



Številka: 06102-99/2022/18

Datum: 20. 7. 2023

Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna na podlagi drugega odstavka 55. člena in 1. točke prvega odstavka 104. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US in 18/23 – ZDU-1O, v nadaljevanju: ZJF) zavezancu MINISTRSTVO ZA PRAVOSODJE, Župančičeva ulica 6, Ljubljana v zadevi inšpekcijskega nadzora nad izvajanjem določb ZJF, izdaja po uradni dolžnosti naslednjo

ODLOČBO

1. Ministrstvo za pravosodje, Župančičeva ulica 6, Ljubljana mora v proračun Republike Slovenije vrniti 50.050,00 EUR nenamensko porabljenih proračunskih sredstev.
2. Ministrstvo za pravosodje, Župančičeva ulica 6, Ljubljana mora znesek sredstev, naveden v prvi točki te odločbe, vrniti v proračun Republike Slovenije v roku 30 dni od vročitve te odločbe na podračun proračuna RS številka 01100-6300109972, sklic na številko (18) 10995-7141998-61029922. Po preteku tega roka bodo obračunane zamudne obresti.
3. Ministrstvo za pravosodje, Župančičeva ulica 6, Ljubljana mora uskladiti določbe Pravilnika o uporabi parkirnih mest Ministrstva za pravosodje z Uredbo o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave in Merili za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov v roku 40 dni od vročitve te odločbe.
4. Posebni stroški v tem postopku niso nastali.

O b r a z l o ž i t e v

Ministrstvo za finance, Urad RS za nadzor proračuna, Sektor proračunske inšpekcije, je na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-99/2022/1 z dne 3. 10. 2022, opravil inšpekcijski nadzor na Ministrstvu za pravosodje. O ugotovitvah je bil dne 10. 11. 2022 izdan zapisnik o inšpekcijskem nadzoru št. 06102-99/2022/5.

V postopku inšpekcijskega nadzora je bilo ugotovljeno, da je Ministrstvo za pravosodje sklenilo pogodbo o najemu parkirnih mest za potrebe javnih uslužbencev z izvajalcem SŽ-ŽIP, storitve d. o. o. v letu 2016, ki jo je v letu 2021 podaljšalo še za obdobje 5 let. Predmet najemne pogodbe je bil najem 55 parkirnih mest 70,00 EUR mesečno za eno parkirno mesto. V letu 2021 je ministrstvo na podlagi te pogodbe izvajalcu plačalo 50.050,00 EUR za najem parkirnih mest.

7. člen ZJF določa, da se sredstva proračuna uporabljajo za namene, ki so določeni z zakoni ter drugimi predpisi. Pravice in obveznosti ministrstva izhajajo iz področnih zakonov, ki so v razmerju

do ZJF in proračuna, materialni predpisi. V konkretnem primeru je to Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18 in 79/18; v nadaljevanju: ZSPDSLS-1), ki v 5. členu določa, da morajo državni organi upoštevati načelo gospodarnosti, v skladu s katerim morajo voditi postopke ravnanja s stvarnim premoženjem učinkovito, s čim manjšimi stroški za doseg danega rezultata oziroma z danimi stroški doseči čim boljši rezultat za državo. Stvarno premoženje, ki ga noben upravljavec trajno ne potrebuje za opravljanje svojih nalog, se bodisi proda bodisi z oddajo v najem ali na drug ustrezen način zagotovi njegova učinkovita raba. 43. člen ZSPDSLS-1 nadalje določa, da država pridobiva nepremično premoženje v takem obsegu in kakovosti, ki zagotavljata najboljše pogoje za izvrševanje nalog upravljavca.

Vlada RS je s sklepom št. 35200-3/2018/9 dne 30. 8. 2018 sprejela Merila za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov, različica 4.0 (v nadaljevanju: Merila Vlade RS), v katerih je določila, da so državni organi upravičeni do najema oziroma nakupa takšnega števila parkirnih mest, koliko ima službenih vozil ter da zagotovi parkirna mesta za vse zaposlene, ki so funkcionalno ovirani. Državni organ pa je upravičen do nakupa ali najema parkirnih mest za funkcionarje in javne uslužbenke, ki jih taksativno našteva Uredba o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave (Uradni list RS, št. 60/99, 1/04, 62/06 in 116/21; v nadaljevanju: uredba).

