



REPUBLIKA SLOVENIJA
**MINISTRSTVO ZA IZOBRAŽEVANJE,
ZNANOST IN ŠPORT**

INŠPEKTORAT REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA ŠOLSTVO IN ŠPORT

Linhartova 7a, 1000 Ljubljana

T: 01 400 53 35

F: 01 400 57 44

E: inspektorat-solstvo.mss@gov.si

www.iss.gov.si

**LETNO POROČILO
INŠPEKTORATA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA
ŠOLSTVO IN ŠPORT
ZA LETO 2021**

Ljubljana, junij 2022

1	Uvod	6
2	Organiziranost	7
2.1	Kadri	7
2.1.1	Zaposlitve	7
2.1.2	Pripad zadev na posameznega inšpektorja	7
2.1.3	Izobraževanje	7
2.2	Pogoji za delo	7
3	Dejavnost inšpektorata	8
3.1	Skupne naloge	8
3.1.1	Pristojnosti inšpekcijskega organa	8
3.1.2	Pristojnosti prekrškovnega organa	8
3.1.3	Temeljna področja nadzora organa	9
3.1.4	Druge aktivnosti organa	9
3.1.5	Informacije javnega značaja	9
3.1.6	Delo na črno	10
3.1.7	Preventivni ukrepi	10
3.2	Inšpekcijsko nadzorstvo na področju šolstva	11
3.2.1	Pobude	11
3.2.2	Inšpekcijski postopki	18
3.2.2.1	Redni nadzori	19
3.2.2.2	Izredni nadzori	19
3.2.2.2.1	Ugotovljene kršitve	21
3.2.2.2.2	Izvedenci	22
3.2.2.2.3	Ukrepi inšpektorjev	23
3.2.2.3	Nadzori s področja spoštovanja ukrepov za preprečevanje in obvladovanje okužb z nalezljivo boleznijo COVID-19	24
3.2.3	Prekrškovni postopki	25
3.2.3.1	Realizacija	25
3.2.3.2	Ugotovljeni prekrški in prekrškovni ukrepi	25
3.2.3.3	Sodno varstvo	27
3.2.3.4	Izterjava glob	27
3.2.3.5	Prekrškovni postopki zaradi neobiskovanja pouka	27
3.2.4	Sklepne ugotovitve	29
3.3	Inšpekcijsko nadzorstvo na področju športa	30
3.3.1	Inšpekcijski postopki	30
3.3.1.1	Redni nadzori	31
3.3.1.1.1	Realizacija	31
3.3.1.1.2	Področja nadzora	31
3.3.1.1.3	Ukrepi inšpektorjev	32
3.3.1.1.4	Ugotovljene kršitve	32
3.3.1.2	Izredni nadzori	32
3.3.1.2.1	Realizacija	32
3.3.1.2.2	Področja nadzora	33
3.3.1.2.3	Ugotovljene kršitve	33

3.3.2	Sklepne ugotovitve.....	34
-------	-------------------------	----

Kratice (oznake), ki so uporabljene v besedilu, preglednicah in grafih:

ZSoll: Zakon o šolski inšpekciji
ZIN: Zakon o inšpekcijskem nadzoru
ZP-1: Zakon o prekrških
ZUP: Zakon o splošnem upravnem postopku
ZOFVI: Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja
ZVrt: Zakon o vrtcih
ZOsn: Zakon o osnovni šoli
ZUOPP: Zakon o usmerjanju otrok s posebnimi potrebami
ZOONTVI: Zakon obravnavi otrok in mladostnikov s čustvenimi in vedenjskimi težavami in motnjami v vzgoji in izobraževanju
ZOPOPP: Zakon o celostni zgodnji obravnavi predšolskih otrok s posebnimi potrebami
ZGla: Zakon o glasbenih šolah
ZPSI-1: Zakon o poklicnem in strokovnem izobraževanju
ZGim: Zakon o gimnazijah
ZIO-1: Zakon o izobraževanju odraslih
ZVSI: Zakon o višjem strokovnem izobraževanju
ZPDZC: Zakon o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno
ZVarD: Zakon o varstvu pred diskriminacijo
ZDIJZ: Zakon o dostopu do informacij javnega značaja
ZVOP-1: Zakon o varstvu osebnih podatkov
ZJU: Zakon o javnih uslužbencih
ZJF: Zakon o javnih financah
ZKnj-1: Zakon o knjižničarstvu
ZMed: Zakon o medijih
ZPND: Zakon o preprečevanju nasilja v družini
ZVPNPP: Zakon o varstvu potrošnikov pred nepoštenimi poslovnimi praksami
ZSpo-1: Zakon o športu
ZNB: Zakon o nalezljivih boleznih
NPS: Nacionalni program športa v Republiki Sloveniji
ZOPA: Zakon o omejevanju porabe alkohola
ZDru: Zakon o društvih
ZVU: Zakon o varstvu pred utopitvami
OKS: Olimpijski komite Slovenije
MIZŠ: Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport
MJU: Ministrstvo za javno upravo
MDDSZ: Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti
IJS: Inšpektorat za javni sektor
Inšpektorat: Inšpektorat Republike Slovenije za šolstvo in šport
IRSD: Inšpektorat Republike Slovenije za delo
KPK: Komisija za preprečevanje korupcije
VID: vzgojno-izobraževalno delo
LDN: letni delovni načrt
VRT: vrtec
OŠ: osnovna šola
OŠPP: osnovna šola s posebnimi potrebami
GŠ: glasbena šola
SŠ: srednja šola
GIM: gimnazija
SPSŠ: srednja poklicna in strokovna šola
DD: dijaški dom
ZOPP: zavod za vzgojo in izobraževanje otrok s posebnimi potrebami

Letno poročilo Inšpektorata RS za šolstvo in šport za leto 2021

VŠŠ: višja strokovna šola

IO: izobraževanje odraslih

RN: redni nadzor

IN: izredni nadzor

1 Uvod

Letno poročilo o delu Inšpektorata Republike Slovenije za šolstvo in šport (v nadaljevanju: Inšpektorat) za leto 2021 je pripravljeno na podlagi 9. člena ZSoll in 10. člena ZIN.

Vsebuje naslednje elemente:

- prikaz pogojev dela Inšpektorata,
- podatke o opravljenih inšpekcijskih nadzorih na področju šolstva in športa,
- podatke o ugotovljenih kršitvah in izrečenih ukrepih ter odpravi nepravilnosti,
- poročilo o drugih dejavnostih Inšpektorata in
- sklepne ugotovitve z vidika spoštovanja zakonodaje.

Naloge, pristojnosti in delovne postopke Inšpektorata določajo naslednji zakoni in predpisi:

- ZSoll,
- ZIN,
- ZP-1,
- ZUP,
- zakonodaja s področja šolstva,
- zakonodaja s področja športa in
- zakonodaja drugih področij, ki določa posamezne nadzorstvene pristojnosti Inšpektorata.

Ob tem, tudi v tem letu, ne moremo mimo dejstva, da je bilo delo Inšpektorata v letu 2021 še vedno v veliki meri izven običajnih in predhodno načrtovanih okvirjev. Dejstvo je, da je situacija v okviru epidemije COVID-19 zahtevala dnevno prilagajanje dela, posamezne okoliščine pa so od inšpektorjev zahtevale stalno prilagajanje, posebno obravnavo in različna znanja.

2 Organiziranost

2.1 KADRI

2.1.1 Zaposlitve

V Inšpektoratu je bilo ob koncu koledarskega leta 2021 zaposlenih skupaj 18 javnih uslužbencev. Opravljen inšpekcijski izpit ima 16 javnih uslužbencev. Tako smo vse delovne resurse, razen administratorke in enega sekretarja, usmerili v reševanje upravnih, inšpekcijskih in prekrškovnih zadev. Dejstvo pa je, da je samo inšpekcijsko delo na terenu, v preteklem koledarskem letu, opravljalo 14 inšpektorjev, od tega trije na področju športa (eden je na dolgotrajni bolniški).

Zaradi majhnega števila zaposlenih ni mogoče zagotoviti specializacije inšpektorjev po posameznih področjih. Ob tem moramo opozoriti tudi na dejstvo, da je povprečna starost inšpektorjev 50,8 let, pri čemer so trije inšpektorji stari 60 in več let, kar v določenem delu pomeni tudi večje število odsotnosti, in sicer tako zaradi večjega števila letnega dopusta kot tudi povečane možnosti bolniškega dopusta.

Glede na zmeraj bolj kompleksne pobude, prav tako pa tudi zaradi zelo kompleksne zakonodaje, razvejanih področij nadzora, vse zahtevnejših inšpekcijskih postopkov, ocenjujemo, da je nujno potrebno okrepiti število inšpektorjev in drugih upravnih delavcev (svetovalcev). Položaj je še zlasti slab na področju športa, saj zaradi slabega poznavanja zakonodaje izvajalcev dejavnosti, so nadzori še v večji meri preventivne narave, kompleksnejši in dolgotrajnejši.

Na Inšpektoratu prav tako primanjkuje strokovnega kadra za izvajanje upravno-pravnih, finančnih, analitičnih in drugih skupnih nalog, ki bi pripomogle k učinkovitejšemu delu organa in sistema nasploh. Zadevo sicer urejamo v okviru upravne zanke, vendar to, za inšpektorje pomeni še dodatno obveznost. ZSoll npr. določa, da naj bi nadzor v vrtcih in šolah praviloma opravili vsako peto leto, vendar je to zaradi zgoraj navedenega dejstva nemogoče izvesti. Sicer smo v letu 2021 izvedli kar nekaj rednih nadzorov, vendar smo jih imeli v načrtu še več, seveda pa so razmere zaradi covida tudi tu preprečile, da bi lahko uspešno izvedli načrtovano realizacijo. V tem okviru je namreč potrebno razumevanje, da so redni pregledi namenjeni pregledu stanja na posameznem področju, v smislu doprinosa k razvoju in kakovosti sistema.

2.1.2 Pripad zadev na posameznega inšpektorja

Upoštevajoč inšpektorje, ki so v letu 2021 dejansko vodili inšpekcijske postopke (11 inšpektorjev za šolstvo in 3 za šport), je vsak inšpektor za šolstvo v povprečju vodil 294 zadev, inšpektor za šport pa 55 zadev¹.

2.1.3 Izobraževanje

Zaposleni so se izobraževali skupaj 79 dni, kar znese na zaposlenega 4,4 dni. Področja izobraževanj so se nanašala na vprašanja izvajanja inšpekcijskega nadzora in vprašanja glede zagotavljanja znanja in kakovosti na področju vzgoje in izobraževanja. Na področju inšpekcijskega postopka smo imeli ciljno usmerjeno izobraževanje, v smislu poenotenja praks in posebnosti na področju šolske ter športne zakonodaje.

2.2 POGOJI ZA DELO

Inšpektorat uporablja poslovne prostore, ki so v lasti Republike Slovenije, pri čemer jih upravlja MJU. Prostori zadoščajo in ustrezajo potrebam dela. V letu 2020 smo nadaljevali s posodobitvijo dela tehnično-informacijske opreme, istočasno pa smo nadgrajevali nov informacijski sistem. Sprememba informacijskega sistema pa je privedla tudi do sprememb v strukturi evidentiranja zadev, tako, da od leta 2020 tudi drugače vodimo statistične kazalnike zadev.

¹ Ob tem pa so skupaj opravili še 7662 nadzorov v zvezi preprečevanja širjenja virusa Sars-Cov-2 (zaprtje objektov, spoštovanje določb, itd.)

3 Dejavnost inšpektorata

3.1 SKUPNE NALOGE

Inšpektorji v inšpekcijskih postopkih po uradni dolžnosti opravljajo nadzor nad zakonitostjo dela oz. spoštovanjem predpisov na področju vzgoje in izobraževanja ter športa pri zavezancih, in sicer:

v inšpekcijskih postopkih:

- v šolstvu nad izvajanjem zakonov, drugih predpisov in aktov, ki urejajo organizacijo in opravljanje dejavnosti VI, ki jo opravljajo vrtci, osnovne šole, glasbene šole, nižje in srednje poklicne šole, srednje tehniške in strokovne šole, gimnazije, višje strokovne šole, zavodi za usposabljanje otrok in mladostnikov s posebnimi potrebami, domovi za učence in dijaški domovi, organizacije za izobraževanje odraslih ter zasebniki, ki izobražujejo po javno veljavnih programih.
- v športu pri izvajanju športnih dejavnosti nacionalnega pomena in letnih programih športa na lokalni ravni ter športnih prireditvah.

v prekrškovnih postopkih:

- na področju vzgoje in izobraževanja ter športa kot pooblaščenih uradnih oseb na podlagi ZP-1.

3.1.1 Pristojnosti inšpekcijskega organa

Nadzor na področju šolstva se opravlja na podlagi pristojnosti, določenih v ZSoll in ZIN ter materialnih prepisih. Inšpekcijski nadzori se opravljajo kot redni, izredni in ponovni. V postopkih, ki se nanašajo na posebna strokovna znanja, sodelujejo tudi izvedenci.

Nadzor na področju športa se opravlja na podlagi pristojnosti, določenih v ZIN, v povezavi z ZSpo-1, ZOPA in ZVU ter Uredbo o splošnih ukrepih v športnih objektih na športnih prireditvah in v povezavi s Pravilnikom o usposabljanju strokovnih delavcev v športu.

