



Številka: 06102-21/2022/11

Datum: 22. 9. 2022

Ministrstvo za finance, Urad RS za nadzor proračuna na podlagi drugega odstavka 59. člena Zakona o dodatnih ukrepih za preprečevanje širjenja, omilitev, obvladovanje, okrevanje in odpravo posledic COVID – 19 (Uradni list RS, št. 206/21 in 52/22 – odl. US; v nadaljevanju: ZDUPŠOP) in v skladu s posebnimi pooblastili po 104. členu Zakona o javnih financah - ZJF (Uradni list RS, št. 11/11 - uradno prečiščeno besedilo, 14/13 - popr., 101/13, 55/15 - ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US) upravičencu Nogometnem klubu Domžale, Kopališka cesta 4, 1230 Domžale, v zadevi inšpekcijskega nadzora upravičenosti do izplačila pomoči za nakup hitrih antigenskih testov na virus SARS-Cov-2 za obdobje od 8. 11. 2021 do 28. 2. 2022 izdaja po uradni dolžnosti naslednjo

ODLOČBO

1. Nogometni klub Domžale, Kopališka cesta 4, 1230 Domžale, mora v proračun Republike Slovenije vrniti **3.681,64 EUR** nenamensko porabljenih proračunskih sredstev.
2. Nogometni klub Domžale, Kopališka cesta 4, 1230 Domžale, mora znesek sredstev, naveden v prvi točki odločbe, vrniti v proračun Republike Slovenije v roku 30 dni od vročitve te odločbe na podračun proračuna RS številka 01100-6000071415, sklic na številko 00 16209-88023702. Po preteku tega roka bodo obračunane zamudne obresti.
3. Posebni stroški v tem postopku niso nastali.

Obrazložitev:

Ministrstvo za finance, Urad RS za nadzor proračuna – Sektor proračunske inšpekcije, je po pooblaščenih uradni osebi Alešu Lovšetju, mag., Inšpektorju svetniku, na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-21/2022/1 z dne 9. 5. 2022 opravil inšpekcijski nadzor nad upravičenostjo do izplačila pomoči za nakup hitrih antigenskih testov na virus SARS-Cov-2 pri Nogometnem klubu Domžale, Kopališka cesta 4, 1230 Domžale.

Predmet inšpekcijskega nadzora je bil nadzor nad izvajanjem določb 56. člena ZDUPŠOP, ki urejajo postopek prejema pomoči za nakup hitrih antigenskih testov na virus SARS-CoV-2 za samotestiranje. Preverjeno je bilo izpolnjevanje pogojev za pridobitev pomoči in namenskost porabe sredstev proračuna RS ter v zvezi z ugotovljenimi nepravilnostmi sprejeti ukrepi v smislu 59. in 60. člena ZDUPŠOP.

V postopku inšpekcijskega nadzora je proračunski inšpektor v zvezi z izvajanjem določb 56. člena ZDUPŠOP preveril:

- ali je upravičenec izpolnjeval pogoje za pridobitev pomoči za nakup testov HAG za samotestiranje,
- ali so osebe, za katere je upravičenec uveljavljal pomoč, na dan vložitve izjave dejansko (na kakršnikoli pravni podlagi) opravljale delo pri upravičencu,
- ali je upravičenec prejela sredstva pomoči v celoti porabil namensko, to je za nakup testov HAG za samotestiranje,
- ali je upravičenec v primeru, če je po prejemu pomoči ugotovil, da ni izpolnjeval pogojev za njeno pridobitev ali da sredstev ni porabil namensko za nakup hitrih testov, o tem obvestil FURS in vrnil znesek prejete pomoči.

