



REPUBLIKA SLOVENIJA

MINISTRSTVO ZA ŠOLSTVO IN ŠPORT

INŠPEKTORAT REPUBLIKE SLOVENIJE ZA ŠOLSTVO IN ŠPORT

www.mss.gov.si, e: inspektorat-solstvo.mss@gov.si

p.p. 2647, Linhartova 7a, 1001 Ljubljana

Tel.: (01) 400 5335; Faks.: (01) 400 5744

***LETNO POROČILO
INŠPEKTORATA RS ZA ŠOLSTVO IN ŠPORT
ZA LETO 2009***

Ljubljana, maj 2010

KAZALO VSEBINE

I Uvod	5
II Organiziranost	5
1. KADRI	5
1.1 Zaposlitve	5
1.2 Pripad zadev na posameznega inšpektorja.....	5
1.3 Izobraževanje.....	5
2. POGOJI ZA DELO	5
III Dejavnost Inšpektorata	6
1. SKUPNE NALOGE	6
1.1 Pristojnosti inšpekcijskega organa	6
1.2 Pristojnosti prekrškovnega organa.....	6
1.3 Temeljna področja nadzora organa	6
1.4 Druge aktivnosti organa	7
1.5 Medinstitucionalno sodelovanje organa.....	7
1.6. Upravljanje s tveganji Inšpektorata, vodenje registra tveganj in izjava o oceni notranjega nadzora javnih financ	7
2. UGOTOVITVE INŠPEKCIJSKIH NADZOROV NA PODROČJU ŠOLSTVA	8
2.1 Inšpekcijski postopki	8
2.1.1 Redni nadzori	9
2.1.1.1 Realizacija	9
2.1.1.2 Področja nadzora	9
2.1.1.3 Ugotovljene kršitve	9
2.1.1.4 Ukrepi inšpektorjev	10
2.1.2 Izredni nadzori.....	10
2.1.2.1 Realizacija	10
2.1.2.2 Pobudniki	11
2.1.2.3 Zavezanci	11
2.1.2.4 Očitane kršitve.....	12
2.1.2.5 Ugotovljene kršitve	12
2.1.2.6 Izvedenci	14
2.1.2.7 Ukrepi inšpektorjev	14
2.1.3 Ponovni nadzori.....	14
2.1.3.1 Realizacija	14
2.1.3.2 Ugotovljene kršitve	14
2.1.3.3 Ukrepi inšpektorjev	15
2.2 Prekrškovni postopki	15
2.2.1 Realizacija	15
2.2.2 Ugotovljeni prekrški.....	15
2.2.3 Ukrepi v prekrškovnih postopkih.....	16
2.2.4 Sodno varstvo	16
2.3 Druge aktivnosti	16
2.3.1 Preventivno delovanje	16
2.3.2 Medinstitucionalno sodelovanje.....	16
2.3.2.1 Sodelovanje z MŠŠ	16
2.3.2.2 Sodelovanje z drugimi institucijami.....	17
2.3.2.3 Mednarodno sodelovanje	17

3. UGOTOVITVE INŠPEKCIJSKIH NADZOROV NA PODROČJU ŠPORTA	18
3.1 Inšpekcijski postopki.....	18
3.1.1 Redni nadzori	18
3.1.1.1 Realizacija	18
3.1.1.2 Področja nadzora	18
3.1.1.3 Ugotovljene kršitve	19
3.1.2 Izredni nadzori.....	21
3.1.2.1 Realizacija	21
3.1.2.2 Področja nadzora	22
3.1.2.3 Ugotovljene kršitve	22
3.1.2.4 Ukrepi inšpektorjev	22
3.2 Prekrškovni postopki	23
3.2.1 Realizacija	23
3.2.2 Ugotovljeni prekrški.....	23
3.2.3 Ukrepi v prekrškovnih postopkih.....	23
3.2.4 Sodno varstvo	23
3.3 Druge aktivnosti	23
3.3.1 Preventivno delovanje	23
3.3.2 Sodelovanje z MŠŠ	23
3.3.3 Sodelovanje z drugimi institucijami.....	23

Seznam kratic:

Kratice (oznake), ki so uporabljene v besedilu, preglednicah in grafih:

ZSolI: Zakon o šolski inšpekciji (UPB1, Uradni list RS, št. 114/05)
ZIN: Zakon o inšpekcijskem nadzoru (UPB1, Uradni list RS, št. 43/07)
ZP: Zakon o prekrških (UPB4, Uradni list RS, št. 3/07 in 17/08 in 21/08)
ZUP: Zakon o splošnem upravnem postopku (UPB2, Uradni list RS, št. 24/06, 126/07 in 65/08)
ZOFVI: Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (UPB5, Uradni list RS, št. 16/07, 22/09, 16/2010)
ZVrt: Zakon o vrtcih (UPB2, Uradni list RS, št. 100/05 in 25/08)
ZOsn: Zakon o osnovni šoli (UPB3, Uradni list RS, št. 81/06 in 102/07)
ZUOPP: Zakon o usmerjanju otrok s posebnimi potrebami (Uradni list RS, št. 3/07)
ZGla: Zakon o glasbenih šolah (Uradni list RS, št. 19/00, 60/06 in 81/06)
ZPSI: Zakon o poklicnem in strokovnem izobraževanju (Uradni list RS, št. 79/06)
ZGim: Zakon o gimnazijah (UPB1, Uradni list RS, št. 1/07)
ZIO: Zakon o izobraževanju odraslih (UPB1, Uradni list RS, št. 69/06 in 110/06)
ZVSI: Zakon o višjem strokovnem izobraževanju (Uradni list RS, št. 86/04)
ZSDijP: Zakon o subvencioniranju dijaške prehrane
ZSpo: Zakon o športu (Uradni list RS, št. 22/98)
NPS: Nacionalni program športa (Uradni list RS, št. 24/00, 31/00)
ZOPA: Zakon o omejevanju porabe alkohola (Uradni list RS, št. 15/03)
ZDru: Zakon o društvih (Uradni list RS, št. 61/06)
ZVU: Zakon o varstvu pred utopitvami (Uradni list RS, št. 42/2007)
Inšpektorat: Inšpektorat Republike Slovenije za šolstvo in šport
MŠŠ: Ministrstvo za šolstvo in šport
MJU: Ministrstvo za javno upravo
MNZ: Ministrstvo za notranje zadeve
MZZ: Ministrstvo za zdravje
CPI: Center za poklicno izobraževanje
ACS: Center za socialno delo
CSD: Center za socialno delo
OKS: Olimpijski komite Slovenije
VI: vzgojno-izobraževalni
NPŠ: Nacionalni program športa
LDN: letni delovni načrt
VVZ: vrtec
OŠ: osnovna šola
OŠPP: osnovna šola s posebnimi potrebami
GŠ: glasbena šola
SŠ: srednja šola
DD: dijaški dom
ZPP: zavod za vzgojo in izobraževanje otrok s posebnimi potrebami
VŠŠ: višja strokovna šola
IO: izobraževanje odraslih
RN: redni nadzor
IZN: izredni nadzor

I Uvod

-

- Letno poročilo o delu Inšpektorata za leto 2009 je pripravljeno na podlagi 9. člena ZSoll in vsebuje naslednje elemente:

- prikaz pogojev dela inšpekcije,
- podatke o opravljenih inšpekcijskih nadzorih na področju šolstva in športa,
- podatke o ugotovljenih kršitvah in izrečenih ukrepih ter odpravi nepravilnosti,
- poročilo o drugih dejavnostih Inšpektorata in
- sklepne ugotovitve z vidika spoštovanja zakonodaje.

Naloge, pristojnosti in delovne postopke Inšpektorata določajo naslednji zakoni in predpisi:

- ZSoll,
- ZIN,
- ZP,
- ZUP,
- zakonodaja s področja šolstva,
- zakonodaja s področja športa.

II Organiziranost

1. KADRI

1.1 Zaposlitve

Na podlagi Pravilnika o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest ima Inšpektorat zasedenih 18 delovnih mest in 2 organizacijski enoti:

- sektor za šolstvo: 11 inšpektorjev za šolstvo,
- sektor za šport: 3 inšpektorji za šport, sekretarka in svetovalka II za pravne zadeve.