V primeru ugotovljenih kršitev predpisov in nepravilnosti inšpektorji ukrepajo v skladu z zakonskimi pooblastili. Organizacija, področja nadzora in pristojnosti šolske inšpekcije so določeni z ZSoll, če pa določena vprašanja niso urejena v ZSoll, se subsidiarno uporablja ZIN. Glede vseh postopkovnih vprašanj, ki niso urejena z ZSoll, ZIN ali v materialnih predpisih, se uporablja ZUP.

Ob tem pa je potrebno dodati, da je tudi v letu 2021 bilo delo organa še vedno v veliki meri pod velikim vplivom spremenjenih okoliščin življenja in dela zaradi koronavirusa. V leto 2021 smo vstopili v čas drugega vala epidemije COVID-19, ki je bila razglašena do 15. 6. 2021. Kljub temu so bili vse leto v veljavi različni predpisi za preprečevanja in obvladovanja okužb z nalezljivo boleznijo COVID-19, ki so posegali na področje organizacije in pogojev dela tako na področju vzgoje in izobraževanja kot na področju športa in so bili v nadzorstveni pristojnosti Inšpektorata. Ob tem je potrebno poudariti, da so se ukrepi pogosto spreminjali, s tem pa tudi vsebine nadzorov iz te nadzorstvene pristojnosti.

3.1.2 Pristojnosti prekrškovnega organa

Na podlagi ZP-1 inšpektorji kot pooblaščenih uradnih oseb vodijo prekrškovne postopke, ki se uvedejo zoper storilce ob ugotovitvah kršitev, ki so v zakonih opredeljeni kot prekrški, za katere je predpisana globa. Prekrškovni postopki se uvedejo na podlagi inšpekcijskega postopka ali na podlagi pisnega predloga oškodovanca (oškodovanec je npr. zakoniti zastopnik otroka), državnega tožilca ali državnega organa, nosilca javnih pooblastil ali samoupravne lokalne skupnosti (predlagatelj po 50. členu ZP-1). V prekrškovnih postopkih se na podlagi ZP-1 izrekajo različni prekrškovni ukrepi, kot so: opozorilo, opomin in globa, plačilni nalog za stroške postopka ali obdolžilni predlog sodišču.

Tudi v letu 2021 so bili skorajda celo leto v veljavi oz. uporabi različni predpisi, na podlagi katerih je imel Inšpektorat pristojnosti odločanja v prekrškovnih postopkih tudi pri kršitvah predpisov, sprejetih na

podlagi ZNB v vzgojno-izobraževalnih zavodih in pri izvajanju organizirane športne dejavnosti, nad vsemi osebami prisotnimi v vzgojno-izobraževalnih zavodih in na območju športnih prireditev.

3.1.3 Temeljna področja nadzora organa

Temeljna področja nadzora šolske inšpekcije po ZSoll so:

- izpolnjevanje pogojev za opravljanje VI dejavnosti,
- organizacija VI dela,
- uresničevanje pravic in dolžnosti udeležencev VI (otrok, učencev, dijakov, študentov),
- uresničevanje ravnateljevih nalog,
- uresničevanje pravic in obveznosti strokovnih delavcev,
- vodenje pedagoške dokumentacije in izdajanje javnih listin,
- določanje višine prispevkov staršev in njihova poraba,
- uporaba učbenikov in drugo.

Temeljna področja nadzora v športu na podlagi ZSpo-1 so:

- izpolnjevanje pogojev za opravljanje nalog v športu, ki je nacionalnega pomena,
- namenska poraba javnih sredstev,
- upravljanje in namenska uporaba javnih športnih objektov,
- izpolnjevanje standardov in normativov za izvajanje letnega programa,
- izpolnjevanje z zakonom določenih pravil za organizacijo tekmovanj,
- opravljanje prehodnih in obdobjnih zdravstvenih pregledov,
- preprečevanje zlorabe temeljnih človekovih pravic športnikov.

3.1.4 Druge aktivnosti organa

V okviru drugih aktivnosti Inšpektorata smo:

- zagotavljali dostop do informacij javnega značaja in do določenih dokumentov organa v skladu z določili ZDIJZ in ZVOP-1,
- izdelali predlog programa dela Inšpektorata za leto 2022,
- izdelali kriterije za določitev prioritet dela Inšpektorata,
- pripravili osnutek novega Zakona o šolski inšpekciji in aktivno sodelovali v Projektne svetu za prenovu šolske inšpekcije,
- izvajali svetovalno vlogo v zavodih v smislu predavanj o ugotovitvah Inšpektorata v inšpekcijskih postopkih,
- se udeleževali strokovnih posvetov s področja šolstva in športa,
- aktivno sodelovali z MIZŠ v smislu upravne zanke ter pri pripravi okrožnic,
- sodelovati z Zavodom RS za šolstvo in Šolo za ravnatelje v smislu izboljšanja sistemskih okvirjev,
- izvedli redne letne razgovore in ocenili delovno uspešnost inšpektorjev.

3.1.5 Informacije javnega značaja

V letu 2021 je Inšpektorat prejel 45 zahtev za posredovanje informacij javnega značaja (v nadaljevanju: IJZ). V letu 2021 je bilo rešenih 36 zahtev, od tega je bilo 7 v celoti odobrenih, 8 v celoti zavrnjenih, v 18 primerih pa je bil prosilcem omogočen delni dostop do podatkov. Informacijskemu pooblaščenca so bile posredovane Od obravnavanih zadev je bilo 16 v celoti odobrenih, 3 v celoti zavrnjene, v 16-ih primerih je bil prosilcem omogočen delni dostop, sprejete pa so bile 3 ostale končne odločitve. Informacijskemu pooblaščenca je bilo posredovanih 5 pritožb.

Na področju dostopa do IJZ izpostavljamo, da Inšpektorat nima organizirane splošne službe, ki bi reševale tovrstne upravne zadeve, zato zahteve po vedno večjem številu celotnih inšpekcijskih spisih s prilogami posegajo v čas reševanja inšpekcijskih zadev. Ocenjujemo, da v vedno več primerih nekateri prosilci za dostop do IJZ zlorabljajo to pravico in sam namen zakona. Pritožbe na IP niso usmerjene

izključno na pridobitev dokumentacije, ampak na obračunavanja z organom, ki dokumente izdaja, pogosto tudi s šikanoznimi navedbami. Zlorablja se namen zakona tudi v smislu, da posamezni prosilci večkrat z namenom prijave na IJS zahtevajo določene informacije, in ker te niso v roku (ki je nedoločen) objavljene na spletnih straneh, vlagajo pritožbe z namenom vodenja prekrškovnega postopka zoper organ (6. točka 10. člena ZDIJZ).

Razumemo namen zakona, odprtost dela organa, vendar pa obširne zahteve posameznikov po posredovanju celotne spisovne dokumentacije, ki dejansko nima vrednosti informacij za posameznika, okrnijo poslanstvo organa, to pa je nadzor in spoštovanje zakonodaje na področju, za katerega je organ pristojen.

3.1.6 Delo na črno

V letu 2021 je bila na področju šolstva, natančneje na področju predšolske vzgoje, sprejeta novela Zakona o vrtcih (Uradni list RS, št. 18/21), ki še dodatno ureja področje varstva otrok z namenom preprečitve izogibanja registrskim postopkom, v katerih morajo izkazati izpolnjevanje predpisanih kadrovskih pogojev in pogojev za prostor in opremo vrtca oziroma prostor in opremo pri varuhu predšolskih otrok na domu.

Z vidika predpisane zakonodaje je pomembna vsaka podrobnost v formulacijah zakonskih rešitev, kar omogoča, da se namen zakonskih določb, tj., da se dejavnost predšolske vzgoje oziroma varstva predšolskih otrok izvaja izključno le v dovoljenih oblikah, vse ostale prakse pa so izrecno prepovedane.

V obdobju od 1. 1. 2021 do 31. 12. 2021 je Inšpektorat vodil 15 inšpekcijskih postopkov s področja domnevnih kršitev zakonodaje s področja dela in zaposlovanja na črno na področju šolstva in športa.

Pobude v zvezi z delom na črno na področju šolstva beležimo pri samostojnih podjetnikih ali pa pravnih osebah, ki opravljajo dejavnost varovanja predšolskih otrok oziroma programe za predšolske otroke na podlagi 34. člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (ZOFVI).

Delo na črno na področju športa beležimo v primerih, ko posamezni strokovni delavci v športu nimajo ustrezne izobrazbe ali ustrezne usposobljenosti kot to določa Zakon o športu.

Izrečeni so bili naslednji ukrepi:

- izdane so bile 3 odločbe o prepovedi opravljanja dejavnosti;
- v enem primeru je bila izdana ureditvena odločba.

V letu 2021 je bilo na področju dela na črno uvedenih 9 prekrškovnih postopkov.

3.1.7 Preventivni ukrepi

Inšpektorat je v letu 2021 odgovoril na več kot 2500 pisnih in ustnih vprašanj pobudnikov in novinarjev ter pripravil več kot 20 raznih odgovorov in poročil za različne institucije.

Vse leto smo vsak četrtek v času od 11. do 13. ure izvajali telefonske »svetovalne urice« za ravnatelje, istočasno pa smo v jeseni v dvanajstih (12) zavodih opravili neposredno usposabljanje v okviru ugotovitev inšpekcijskih postopkov ter varnega in spodbudnega učnega okolja. Sodelovali smo tudi na vseh posvetih MIZŠ za ravnatelje v Portorožu, kot tudi na posvetih različnih ravnateljskih združenj.

3.2 INŠPEKCIJSKO NADZORSTVO NA PODROČJU ŠOLSTVA

Inšpektorji za področje šolstva so v letu 2021 opravljali naloge v skladu s Programom dela Inšpektorata Republike Slovenije za šolstvo in šport za leto 2021, ki vsebuje načrt rednih inšpekcijskih nadzorov ter oceno pričakovanih izrednih in ponovnih inšpekcijskih upravnih postopkov ter prekrškovnih postopkov.

Tabela 1: Načrt in realizacija dela organa na področju šolstva

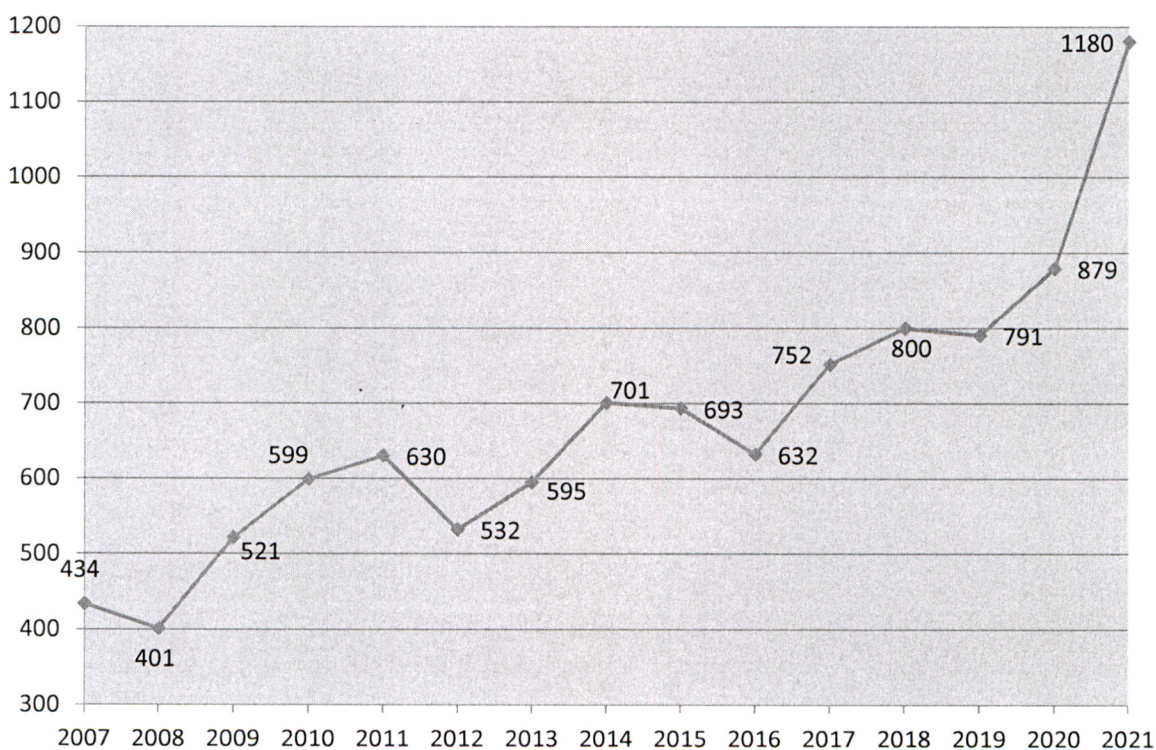
Postopki	Načrt 21	Real 21*
inšpekcijski	505	2896
prekrškovni	130	335
Skupaj	635	3231

*število na novo odprtih postopkov v letu 2021

Načrtovano število inšpekcijskih in prekrškovnih postopkov za področje šolstva je bila preseženo za več kot 400 % in je bilo tudi za 140 % višje od števila tovrstnih postopkov v letu 2020.

3.2.1 Pobude

Inšpektorat je v letu 2021 za področje šolstva prejel 1180 prijav/pobud (v nadaljnjem besedilu: pobud), kar je 301 oz. 34,2 % več kot leto pred tem. Navedeno povečanje števila prijav na letni ravni predstavlja največji letni porast števila prijav v zadnjih 15-ih letih.



