



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA GOSPODARSTVO, TURIZEM IN ŠPORT
INŠPEKTORAT REPUBLIKE SLOVENIJE ZA ŠPORT

Linhartova cesta 7a, 1000 Ljubljana

T: 01 400 33 22
E: gp.irsspo@gov.si
www.irsspo.gov.si

LETNO POROČILO INŠPEKTORATA RS ZA ŠPORT ZA LETO 2024

Ljubljana, junij 2025

KAZALO VSEBINE

1. UVOD.....	3
2. POVZETEK AKTIVNOSTI INŠPEKTORATA RS ZA ŠPORT	4
3. ORGANIZIRANOST IN KADRI	4
3.1. ORGANIZIRANOST.....	4
3.2. KADRI	5
3.3. POGOJI ZA DELO	5
4. STATISTIKA INŠPEKCIJSKEGA DELA	6
4.1. INŠPEKCIJSKI NADZORI.....	6
4.1.1. Redni nadzori.....	6
4.1.2. Pobude in izredni nadzori.....	7
4.2. UKREPI.....	9
4.2.1. Upravni ukrepi	9
4.2.2. Prekrškovni ukrepi	10
5. INŠPEKCIJSKO DELO PO PODROČJIH NADZORA.....	10
5.1. NADZOR ŠPORTNIH PRIREDITEV	10
5.2. NADZOR ŠPORTNIH DRUŠTEV	11
5.3. NADZOR LOKALNIH SKUPNOSTI.....	12
6. DRUGE DEJAVNOSTI.....	15
6.1. PREDLAGANE SPREMEMBE ZAKONODAJE	15
6.1.1. Uredba o splošnih ukrepih v športnih objektih na športnih prireditvah..	15
6.1.2. Ostalo.....	15
6.2. SODELOVANJE INŠPEKTORATA RS ZA ŠPORT	16

1. UVOD

Inšpektorat RS za šport (v nadaljevanju: Inšpektorat) je organ v sestavi Ministrstva za gospodarstvo, turizem in šport (v nadaljevanju MGTŠ). Ustanovljen je bil aprila 2023 kot posledica reorganizacije ministrstev in razdružitve Inšpektorata Republike Slovenije za šolstvo in šport na dva ločena inšpektorata, in sicer Inšpektorat RS za šolstvo in Inšpektorat RS za šport.

Inšpektorat je nadaljeval s poslanstvom učinkovitega izvajanja nadzorne funkcije na področju športa. Nadzor na področju športa se je nanašal na izpolnjevanje pogojev za opravljanje nalog v športu nacionalnega pomena, upravljanje in namensko uporabo javnih športnih objektov in površin za šport v naravi, namensko porabo javnih sredstev, zagotavljanje temeljnih človekovih pravic športnikov, izpolnjevanje zakonskih pogojev za opravljanje strokovnega dela v športu, izpolnjevanje standardov in normativov za izvajanje letnega programa športa, izpolnjevanje zakonsko predpisanih pogojev pri organizaciji športnih tekmovanj, izvajanje ustreznih ukrepov za preprečevanje nasilja v športu in na športnih prireditvah ter uresničevanje javnega interesa v športu.

Po številnih izzivih, ki jih je prineslo leto 2023, smo s prizadevanjem in trdom vseh zaposlenih v letu 2024 vzpostavili učinkovit sistem delovanja Inšpektorata, kljub temu da so na Inšpektoratu zaposleni zgolj 4 inšpektorji. Delovanje Inšpektorata ne predstavlja zgolj delo inšpektorjev, ampak tudi administrativni, kadrovski, pravni in finančni del. Opravljanje administrativnih del in pomoč pri pravnih vprašanjih je prevzela študentka, pri kadrovskih in finančnih zadevah pa nam je pomoč nudil MGTŠ. Inšpektorji so opravljali delo v okviru običajnih okvirjev, ki predstavlja vodenje upravnih in prekrškovnih postopkov.

Kljub majhnosti organa si bomo še naprej prizadevali, da bomo z izvajanjem nadzorne funkcije na področju športa v čim večji meri pripomogli k razvoju športa. Zavedamo se namreč pozitivnega vpliva, ki ga ima šport v družbi pa tudi negativnih posledic, do katerih lahko pride neupoštevanja predpisov, ki urejajo področje športa.

S spoštovanjem.



Peter Levič
glavni inšpektor

2. POVZETEK AKTIVNOSTI INŠPEKTORATA RS ZA ŠPORT

Inšpektorat kot nadzorni organ izvaja nadzor nad spoštovanjem zakonov in podzakonskih predpisov s področja športa, in sicer Zakona o športu (Uradni list RS, št. 29/17, 21/18 – ZNOrg, 82/20, 3/22 – ZDeb in 37/24 – ZMat-B), Zakona o omejevanju porabe alkohola (Uradni list RS, št. 15/03 in 27/17) in Uredbe o splošnih ukrepih v športnih objektih na športnih prireditvah (Uradni list RS, št. 70/03 in 96/05). Deluje samostojno in neodvisno v skladu s predpisi, ki določajo način dela ter vodenje upravnih in prekrškovnih postopkov. Nadzor na področju športa se je nanašal na izpolnjevanje pogojev za opravljanje nalog v športu nacionalnega pomena, upravljanje in namensko uporabo javnih športnih objektov in površin za šport v naravi, namensko porabo javnih sredstev, zagotavljanje temeljnih človekovih pravic športnikov, izpolnjevanje zakonskih pogojev za opravljanje strokovnega dela v športu, izpolnjevanje standardov in normativov za izvajanje letnega programa športa, izpolnjevanje zakonsko predpisanih pogojev pri organizaciji športnih tekmovanj, izvajanje ustreznih ukrepov za preprečevanje nasilja v športu in na športnih prireditvah ter uresničevanje javnega interesa v športu.

Glavni strateški cilj delovanja je izvajanje učinkovitega inšpekcijskega nadzora in vodenja prekrškovnih postopkov z namenom zagotoviti čim višjo raven spoštovanja zakonodaje na področju športa s strani zavezancev, kar bistveno pripomore k razvoju športa v Republiki Sloveniji. V večji meri le-to poskušamo doseči s preventivnim delovanjem, v primeru morebitnih kršitev pa tudi z represivnimi ukrepi.

Preventivno delovanje predstavlja predvsem izvajanje rednih nadzorov na območju celotne Slovenije in odgovarjanje na vprašanja zavezancev preko različnih komunikacijskih kanalov (elektronska pošta, navadna pošta, telefon). Na nas se najpogosteje obračajo zavezanci ali športniki, vprašanja pa se v večini primerov nanašajo na izpolnjevanje pogojev za opravljanje strokovnega dela v športu, prestopne športnikov in registracijo športnikov ter na delovanje izvajalcev športnih programov v skladu s temeljnim ali ustanovitvenim aktom in z Zakonom o športu.