1.2 Pripad zadev na posameznega inšpektorja

Povprečno je v letu 2009 en inšpektor opravil 75 inšpekcijskih pregledov in izrekel 141 ukrepov.

1.3 Izobraževanje

Strokovno izobraževanje inšpektorjev se je izvajalo na podlagi Programa izobraževanja, usposabljanja in izpopolnjevanja delavcev Inšpektorata v letu 2009.

- Izvedena so bila naslednja izobraževanja:
- usposabljanje na področju mediacije za strokovne in vodstvene delavce,
- delavnica CPI - seminar o prenovi poklicnega in strokovnega izobraževanja,
- delavnica Informacijskega pooblaščenca,
- delavnica Policijske uprave Ljubljana o nasilju v šolah,
- izpopolnjevanje IUS INFO,
- predavanje iz zastavoslovja,
- predavanj o pandemski gripi.

2. POGOJI ZA DELO

- Inšpektorat razpolaga z lastnimi prostori, ki glede na število zasedenih delovnih mest zadoščajo in ustrezajo potrebam dela.

- Tehnično-informacijska oprema je znotraj amortizacijskega roka, prav tako je ustrezna tudi njena konfiguracija, del voznega parka pa je že amortiziran, zato ga bo potrebno v prihodnje posodobiti.
- V letu 2009 smo razvili informacijski sistem in vzpostavili dve novi računalniški aplikaciji ISS2 (aplikaciji namenjeni vodenju inšpekcijskih in prekrškovnih postopkov).

III Dejavnost Inšpektorata

1. SKUPNE NALOGE

Inšpektorji v inšpekcijskih postopkih po uradni dolžnosti opravljajo nadzor nad zakonitostjo dela oz. spoštovanjem predpisov na področju vzgoje in izobraževanja ter športa pri zavezancih, in sicer:

v inšpekcijskih postopkih:

- v *šolstvu* nad izvajanjem zakonov, drugih predpisov in aktov, ki urejajo organizacijo in opravljanje dejavnosti VI, ki jo opravljajo vrtci, osnovne šole, glasbene šole, nižje in srednje poklicne šole, srednje tehniške in strokovne šole, gimnazije, višje strokovne šole, zavodi za usposabljanje otrok in mladostnikov s posebnimi potrebami, domovi za učence in dijaški domovi, organizacije za izobraževanje odraslih, zasebniki, ki izobražujejo po javno veljavnih programih,
- v *športu* nad izvajanjem športnih dejavnosti nacionalnega pomena in letnih programov športa na lokalni ravni ter športnih prireditev;

v prekrškovnih postopkih:

- v šolstvu in športu kot pooblaščenice uradne osebe na podlagi ZP.

1.1 Pristojnosti inšpekcijskega organa

- Nadzor na področju šolstva se opravlja na podlagi pristojnosti, določenih v ZSoll in ZIN v povezavi s šolsko zakonodajo. Inšpekcijski nadzori se opravljajo kot redni, izredni in ponovni. V postopkih, ki se nanašajo na posebna strokovna znanja, sodelujejo tudi izvedenci.
- Nadzor na področju športa se opravlja na podlagi pristojnosti, določenih v ZIN, v povezavi z ZSpo, ZOPA in ZVU ter Uredbo o splošnih ukrepih v športnih objektih na športnih prireditvah in Pravilnikom o usposabljanju strokovnih delavcev v športu.
- V primeru ugotovljenih kršitev in nepravilnosti inšpektorji ukrepajo v skladu z zakonskimi pooblastili. Organizacija, področja nadzora in pristojnosti šolske inšpekcije so določeni z ZSoll, v kolikor pa določena vprašanja niso urejena v ZSoll, se subsidiarno uporablja ZIN. Glede vseh postopkovnih vprašanj, ki niso urejena z ZSoll ali ZIN, se uporablja ZUP.

1.2 Pristojnosti prekrškovnega organa

- Na podlagi ZP inšpektorji kot pooblaščenice uradne osebe vodijo prekrškovne postopke, ki se uvedejo zoper storilce ob ugotovitvah kršitev, ki so v zakonih opredeljeni kot prekrški, za katere je predpisana globa. Prekrškovni postopki se uvedejo na podlagi inšpekcijskega postopka ali pa na podlagi pisnega predloga oškodovanca (oškodovanec je npr. zakoniti zastopnik otroka), državnega tožilca ali državnega organa, nosilca javnih pooblastil ali samoupravne lokalne skupnosti (predlagatelj po 50. členu ZP).
- V prekrškovnih postopkih se na podlagi ZP izrekajo različni prekrškovni ukrepi, kot so opozorilo, opomin in globa, plačilni nalogi za stroške postopkov ali obdolžilni predlogi sodiščem.

1.3 Temeljna področja nadzora organa

- Temeljna področja nadzora šolske inšpekcije po ZSoll so:
- izpolnjevanje pogojev za opravljanje VI dejavnosti,

- organizacija VI dela,
- uresničevanje pravic in dolžnosti udeležencev VI (otrok, učencev, dijakov, študentov),
- uresničevanje ravnateljevih nalog,
- uresničevanje pravic in obveznosti strokovnih delavcev,
- vodenje pedagoške dokumentacije in izdajanje javnih listin,
- določanje višine prispevkov staršev in njihova poraba,
- uporaba učbenikov in drugo.

Temeljna področja nadzora v športu na podlagi ZSpo so:

- izpolnjevanje pogojev za opravljanje nalog v športu, ki je nacionalnega pomena,
- namenska poraba javnih sredstev,
- upravljanje in namenska uporaba javnih športnih objektov,
- izpolnjevanje standardov in normativov za izvajanje letnega programa,
- izpolnjevanje z zakonom določenih pravil za organizacijo tekmovanj,
- opravljanje prehodnih in obdobjnih zdravstvenih pregledov,
- preprečevanje zlorabe temeljnih človekovih pravic športnikov.

1.4 Druge aktivnosti organa

V okviru drugih aktivnosti Inšpektorata smo:

- zagotavljali dostop do informacij javnega značaja in do določenih dokumentov organa, v skladu z določili Zakona o dostopu do informacij javnega značaja in Zakona o varstvu osebnih podatkov,
- izdelali predlog programa dela Inšpektorata za leto 2009,
- izdelali program izobraževanja, izpopolnjevanja in usposabljanja Inšpektorata za leto 2009,
- izdelali program racionalizacije dela Inšpektorata,
- izvedli razvijanje in testiranje inšpekcijske aplikacije ISS2,
- razvijanje prekrškovne aplikacije,
- izdelali vmesno delno poročilo o opravljenih nadzorih v VVZ,
- izdelali vmesno delno poročilo o opravljenih nadzorih v OŠ,
- arhivirali trajno dokumentacijo,
- izvedeni so bili redni letni razgovori in ocenitev delovne uspešnosti inšpektorjev.

1.5 Medinstitucionalno sodelovanje organa

- Sodelovanje pri medresorskem usklajevanju zakonodaje (Zakon o izenačevanju možnosti invalidov, Zakon o alternativnem reševanju sporov, Družinski zakonik, Zakon o integriteti v javnem sektorju, Uredba o varovanju dostojanstva zaposlenih v organih državne uprave, itd.),
- izdelava predloga sprememb in dopolnitev zakonodaje (Zakon o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno, Pravilnik o obliki in vsebini vpisnikov in pomožnih knjig pri prekrškovnih organih),
- izdelava osnutkov in predlogov sprememb in dopolnitev inšpekcijske zakonodaje (ZSolI, ZIN),
- izdelava predloga sprememb in dopolnitev upravne zakonodaje (ZUP),
- sodelovanje v Inšpekcijskem svetu.