Graf 1: Število pobud po letih za obdobje zadnjih 15 let

V obdobju zadnjih 15-ih let je moč zaznati trend naraščanja števila pobud. V letih, ko se je število pobud povečalo glede na predhodno leto, je bilo povečanje na letni ravni od 5,2 % (l. 2011) do 34,2 % (l. 2021). Glede na navedeno je za obravnavo vsebinsko obširnih pobud potrebno veliko časa, nekaj pa jih je v delu ali v celoti posredovanih v pristojno obravnavo tudi drugim organom.

Letno poročilo Inšpektorata RS za šolstvo in šport za leto 2021

Po vsebinski proučitvi je bila skladno s Kriteriji za določitev prioritet dela Inšpektorata Republike Slovenije za šolstvo in šport vsaki pobudi glede na področje domnevnih nepravilnosti dodeljena stopnja prioritete za uvrstitev v vrstni red obravnave, odločitev o tem, da pobuda prioritete nima, ker ne sodi v nadzorstveno pristojnost Inšpektorata oz. je že bila prejeta in prioriteta že določena. Nekaj pobudam pa prioriteta do konca poročevalskega obdobja še ni bila določena.

Ker je v večini pobud navedenih več domnevnih nepravilnosti, ki lahko sodijo na več različnih področij, je stopnja prioritete določena glede na področje z najnižjo prioriteto. Nižja prioriteta pomeni bolj prednostno obravnavo.

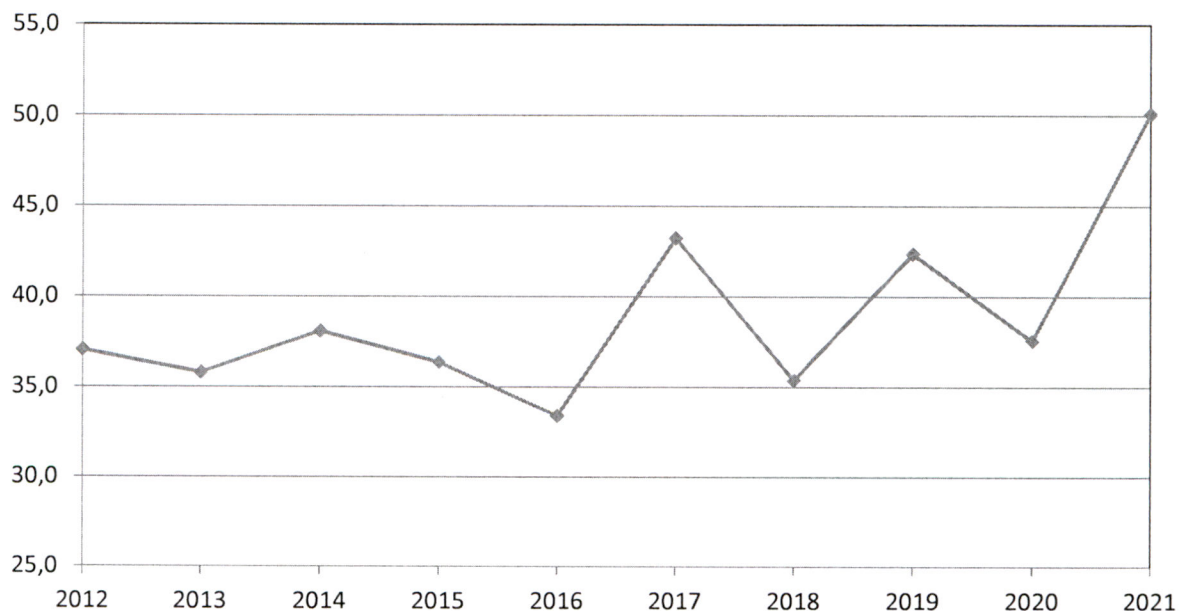
Tabela 2: Določitev stopnje prioritete za uvrstitev v vrstni red obravnave pobud, prejetih v letu 2021

Vrsta prioritete	Št. prijav
1.prioriteta	161
2.prioriteta	183
3.prioriteta	432
ni prioritete	396
ni določena	8
Skupaj	1180

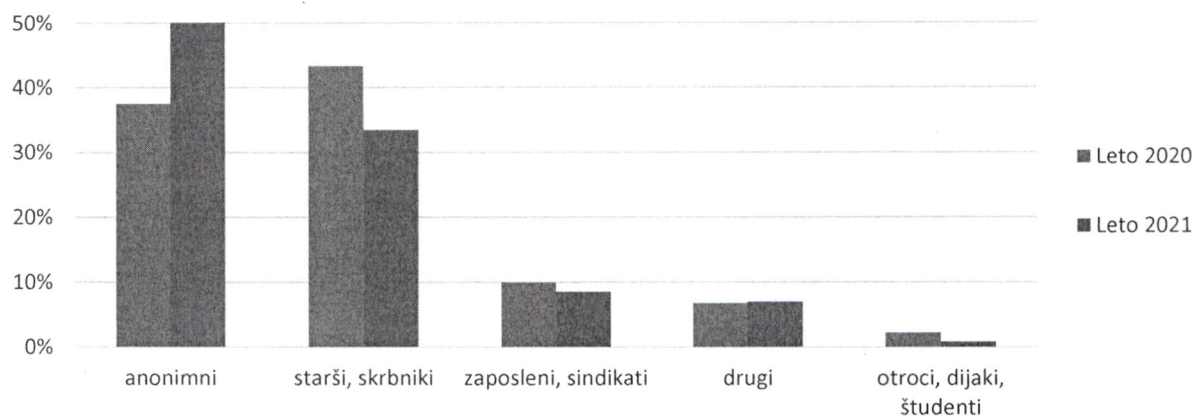
Pobude so pretežno podajali pobudniki, ki jih predvideva 11. člen ZSoll.

Tabela 3: Porazdelitev pobud glede na vrsto pobudnika

Vrsta pobudnika	Leto 2021	Leto 2020
anonimni	591	330
starši, skrbniki	395	381
zaposleni, sindikati	101	88
drugi	83	60
otroci, dijaki, študenti	10	20
Skupaj	1180	879



Graf 2: Primerjava deleža anonimnih pobud za obdobje zadnjih 10 let



Graf 3: Primerjava deležev posameznih vrst pobud

Iz predhodnih dveh grafov izhaja, da je delež anonimnih pobudnikov v vseh zavodih v letu 2021 glede na predhodno leto 2020 večje za več kot 10 odstotnih točk in je tako tudi za več kot 10 odstotnih točk višje kot je povprečje zadnjih 10 let (od 2012 do 2021), ki znaša 38,9 %. Delež anonimnih pobudnikov v obdobju zadnjih 10 let vse do leta 2021 nikoli ni bil višji od 43,2 %. Ocenjujemo, da sta velik porast deleža anonimnih pobud in njegova najvišja vrednost v obdobju zadnjih 10 let posledica spremenjenih okoliščin dela na vseh družbenih področjih zaradi že dlje časa trajajočih razmer, povezanih z ukrepi za preprečevanja in obvladovanja okužb z nalezljivo boleznijo COVID-19.

V letu 2021 se je bistveno povečal delež anonimnih pobudnikov (iz 38 % na 50 %), in sicer največ na račun zmanjšanja deleža pobudnikov iz vrst staršev (iz 43 % na 33 %). Deleži ostalih vrst pobudnikov so ostali skorajda nespremenjeni (drugi pobudniki: 7 %) oz. so se zmanjšali le za eno odstotno točko, in sicer med zaposlenimi oz. sindikati iz 10 % na 9 %, med udeleženci izobraževanja pa iz 2 % na le 1 %.

Ker je enaka pobuda istega prijavitelja lahko posredovana v reševanje tudi s strani drugega organa ali dopolnjena s strani istega pobudnika, so bile prijave razvrščene v 1061 prijavnih zadev.

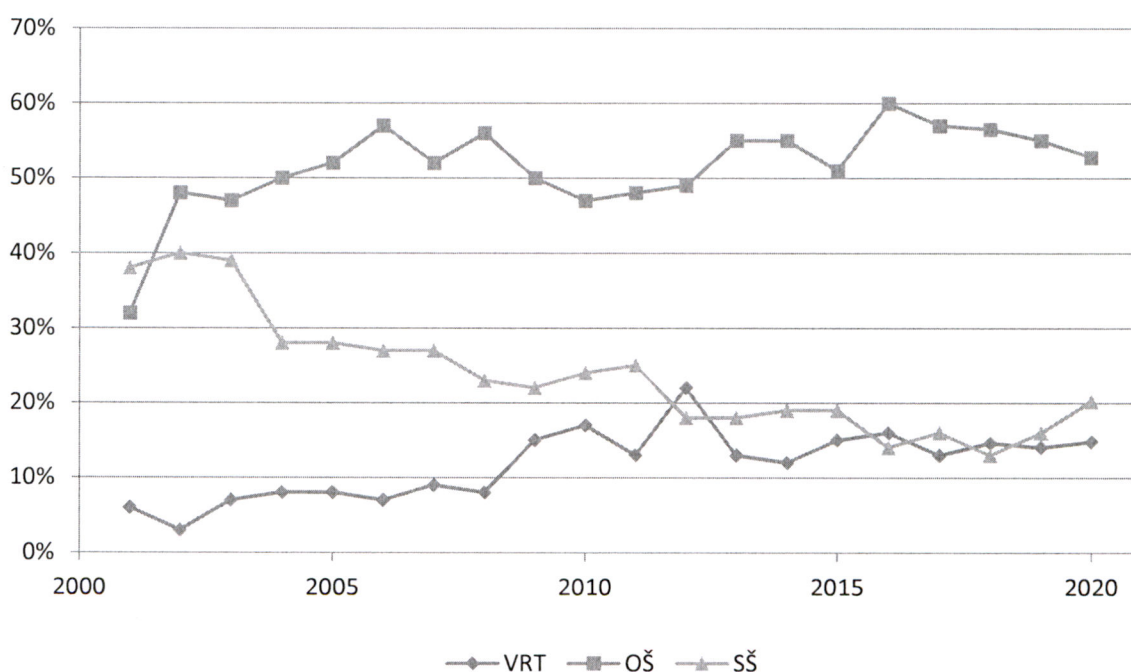
Pobude, ki so bile razvrščene v prijavne zadeve, so bile podane zoper različne vrste zavezancev, ki jih delimo po vrsti izvajanja VI programa oz. dejavnosti, ki jo opravljajo.

Tabela 4: Število prijavnih zadev glede na vrsto zavezancev v letu 2021 s primerjavo deleža posameznih vrst zavezancev med letoma 2021 in 2020

Zavezanec	Število	Delež [%] (leto 2021)	Delež [%] (leto 2020)
osnovna šola	646	60,9	52,8
srednja šola	189	17,8	20,2
vrtec*	121	11,4	14,8
ostalo	36	3,4	2,3
glasbena šola	24	2,3	1,9
dijaški dom	9	0,8	0,9
osnovna šola za otroke s posebnimi potrebami	9	0,8	1,7
varuh predšolskih otrok	9	0,8	1,2
zavod za otroke s posebnimi potrebami	8	0,8	2,8
organizacija za izobraževanje odraslih	6	0,6	0,4
višja strokovna šola	4	0,4	0,9
Skupaj	1061	100	100

*Vrtec vključuje predšolsko vzgojo, ki jo izvajajo javni in zasebni vrtci kot matični javni vrtci, kot enota OŠ ali kot matični zasebni vrtci

Izmed 1061 prijavnih zadev se jih je 956 oz. dobrih 90 % nanašalo na domnevne nepravilnosti v vrtcih, osnovnih ali srednjih šolah, kar je tri odstotne točke več od povprečnega deleža zadnjih 10 let, ki znaša 87 % in dve več od preteklega leta. V obdobju 20-ih let je trend gibanja deleža pobud za osnovne šole in vrtce rahlo naraščajoč, trend gibanja deleža pobud za srednje šole pa padajoč. Je pa v zadnjih petih letih moč zaznati rahlo zmanjševanje deleža pobud zoper osnovne šole, zoper vrtce se bistveno ne spreminja, zoper srednje šole pa se rahlo povečuje.



Graf 4: Dvajsetletno gibanje odstotka pobud za inšpekcijske nadzore v vrtcih, osnovnih in srednjih šolah glede na vse prejete pobude

Letno poročilo Inšpektorata RS za šolstvo in šport za leto 2021

Vseh 1061 prijavnih zadev se je nanašalo na domnevne nepravilnosti pri 524 različnih zavezancih za nadzor, pri čemer je med vsemi vrstami zavezancev skupaj 228 takšnih, zoper katere je bilo odprtih več prijavnih zadev. Med vrstami zavezancev z več prijavnimi zadevami je bilo 150 osnovnih šol, 47 srednjih šol in 17 vrtcev, ostali pa so bili iz drugih skupin vrst zavezancev.

Delež različnih zavezancev, glede na število vseh prijavnih zadev, je bil v letu 2021 za osem odstotnih točk manjši (49 %) kot v letu 2020 (57 %).

Na podlagi podatkov iz javno dostopnih evidenc vzgojno-izobraževalnih zavodov na spletnih straneh MIZŠ so se pobude v letu 2021 tako nanašale na 93 oz. 22 % vseh vrtcev, 268 oz. 59 % osnovnih šol in 84 oz. 46 % srednjih šol v državi. Ob tem ne gre spregledati dejstva, da se število istovrstnih zavodov iz leta v leto malo spreminja, in sicer običajno največ pri vrtcih zaradi ustanavljanja novih vrtcev oz. zaprtja obstoječih vrtcev ter občasno pri srednjih in osnovnih šolah zaradi reorganizacije posameznih zavodov (združevanje ali ločitev).

