



Številka: 06102-42/2022/8

Datum: 27. 7. 2022

Ministrstvo za finance, Urad RS za nadzor proračuna na podlagi drugega odstavka 59. člena Zakona o dodatnih ukrepih za preprečevanje širjenja, omilitev, obvladovanje, okrevanje in odpravo posledic COVID – 19 (Uradni list RS, št. 206/21 in 52/22 – odl. US; v nadaljevanju: ZDUPŠOP) in v skladu s posebnimi pooblastili po 104. členu Zakona o javnih financah – ZJF (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US) upravičenki Osnovni šoli Gustava Šiliha, Vodnikova cesta 3, 3320 Velenje, v zadevi inšpekcijskega nadzora upravičenosti do izplačila pomoči za nakup hitrih antigenskih testov na virus SARS-Cov-2 za obdobje od 8. 11. 2021 do 28. 2. 2022 izdaja po uradni dolžnosti naslednjo

ODLOČBO

1. Osnovna šola Gustava Šiliha, Vodnikova cesta 3, 3320 Velenje, mora v proračun Republike Slovenije vrniti **250,00 EUR** nenamensko porabljenih proračunskih sredstev.
2. Osnovna šola Gustava Šiliha, Vodnikova cesta 3, 3320 Velenje, mora znesek sredstev, naveden v prvi točki odločbe, vrniti v proračun Republike Slovenije v roku 30 dni od vročitve te odločbe na podračun proračuna RS številka 01100-6000071415, sklic na številko 00 16209-87755246-61024222. Po preteku tega roka bodo obračunane zamudne obresti.
3. Posebni stroški v tem postopku niso nastali.

Obrazložitev:

Ministrstvo za finance, Urad RS za nadzor proračuna – Sektor proračunske inšpekcije, je po pooblaščenim uradni osebi Alešu Lovšetju, mag., Inšpektorju svetniku, na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-42/2022/1 z dne 3. 6. 2022 opravil inšpekcijski nadzor nad upravičenostjo do izplačila pomoči za nakup hitrih antigenskih testov na virus SARS-Cov-2 v Osnovni šoli Gustava Šiliha, Vodnikova cesta 3, 3320 Velenje.

Predmet inšpekcijskega nadzora je bil nadzor nad izvajanjem določb 56. člena ZDUPŠOP, ki urejajo postopek prejema pomoči za nakup hitrih antigenskih testov na virus SARS-CoV-2 za samotestiranje. Preverjeno je bilo izpolnjevanje pogojev za pridobitev pomoči in namenskost porabe sredstev proračuna RS ter v zvezi z ugotovljenimi nepravilnostmi sprejeti ukrepi v smislu 59. in 60. člena ZDUPŠOP.

V postopku inšpekcijskega nadzora je proračunski inšpektor v zvezi z izvajanjem določb 56. člena ZDUPŠOP preveril:

- ali je upravičenec izpolnjeval pogoje za pridobitev pomoči za nakup testov HAG za samotestiranje,
- ali so osebe, za katere je upravičenec uveljavljal pomoč, na dan vložitve izjave dejansko (na kakršnikoli pravni podlagi) opravljale delo pri upravičencu,
- ali je upravičenec prejela sredstva pomoči v celoti porabil namensko, to je za nakup testov HAG za samotestiranje,
- ali je upravičenec v primeru, če je po prejemu pomoči ugotovil, da ni izpolnjeval pogojev za njeno pridobitev ali da sredstev ni porabil namensko za nakup hitrih testov, o tem obvestil FURS in vrnil znesek prejete pomoči.