1.6 Upravljanje s tveganji Inšpektorata, vodenje registra tveganj in izjava o oceni notranjega nadzora javnih financ

V letu 2009 je bil, z namenom povečevanja verjetnosti doseganja zastavljenih ciljev, voden register tveganj Inšpektorata ter obeh njegovih organizacijskih enot. V ta namen so bili podrobno opredeljeni cilji posamezne organizacijske enote in tveganja za vsak opredeljeni cilj. Ocenjeno je bilo tveganje glede na verjetnost in posledice nastanka, določeno ali je potreben odziv na

tveganja, določeni ukrepi za obvladovanje tveganja, odgovorna oseba za izvedbo ukrepa in rok njegove izvedbe.

Prav tako je bila s strani Službe za notranjo revizijo MŠŠ pripravljena izjava o oceni notranjega nadzora javnih financ v Inšpektoratu za leto 2009. Rezultati izhajajo iz spodnje tabele:

Preglednica 1: Izjava o oceni notranjega nadzora javnih financ

Področje	Rezultat iz ocenitvenega vprašalnika
1 Notranje kontrolno okolje	4,95
2.1 Cilji	5
2.2 Tveganja za uresničitev ciljev	5
3 Kontrolne dejavnosti	4,67
4 Informiranje in komuniciranje	5
5 Nadziranje	5

2. UGOTOVITVE INŠPEKCIJSKIH NADZOROV NA PODROČJU ŠOLSTVA

-

- Sektor za šolstvo je v letu 2009 opravljal naloge v skladu z Letnim programom dela Inšpektorata, ki vsebuje plan rednih inšpekcijskih nadzorov, ocene pričakovanih izrednih in ponovnih inšpekcijskih nadzorov ter prekrškovnih postopkov. Realizacija sektorskega plana je bila kvantitativno presežena za 50 %.

Preglednica 2: Plan in realizacija dela organa

- postopki	- plan 09	- real 09	- indeks plan/real 09	- real 08	- indeks real 09/08
- inšpekcijski	400	572	1,43	450	1,27
- prekrškovni	60	119	1,98	36	3,31
- skupaj	460	691	1,50	486	1,42

2.1 Inšpekcijski postopki

- V letu 2009 je bilo opravljenih 521 izrednih inšpekcijskih postopkov, kar je 30% več od načrtovanega in 29% več kot v letu 2008.
- V inšpekcijskih postopkih je bilo izdanih skupaj 1550 upravnih aktov in drugih uradnih dokumentov (pozivi, poizvedbe, obvestila, potrdila, zapisniki, odločbe, odgovori, sklepi).
- Pri zavezancih se opravljajo redni, izredni in ponovni nadzori. Redni se izvajajo na podlagi letnega programa dela, ki ga potrdi minister. Izredni se izvajajo na podlagi pobude (prijave, pritožbe, informacije). Ponovni nadzori se uvedejo z namenom preverjanja izvršitve naloženih ukrepov v predhodnih nadzorih.

Preglednica 3: Plan in realizacija inšpekcijskih postopkov

nadzori	plan 09	real 09	indeks plan/real 09	real 08	Indeks real 09/08
izredni	400	521	1,30	401	1,29
redni	45	46	1,02	49	0,94
ponovni	10	5	0,50	0	5,00
skupaj	455	572	1,25	450	1,27

2.1.1 Redni nadzori

2.1.1.1 Realizacija

Planiranih je bilo 45, opravljenih pa 46 rednih nadzorov.

Preglednica 4: Redni inšpekcijski nadzori 2009

redni nadzori	VVZ	OŠ OŠPP	GŠ	SŠ	ZPP	VŠŠ	IO	skupaj	
	število	število	število	število	število	število	število	število	%
načrtovani	8	13	1	17	1	2	2	45	100
opravljeni	8	13	1	17	1	2	3	46	102
realizacija v %	100	100	100	100	100	100	150		

-
-

2.1.1.2 Področja nadzora

- Inšpekcijski postopki so bili usmerjeni predvsem na naslednja področja:
- izpolnjevanje pogojev za izvajanje VI dejavnosti (zakonitost organiziranosti zavoda glede na akt o ustanovitvi in vpis v razvid izvajalcev javno veljavnih VI programov),
- organizacija VI dela (izvajanje predpisanega predmetnika in LDN šole),
- izpolnjevanje pedagoških standardov in normativov za izvajanje VI programov (npr. izpolnjevanje kadrovskih pogojev),
- uresničevanje pravic in dolžnosti udeležencev izobraževanja (ocenjevanje znanja, vzgojno ukrepanje, dodeljevanje statusov),
- uresničevanje pravic in obveznosti strokovnih delavcev (izvajanje pouka, vodenje dokumentacije o pouku, priprava na VI delo),
- vodenje predpisanih evidenc in pedagoške dokumentacije,
- namenska poraba finančnih sredstev (šola v naravi, plavalni tečaj, učbeniški sklad, financiranje nadstandardnih oziroma neobveznih dejavnosti in programov),
- izpolnjevanje nalog ravnatelja (vodenje, načrtovanje, analiza, spremljanje).

2.1.1.3 Ugotovljene kršitve

Preglednica 5: Ugotovljene kršitve po področjih

področje kršitve	Število	%
uresničevanje pravic in dolžnosti udeležencev izobraževanja	84	29
organizacija VI dela	49	17
vodenje pedagoške dokumentacije in izdajanje javnih listin	48	17
izpolnjevanje nalog ravnatelja	30	10
izpolnjevanje statusnih, materialnih in kadrovskih pogojev	27	9
drugo	20	7
uresničevanje pravic in obveznosti strokovnih delavcev	18	6
izpolnjevanje pedagoških standardov in normativov	8	3
prispevki staršev in njihova namenska poraba	7	2
skupaj	291	100

2.1.1.4 Ukrepi inšpektorjev

Na podlagi ugotovljenih dejanskih kršitev in nepravilnosti so bili odrejeni inšpekcijski ukrepi, in sicer: 481 ukrepov in 17 priporočil.

Preglednica 6: Odrejeni inšpekcijski ukrepi

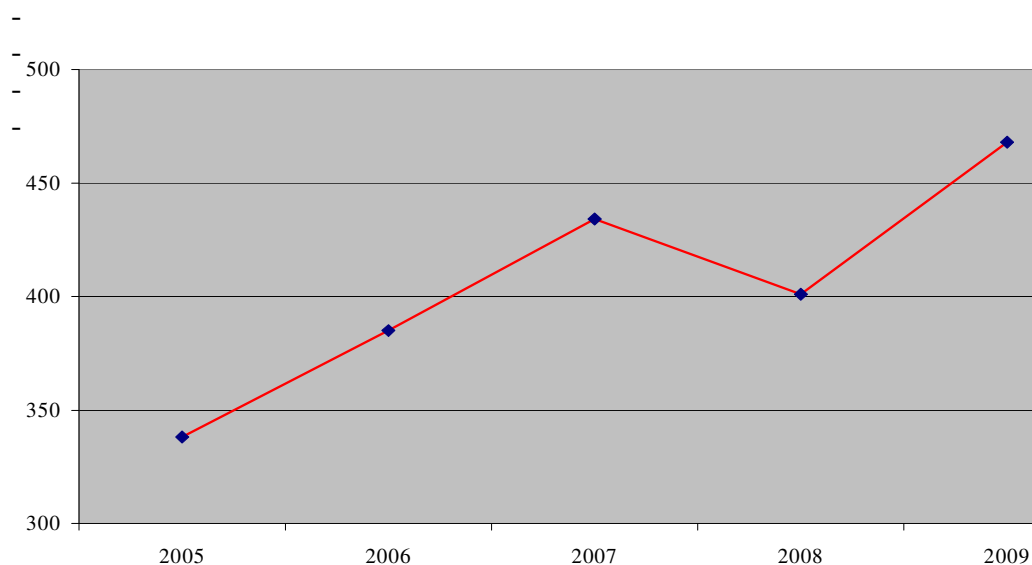
inšpekcijski ukrepi	Število	%
inšpekcijska opozorila	409	85
predlogi ukrepov pristojnim organom	38	8
seznanitev ustanovitelja z ugotovljenimi kršitvami in ukrepi	11	2
odstop pobude pristojnemu organu	5	1
razveljavitve ocen in odrejanje ponovnega ocenjevanja znanja	4	1
predlogi ravnatelju za uvedbo disciplinskega postopka zoper delavca	4	1
razveljavitev aktov	3	1
prepoved zbiranja in porabe prispevkov staršev	3	1
vračilo nezakonito zbranih sredstev	2	0
uvedba postopka zaradi prekrška	2	0
skupaj	481	100

Vsi odrejeni ukrepi so bili s strani zavezancev oz. odgovornih oseb izvršeni v zahtevanem roku, zato ni bilo potrebe po obveščanju MŠŠ o neodzivnosti ravnateljev oz. direktorjev.

