



REPUBLIKA SLOVENIJA
**MINISTRSTVO ZA IZOBRAŽEVANJE,
ZNANOST IN ŠPORT**

INŠPEKTORAT REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA ŠOLSTVO IN ŠPORT

Linhartova 7a, 1000 Ljubljana

T: 01 444 05 88

E: [inspektorat-solstvo.mss\[@\]gov.si](mailto:inspektorat-solstvo.mss[@]gov.si)

I: www.iss.gov.si

**LETNO POROČILO
INŠPEKTORATA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA
ŠOLSTVO IN ŠPORT
ZA LETO 2022**

Ljubljana, marec 2023

1	Uvod	6
2	Organiziranost	7
2.1	Kadri	7
2.1.1	Zaposlitve	7
2.1.2	Pripad zadev na posameznega inšpektorja	7
2.1.3	Izobraževanje	7
2.2	Pogoji za delo	7
3	Dejavnost inšpektorata	8
3.1	Skupne naloge	8
3.1.1	Pristojnosti inšpekcijskega organa	8
3.1.2	Pristojnosti prekrškovnega organa	8
3.1.3	Temeljna področja nadzora organa	8
3.1.4	Druge aktivnosti organa	9
3.1.5	Informacije javnega značaja	9
3.1.6	Delo na črno	10
3.1.7	Preventivni ukrepi	10
3.2	Inšpekcijsko nadzorstvo na področju šolstva	11
3.2.1	Pobude	11
3.2.2	Inšpekcijski postopki	18
3.2.2.1	Redni nadzori	18
3.2.2.1.1	Področja nadzora	19
3.2.2.1.2	Ugotovljene kršitve in ukrepi	19
3.2.2.2	Izredni nadzori	20
3.2.2.2.1	Ugotovljene kršitve	22
3.2.2.2.2	Izvedenci	23
3.2.2.2.3	Ukrepi inšpektorjev	24
3.2.3	Prekrškovni postopki	24
3.2.3.1	Realizacija	24
3.2.3.2	Ugotovljeni prekrški in prekrškovni ukrepi	25
3.2.3.3	Sodno varstvo	26
3.2.3.4	Izterjava glob	26
3.2.3.5	Prekrškovni postopki zaradi neobiskovanja pouka	26
3.2.4	Sklepne ugotovitve	28
3.3	Inšpekcijsko nadzorstvo na področju športa	29
3.3.1	Inšpekcijski postopki	29
3.3.1.1	Redni nadzori	30
3.3.1.1.1	Realizacija	30
3.3.1.1.2	Področja nadzora	30
3.3.1.1.3	Ukrepi inšpektorjev	31
3.3.1.1.4	Ugotovljene kršitve	31
3.3.1.2	Izredni nadzori	31
3.3.1.2.1	Realizacija	31
3.3.1.2.2	Področja nadzora	32

Letno poročilo Inšpektorata RS za šolstvo in šport za leto 2022

3.3.1.2.3	Ugotovljene kršitve	32
3.3.2	Sklepne ugotovitve	33

Letno poročilo Inšpektorata RS za šolstvo in šport za leto 2022

Kratice (oznake), ki so uporabljene v besedilu, preglednicah in grafih:

ZSoll: Zakon o šolski inšpekciji

ZIN: Zakon o inšpekcijskem nadzoru

ZP-1: Zakon o prekrških

ZUP: Zakon o splošnem upravnem postopku

ZOFVI: Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja

ZVrt: Zakon o vrtcih

ZOsn: Zakon o osnovni šoli

ZUOPP: Zakon o usmerjanju otrok s posebnimi potrebami

ZOOMTVI: Zakon obravnavi otrok in mladostnikov s čustvenimi in vedenjskimi težavami in motnjami v vzgoji in izobraževanju

ZOPOPP: Zakon o celostni zgodnji obravnavi predšolskih otrok s posebnimi potrebami

ZGla: Zakon o glasbenih šolah

ZPSI-1: Zakon o poklicnem in strokovnem izobraževanju

ZGim: Zakon o gimnazijah

ZIO-1: Zakon o izobraževanju odraslih

ZVSI: Zakon o višjem strokovnem izobraževanju

ZPDZC-1: Zakon o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno

ZVarD: Zakon o varstvu pred diskriminacijo

ZDIJZ: Zakon o dostopu do informacij javnega značaja

ZVOP-1: Zakon o varstvu osebnih podatkov

ZJU: Zakon o javnih uslužbencih

ZJF: Zakon o javnih financah

ZKnj-1: Zakon o knjižničarstvu

ZMed: Zakon o medijih

ZPND: Zakon o preprečevanju nasilja v družini

ZVPNPP: Zakon o varstvu potrošnikov pred nepoštenimi poslovnimi praksami

ZSpo-1: Zakon o športu

ZNB: Zakon o nalezljivih boleznih

NPS: Nacionalni program športa v Republiki Sloveniji

ZOPA: Zakon o omejevanju porabe alkohola

ZDru: Zakon o društvih

ZVU: Zakon o varstvu pred utopitvami

OKS: Olimpijski komite Slovenije

MIZŠ: Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport

MJU: Ministrstvo za javno upravo

MDDSZ: Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti

IJS: Inšpektorat za javni sektor

Inšpektorat: Inšpektorat Republike Slovenije za šolstvo in šport

IRSD: Inšpektorat Republike Slovenije za delo

KPK: Komisija za preprečevanje korupcije

VID: vzgojno-izobraževalno delo

LDN: letni delovni načrt

VRT: vrtec

OŠ: osnovna šola

OŠPP: osnovna šola s posebnimi potrebami

GŠ: glasbena šola

SŠ: srednja šola

GIM: gimnazija

SPSŠ: srednja poklicna in strokovna šola

DD: dijaški dom

Letno poročilo Inšpektorata RS za šolstvo in šport za leto 2022

ZOPP: zavod za vzgojo in izobraževanje otrok s posebnimi potrebami

VSŠ: višja strokovna šola

IO: izobraževanje odraslih

RN: redni nadzor

IN: izredni nadzor

1 Uvod

Letno poročilo o delu Inšpektorata Republike Slovenije za šolstvo in šport (v nadaljevanju: Inšpektorat) za leto 2022 je pripravljeno na podlagi 9. člena ZSoll in 10. člena ZIN.

Vsebuje naslednje elemente:

- prikaz pogojev dela Inšpektorata,
- podatke o opravljenih inšpekcijskih nadzorih na področju šolstva in športa,
- podatke o ugotovljenih kršitvah in izrečenih ukrepih ter odpravi nepravilnosti,
- poročilo o drugih dejavnostih Inšpektorata in
- sklepne ugotovitve z vidika spoštovanja zakonodaje.

Naloge, pristojnosti in delovne postopke Inšpektorata določajo naslednji zakoni in predpisi:

- ZSoll,
- ZIN,
- ZP-1,
- ZUP,
- zakonodaja s področja šolstva,
- zakonodaja s področja športa in
- zakonodaja drugih področij, ki določa posamezne nadzorstvene pristojnosti Inšpektorata.

Ob tem, tudi v tem letu, ne moremo mimo dejstva, da je bilo v začetku leta 2022 še zmeraj izven običajnih in predhodno načrtovanih okvirjev. Dejstvo je, da je situacija v okviru epidemije COVID-19 zahtevala dnevno prilagajanje dela, posamezne okoliščine pa so od inšpektorjev zahtevale stalno prilagajanje, posebno obravnavo in različna znanja, določene zadeve pa so se izvajale še iz leta 2021.

2 Organiziranost

2.1 KADRI

2.1.1 Zaposlitve

V Inšpektoratu je bilo ob koncu koledarskega leta 2022 zaposlenih skupaj 17 javnih uslužbencev. Opravljen inšpekcijski izpit ima 15 javnih uslužbencev. Tako smo vse delovne resurse, razen administratorke in enega sekretarja, usmerili v reševanje upravnih, inšpekcijskih in prekrškovnih zadev. Dejstvo pa je, da je samo inšpekcijsko delo na terenu, v preteklem koledarskem letu, opravljalo 13 inšpektorjev, od tega trije na področju športa (eden je na dolgotrajni bolniški).

Zaradi majhnega števila zaposlenih ni mogoče zagotoviti specializacije inšpektorjev po posameznih področjih. Ob tem moramo opozoriti tudi na dejstvo, da je povprečna starost inšpektorjev 49,7 let, pri čemer so trije zaposleni stari 60 in več let, kar v določenem delu pomeni tudi večje število odsotnosti, in sicer tako zaradi večjega števila letnega dopusta kot tudi povečane možnosti bolniškega dopusta.

Glede na zmeraj bolj kompleksne pobude, prav tako pa tudi zaradi zelo kompleksne zakonodaje, razvejanih področij nadzora, vse zahtevnejših inšpekcijskih postopkov, ocenjujemo, da je nujno potrebno okrepiti število inšpektorjev in drugih upravnih delavcev (svetovalcev). Položaj je še zlasti slab na področju športa, saj zaradi slabega poznavanja zakonodaje izvajalcev dejavnosti, so nadzori še v večji meri preventivne narave, kompleksnejši in dolgotrajnejši.

Na Inšpektoratu prav tako primanjkuje strokovnega kadra za izvajanje upravno-pravnih, finančnih, analitičnih in drugih skupnih nalog, ki bi pripomogle k učinkovitejšemu delu organa in sistema nasploh. Zadevo sicer urejamo v okviru upravne zanke, vendar to, za inšpektorje pomeni še dodatno obveznost. ZSoll npr. določa, da naj bi nadzor v vrtcih in šolah praviloma opravili vsako peto leto, vendar je to zaradi zgoraj navedenega dejstva nemogoče izvesti. Sicer smo v letu 2021 izvedli kar nekaj rednih nadzorov, vendar smo jih imeli v načrtu še več, seveda pa so razmere zaradi covida tudi tu preprečile, da bi lahko uspešno izvedli načrtovano realizacijo. V tem okviru je namreč potrebno razumevanje, da so redni pregledi namenjeni pregledu stanja na posameznem področju, v smislu doprinosa k razvoju in kakovosti sistema.

2.1.2 Pripad zadev na posameznega inšpektorja

Upoštevajoč inšpektorje, ki so v letu 2022 dejansko vodili inšpekcijske postopke (11 inšpektorjev za šolstvo in 3 za šport), je vsak inšpektor za šolstvo v povprečju vodil 187 zadev, inšpektor za šport pa 169 zadev.

2.1.3 Izobraževanje

Zaposleni so se izobraževali skupaj 342 dni, kar znese na zaposlenega 2,5 dni. Področja izobraževanj so se nanašala na vprašanja izvajanja inšpekcijskega nadzora in vprašanja glede zagotavljanja znanja in kakovosti na področju vzgoje in izobraževanja. Na področju inšpekcijskega postopka smo imeli ciljno usmerjeno izobraževanje, v smislu poenotenja praks in posebnosti na področju šolske ter športne zakonodaje.

2.2 POGOJI ZA DELO

Inšpektorat uporablja poslovne prostore, ki so v lasti Republike Slovenije, pri čemer jih upravlja MJU. Prostori zadoščajo in ustrezajo potrebam dela. V letu 2022 smo nadaljevali s posodobitvijo dela tehnično-informacijske opreme, istočasno pa smo nadgrajevali nov informacijski sistem. Sprememba informacijskega sistema pa je privedla tudi do sprememb v strukturi evidentiranja zadev, tako, da od leta 2020 tudi drugače vodimo statistične kazalnike zadev.

3 Dejavnost inšpektorata

3.1 SKUPNE NALOGE

Inšpektorji v inšpekcijskih postopkih po uradni dolžnosti opravljajo nadzor nad zakonitostjo dela oz. spoštovanjem predpisov na področju vzgoje in izobraževanja ter športa pri zavezancih, in sicer:

v inšpekcijskih postopkih:

- v šolstvu nad izvajanjem zakonov, drugih predpisov in aktov, ki urejajo organizacijo in opravljanje dejavnosti VI, ki jo opravljajo vrtci, osnovne šole, glasbene šole, nižje in srednje poklicne šole, srednje tehniške in strokovne šole, gimnazije, višje strokovne šole, zavodi za usposabljanje otrok in mladostnikov s posebnimi potrebami, domovi za učence in dijaški domovi, organizacije za izobraževanje odraslih ter zasebniki, ki izobražujejo po javno veljavnih programih.
- v športu pri izvajanju športnih dejavnosti nacionalnega pomena in letnih programih športa na lokalni ravni ter športnih prireditvah.

v prekrškovnih postopkih:

- na področju vzgoje in izobraževanja ter športa kot pooblaščenih uradnih oseb na podlagi ZP-1.

