



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA IZOBRAŽEVANJE,
ZNANOST IN ŠPORT

INŠPEKTORAT REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA ŠOLSTVO IN ŠPORT

Linhartova 7a, 1000 Ljubljana

T: 01 400 53 35

F: 01 400 57 44

E: inspektorat-solstvo.mss[.]gov.si

Številka: 20102-067-2018/6

Datum: 19. 2. 2018

Na podlagi tretjega odstavka 11. člena in 19. člena Zakona o šolski inšpekciji (ZSolI; Uradni list RS, št. 114/2005 – UPB1), v povezavi z 74. členom Zakona o splošnem upravnem postopku (ZUP; Uradni list RS, št. 24/2006-UPB2 in 126/2007, 65/2008, 8/2010, 82/2013), je inšpektorica sestavila naslednji

Z A P I S N I K
izrednega inšpekcijskega nadzora,

ki je bil opravljen dne: **19. 2. 2018**, v javnem vzgojnoizobraževalnem in vzgojno varstvenem zavodu: **Osnovna šola Vuzenica, Mladinska ulica 3, 2367 Vuzenica.**

Inšpekcijski nadzor je opravila inšpektorica za šolstvo mag. Marija Karba.

Inšpekcijski nadzor se opravlja v zadevi domnevnih nepravilnosti v postopku razrešitve članov sveta šole – predstavnikov in imenovanja nadomestnih članov sveta šole.

Navzoči in sodelujoči, ki so med inšpekcijskim postopkom inšpektorici posredovali dokumentacijo in podali izjave:

a) Oseba pooblaščenca za zastopanje:

Marjeta Bokan, ravnateljica.

b) Sodelujoča, ki je podala izjavo za stranko in posredovala dokumentacijo:

Zofija Ošlak, predsednica volilne komisije.

Pred podajo izjav v zvezi s predmetno zadevo je bila pooblaščenca oseba za zastopanje opozorjena na določbe 188. člena v povezavi z 10. členom ZUP in v povezavi z 284. členom Kazenskega zakonika (KZ-1 –UPB2; Ur. list RS, št. 50/2012), da je v primeru krive izpovedbe kazensko in materialno dogovorna. Pred podajo izjav je bila tudi sodelujoča oseba - priča opozorjena na določbo 183. in 185. člena ZUP.

Trajanje nadzora: od 10.35 do 14.40 ure.

1. Predmet inšpekcijskega nadzora

Inšpektorat RS za šolstvo in šport (v nadaljevanju: IRSSŠ) je na podlagi pisnih pobud, v katerih je bilo navedeno:

- v postopku odpoklica treh članic sveta šole sta glasovali Tanja Ošlak in Katja Kunej, ki nista imeli aktivne volilne pravice, saj sta v šoli zaposleni od dne 1. 9. 2017,
- v postopku določanja nadomestnih članov sveta šole – predstavnikov delavcev, je volilna komisija določila izvoljeno predstavnico tehničnega osebja, ki ni bila odpoklicana, kot predstavnico učiteljev in določila nadomestnega predstavnika tehničnega osebja,

uvedel inšpekcijski postopek zoper Osnovno šolo Vuzenica (v nadaljevanju: šola).

2. Predložena in pregledana dokumentacija

Na nadzoru je bila pregledana naslednja dokumentacija:

- Odlok o ustanovitvi javnega vzgojnoizobraževalnega in vzgojno varstvenega zavoda Osnovna šola Vuzenica (MUV št. 1/1997) in njegove spremembe (MUV št. 9/1998, 13/1998, 24/1998, 2/1999, 14/2006);
- mnenje volilne komisije z dne 19. 2. 2018;
- volilni imenik z dne 17. 1. 2018;
- pogodba o zaposlitvi št. 100-1/2017-16 z dne 1. 9. 2017;
- sporazum o prenehanju pogodbe o zaposlitvi št. 100-1/2017-16 z dne 19. 1. 2018;
- pogodba o zaposlitvi št. 100-1/2017-20 z dne 5. 9. 2017;
- zapisnik volilne komisije z dne 14. 2. 2018;
- predlagani kandidati (SVIZ);
- razglas kandidatne liste z dne 6. 5. 2016;
- zapisnik o ugotovitvah rezultatov volitev predstavnikov delavcev v svetu šole z dne 11. 5. 2016;
- pogodba o zaposlitvi št. 25/2015 z dne 1. 9. 2015;
- aneks k pogodbi o zaposlitvi št. 25/2015 z dne 1. 9. 2015;
- pogodba o zaposlitvi št. 100-1/2016-12 z dne 1. 9. 2016;
- pogodba o zaposlitvi št. 100-172017-11 z dne 1. 9. 2017.