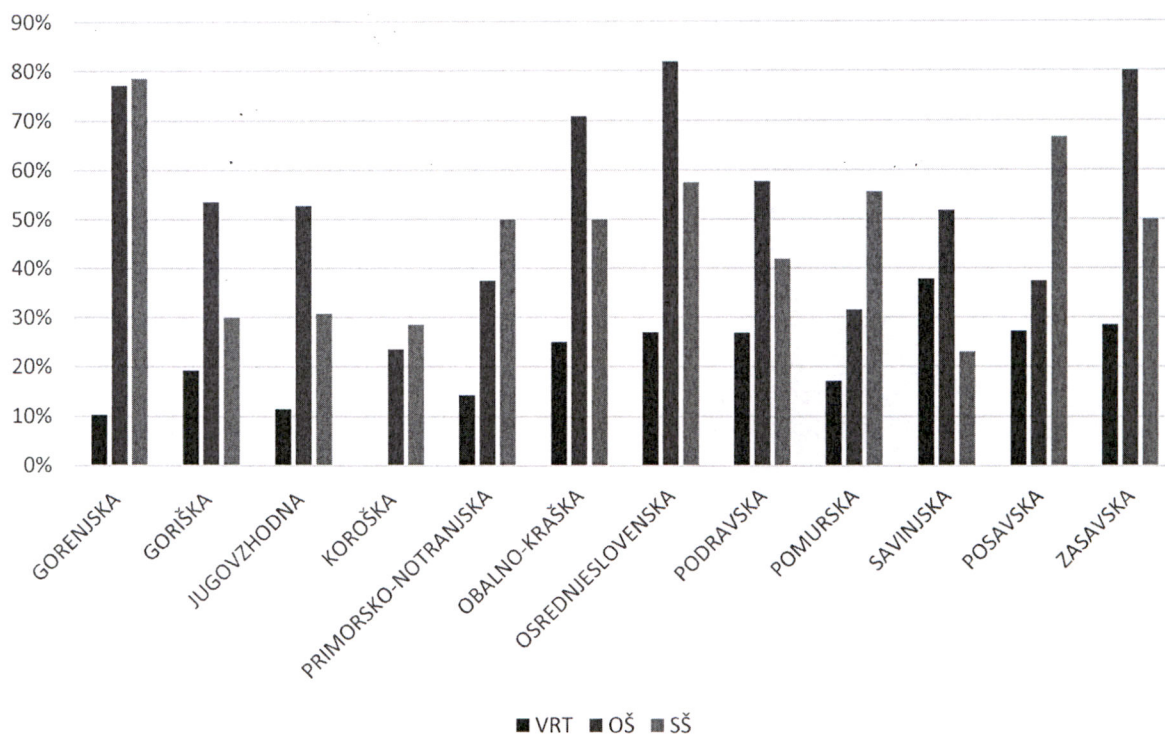
Tabela 5: Število različnih vrtcev, osnovnih in srednjih šol zoper katere so bile vodene prijave zadeve po statističnih regijah

Statistična regija	VRT	OŠ	SŠ
GORENJSKA	4	27	11
GORIŠKA	5	15	3
JUGOVZHODNA	4	19	4
KOROŠKA	0	4	2
PRIMORSKO-NOTRANJSKA	2	6	2
OBALNO-KRAŠKA	5	17	5
OSREDNJESLOVENSKA	27	77	27
PODRAVSKA	18	45	13
POMURSKA	6	12	5
SAVINJSKA	14	29	6
POSAVSKA	6	9	4
ZASAVSKA	2	8	2
Skupaj	93	268	84

V spodnjem grafu je prikazano, zoper kolikšen delež navedenih vrst zavezancev v posamezni regiji so bile odprte prijave zadeve v letu 2021.

Iz navedenega je razvidno, da je Inšpektorat v letu 2021 v prijavnih zadevah obravnaval več kot tri četrtine vseh osnovnih šol znotraj posamezne statistične regije v osrednji Sloveniji, na Gorenjskem v Zasavju. V obravnavi je bila tudi več kot polovica osnovnih šol v Podravju, na Goriškem, v jugovzhodni in savinjski regiji, v preostalih delih Slovenije pa manj, a povsod več kot petina. Na področju vrtcev je bile v obravnavi več kot tretjina vrtce iz Savinjske regije, več kot petina v Zasavju, Posavju, Podravju, v osrednji Sloveniji in v obalno-kraški regiji. Za vrte na Koroškem pa prijav v letu 2021 ni bilo. V obravnavi je bilo več kot tri četrtine srednjih šol na Gorenjskem, več kot polovica srednjih šol v Posavju in Pomurju ter v osrednji Sloveniji, tudi v vseh preostalih regijah pa več kot petina vseh srednjih šol.

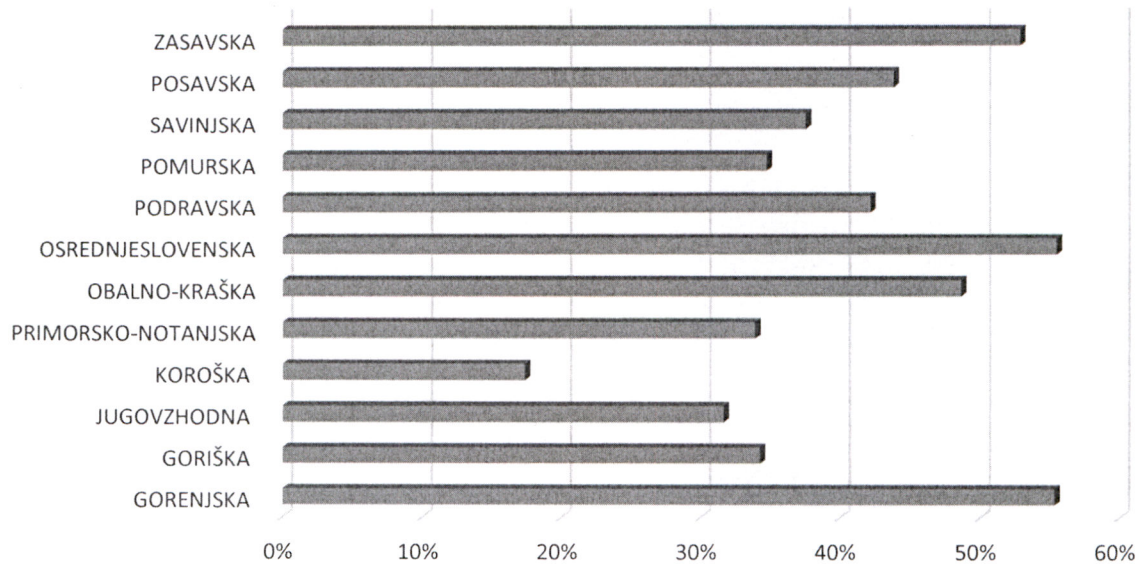
Letno poročilo Inšpektorata RS za šolstvo in šport za leto 2021



Graf 5: Deleži prijavnih zadev za posamezne vrste zavezancev glede na celotno število istovrstnih zavezancev v posamezni statistični regiji v letu 2021

V spodnjem grafu je prikazana primerjava povprečnih deležev vseh vrst zavezancev (vrtci, osnovne in srednje šole skupaj), ki so bili vključeni v obravnavo glede na število tovrstnih zavodov v posamezni regiji v letu 2021. Iz navedenega grafa je razvidno, da je bilo v letu 2021 v povprečju obravnavanih zavodov, glede na število zavodov v posamezni regiji, več kot 50 % na Gorenjskem, v Zasavju in v osrednji Sloveniji, več kot 40 % v obalno-kraški regiji (49 %), v Posavju (44 %) in Podravju (42 %), manj kot 30 % pa le na Koroškem (17 %).

Letno poročilo Inšpektorata RS za šolstvo in šport za leto 2021



Graf 6: Primerjava povprečnih deležev treh vrst zavezancev (vrtci, osnovne in srednje šole skupaj) zoper katere so bile podane pobude glede na število tovrstnih zavodov v posamezni regiji v letu 2021

Očitane nepravilnosti zoper zavezanca v posamezni pobudi se lahko nanašajo na več področij, zato je bilo ob obravnavi pobud obravnavanih skupno 1424 domnevnih nepravilnosti na različnih področjih, od katerih se jih je 1265 nanašalo na področja v nadzorstveni pristojnosti šolske inšpekcije, 159 pa na domnevne nepravilnosti, ki ne sodijo v nadzorstveno pristojnost šolske inšpekcije, ampak v nadzorstveno pristojnost različnih drugih organov.

Tabela 6: Očitane nepravilnosti po področjih, ki so v nadzorstveni pristojnosti šolske inšpekcije v letu 2021 s primerjavo deleža posameznih področij med letoma 2021 in 2020

Področja domnevnih nepravilnosti	Št.	Delež [%] (l. 2021)	Delež [%] (l. 2020)
dokumentacija, evidence, listine	10	0,8	3,1
imenovanje in razreševanje vodstvenih delavcev	46	3,6	5,8
izpolnjevanje pogojev, izvajanje dejavnosti skladno s predpisi	80	6,3	9,4
izpolnjevanje standardov in normativov	26	2,1	4,6
izvajanje nalog ravnatelja	277	21,9	24,9
organizacija dela	198	15,7	23,3
prave in dolžnosti strokovnih delavcev (iz pristojnosti Inšpektorata)	59	4,7	6,9
prave in dolžnosti udeležencev izobraževanja	102	8,1	10,7
preverjanje in ocenjevanje znanja	69	5,5	8,1
prispevki staršev in študentov VIŠ	9	0,7	1,2
sodelovanje staršev z zavodom in njihova pravočasna informiranost	12	0,9	1,6
vpis in izpis otrok in udeležencev izobraževanja	7	0,6	0,3
drugo: COVID-19*	370	29,2	/
	1265	100	100

*navedeno področje je bila ločena opcija izbire od konca marca 2021 dalje, pred tem pa smiselno uvrščena v druga področja

Iz zgornje tabele je razvidno, da se je v pobudah največ domnevnih nepravilnosti iz nadzorstvene pristojnosti šolske inšpekcije nanašalo na domnevne nepravilnosti, povezane ukrepi za preprečevanja in obvladovanja okužb z nalezljivo boleznijo COVID-19 ter nepravilnosti pri delu ravnatelja in pri organizaciji dela.

Ker se je 1181 od 1265 domnevnih nepravilnosti iz pristojnosti šolske inšpekcije (več kot 93 %) nanašalo na vrtce (139 oz. 11,8 %), osnovne (789 oz. 66,8 %) in srednje (253 oz. 21,4 %) šole, je v spodnji tabeli predstavljen delež očitanih nepravilnosti po posameznih področjih znotraj posamezne vrste zavezancev. Pri vseh treh pa se več kot 65 % nanaša na domnevno neupoštevanje izvrševanje ukrepov za preprečevanja in obvladovanja okužb z nalezljivo boleznijo COVID-19 ter na nepravilnosti izvajanju nalog ravnatelja in organizaciji dela.

Tabela 7: Analiza v pobudah očitanih domnevnih nepravilnosti znotraj vrtcev, osnovnih in srednjih šol

Področja domnevnih nepravilnosti	VRT delež (%)	OŠ delež (%)	SŠ delež (%)
dokumentacija, evidence, listine	0,7	0,9	0,4
imenovanje in razreševanje vodstvenih delavcev	2,2	4,6	2,0
izpolnjevanje pogojev, izvajanje dejavnosti skladno s predpisi	3,6	6,5	2,8
izpolnjevanje standardov in normativov	6,5	1,4	2,0
izvajanje nalog ravnatelja	25,2	19,6	30,0
organizacija dela	24,5	12,2	23,3
pravice in dolžnosti strokovnih delavcev (iz pristojnosti Inšpektorata)	5,8	4,4	4,7
pravice in dolžnosti udeležencev izobraževanja	5,8	8,4	7,9
preverjanje in ocenjevanje znanja	/	5,2	10,7
prispevki staršev in študentov VIŠ	/	0,5	0,4
sodelovanje staršev z zavodom in njihova pravočasna informiranost	2,2	1,1	/
vpis in izpis otrok in udeležencev izobraževanja	0,7	0,4	0,4
drugo: COVID-19*	23,0	34,9	15,4
	100,0	100,0	100,0

3.2.2 Inšpekcijski postopki

Na podlagi določbe 11. člena ZSoll se pri zavezancih opravljajo redni, izredni in ponovni nadzori. Redni nadzori se izvajajo na podlagi letnega programa dela, ki ga potrdi minister, in lahko zajemajo več ali zgolj eno področje, več ali eno vrsto zavezancev. Izredni nadzori se izvajajo na podlagi pobude ali drugače zaznane informacije o domnevnih nepravilnosti oz. kršitvah predpisov ali nadzorstvene pristojnosti Inšpektorata. Ponovni nadzori se izvajajo z namenom preverjanja realizacije naloženih ukrepov v predhodnih nadzorih. Praviloma je ponovni nadzor izveden v okviru postopka rednega oz. izrednega nadzora, če se izkaže za potrebno, pa se izvede tudi postopek izvršbe.

Kot že navedeno, je bilo veliko nadzorov v letu 2021 po vsebini vezanih na izvrševanje ukrepov za preprečevanja in obvladovanja okužb z nalezljivo boleznijo COVID-19, ki so vključevali spremembo organizacije dela v vzgojno-izobraževalnih zavodih (pouk na daljavo, prepoved zbiranja oz. združevanja v VIZ...).