3.1.1 Pristojnosti inšpekcijskega organa

Nadzor na področju šolstva se opravlja na podlagi pristojnosti, določenih v ZSoll in ZIN ter materialnih prepisih. Inšpekcijski nadzori se opravljajo kot redni, izredni in ponovni. V postopkih, ki se nanašajo na posebna strokovna znanja, sodelujejo tudi izvedenci.

Nadzor na področju športa se opravlja na podlagi pristojnosti, določenih v ZIN, v povezavi z ZSpo-1, ZOPA in ZVU ter Uredbo o splošnih ukrepih v športnih objektih na športnih prireditvah in v povezavi s Pravilnikom o usposabljanju strokovnih delavcev v športu.

V primeru ugotovljenih kršitev predpisov in nepravilnosti inšpektorji ukrepajo v skladu z zakonskimi pooblastili. Organizacija, področja nadzora in pristojnosti šolske inšpekcije so določeni z ZSoll, če pa določena vprašanja niso urejena v ZSoll, se subsidiarno uporablja ZIN. Glede vseh postopkovnih vprašanj, ki niso urejena z ZSoll, ZIN ali v materialnih prepisih, se uporablja ZUP.

Ob tem pa je potrebno dodati, da je tudi v začetku leta 2022 bilo delo organa še vedno v veliki meri obremenjeno z delom v zvezi COVID-19.

3.1.2 Pristojnosti prekrškovnega organa

Na podlagi ZP-1 inšpektorji kot pooblaščenih uradnih oseb vodijo prekrškovne postopke, ki se uvedejo zoper storilce ob ugotovitvah kršitev, ki so v zakonih opredeljeni kot prekrški, za katere je predpisana globa. Prekrškovni postopki se uvedejo na podlagi inšpekcijskega postopka ali na podlagi pisnega predloga oškodovanca (oškodovanec je npr. zakoniti zastopnik otroka), državnega tožilca ali državnega organa, nosilca javnih pooblastil ali samoupravne lokalne skupnosti (predlagatelj po 50. členu ZP-1).

V prekrškovnih postopkih se na podlagi ZP-1 izrekajo različni prekrškovni ukrepi, kot so: opozorilo, opomin in globa, plačilni nalog za stroške postopka ali obdolžilni predlog sodišču.

3.1.3 Temeljna področja nadzora organa

Temeljna področja nadzora šolske inšpekcije po ZSoll so:

- izpolnjevanje pogojev za opravljanje VI dejavnosti,
- organizacija VI dela,
- uresničevanje pravic in dolžnosti udeležencev VI (otrok, učencev, dijakov, študentov),

- uresničevanje ravnateljevih nalog,
- uresničevanje pravic in obveznosti strokovnih delavcev,
- vodenje pedagoške dokumentacije in izdajanje javnih listin,
- določanje višine prispevkov staršev in njihova poraba,
- uporaba učbenikov in drugo.

Temeljna področja nadzora v športu na podlagi ZSpo-1 so:

- izpolnjevanje pogojev za opravljanje nalog v športu, ki je nacionalnega pomena,
- namenska poraba javnih sredstev,
- upravljanje in namenska uporaba javnih športnih objektov,
- izpolnjevanje standardov in normativov za izvajanje letnega programa,
- izpolnjevanje z zakonom določenih pravil za organizacijo tekmovanj,
- opravljanje prehodnih in obdobjnih zdravstvenih pregledov,
- preprečevanje zlorabe temeljnih človekovih pravic športnikov.

3.1.4 Druge aktivnosti organa

V okviru drugih aktivnosti Inšpektorata smo:

- zagotavljali dostop do informacij javnega značaja in do določenih dokumentov organa v skladu z določili ZDIJZ in ZVOP-1,
- izdelali predlog programa dela Inšpektorata za leto 2022,
- izdelali kriterije za določitev prioritet dela Inšpektorata,
- pripravili osnutek novega Zakona o šolski inšpekciji in aktivno sodelovali v Projektne svetu za prenovu šolske inšpekcije,
- izvajali svetovalno vlogo v zavodih v smislu predavanj o ugotovitvah Inšpektorata v inšpekcijskih postopkih,
- se udeleževali strokovnih posvetov s področja šolstva in športa,
- aktivno sodelovali z MIZŠ v smislu upravne zanke ter pri pripravi okrožnic,
- sodelovati z Zavodom RS za šolstvo in Šolo za ravnatelje v smislu izboljšanja sistemskih okvirjev,
- izvedli redne letne razgovore in ocenili delovno uspešnost inšpektorjev.

3.1.5 Informacije javnega značaja

V letu 2022 je Inšpektorat prejel 55 zahtev za posredovanje informacij javnega značaja, od tega je bilo 5 v celoti odobrenih, v 40 primerih je bil prosilcem omogočen delni dostop. Informacijskemu pooblaščenca RS je bilo posredovanih 5 pritožb.

Ugotavljamo, da s strani določenih prosilcev prihaja do zlorabe instituta dostopa do informacij javnega značaja. Določeno število oseb z zaporednimi zahtevami za dostop do celotnih spisov postopkov, bremeni redno delo organa. Pri njihovih zahtevah ne gre za dostop do informacij v luči vedenja. Pritožbeni postopki izkazujejo, da prosilci nimajo pravnega interesa za vodenje postopka, saj z informacijami razpolagajo, dosežena je javnost in odprtost delovanja organa. Postopek dostopa do informacij javnega značaja je začetek pritožbenih postopkov nad organom s strani različnih nadzornih organov, ki pa ne pomenijo doprinosa h kakovosti dela organa.

Na področju dostopa do IJZ izpostavljamo, da Inšpektorat nima organizirane splošne službe, ki bi reševale tovrstne upravne zadeve, zato zahteve po vedno večjem številu celotnih inšpekcijskih spisov s prilogami posegajo v čas reševanja inšpekcijskih zadev. Ocenjujemo, da v vedno več primerih nekateri prosilci za dostop do IJZ zlorablajo to pravico in sam namen zakona. Pritožbe na IP niso usmerjene izključno na pridobitev dokumentacije, ampak na obračunavanja z organom, ki dokumente izdaja, pogosto tudi s šikanoznimi navedbami. Zlorablja se namen zakona tudi v smislu, da posamezni prosilci večkrat z namenom prijave na IJS zahtevajo določene informacije, in ker te niso v roku (ki je nedoločen)

objavljene na spletnih straneh, vlagajo pritožbe z namenom vodenja prekrškovnega postopka zoper organ (6. točka 10. člena ZDIJZ).

Razumemo namen zakona, odprtost dela organa, vendar pa obširne zahteve posameznikov po posredovanju celotne spisovne dokumentacije, ki dejansko nima vrednosti informacij za posameznika, okrnijo poslanstvo organa, to pa je nadzor in spoštovanje zakonodaje na področju, za katerega je organ pristojen.

3.1.6 Delo na črno

V letu 2022 na področju šolstva in športa ni bilo nove sprejete zakonodaje, ki bi vplivala na področje dela in zaposlovanja na črno.

V obdobju od 1. 1. 2022 do 31. 12. 2022 je Inšpektorat vodil 26 inšpekcijskih postopkov s področja domnevnih kršitev zakonodaje s področja dela in zaposlovanja na črno na področju šolstva in športa.

Pobude v zvezi z delom na črno na področju šolstva beležimo pri samostojnih podjetnikih ali pa pravnih osebah, ki opravljajo dejavnost varovanja predšolskih otrok oziroma programe za predšolske otroke na podlagi 34. člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (ZOFVI).

Delo na črno na področju športa beležimo v primerih, ko posamezni strokovni delavci v športu nimajo ustrezne izobrazbe ali ustrezne usposobljenosti kot to določa Zakon o športu.

Izrečeni so bili naslednji ukrepi:

- izdani sta bili 2 odločbi o prepovedi opravljanja dejavnosti.

V letu 2022 je bilo na področju dela na črno uvedenih 18 prekrškovnih postopkov.

3.1.7 Preventivni ukrepi

Inšpektorat je v letu 2022 odgovoril na 2059¹ pisnih in ustnih vprašanj pobudnikov in novinarjev ter pripravili 18 različnih odgovorov in poročil za različne institucije (VČP, KPK, IP, Policija).

Vse leto smo vsak četrtek v času od 11. do 13. ure izvajali telefonske »svetovalne urice« za ravnatelje, istočasno pa smo tekom leta na 25 zavodih opravili neposredno usposabljanje in svetovanje v okviru ugotovitev inšpekcijskih postopkov ter varnega in spodbudnega učnega okolja. Sodelovali smo tudi na vseh posvetih MIZŠ za ravnatelje v Portorožu, kot tudi na posvetih različnih ravnateljskih združenj.

¹ 1714 telefonskih razgovorov (1263 šolstvo, 451 šport); 297 pisnih vprašanj (277 šolstvo, 20 šport); 37 novinarskih vprašanj;

3.2 INŠPEKCIJSKO NADZORSTVO NA PODROČJU ŠOLSTVA

Inšpektorji za področje šolstva so v letu 2022 opravljali naloge v skladu s Programom dela Inšpektorata Republike Slovenije za šolstvo in šport za leto 2022, ki vsebuje načrt rednih inšpekcijskih nadzorov ter oceno pričakovanih izrednih in ponovnih inšpekcijskih upravnih postopkov ter prekrškovnih postopkov.

Tabela 1: Načrt in realizacija dela organa na področju šolstva

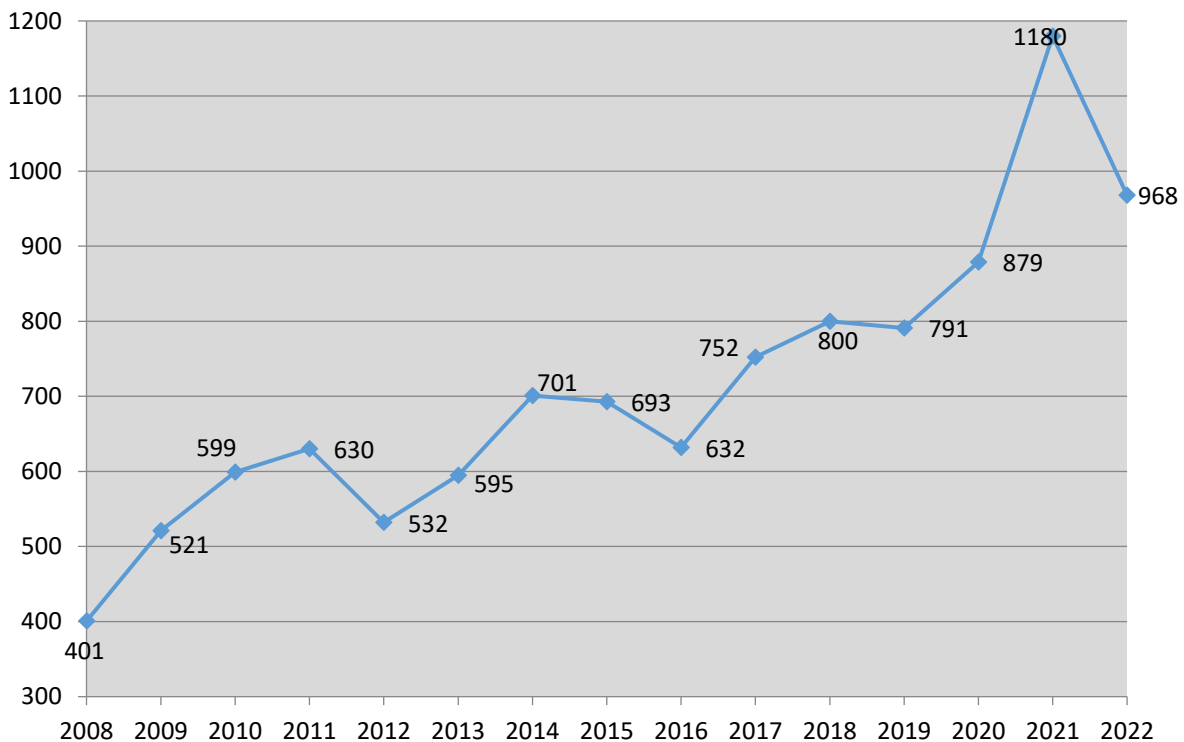
Postopki	Načrt 22	Real 22*
inšpekcijski	500	307
prekrškovni	130	245
Skupaj	630	552

*število na novo odprtih postopkov v letu 2022

Realizacija uvedbe skupnega števila inšpekcijskih in prekrškovnih postopkov za področje šolstva je bila za nekaj več kot 10 % manjša od načrtovanega.