Delo Inšpektorata je v letu 2024 potekalo na podlagi analize tveganja, Letnega programa dela Inšpektorata RS za šport za 2024, Kriterijev za določitev prioritet dela Inšpektorata RS za šport, prejetih pobud, obvestil ali na podlagi inšpektorjevih osebnih zaznav. Letni program dela Inšpektorata je temeljil na analizi tveganja, Strateških usmeritvah MGTŠ ter predlogu Direktorata za šport.

Temeljna področja delovanja Inšpektorata so inšpekcijsko nadzorstvo, vodenje prekrškovnih postopkov, opolnomočenje zavezancev in razvoj sistema.

3. ORGANIZIRANOST IN KADRI

3.1. ORGANIZIRANOST

Inšpektorat je organ v sestavi MGTŠ. Inšpektorat predstavlja in vodi glavni inšpektor. Glavni inšpektor organizira, usklajuje in vodi delo inšpektorata, razporeja delo, skrbi za delovno disciplino, organizira ustrezne oblike sodelovanja med zaposlenimi in tudi z drugimi organizacijami ter izdaja akte, za izdajo katerih je pristojen Inšpektorat.

Zaradi kadrovske podhranjenosti določene naloge za Inšpektorat opravlja MGTŠ. Pomoč nam nudijo predvsem na področju kadrovskih, finančnih in pravnih zadev (javna naročila).

Inšpektorat nima regijskih izpostav in deluje centralno v Ljubljani, kljub temu pa nadzore izvaja na območju celotne Republike Slovenije. Z namenom doseganja strateškega cilja učinkovitosti pri izvajanju nadzorov se približno tretjina nadzorov opravi izven delovnega časa, ob sobotah, nedeljah in praznikih, ko se izvajajo organizirane športne prireditve.

Uradne ure na sedežu Inšpektorata so vsak ponedeljek in sredo od 9:00 ure do 11:00 ure. Uradne ure po telefonu pa Inšpektorat zagotavlja ves poslovni čas.

3.2. KADRI

V Inšpektoratu so bili na dan 31. 12. 2024 zaposleni štirje inšpektorji. Neposredno inšpekcijsko nadzorstvo so zaradi dolgotrajne bolniške odsotnosti enega od inšpektorjev v prvi polovici leta opravljali trije inšpektorji, opravljanje administrativnih zadev in pomoč pri pravnih vprašanjih pa je prevzela študentka. Pomoč pri kadrovskih, finančnih in pravnih zadevah nam je nudil MGTŠ.

Zaradi majhnega števila zaposlenih ni mogoče zagotoviti specializacije inšpektorjev po posameznih področjih. Povprečna starost javnih uslužbencev na dan 31. 12. 2024 je bila 53,5, kar v določenem delu pomeni tudi večje število odsotnosti, in sicer tako zaradi večjega števila dni letnega dopusta kot tudi povečane možnosti bolniškega dopusta.

Glede na vedno bolj kompleksne pobude in zahtevnejše inšpekcijske postopke, ocenjujemo, da je potrebno okrepiti število inšpektorjev in drugih upravnih delavcev (svetovalcev). Na področju športa namreč opažamo, da so nadzori, zaradi slabega poznavanja zakonodaje s strani zavezancev, v večji meri preventivne narave, kompleksnejši in dolgotrajnejši. Na Inšpektoratu prav tako primanjkuje strokovnega kadra za izvajanje upravno-pravnih, finančnih, analitičnih in drugih skupnih nalog, ki bi pripomogle k učinkovitejšemu delu organa in sistema nasploh, saj ima Inšpektorat zaposlene zgolj štiri inšpektorje in nikogar, ki bi opravljal podporne naloge. Podporne naloge trenutno opravlja študentka.

Z namenom zagotavljanja vseživljenjskega izpopolnjevanja in strokovnosti smo si v letu 2024 prizadevali zaposlenim omogočiti udeležbo na usposabljanjih. Zaposleni so se udeležili usposabljanja na temo aktov v upravnih postopkih, aktualnih vprašanj pri vodenju inšpekcijskih postopkov in razumevanja določb zakona o varstvu osebnih podatkov.

3.3. POGOJI ZA DELO

Inšpektorat trenutno ne razpolaga s svojimi prostori ampak gostuje v poslovnih prostorih v lasti Republike Slovenije, ki jih upravlja MJU skupaj z Inšpektoratom RS za šolstvo. Inšpektorat ima ustrezno računalniško in drugo IKT opremo. Glede na dejstvo, da smo prešli na upravljanje MJU, tako na tehnični kot tudi upravljavski ravni, trenutno težav v tem okviru ne vidimo. Inšpektorat je krajevno pristojen za izvajanje inšpekcijskega nadzora športa na celotnem teritoriju Republike Slovenije. Vozni park, ki omogoča izvajanje nadzorstva, obsegajo tri vozila. Inšpektorat je z letom 2023 pričel z uporabo novega informacijskega sistema INSPIS, ki je še vedno v procesu dodelave, nadgradnje in posodobitev za delo Inšpektorata. Dejstvo je, da je zadeva trenutno že v fazi, ki omogoča zelo fleksibilno in informatizirano delo.

4. STATISTIKA INŠPEKCIJSKEGA DELA

Inšpektorat opravlja nadzor nad spoštovanjem zakonskih in podzakonskih predpisov z izvajanjem inšpekcijskih nadzorov. V letu 2024 smo opravili 172 rednih in 31 izrednih nadzorov. Zaradi ugotovljenih nepravilnosti je bilo vodenih tudi 19 prekrškovnih postopkov.

Vrsta postopka	Plan za leto 2024	Realizacija v letu 2024
REDNI NADZORI	180	172
Letni program športa na lokalni ravni (LPŠ)	40	40
Športna društva	60	47
Javne športne prireditve	80	85
IZREDNI NADZORI	40	31
Prejete pobude	/	79

4.1. INŠPEKCIJSKI NADZORI

Inšpekcijske nadzore smo izvajali na podlagi analize tveganja, ugotovitev preteklih inšpekcijskih nadzorov, Strateških usmeritev Ministrstva za gospodarstvo, turizem in šport in predlogu Direktorata za šport.

Inšpektorat opravlja redne in izredne inšpekcijske nadzore. Redni inšpekcijski nadzori so se izvajali skladno z Letnim programom dela Inšpektorata RS za šport za leto 2024, izredni inšpekcijski nadzori pa na podlagi prejetih pobud, skladno s Kriteriji za določitev prioritet dela Inšpektorata RS za šport.