V letu 2021 je bila načrtovana izvedba skupaj 505 inšpekcijskih postopkov, zaradi že navedenih izrednih okoliščin pa je bilo realiziranih skupaj 2896 inšpekcijskih postopkov.

3.2.2.1 Redni nadzori

V letu 2021 je bilo izvedenih 65 od skupaj 200 načrtovanih rednih nadzorov, kar je 32,5 %. Število načrtovanih rednih nadzorov je bilo sicer enako kot predhodne leto, realizacija pa večja za 30 %.

Tabela 8: Redni inšpekcijski nadzori v letu 2021 glede na vrsto zavezanca

Redni nadzori	VRT	OŠ/GŠ	SŠ	IO	skupaj
načrtovani	50	70	50	30	200
opravljeni	8	55	2	0	65
Realizacija v %	16	79	4	0	32,5

Izvedba rednih nadzorov po načrtovanih prednostnih področjih nadzora pri posameznih vrstah zavezancev zaradi stalnih sprememb na področju organizacije dela v povezavi z ukrepi za preprečevanje in obvladovanje okužb z nalezljivo boleznijo COVID-19 niso bili izvedeni.

Po uveljavitvi Odloka o začasnih ukrepih za preprečevanje in obvladovanje okužb z nalezljivo boleznijo COVID-19 (Ur. list RS, št. 174/21) je bilo zato od 17. 11. 2021 do konca leta izvedenih 65 rednih nadzorov, ki so bili usmerjeni v nadzor spoštovanja ukrepov za preprečevanje in obvladovanje okužb z nalezljivo boleznijo COVID-19 vezano na potrebne spremembe organizacije dela (zagotavljanje obveznega testiranja...).

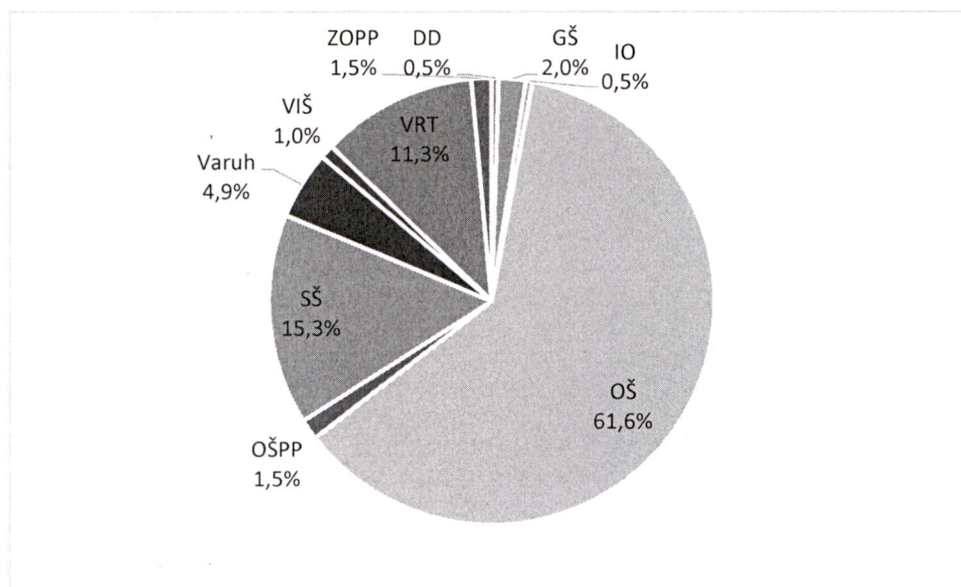
Glede na dejstvo, da je bila tudi velika večina izrednih nadzorov vezana na nadzor spoštovanja ukrepov za preprečevanje in obvladovanje okužb z nalezljivo boleznijo COVID-19, so vse ugotovitve nadzorov s tega vsebinskega področja predstavljene v posebnem poglavju »Nadzori s področja spoštovanja ukrepov za preprečevanje in obvladovanje okužb z nalezljivo boleznijo COVID-19« v nadaljevanju.

3.2.2.2 Izredni nadzori

V letu 2021 je bilo uvedenih 2831 izrednih inšpekcijskih postopkov, od tega 203 na podlagi prejetih pobud, ki niso bile neposredno povezane z domnevnimi nepravilnostmi glede spoštovanja predpisanih ukrepov v obdobju epidemije Covid-19.

V zvezi s spoštovanjem predpisanih ukrepov za preprečevanje in obvladovanje okužb z nalezljivo boleznijo COVID-19 je bilo izvedenih 2624 tovrstnih nadzorov, njihove ugotovitve in ukrepi pa so predstavljeni v posebnem poglavju »Nadzori s področja spoštovanja ukrepov za preprečevanje in obvladovanje okužb z nalezljivo boleznijo COVID-19«.

Od navedenih 203 zadev se jih je blizu dve tretjini nanašalo na osnovne šole (125 oz. 62 %), 15 % na srednje šole (31) in dobra desetina na vrtce (23 oz. 11 %), na vse ostale vrste zavezancev skupaj pa le 12 % zadev (10 za varuhe predšol. otrok, 4 za GŠ, po 3 za OŠPP in ZOPP, 2 za VIŠ in po 1 za DD in IO).



Graf 7: Deležev postopkov zoper posamezne vrste zavezancev

V 203 postopke, uvedene v letu 2021, je bilo vključenih 163 različnih zavezancev, od katerih jih je bilo 27 takšnih, zoper katere sta bila vodena 2 ali več postopkov. Med vrstami zavezancev z več postopki je bilo 21 osnovnih šol, 3 srednje šole, 2 vrtca ter 1 varuh predšolskih otrok. Ker je bilo več kot 88 % vseh inšpekcijskih postopkov, uvedenih v letu 2021, vodenih zoper osnovne šole, srednje šole in vrtce, je v nadaljevanju predstavljeno število in deleži teh treh vrst zavezancev po posameznih statističnih regijah.

Tabela 9: Število vrtcev, osnovnih in srednjih šol zoper katere so bili vodeni inšpekcijski postopki po statističnih regijah

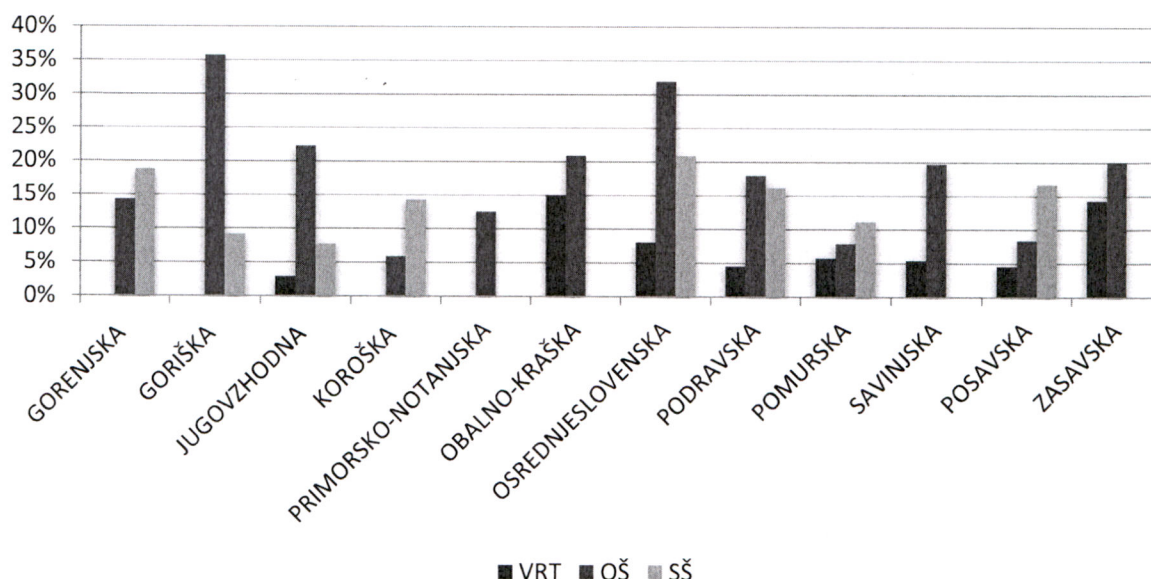
Statistična regija	VRT	OŠ	SŠ
GORENJSKA	0	5	3
GORIŠKA	0	10	1
JUGOVZHODNA	1	8	1
KOROŠKA	0	1	1
PRIMORSKO-NOTRANJSKA	0	2	0
OBALNO-KRAŠKA	3	5	0
OSREDNJESLOVENSKA	8	30	10
PODRAVSKA	3	14	5
POMURSKA	2	3	1
SAVINJSKA	2	11	0
POSAVSKA	1	2	1
ZASAVSKA	1	2	0
Skupaj	21	93	23

V spodnjem grafu je prikazano, zoper kolikšen delež navedenih vrst zavezancev v posamezni regiji so bili uvedeni inšpekcijski postopki v letu 2021 na podlagi pobud, ki se niso nanašale na spoštovanje ukrepov za preprečevanje in obvladovanje okužb z nalezljivo boleznijo COVID-19.

Iz navedenega je razvidno, da je bilo v letu 2021 v dveh regijah v obravnavi več kot četrtnina osnovnih šol, in sicer na Goriškem in v osrednji Sloveniji, medtem ko v nobeni izmed regij ni bilo v obravnavi več kot četrtnina vrtcev in srednjih šol. Delež

Obravnanih vrtcev ni nikjer presegel 15 %, več kot 15 % srednjih šol pa je bilo obravnavanih v Podravju, Posavju in na Gorenjskem, v osrednji Sloveniji pa dobra petina.

V primorsko-notranjski regiji so bile predmet obravnave le osnovne šole, na Gorenjskem, Goriškem, Koroškem le osnovne in srednje šole, na Savinjskem, v obalno-kraški regiji in v Zasavju pa le vrtci in osnovne šole. Tako so bile osnovne šole predmet obravnave v vseh 12-ih regijah, srednje šole in vrtci pa v 8-ih regijah, vse tri vrste zavezancev pa v 5-ih regijah.



Graf 8: Deleži inšpekcijskih postopkov za navedene vrste zavezancev glede na celotno število istovrstnih zavezancev v posamezni statistični regiji v letu 2021

3.2.2.1 Ugotovljene kršitve

V letu 2021 je bilo v izvedenih inšpekcijskih nadzorih, ki se niso nanašali na spoštovanje ukrepov za preprečevanje in obvladovanje okužb z nalezljivo boleznijo COVID-19, ugotovljenih skupaj 269 kršitev predpisov iz nadzorstvene pristojnosti šolske inšpekcije na različnih področjih tako znotraj posamezne vrste zavoda kot med posameznimi vrstami zavoda.

Tabela 10: Ugotovljene kršitve po področjih, ki so v nadzorstveni pristojnosti šolske inšpekcije

Področja ugotovljenih kršitev	Število	Delež (%)
dokumentacija, evidence, listine	19	7,1
imenovanje in razreševanje vodstvenih delavcev	2	0,7
izpolnjevanje pogojev, izvajanje dejavnosti skladno s predpisi	29	10,8
izpolnjevanje standardov in normativov	16	5,9
izvajanje nalog ravnatelja	15	5,6
organizacija dela	61	22,7
prave in dolžnosti strokovnih delavcev (iz pristojnosti Inšpektorata)	13	4,8
prave in dolžnosti udeležencev izobraževanja	44	16,4
preverjanje in ocenjevanje znanja	57	21,2
prispevki staršev in študentov VIŠ	13	4,8
sodelovanje staršev z zavodom in njihova pravočasna informiranost	0	0,0
vpis in izpis otrok in udeležencev izobraževanja	0	0,0
Skupaj	269	100

Letno poročilo Inšpektorata RS za šolstvo in šport za leto 2021

Ker je bilo več kot 92 % ugotovljenih kršitev iz nadzorstvene pristojnosti šolske inšpekcije ugotovljenih pri nadzorih v vrtcih ter osnovnih in srednjih šolah, je v nadaljevanju predstavljeno, kolikšen delež ugotovljenih kršitev je na posameznem področju znotraj tovrstne posamezne vrste zavoda.

Tabela 11: Deleži ugotovljenih kršitev po področjih znotraj posamezne vrste zavoda

Področja kršitev	VRT delež (%)	OŠ delež (%)	SŠ delež (%)
dokumentacija, evidence, listine	5,9	8,5	0,0
imenovanje in razreševanje vodstvenih delavcev	5,9	0,5	0,0
izpolnjevanje pogojev, izvajanje dejavnosti skladno s predpisi	0,0	6,9	13,6
izpolnjevanje standardov in normativov	70,6	2,1	0,0
izvajanje nalog ravnatelja	5,9	5,9	4,5
organizacija dela	5,9	26,6	6,8
pravice in dolžnosti strokovnih delavcev (iz pristojnosti Inšpektorata)	0,0	3,7	13,6
pravice in dolžnosti udeležencev izobraževanja	5,9	19,1	15,9
preverjanje in ocenjevanje znanja	0,0	21,3	38,6
prispevki staršev in študentov VIŠ	0,0	5,3	6,8
sodelovanje staršev z zavodom in njihova pravočasna informiranost	0,0	0,0	0,0
vpis in izpis otrok in udeležencev izobraževanja	0,0	0,0	0,0
	100,0	100,0	100,0

Pri nadzorih v vrtcih je bilo največ kršitev ugotovljenih na področju spoštovanja normativov in standardov, v osnovnih šolah na področju organizacije dela, v srednjih šolah pa na področju preverjanja in ocenjevanja znanja.