3.2.1 Pobude

Inšpektorat je v letu 2022 za področje šolstva prejel 968 prijav/pobud (v nadaljnjem besedilu: pobud), kar je 212 oz. 18 % manj kot leto pred tem in 10,1 % več kot leta 2020 ter več kot vsa leta pred letom 2021, ko je bilo veliko prijav vezanih na nespoštovanje ukrepov za preprečevanja in obvladovanja okužb z nalezljivo boleznijo COVID-19.



Graf 1: Število pobud po letih za obdobje zadnjih 15 let

Letno poročilo Inšpektorata RS za šolstvo in šport za leto 2022

V obdobju zadnjih 15-ih let je moč zaznati trend naraščanja števila pobud. V letih, ko se je število pobud povečalo glede na predhodno leto, je bilo povečanje na letni ravni od 5,2 % (l. 2011) do 34,2 % (l. 2021). Glede na navedeno je za obravnavo vsebinsko obširnih pobud potrebno veliko časa, nekaj pa jih je v delu ali v celoti posredovanih v pristojno obravnavo tudi drugim organom.

Po vsebinski proučitvi je bila skladno s Kriteriji za določitev prioritete dela Inšpektorata Republike Slovenije za šolstvo in šport vsaki pobudi glede na področje domnevnih nepravilnosti dodeljena stopnja prioritete za uvrstitev v vrstni red obravnave, odločitev o tem, da pobuda prioritete nima, ker ne sodi v nadzorstveno pristojnost Inšpektorata oz. je že bila prejeta in prioriteta že določena.

Ker je v večini pobud navedenih več domnevnih nepravilnosti, ki lahko sodijo na več različnih področij, je stopnja prioritete določena glede na področje z najnižjo prioriteto. Nižja prioriteta pomeni bolj prednostno obravnavo.

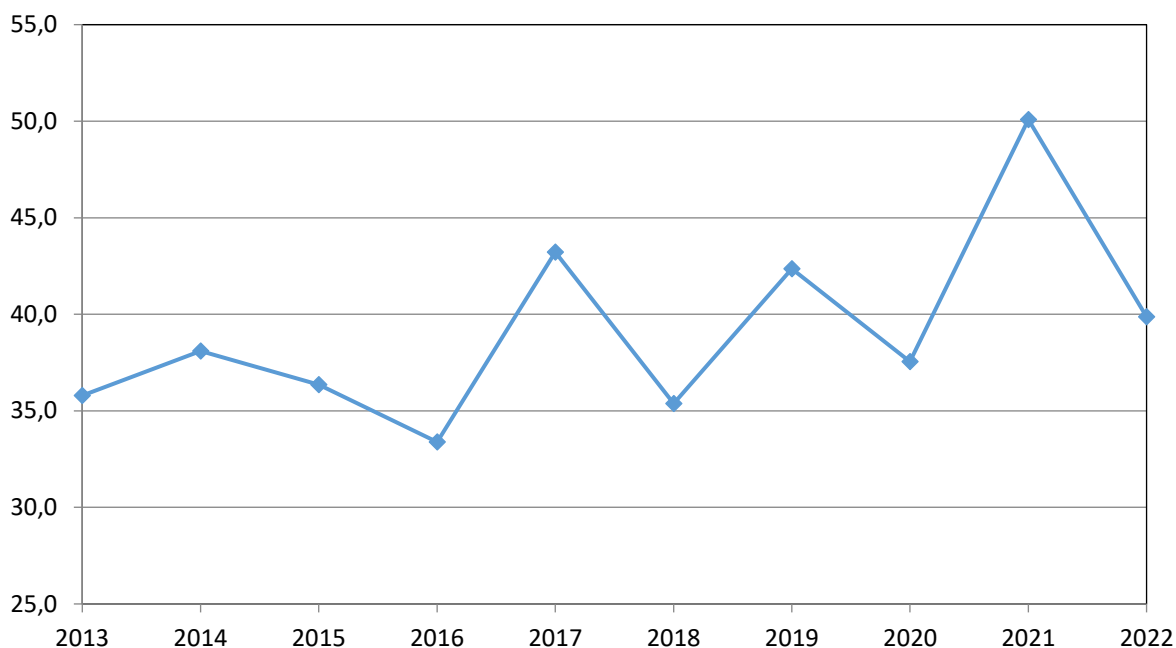
Tabela 2: Določitev stopnje prioritete za uvrstitev v vrstni red obravnave pobud, prejetih v letu 2021

Vrsta prioritete	Št. prijav
1.prioriteta	213
2.prioriteta	139
3.prioriteta	126
ni prioritete	486
ni določena	4
Skupaj	968

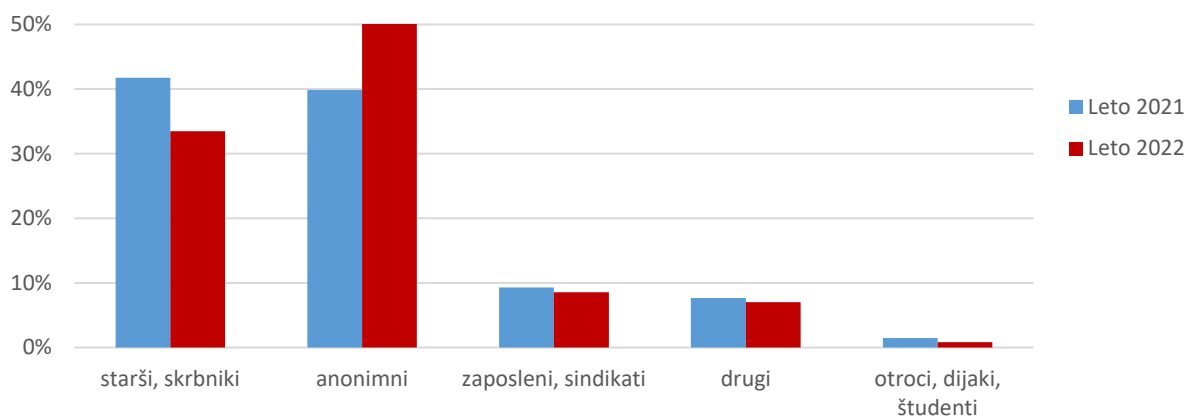
Pobude so pretežno podajali pobudniki, ki jih predvideva 11. člen ZSoll.

Tabela 3: Porazdelitev pobud glede na vrsto pobudnika

Vrsta pobudnika	Leto 2022	Leto 2021
starši, skrbniki	404	395
anonimni	386	591
zaposleni, sindikati	90	101
drugi	74	83
otroci, dijaki, študenti	11	10
Skupaj	968	1180



Graf 2: Primerjava deleža anonimnih pobud za obdobje zadnjih 10 let



Graf 3: Primerjava deležev posameznih vrst pobud

Iz predhodnih dveh grafov izhaja, da se je delež anonimnih pobudnikov v vseh zavodih v letu 2022 glede na predhodno leto 2021 zmanjšal za več kot 10 odstotnih točk (iz 50,1 % na 39,9 %) in je tako zelo malo nad povprečjem zadnjih 10 let (od 2013 do 2022), ki znaša 39,2 %.

V letu 2022 se je povečal delež staršev kot pobudnikov (iz 33 % na 42 %). Delež anonimnih pobudnikov se je zmanjšal za 10 odstotnih točk (iz 50 % na 40 %). Deleži ostalih vrst pobudnikov se ostali skorajda nespremenjeni, saj so se vsi zmanjšali le za eno odstotno točko.

Ker je enaka pobuda istega prijavitelja lahko posredovana v reševanje tudi s strani drugega organa ali dopolnjena s strani istega pobudnika, so bile prijave razvrščene v 840 prijavnih zadev.

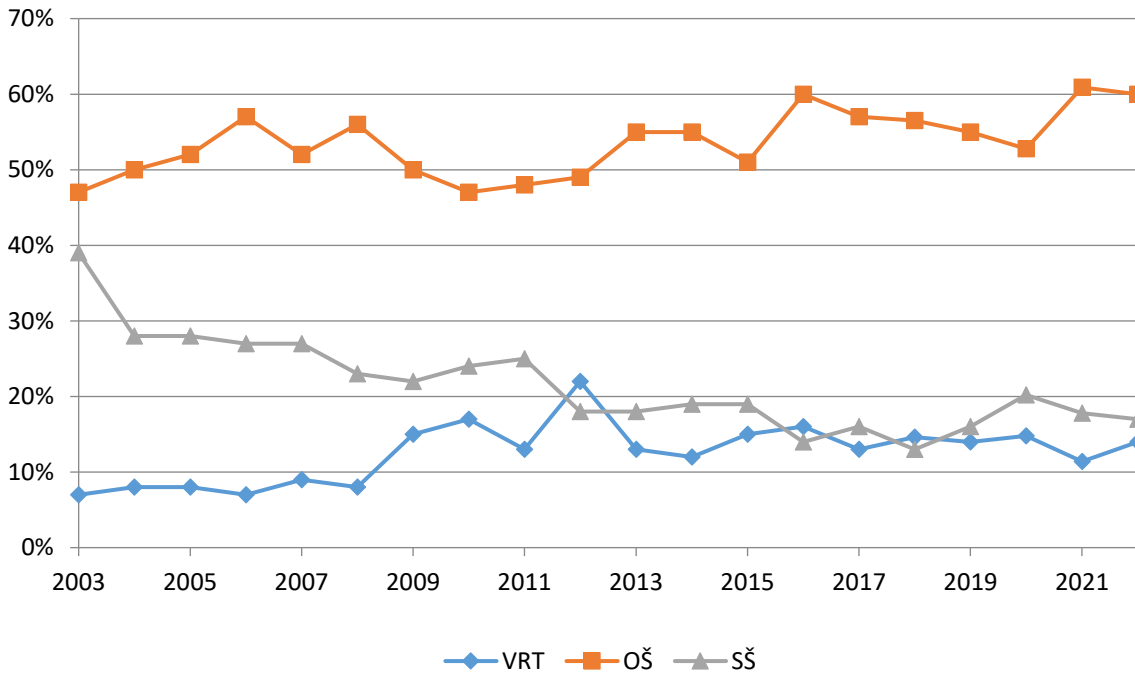
Pobude, ki so bile razvrščene v prijavne zadeve, so bile podane zoper različne vrste zavezancev, ki jih delimo po vrsti izvajanja VI programa oz. dejavnosti, ki jo opravljajo.

Tabela 4: Število prijavnih zadev glede na vrsto zavezancev v letu 2021 s primerjavo deleža posameznih vrst zavezancev med letoma 2022 in 2021

Zavezanec	Število	Delež [%] (leto 2022)	Delež [%] (leto 2021)
osnovna šola	502	59,8	60,9
srednja šola	146	17,4	17,8
vrtec*	118	14,0	11,4
ostalo	30	3,6	3,4
zavod za otroke s posebnimi potrebami	13	1,5	2,3
glasbena šola	8	1,0	0,8
osnovna šola za otroke s posebnimi potrebami	6	0,7	0,8
dijaški dom	5	0,6	0,8
višja strokovna šola	5	0,6	0,8
organizacija za izobraževanje odraslih	4	0,5	0,6
varuh predšolskih otrok	3	0,4	0,4
Skupaj	840	100	100

*Vrtec vključuje predšolsko vzgojo, ki jo izvajajo javni in zasebni vrtci kot matični javni vrtci, kot enota OŠ ali kot matični zasebni vrtci

Izmed 840 prijavnih zadev se jih je 766 oz. več kot 91 % nanašalo na domnevne nepravilnosti v vrtcih, osnovnih ali srednjih šolah, kar je štiri odstotne točke več od povprečnega deleža zadnjih 10 let, ki znaša 87 % in eno več od preteklega leta. V obdobju 20-ih let je trend gibanja deleža pobud za osnovne šole in vrtce rahlo naraščajoč, trend gibanja deleža pobud za srednje šole pa padajoč.



Graf 4; Dvajsetletno gibanje odstotka pobud za inšpekcijske nadzore v vrtcih, osnovnih in srednjih šolah glede na vse prejete pobude

Vseh 840 prijavnih zadev se je nanašalo na domnevne nepravilnosti pri 470 različnih zavezancih za nadzor, pri čemer je med vsemi vrstami zavezancev skupaj 195 takšnih, zoper katere je bilo odprtih več prijavnih zadev. Med vrstami zavezancev z več prijavnimi zadevami je bilo 128 osnovnih šol, 36 srednjih šol in 22 vrtcev, ostali pa so bili iz drugih skupin vrst zavezancev.

Delež različnih zavezancev, glede na število vseh prijavnih zadev, je bil v letu 2022 za sedem odstotnih točk večji (56 %), kot v letu 2021 (49 %) in za eno odstotno točko manjši kot leto pred tem (57 %).