3. Pravna podlaga

3.1 Postopek odpoklica članov sveta šole – predstavnikov delavcev

Postopek odpoklica članov sveta šole – predstavnikov delavcev je določen v 22. členu ustanovitvenega akta, in sicer:

»(1) Postopek za odpoklic predstavnikov delavcev v svetu zavoda se začne na podlagi pisne zahteve najmanj 10 % delavcev zavoda z aktivno volilno pravico oz. na zahtevo sindikata, če gre za član sveta, ki ga je kandidiral sindikat.

(2) Zahtevi za odpoklic, ki jo predložijo delavci, morajo biti priloženi podpisi delavcev, ki predlagajo odpoklic.

(3) Zahteva za odpoklic mora vsebovati razloge za odpoklic.

(4) Zahteva se predloži volilni komisiji, ki preveri formalno pravilnost zahteve, ne da bi presojala zahteve za odpoklic.

(5) Če volilna komisija ne zavrne zahteve za odpoklic, v 30 dneh razpiše glasovanje o odpoklicu predstavnikov delavcev v svetu zavoda in določi dan glasovanja.

(6) Predstavniki delavcev v svetu zavoda je odpoklican, če je za odpoklic glasovala večina delavcev zavoda, ki imajo aktivno volilno pravico v času glasovanja.

(7) Za izvedbo glasovanja o odpoklicu predstavnikov delavcev v svetu zavoda se smiselno uporabljajo določbe odloka in zakona o volitvah predstavnikov delavcev v svet zavoda.«

Nadalje ustanovitveni akt v 23. členu določa:

»Za volitve in odpoklic predstavnika delavcev v svetu zavoda se, dokler ne bo sprejet zakon, ki bo urejal sodelovanje delavcev pri upravljanju zavodov, uporabljajo, v zadevah, ki ji ne ureja ta odlok, določbe zakona, ki ureja sodelovanju delavcev v upravljanju podjetij.«

3.2 Zakon o sodelovanju delavcev pri upravljanju

Glede na zgoraj navedeno določbo ustanovitvenega akta, je potrebno upoštevati pri izvedbi volitev in odpoklica delavcev v svetu šole se določbe Zakona o sodelovanju delavcev pri upravljanju (ZSDU; Ur. list RS, št. 42/07 – uradno prečiščeno besedilo in 45/08 – ZArbit).

V zvez z aktivno volilno pravico je v 12. členu določeno:

»(1) Pravico voliti predstavnike v svet delavcev imajo vsi delavci, ki delajo v družbi nepretrgoma najmanj šest mesecev (aktivna volilna pravica).

(2) direktor, delavci, ki imajo sklenjeno pogodbo o zaposlitvi v skladu z 72. členom Zakona o delovnih razmerjih ter prokuristi (v nadaljevanju: vodilno osebje) nimajo pravice voliti predstavnikov v svet delavcev.

(3) družinski člani vodilnega osebja nimajo pravice voliti predstavnikov v svet delavcev. Za družinske člane po tem zakonu se štejejo zakonec, otroci (zakonski ali nezakonski, posvojenci ali pastorki), vnuk, starši (oče, mati, očim in mačeha), posvojitelji ter bratje in sestre.«

4. Predhodni inšpekcijski postopek št. 20102-025-2018

IRSSŠ je na nadzoru dne 24. 1. 2018 že pregledal postopek odpoklica treh članic sveta šole. Ugotovljen je bil naslednji rezultat glasovanja dne 17. 1. 2018:

- Lucija Bivšek 36 glasov za razrešitev,
- Ana Luršak 30 glasov za razrešitev in
- Milena Pisnik 36 glasov za razrešitev,

kar je pomenilo, da je za njihovo razrešitev glasovala večina od 59 volivcev z aktivno volilno pravico, kot to določa 22. člen ustanovitvenega akta.