Na podlagi navedenega je bila pregledana dokumentacija v zvezi z nakupom hitrih antigenskih testov na virus SARS-Cov-2, ki jo je upravičenec posredoval po pošti dne 7. 6. 2022 na podlagi poziva organa št. 06102-21/2022/2 z dne 31. 5. 2022. Opravljen je bil tudi pregled podatkov iz uradnih evidenc, ki jih je na zahtevo organa posredovala Finančna uprava Republike Slovenije. Na podlagi javno dostopnih podatkov (spletna stran www.ajpes.si) je bilo ugotovljeno, da je upravičenec nevladna organizacija v javnem interesu s statusom društva, pri čemer zaposleni prihajajo v neposreden stik z ostalimi zaposlenimi, ki delajo v tem okolju in drugimi osebami. Skladno s prvim odstavkom 3. člena Odloka o začasnih ukrepih za preprečevanje in obvladovanje okužb z nalezljivo boleznijo COVID-19 so zato zaposleni morali izpolnjevati pogoj PCT, ki so ga med drugim lahko izpolnjevali tudi s samotestiranjem s HAG testi.

Glede na navedeno je upravičenec Nogometni klub Domžale izpolnjeval pogoje za pridobitev pomoči za nakup hitrih antigenskih testov na virus SARS-CoV-2 za samotestiranje. Izjavo za pridobitev pomoči za nakup hitrih testov je upravičenec vložil 31. 1. 2022. Upravičenec je v rubriki *Število delavcev, za katere se uveljavlja pomoč za nakup hitrih testov na dan oddaje vloge*, navedel število 104 osebe. Glede na navedeno število bi lahko uveljavljal pridobitev največ 9.620,00 EUR sredstev (104 x 92,50 EUR) iz proračuna RS, kar je tudi navedel v vlogi. Sredstva pomoči v višini **9.620,00 EUR** je upravičenec prejel na svoj transakcijski račun dne 31. 3. 2022.

IV.1. Preveritev delavcev, za katere je upravičenec uveljavljal pomoč za nakup hitrih antigenskih testov na virus SARS-CoV-2

Proračunski inšpektor je v postopku nadzora preveril status delavcev, ki so se morali po predpisih za preprečevanje in obvladovanje okužb s COVID-19 samotestirati in na podlagi katerih je upravičenec Nogometni klub Domžale uveljavljal pomoč za nakup hitrih antigenskih testov na virus SARS-CoV-2. Nadzor je bil opravljen po metodi naključnega izbora delavcev, pri čemer so se podatki iz seznama oseb za samotestiranje, ki ga je posredoval upravičenec NOGOMETNI KLUB DOMŽALE, primerjali z uradnimi podatki iz RDZ – Registra davčnih zavezancev Finančne uprave RS.

Proračunski inšpektor pri postopku nadzora statusa oseb, po katerih je upravičenec uveljavljal pomoč za nakup hitrih antigenskih testov na virus SARS-CoV-2, ni ugotovil nepravilnosti.

IV.2. Preveritev namenskosti porabe sredstev pomoči za nakup testov za samotestiranje

Kot dokazilo o namenski porabi prejetih sredstev je upravičenec predložil naslednje račune:

dobavitelj	št. računa	datum izdaje računa	znesek računa v EUR	datum zapadlosti
SŽ – Železniški zdravstveni dom, Celovška cesta 4, 1000 Ljubljana	FA21000155	23. 2. 2021	1.060,00	9. 3. 2021
SŽ – Železniški zdravstveni dom, Celovška cesta 4, 1000 Ljubljana	FA21000156	26. 2. 2021	320,00	12. 3. 2021
SŽ – Železniški zdravstveni dom, Celovška cesta 4, 1000 Ljubljana	FA21000237	9. 3. 2021	1.060,00	24. 3. 2021
SŽ – Železniški zdravstveni dom, Celovška cesta 4, 1000 Ljubljana	FA21000455	12. 4. 2021	3.600,00	27. 4. 2021
SŽ – Železniški zdravstveni dom, Celovška cesta 4, 1000 Ljubljana	FA21000578	11. 5. 2021	3.720,00	26. 5. 2021
SŽ – Železniški zdravstveni dom, Celovška cesta 4, 1000 Ljubljana	FA21000741	14. 6. 2021	8.340,00	28. 6. 2021
SŽ – Železniški zdravstveni dom, Celovška cesta 4, 1000 Ljubljana	FA21000933	30. 6. 2021	1.080,00	25. 7. 2021
SŽ – Železniški zdravstveni dom, Celovška cesta 4, 1000 Ljubljana	FA21001059	31. 7. 2021	2.400,00	30. 8. 2021
SŽ – Železniški zdravstveni dom, Celovška cesta 4, 1000 Ljubljana	FA21001199	31. 8. 2021	5.108,00	11. 10. 2021
SŽ – Železniški zdravstveni dom, Celovška cesta 4, 1000 Ljubljana	FA21001233	29. 9. 2021	1.188,00	12. 10. 2021
SŽ – Železniški zdravstveni dom, Celovška cesta 4, 1000 Ljubljana	FA21001336	30. 9. 2021	4.437,50	28. 10. 2021