2.1.2 Izredni nadzori

2.1.2.1 Realizacija

- Število prijav/pritožb/pobud zaradi domnevnih kršitev šolske zakonodaje narašča.
- Inšpekcijski postopki so bili uvedeni v primeru vseh pobud.



Graf 1: Število prejetih pobud po letih

- Povprečni odzivni čas za začetek reševanja pritožbe je znašal 4 dni, povprečni čas reševanja zadev pa 37 dni. Na čas reševanja posamezne zadeve vplivajo: področje nadzora, interdisciplinarnost zadeve, dokazovanje z izvedenci, obseg dokumentacije, število ugotovljenih kršitev oz. čas izvrševanja ukrepov, delovno-organizacijska specifika (izobraževanja, dopusti, eksterne aktivnosti) in drugo.

2.1.2.2 Pobudniki

- Pobude za izredni nadzor so pobudniki podajali pretežno na podlagi 11. člena ZSoli.
-

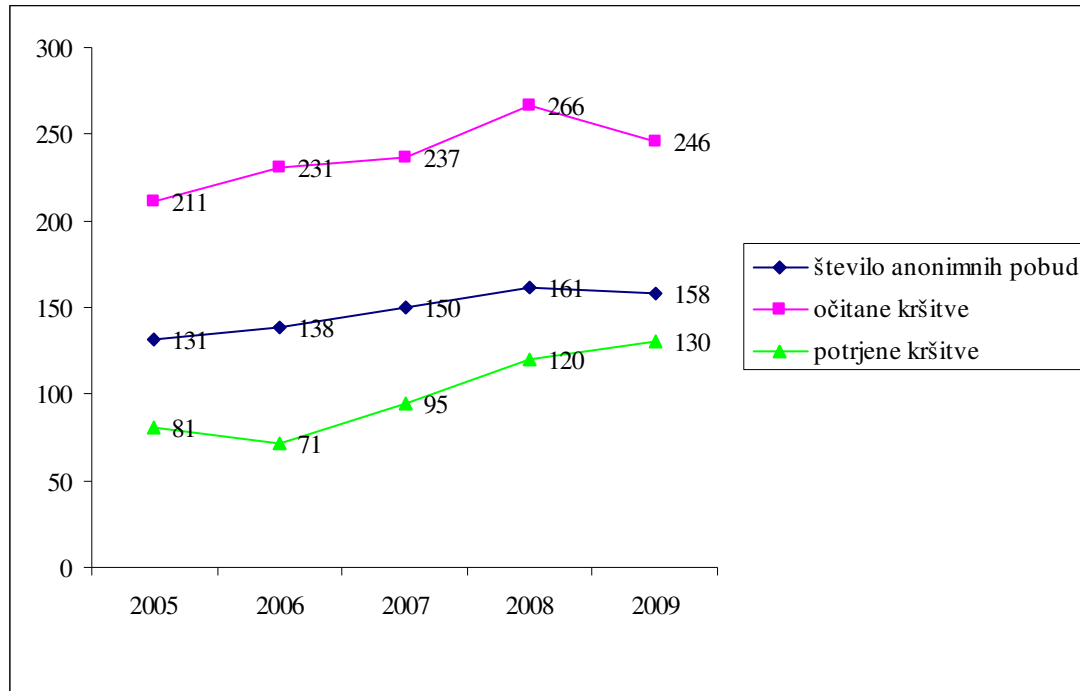
Preglednica 7: Vrsta pobudnikov

pobudniki		2009	%	indeks 09/08
-	starši, skrbniki	170	32	1,17
-	anonimni	158	30	0,94
-	zaposleni, sindikat	60	11	1,40
-	po uradni dolžnosti	52	10	1,03
-	drugi	51	10	1,54
-	učenci, dijaki, študenti	30	6	1,05
-	skupaj	521	100	117

-
-
-
-
-
-
-

V letu 2009 se je število anonimnih pobudnikov v primerjavi z letom 2008 znižalo za 6%, beležimo pa visok porast pritožb s strani zaposlenih.

Primerjava podatkov za 5-letno obdobje kaže, da se odstotek potrjenih kršitev, očitanih v anonimnih pobudah, vztrajno povečuje, pri čemer je v povprečju potrjena več kot polovica očitanih kršitev.



Graf 2: Analiza anonimnih pobud

2.1.2.3 Zavezanci

Inšpekcijski postopki so bili uvedeni proti 468 zavezancem, ki jih delimo po vrsti izvajanja javno-veljavnega VI programa.

Preglednica 8: Vrste zavezancev

Zavezanec	število	%
- osnovna šola	- 236	- 50
- srednja šola	- 103	- 22
vzgojno varstveni zavod	70	15
- glasbena šola	- 13	- 3
- Ostalo	- 12	- 3
- osnovna šola PP	- 10	- 2
- izobraževanje odraslih	- 9	- 2
- dijaški dom	- 9	- 2
- višja strokovna šola	- 4	- 1
- Skupaj	- 468	- 100

2.1.2.4 Očitane kršitve

- Iz pobud za izredni inšpekcijski nadzor je bilo mogoče razbrati 551 očitanih oz. domnevnih kršitev, od tega največ na področjih: uresničevanje pravic in dolžnosti udeležencev izobraževanja (35%), kršitve, ki ne sodijo v stvarno pristojnost šolske inšpekcije (24%), dvom v uresničevanje nalog ravnatelja in drugo.

Preglednica 9: Očitane kršitve po področjih

Področja kršitev	število 09	%	indeks 09/08
uresničevanje pravic in dolžnosti udeležencev izobraževanja	193	35	0,91
uresničevanje ravnateljevih nalog	37	7	1,32
uresničevanje pravic in obveznosti strokovnih delavcev	35	6	1,06
postopek imenovanja in razrešitve ravnatelja	32	6	1,39
vodenje pedagoške dokumentacije in izdajanje javnih listin	26	5	8,67
drugo	26	5	8,67
organizacija VI dela	24	4	1,09
izpolnjevanje pogojev za opravljanje VI dejavnosti	20	4	0,59
izpolnjevanje pedagoških standardov in normativov	14	2	2,33
določanje višine prispevkov staršev in njihova poraba	5	1	0,42
izvajanje dejavnosti skladno z aktom, vpisom v razvid	4	1	2,00
ostalo (ni v pristojnosti inšpektorata)	135	24	1,69
skupaj	551	100	

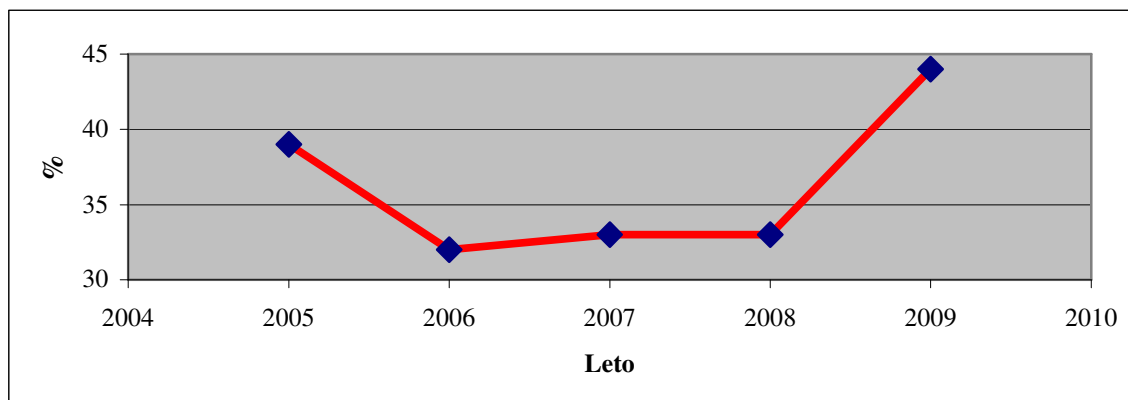
2.1.2.5 Ugotovljene kršitve

- V **103** inšpekcijskih postopkih ali 22%, pri katerih je bilo v inšpekcijskem pregledu ugotovljeno, da šolska zakonodaja ni bila kršena, so bili izdani sklepi o ustavitvi postopka.
- V izrednih inšpekcijskih postopkih je bilo ugotovljenih **434** kršitev, in sicer: od vseh očitanih kršitev je bilo potrjenih 245 ali 44%, nepotrjenih pa 306 ali 56%. Pri ugotavljanju dejanskega stanja je bilo odkritih 189 novih kršitev predpisov, ki v pobudah niso bile navedene.