Na podlagi podatkov iz javno dostopnih evidenc vzgojno-izobraževalnih zavodov na spletnih straneh resornega ministrstva so se pobude v letu 2022 tako nanašale na 75 oz. 18 % vseh vrtcev, 254 oz. 56 % osnovnih šol in 81 oz. 45 % srednjih šol v državi. Ob tem ne gre spregledati dejstva, da se število istovrstnih zavodov iz leta v leto malo spreminja, in sicer običajno največ pri vrtcih zaradi ustanavljanja novih vrtcev oz. zaprtja obstoječih vrtcev ter občasno pri srednjih in osnovnih šolah zaradi reorganizacije posameznih zavodov (združevanje ali ločitev). V letu 2022 je prišlo do spremembe števila zavodov le pri vrtcih.

Tabela 5: Število različnih vrtcev, osnovnih in srednjih šol zoper katere so bile vodene prijavne zadeve po statističnih regijah

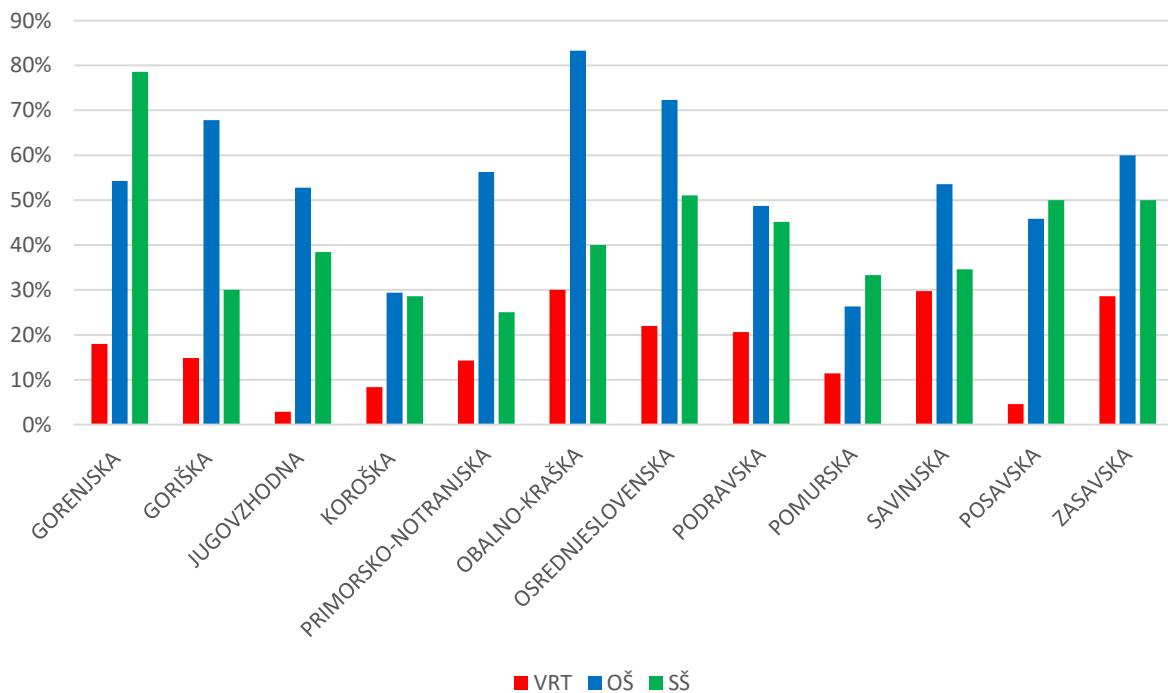
Statistična regija	VRT	OŠ	SŠ
GORENJSKA	7	19	11
GORIŠKA	4	19	3
JUGOVZHODNA	1	19	5
KOROŠKA	1	5	2
PRIMORSKO-NOTRANJSKA	2	9	1
OBALNO-KRAŠKA	6	20	4
OSREDNJESLOVENSKA	22	68	24
PODRAVSKA	14	38	14
POMURSKA	4	10	3

Letno poročilo Inšpektorata RS za šolstvo in šport za leto 2022

SAVINJSKA	11	30	9
POSAVSKA	1	11	3
ZASAVSKA	2	6	2
Skupaj	75	254	81

V spodnjem grafu je prikazano, zoper kolikšen delež navedenih vrst zavezancev v posamezni regiji so bile odprte prijavne zadeve v letu 2022.

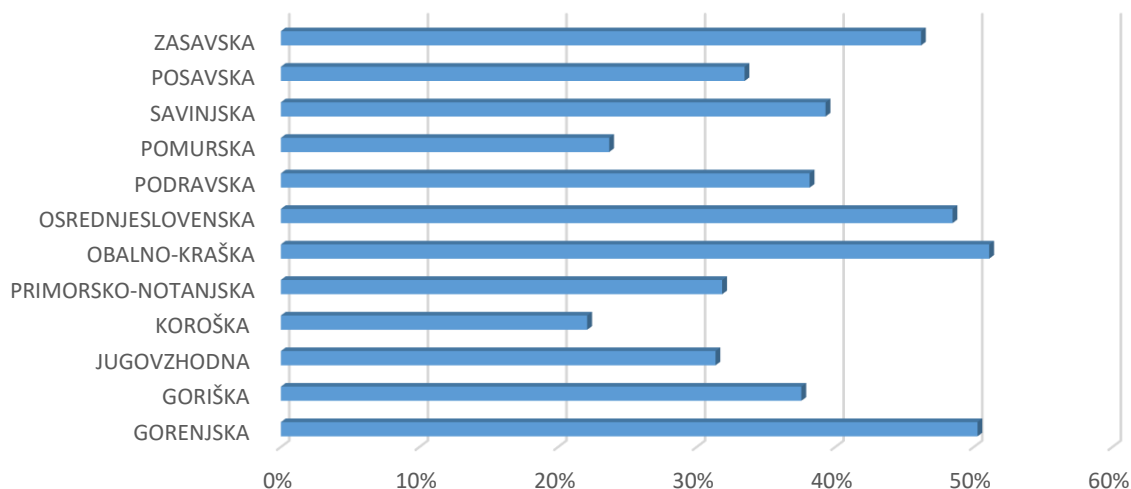
Iz navedenega je razvidno, da je Inšpektorat v letu 2022 v prijavnih zadevah obravnaval več kot tri četrtine vseh osnovnih šol le znotraj obalno-kraške regije. V obravnavi je bila več kot polovica osnovnih šol v gorenjski in goriški regiji, v osrednji Sloveniji, v zasavski, jugovzhodni, primorsko-notranjski in savinjski regiji, v preostalih delih Slovenije pa manj, a povsod več kot petina. Na področju vrtcev je bilo v obravnavi več kot petina vrtcev v zasavski in podravski regiji, v osrednji Sloveniji, v obalno-kraški, posavski in savinjski regiji. V obravnavi je bilo več kot tri četrtine srednjih šol v gorenjski regiji, polovica oz. več v posavski in zasavski regiji in v osrednji Sloveniji, v vseh preostalih regijah pa več kot petina vseh srednjih šol.



Graf 5: Deleži prijavnih zadev za posamezne vrste zavezancev glede na celotno število istovrstnih zavezancev v posamezni statistični regiji v letu 2022

V spodnjem grafu je prikazana primerjava povprečnih deležev vseh vrst zavezancev (vrtci, osnovne in srednje šole skupaj), ki so bili vključeni v obravnavo glede na število tovrstnih zavodov v posamezni regiji v letu 2022. Iz navedenega grafa je razvidno, da je bilo v letu 2022 v povprečju obravnavanih zavodov, glede na število zavodov v posamezni regiji, 50 % oz. več v obalno-kraški in gorenjski regiji, več kot 40 % v osrednji Sloveniji in v zasavski regiji, v preostalih delih Slovenije pa povsod več kot petina vseh zavodov.

Letno poročilo Inšpektorata RS za šolstvo in šport za leto 2022



Graf 6: Primerjava povprečnih deležev treh vrst zavezancev (vrtci, osnovne in srednje šole skupaj) zoper katere so bile podane pobude glede na število tovrstnih zavodov v posamezni regiji v letu 2022

Očitane nepravilnosti zoper zavezanca v posamezni pobudi se lahko nanašajo na več področij, zato je bilo ob obravnavi pobud obravnavanih skupno 1163 domnevnih nepravilnosti na različnih področjih, od katerih se jih je 976 nanašalo na področja v nadzorstveni pristojnosti šolske inšpekcije, 187 pa na domnevne nepravilnosti, ki ne sodijo v nadzorstveno pristojnost šolske inšpekcije, ampak v nadzorstveno pristojnost različnih drugih organov.

Tabela 6: Očitane nepravilnosti po področjih, ki so v nadzorstveni pristojnosti šolske inšpekcije v letu 2021 s primerjavo deleža posameznih področij med letoma 2022 in 2021

Področja domnevnih nepravilnosti	Št.	Delež [%] (l. 2022)	Delež [%] (l. 2021)
dokumentacija, evidence, listine	13	1,3	0,8
imenovanje in razreševanje vodstvenih delavcev	59	6,0	3,6
izpolnjevanje pogojev, izvajanje dejavnosti skladno s predpisi	86	8,8	6,3
izpolnjevanje standardov in normativov	33	3,4	2,1
izvajanje nalog ravnatelja	235	24,1	21,9
organizacija dela	109	11,2	15,7
pravice in dolžnosti strokovnih delavcev (iz pristojnosti Inšpektorata)	81	8,3	4,7
pravice in dolžnosti udeležencev izobraževanja	172	17,6	8,1
preverjanje in ocenjevanje znanja	86	8,8	5,5
prispevki staršev in študentov VIŠ	8	0,8	0,7
sodelovanje staršev z zavodom in njihova pravočasna informiranost	4	0,4	0,9
vpis in izpis otrok in udeležencev izobraževanja	2	0,2	0,6
drugo: COVID-19*	88	9,0	29,2
	976	100	100

Iz zgornje tabele je razvidno, da se je v pobudah največ domnevnih nepravilnosti iz nadzorstvene pristojnosti šolske inšpekcije nanašalo na domnevne nepravilnosti pri delu ravnatelja ter zagotavljanje uresničevanja pravic in dolžnosti udeležencev izobraževanja.

Ker se je 918 od 976 domnevnih nepravilnosti iz pristojnosti šolske inšpekcije (več kot 94 %) nanašalo na vrtce (128 oz. 13,1 %), osnovne (611 oz. 62,6 %) in srednje (179 oz. 18,3 %) šole, je v spodnji tabeli predstavljen delež očitanih nepravilnosti po posameznih področjih znotraj posamezne vrste zavezancev. Prijave za vrtce se v največjem deležu nanašajo na področje izpolnjevanja pogojev predvsem v smisli spoštovanja predpisanih normativov in minimalnih tehničnih pogojev za prostor in opremo vrtca. Skoraj polovica vseh prijav za osnovne šole se nanaša na domnevne nepravilnosti pri izvajanju nalog ravnatelja in zagotavljanju izvrševanja pravic in dolžnosti udeležencev izobraževanja, v srednji šoli pa se skoraj četrtina v prijavah navedenih domnevnih nepravilnosti nanaša na organizacijo dela.

Tabela 7: Analiza v pobudah očitanih domnevnih nepravilnosti znotraj vrtcev, osnovnih in srednjih šol

Področja domnevnih nepravilnosti	VRT delež (%)	OŠ delež (%)	SŠ delež (%)
dokumentacija, evidence, listine	/	1,0	3,4
imenovanje in razreševanje vodstvenih delavcev	14,1	4,4	7,8
izpolnjevanje pogojev, izvajanje dejavnosti skladno s predpisi	18,0	6,7	3,9
izpolnjevanje standardov in normativov	10,2	1,5	7,3
izvajanje nalog ravnatelja	13,3	27,3	3,4
organizacija dela	10,2	11,3	23,5
pravice in dolžnosti strokovnih delavcev (iz pristojnosti Inšpektorata)	9,4	8,0	12,3
pravice in dolžnosti udeležencev izobraževanja	14,1	20,0	8,9
preverjanje in ocenjevanje znanja		9,0	12,3
prispevki staršev in študentov VIŠ	/	1,1	16,8
sodelovanje staršev z zavodom in njihova pravočasna informiranost	0,8	0,5	/
vpis in izpis otrok in udeležencev izobraževanja	/	0,3	/
drugo: COVID-19*	10,2	8,8	7,8
	100,0	100,0	100,0

3.2.2 Inšpekcijski postopki

Na podlagi določbe 11. člena ZSoll se pri zavezancih opravljajo redni, izredni in ponovni nadzori. Redni nadzori se izvajajo na podlagi letnega programa dela, ki ga potrdi minister, in lahko zajemajo več ali zgolj eno področje, več ali eno vrsto zavezancev. Izredni nadzori se izvajajo na podlagi pobude ali drugače zaznane informacije o domnevnih nepravilnosti oz. kršitvah predpisov ali nadzorstvene pristojnosti Inšpektorata. Ponovni nadzori se izvajajo z namenom preverjanja realizacije naloženih ukrepov v predhodnih nadzorih. Praviloma je ponovni nadzor izveden v okviru postopka rednega oz. izrednega nadzora, če se izkaže za potrebno, pa se izvede tudi postopek izvršbe.