Pri izvajanju inšpekcijskih nadzorov opravljamo nadzor nad spoštovanjem zakonskih in podzakonskih predpisov skladno s pristojnostjo Inšpektorata. V okviru inšpekcijskih nadzorov smo najpogosteje pregledovali spoštovanje določb Zakona o športu, Uredbe o splošnih ukrepih v športnih objektih na športnih prireditvah in Zakona o omejevanju porabe alkohola.

4.1.1. Redni nadzori

V letu 2024 smo se v okviru zagotavljanja sistemskih sprememb in zagotavljanja ustrezne sistemske upravne zanke odločili ciljno usmeriti redne nadzore v posamezne skupine zavezancev, kjer na podlagi analiz tveganja in predhodnih ugotovitev zaznavamo povečano tveganje za pojav odstopanj od normativnih ureditev. Načrtovana je bila izvedba 180 rednih nadzorov, opravljenih pa je bilo 172.

Vrsta postopka	Plan za leto 2024	Realizacija v letu 2024
1. REDNI NADZORI	180	172
Letni program športa na lokalni ravni (LPŠ) - ISN	40	40
Športna društva – strokovni kader/razvid	60	47
Nadzori na javnih športnih prireditvah	80	85

Na področju izvajanja nadzorov letnih programov športa (LPŠ) na lokalni ravni se je nadzor nanašal na preverbo skladnosti sprejetja LPŠ z Nacionalnim programom športa in Zakonom o športu. Letni program športa na lokalni ravni določa programe in področja športa, ki se sofinancirajo v posameznem koledarskem letu in obseg javnih sredstev, ki se zagotavljajo v proračunu lokalne skupnosti, pri čemer se upošteva strukturo in prednostne naloge, opredeljene v nacionalnem programu. Preverjala se je tudi namenska poraba javnih sredstev ter izpolnjevanje pogojev za opravljanje nalog v športu nacionalnega pomena.

Na področju izvajanja nadzorov športnih društev glede izpolnjevanja pogojev za opravljanje nalog v športu nacionalnega pomena in namensko porabo javnih sredstev se je nadzor nanašal predvsem na delovanje društev v skladu s temeljnim ali ustanovitvenim aktom in Zakonom o športu in preverbo izpolnjevanja pogojev za opravljanje strokovnega dela v športu v športnih društvih.

Na področju izvajanja nadzorov na športnih prireditvah se je nadzor nanašal na zagotavljanje reda in varnosti udeležencev prireditev, drugih oseb ter premoženja na športnih prireditvah in točenje alkohola.

4.1.2. Pobude in izredni nadzori

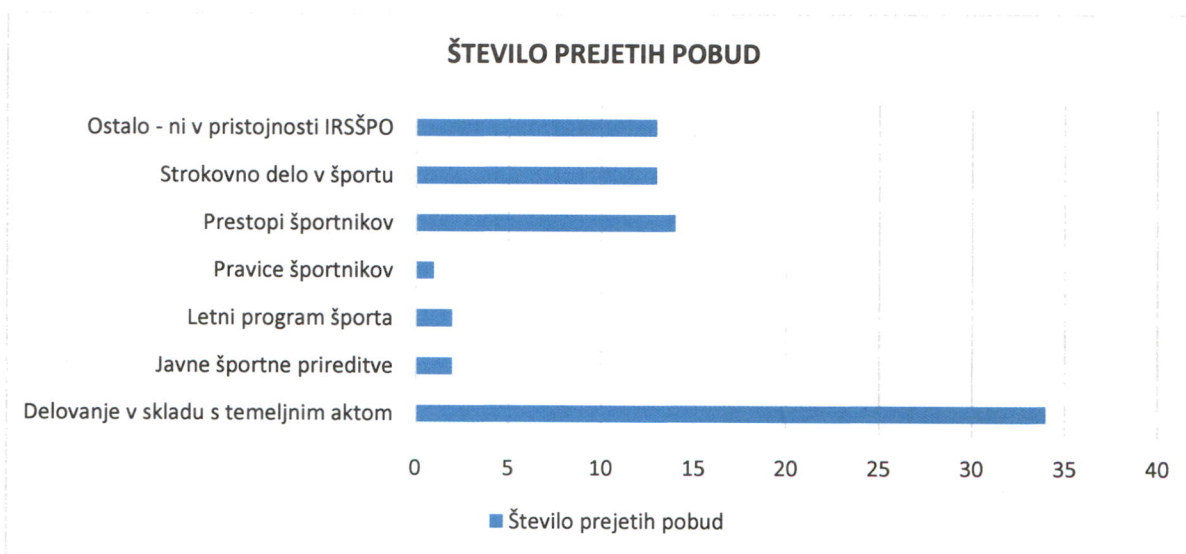
4.1.2.1. Pobude

V letu 2024 smo prejeli 79 pobud, ki smo jih obravnavali skladno s Kriteriji za določitev prioritet dela Inšpektorata RS za šport. Ob tem je potrebno poudariti, da je vsako pisanje potrebno vsebinsko preučiti in opredeliti za kakšno vrsto pisanja gre. Pri tem je potrebno stremeti k zagotavljanju javne koristi in izpolnjevanju pogojev, ki so določeni v Kriterijih za določitev prioritet. Prav tako je potrebno stremeti k zagotavljanju postopnosti obravnav posameznega pisanja – področja. Namen je večja učinkovitost sistema, večja vloga in odgovornost deležnikov v športu ter doprinos k kakovosti in razvoju sistema nasploh.

Največ prejetih pobud se je nanašalo na nepravilnosti pri delovanju izvajalcev športnih programov (predvsem društev) v skladu s temeljnim ali ustanovitvenim aktom in Zakonom o športu, neizpolnjevanje pogojev za opravljanje strokovnega dela v športu in nepravilnosti pri prestopih športnikov.

V letu 2024 smo v primerjavi z letom 2023 opazili povečano število pobud glede delovanja izvajalcev športnih programov (predvsem društev) v skladu s temeljnim ali ustanovitvenim aktom in Zakonom o športu.

13 od prejetih pobud se je nanašalo na področja, ki niso v pristojnosti Inšpektorata, zato smo jih odstopili pristojnim organom. Preostalih 66 pobud smo obravnavali skladno s pristojnostjo in izvedli 31 izrednih inšpekcijskih nadzorov.



4.1.2.2. Izredni nadzori

Izredne inšpekcijske nadzore je Inšpektorat opravljal po uradni dolžnosti na podlagi prejetih pobud skladno s Kriteriji za določitev prioritet dela Inšpektorata RS za šport ob upoštevanju varovanja javnega interesa. V letu 2024 je Inšpektorat izvedel 31 izrednih inšpekcijskih nadzorov.