Preglednica 10: Ugotovljene kršitve po področjih

področja kršitev	število 09	%	indeks 09/08
neuresničevanje pravic in dolžnosti udeležencev izobraževanja	164	38	1,37
organizacija dela v neskladju s predpisi	48	11	1,92
nepravilnosti v postopku imenovanja in razrešitve ravnatelja	45	10	1,66
vodenje pedagoške dokumentacije in izdajanje javnih listin	37	8	1,09
neizpolnjevanje nalog ravnatelja	34	8	1,7
neizpolnjevanje pogojev za izvajanje VI dejavnosti	34	8	2,26
neizpolnjevanje pravic in dolžnosti strokovnih delavcev	29	7	1,07
neupoštevanje predpisanih pedagoških standardov in normativov	11	2	1,57
izvajanje dejavnosti v nasprotju z določili akta o ustanovitvi, vpisom v razvid	4	1	0
določanje prispevkov staršev v nasprotju s predpisi	4	1	0,5
drugo	24	4	1,33
skupaj	434	100	

- Ugotovljene kršitve so se v največjem deležu nanašale na izpolnjevanje pravic in dolžnosti udeležencev izobraževanja (38%).



Graf 3: Delež potrjenih pobud

- Razmerje med očitanimi in potrjenimi kršitvami pokaže, da je upravičenost očitanih kršitev v pobudah narasla za 11%. Od vseh 551, v pobudah očitanih kršitev, se je v inšpekcijskih postopkih potrdilo 245 kršitev ali **44%**.
- V **135** primerih so bile zadeve zaradi stvarne nepristojnosti šolske inšpekcije, delno ali v celoti, odstopljene v reševanje drugim pristojnim organom.

Preglednica 11: Odstopi pristojnim organom

Pristojni organ	število
- Delovna inšpekcija	- 77
- Ustanovitelj	- 21
- Policija	- 19
- Zdravstvena inšpekcija	- 15
- Proračunska inšpekcija	- 12
- Tržna inšpekcija	- 12
- Upravna inšpekcija	- 6
- Informacijski pooblaščenec	- 5
- Inšpekcija za okolje in prostor	- 3
- Računsko sodišče	- 3
- Komisija za preprečevanje korupcije	- 2
- Davčni urad	- 2

- skupaj	- 135
----------	-------

2.1.2.6 Izvedenci

V 17 inšpekcijskih zadevah je bilo odrejeno dokazovanje z izvedenci za pedagoško področje, ki so pri strokovnih delavcih presojali:

- ustreznost ustnega in pisnega preverjanja in ocenjevanja znanja,
- ustreznost načrtovanja in izvajanja pouka,
- ustreznost izdelave, spremljave in izvajanja individualiziranega programa za dijaka,
- ustreznost izvajanja dodatne strokovne pomoči.

2.1.2.7 Ukrepi inšpektorjev

- Na podlagi ugotovljenih kršitev je bilo odrejenih skupaj **749** inšpekcijskih ukrepov.
-

Preglednica 12: Odrejeni inšpekcijski ukrepi

ukrepi	število	%
inšpekcijska opozorila	368	49
odstop pobude pristojnemu organu	135	18
ugotovitev neutemeljenosti pobude in ustavitev postopka	103	14
predlogi ukrepov pristojnim organom	83	11
seznanitev ustanovitelja s kršitvami in ukrepi	21	3
prijava kaznivega dejanja	9	1
uvedba postopka zaradi prekrška	8	1
razveljavitev ocene in odreditev ponovnega ocenjevanja	4	1
predlog uvedbe postopka ugotavljanja individualne odgovornosti	4	1
odreditev vrnitve nezakonito zbranih prispevkov staršev	2	0
predlog za uvedbo postopka prekinitve pogodbe o zaposlitvi	1	0
razveljavitev internih šolskih aktov	1	0
prepoved opravljanja dejavnosti	1	0
skupaj	749	100

Inšpekcijski ukrepi so bili izvršeni v odrejenih rokih.

2.1.3 Ponovni nadzori

2.1.3.1 Realizacija

V letu 2009 je bilo izvedenih 5 ponovnih nadzorov, od tega 2 v OŠ, 3 pa v VVZ. Preverjeno je bilo izvrševanje odrejenih ukrepov na področju uresničevanja ravnateljevih nalog ter uresničevanje pravic in dolžnosti strokovnih delavcev.

2.1.3.2 Ugotovljene kršitve

Preglednica 13: Ugotovljene kršitve po področjih

področja kršitev	število	%
izpolnjevanje nalog ravnatelja	2	32
izpolnjevanje pedagoških standardov in normativov	1	17
uresničevanje pravic otrok	1	17
vodenje pedagoške dokumentacije	1	17
izpolnjevanje statusnih pogojev - vpis v razvid	1	17
skupaj	6	100

2.1.3.3 Ukrepi inšpektorjev

Preglednica 14: Inšpekcijski ukrepi

ukrepi	število	%
inšpekcijska opozorila	6	67
obvestilo ustanovitelju	2	22
predlog ravnatelju	1	11
skupaj	9	100

Inšpekcijski ukrepi so bili izvršeni do odrejenega roka.

2.2 Prekrškovni postopki

2.2.1 Realizacija

- Ocena pričakovanega števila prekrškovnih postopkov (60) je bila presežena za **98 %**, in sicer je bilo izvedenih **119** postopkov ali **331 %** več kot leta 2008.
- Prekrškovni postopki so bili uvedeni na podlagi:
 - v inšpekcijskih nadzorih ugotovljenih kršitev, ki so v zakonih opredeljeni kot prekrški (25);
 - prejetih predlogov šol zaradi neopravičenega izostajanja učencev od pouka (94).

2.2.2 Ugotovljeni prekrški

V **28** prekrškovnih postopkih domnevnim storilcem prekršek ni bil dokazan oziroma se je prekrškovni organ odločil, da ne bo izdal odločbe o prekršku, v skladu z 51. členom ZP (dejanje ni prekršek, prekršek je neznatnega pomena, podani so razlogi, ki izključujejo pregon), zato so bila predlagatelju in storilcu izdana obvestila o odločitvi organa.

Preglednica 15: Ugotovljeni prekrški

zakon	kršitev	vsebina-področje	število	%
ZOsn	102. člen	neobiskovanje pouka	68	69
ZOsn	101. člen	neizvajanje VI dela za učence s PP	6	6
ZUOPP	28.a in 29. člen	nespoštovanje odločbe o usmeritvi	7	7
ZSDijP	6., 7., 10. člen	nezagotavljanje toplega obroka	5	5
ZVrt	9., 35. člen	nadnormativni oddelki	3	3
ZGim	54., 57.a člen	izpitna tajnost pri maturi	2	2
ZOFVI	136. člen	vpis v razvid	2	2
ZVSI	63. člen	vpis pod neenakimi pogoji	2	2
ZIO	56. člen	vpis v razvid	2	2
ZIO	56. člen	obseg izvedbe izobraževanja	1	1
ZIO	51. člen	vodenje dokumentacije	1	1
skupaj			99	100

V prekrškovnih postopkih je bilo izdanih **433** upravnih aktov (obvestil, predložitvenih poročil, sklepov, odločb, plačilnih nalogov, predlogov za uklonilni zapor).