3.2.2.2.2 Izvedenci

V inšpekcijskih zadevah je bilo v letu 2021 odrejeno dokazovanje z izvedencem 6-krat, in sicer so izvedenci presojali:

- ustreznost ocenjevanja znanja glede na opredelitve prilagoditev v odločbi o usmeritvi in v individualiziranem programu za dijakinjo s posebnimi potrebami v gimnaziji;
- upoštevanju učnega načrta za angleščino pri ocenjevanju znanja v gimnaziji;
- ustreznost ocenjevanja znanja pri predmetu slovenščine v 8. razredu osnovne šole glede na učni načrt ter ustreznost pedagoške komunikacije strokovne delavke;
- ustreznost ocenjevanja znanja pri predmetu slovenščine v 6. razredu osnovne šole in ustreznost kriterijev ocenjevanja;
- ustreznost ocenjevanja znanja glede na opredelitve prilagoditev v individualiziranem programu (IP) za dijaka s posebnimi potrebami v srednji strokovni šoli in ustreznost opredelitve konkretne prilagoditve v IP;
- ustreznost sestave in vrednotenja pisnih preizkusov znanja pri predmetu kemija v 8. in 9. razredu ter pri predmetu naravoslovje v 6. razredu.

Izvedenci so potrdili posamezne strokovne nepravilnosti pri ocenjevanju znanja glede na opredelitve prilagoditev v odločbi o usmeritvi in v individualiziranem programu dijaku s posebnimi potrebami v gimnaziji, posamezne strokovne pomanjkljivosti pri opredeljevanju prilagoditev v individualiziranem programu dijaku srednje strokovne šole ter pri sestavi in vrednotenju pisnih preizkusov znanja pri kemiji in naravoslovju v osnovni šoli.

3.2.2.2.3 Ukrepi inšpektorjev

Tabela 12: Odrejeni inšpekcijski ukrepi

Ukrepi	Število
opozorilo (33. člen ZIN)	109
predlog (9. točka 14.b Člen ZSoll)	52
opozorilo (po 53. členu ZP-1)	9
uvedba postopka zaradi prekrška	7
razveljavitev ocene in odreditev ponovnega ocenjevanja	5
seznanitev ustanovitelja z ugotovljenimi kršitvami in s potrebnimi ukrepi za njihovo odpravo	3
odreditev vračila nezakonito zbranih prispevkov staršev	3
prepoved opravljanja dejavnosti	2
predlog ravnatelju za uvedbo disciplinskega postopka zoper delavca	1
Skupaj	191

Število ukrepov je manjše od števila ugotovljenih kršitev, ker se je v nekaterih primerih izrekel en ukrep za odpravo več ugotovljenih kršitev ali pa je zavezanec sam odpravil kršitev pred izrekom ukrepa tekom postopka.

Poleg ukrepov za ugotovljene kršitve iz nadzorstvene pristojnosti šolske inšpekcije, je bilo ugotovljenih tudi 15 domnevnih kršitev predpisov iz nadzorstvene pristojnosti drugih organov, ki so bili posredovane v pristojno obravnavo in ukrepanje drugim organom (npr. IRSD, IP, ZRSS, ZIRS ...).

3.2.2.3 Nadzori s področja spoštovanja ukrepov za preprečevanje in obvladovanje okužb z nalezljivo boleznijo COVID-19

V okviru izvajanja nadzorov v zvezi s spoštovanjem ukrepov za preprečevanje in obvladovanje okužb z nalezljivo boleznijo COVID-19 je bilo opravljenih skupaj 2689 nadzorov. Od tega je bilo:

- 2606 nadzorov izvedenih v zavodih, ki izvajajo javnoveljavni program oz. v njihovih enotah (v nekaterih enotah je bilo opravljenih več nadzorov v različnih časovnih obdobjih), kjer je bil predmet nadzora ugotavljanje morebitnih kršitev določb predpisov s področja preprečevanja in obvladovanja okužb z nalezljivo boleznijo COVID-19;
- 83 nadzorov pri varuhih predšolskih otrok, kjer je bila poleg navedenega preverjena tudi skladnost izvajanja predšolskih otrok s predpisi.

Posamezna odstopanja pri varuhih otrok so bila ugotovljena v dveh nadzorih.

Pri zavezanecih, ki izvajajo javnoveljavni program so bile ugotovljene nepravilnosti in izrečeni ukrepi v nadzorih, kot je predstavljeno v nadaljevanju.

Tabela 13: Podatki o št. izvedenih nadzorov, št. različnih pregledanih zavodov in št. zavodov z izrečenimi ukrepi

Vrsta zavoda	Št. nadzorov v zavodih	Št. pregledanih zavodov ¹	Delež pregledanih zavodov ² [%]	Št. zavodov z izrečenimi ukrepi ³	Delež pregledanih zavodov z ugotovljenimi kršitvami [%]
Vrt	1439	1021	86,0	120	11,8
OŠ	621	400	87,7	130	32,5
OŠPP	56	28	100	0	0
GŠ	76	59	89,4	13	22,0
SŠ	185	137	75,4	29	21,2
DD	16	14	38,9	5	35,7
ZOPP	21	16	84,2	4	25,0
VIŠ	61	57	96,6	3	5,3
IO	131	123	100	13	10,6
vsota	2606	1855¹		317	

¹v nekaterih zavodih je bil nadzor izveden večkrat, zato je dejansko število pregledanih zavodov manjše od števila nadzorov

²delež je preračunan glede na vse istovrstne zavode, navedene v evidenci VIZ resnega ministrstva (pri vrtcih je upoštevano št. enot vrtcev)

³št. različnih zavodov, ne glede na to, katere vrste ukrep je bil izrečen (upravni ali prekrškovni) in ne glede na to, če so ukrepi izrečeni ob več nadzorih pri istem zavezancu

V nadzorih je bilo izrečenih skupaj 123 upravnih ukrepov predvsem kot opozoril in predlogov v smislu odprave nepravilnosti oz. pomanjkljivosti pri spoštovanju ukrepov za zmanjšanje tveganja okužbe in širjenja okužbe z virusom SAR-CoV-2 (npr. za sprejem dodatnih aktivnosti v skladu z navodili NIJZ ...) ter kot odrejene prepovedi zbiranja v VIZ. Izrečenih je bilo tudi 317 prekrškovnih ukrepov ob ugotovljenih kršitvah glede obveznega nošenja mask ter kršenja prepovedi zbiranja v VIZ (več o prekrškovnih ukrepih v t. i. »Covid nadzorih« je razvidno v naslednjem poglavju).

Tabela 14: Število upravnih ukrepov po vrstah zavezanecv

Vrsta zavoda ¹	Upravni ukrepi
Vrt	13
OŠ	92
GŠ	7
SŠ	10
IO	1
vsota	123

¹pri nadzorih ostalih zavezanecv upravni ukrepi niso bili izrečeni

3.2.3 Prekrškovni postopki

3.2.3.1 Realizacija

V letu 2021 je bilo na področju šolstva odprtih bistveno več prekrškovnih postopkov kot je bilo ocenjeno pričakovano število. Načrtovanih je bilo 130 prekrškovnih postopkov, uvedenih pa 335.

Od tega je bilo 302 postopkov uvedenih na podlagi prejetih predlogov predlagateljev (šol ali drugih pristojnih organov), in sicer:

- 144 zaradi neobiskovanja pouka šoloobveznih otrok;
- 137 zaradi neupoštevanja ukrepov za zmanjšanje tveganja okužbe in širjenja okužbe z virusom SARS-CoV-2;
- 11 zaradi nevpisa otrok v 1. razred;
- 9 zaradi neizvrševanja odločb o usmeritvi s strani zakonitih zastopnikov;
- 1 drugo.

33 prekrškovnih postopkov je bilo uvedenih na podlagi inšpekcijskega postopka oz. neposredne zaznave prekrška s strani uradne osebe, in sicer:

- 26 zaradi neupoštevanja ukrepov za zmanjšanje tveganja okužbe in širjenja okužbe z virusom SARS-CoV-2 (od tega 20 v zvezi z neupoštevanjem obveznega nošenja mask in 6 v zvezi z neupoštevanjem prepovedi zbiranja v VIZ);
- 2 zaradi nevpisa v register varuhov predšolskih otrok;
- 2 zaradi neobjave odločbe inšpektorja;
- 1 zaradi nesklepanja pogodb med varuhom predšolskih otrok in starši;
- 1 zaradi nevedenja oz. neustreznega vodenja evidenc varuha predšolskih otrok;
- 1 zaradi neizvrševanja odločbe o usmeritvi učenca s posebnimi potrebami.

Poleg navedenih je bilo obravnavanih tudi 289 kršitev na področju spoštovanja ukrepov za zmanjšanje tveganja okužbe in širjenja okužbe z virusom SARS-CoV-2, pri katerih je bil uporabljen ukrep po 53. členu ZP-1.

3.2.3.2 Ugotovljeni prekrški in prekrškovni ukrepi.

V 106 prekrškovnih zadevah iz preteklega in tekočega poročevalskega obdobja je bilo po ugotovitvenem postopku na podlagi 51. člena ZP-1 odločeno, da ne bo izdana odločba o prekršku oz. vložen obdolžilni predlog, in sicer, ker:

- je šlo za prekršek neznatnega pomena, posebne okoliščine, nizko stopnja odgovornosti ali pa storilčeve osebne okoliščine, ki kažejo, da postopek ne bi bil smotrni (56);
- je iz zbranih dejstev in dokazov izhajalo, da dejanje ni prekršek (46);
- ni bilo dokazano, da je prekršek storil domnevni kršitelj (4).

V 45 prekrškovnih zadevah je bilo po ugotovitvenem postopku na podlagi 30. člena ZP-1 odločeno, da se prekršek ne vodi, ker gre za kršitelje, mlajše od 14. let.

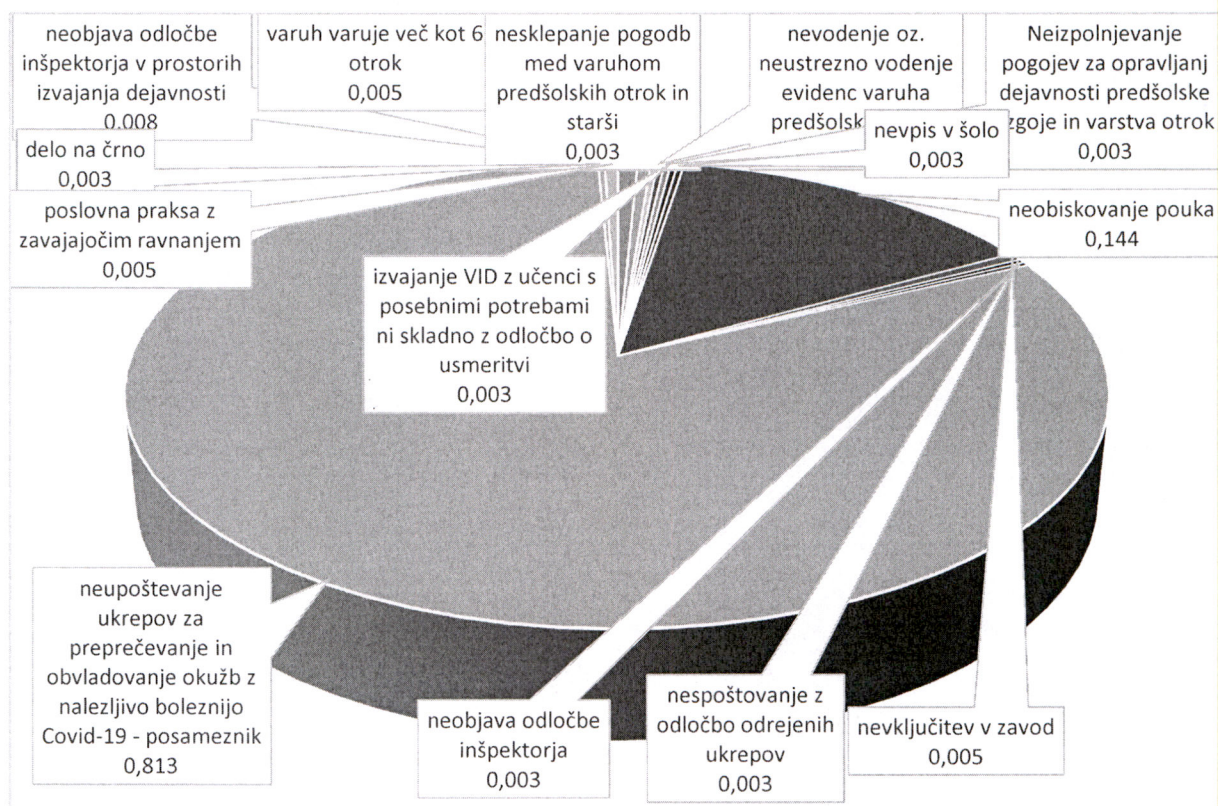
V vseh vodenih prekrškovnih postopkih iz tekočega in preteklega obdobja je bilo v letu 2021 izdanih 447 upravnih aktov in drugih dokumentov (obvestila, sklepi, odločbe, poizvedbe...).

V letu 2021 je bilo ugotovljeno 390 kršitev šolske zakonodaje oz. zakonodaje v nadzorstveni pristojnosti šolske inšpekcije, ki so opredeljene kot prekršek. Kršiteljem (pravnim in odgovornim osebam ter fizičnim osebam) je bilo izrečenih 91 sankcij (58 glob in 34 opominov) ter 298 opozoril po 53. členu ZP-1.