Delovanje v skladu s temeljnim aktom

Največ izrednih inšpekcijskih je bilo uvedenih na podlagi prejetih pobud glede delovanja izvajalcev športnih programov v skladu s temeljnim aktom. Od 34 prejetih pobud smo v letu 2024 vodili 19 izrednih nadzorov. 14 od 34 pobud se je nanašalo na delovanje iste nacionalne panožne športne zveze, zoper katero smo pričeli z vodenjem inšpekcijskega nadzora v letu 2023. Skladno s Kriteriji za določitev prioritet dela Inšpektorata RS za šport smo v primeru več različnih pobud v zvezi z delovanjem istega zavoda/društva/institucije vse pobude združili v en izredni inšpekcijski nadzor, kjer se v okviru nadzora obravnava vse prejete pobude.

Strokovno delo v športu

Glede neizpolnjevanja pogojev za opravljanje strokovnega dela v športu smo vseh 13 prejetih pobud obravnavali s pomočjo uradnih evidenc (Razvid strokovno izobraženih in usposobljenih delavcev v športu). V primeru, da inšpektor pri vpogledu v evidenco ugotovi, da posameznik izpolnjuje pogoje za opravljanje strokovnega dela v športu, izrednega inšpekcijskega nadzora ne uvede, zato je bilo uvedenih le 5 izrednih inšpekcijskih nadzorov.

Prestopi športnikov

Pobude glede omejevanja športnikov pri prestopih smo prejeli predvsem v času prestopnih rokov. Ugotavljamo, da je večina pobud posledica oviranja prestopov športnikov s strani klubov iz katerih športniki odhajajo. Od 14 prejetih pobud so bili uvedeni trije izredni inšpekcijski nadzori. Inšpekcijskih nadzorov v večini primerov nismo uvedli, saj je bilo nezakonito stanje že odpravljeno. Zaradi pomembnosti pravice športnika do prestopa v drugo športno organizacijo smo namreč s športnimi zvezami vzpostavili učinkovit sistem sodelovanja, ki omogoča uresničevanje pravice do prestopa športnika v praksi.

Ostalo

Ostali izredni nadzori so se nanašali na pravice športnikov (nasilje trenerja do športnika na tekmi), letni program športa (zagotavljanje ustreznih prostorov za delovanja društva in javni razpis) in javne športne prireditve (sodelovanje s policijo).

4.2. UKREPI

V primeru, da pri inšpekcijskem nadzoru ugotovimo, da subjekt nadzora ne spoštuje določil zakonskih in podzakonskih predpisov, smo dolžni ukrepati glede na določila predpisa, iz katerega kršitev izhaja.

Pri določitvi roka za odpravo nepravilnosti mora inšpektor upoštevati težo kršitve, njene posledice za javni interes in okoliščine, od katerih je odvisno, v kolikšnem času lahko fizična ali pravna oseba, pri kateri inšpektor opravlja nadzor, ob dolžni skrbnosti odpravi nepravilnosti. V kolikor inšpektor odredi odpravo nepravilnosti vezane na postopek sofinanciranja letnega programa športa na lokalni ravni, se nepravilnosti lahko odpravi šele z naslednjim javnim razpisom, zato so roki za odpravo nepravilnosti in posledično inšpekcijski nadzor lahko v nekaterih primerih daljši.

4.2.1. Upravni ukrepi

V primeru ugotovljenih kršitev zakonskih in podzakonskih predpisov lahko ukrepamo, če imamo za ukrepanje ustrezno zakonsko podlago. Inšpektorat izreka ukrepe skladno z Zakonom o športu in Zakonom o inšpekcijskem nadzoru (v nadaljevanju: ZIN).

Po ZIN imajo inšpektorji na voljo več ukrepov, in sicer opozorilo ali izdajo upravne odločbe, pri čemer inšpektorji upoštevajo načelo sorazmernosti, kot to nalaga ZIN. V primeru ugotovljenih nepravilnosti inšpektor ob upoštevanju teže kršitve izreče ukrep, ki je za zavezanca ugodnejši, če s tem dosežemo namen predpisa. Če ugotovljena nepravilnost ne predstavlja kršitve predpisa, ki bi predstavljala nevarnost za življenje ali zdravje ljudi ali za nastanek škode v naravnem oziroma življenjskem okolju ali na premoženju, lahko spoštovanje predpisa in zakonito stanje dosežemo z ugodnejšimi in manj obremenjujočimi ukrepi za zavezanca (npr. opozorilo ZIN in določitvijo roka za odpravo nepravilnosti).

V letu 2024 smo izrekli 34 opozoril po ZIN, če upoštevamo terminologijo Inšpekcijskega sveta¹, in sicer 25 opozoril pri nadzorih letnega programa športa na lokalni ravni in 9 opozoril pri nadzoru športnih društev. V okviru posameznega inšpekcijskega nadzora je inšpektor lahko odredil odpravo več ugotovljenih nepravilnosti oz. izrekel več ukrepov. Inšpektorji so v letu 2024 z opozorili odredili odpravo 108 nepravilnosti. Na področju nadzora športnih društev so inšpektorji odredili odpravo 18 nepravilnosti, pri nadzoru letnega programa športa na lokalni ravni pa odpravo 90 ugotovljenih nepravilnosti. Z opozorili smo zavezanca seznanili s kršitvami in jim določili rok za odpravo nepravilnosti. V skladu z ZIN lahko inšpektor namesto izdaje ustrezne upravne odločbe kršitelja na ugotovljene nepravilnosti samo ustno opozori (ugotovitve, izrečeno opozorilo in rok za odpravo nepravilnosti mora inšpektor navesti tudi v zapisniku o pregledu).

Najpogosteje smo izrekli opozorilo po ZIN zaradi kršitev določb Zakona o športu.

Kršitve določenih členov zakona, zaradi katerih smo najpogosteje izrekli opozorilo po ZIN:

- Določila Zakona o športu, ki določa, da mora lokalna skupnost sprejeti odlok o sofinanciranju LPŠ;
- Določila Zakona o športu, ki določa, da mora lokalna skupnost sprejeti jasna merila o sofinanciranju;
- Določila Zakona o športu, ki določa, da morajo predsednik in člani komisije podpisati izjavo o prepovedi interesne povezanosti.