Tudi v začetku leta 2022 se je nekaj nadzorov še na izvrševanje ukrepov za preprečevanja in obvladovanja okužb z nalezljivo boleznijo COVID-19, ki so vključevali spremembo organizacije dela v vzgojno-izobraževalnih zavodih (pouk na daljavo, prepoved zbiranja oz. združevanja v VIZ...).

3.2.2.1 Redni nadzori

V letu 2022 je bilo izvedenih 28 od skupaj 200 načrtovanih rednih nadzorov, kar je 14 %. Dejstvo je, da smo manjše število rednih nadzorov opravili iz razloga, ker smo v prvem polletju izvajali ter zaključevali še zadeve iz okvira Covid nadzorov, v drugi polovici leta, pa dejansko zaradi deljenja inšpektorata

pripravljali nove vrste aktivnosti in predlogov. So pa sami redni nadzori bili dejansko bolj ciljno usmerjeni in izvedeni v smislu sistemske evalvacije.

Tabela 8: Redni inšpekcijski nadzori v letu 2022 glede na vrsto zavezanca

Redni nadzori	VRT	OŠ/GŠ	SŠ	IO	skupaj
načrtovani	30	70	70	30	200
opravljeni	13	14	1	0	28
Realizacija v %	17	20	1,5	0	14

3.2.2.1.1 Področja nadzora

Izvedba rednih nadzorov po načrtovanih prednostnih področjih nadzora pri posameznih vrstah zavezancev je bila v prvi polovici leta zaradi še aktualnih aktivnosti v povezavi z ukrepi za preprečevanja in obvladovanja okužb z nalezljivo boleznijo COVID-19 usmerjena v nadzor spoštovanja ukrepov za preprečevanje in obvladovanje okužb z nalezljivo boleznijo COVID-19. Izvedenih je bilo 8 tovrstnih nadzorov (3 – Vrt; OŠ – 4; SŠ – 1). V jesenskem obdobju po začetku šolskega leta pa je bilo izvedenih:

- 10 nadzorov v vrtcih v zvezi z izpolnjevanjem izobrazbenih pogojev strokovnih delavcev ter spoštovanjem normativov in minimalnih tehničnih pogojev za prostor in opremo vrtca v okviru zagotavljanja varnosti otrok;
- 10 nadzorov v osnovnih šolah v zvezi z izpolnjevanjem izobrazbenih pogojev zaposlenih.

3.2.2.1.2 Ugotovljene kršitve in ukrepi

V vseh 10-ih vrtcih ni bilo ugotovljenih nepravilnosti v zvezi z izpolnjevanjem izobrazbenih pogojev pri pregledanem vzorcu zaposlenih strokovnih delavcev.

Na področju spoštovanjem normativov in minimalnih tehničnih pogojev za prostor in opremo vrtca so bile ugotovljene nepravilnosti v 8-ih od 10-ih zavodov, za kar je bilo izrečenih 29 opozoril po 33. členu ZIN. Ugotovljene kršitve so se nanašale predvsem na nepravilnosti v zvezi z:

- okni (npr. zaščita pred razbitjem),
- vrati (npr. zaščita za prste, avtomatska zapirala),
- pohištvo oz. opremo (npr. pritrjenost visokih omar, oblika robov in vogalov, zaščita ogledal pred razbitjem),
- grelnimi telesi (npr. zaščita robov),
- ograjami (npr. višina) ali
- ostalo (npr. višina stopniščnega ročaja, zaščita sten in vogalov v športni igralnici).

Pri pregledu izpolnjevanja izpolnjevanjem izobrazbenih pogojev zaposlenih v osnovnih šolah, so bile nepravilnosti ugotovljene pri štirih zavodih, in sicer tako glede izpolnjevanja predpisanih pogojev za strokovne delavce za obvezne in izbirne predmete kot za druge strokovne delavce. Za odpravo nepravilnosti je bilo izrečenih 7 opozoril na podlagi določila 33. člena ZIN, ena nepravilnost, pa se je nanašala na kršitev določb drugih predpisov in je bila posredovana v reševanje pristojnemu organu, IRSD.

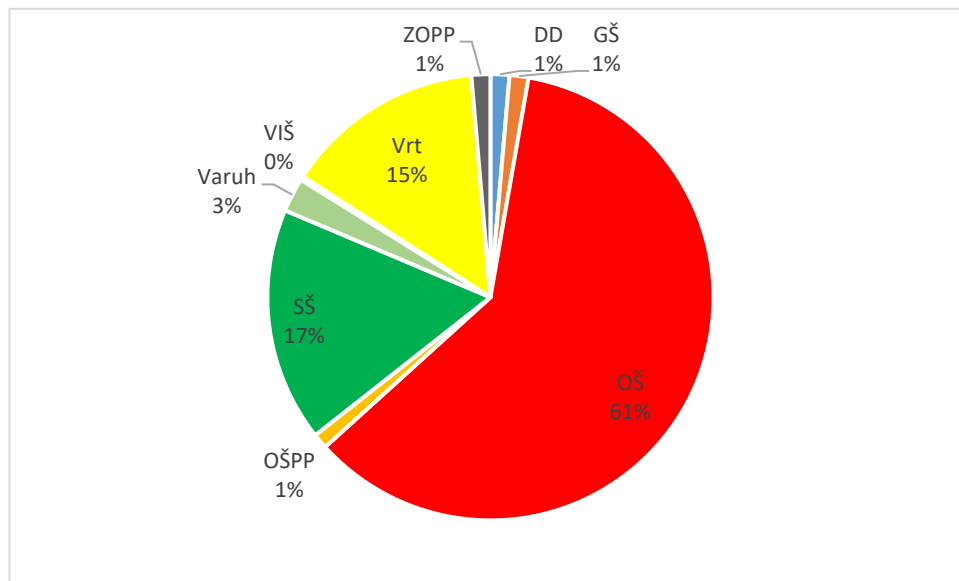
Pri rednih nadzorih v zvezi s spoštovanjem ukrepov za preprečevanje in obvladovanje okužb z nalezljivo boleznijo COVID-19 je bilo v eni osnovni šoli izrečeno opozorilo zaradi nedoslednega izvajanja preventivnih in zaščitnih ukrepov (nošenje mask pri učencih, nadzor pri vstopu v šolo, dokumentacija v zvezi s samotestiranjem...).

V ostalih primerih izrek ukrepov ni bil potreben.

3.2.2.2 Izredni nadzori

V letu 2022 je bilo po obravnavi prejetih prijav uvedenih 365 izrednih inšpekcijskih postopkov, od tega 320 na podlagi prejetih pobud, ki niso bile neposredno povezane z domnevnimi nepravilnostmi glede izvrševanja ukrepov za preprečevanja in obvladovanja okužb z nalezljivo boleznijo COVID-19.

Od vseh navedenih zadev se jih je več kot polovica (221 oz. 61%) nanašalo na osnovne, 17 % na srednje šole (62) in 15 % na vrtce (53), na vse ostale vrste zavezancev skupaj pa le 8 % oz. 29 zadev (9 za varuhe predšol. otrok, po 5 za DD, GŠ in ZOPP, 4 za OŠPP in 1 za VIŠ).



Graf 7: Deležev postopkov zoper posamezne vrste zavezancev

V 365 postopkov, uvedenih v letu 2022, je bilo vključenih 266 različnih zavezancev, od katerih jih je bilo 67 takšnih, zoper katere sta bila vodena 2 ali več postopkov. Med vrstami zavezancev z več postopki je bilo 46 osnovnih šol, 10 srednjih šol, 7 vrtcev ter po 1 zavod za otroke in mladostnike s posebnimi potrebami, glasbena šola, dijaški dom ter varuh predšolskih otrok.

Ker je bilo več kot 92 % vseh inšpekcijskih postopkov, uvedenih v letu 2022, vodenih zoper osnovne šole, srednje šole in vrtce, sledi predstavitev števila in deležev teh treh vrst zavezancev po posameznih statističnih regijah.

Tabela 9: Število vrtcev, osnovnih in srednjih šol zoper katere so bili vodeni inšpekcijski postopki po statističnih regijah

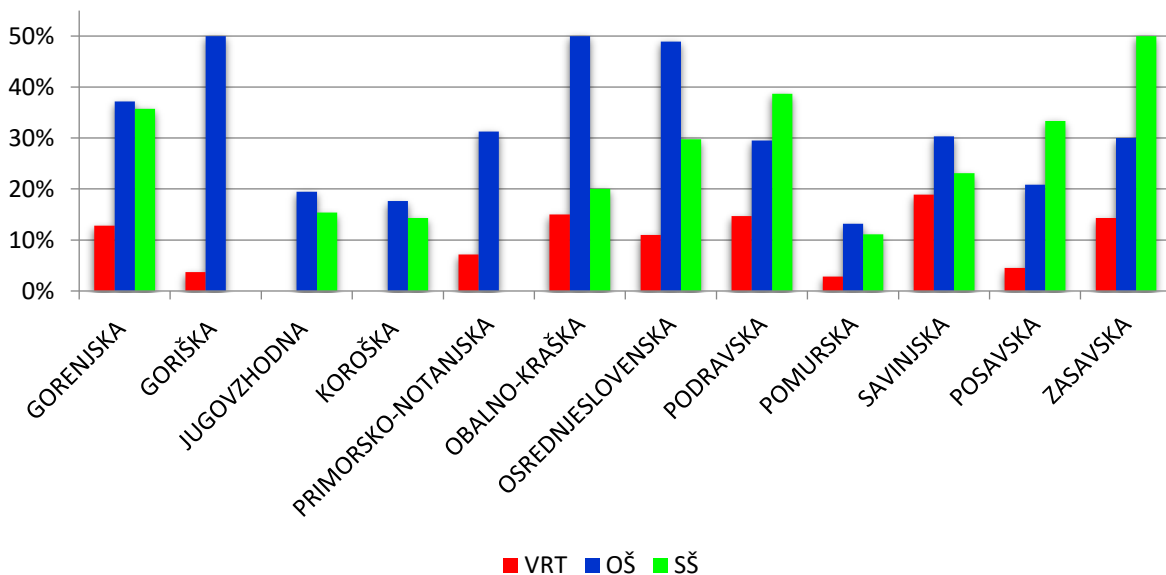
Statistična regija	VRT	OŠ	SŠ
GORENJSKA	5	13	5
GORIŠKA	1	14	0
JUGOVZHODNA	0	7	2
KOROŠKA	0	3	1
PRIMORSKO-NOTRANJSKA	1	5	0
OBALNO-KRAŠKA	3	12	2
OSREDNJESLOVENSKA	11	46	14
PODRAVSKA	10	23	12
POMURSKA	1	5	1
SAVINJSKA	7	17	6
POSAVSKA	1	5	2
ZASAVSKA	1	3	2
Skupaj	41	153	47

V spodnjem grafu je prikazano, zoper kolikšen delež navedenih vrst zavezancev v posamezni regiji so bili uvedeni inšpekcijski postopki v letu 2022 na podlagi pobud.

Iz navedenega je razvidno, da je bilo v letu 2022 v treh regijah v obravnavi polovica oz. skoraj polovica osnovnih šol v osrednji Sloveniji, v gorenjski in v obalno-kraški regiji, polovica srednjih šol v zasavski regiji. Več kot četrtina osnovnih šol je bila obravnavana v naslednjih regijah: gorenjska, primorsko-notranjska, podravska, savinjska in zasavska. Več kot četrtina srednjih šol je bila obravnavana v gorenjski, podravske in posavski regiji ter v osrednji Sloveniji.

Osnovne šole so bile obravnavane v vseh regijah, medtem ko srednje šole niso bile obravnavane v goriški in primorsko-notranjski regiji, vrtci pa ne v jugovzhodni in koroški regiji.

Tako so bile osnovne šole predmet obravnave v vseh 12-ih regijah, srednje šole in vrtci v 10-ih regijah, vse tri vrste zavezancev pa v 8-ih regijah.