Na podlagi navedenega je bila pregledana dokumentacija v zvezi z nakupom hitrih antigenskih testov na virus SARS-Cov-2, ki jo je upravičenec posredoval po pošti dne 8. 6. 2022 na podlagi poziva organa št. 06102-42/2022/2 z dne 3. 6. 2022. Opravljen je bil tudi pregled podatkov iz uradnih evidenc, ki jih je na zahtevo organa posredovala Finančna uprava Republike Slovenije. Na podlagi javno dostopnih podatkov (spletna stran www.ajpes.si) je bilo ugotovljeno, da je upravičenec javni vzgojno izobraževalni zavod, pri čemer zaposleni prihajajo v neposreden stik z ostalimi zaposlenimi, ki delajo v tem okolju, učenci in drugimi osebami. Skladno s prvim odstavkom 3. člena Odloka o začasnih ukrepih za preprečevanje in obvladovanje okužb z nalezljivo boleznijo COVID-19 so zato zaposleni morali izpolnjevati pogoj PCT, ki so ga med drugim lahko izpolnjevali tudi s samotestiranjem s HAG testi.

Glede na navedeno je upravičenka OSNOVNA ŠOLA GUSTAVA ŠILIHA izpolnjevala pogoje za pridobitev pomoči za nakup hitrih antigenskih testov na virus SARS-CoV-2 za samotestiranje. Izjavo za pridobitev pomoči za nakup hitrih testov je upravičenka vložila 10. 2. 2022. V rubriko Število delavcev, za katere se uveljavlja pomoč za nakup hitrih testov na dan oddaje vloge, je upravičenka navedla 70 oseb. Upravičenka bi lahko na podlagi navedenega števila oseb uveljavljala pridobitev 6.475,00 EUR sredstev (70 x 92,50 EUR) iz proračuna RS, dejansko pa je uveljavljala nižji znesek, in sicer 3.809,00 EUR. Sredstva pomoči v višini 3.809,00 EUR je upravičenka prejela na svoj transakcijski račun dne 31. 3. 2022.

Kot dokazilo o namenski porabi prejetih sredstev je upravičenka predložila naslednje račune:

dobavitelj	št. računa	datum izdaje računa	znesek računa v EUR	datum zapadlosti
MEDIC-UM STORE d.o.o., Vinska gora 44, 3320 Velenje	21/22171	14.9.2021	250,00	14.10.2021
Medigo d.o.o., Gradnikove brigade 53, 5000 Nova Gorica	4-8-10457	25.11.2021	110,00	27.12.2021
Medigo d.o.o., Gradnikove brigade 53, 5000 Nova Gorica	4-8-10674	30.11.2021	199,00	30.12.2021

MEDIC-UM STORE d.o.o., Vinska gora 44, 3320 Velenje	21/36670	12.12.2021	250,00	9.1.2022
MEDIC-UM STORE d.o.o., Vinska gora 44, 3320 Velenje	22/00122	27.1.2022	500,00	25.2.2022
MEDIC-UM STORE d.o.o., Vinska gora 44, 3320 Velenje	22/00138	31.1.2022	2.500,00	27.2.2022
Skupaj			3.809,00	

Ob preveritvi je bilo ugotovljeno, da je bil račun št. 21/22171 z dne 14. 9. 2021 v znesku 250,00 EUR podjetja MEDIC-UM STORE d.o.o., Vinska gora 44, 3320 Velenje, izdan pred obdobjem veljavnosti ukrepa, na podlagi katerega se je dodeljevala pomoč po 56. členu ZDUPŠOP, to je od 8. 11. 2021 do 31. 1. 2022, ki je bil nato s sklepom podaljšan do 28. 2. 2022. Glede na navedeno računa ni možno upoštevati kot dokazilo o namenski porabi sredstev, pridobljenih na podlagi 56. člena ZDUPŠOP.

Skupna vsota računov za nakup testov HAG za samotestiranje, ki so bili izdani v obdobju, za katerega se je dodeljevala pomoč in na osnovi katerih je prejemnica upravičena do pomoči za nakup hitrih testov, znaša **3.559,00 EUR**. Ker je upravičenka OSNOVNA ŠOLA GUSTAVA ŠILIH prejela večji znesek pomoči v višini **3.809,00 EUR**, mora razliko do prejetega zneska v višini **250,00 EUR** (3.809,00 EUR – 3.559,00 EUR) vrniti v proračun RS, ker se šteje kot nenamensko porabljen sredstva.