SŽ – Železniški zdravstveni dom, Celovška cesta 4, 1000 Ljubljana	FA21001550	31. 10. 2021	4.580,50	29. 11. 2021
SŽ – Železniški zdravstveni dom, Celovška cesta 4, 1000 Ljubljana	FA21001797	30. 11. 2021	3.780,00	28. 12. 2021
Axon Lab d.o.o., Rimska ulica 4, 2310 Slovenska Bistrica	105056	5. 12. 2021	140,16	5. 1. 2022
SŽ – Železniški zdravstveni dom, Celovška cesta 4, 1000 Ljubljana	FA21001848	31. 12. 2021	1.027,00	31. 12. 2021
Axon Lab d.o.o., Rimska ulica 4, 2310 Slovenska Bistrica	105439	7. 1. 2022	175,20	7. 2. 2022
SŽ – Železniški zdravstveni dom, Celovška cesta 4, 1000 Ljubljana	FA22000450	28. 2. 2022	816,00	4. 4. 2022
skupaj			42.832,36	

Ob preveritvi je bilo ugotovljeno, da so bili računi, izdani s strani SŽ – Železniškega zdravstvenega doma, Celovška cesta 4, 1000 Ljubljana:

- št. FA21000155 z dne 23. 2. 2021 v znesku 1.060,00 EUR,
- št. FA21000156 z dne 26. 2. 2021 v znesku 320,00 EUR,
- št. FA21000237 z dne 9. 3. 2021 v znesku 1.060,00 EUR,
- št. FA21000455 z dne 12. 4. 2021 v znesku 3.600,00 EUR,
- št. FA21000578 z dne 11. 5. 2021 v znesku 3.720,00 EUR,
- št. FA21000741 z dne 14. 6. 2021 v znesku 8.340,00 EUR,
- št. FA21000933 z dne 30. 6. 2021 v znesku 1.080,00 EUR,
- št. FA21001059 z dne 31. 7. 2021 v znesku 2.400,00 EUR,
- št. FA21001199 z dne 31. 8. 2021 v znesku 5.108,00 EUR,
- št. FA21001233 z dne 29. 9. 2021 v znesku 1.188,00 EUR,
- št. FA21001336 z dne 30. 9. 2021 v znesku 4.437,50 EUR,
- št. FA21001550 z dne 31. 10. 2021 v znesku 4.580,50 EUR,

izdani pred obdobjem veljavnosti ukrepa, na podlagi katerega se je dodeljevala pomoč po 56. členu ZDUPŠOP, to je od 8. 11. 2021 do 31. 1. 2022, ki je bil nato s sklepom podaljšan do 28. 2. 2022. Glede na navedeno teh računov ni možno upoštevati kot dokazilo o namenski porabi sredstev, pridobljenih na podlagi 56. člena ZDUPŠOP.

Skupna vsota računov za nakup testov HAG za samotestiranje, ki so bili izdani v obdobju, za katerega se je dodeljevala pomoč in na osnovi katerih je prejemnik upravičen do pomoči za nakup hitrih testov znaša **5.938,36 EUR**. Ker je upravičenec NOGOMETNI KLUB DOMŽALE prejel večji znesek pomoči v višini **9.620,00 EUR**, mora razliko do prejetega zneska v višini **3.681,64 EUR** (9.620,00 EUR – 5.938,36 EUR) vrniti v proračun RS.