2.2.3 Ukrepi v prekrškovnih postopkih

V letu 2009 je bilo storilcem (pravnim in fizičnim osebam) izdanih skupaj 192 prekrškovnih ukrepov.

Preglednica 16: Izdani prekrškovni ukrepi

ukrepi	število	%
plačilni nalogi za sodno takso	78	40
odločba z izrekom globe	56	30
predlog za uklonilni zapor	46	24
prekrškovna opozorila	6	3
plačilni nalogi	4	2
odločba z izrekom opomina	2	1
skupaj	192	100

2.2.4 Pritožbe zoper izdane odločbe in zahteve za sodno varstvo

Zoper odločbe, izdane v inšpekcijskem postopku, je bila podana le ena pritožba. Zoper izdane plačilne naloge in odločbe je bilo vloženih **13** zahtev za sodno varstvo. Ugodeno je bilo eni zahtevi za sodno varstvo v prekrškovnem postopku. V letu 2009 ni bilo nobene zavrnjene zahteve za sodno varstvo v prekrškovnem postopku.

2.3 Druge aktivnosti

2.3.1 Preventivno delovanje

Šolska inšpekcija redno izvaja strokovne oz. posvetovalne konzultacije, informiranje javnosti o inšpekcijskem delu in strokovne predstavitve javnosti, tako da:

- odgovarja na ustno in pisno zastavljena vprašanja posameznikov, šol in drugih izvajalcev vzgojno-izobraževalnih programov (147),
- izvaja obveščanje javnosti (medijev oziroma novinarjev) preko Službe za stike z javnostjo na MŠŠ o ugotovitvah in ukrepih v posameznih inšpekcijskih zadevah (31),
- izvedene so bile predstavitve opravljenega inšpekcijskega dela:
 - o izobraževanje odraslih – posvet ravnateljev v Portorožu, na Bledu in v Dravogradu, posvet direktorjev ljudskih univerz v Ljubljani,
 - o dijaški domovi – Skupnost ravnateljev dijaških domov,
 - o predšolska vzgoja – posvet ravnateljev VVZ v Portorožu,
 - o otroci s PP – posvet svetovalcev Zavoda RS za šolstvo,
 - o dijaške pravice – Dijaška skupnost Slovenije.

2.3.2 Medinstitucionalno sodelovanje

2.3.2.1 Sodelovanje z MŠŠ

- Izdelava Letnega poročila Inšpektorata za leto 2008,
- izdelava osnutkov in predlogov sprememb in dopolnitev šolske zakonodaje (ZOFVI, ZOsn, ZPSI, ZSDijP, ZVSI, Predlog za dopolnitev Pravilnika o vodenju razvida izvajalcev javno veljavnih programov VI, Predlog Zakona o šolski prehrani, Predlog za dopolnitev Pravilnika o delovanju učbeniških skladov),

- obveščanje MŠŠ o ugotovitvah izrednih nadzorov (zagotavljanje ustreznih razmer za izvajanje predšolske dejavnosti, neustrezna urejenost področja nadzorov nad normativi in tehničnimi pogoji za poslopje/prostor/opremo v vrtcih),
- urgence MŠŠ (urejanje varnosti otrok v javnih in koncesijskih zavodih na nacionalni ravni, urejanje vpisa na prosta mesta v VŠŠ, ureditev problematike subvencionirane dijaške malice),
- obveščanje MŠŠ o ugotovitvah na področju prekrškov (problematika neobiskovanja pouka).

2.3.2.2 Sodelovanje z drugimi institucijami

- Šolska inšpekcija je aktivno sodelovala s pristojnimi službami, organi, inšpekcijami in drugimi institucijami v primerih:
 - določanja stvarne pristojnosti posameznih organov kjer le ta ni jasno določena (zdravstvena, socialna, delovna, upravna, tržna inšpekcija, inšpekcija za sistem javnih uslužbencev, MJU, MNZ, državno pravobranilstvo),
 - izdelave predlogov za razmejitev inšpekcijskih pristojnosti (Zdravstveni inšpektorat oz. MZZ pri Zakonu o subvencioniranju dijaške prehrane), predpisov na področju normativov in tehničnih pogojev za poslopje/prostor/opremo v VVZ in OŠ),
 - izvajanja konzultacij v zvezi s prekrškovno zakonodajo z Oddelkom za prekrške na Okrajnem sodišču Ribnica,
 - izvajanja konzultacij s Fakulteto za javno upravo v zvezi s tolmačenjem ZUP,
 - sodelovanje s CSD in Varuhom človekovih pravic (problematika neobiskovanja pouka),
 - sodelovanje z ACS (prilagajanje izobraževanja v IO na področju PSI),
 - sodelovanje pri izdelavi programov in organizaciji izobraževanja (CPI, Informacijski pooblaščenec, MNZ - PU LJ, kriminalistični sektor).

2.3.2.3 Mednarodno sodelovanje

V okviru mednarodnega sodelovanja je potekala:

- priprava in izvedba enotedenskega študijskega obiska strokovnih delavcev in udeležencev izobraževanja iz Linkage Collegea, Spilsby, Velika Britanija,
- študijski obisk inšpektorice v Veliki Britaniji – seznanitev z izvajanjem inšpekcijskega nadzorstva v različnih programih vzgojno-izobraževalnih zavodov.

2.4 Sklepne ugotovitve

Ugotavljamo, da se stanje zakonitosti poslovanja zavodov na področju vzgoje in izobraževanja izboljšuje. V nadaljevanju pa navajamo nekatera področja kjer bi bilo smotrno sprejeti dodatne ukrepe za izboljšanje stanja:

- nadzorstvene pristojnosti v nekaterih materialnih predpisih niso jasno določene, zaradi česar se zmanjšuje učinkovitost inšpekcijskega dela,
- neurejeno ostaja področje nadzorstva v socialno-varstvenih domovih za otroke, kar je posledica nedorečenosti aktov o ustanovitvi teh zavodov,
- zaradi povečevanja potreb po vpisu otrok v VVZ bi bilo potrebno dodatno opredeliti odgovornosti lokalnih skupnosti,
- normativi in tehničnimi pogoji za poslopje/prostor/opremo v šolah niso več uporabni, prav tako ni urejen nadzor v zvezi s tem,
- »neobiskovanje pouka« v OŠ se kaže predvsem kot socialna in družinska problematika, ne pa kot šolska, kar otežuje vodenje prekrškovnih postopkov (nepopolna dokazna dokumentacija predlagateljev, vročanje odločb, plačilna nezmožnost ali nedisciplin kršiteljev),
- pri izvajanju dodatne strokovne pomoči udeležencem VI in zagotavljanju prilagoditev po izdanih odločbah o usmeritvah se ugotavlja, da učitelji praviloma nimajo specialnih znanj ali opravljenega študijskega programa izpopolnjevanja za učitelje za dodatno strokovno pomoč,

- ni zakonske podlage za priznavanje opravljenih prostih izbirnih vsebin, ki jih dijaki GIM in SPSS opravijo izven šole,
- zaradi neustreznih materialnih pogojev na nekaterih šolah ni zagotovljena enakopravna obravnava dijakovih statusnih pravic pri zagotavljanju subvencionirane dijaške prehrane,
- nedorečenost vpisa v višješolsko izobraževanje (nezadovoljivo interno urejanje) povzroča neenakopravno obravnavo in varstvo pravic kandidatov,
- izvajalci vrsto let izvajajo VI programe brez vpisa v razvid, torej ne izpolnjujejo pogojev za izvajanje javno veljavnih programov (VVZ kot enote OŠ, GŠ, VSŠ),
- neustreznost določb o izvajanju nadzora v zvezi s postopki imenovanja ravnatelja, ki določajo pristojnost nadzora, ne pa tudi ustreznih ukrepov za primere kršitev.
- v pobudah za inšpekcijski nadzor narašča problematika navajanja slabih medsebojnih odnosov na šolah oz. porušene medsebojne komunikacije za kar pa šolska inšpekcija nima zakonskih pooblastil.