Graf 8: Deleži inšpekcijskih postopkov za navedene vrste zavezancev glede na celotno število istovrstnih zavezancev v posamezni statistični regiji v letu 2022

3.2.2.2.1 Ugotovljene kršitve

V letu 2022 je bilo tekom inšpekcijskih postopkov ugotovljenih skupaj 442 kršitev predpisov iz nadzorstvene pristojnosti šolske inšpekcije na različnih področjih tako znotraj posamezne vrste zavoda kot med posameznimi vrstami zavoda.

Tabela 10: Ugotovljene kršitve po področjih, ki so v nadzorstveni pristojnosti šolske inšpekcije

Področja ugotovljenih kršitev	Število	Delež (%)
dokumentacija, evidence, listine	34	7,7
imenovanje in razreševanje vodstvenih delavcev	18	4,1
izpolnjevanje pogojev, izvajanje dejavnosti skladno s predpisi	22	5,0
izpolnjevanje standardov in normativov	7	1,6
izvajanje nalog ravnatelja	37	8,4
organizacija dela	101	22,9
pravice in dolžnosti strokovnih delavcev (iz pristojnosti Inšpektorata)	20	4,5
pravice in dolžnosti udeležencev izobraževanja	123	27,8
preverjanje in ocenjevanje znanja	55	12,4
prispevki staršev in študentov VIŠ	8	1,8
sodelovanje staršev z zavodom in njihova pravočasna informiranost	0	0,0
vpis in izpis otrok in udeležencev izobraževanja	0	0,0
spoštovanje ukrepov (Covid-19)	17	3,8
	442	100

Več kot polovica vseh ugotovljenih nepravilnosti se nanaša na uresničevanje pravic in dolžnosti udeležencev izobraževanja ter na organizacijo dela. V okviru uresničevanja pravic in dolžnosti udeležencev izobraževanja se ugotovljene nepravilnosti najpogosteje navezujejo na zagotavljanje varnega in spodbudnega učnega okolja ter uresničevanje pravic otrok s posebnimi potrebami. V okviru organizacije dela pa so najpogostejše nepravilnosti vezane na nepravilnosti v vsebini internih aktov šole, večinoma v povezavi z vzgojnim delovanjem šole ali pa z vidika organizacije in dela sveta zavoda.

Ker je bilo več kot 91 % ugotovljenih kršitev iz nadzorstvene pristojnosti šolske inšpekcije ugotovljenih pri nadzorih v vrtcih ter osnovnih in srednjih šolah, je v nadaljevanju predstavljeno, kolikšen delež ugotovljenih kršitev je na posameznem področju znotraj tovrstne posamezne vrste zavoda.

Tabela 11: Deleži ugotovljenih kršitev po področjih znotraj posamezne vrste zavoda

Področja kršitev	VRT delež (%)	OŠ delež (%)	SŠ delež (%)
dokumentacija, evidence, listine	13,8	7,2	9,8
imenovanje in razreševanje vodstvenih delavcev	10,3	2,7	2,4
izpolnjevanje pogojev, izvajanje dejavnosti skladno s predpisi	6,9	1,4	7,3
izpolnjevanje standardov in normativov	13,8	1,0	0,0
izvajanje nalog ravnatelja	3,4	9,9	8,5
organizacija dela	31,0	23,6	19,5
pravice in dolžnosti strokovnih delavcev (iz pristojnosti Inšpektorata)	3,4	5,5	3,7
pravice in dolžnosti udeležencev izobraževanja	0,0	29,5	26,8
preverjanje in ocenjevanje znanja	0,0	13,0	20,7
prispevki staršev in študentov VIŠ	0,0	2,4	0,0
sodelovanje staršev z zavodom in njihova pravočasna informiranost	0,0	0,0	0,0
vpis in izpis otrok in udeležencev izobraževanja	0,0	0,0	0,0
spoštovanje ukrepov (Covid-19)	17,2	3,8	1,2
	100,0	100,0	100,0

Pri nadzorih v vrtcih je bilo največ kršitev ugotovljenih na področju organizacije dela, v osnovnih šolah na področju uresničevanja pravic in dolžnosti udeležencev izobraževanja ter organizacije dela, v srednjih šolah pa na področju uresničevanja pravic in dolžnosti udeležencev izobraževanja ter preverjanja in ocenjevanja znanja.

3.2.2.2 Izvedenci

V inšpekcijskih zadevah je bilo v letu 2022 odrejeno dokazovanje z izvedencem 9-krat, in sicer so izvedenci presojali:

- ustreznost opredelitve konkretne prilagoditve v individualiziranem programu (IP) in ustreznost ocenjevanja znanja pri predmetu matematika glede na opredelitve prilagoditev v IP za dijaka s posebnimi potrebami v srednji šoli;
- ustreznost vsebine in izvajanja IP za dijaka v srednji šoli;
- ustreznost prilagoditve prostora za izvajanje ur dodatne strokovne pomočjo učencu s posebnimi potrebami;
- ustreznost izvedenega ocenjevanja znanja (spis) pri predmetu slovenščina v 7. razredu;
- ustreznost pisnega ocenjevanja znanja pri predmetu matematika v 9. razredu glede na učni načrt;
- ustreznost pisnega ocenjevanja znanja pri predmetu slovenščina v 6. razredu glede na učni načrt;
- ustreznost pisnega ocenjevanja znanja pri predmetu angleščina v 9. razredu glede na učni načrt;
- ustreznost pisnega ocenjevanja znanja pri strokovnem modulu v 2. letniku srednje strokovne šole glede na učni načrt;
- ustreznost ravnanj zaposlenih pri zagotavljanju varnega in spodbudnega šolskega okolja ter pri vzgojnem delovanju.

Izvedenci so potrdili posamezne strokovne nepravilnosti pri vsebini in izvajanju IP-ja, opredelitvah konkretnih prilagoditev v IP-ju ter njihovem upoštevanju ob ocenjevanju znanja pri predmetu

matematika, pri ocenjevanju znanja pri predmetu angleščina in matematika ter pri ravnanjih zaposlenih glede zagotavljanja varnega in spodbudnega šolskega okolja.

3.2.2.3 Ukrepi inšpektorjev

Tabela 12: Odrejeni inšpekcijski ukrepi

Ukrepi	Število
opozorilo (33. člen ZIN)	144
predlog (9. točka 14.b člena ZSoll)	92
opozorilo (po 53. členu ZP-1)	10
predlog pristojnemu organu za razveljavitev aktov organov vrtca oziroma šole, ki so v nasprotju z zakoni, drugimi predpisi ali splošnimi akti (6. točka 14.b člena ZSoll)	9
seznanitev ustanovitelja z ugotovljenimi kršitvami in s potrebnimi ukrepi za njihovo odpravo (8. točka 14.b člena ZSoll)	4
razveljavitev ocene in odreditev ponovnega ocenjevanja (odločba po 15. členu ZŠoll)	3
predlog ravn. za uvedbo disciplinskega postopka zoper delavca (1. točka 14.b člena ZSoll)	3
odreditev suspenza strokovnemu delavcu (16. člen ZŠoll)	2
odločba za odpravo nepravilnosti (po 14. členu ZŠoll)	1
prepoved opravljanja dejavnosti (po 19. členu ZPDZC-1)	1
predlog za razrešitev ravnatelja (4. točka 14.b člena ZSoll)	1
Skupaj	270

Število ukrepov je manjše od števila ugotovljenih kršitev, ker se je v lahko izreče en ukrep za odpravo več ugotovljenih kršitev ali pa je zavezanec sam odpravil kršitev pred izrekom ukrepa tekom postopka. Poleg ukrepov za ugotovljene kršitve iz nadzorstvene pristojnosti šolske inšpekcije, so bile osmih primerih ugotovljene domnevne kršitve predpisov iz nadzorstvene pristojnosti drugih organov, ki so bile posredovane v pristojno obravnavo in ukrepanje drugim organom.

3.2.3 Prekrškovni postopki

3.2.3.1 Realizacija

V letu 2022 je bilo na področju šolstva odprtih precej več prekrškovnih postopkov kot je bilo ocenjeno pričakovano število. Načrtovanih je bilo 130 prekrškovnih postopkov, uvedenih pa 245.

Od tega je bilo 243 postopkov uvedenih na podlagi prejetih predlogov predlagateljev (šol ali drugih pristojnih organov), in sicer:

- 213 zaradi neobiskovanja pouka šoloobveznih otrok;
- 21 zaradi nevpisa otrok v 1. razred;
- 8 zaradi neizvrševanja odločb o usmeritvi s strani zakonitih zastopnikov;
- 1 drugo.

2 prekrškovna postopka sta bila uvedena na podlagi inšpekcijskega postopka oz. neposredne zaznave prekrška s strani uradne osebe, in sicer:

- 1 zaradi onemogočanje vstopa inšpektorju v prostore zavezanca, kot to določajo predpisi;
- 1 zaradi neposredovanja pojasnil inšpektorju v zvezi s predmetom nadzora.

3.2.3.2 Ugotovljeni prekrški in prekrškovni ukrepi.

V 40 prekrškovnih zadevah iz preteklega in tekočega poročevalskega obdobja je bilo po ugotovljenem postopku na podlagi 51. člena ZP-1 odločeno, da ne bo izdana odločba o prekršku oz. vložen obdolžilni predlog, in sicer, ker:

- je iz zbranih dejstev in dokazov izhajalo, da dejanje ni prekršek (33);
- je šlo za prekršek neznatnega pomena, posebne okoliščine, nizko stopnja odgovornosti ali pa storilčeve osebne okoliščine, ki kažejo, da postopek ne bi bil smotrni (6);
- ni bilo dokazano, da je prekršek storil domnevni kršitelj (1).

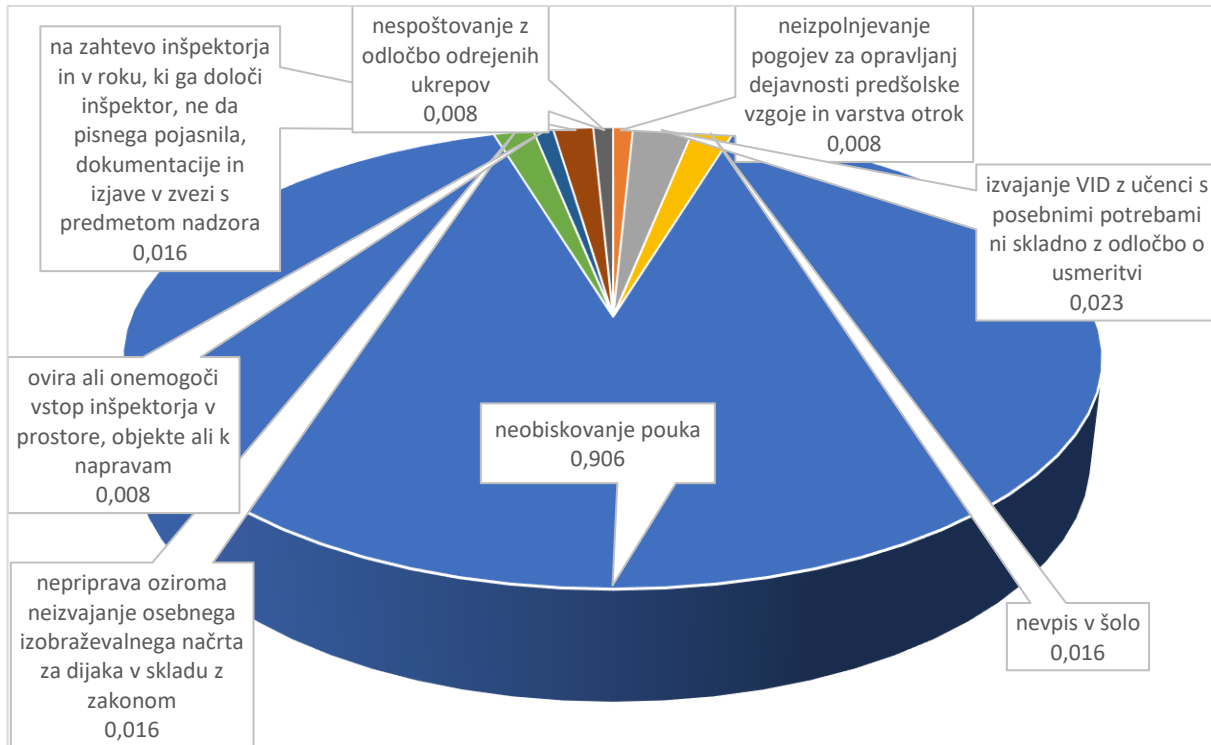
V 1 prekrškovni zadevi je bilo po ugotovljenem postopku na podlagi 30. člena ZP-1 odločeno, da se prekršek ne vodi, ker gre za kršitelje, mlajše od 14. let.