Inšpekcijski organ je dne 31. 8. 2022 izdal Zapisnik o inšpekcijskem nadzoru številka 06102-21/2022/9, v katerem je upravičenca seznanil z ugotovitvami inšpekcijskega nadzora in ga poučil, da mu bo na podlagi 59. člena ZDUPŠOP izdana odločba o vračilu navednega zneska prejete pomoči. Upravičenec je prejel zapisnik 5. 9. 2022 in nanj ni podal pripomb.

V 56. členu ZDUPŠOP je določeno, da je lahko upravičenec do pomoči za nakup hitrih antigenih testov na virus SARS-CoV-2 za samotestiranje, ki jih proizvajalec nameni za samotestiranje in za katere je proizvajalec pridobil certifikat CE priglšenega organa s sedežem v Evropski uniji, pravna ali fizična oseba javnega ali zasebnega prava. Upravičenec je upravičen do pomoči v višini 92,50 EUR na delavca oz. na osebo, ki na kakršnikoli drugi pravni podlagi opravlja delo pri delodajalcu, ki se po predpisih za preprečevanje in obvladovanje okužb s COVID-19 mora samotestirati. Število zaposlenih se šteje na dan oddaje izjave za pridobitev pomoči preko informacijskega sistema FURS.

Tretji odstavek 56. člena istega zakona določa, da ukrep pomoči za nakup hitrih antigenih testov na virus SARS-CoV-2 za samotestiranje velja od 8. novembra 2021 do 31. januarja 2022, Vlada pa lahko ukrep s sklepom podaljša najdlje za pet mesecev. S Sklepom o podaljšanju ukrepa pomoči za nakup hitrih antigenih testov na virus SARS-CoV-2 za samotestiranje (Uradni list RS, št. 11/22) je Vlada RS odločila, da se ukrep pomoči za nakup hitrih antigenih testov na virus SARS-CoV-2 za samotestiranje iz 56. člena ZDUPŠOP podaljša do 28. februarja 2022. Upravičenec lahko prejeta sredstva uporabi izključno za nakup hitrih testov, s katerimi se bo izvedlo samotestiranje delavcev.

57. člen ZDUPŠOP določa, da za izplačilo pomoči za nakup hitrih testov upravičenec preko informacijskega sistema FURS predloži izjavo, da je upravičenec in da namenja sredstva za nakup hitrih testov za delavce, ki se po predpisih za preprečevanje in obvladovanje okužb s COVID-19 morajo samotestirati. V izjavi navede tudi število delavcev, za katere uveljavlja pomoč za nakup hitrih testov. Izjavo mora upravičenec predložiti najpozneje do 15. februarja 2022. V primeru podaljšanja ukrepa pa najpozneje v 15 dneh po izteku podaljšanega roka. FURS izplača pomoč v enkratnem znesku najpozneje do 31. marca 2022, v primeru podaljšanja ukrepa pa v enkratnem znesku najpozneje v 30 dneh po prejemu izjave.

58. člen ZDUPŠOP določa, da se sredstva za izplačilo pomoči za nakup hitrih testov zagotavljajo v proračunu Republike Slovenije.

V 59. členu ZDUPŠOP je določeno, da upravičenec, ki je uveljavil pomoč za nakup hitrih testov, in naknadno ugotovi, da ni izpolnjeval pogojev za njeno pridobitev ali sredstev ni namensko porabil za nakup hitrih testov, o tem obvesti FURS in vrne znesek prejete pomoči v 30 dneh od vročitve odločbe o vračilu zneska prejete pomoči, ki jo izda FURS. Če proračunska inšpekcija Urada RS za nadzor proračuna, ki izvaja nadzor nad izvajanjem 56. člena zakona, naknadno ugotovi, da upravičenec ni izpolnjeval pogojev za pridobitev pomoči za nakup hitrih testov ali da sredstev ni namensko porabil, izda odločbo o vračilu zneska prejete pomoči v 30 dneh od vročitve odločbe.