3. UGOTOVITVE INŠPEKCIJSKIH NADZOROV NA PODROČJU ŠPORTA

- Sektor za šport je v letu 2009 opravljal naloge v skladu z letnim programom dela, ki vsebuje plan rednih inšpekcijskih nadzorov ter oceni pričakovanih izrednih inšpekcijskih nadzorov in prekrškovnih postopkov. Realizacija sektorskega plana je bila kvantitativno presežena za **20 %**.

Preglednica 17: Plan in realizacija dela organa 2008/2009

- postopki	- plan 09	- real 09	- indeks plan/real 09	- real 08	- indeks real 09/08
- inšpekcijski	247	268	1,08	204	1,31
- prekrškovni	40	78	1,95	14	5,57
- skupaj	287	346	1,20	218	1,58

3.1 Inšpekcijski postopki

Preglednica 18: Plan in realizacija inšpekcijskih postopkov 2008/2009

- nadzori	- plan 09	- real 09	- indeks plan/real 09	- real 08	- indeks real 09/08
redni	231	231	1,00	185	1,25
izredni	16	37	2,31	19	1,94
skupaj	247	268	1,08	204	1,31

3.1.1 Redni nadzori

3.1.1.1 Realizacija

Skupaj je bilo opravljenih 231 planiranih nadzorov, kar je **25 %** več kot v letu 2008.

3.1.1.2 Področja nadzora

Redni nadzori so bili izvedeni na naslednjih področjih:

- normativi in standardi (41),
- izpolnjevanje pogojev za opravljanje nalog v športu nacionalnega pomena (147),
- športne prireditve (43).

3.1.1.3 Ugotovljene kršitve

Skupaj je bilo ugotovljenih 1057 kršitev, ki so prikazane po področjih:

1. Normativi in standardi

- Pri pregledu izpolnjevanja obveznosti, ki jih ZSpo nalaga občinam v 7., 9., 10. in 11. členu, so bile v 41 občinah ugotovljene naslednje kršitve:

-

Preglednica 19: Ugotovljene kršitve – standardi in normativi

področje kršitve	število	% kršitev/ št. zavezan	% kršitev/ vse kršitve
pogodbe niso vsebovale vsebine in obsega programa, ki se sofinancira	39	95	35
merila niso usklajena z ZSpo in nacionalnim programom športa	34	83	30
vsebina letnega programa športa ni bila v skladu s ZSpo	9	22	8
letni program športa je sprejet po javnem razpisu	7	17	6
občina ni imela letnega programa športa	7	17	6
vsebina javnega razpisa ni bila v skladu s sprejetim letnim programom športa	5	12	5
letnega programa športa ni sprejel pristojni organ	4	10	4
meril ni sprejel pristojni organ	2	5	2
Javni razpis za izbiro izvajalcev letnega programa športa ni bil izveden	2	5	2
občina ni imela meril	1	2	1
pogodb ni podpisal župan	1	2	1
skupaj	111		100

- Posredno se je pri vodenju postopka javnega razpisa ugotavljalo tudi spoštovanje Pravilnika o postopkih izvrševanja proračuna v RS, pri čemer so bile kršitve navedenega pravilnika ugotovljene v 3 primerih (komisija za vodenje postopka javnega razpisa ni bila imenovana).

Izrečeni ukrepi skupaj: 114 (73 priporočil, 41 opozoril).

2. Izpolnjevanje pogojev za opravljanje nalog v športu nacionalnega pomena

V okviru izpolnjevanja pogojev za opravljanje nalog v športu nacionalnega pomena so bili opravljeni nadzori pri **145** izvajalcih letnega programa športa (144 društvih in 1 gospodarski družbi) na področju:

- delovanja v skladu s temeljnim aktom,
- ustreznosti izobrazbe in usposobljenosti strokovnih delavcev.

2.1. Skladnost delovanja s temeljnim aktom

Ugotovljene so bile naslednje kršitve:

Preglednica 20: Ugotovljene kršitve – delovanje izvajalcev letnega programa športa

področje kršitve	število	% kršitev/ št. zavezan	% kršitev/ vse kršitve
pristopne izjave niso podpisane v skladu s temeljnim aktom in ZDru	90	62	36
izvajalec nima aktov, opredeljenih v temeljnem aktu	80	55	32
izvajalec nima pristopnih izjav	41	28	17
organi društva ne delujejo v skladu s temeljnim aktom	38	38	15
skupaj	249		100

Izrečeni ukrepi skupaj: 186 ukrepov.

Prikaz po vrsti ukrepov: 185 priporočil, 1 predlog upravni enoti za izbris društva iz registra društev.

2.2. Ustreznost pridobljene izobrazbe oziroma usposobljenosti strokovnih delavcev v športu

Pri 145 pregledanih izvajalcih letnega programa športa je VI delo opravljajo 638 strokovnih delavcev, od tega je bilo pri 25 izvajalcih za opravljanje VI dela zaposlenih 29 strokovnih delavcev.

Ugotovljene so bile naslednje kršitve:

Preglednica 21: Ugotovljene kršitve – izobrazba oz. usposobljenost strokovnih delavcev

področje kršitve	število	% kršitev/ št. strok. delavcev	% kršitev/ vse kršitve
strokovni delavci brez ustrezne izobrazbe oziroma usposobljenosti	113	18	47
Strokovni delavci z ustrežno izobrazbo oziroma usposobljenostjo niso vpisani v register usposobljenih strokovnih delavcev v športu	112	17	47
zaposleni strokovni delavci brez ustrezne izobrazbe	13	45	6
skupaj	238		100

Izrečeni ukrepi skupaj: 71.

Prikaz po vrsti ukrepov: 24 priporočil, 41 opozoril, 6 plačilnih nalogov.

3. Opravljanje preventivnih zdravstvenih pregledov

Nadzor nad opravljenimi preventivnim obdobjimi zdravniškimi pregledi je bil opravljen pri **710** kategoriziranih športnikih.

Ugotovljene so bile naslednje kršitve:

Preglednica 22: Ugotovljene kršitve – zdravniški pregledi

področje kršitve	število	% kršitev/ št. kateg. športnikov	% kršitev/ vse kršitve
kategorizirani športniki brez opravljenega zdravniškega pregleda	334	47	81
pregledi opravljeni v nepristojni instituciji (plačani zdravniški pregledi)	77	11	19
skupaj	411		100

Izrečeni ukrepi skupaj: 84.

Prikaz po vrsti ukrepov: 8 priporočil, 28 opozoril, 16 plačilnih nalogov, 32 opozoril po ZP.

4. Namenska raba javnih sredstev

Namenska poraba javnih sredstev se je preverjala pri **111** izvajalcih letnega programa športa na lokalni ravni, nepravilnosti niso bile ugotovljene.

5. Športne prireditve

Inšpekcijski nadzor je bil izveden na **43** športnih prireditvah. Nadzori so bili usmerjeni na izpolnjevanje določil, ki se nanašajo na športne prireditve v ZSpo in ZOPA ter izpolnjevanje ukrepov, ki jih organizatorju športne prireditve in lastniku objekta nalaga Uredba o splošnih ukrepih v športnih objektih na športnih prireditvah.