Po uradni dolžnosti je bil pregledan volilni imenik tajnega glasovanja o odpoklicu članic sveta šole dne 17. 1. 2018. Ugotovljeno je bilo, da:

- na volilnem imeniku ni navedene ravnateljice in njene pomočnice za vrtec, kot to določata 46. člen ZOFVI in 12. člen ZSDU,
- glasoval je sin ravnateljice, kar ni skladno z določbo tretjega odstavka 12. člena ZSDU,
- na volilnem imeniku ni treh strokovnih delavcev (Jože Brunčko, Sergeja Grögl, Tanja Štefl), ki v šoli dopolnjujejo učno obveznost in s šolo nimajo sklenjene podobe o zaposlitvi, kar je skladno z določbo 47. člena ZOFVI,
- po zagotovitvi ravnateljice so bili vsi volivci dne 17. 1. 2018 v šoli zaposleni najmanj 6 mesecev in imajo torej aktivno volilno pravico, kot to določa 12. člen ZSDU.

5. Ugotovitve

5.1 Odpoklic članov sveta šole – predstavnikov delavcev

Na nadzoru so bile preverjene navedbe pobudnikov, da Tanja Ošlak in Katja Kunej dne 17. 1. 2018 nista imeli aktivne volilne pravice. Ugotovljeno je bilo:

Tanja Ošlak je dne 1. 9. 2017 sklenila s šolo pogodbo o zaposlitvi št. 100-1/2017-16 za določen čas od dne 1. 9. 2017 do 31. 8. 2018. Delovno razmerje je bilo sklenjeno za delovno mesto učitelja praktičnega pouka (varstvi vozačev) z nepopolnim delovnim časom 17,50 ure tedensko. Dne 19. 1. 2018 je bil sklenjen sporazum o prenehanju pogodbe o zaposlitvi. Iz volilnega imenika z dne 17. 1. 2018 izhaja, da se je Tanja Ošlak udeležila tajnega glasovanja odpoklica treh članic sveta šole.

Katja Kunej je dne 5. 9. 2017 sklenila s šolo pogodbo o zaposlitvi št. 100-1/2017-20 za določen čas od dne 5. 9. 2017 do 11. 1. 2018 oz. do vrnitve delavke Andreje Švajger

Delovno razmerje je bilo sklenjeno za delovno mesto učitelja razrednega pouka s polnim delovnim časom
Iz volilnega imenika z dne 17. 1. 2018 izhaja, da se je Katja Kunej udeležila tajnega glasovanja odpoklica treh članic sveta šole.

Ravnateljica je na nadzoru predložila pisno izjavo volilne komisije o sestavi volilnega imenika. Izjavo je podpisala predsednica volilne komisije. Volilna komisija je navedla, da je pri sestavi volilnega imenika prosili za pravno pomoč (pravnik SVIZ-a Marjan Gojkovič) in upoštevala njegovo mnenje. Nadalje je volilna komisija navedla, da jih tudi sindikalna zaupnica Tatjana Krump, ki jo je svet šole imenoval za nadzornico dela volilne komisije, ni opozorila na morebitne napake v volilnem imeniku.


V zvezi z navedbo v zapisniku izrednega inšpekcijskega nadzora št. 20102-025-2018 na strani 7: » - po zagotovitvi ravnateljice so bili vsi volivci dne 17. 1. 2018 v šoli zaposleni najmanj 6 mesecev in imajo torej aktivno volilno pravico, kot to določa 12. člen ZSDU.«, je ravnateljica pojasnila, da se v tistem trenutku ni spomnila, da sta dve sodelavki, ki nadomeščata odsotni strokovni delavki, pričeli z delom v mesecu septembru (Kučež oz. Kunej).

5.2 Nadomestni člani sveta šole – predstavniki delavcev

Volilna komisija se je sestala dne 14. 2. 2018. Kot izhaja iz zapisnika navedene seje, se je volilna komisija seznanila z ugotovitvami inšpekcijskega postopka št. 20102-025-2018 glede odpoklica treh članic sveta šole – predstavnic delavcev ter podano odstopno izjavo Andreje Kuhar, članice sveta šole – predstavnice delavcev vrtca.