V vseh vodenih prekrškovnih postopkih iz tekočega in preteklega obdobja je bilo v letu 2021 izdanih 402 upravnih aktov in drugih dokumentov (obvestila, sklepi, odločbe, poizvedbe...).

V letu 2021 je bilo ugotovljeno 128 kršitev šolske zakonodaje oz. zakonodaje v nadzorstveni pristojnosti šolske inšpekcije, ki so opredeljene kot prekršek. Kršiteljem (pravnim in odgovornim osebam ter fizičnim osebam) je bilo izrečenih 122 sankcij (99 glob in 23 opominov) ter 6 opozoril po 53. členu ZP-1.

Tabela 13: Ugotovljeni prekrški in izrečeni prekrškovni ukrepi

Zakon	Člen predpisa (št. člena/odst.-alinea)	Št. krš.	Vsebina - področje	Izrečeni ukrepi		
				globa	opomin	opozorilo po 53. členu ZP-1
ZVrt	53a/1	1	neizpolnjevanje pogojev za opravljanj dejavnosti predšolske vzgoje in varstva otrok	1		
ZOsn	101/1-3	3	izvajanje VID z učenci s posebnimi potrebami ni skladno z odločbo o usmeritvi			3
	102/2-1	2	nevpis v šolo	2		
	102/2-2	116	neobiskovanje pouka	94	22	
ZPSI-1	85/1-5	2	nepriprava oziroma neizvajanje osebnega izobraževalnega načrta za dijaka v skladu z zakonom			2
ZIN	38/1-2	1	ovira ali onemogoči vstop inšpektorja v prostore, objekte ali k napravam	1		
	38/1-5	2	na zahtevo inšpektorja in v roku, ki ga določi inšpektor, ne da pisnega pojasnila, dokumentacije in izjave v zvezi s predmetom nadzora	1		1
	38/1-6	1	nespoštovanje z odločbo odrejenih ukrepov		1	
Skupaj		128		99	23	6



Graf 9: Deleži ugotovljenih prekrškov

3.2.3.3 Sodno varstvo

Inšpektorat je v letu 2022 prejel 4 zahteve za sodno varstvo, ki so bile posredovane v obravnavo pristojnemu sodišču.

3.2.3.4 Izterjava glob

Zaradi neplačila izrečene globe in/ali stroškov prekrškovnega postopka je bilo v davčno izvršbo na pristojni finančni urad danih 196 predlogov.

3.2.3.5 Prekrškovni postopki zaradi neobiskovanja pouka

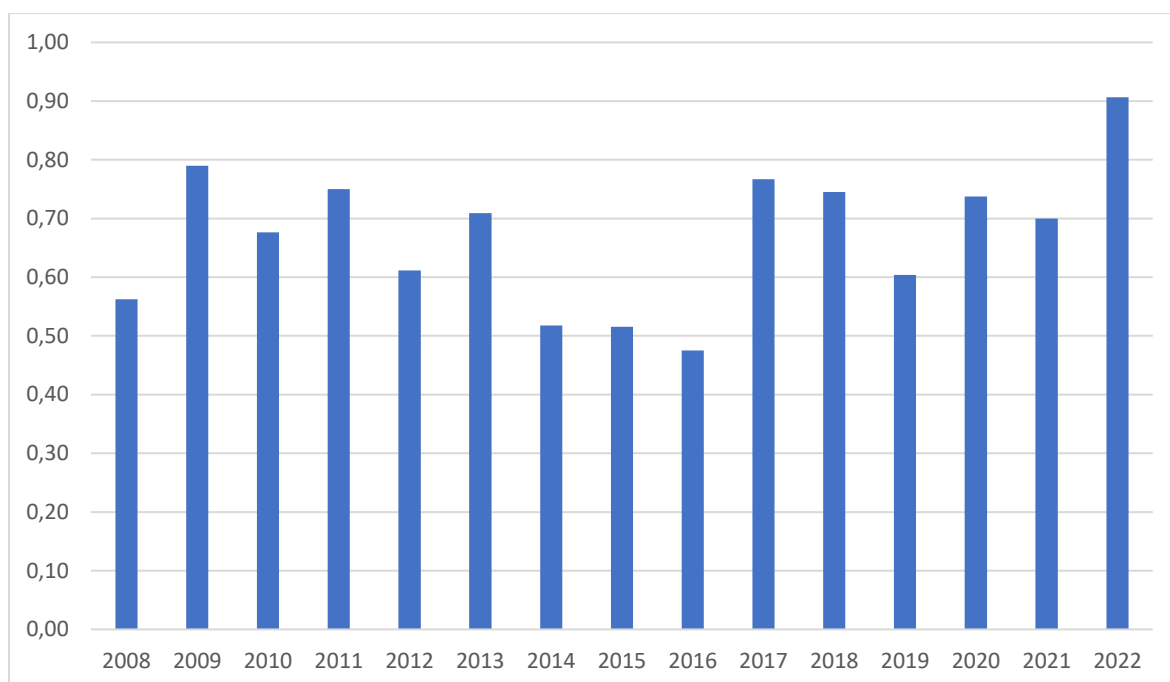
Tako kot v vsakem poročevalskem obdobju, tudi letos v okviru izvedbe prekrškovnih postopkov izpostavljam problematiko neobiskovanja pouka, ker je to še vedno področje, za katerega prejmemo največ predlogov predlagateljev za uvedbo prekrškovnih postopkov. Od uporabe novele ZOSn, od 1. 9. 2008, v kateri je neobiskovanje pouka opredeljeno kot kršitev 50. člena ZOSn in sankcionirano kot prekršek po drugem odstavku 2. alineje 102. člena ZOSn, je Inšpektorat obravnaval že **1230** postopkov zoper starše otrok, kar predstavlja 50 % vseh obravnavanih prekrškovnih zadev.

Tabela 114: Obravnava neobiskovanja pouka v okviru ugotovljenih kršitev

leto	Št. obravnavanih prekrškovnih zadev oz. kršitev	Št. prek. zadev v zvezi z neobiskovanjem pouka	Delež zadev v zvezi z neobiskovanjem pouka (%)
2008	48	27	56
2009	119	94	79
2010	136	92	68
2011	204	153	75
2012	121	74	61
2013	79	56	70
2014	112	58	52
2015	130	67	52
2016	162	77	42
2017	150	115	77
2018	102	76	76
2019	159	96	65
2020	99*	73	74*
2021	80*	56	60*
2022	128	116	91
Skupaj	1829*	1230	67

*ne vključuje vseh ugotovljenih kršitev, ki so opredeljene kot prekršek (v letu 2020 je bilo skupaj 211, v letu 2021 pa 310 kršitev zaradi nespoštovanja ukrepov za zmanjšanje tveganja okužbe in širjenja okužbe z virusom SARS-CoV-2, za katere so bile izrečene globe, opomini ali opozorila po 53. členu ZP-1)

Iz zgornje preglednice izhaja, da se je delež kršitev v zvezi z neobiskovanjem pouka v preteklem letu precej povečal in še nikoli od leta 2008 ni bil tako velik. Ob tem je potrebno poudariti, da je samo število tovrstnih kršitev v preteklosti že bilo tako veliko in leta 2011 celo še večje. Porast deleža kršitev glede neobiskovanja pouka je domnevno lahko posledica ne vrnitve nekaterih otrok k pouku v šolo po poteku šolanja na daljavo ali po poteku šolanja na domu, na koncu katerega učenci pri ocenjevanju znanja niso bili uspešni in niso nadaljevali šolanja v šoli, kot je predpisano.



Graf 10: Delež zadev v zvezi z neobiskovanjem pouka glede na vse obravnavane prekrškovne zadeve od l. 2008 dalje (brez zadev v zvezi s Covid-19 v letih 2020 in 2021)

3.2.4 Sklepne ugotovitve

Na podlagi števila potrjenih domnevnih kršitev predpisov v povezavi s številom zavodov, ki so predmet inšpekcijskih postopkov, raznolikosti zavodov, raznovrstnosti pobud in števila le-teh v letu 2022, ocenjujemo, da je stanje zakonitosti poslovanja zavodov na področju vzgoje in izobraževanja, glede na predhodna leta, na enaki ravni kot v preteklih letih.

V okviru izvedenih aktivnosti na področju šolstva, tako izpostavljam nekatera področja, za katera predlagamo, da se v prihodnje sistemsko naslavlja in ureja s strani vseh pristojnih deležnikov:

- potrebno je izboljšati komunikacijo med vsemi deležniki v okviru sistema vzgoje in izobraževanja;
- potrebno je na sistemski ravni zagotoviti ustrezno pridobivanje znanj strokovnih delavcev;
- potrebno je urediti posamezne normativne podlage (npr. šola v naravi, pravilnik o preverjanju in ocenjevanju znanja, itd.), ki so v nekaterih delih »ohlapne« in pri zavodih povzročajo dodatna vprašanja, kako morajo posamezne zadeve urediti;
- potrebno bo zagotoviti ustrezna znanja osebam, ki vodijo postopke imenovanja ravnateljev in organov, saj prihaja do večjega števila nepravilnosti v omenjenih postopkih;
- tudi v prihodnje lahko pričakujemo potrebo po urejanju ukrepov v zvezi virusa Covid-19, ki pa morajo imeti zakonsko podlago tudi v šolstvu;

Ponovno poudarjamo, da čeprav se postopki zaključijo s podanim predlogom pristojnemu davčnemu organu za izterjavo stroškov globe in sodne takse, otroci pouka še vedno ne obiskujejo. Kaznovalna sankcija zoper starše ne pripomore k zavedanju in odgovornosti staršev po osnovnošolskem izobraževanju otrok. Tudi iz podanih predlogov šol je razvidno preventivno ravnanje šol in obveščanje pristojnih centrov za socialno delo in policije.

3.3 INŠPEKCIJSKO NADZORSTVO NA PODROČJU ŠPORTA

Sektor za šport je v letu 2022 opravljal naloge v skladu z letnim programom dela, ki vsebuje plan rednih inšpekcijskih nadzorov in oceno pričakovanih izrednih inšpekcijskih nadzorov ter prekrškovnih postopkov.

V letu 2022 se je inšpektorat v okviru zagotavljanja sistemskih sprememb in zagotavljanja ustrezne sistemske upravne zanke odločil ciljno usmeriti redne nadzore v posamezne skupine zavezancev, kje na podlagi analiz tveganja in predhodnih ugotovitev zaznava povečano tveganje za pojav odstopanj od normativnih ureditev.

Na podlagi smernic MIZŠ in Kriterijev za določitev prioritet dela organa, ki je bil sprejet v letu 2019, je inšpektorat večino nadzorov izvajal v smislu rednih pregledov sistemskih zadev, na podlagi kriterijev pa je vključeval posamezne pobude v določene vrste rednih nadzorov.

Izredni nadzori so se izvajali v okviru prioritet, pri čemer je potrebno poudariti, da le kršitve iz prve prioritete pomenijo tudi neposredni izredni nadzor. v vseh ostalih zadevah je potrebno ugotoviti širši javni interes.

V letnem programu Inšpektorata RS za šolstvo in šport je bilo načrtovano 180 rednih nadzorov, od tega 60 na področju letnega programa športa na lokalni ravni (LPŠ), 60 na področju namenske porabe javnih sredstev in izpolnjevanje pogojev za opravljanje nalog v športu nacionalnega pomena (športna društva in športne zveze) ter 60 nadzorov na javnih športnih prireditvah.