Inšpekcijski organ je dne 1. 7. 2022 izdal Zapisnik o inšpekcijskem nadzoru številka 06102-42/2022/5, v katerem je upravičenko seznanil z ugotovitvami inšpekcijskega nadzora in jo poučil, da ji bo na podlagi 59. člena ZDUPŠOP izdana odločba o vračilu navednega zneska prejete pomoči. Upravičenka pripomb na zapisnik ni podala.

V 56. členu ZDUPŠOP je določeno, da je lahko upravičenec do pomoči za nakup hitrih antigenskih testov na virus SARS-CoV-2 za samotestiranje, ki jih proizvajalec nameni za samotestiranje in za katere je proizvajalec pridobil certifikat CE priglašene organa s sedežem v Evropski uniji, pravna ali fizična oseba javnega ali zasebnega prava. Upravičenec je upravičen do pomoči v višini 92,50 EUR na delavca oz. na osebo, ki na kakršnikoli drugi pravni podlagi opravlja delo pri delodajalcu, ki se po predpisih za preprečevanje in obvladovanje okužb s COVID-19 mora samotestirati. Število zaposlenih se šteje na dan oddaje izjave za pridobitev pomoči preko informacijskega sistema FURS.

Tretji odstavek 56. člena istega zakona določa, da ukrep pomoči za nakup hitrih antigenskih testov na virus SARS-CoV-2 za samotestiranje velja od 8. novembra 2021 do 31. januarja 2022, Vlada pa lahko ukrep s sklepom podaljša najdlje za pet mesecev. S Sklepom o podaljšanju ukrepa pomoči za nakup hitrih antigenskih testov na virus SARS-CoV-2 za samotestiranje (Uradni list RS, št. 11/22) je Vlada RS odločila, da se ukrep pomoči za nakup hitrih antigenskih testov na virus SARS-CoV-2 za samotestiranje iz 56. člena ZDUPŠOP podaljša do 28. februarja 2022. Upravičenec lahko prejeta sredstva uporabi izključno za nakup hitrih testov, s katerimi se bo izvedlo samotestiranje delavcev.

57. člen ZDUPŠOP določa, da za izplačilo pomoči za nakup hitrih testov upravičenec preko informacijskega sistema FURS predloži izjavo, da je upravičenec in da namenja sredstva za nakup hitrih testov za delavce, ki se po predpisih za preprečevanje in obvladovanje okužb s COVID-19 morajo samotestirati. V izjavi navede tudi število delavcev, za katere uveljavlja pomoč za nakup hitrih testov. Izjavo mora upravičenec predložiti najpozneje do 15. februarja 2022. V primeru podaljšanja ukrepa pa najpozneje v 15 dneh po izteku podaljšanega roka. FURS izplača pomoč v enkratnem znesku najpozneje do 31. marca 2022, v primeru podaljšanja ukrepa pa v enkratnem znesku najpozneje v 30 dneh po prejemu izjave.

58. člen ZDUPŠOP določa, da se sredstva za izplačilo pomoči za nakup hitrih testov zagotavljajo v proračunu Republike Slovenije.

V 59. členu ZDUPŠOP je določeno, da upravičenec, ki je uveljavil pomoč za nakup hitrih testov, in naknadno ugotovi, da ni izpolnjeval pogojev za njeno pridobitev ali sredstev ni namensko porabil za nakup hitrih testov, o tem obvesti FURS in vrne znesek prejete pomoči v 30 dneh od vročitve odločbe o vračilu zneska prejete pomoči, ki jo izda FURS. Če proračunska inšpekcija Urada RS za nadzor proračuna, ki izvaja nadzor nad izvajanjem 56. člena zakona, naknadno ugotovi, da upravičenec ni izpolnjeval pogojev za pridobitev pomoči za nakup hitrih testov ali da sredstev ni namensko porabil, izda odločbo o vračilu zneska prejete pomoči v 30 dneh od vročitve odločbe.