V letu 2024 je Inšpektorat izdal tudi 19 upravnih odločb. Največ odločb (16 odločb) je bilo izdanih na podlagi 4. točke prvega odstavka 82. člena Zakona o športu, ki določa, da ima inšpektor za šport, ki pri opravljanju inšpekcijskega nadzora ugotovi kršitve določb tega zakona in na njegovi podlagi izdanih predpisov, poleg pravic in dolžnosti, določenih v zakonu, ki ureja inšpekcijski nadzor, tudi pravico in dolžnost, da prepove opravljanje strokovnega dela v športu osebi, če ugotovi, da ta oseba ne izpolnjuje

¹ Za potrebe poročanja se štejejo opozorila, ki jih je inšpektor izrekel v inšpekcijskem nadzoru oziroma pregledu v enem zapisniku za eno opozorilo.

pogojev za opravljanja strokovnega dela v športu v skladu z drugim odstavkom 46. člena tega zakona. Preostale odločbe so bile izdane lokalnim skupnostim pri nadzoru letnega programa športa na lokalni ravni.

4.2.2. Prekrškovni ukrepi

Prekršek je dejanje, ki pomeni kršitev zakona, uredbe vlade ali odloka samoupravne lokalne skupnosti, ki je kot tako določeno kot prekršek in je zanj predpisana sankcija za prekršek.

Pooblaščen uradna oseba po uradni dolžnosti brez odlašanja, hitro in enostavno ugotovi tista dejstva in zbere tiste dokaze, ki so potrebni za odločitev o prekršku. Če ugotovi kršitev zakonskega ali podzakonskega predpisa, storilcu izreče globo v znesku, v katerem je predpisana. Če je globa predpisana v razponu, mu izreče najnižjo predpisano višino globe, razen če materialni zakon določa, da se lahko kršitelju izreče tudi višja globa od najnižje predpisane. Globa se izreka z odločbo o prekršku ali plačilnim nalogom.

Za prekrške neznatnega pomena in v primerih, ko pooblaščen uradna oseba oceni, da je glede na pomen dejanja to zadosten ukrep, lahko namesto izreka sankcije izreče samo opozorilo (v nadaljevanju: opozorilo ZP-1). Hkrati z opozorilom ZP-1 mora pooblaščen uradna oseba kršitelju predstaviti storjeni prekršek. Namesto globe lahko pooblaščen uradna oseba kršitelju izreče opomin, če je prekršek storjen v takih olajševalnih okoliščinah, ki ga delajo posebno lahkega, ali pa če je prekršek v tem, da ni bila izpolnjena predpisana obveznost, ali je bila s prekrškom povzročena škoda, storilec pa je pred izdajo odločbe o prekršku izpolnil predpisano obveznost oziroma popravil ali povrnil povzročeno škodo.

V letu 2024 smo vodili 19 prekrškovnih postopkov in kršiteljem izrekli 19 prekrškovnih ukrepov, in sicer 14 opominov in 5 glob.

Kršitve zakonov zaradi katerih smo najpogosteje izdali opomin:

- Zakon o športu (v 14 primerih ali 100% vseh izdanih opominov)

Kršitve zakonov zaradi katerih smo najpogosteje izdali globo:

- Zakon o športu (v 5 primerih ali 100% vseh izdanih glob)

5. INŠPEKCIJSKO DELO PO PODROČJIH NADZORA

5.1. NADZOR ŠPORTNIH PRIREDITEV

Večje tveganje, da bi prišlo do ogrožanja reda, varnosti življenja in zdravja udeležencev in drugih oseb oziroma premoženja, obstaja na športnih prireditvah, zato je Inšpektorat še naprej opravljal redne nadzore športnih prireditev, kjer se preverja predvsem upoštevanje določb Uredbe o splošnih ukrepih v športnih objektih na športnih prireditvah. Športne prireditve in pristojnost Inšpektorata sta urejeni v Zakonu o omejevanju porabe alkohola in Uredbi o splošnih ukrepih v športnih objektih na športnih prireditvah (v nadaljevanju: Uredba), ki je bila sprejeta na podlagi 9. člena Zakona o javnih zbiranjih.

V letu 2024 je Inšpektorat izvedel 85 rednih nadzorov in 1 izredni nadzor.

Zakon o omejevanju porabe alkohola določa, da je v športnih objektih in na pripadajočih zemljiščih (športni kompleks) eno uro pred začetkom in med javno športno prireditvijo prepovedana prodaja oziroma ponudba alkoholnih pijač, ki vsebujejo več kot 15 volumenskih odstotkov alkohola. Inšpektorji so pri nadzoru športne prireditve preverjali, katere vrste alkohola se streže. V primeru, da je bilo ugotovljeno, da je v ponudbi tudi alkoholna pijača, ki vsebuje več kot 15 volumenskih odstotkov alkohola, je inšpektor organizatorje na to takoj ustno opozoril in organizatorji so nemudoma prenehali s ponudbo

in prodajo omenjenih pijač, s čimer je bilo vzpostavljeno zakonito stanje, zato v letu 2024 nismo izdali ukrepov zaradi kršitev te določbe.

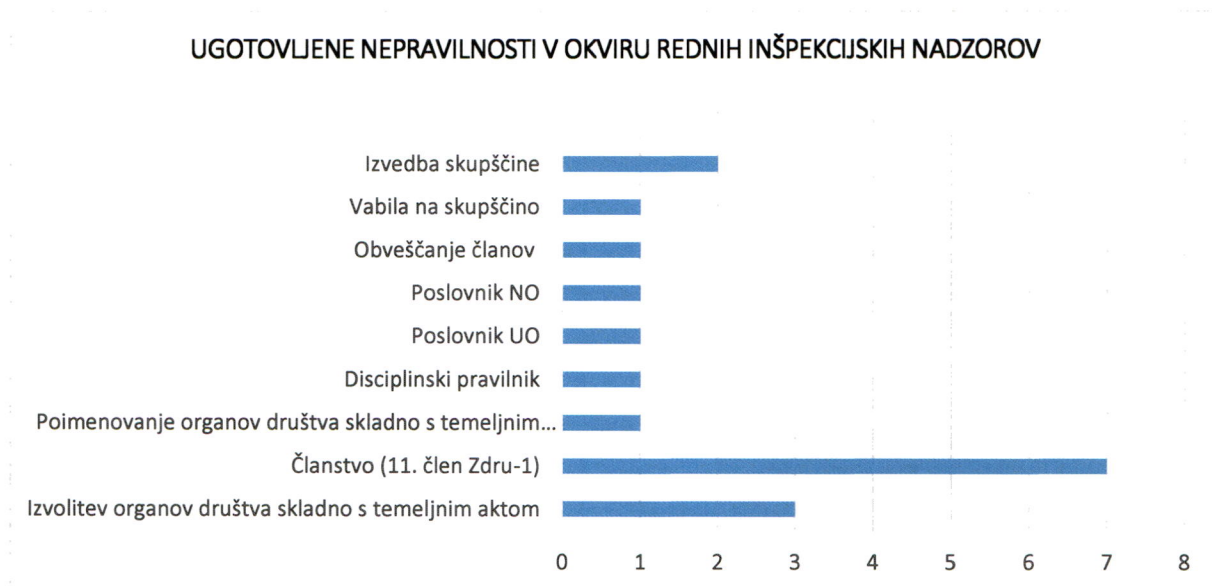
Uredba določa splošne ukrepe, ki jih morajo lastniki oziroma upravljavci športnih objektov in organizatorji športnih prireditev v teh objektih izvajati za zagotovitev reda, varnosti udeležencev prireditev in drugih oseb ter premoženja na športnih prireditvah. Inšpektorji pri nadzoru športne prireditve preverjajo skladnost delovanja organizatorja športne prireditve z določbami Uredbe.