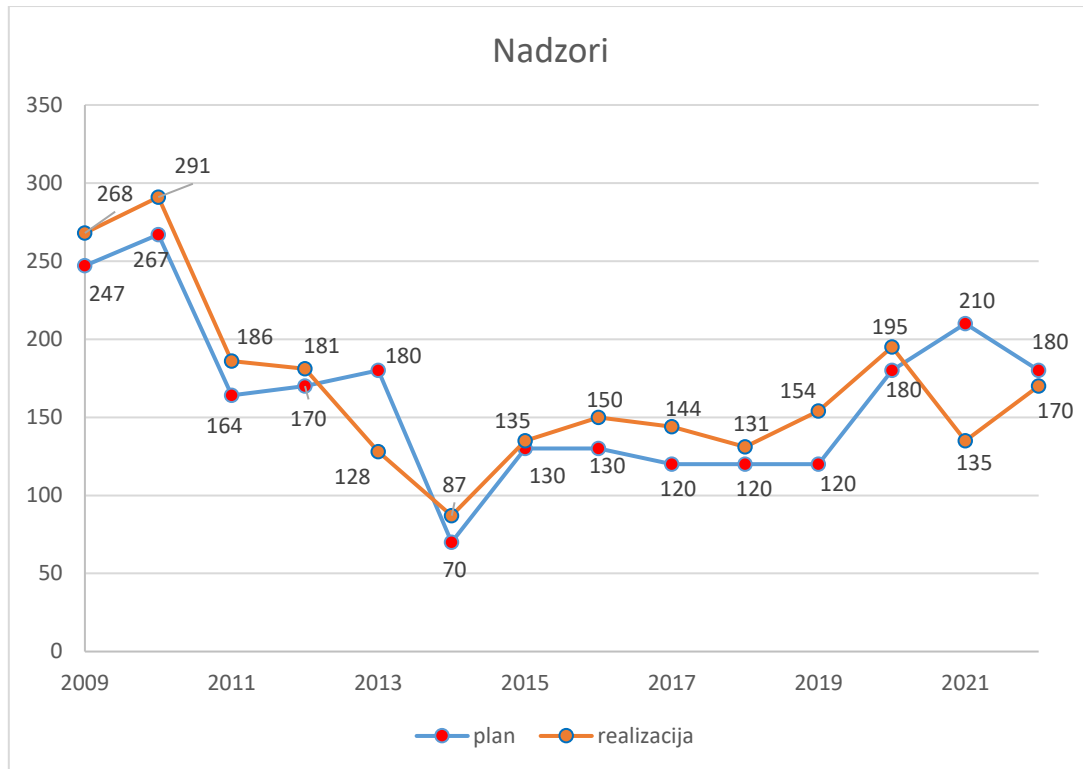
Tabela 15: Plan in realizacija postopkov organa

Postopki	Plan 22	Realizacija 22
inšpekcijski	180	170
prekrškovni	30	15
Skupaj	240	185

3.3.1 Inšpekcijski postopki

Tabela 16: Plan in realizacija inšpekcijskih postopkov

Nadzori	Plan 22	Realizacija 22
redni	180	132
izredni	30	38
Skupaj	210	170



Graf 11: Primerjava plana in realizacije inšpekcijskih nadzorov v letih od 2009 do 2022

V letu 2022 je bilo opravljenih skupaj 170 nadzorov, kar je 40 nadzorov manj kot v letu 2021. Rednih nadzorov je bilo opravljenih 132, izrednih nadzorov pa 38.

3.3.1.1 Redni nadzori

3.3.1.1.1 Realizacija

V letu 2022 je bilo opravljenih 132 rednih nadzorov, predvideni plan nadzorov je bil 180. Do razlike je prišlo zaradi covid situacije, zaradi česar so se prvotni zavezanci in področja nadzora, ki so bila določena v letnem programu dela nekoliko modificirala. Je pa inšpektorat v omenjenem času opravil dodatne nadzore na športnih prireditvah. Prav tako pa je potrebno upoštevati, da smo v drugi polovici leta 2022 zaradi predvidene reorganizacije, že pričeli s pripravljavanjem tudi drugačnih metodologij nadzora in aktivnosti.

3.3.1.1.2 Področja nadzora

Redni nadzori so bili izvedeni na naslednjih področjih:

- nadzori na športnih prireditvah (116),
- izvajanje letnega programa športa v lokalnih skupnostih (16)

Predvideni so bili tudi redni nadzori športnih društev in športnih zvez, kjer bi se gledalo izpolnjevanje pogojev za opravljanje nalog v športu nacionalnega pomena in namenska poraba javnih sredstev ter preverjanje kadra pri nacionalnih panožnih športnih šolah, financiranega s strani MIZŠ, vendar zaradi po covid situacije to ni bilo izvedljivo.

3.3.1.1.3 Ukrepi inšpektorjev

Inšpektorji so v okviru rednih nadzorov izrekli 11 opozoril po ZIN za odpravo nepravilnosti oziroma pomanjkljivosti in 15 opozoril po ZP-1.

3.3.1.1.4 Ugotovljene kršitve

a) Športne prireditve

Inšpekcijski nadzor je bil izveden pri 116 pravnih subjektih. Pri prireditvah se je preverilo spoštovanje določil Zakona o javnih zbiranjih, Uredbe o splošnih ukrepih v športnih objektih na športnih prireditvah in Zakona o omejevanju porabe alkohola, ob tem pa tudi upoštevanje ukrepov glede covid-19. V skladu z ZP-1 je bilo izrečenih 15 ustnih opozoril organizatorjem športnih prireditev zaradi razhajanja med ukrepi, zapisanimi v prijavi prireditve pri policiji oziroma na dovoljenjih za izvedbo športne prireditve upravnih enot in dejanskim stanjem. Zavezanci za nadzor so napake odpravili takoj. Na podlagi ZIN sta bili izrečeni dve opozorili. Zavezanci so napake odpravili v roku, določenem za odpravo nepravilnosti.

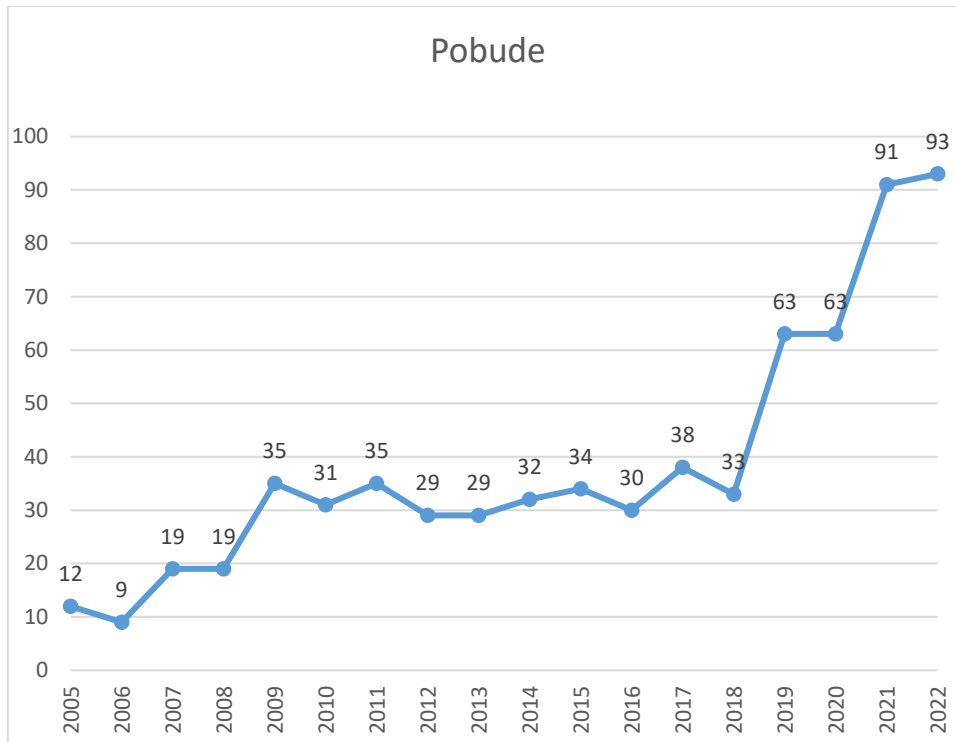
b) Občine

Inšpekcijski nadzor je bil izveden pri 16 občinah. Pri nadzoru v občinah so se pojavljale nepravilnosti pri sprejetju odloka v skladu s 16. členom ZŠpo-1, kjer je opredeljeno, da občinski svet z odlokom podrobneje določi izvajalce posameznih programov in področij letnega programa športa, podrobnejše pogoje in merila za izbiro in sofinanciranje izvajanja letnega programa športa na lokalni ravni, način določitve višine sofinanciranja, postopek izbire in sofinanciranja izvajanja letnega programa športa, način sklepanja in vsebino pogodb o sofinanciranju ter način izvajanja nadzora nad pogodbami o sofinanciranju usposabljanj strokovnih delavcev v športu. Na podlagi ZIN je bilo izrečenih 5 opozoril. Občine so napake odpravile v roku, določenem za odpravo nepravilnosti.

3.3.1.2 Izredni nadzori

3.3.1.2.1 Realizacija

Inšpektorat RS za šolstvo in šport je v letu 2022 prejel 93 pobud za inšpekcijski nadzor, od tega je bilo prijavnih zadev v letu 2022 odprtih 76. Pobude so se nanašale na prestopne športnikov v druge športne organizacije (20), nepravilnosti na športnih prireditvah (2), preverjanje PCT pogojev (29), delovanje športnih zvez in športnih društev (10), nenamenska poraba javnih sredstev (2), usposobljenost športnih delavcev (10) in izvajanje javnega razpisa v lokalnih skupnostih (3). Na podlagi prijavnih zadev je inšpektorat začel 38 inšpekcijskih postopkov.



Graf 12: Število pobud po letih

Ob tem pa je potrebno poudariti, da je bilo opravljenih tudi 24 nadzorov na podlagi pobud, ki so se nanašale na nespoštovanja ukrepov za preprečevanje širjenja virusa Covid-19. Večina pobud se je nanašala na neuporabo zaščitnih mask pri športnih dejavnostih.

3.3.1.2.2 Področja nadzora

Inšpektorat je izvajal nadzor na naslednjih področjih svojega dela:

- prestopi športnikov iz ene športne organizacije v drugo (5),
- kršitve predpisov v športnih zvezah in društvih (4),
- neustrezna usposobljenost delavcev v športu (2),
- nepravilnosti na športnih prireditvah (2),
- izvajanje javnega razpisa v lokalnih skupnostih (1).

3.3.1.2.3 Ugotovljene kršitve

Pri samih nadzorih so bile ugotovljene naslednje kršitve:

- društva nimajo vseh aktov, opredeljenih v temeljnem aktu, organi ne delujejo v skladu s temeljnim aktom,
- neizdajo izpisnice športniku za prestop iz ene športne organizacije v drugo.
- strokovni delavec, ki opravlja vzgojno-izobraževalno delo, nima ustrezne strokovne usposobljenosti,
- organizator športne prireditve ne izvaja vseh ukrepov, opredeljenih v dovoljenju za izvedbo javne prireditve

Na podlagi tako ugotovljenih kršitev je bilo izrečenih 24 ukrepov (21 opominov na podlagi prekrškovnih postopkov, 3 opozorila po Zakonu o inšpekcijskem nadzoru). V osmih primerih pa je bila zadeva odstopljena drugim pristojnim organom.

3.3.2 Sklepne ugotovitve

Glede na področja opravljenih inšpekcijskih nadzorov in njihovo število ocenjujemo, da stanje na področju izpolnjevanja pogojev za opravljanje nalog v športu nacionalnega pomena (delovanje skladno s temeljnim aktom, ustrezna izobrazba oziroma usposobljenost za delo v športu) še ni zadovoljivo.

Inšpektorat ugotavlja, da se posamezne kršitve pojavljajo vsa leta izvajanja nadzorstvene dejavnosti in gre velikokrat, predvsem pri društvih, za nepoznavanje oziroma slabo poznavanje normativnih okvirjev, ki jih posamezna športna društva morajo poznati. V tem okviru predvsem mislimo na poznavanje Zakona o društvih in Zakona o športu, kot tudi poznavanje določb Zakona o javnih zbiranjih in Uredbe o splošnih ukrepih v športnih objektih na športnih prireditvah.

V nadaljevanju ponovno izpostavljam nekatera področja, ki jih bo potrebno v prihodnje urediti, v kolikor želimo izboljšati stanje na področju športa:

- izvajalci letnega programa športa še vedno delujejo v nasprotju z določbami svojega temeljnega akta in v nasprotju s pravili, npr. sestava organov, sklici skupščin in ostalih organov, dolžnost pridobitve pristopne izjave ob vpisu v športno društvo;
- strokovni kader, ki opravlja delo v športu, slabo pozna normativne okvire, ki določajo njihovo delovanje;
- strokovni kader v posameznih primerih nima z zakonom določene ustrezne stopnje usposobljenosti, ki jo predvideva zakonodaja;
- na javnih športnih prireditvah v športnih objektih se še vedno ne upošteva zakonodaje
- izvajalci letnega programa športa na lokalni ravni (lokalne skupnosti, še vedno nimajo sprejetih ustreznih odlokov o sofinanciranju športa na lokalni ravni, posledično pa tudi nimajo sprejetih podrejenih predpisov, katerih nesprejetje lahko vpliva na razpis delitve sredstev;

Številka: 010-57/2021/5

Datum: 30. 3. 2023

dr. Simon Slokan
glavni inšpektor