V inšpekcijskem nadzoru je bilo ugotovljeno, da je Ministrstvo za pravosodje v svojem Pravilniku o uporabi parkirnih mest uredilo možnost, da javni uslužbenci pridobijo pravico dočasne uporabe parkirnega mesta na podlagi izvedenega postopka in meril na podlagi tega pravilnika. Navedeni pravilnik je širil pravico do uporabe parkirnih mest še na javne uslužbenke, katere uredba ni določala. Ministrstvo za pravosodje s tem, ko je najelo in plačalo stroške najema 55 parkirnih mest za potrebe javnih uslužbencev, ki niso sodili med upravičene osebe do brezplačnih parkirnih mest po določbah uredbe in Merilih Vlade, prevzelo obveznosti za namen, ki ne sodi med naloge ministrstva in za namen, ki ni bil predviden v proračunu, saj za to ni podlage v ZSPDSLS-1, Merilih Vlade RS in uredbi. Pri tem Zakon o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E, 40/12 – ZUJF, 158/20 – ZIntPK-C, 203/20 – ZIUPOPĐVE, 202/21 – odl. US in 3/22 – ZDeb) v tretjem odstavku 16. člena določa, da delodajalec javnemu uslužbencu ne sme zagotavljati pravic v večjem obsegu, kot je to določeno z zakonom, podzakonskim predpisom ali s kolektivno pogodbo, če bi s tem obremenil javna sredstva. Ministrstvo za pravosodje je s svojim internim pravilnikom omogočilo oziroma dalo možnost javnim uslužbencem, da pridobijo brezplačno uporabo parkirnega mesta in jim s tem posredno priznalo dodatno ugodnost za obdobje 1 leta, ki v veljavnih materialnih predpisih kot pravica javnih uslužbencev ni urejena, saj je ministrstvo z izplačilom stroškov najema parkirnih mest obremenilo javna sredstva. V skladu z načelom zakonitosti po 153. členu Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121,140,143, 47/13 – UZ148, 47/13 – UZ90,97,99, 75/16 – UZ70a in 92/21 – UZ62a) morajo posamični akti in dejanja državnih organov temeljiti na zakonu ali na zakonitem predpisu. Na podlagi 1. in 2. člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21, 189/21, 153/22 in 18/23) državna uprava izvršuje upravne naloge ter opravlja svoje delo samostojno v okviru in na podlagi ustave, zakonov in drugih predpisov.

Proračunska inšpektorica je ugotovila, da je Ministrstvo za pravosodje iz proračuna izplačalo 50.050 EUR za namen, ki ni nujen za delovanje državnega organa, saj noben materialni predpis

ne nalaga te naloge ministrstvu, niti ni podlage za prevzemanje obveznosti za najem parkirnih mest, ki so namenjena javnim uslužbencem. S tem je bil kršen drugi odstavek 2. člena ZJF, ki določa, da se sredstva proračuna lahko uporabljajo za financiranje funkcij državnih organov, za izvajanje njihovih nalog in druge namene, ki so opredeljeni z ustavo, zakoni ali občinskimi predpisi ter v višini, ki je nujna za delovanje in izvajanje njihovih nalog in programov.

V inšpekcijskem zapisniku je bil podan predlog ukrepa, da mora Ministrstvo za pravosodje v roku 30 dni od prejema zapisnika pogodbenemu partnerju SŽ-ŽIP, storitve d. o. o. posredovati predlog za razvezo najemne pogodbe do konca leta 2022 v delu, ki se nanaša na najem parkirnih mest za potrebe javnih uslužbencev.

Ministrstvo za pravosodje je v svojem odzivu na predlagani ukrep navedlo, da usklajuje termin s pogodbenim partnerjem, na katerem bo drugi pogodbeni strani predstavilo ugotovitve inšpekcijskega nadzora in se dogovorilo o nadaljnji možnosti sodelovanja. Dodatno je ministrstvo predložilo 20. 12. 2022 na poziv inšpektorice dopis SŽ-ŽIP d. o. o. z dne 19. 12. 2022, da je podalo predlog za sporazumno prenehanje pogodbenega razmerja po pogodbi in da bi se o novem pogodbenem sodelovanju in ureditvi medsebojnih razmerij v zvezi s parkirišči uredilo na skupnem sestanku po 9. 1. 2023.