Opažamo problematiko vnašanja steklovine na prireditveni prostor predvsem na večjih tekmovanjih, ki se izvajajo v dvorani. Določeni prostori so namenjeni pomembnejšim gostom, kjer se v ložah pijača postreže v steklovini, udeleženci prireditve pa to steklovino odnašajo seboj na tribune. V primeru ugotovljenih nepravilnosti je inšpektor organizatorje na to takoj ustno opozoril in organizatorji so nemudoma odstranili steklovino in odpravili nezakonito stanje, zato v letu 2024 nismo izdali ukrepov zaradi kršitev te določbe.

5.2. NADZOR ŠPORTNIH DRUŠTEV

V letu 2024 smo izvedli 47 rednih nadzorov in 19 izrednih nadzorov športnih društev. V okviru nadzorov športnih društev smo preverjali delovanje izvajalca športnega programa v skladu s temeljnim aktom in izpolnjevanje pogojev za opravljanje strokovnega dela v športu tistih, ki delujejo v društvu kot strokovni delavci v športu. Glede na ugotovljene nepravilnosti so inšpektorji izrekli 9 opozoril² in odredili odpravo 18 nepravilnosti ter določil rok za odpravo nepravilnosti. V okviru posameznega inšpekcijskega nadzora je inšpektor lahko odredil odpravo več ugotovljenih nepravilnosti oz. izrekel več ukrepov.

Delovanje izvajalcev športnih programov v skladu s temeljnim ali ustanovitvenim aktom in v skladu z Zakonom o športu



V okviru rednih nadzorov športnih društev smo preverjali, ali imajo članstvo urejeno skladno z določbami Zakona o društvih, ki v drugem odstavku 11. člena določa, da če se v društvo včlani mladoletna oseba do dopolnjenega sedmega leta starosti ali oseba, ki nima poslovne sposobnosti, podpiše pristopno izjavo njen zakoniti zastopnik. Za osebo od sedmega leta do dopolnjenega 15 leta starosti mora zakoniti zastopnik pred njenim vstopom v društvo podati pisno soglasje.

² Za potrebe poročanja se štejejo opozorila, ki jih je inšpektor izrekel v inšpekcijskem nadzoru oziroma pregledu v enem zapisniku za eno opozorilo.

Ugotovljena nepravilnost pri rednih nadzorih:	Število športnih društev:	%
Društva, ki včlanjujejo člane skladno s temeljnim aktom in Zakonom o društvih	40	85,1
Društva, ki ne včlanjujejo članov skladno s temeljnim aktom in Zakonom o društvih	7	14,9
Skupaj:	47	100

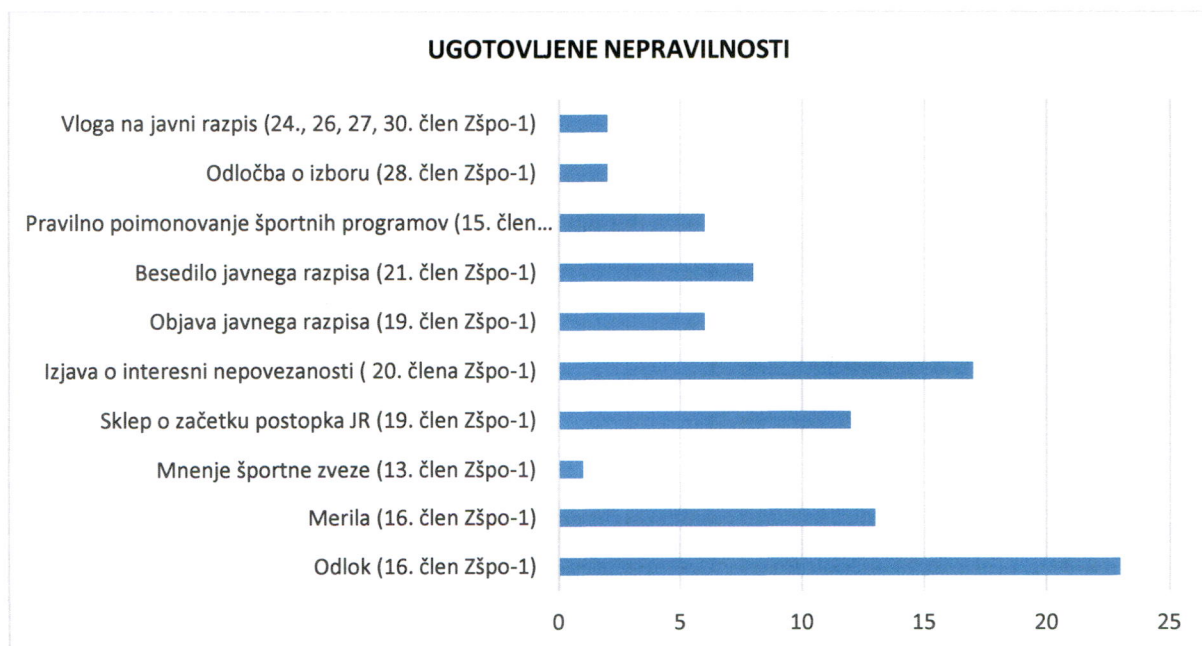
Strokovno delo v športu

Pri nadzoru izpolnjevanja pogojev za opravljanje strokovnega dela v športu se preveri, ali posameznik, izpolnjuje pogoje, ki so določeni v drugem odstavku 46. člena Zakona o športu, ki določa, da strokovno delo v športu opravlja strokovni delavec, ki ima ustrezno izobrazbo ali usposobljenost v skladu s tem zakonom in je vpisan v razvid strokovno izobraženih in strokovno usposobljenih delavcev v športu. V primeru ugotovljenih nepravilnosti pristojni inšpektor izda odločbo o prepovedi dela, ki velja dokler delavec ne izpolni pogojev, ki jih določa drugi odstavek 46. člena Zakona o športu. Zakon o športu vsebuje tudi kazenske določbe, zato se v tovrstnih primerih uvede tudi prekrškovni postopek.