Na podlagi rezultatov volitev članov sveta šole z dne 11. 5. 2016, je volilna komisija, skladno z določbo 47. ZSDU, določila naslednje nadomestne člane sveta šole:

- Mojca Arcet,
- Jasna Lampreht,
- Andreja Švajger,
- Irena Karničnik,
- Stanko Topler.



Po opravljenem vpogledu v listo predlaganih kandidatov za člane sveta šole in razglašeno kandidatno listo z dne 6. 5. 2016 ter zapisnik volilne komisije o rezultatih volitev predstavnikov delavcev v svet šole dne 11. 5. 2016, je ugotovljeno:

- Mojca Arcet je bila ena od treh kandidatov upravno administrativno-tehničnih delavcev. Izvoljena je bila, skladno z določbo 16. člena ustanovitvenega akta, s 17 glasovi za članico sveta šole kot predstavnica upravno administrativno-tehničnih delavcev.
- Stanko Topler je bil kandidat upravno administrativno-tehničnih delavcev. Na volitvah je prejel 15 glasov.
- Jasna Lampreht in Andreja Švajger sta kandidirali kot predstavnici učiteljev. Jasna Lampreht je prejela 22 glasov podpore, Andreja Švajger pa 20 glasov.
- Irena Karničnik je bila ena od treh kandidat delavcev vrtca. Na volitvah je prejela 5 glasov podpore od 47 volilnih upravičencev, ki so se udeležili glasovanja. Skladno z določbo 47. člena ZSDU je lahko nadomestna članica sveta šole, saj je zanjo glasovalo več kot 5 % tistih, ki so glasovali.

Predsednica volilne komisije je na nadzoru pojasnila, da je volilna komisija ocenila, da lahko Mojca Arcet, glede na to, da v tekočem šolskem letu v večinskem deležu opravlja delo učitelja, predstavlja učitelje v nadaljnjem delu sveta šole. Namesto nje so nato določile naslednjega po številu doseženih glasov, to je hišnika Stanka Toplerja kot novega predstavnika upravno administrativno-tehničnih delavcev.

Na nadzoru je bila predložena dokumentacija, ki izkazuje, da je Mojca Arcet dne 11. 5. 2016 opravljala naslednja dela:

- varstvo vozačev – pogodba o zaposlitvi za nedoločen čas z nepopolnim delovnim časom 17,50 ure tedensko (43,75 %) z dne 1. 9. 2015 in
- administrator VI (36 % deleža) in organizator šolske prehrane (19 % deleža).

V šolskem letu 2017/2018 opravlja naloge učitelja v oddelku podaljšanega bivanja v 100 % deležu in dodatno 19 % naloge organizatorja šolske prehrane – pogodba o zaposlitvi za določen čas.

6. Zaključek

6.1 Odpoklic članov sveta šole – predstavnikov delavcev

Na podlagi ugotovljenega dejanskega stanja navedenega v poglavju. 5.1, IRSŠŠ zaključuje, da sta dne 17. 1. 2018 glasovali tudi Tanja Ošlak in Katja Kunej, ki na podlagi določbe prvega odstavka 12. člena ZSDU v povezavi z določbo 23. člena ustanovitvenega akta, nista imeli aktivne volilne pravice, saj do navedenega dne v šoli še nista bili zaposleni 6 mesecev.

IRSŠŠ zaključuje, da je glasovanje Tanje Ošlak in Katje Kunej lahko bistveno vplivalo na sam rezultat glasovanja, saj ob predpostavki, da je torej volilni imenik zaključen z zaporedno številko 57 in da se rezultatom glasovanja ZA odpoklic vsem trem članicam odvzameta dva glasova, je torej rezultat glasovanja naslednji:

- Lucija Bivšek 34 glasov za razrešitev,
- Ana Luršak 28 glasov za razrešitev in
- Milena Pisnik 34 glasov za razrešitev,

kar pomeni, da je za razrešitev Lucije Bivšek in Milene Pisnik še vedno glasovala večina volivcev z aktivno volilno pravico, kot to določa 22. člen ustanovitvenega akta, medtem ko Ana Luršak ni bila odpoklicana kot članica sveta šole, saj za njeno razrešitev ni glasovala večina vseh volivcev z aktivno volilno pravico – to je minimalno 29 delavcev.