Ministrstvo za pravosodje je proračunski inšpekciji posredovalo zabeležko sestanka z dne 2. 3. 2023 s predstavniki pogodbenih partnerjev, iz katere je razvidno, da je ocena ministrstva, da pogodbe ne more odpovedati, ker gre za pogodbo, ki je sestavljena tako iz najemne pogodbe za parkirna mesta na parkirišču ob Tivolski cesti in pogodbe o poslovnem sodelovanju v zvezi z upravljanjem enovitega parkirišča ob Masarykovi cesti. Dne 27. 2. 2023 je svojemu poslovnemu partnerju ministrstvo posredovalo še predlog, da sedaj veljavno pogodbo o poslovnem sodelovanju in najemno pogodbo nadomesti z drugim pogodbenim odnosom, s katerim bo ministrstvu zagotovljeno koriščenje parkirnih mest na parkirišču ob Masarykovi cesti, katerega pretežni del zemljišč je v lasti Republike Slovenije in v upravljanju Ministrstva za pravosodje.

Na podlagi izkazanih izvedenih ukrepov Ministrstva za pravosodje proračunska inšpektorica ugotavlja, da Ministrstvo za pravosodje ne izkazuje, da bi pogodbo v delu, ki se nanaša na dodatni najem parkirnih mest za potrebe javnih uslužbencev odpovedalo oziroma da bi pričelo s postopkom prekinitve sklenjene najemne pogodbe v tem delu.

Drugi odstavek 55. člena ZJF določa, da če se pri proračunskem nadzoru ugotovi, da so bila sredstva uporabljena v nasprotju z zakonom ali proračunom, proračunski inšpektor izreče ukrep, s katerim se zahteva vračilo sredstev. Proračunska inšpektorica zaradi ugotovljene kršitve drugega odstavka 2. člena ZJF v povezavi s 7. členom ZJF in dejstva, da Ministrstvo za pravosodje ni izvedlo naloženega ukrepa, s čimer bi izkazalo, da bo ugotovljeno nepravilnost odpravilo in uredilo situacijo za vnaprej, izreka Ministrstvu za pravosodje ukrep za vračilo izplačanih sredstev iz proračuna za stroške najemnin 55 parkirnih mest v skupnem znesku 50.050,00 EUR, to je v višini kot je ministrstvo plačalo pogodbenemu partnerju SŽ, storitve d. o. o. v letu 2021.

Če Ministrstvo za pravosodje ne bo vrnilo proračunskih sredstev v znesku 50.050,00 EUR v roku, ki je določen v drugi točki izreka te odločbe, mu bodo po preteku roka za plačilo obračunane zamudne obresti v skladu z Zakonom o predpisani meri zamudnih obresti (Uradni list RS, št. 11/07 – uradno prečiščeno besedilo).

Proračunska inšpektorica je v inšpekcijskem nadzoru zavezancu podala tudi ukrep, da mora uskladiti določbe Pravilniku o uporabi parkirnih mest Ministrstva za pravosodje z uredbo in Merili Vlade RS v roku 30 dni od prejema zapisnika št. 06102-99/2022/5. Zavezanec je dne 13. 12. 2022 z dopisom št. 061-3/2022/2030-9 proračunsko inšpektorico seznanil, da bo določbe

Pravilnika o uporabi parkirnih mest uskladi z določili uredbe po koncu pogodbe s SŽ-ŽIS d. o. o., ker je neskladen z uredbo predvsem v delu, ki se nanaša na neupravičene osebe do uporabe parkirnih mest. Ker je bilo v inšpekcijskem nadzoru ugotovljeno, da so določbe Pravilnika o uporabi parkirnih mest v nasprotju z uredbo in Merili, ter da zavezanec v roku, ki ga je določila proračunska inšpektorica za zagotovitev zakonitega stanja, določb Pravilnika o uporabi parkirnih mest ni uskladi, je bilo odločeno, kot je razvidno iz izreka 3. točke te odločbe.

V skladu s petim odstavkom 213. člena ZUP mora organ odločiti o tem, ali so nastali stroški postopka. Ker posebni stroški postopka niso nastali, je organ odločil, kot je razvidno iz tretje točke izreka te odločbe.

Pravni pouk:

Zoper to odločbo je dovoljena pritožba v roku 15 dni od vročitve odločbe. O pritožbi odloča Vlada Republike Slovenije. Pritožbo se vloži pisno ali ustno na zapisnik pri Ministrstvu za finance, Uradu Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva ulica 33, 1502 Ljubljana. Za pritožbo ni potrebno plačati upravne takse.

MARJANA BARAGA

PRORAČUNSKA INŠPEKTORICA
Inšpektorica višja svetnica

Vročiti:

— Ministrstvu za pravosodje (po ZUP).