Najpogostejše opažamo nepravilnosti pri izpolnjevanju pogojev za opravljanje strokovnega dela v športu. V letu 2024 smo izdali 16 upravnih odločb o prepovedi dela.

5.3. NADZOR LOKALNIH SKUPNOSTI

Inšpektorat izvaja tudi nadzor nad sofinanciranjem letnih programov športa na lokalni ravni. Postopek izbire in sofinanciranja izvajanja letnega programa športa na lokalni ravni izvaja občina na podlagi določb Zakona o športu.



V letu 2024 je Inšpektorat izvedel 40 rednih nadzorov občin. Glede na ugotovljene nepravilnosti so inšpektorji izdali 25 opozoril³ in odredili odpravo 90 nepravilnosti ter določil rok za odpravo. Od nadzorov

³ Za potrebe poročanja se štejejo opozorila, ki jih je inšpektor izrekel v inšpekcijskem nadzoru oziroma pregledu v enem zapisniku za eno opozorilo.

40 občin, so bile ugotovljene nepravilnosti pri 25 občinah. V okviru posameznega inšpekcijskega nadzora je inšpektor lahko odredil odpravo več ugotovljenih nepravilnosti oz. izrekel več ukrepov.

Najpogosteje opazamo nepravilnosti pri sprejemanju odloka in določanju meril za izbiro in sofinanciranje izvajanja letnega programa športa na lokalni ravni ter izjavah o prepovedi interesne povezanosti predsednika in članov komisije, ki vodijo postopek javnega razpisa.

Zakon o športu v tretjem odstavku 16. člena določa, da mora Občinski svet z odlokom podrobneje določiti izvajalce posameznih programov in področij letnega programa športa, podrobnejše pogoje in merila za izbiro in sofinanciranje izvajanja letnega programa športa na lokalni ravni, način določitve višine sofinanciranja, postopek izbire in sofinanciranja izvajanja letnega programa športa, način sklepanja in vsebino pogodb o sofinanciranju ter način izvajanja nadzora nad pogodbami o sofinanciranju.

Ugotovljena nepravilnost:	Število občin (od 40 pregledanih):	%
Občina ni sprejela odloka oziroma ima pravilnik namesto odloka	12	30
Odlok ni skladen s 16. členom Zšpo-1	11	27,5

Zakon o športu v 16. členu določa katera merila se uporablja pri izbiri programov oziroma področij letnega programa športa, vsebinsko pa mora ta merila dopolniti občina v odloku in jih uporabiti v postopku izbire in sofinanciranja programov in področij letnega programa športa.

Ugotovljena nepravilnost:	Število občin (od 40 pregledanih):	%
Neustrezna merila	13	32,5

Zakon o športu v tretjem odstavku 19. člena določa, da se javni razpis ministrstva in Fundacije za šport objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, javni razpis lokalne skupnosti pa v uradnem glasilu lokalne skupnosti. Javni razpis se objavi tudi na spletni strani izvajalca razpisa.

Ugotovljena nepravilnost:	Število občin (od 40 pregledanih):	%
Javni razpis ni ustrezno objavljen	6	15

Postopek javnega razpisa vodi komisija, ki jo s sklepom imenuje izvajalec razpisa. Predsednik in člani komisije skladno s četrtem odstavkom 20. člena Zšpo-1 podpišejo izjavo o prepovedi interesne povezanosti.

Ugotovljena nepravilnost:	Število občin (od 40 pregledanih):	%
Člani komisije niso podpisali izjave o prepovedi interesne povezanosti	17	42,5

Zakon o športu v 13. členu določa, da izvajanje nacionalnega programa na lokalni ravni za posamezno koledarsko leto določi občinski svet, po predhodnem mnenju občinske športne zveze, če ta obstaja, z letnim programom športa na lokalni ravni, ki določa programe in področja športa, ki se sofinancirajo v posameznem koledarskem letu, in obseg javnih sredstev, ki se zagotavljajo v proračunu lokalne skupnosti, pri čemer upošteva strukturo in prednostne naloge, opredeljene v nacionalnem programu.

Ugotovljena nepravilnost:	Število občin (od 40 pregledanih):	%
Občina ni pridobila predhodnega mnenja športne zveze	1	2,5

Zakon o športu v 19. členu določa, da izvajalec razpisa sprejme sklep o začetku postopka javnega razpisa za izbiro in sofinanciranje izvajanja letnega programa športa, s katerim določi predmet sofinanciranja, predviden obseg javnih sredstev, cilje, ki se jih da doseči z javnim razpisom, in besedilo javnega razpisa.

Ugotovljena nepravilnost:	Število občin (od 40 pregledanih):	%
Sklep o začetku postopka javnega razpisa nima z zakonom predpisane vsebine	3	7,5
Občina ni sprejela sklepa o začetku postopka javnega razpisa	9	22,5

Zakon o športu v 21. členu določa vsebino javnega razpisa.

Ugotovljena nepravilnost:	Število občin (od 40 pregledanih):	%
Besedilo javnega razpisa ni skladno z 21. členom Zšpo-1	8	20

Zakon o športu v 15. členu določa programe in področja, za izvajanje katerih se z letnim programom športa določa obseg javnih sredstev za sofinanciranje.

Ugotovljena nepravilnost:	Število občin (od 40 pregledanih):	%
Navajanje športnih programov in področij ni skladno s 15. členom Zšpo-1	6	15

Zakon o športu v 28. členu določa, da na podlagi predloga komisije izvajalec razpisa izda odločbo o izbiri ter obsegu sofinanciranja ali o zavrnitvi sofinanciranja programa ali področja letnega programa športa. Odločba o izbiri je podlaga za sklenitev pogodb o sofinanciranju izvajanja letnega programa športa.

Ugotovljena nepravilnost:	Število občin (od 40 pregledanih):	%
Občina ni izdala odločbe o izbiri ali zavrnitvi	2	5

Zakon o športu določa način obravnave in odpiranja prejetih vlog v okviru javnega razpisa ter postopek ocenjevanja in vrednotenja vlog.