Letno poročilo Inšpektorata RS za šolstvo in šport za leto 2021

Tabela 15: Ugotovljeni prekrški in izrečeni prekrškovni ukrepi

Zakon	Člen predpisa (št. člena/odst.- alineja)	Št. krš.	Vsebina - področje	Izrečeni ukrepi		
				globa	opomin	opozorilo po 53. členu ZP-1
ZVrt	53/3-1	3	neobjava odločbe inšpektorja v prostorih izvajanja dejavnosti			3
	53/3-2	2	varuh varuje več kot 6 otrok			2
	53/3-4	1	nesklepanje pogodb med varuhom predšolskih otrok in starši			1
	53/3-5	1	nevodenje oz. neustrezno vodenje evidenc varuha predšolskih otrok			1
	53a/1	1	neizpolnjevanje pogojev za opravljanj dejavnosti predšolske vzgoje in varstva otrok	1		
ZOsn	101/1-3	1	izvajanje VID z učenci s posebnimi potrebami ni skladno z odločbo o usmeritvi		1	
	102/2-1	1	nevpis v šolo		1	
	102/2-2	56	neobiskovanje pouka	34	22	
ZUOPP- 1	48/1	2	nevklučitev v zavod	2		
ZIN	38/1-6	1	nespoštovanje z odločbo odrejenih ukrepov	1		
	38/1-7	1	neobjava odločbe inšpektorja	1		
ZNB	54/1	3	neupoštevanje ukrepov za preprečevanje in obvladovanje okužb z nalezljivo boleznijo Covid-19 – pravna oseba		3	
	57/1	307	neupoštevanje ukrepov za preprečevanje in obvladovanje okužb z nalezljivo boleznijo Covid-19 - posameznik	17	5	285
ZPDZC-1	21/6	1	delo na črno	1		
ZZUOOP	18/1	7	neupoštevanje ukrepov za preprečevanje in obvladovanje okužb z nalezljivo boleznijo Covid-19 – pravna oseba	1	2	4
ZVPNPP	15/1	1	poslovna praksa z zavajajočim ravnanjem – pravna oseba			1
	15/2	1	poslovna praksa z zavajajočim ravnanjem – odgovorna oseba			1
Skupaj		390		58	34	298



Graf 9: Deleži ugotovljenih prekrškov

3.2.3.3 Sodno varstvo

Inšpektorat je v letu 2021 prejel 8 zahtev za sodno varstvo, ki so bile posredovane v obravnavo pristojnemu sodišču.

3.2.3.4 Izterjava glob

Zaradi neplačila izrečene globe in/ali stroškov prekrškovnega postopka je bilo v davčno izvršbo na pristojni finančni urad danih 149 predlogov.

3.2.3.5 Prekrškovni postopki zaradi neobiskovanja pouka

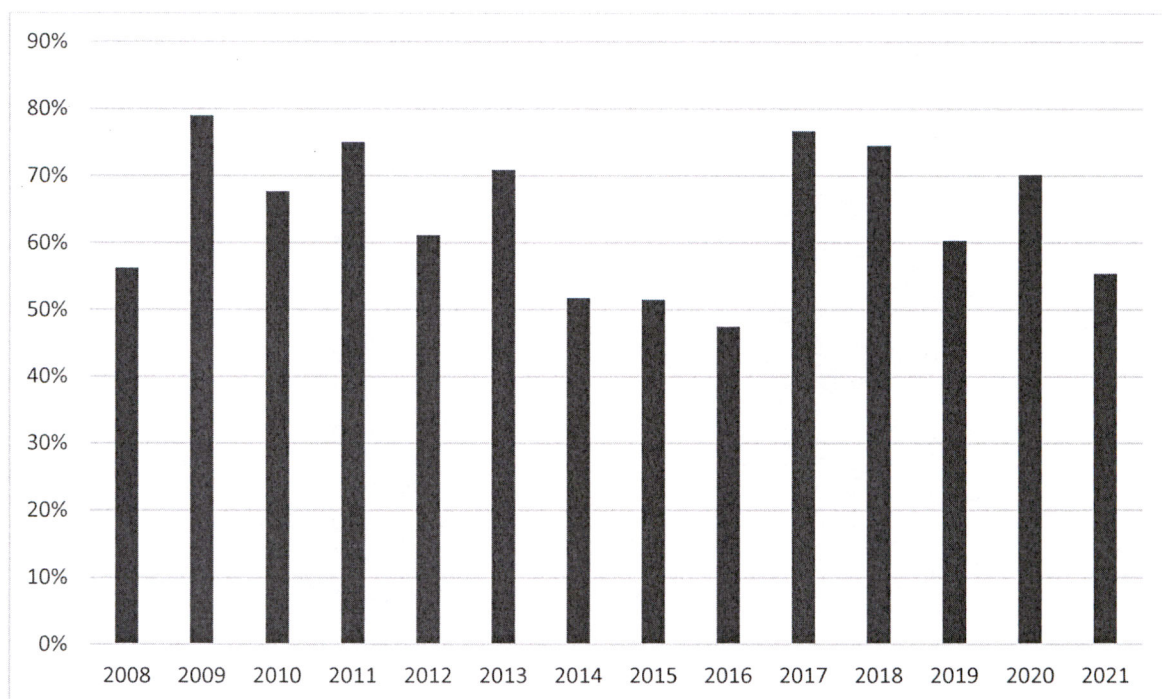
Tako kot v vsakem poročevalskem obdobju, tudi letos v okviru izvedbe prekrškovnih postopkov izpostavljamo problematiko neobiskovanja pouka, ker je to še vedno področje, za katerega prejmemo največ predlogov predlagateljev za uvedbo prekrškovnih postopkov. Od uporabe novele ZOSn, od 1. 9. 2008, v kateri je neobiskovanje pouka opredeljeno kot kršitev 50. člena ZOSn in sankcionirano kot prekršek po drugem odstavku 2. alineje 102. člena ZOSn, je Inšpektorat uvedel že **1114** postopkov zoper starše otrok, kar predstavlja 50 % vseh obravnavanih prekrškovnih zadev.

Tabela 16: Obravnava neobiskovanja pouka v okviru ugotovljenih kršitev

leto	Št. obravnavanih prekrškovnih zadev oz. kršitev	Št. prek. zadev v zvezi z neobiskovanjem pouka	Delež zadev v zvezi z neobiskovanjem pouka (%)
2008	48	27	56
2009	119	94	79
2010	136	92	68
2011	204	153	75
2012	121	74	61
2013	79	56	70
2014	112	58	52
2015	130	67	52
2016	162	77	42
2017	150	115	77
2018	102	76	76
2019	159	96	65
2020	310*	73	24*
2021	390*	56	14*
Skupaj	2222	1114	50

*vključuje vse ugotovljene kršitve, ki so opredeljene kot prekršek

Iz zgornje preglednice izhaja, da se je delež kršitev v zvezi z neobiskovanjem pouka v preteklih dveh letih bistveno zmanjšal in v letu 2021 predstavlja če še manj kot šestino. Ob tem je potrebno poudariti, da se samo število tovrstnih kršitev ni tako drastično spremenilo, ampak je zmanjšanje deleža v prvi vrsti posledica dejstva, da se je v obdobju zadnjih dveh let obravnavalo večje število kršitev zaradi nespoštovanja ukrepov za zmanjšanje tveganja okužbe in širjenja okužbe z virusom SARS-CoV-2 in dejstva, da je v tem obdobju daljše obdobje pouk potekal na daljavo. Če iz skupnega števila obravnavanih kršitev, ki so opredeljene kot prekršek, izvzamemo kršitve zaradi nespoštovanja ukrepov za zmanjšanje tveganja okužbe in širjenja okužbe z virusom SARS-CoV-2, za katere je bilo izrečeno opozorilo po 53. členu ZP-1, je delež obravnav neobiskovanja pouka v letu 2021 še vedno 55 % (56 kršitev od 101 t. i. ne-Covid-nih »prekrškov«), kar je razvidno iz spodnjega grafa.



Graf 10: Delež zadev v zvezi z neobiskovanjem pouka glede na vse obravnavane prekrškovne zadeve od l. 2008 dalje

Kot običajno, ponovno poudarjamo, da čeprav se postopki zaključijo s podanim predlogom pristojnemu davčnemu organu za izterjavo stroškov globe in sodne takse, otroci pouka še vedno ne obiskujejo. Kaznovalna sankcija zoper starše ne pripomore k zavedanju in odgovornosti staršev po osnovnošolskem izobraževanju otrok. Tudi iz podanih predlogov šol je razvidno preventivno ravnanje šol in obveščanje pristojnih centrov za socialno delo in policije.

3.2.4 Sklepne ugotovitve

Na podlagi števila potrjenih domnevnih kršitev predpisov v povezavi s številom zavodov, ki so predmet inšpekcijskih postopkov, raznolikosti zavodov, raznovrstnosti pobud in števila le-teh v letu 2021, ocenjujemo, da je stanje zakonitosti poslovanja zavodov na področju vzgoje in izobraževanja, glede na predhodna leta, na enaki ravni kot v preteklih letih. Dejstvo namreč je, da je delež potrjenih kršitev, glede na očitane, ponovno okrog tretjine. Seveda pa je ob tem potrebno upoštevati tudi specifičnosti omenjenega leta 2021, ko so se morali zavodi, zaradi situacije z koronavirusom prilagajati na dnevni ravni, posledično pa je le-to pomenilo tudi večje število različnih drugih napak.

V okviru izvedenih aktivnosti na področju šolstva, tako izpostavljamo nekatera področja, za katera predlagamo, da se v prihodnje sistemsko naslavlja in ureja s strani vseh pristojnih deležnikov:

- potrebno je izboljšati komunikacijo med vsemi deležniki v okviru sistema vzgoje in izobraževanja;
- potrebno je na sistemski ravni zagotoviti ustrezno pridobivanje znanj strokovnih delavcev;
- potrebno je urediti posamezne normativne podlage (npr. šola v naravi, pravilnik o preverjanju in ocenjevanju znanja, itd.), ki so v nekaterih delih »ohlapne« in pri zavodih povzroča dodatna vprašanja, kako morajo posamezne zadeve urediti;
- potrebno bo zagotoviti ustrezna znanja osebam, ki vodijo postopke imenovanja ravnateljev in organov, saj prihaja do večjega števila nepravilnosti v omenjenih postopkih;
- tudi v prihodnje lahko pričakujemo potrebo po urejanju ukrepov v zvezi virusa Covid-19, ki pa morajo imeti zakonsko podlago tudi v šolstvu;

3.3 INŠPEKCIJSKO NADZORSTVO NA PODROČJU ŠPORTA

Sektor za šport je v letu 2021 opravljal naloge v skladu z letnim programom dela, ki vsebuje plan rednih inšpekcijskih nadzorov in oceno pričakovanih izrednih inšpekcijskih nadzorov ter prekrškovnih postopkov.

V letu 2021 se je inšpektorat v okviru zagotavljanja sistemskih sprememb in zagotavljanja ustrezne sistemske upravne zanke odločil ciljno usmeriti redne nadzore v posamezne skupine zavezancev, kje na podlagi analiz tveganja in predhodnih ugotovitev zaznava povečano tveganje za pojav odstopanj od normativnih ureditev.

Na podlagi smernic MIZŠ in Kriterijev za določitev prioritet dela organa, ki je bil sprejet v letu 2019, je inšpektorat večino nadzorov izvajal v smislu rednih pregledov sistemskih zadev, na podlagi kriterijev pa je vključeval posamezne pobude v določene vrste rednih nadzorov.

Izredni nadzori so se izvajali v okviru prioritet, pri čemer je potrebno poudariti, da le kršitve iz prve prioritete pomenijo tudi neposredni izredni nadzor. v vseh ostalih zadevah je potrebno ugotoviti širši javni interes.

V letnem programu Inšpektorata RS za šolstvo in šport je bilo načrtovano 180 rednih nadzorov, od tega 60 na področju letnega programa športa na lokalni ravni (LPŠ), 60 na področju namenske porabe javnih sredstev in izpolnjevanje pogojev za opravljanje nalog v športu nacionalnega pomena (športna društva in športne zveze) ter 60 nadzorov na javnih športnih prireditvah.