Z Odlokom o začasnih ukrepih za preprečevanje in obvladovanje okužb z nalezljivo boleznijo COVID-19 (Uradni list RS, št. 174/21, 177/21, 185/21, 190/21, 197/21, 200/21, 201/21, 4/22, 8/22, 13/22 in 19/22, v nadaljevanju: odlok), je v prvem odstavku 3. člena določeno, da morajo pogoj PCT za čas opravljanja dela izpolnjevati vsi delavci in osebe, ki na kakršnikoli drugi pravni podlagi opravljajo delo pri delodajalcu ali samostojno opravljajo dejavnost. Prvi odstavek 4. člena nadalje določa, da se za osebe iz prvega odstavka 3. člena odloka šteje, da za opravljanje dela izpolnjujejo pogoj PCT, če se presejalno testirajo s testom HAG za samotestiranje. Pogoj PCT je

izpolnjen, če se delo začne opravljati po opravljenem testiranju s presejalnim testom HAG za samotestiranje, ki ni starejši od 48 ur od odvzema brisa. Odgovorne osebe, ki izvajajo ali organizirajo opravljanje dela, določijo čas in kraj samotestiranja, ki je izvedeno na delovnem mestu. Za namen dokazovanja samotestiranja odgovorna oseba posreduje osebi iz prvega odstavka 3. člena odloka evidenčni list, ki vsebuje datum samotestiranja, rezultat testa in podpis osebe, ki se je samotestirala. Prvi odstavek 9. člena odloka določa, da se samotestiranje izvaja s testi HAG za samotestiranje, ki jih proizvajalec nameni za samotestiranje in za katere je pridobil certifikat priglasičenega organa s sedežem v Evropski uniji. V drugem odstavku 10. člena odloka pa je določeno, da se sredstva za testiranje s testi HAG in testi HAG za samotestiranje za osebe iz prvega in drugega odstavka 3. člena odloka zagotavljajo iz proračuna Republike Slovenije.

Določba drugega odstavka 59. člena ZDUPŠOP določa, da nadzorni organ v primeru, da naknadno ugotovi, da upravičenec ni izpolnjeval pogojev za pridobitev pomoči za nakup hitrih testov ali sredstev ni namensko porabil, izda odločbo o vračilu zneska prejete pomoči, in sicer v roku 30 dni od vročitve te odločbe.

Na podlagi ugotovitve v inšpekcijskem nadzoru, da se upravičencu od prejetega zneska v višini 9.620,00 EUR prizna 5.938,36 EUR namensko porabljenih sredstev, mora upravičenec del prejete pomoči v višini 3.681,64 EUR, ki jih ni namensko porabil, vrniti v proračun RS. Na podlagi navedenega je odločeno, kot je razvidno iz 1. točke izreka te odločbe.

V kolikor upravičenec nenamensko porabljenih sredstev v višini 3.681,64 EUR ne bo vrnil v roku, ki je določen, mu bodo po preteku roka za plačilo zaračunane zamudne obresti v skladu z Zakonom o predpisani meri zamudnih obresti (Uradni list RS, št. 11/07 – uradno prečiščeno besedilo), kot je razvidno iz 2. točke izreka te odločbe.

V skladu s petim odstavkom 213. člena Zakona o splošnem upravnem postopku – ZUP (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb) mora organ odločiti o tem, ali so nastali stroški postopka. Glede na to, da posebni stroški niso nastali, je organ odločil, kot je razvidno iz 3. točke izreka te odločbe.

Pravni pouk

Zoper to odločbo je dovoljena pritožba v roku 15 dni od vročitve odločbe. O pritožbi odloča Vlada Republike Slovenije. Pritožbo se vloži pisno ali ustno na zapisnik pri Ministrstvu za finance, Uradu Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva ulica 33, 1502 Ljubljana. Za pritožbo ni potrebno plačati upravne takse.

Aleš Lovše, mag.
PRORAČUNSKI INŠPEKTOR
Inšpektor svetnik

Vročiti:

- NOGOMETNI KLUB DOMŽALE, Kopališka cesta 4, 1230 Domžale – po ZUP

V vednost:

- Ministrstvo za finance, kabinet ministra – elektronsko na naslov gp.mf@gov.si
- Ministrstvo za finance, Finančna uprava RS, Generalni finančni urad, Urad za splošne zadeve – elektronsko na naslov gfu.fu@gov.si