Z Odlokom o začasnih ukrepih za preprečevanje in obvladovanje okužb z nalezljivo boleznijo COVID-19 (Uradni list RS, št. 174/21, 177/21, 185/21, 190/21, 197/21, 200/21, 201/21, 4/22, 8/22, 13/22 in 19/22, v nadaljevanju: odlok), je v prvem odstavku tretjega člena določeno, da morajo pogoj PCT za čas opravljanja dela izpolnjevati vsi delavci in osebe, ki na kakršnikoli drugi pravni podlagi opravljajo delo pri delodajalcu ali samostojno opravljajo dejavnost. Prvi odstavek 4. člena nadalje določa, da se za osebe iz prvega odstavka tretjega člena odloka šteje, da za opravljanje dela izpolnjujejo pogoj PCT, če se presejalno testirajo s testom HAG za samotestiranje. Pogoj PCT je izpolnjen, če se delo začne opravljati po opravljenem testiranju s presejalnim testom HAG za samotestiranje, ki ni starejši od 48 ur od odvzema brisa. Odgovorne osebe, ki izvajajo ali organizirajo opravljanje dela, določijo čas in kraj samotestiranja, ki je izvedeno na delovnem mestu. Za namen dokazovanja samotestiranja odgovorna oseba posreduje osebi iz prvega odstavka tretjega člena odloka evidenčni list, ki vsebuje datum samotestiranja, rezultat testa in podpis osebe, ki se je samotestirala. Prvi odstavek 9. člena odloka določa, da se samotestiranje izvaja s testi HAG za samotestiranje, ki jih proizvajalec nameni za samotestiranje in za katere je pridobil certifikat priglšenega organa s sedežem v Evropski uniji. V drugem odstavku 10. člena odloka pa je določeno, da se sredstva za testiranje s testi HAG in testi HAG za samotestiranje za osebe iz prvega in drugega odstavka 3. člena odloka zagotavljajo iz proračuna Republike Slovenije.

Določba drugega odstavka 59. člena ZDUPŠOP določa, da nadzorni organ v primeru, da naknadno ugotovi, da upravičenec ni izpolnjeval pogojev za pridobitev pomoči za nakup hitrih testov ali sredstev ni namensko porabil, izda odločbo o vračilu zneska prejete pomoči, in sicer v roku 30 dni od vročitve te odločbe.

Na podlagi ugotovitve v inšpekcijskem nadzoru, da se upravičenki od prejetega zneska v višini 3.809,00 EUR prizna 3.559,00 EUR namensko porabljenih sredstev, mora upravičenka del prejete pomoči v višini 250,00 EUR, ki jih ni namensko porabila, vrniti v proračun RS. Na podlagi navedenega je odločeno, kot je razvidno iz prve točke izreka te odločbe.

V kolikor upravičenka nenamensko porabljenih sredstev v višini 250,00 EUR ne bo vrnila v roku, ki je določen, ji bodo po preteku roka za plačilo zaračunane zamudne obresti v skladu z Zakonom o predpisani meri zamudnih obresti (Uradni list RS, št. 11/07 – uradno prečiščeno besedilo), kot je razvidno iz 2. točke izreka te odločbe.

V skladu s petim odstavkom 213. člena Zakona o splošnem upravnem postopku – ZUP (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb) mora organ odločiti o tem, ali so nastali stroški postopka. Glede na to, da posebni stroški niso nastali, je organ odločil, kot je razvidno iz tretje točke izreka te odločbe.

Pravni pouk

Zoper to odločbo je dovoljena pritožba v roku 15 dni od vročitve odločbe. O pritožbi odloča Vlada Republike Slovenije. Pritožbo se vložijo pisno ali ustno na zapisnik pri Ministrstvu za finance, Uradu Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva ulica 33, 1502 Ljubljana. Za pritožbo ni potrebno plačati upravne takse.

Aleš Lovše, mag.
PRORAČUNSKI INŠPEKTOR
Inšpektor svetnik

Vročiti:

- OSNOVNA ŠOLA GUSTAVA ŠILIHA, Vodnikova cesta 3, 3320 Velenje – po ZUP,

V vednost:

- Ministrstvo za finance, kabinet ministra – elektronsko na naslov gp.mf@gov.si;
- Ministrstvo za finance, Finančna uprava RS, Generalni finančni urad, Urad za splošne zadeve – elektronsko na naslov gfu.fu@gov.si