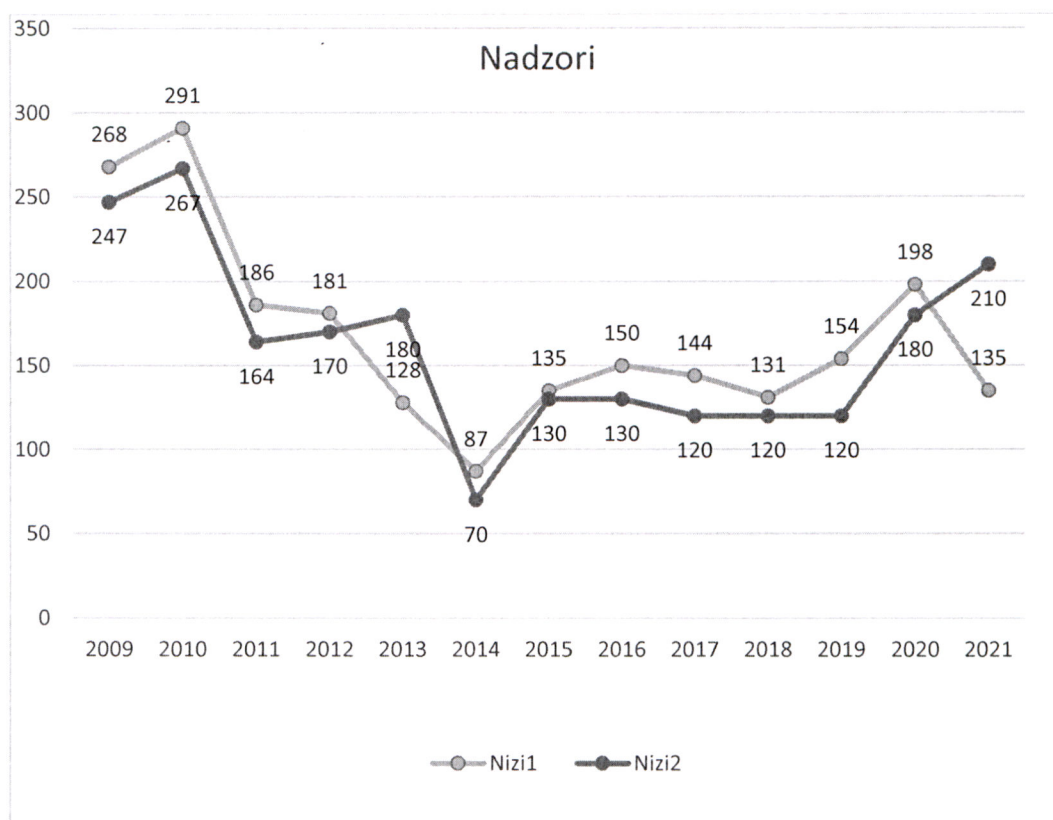
Tabela 17: Plan in realizacija postopkov organa

Postopki	Plan 21	Realizacija 21
inšpekcijski	210	135
prekrškovni	30	29
Skupaj	240	164

3.3.1 Inšpekcijski postopki

Tabela 18: Plan in realizacija inšpekcijskih postopkov

Nadzori	Plan 21	Realizacija 21
redni	180	97
izredni	30	38
Skupaj	210	135



Graf 11: Primerjava plana in realizacije inšpekcijskih nadzorov v letih od 2009 do 2021

V letu 2021 je bilo opravljenih skupaj 135 nadzorov, kar je 60 nadzorov manj kot v letu 2020 (154 v letu 2019). Rednih nadzorov je bilo opravljenih 97, izrednih nadzorov pa 38. Število nadzorov se je v letu 2021 zmanjšalo zaradi več nadzorov v povezavi z nadzori po Covid-19, prav tako pa je potrebno poudariti, da je šport bil v določenem (daljšem) časovnem obdobju tudi v letu 2021 zaprt oziroma ni deloval.

3.3.1.1 Redni nadzori

3.3.1.1.1 Realizacija

V letu 2021 je bilo opravljenih 97 rednih nadzorov, predvideni plan nadzorov je bil 180. Do razlike je prišlo zaradi covid situacije, zaradi česar so se prvotni zavezcanci in področja nadzora, ki so bila določena v letnem programu dela nekoliko modificirala. Je pa inšpektorat v omenjenem času opravil dodatne nadzore na športnih objektih.

3.3.1.1.2 Področja nadzora

Redni nadzori so bili izvedeni na naslednjih področjih:

- nadzori na športnih prireditvah (90),
- programi usposabljanj strokovnih delavcev v športu (6),

V drugi polovici leta so bili predvideni tudi redni nadzori športnih društev in športnih zvez, kjer bi se gledalo izpolnjevanje pogojev za opravljanje nalog v športu nacionalnega pomena in namenska poraba javnih sredstev ter preverjanje kadra pri nacionalnih panožnih športnih šolah, financiranega s strani MIZŠ, vendar zaradi covid situacije to ni bilo izvedljivo, saj večina društev in zvez ni delovala.

3.3.1.1.3 Ukrepi inšpektorjev

Inšpektorji so v okviru rednih nadzorov izrekli 11 opozoril po Zakonu o prekrških za odpravo nepravilnosti oziroma pomanjkljivosti ter 20 ustnih opozoril.

3.3.1.1.4 Ugotovljene kršitve

a) Športne prireditve

Inšpekcijski nadzor je bil izveden pri 90 pravnih subjektih. Pri prireditvah se je preverilo spoštovanje določil Zakona o javnih zbiranjih, Uredbe o splošnih ukrepih v športnih objektih na športnih prireditvah in Zakona o omejevanju porabe alkohola, ob tem pa tudi upoštevanje ukrepov glede kovida. V večini primerov so bila izrečena ustna opozorila organizatorjem športnih prireditev zaradi delnega upoštevanja takrat veljavnih ukrepov za preprečevanje kovida. Dejstvo je, da so se ukrepi tedensko spreminjali in, v kolikor organizator športne prireditve ni natančno spremljal sprememb odlokov, potem se je ravnal po odloku, ki ni več bil v veljavi.

b) Programi usposabljanj strokovnih delavcev v športu

Inšpekcijski nadzor je bil opravljen pri 6 izvajalcih usposabljanj za strokovne delavce v športu. Pri izvajalcih se je primarno preverjalo izvajanje programov usposabljanja v skladu s Pravili o usposabljanju strokovnih delavcev v športu (vsebine in trajanje programov usposabljanj, izpolnjevanje pogojev za vključitev v programe, dokumentacija o izvedbi tečaja; dnevnik tečaja, ki obsega splošne podatke o tečaju, udeležencih, opravljanju izpitov in osebne liste predavateljev ter za vsakega udeleženca osebni list, ki obsega splošne podatke o tečaju, zapisnik o opravljanju izpita in zapisnik o pridobljeni usposobljenosti), vzporedno pa se je preverjalo tudi izpolnjevanje ukrepov za preprečevanje širjenja virusa.

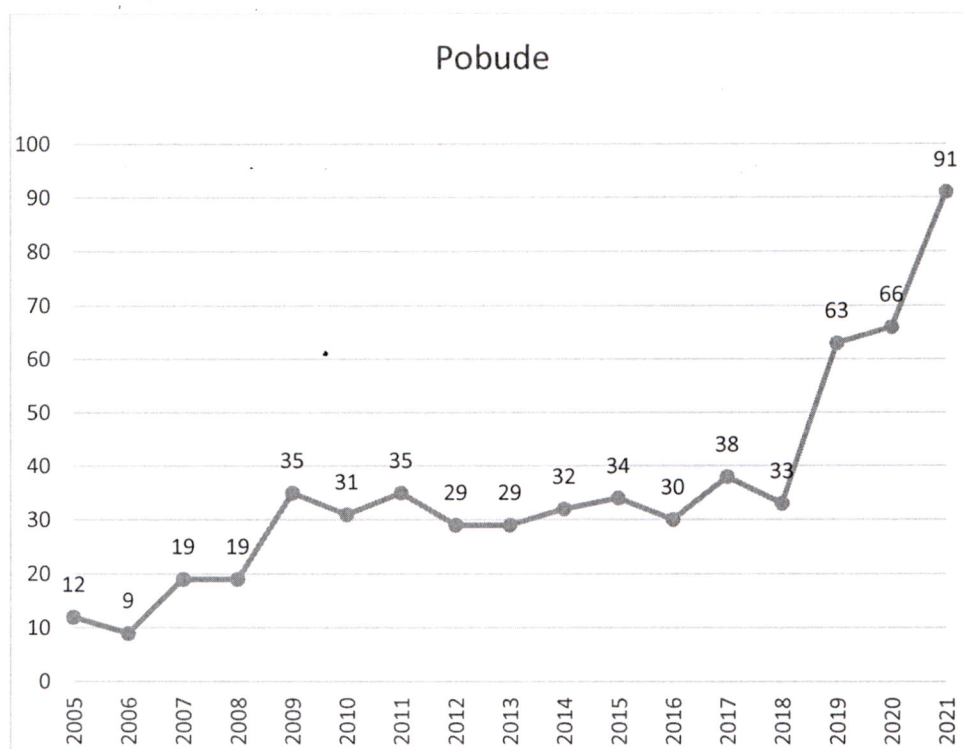
c) Covid-19 nadzori

Inšpektorat je v letu 2021 na področju športa opravili tudi več nadzorov v zvezi Covid-19 (predstavitev števil v skupnem poglavju pri izrednih nadzorih), pri tem pa je potrebno poudariti, da smo posamezne težave zaznavali tudi na športnih prireditvah, kjer pa smo izvajali posamezne ukrepe v skladu Z zakonom o javnih zbiranjih, saj so UE določale izvajanje ukrepov kot dodatni ukrepi za organizatorje.

3.3.1.2 Izredni nadzori

3.3.1.2.1 Realizacija

Inšpektorat RS za šolstvo in šport je v letu 2021 prejel 91 pobud za inšpekcijski nadzor, na podlagi katerih je začel 38 inšpekcijskih postopkov. Pobude so se nanašale na prestopne športnikov v druge športne organizacije (23), nepravilnosti na športnih prireditvah (23), preverjanje PCT pogojev (18), delovanje športnih zvez in športnih društev (13), odnose v športnih organizacijah (8), usposobljenost športnih delavcev (4) in izvajanje javnega razpisa (2).



Graf 12: Število pobud po letih

Ob tem pa je potrebno poudariti, da je bilo opravljenih tudi 99 nadzorov na podlagi pobud, ki so se nanašale na nespoštovanja ukrepov za preprečevanje širjenja virusa Covid-19. Večina pobud se je nanašala na neuporabo zaščitnih mask pri športnih dejavnostih, delovanje fitnessov in športnih društev v času epidemije, preveliko število vadečih v času omejitev skupin in organiziranje prireditev. Samoiniciativno in na podlagi strateških usmeritev, pa smo za preprečevanje in obvladovanje okužb z nalezljivo boleznijo COVID-19 v okviru športne dejavnosti izvedli 7662 tovrstnih nadzorov.

3.3.1.2.2 Področja nadzora

Inšpektorat je izvajal nadzor na naslednjih področjih svojega dela:

- prestopi športnikov iz ene športne organizacije v drugo (4),
- kršitve predpisov v športnih zvezah in društvih (6),
- neustrezna usposobljenost delavcev v športu (3),
- nepravilnosti na športnih prireditvah (17),
- športna dejavnost v času korone - fitnessi (8).

3.3.1.2.3 Ugotovljene kršitve

Pri samih nadzorih so bile ugotovljene naslednje kršitve:

- društva nimajo vseh aktov, opredeljenih v temeljnem aktu, organi ne delujejo v skladu s temeljnim aktom,
- neizdajo izpisnice športniku za prestop iz ene športne organizacije v drugo.
- strokovni delavec, ki opravlja vzgojno-izobraževalno delo, nima ustrezne strokovne usposobljenosti,
- neupoštevanje PCT pogojev na fitnessih

Na podlagi tako ugotovljenih kršitev je bilo izrečenih 12 ukrepov (2 upravni odločbi, 4 opozoril po Zakonu o prekrških, 6 opozoril po Zakonu o inšpekcijskem nadzoru). V osmih primerih pa je bila zadeva

odstopljena drugim pristojnim organom (Policiji, Finančni upravi RS, TIRS, Zdravstvenemu inšpektoratu RS, lokalni skupnosti, itd.).

3.3.2 Sklepne ugotovitve

Glede na področja opravljenih inšpekcijskih nadzorov in njihovo število ocenjujemo, da stanje na področju izpolnjevanja pogojev za opravljanje nalog v športu nacionalnega pomena (delovanje skladno s temeljnim aktom, ustrezna izobrazba oziroma usposobljenost za delo v športu) še ni zadovoljivo.

Inšpektorat ugotavlja, da se posamezne kršitve pojavljajo vsa leta izvajanja nadzorstvene dejavnosti in gre velikokrat, predvsem pri društvih, za nepoznavanje oziroma slabo poznavanje normativnih okvirjev, ki jih posamezna športna društva morajo poznati. V tem okviru predvsem mislimo na poznavanje Zakona o društvih in Zakona o športu, kot tudi poznavanje določb Zakona o javnih zbiranjih in Uredbe o splošnih ukrepih v športnih objektih na športnih prireditvah.

V nadaljevanju ponovno izpostavljam nekatera področja, ki jih bo potrebno v prihodnje urediti, v kolikor želimo izboljšati stanje na področju športa:

- izvajalci letnega programa športa še vedno delujejo v nasprotju z določbami svojega temeljnega akta in v nasprotju s pravili, npr. sestava organov, sklici skupščin in ostalih organov, dolžnost pridobitve pristopne izjave ob vpisu v športno društvo;
- strokovni kader, ki opravlja delo v športu, slabo pozna normativne okvire, ki določajo njihovo delovanje;
- strokovni kader v posameznih primerih nima z zakonom določene ustrezne stopnje usposobljenosti, ki jo predvideva zakonodaja;
- na javnih športnih prireditvah v športnih objektih se še vedno ne upošteva zakonodaje
- izvajalci letnega programa športa na lokalni ravni (lokalne skupnosti, še vedno nimajo sprejetih ustreznih odlokov o sofinanciranju športa na lokalni ravni, posledično pa tudi nimajo sprejetih podrejenih predpisov, katerih nesprejetje lahko vpliva na razpis delitve sredstev;
- zavedanje pomena zagotavljanja ukrepov za preprečevanje širjenja virusa SARS-CoV-2 bo pomembno tudi v prihodnje;

Številka: 010-48/2022/1

Datum: 30. 6. 2022



dr. Simon Šlokan
glavni inšpektor