Na podlagi ugotovljenega dejanskega stanja, Inšpektorat RS za šolstvo in šport zaključuje, da volilni imenik glasovanja o odpoklicu predstavnikov delavcev dne 17. 1. 2018 ni bil sestavljen skladno z določbo 12. člena ZSDU, kar pa je bistveno vplivalo na rezultate glasovanja, zato

Inšpektorat RS za šolstvo in šport, na podlagi določila 9. točke 14. b člena Zakona o šolski inšpekciji (ZSoll – UPB1, Ur. list RS, št. 114/2005) in 32. člena Zakona o inšpekcijskem nadzoru (ZIN – Ur. list RS, št. 43/2007, 40/2014) v povezavi s 24. členom Zakona o sodelovanju delavcev pri upravljanju, volilni komisiji Osnovne šole Vuzenica

PREDLAGA,

da, zaradi kršitve določbe 12. člena Zakona o sodelovanju delavcev pri upravljanju, ustrezno revidira rezultate glasovanja z dne 17. 1. 2018 in jih javno objavi.

Inšpektorat RS za šolstvo in šport poziva volilno komisijo, da obravnava navedeni predlog in da nas v roku 3 dni po sprejeti odločitvi v zvezi s podanim predlogom pisno obvesti na naslov: Inšpektorat RS za šolstvo in šport, Linhartova 7a, 1000 Ljubljana.

Ravnateljica je dolžna z zgoraj navedenim predlogom Inšpektorata RS za šolstvo in šport seznaniti predsednico volilne komisije.

6.2 Nadomestni člani sveta šole – predstavniki delavcev

Na podlagi predložene dokumentacije in podanega pojasnila predsednice volilne komisije, IRSŠŠ ugotavlja, da odločitev volilne komisije, da je Mojca Arcet nadomestni članica sveta šole – predstavnica učiteljev, ni ustrezna. Ugotovljeno je namreč bilo, da je bila Mojca Arcet kandidirana in nato izvoljena v svet šole kot predstavnica upravno administrativno-tehničnih delavcev. ZSDU ne vsebuje določb na podlagi katerih bi ji lahko volilna komisija odvzela mandat predstavnice upravno administrativno-tehničnih delavcev in ji podelila mandat nadomestnega člana sveta šole – predstavnika učiteljev, zato

Inšpektorat RS za šolstvo in šport, na podlagi določila 9. točke 14. b člena Zakona o šolski inšpekciji (ZSoll – UPB1, Ur. list RS, št. 114/2005) in 32. člena Zakona o inšpekcijskem nadzoru (ZIN – Ur. list RS, št. 43/2007, 40/2014) v povezavi s 24. členom Zakona o sodelovanju delavcev pri upravljanju, volilni komisiji Osnovne šole Vuzenica

PREDLAGA,

da, zaradi kršitve določbe 47. člena Zakona o sodelovanju delavcev pri upravljanju, ustrezno revidira odločanje o nadomestnih članih sveta šole z dne 14. 2. 2018.

Inšpektorat RS za šolstvo in šport poziva volilno komisijo, da obravnava navedeni predlog in da nas v roku 3 dni po sprejeti odločitvi v zvezi s podanim predlogom pisno obvesti na naslov: Inšpektorat RS za šolstvo in šport, Linhartova 7a, 1000 Ljubljana.

Ravnateljica je dolžna z zgoraj navedenim predlogom Inšpektorata RS za šolstvo in šport seznaniti predsednico volilne komisije.



7. Stroški postopka

V inšpekcijskem postopku šola ni priglasila nobenih stroškov postopka.

Navzoča pooblaščenca oseba je seznanjena z vsebino zapisnika s tem, da je zapisnik osebno prebrala.

Z vsebino zapisnika se navzoča oseba:

- a) strinja in ga kot takšnega podpiše,
- b) ne strinja in ima naslednje pripombe:

Zapisnik je pisan v skupno dveh enakih izvodih, od katerih sodelujoča pooblaščenca oseba prejme en izvod, inšpektorica pa drugi izvod.

Za stranko:

Marjeta Bokan
ravnateljica



Za IRSŠŠ:

mag. Marija Karba
inšpektorica za šolstvo