Ugotovljene so bile naslednje kršitve:

Preglednica 23: Ugotovljene kršitve – športne prireditve

področje kršitve	število	% kršitev/ št. prireditev	% kršitev/ vse kršitve
organizator na vstopnicah oziroma na vhodu gledalcev ni opozoril na predmete in snovi, ki jih ni dovoljeno prinašati na prireditveni prostor	10	23	21
reditelji niso bili razporejeni na vseh vhodih	7	16	15
organizator ni zagotovil zadostnega števila rediteljev	6	14	12,5
število rediteljev ni bilo v skladu z dovoljenjem upravne enote	6	14	12,5
reditelji niso bili razporejeni na mesta, kamor je udeležencem prepovedan vstop in zadrževanje	6	14	12,5
vodja prireditve med prireditvijo ni bil dosegljiv inšpektorju za šport	2	5	4
organizator ni zagotovil primerne varovanja dostopa na nedovoljena območja	2	5	4
organizator na vstopnicah ni označil vhodov in delov prireditvenega prostora	2	5	4
na športni prireditvi so se prodajale alkoholne pijače	1	2	2
lastnik objekta ni zagotovil tehničnega osebja	1	2	2
organizator udeležencev pred prireditvijo ni opozoril na prepovedi, ki veljajo na prireditvi	1	2	2
lastnik organizatorju ni zagotovil parkirnega prostora za intervencijska vozila	1	2	2
prireditveni prostor pred prireditvijo ni bil pregledan	1	2	2
reditelji niso bili razporejeni na mesta, kjer lahko preprečijo morebitne poskuse vdorov udeležencev na tekmovalni prostor	1	2	2
organizator ni zagotovil točenja pijače v plastične kozarce	1	2	2
skupaj	48		100

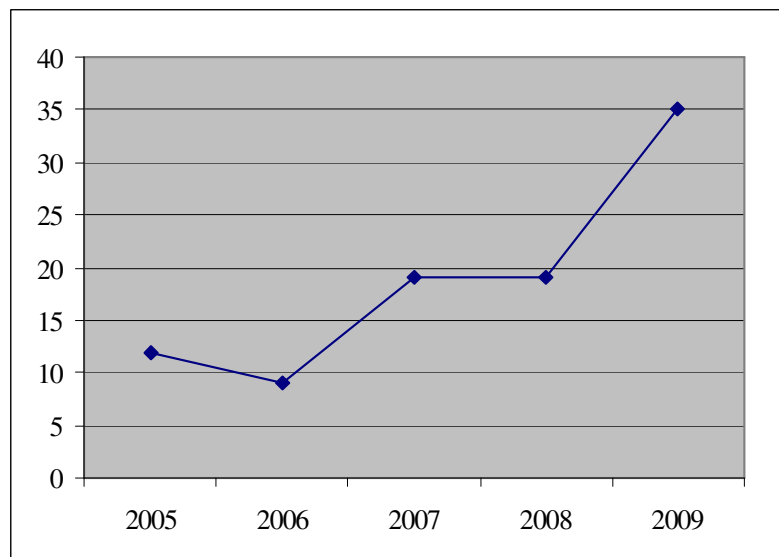
Izrečeni ukrepi skupaj: 45 (2 opozorili, 2 priporočili, 41 opozoril po ZP).

Pristojnim prekrškovnim organom so bili podani štirje predlogi za uvedbo postopka o prekršku, ker organizator ni pridobil dovoljenja upravne enote (3x) in zaradi poimenovanja prireditve s tujim imenom (1x). Podan je bil en predlog za inšpekcijski nadzor Zdravstvenemu inšpektoratu RS.

3.1.2 Izredni nadzori

3.1.2.1 Realizacija

Sektor za šport je v letu 2009 prejel 37 pobud za inšpekcijski nadzor. Zaradi nepristojnosti je bilo 8 pobud zavrženih, 3 pa so bile odstopljene drugim pristojnim organom (Tržni inšpektorat - 2, Nadzorni odbor občine - 1).



Graf 4: Število prejetih pobud po letih

3.1.2.2 Področja nadzora

Obravnavane pobude so se nanašale na domnevno nenamensko porabo javnih sredstev (5), neopravljene zdravniške preglede kategoriziranih športnikov (7), neustrezno usposobljenost strokovnih delavcev za opravljanje VI dela v športu (3), prodajo alkohola na športni prireditvi (1), delovanje izvajalca letnega programa športa (7) in kršenje človekovih pravic športnikov.

3.1.2.3 Ugotovljene kršitve

Utemeljene so bile pobude, ki so se nanašale na:

- neopravljene zdravniške preglede kategoriziranih športnikov – 2 (28% glede na število pobud),
- nenamensko porabo javnih sredstev – 1 (25% glede na število pobud),
- delovanje izvajalca letnega programa športa v skladu s temeljnim aktom – 6 (86% glede na število pobud).

Zaradi domnevne nepravilnosti v finančnem poslovanju je bil davčni inšpekciji podan en predlog za nadzor.

Izrečeni ukrepi skupaj: 16.

Prikaz po vrsti ukrepov: 8 priporočil, 2 opozorili po ZP, obvestila pristojnim institucijam; MŠŠ - 2, Fundaciji za šport - 1, OKS – 2 in lokalni skupnosti - 1.

3.1.2.4 Ukrepi inšpektorjev

Preglednica 24: Izdani ukrepi v vseh inšpekcijskih postopkih

vrsta ukrepa	ZSpo	drugo	uredba	ZOPA	skupaj
priporočilo	298		2		300
opozorilo	112			1	113
obvestilo pristojni instituciji		7			7
predlogi za nadzor pristojnim organom		3			3
skupaj	410	10	2	1	423

3.2 Prekrškovni postopki

3.2.1 Realizacija

V prekrškovnem postopku je bilo v letu 2009 obravnavanih **78** prekrškov. Na podlagi osebne zaznave prekrška je bilo kršiteljem izrečenih **77** opozoril in izdanih **28** plačilnih nalogov (18 pravni osebi in 10 odgovornim osebam pravne osebe). Prejeli smo še **10** predlogov za uvedbo postopka o prekršku zaradi prodaje alkohola v športnem objektu in izdane so bile **3** odločbe.

3.2.2 Ugotovljeni prekrški

Zaradi kršitev:

- ZSpo je bilo izdanih 24 plačilnih nalogov (24 pravnim osebam in 18 odgovornim osebam pravne osebe),
- ZOPA so bili izdani 4 plačilni nalogi (2 pravnim osebam in 2 odgovornim osebam pravne osebe) in 3 odločbe (1 pravna oseba in odgovorna oseba pravne osebe ter 1 s.p.),
- ZIN sta bila izdana 2 plačilna naloga (pravni osebi in odgovorni osebi pravne osebe).

3.2.3 Ukrepi v prekrškovnih postopkih

Preglednica 25: Izdani prekrškovni ukrepi

vrsta ukrepa	ZSpo	ZIN	uredba	ZOPA	drugo	skupaj
opozorilo	34		41	2		77
plačilni nalog	22	2		4		28
plačilni nalogi za sodno takso					4	4
odločba				3		3
predlog za uvedbo postopka o prekršku					3	3
skupaj	56	2	41	9	5	115

3.2.4 Pritožbe zoper odločbe in zahteve za sodno varstvo

Zoper odločbe, izdane v inšpekcijskem postopku je bila podana ena pritožba. Zoper izdane plačilne naloge in odločbe je bilo vloženih **7** zahtev za sodno varstvo. Ugodeno je bilo eni zahtevi za sodno varstvo v prekrškovnem postopku. V letu 2009 ni bila zavrnjena nobena zahteva za sodno varstvo v prekrškovnem postopku.

3.3 Druge aktivnosti

3.3.1 Preventivno delovanje

- posredovani so bili odgovori na vprašanja lokalnih skupnosti in izvajalcev športnih programov (46),
- izvedeno je bilo sodelovanje na posvetu v organizaciji Športne zveze Ljubljana.

3.3.2 Sodelovanje z MŠŠ

- sodelovanje vodje Sektorja za šport v delovni skupini na MŠŠ pri spremembah NPŠ in ZSpo.

3.3.3 Sodelovanje z drugimi institucijami

- izdelava predloga sprememb in dopolnitev upravne zakonodaje (ZUP),
- izdelava predloga sprememb in dopolnitev druge zakonodaje (npr. Zakon o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno),
- priprava predloga in stališča Pravilnika o obliki in vsebini vpisnikov in pomožnih knjig pri prekrškovnih organih,
- sodelovanje z upravnimi enotami pred izdajo dovoljenj za športne prireditve,
- sodelovanje z Ministrstvom za zdravje v zvezi s problematiko nadzora nad ZOPA,

- priprava predloga za spremembo 12. člena ZOPA.

Datum: 26.5.2010
Številka: 010-8/2010

Tomaž Rozman
Glavni inšpektor