Ugotovljena nepravilnost:	Število občin (od 40 pregledanih):	%
Občina vlog ni obravnavala skladno z Zšpo-1	2	5

6. DRUGE DEJAVNOSTI

6.1. PREDLAGANE SPREMEMBE ZAKONODAJE

6.1.1. Uredba o splošnih ukrepih v športnih objektih na športnih prireditvah

Uredba o splošnih ukrepih v športnih objektih na športnih prireditvah je začela veljati 19. 7. 2003, leta 2005 pa je prišlo do sprejetja Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o splošnih ukrepih v športnih objektih na športnih prireditvah. Zaradi razvoja športa posledično prihaja tudi do novih težav in izzivov, zato bi bilo smiselno, da se omenjena uredba posodobi, dopolni in ustrezno nadgradi z dodatnimi ukrepi.

Prvi odstavek 15. člena Uredbe določa: » Lastnik oziroma organizator, ki na prireditvah zagotavlja točenje brezalkoholnih pijač, mora zagotoviti, da se bodo pijače točile le v plastične kozarce oziroma drugo embalažo, s katero ni mogoče ogrožanje udeležencev.«

Ureditev je v veljavi še iz časov, ko je bilo na športnih prireditvah zagotavljanje alkoholne pijače absolutno prepovedano, zato Uredba naslavlja le točenje brezalkoholnih pijač. Današnja ureditev v Zakonu o omejevanju porabe alkohola (v nadaljevanju: ZOPA) v četrtem odstavku 12. člena določa: »Prodaja oziroma ponudba alkoholnih pijač iz drugega odstavka tega člena je dovoljena le v odprti papirnati, plastični in pločevinasti embalaži za enkratno uporabo.« Pristojnosti Inšpektorata in Policije glede nadzora vnosa steklovine se razlikujejo zgolj po vrsti tekočine (brezalkoholne in alkoholne pijače), in sicer Inšpektorat nadzira 15. člen Uredbe, ki določa, da je na prireditvah potrebno zagotoviti točenje brezalkoholnih pijač v plastične kozarce. Policija je pristojna za nadzor četrtega odstavka 12. člena ZOPA, ki določa, da je prodaja in ponudba alkoholnih pijač dovoljena le v odprti papirnati, plastični in pločevinasti embalaži za enkratno uporabo.

Vnos steklovine v športni objekt v času športne prireditve je z vidika varnosti udeležencev in športnikov lahko izredno nevaren ne glede na vrsto tekočine (brezalkoholna ali alkoholna), zato bi bilo smiselno, da se zakonodaja, ki ureja vnos steklovine, poenoti.

6.1.2. Ostalo

V letu 2024 se je pojavilo vprašanje glede pravne ureditve raftinga v Republiki Sloveniji. Pojavilo se je vprašanje, ali je rafting športni program ali turistična tržna dejavnost. Nudjenje rafting spustov kot tržne dejavnosti po mnenju Inšpektorata namreč nima elementov športnih programov in nadzor ni v pristojnosti Inšpektorata, saj po Zakonu o športu strokovni delavec v športu načrtuje, organizira, izvaja in spremlja proces športne vadbe, kar pa voditelj rafta kot turistično športni spust z raftom ne izvaja. Ustanovljena je bila delovna skupina, v kateri sodeluje tudi Inšpektorat, katere cilj je ureditev aktivnosti raftinga in ostalih aktivnosti (canyoning, zipline, bungee jumping ipd.), uskladitev zakonodaje ter pristojnosti in posledično zagotovitev varnosti udeležencev.

Opažamo pomanjkljivosti v sami zakonodaji (Zakon o športu, Uredba o splošnih ukrepih v športnih objektih na športnih prireditvah, Zakon o društvih, ZOPA itd.), kjer se pogosto dogaja, da inšpektor zazna nepravilnosti, vendar za dosego zakonitega stanja ni ustreznega ukrepa.

V praksi opažamo problematiko razumevanja pomena izraza javna prireditve, športna prireditve, prireditveni prostor, športni objekt in pripadajoča zemljišča, ki so v različnih zakonih (Zakon o športu, Zakon o javnih zbiranjih, Zakon o omejevanju porabe alkohola) in podzakonskih aktih (Uredba o splošnih ukrepih v športnih objektih na športnih prireditvah) opredeljeni različno, kar v praksi povzroča nejasnosti in težave. V povezavi s tem v praksi opažamo problematiko s prijavljanjem športnih prireditev na policiji ali pristojni upravni enoti in neenotno prakso pri različnih upravnih enotah.

6.2. SODELOVANJE INŠPEKTORATA RS ZA ŠPORT

Inšpektorat je eden od inšpekcijskih organov, ki z namenom medsebojne koordinacije in večje učinkovitosti pri nadzoru sodelujejo v Inšpekcijskem svetu, ki ga vodi vsakokratni minister, pristojen za javno upravo.

V letu 2024 smo se udeleževali sej Inšpekcijskega sveta, v okviru katerega so se načrtovale izvedbe skupnih akcij inšpekcijskega nadzora na različnih področjih, obravnavala skupna strokovna in organizacijska vprašanja, spremljali kazalci uspešnosti, učinkovitosti in kakovosti dela inšpekcij, zagotavljale enotne razlage predpisov, ki se nanašajo na delo inšpekcij, obravnavali predlogi sprememb oziroma dopolnitev predpisov, reševala vprašanja, vezana na pristojnosti ter obravnavala poročila odborov, ki so ustanovljeni v okviru inšpekcijskega sveta.

V letu 2024 smo se udeleževali sej Strokovnega sveta. Strokovni svet Republike Slovenije za šport določa podrobnejše pogoje in kriterije za registracijo in razvrstitev v naziv kategoriziranega športnika, določa, katera nacionalna panožna športna zveza ima za posamezno športno panogo pooblastilo za pripravo, spremljanje in izvajanje programa usposabljanja na podlagi Zakona o športu, daje mnenje k predlogu za kandidaturo za organizacijo velike mednarodne prireditve, daje mnenje k predlogu zakona in drugih predpisov, ki urejajo in posegajo na področje športa ter daje strokovna mnenja na področju športa.

Inšpektorat je v letu 2024 uspešno sodeloval s Pravno fakulteto Univerze v Ljubljani v okviru pravne klinike Pravo v športu. Omogočili smo praktično delo v obsegu 80 ur dvema študentoma in jima predstavili delo Inšpektorata in omogočili vpogled v vsakdanje delo inšpektorjev. Seznanila sta se z osnovno zakonodajo na področju športa in aktualno problematiko.

V letu 2024 smo v okviru iskanja rešitev za problematiko na področju ureditve raftinga in ostalih adrenalinskih dejavnosti sodelovali v delovni skupini MGTŠ in pri pripravi Zakona o varnosti prostočasnih storitev.

V letu 2024 smo sodelovali tudi z Inšpektoratom RS za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami pri skupnih nadzorih na reki Soči, s Policijo pri nadzorih športnih prireditev in Varuhom športnikovih pravic.