



REPUBLIKA SLOVENIJA
**MINISTRSTVO ZA IZOBRAŽEVANJE,
ZNANOST IN ŠPORT**

INŠPEKTORAT REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA ŠOLSTVO IN ŠPORT

Linhartova 7a, 1000 Ljubljana

T: 01 400 53 35

F: 01 400 57 44

E: inspektorat-solstvo.mss@gov.si

www.iss.gov.si

**LETNO POROČILO
INŠPEKTORATA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA
ŠOLSTVO IN ŠPORT
ZA LETO 2020**

Ljubljana, junij 2021

1	Uvod	6
2	Organiziranost	7
2.1	Kadri	7
2.1.1	Zaposlitve	7
2.1.2	Pripad zadev na posameznega inšpektorja	7
2.1.3	Izobraževanje	7
2.2	Pogoji za delo	7
3	Dejavnost inšpektorata	8
3.1	Skupne naloge	8
3.1.1	Pristojnosti inšpekcijskega organa	8
3.1.2	Pristojnosti prekrškovnega organa	8
3.1.3	Temeljna področja nadzora organa	9
3.1.4	Druge aktivnosti organa	9
3.1.5	Informacije javnega značaja	9
3.1.6	Delo na črno	10
3.1.7	Preventivni ukrepi	10
3.2	Inšpekcijsko nadzorstvo na področju šolstva	11
3.2.1	Pobude	11
3.2.2	Inšpekcijski postopki	18
3.2.2.1	Redni nadzori	19
3.2.2.1.1	Področja nadzora	19
3.2.2.1.2	Ugotovljene kršitve in ukrepi	20
3.2.2.2	Izredni nadzori	22
3.2.2.2.1	Ugotovljene kršitve	24
3.2.2.2.2	Izvedenci	25
3.2.2.2.3	Ukrepi inšpektorjev	25
3.2.2.2.4	Nadzori zaradi epidemije Covid-19	25
3.2.2.3	Ponovni nadzori	27
3.2.2.3.1	Realizacija	27
3.2.2.3.2	Ugotovljene kršitve in ukrepi	27
3.2.3	Prekrškovni postopki	27
3.2.3.1	Realizacija	27
3.2.3.2	Ugotovljeni prekrški in prekrškovni ukrepi	28
3.2.3.3	Sodno varstvo	29
3.2.3.4	Izterjava glob	29
3.2.3.5	Prekrškovni postopki zaradi neobiskovanja pouka	29
3.2.4	Sklepne ugotovitve	31
3.3	Inšpekcijsko nadzorstvo na področju športa	32
3.3.1	Inšpekcijski postopki	33
3.3.1.1	Redni nadzori	34
3.3.1.1.1	Realizacija	34
3.3.1.1.2	Področja nadzora	34
3.3.1.1.3	Ukrepi inšpektorjev	34
3.3.1.1.4	Ugotovljene kršitve	34

Letno poročilo Inšpektorata RS za šolstvo in šport za leto 2020

3.3.1.2	Izredni nadzori.....	35
3.3.1.2.1	Realizacija.....	35
3.3.1.2.2	Področja nadzora.....	35
3.3.1.2.3	Ugotovljene kršitve.....	36
3.3.2	Delo na črno.....	Napaka! Zaznamek ni definiran.
3.3.3	Sklepne ugotovitve.....	36

Kratice (oznake), ki so uporabljene v besedilu, preglednicah in grafih:

ZSolI: Zakon o šolski inšpekciji

ZIN: Zakon o inšpekcijskem nadzoru

ZP-1: Zakon o prekrških

ZUP: Zakon o splošnem upravnem postopku

ZOFVI: Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja

ZVrt: Zakon o vrtcih

ZOsn: Zakon o osnovni šoli

ZUOPP: Zakon o usmerjanju otrok s posebnimi potrebami

ZOOMTVI: Zakon obravnavi otrok in mladostnikov s čustvenimi in vedenjskimi težavami in motnjami v vzgoji in izobraževanju

ZOPOPP: Zakon o celostni zgodnji obravnavi predšolskih otrok s posebnimi potrebami

ZGla: Zakon o glasbenih šolah

ZPSI-1: Zakon o poklicnem in strokovnem izobraževanju

ZGim: Zakon o gimnazijah

ZIO-1: Zakon o izobraževanju odraslih

ZVSI: Zakon o višjem strokovnem izobraževanju

ZPDZC: Zakon o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno

ZVarD: Zakon o varstvu pred diskriminacijo

ZDIJZ: Zakon o dostopu do informacij javnega značaja

ZVOP-1: Zakon o varstvu osebnih podatkov

ZJU: Zakon o javnih uslužbencih

ZJF: Zakon o javnih financah

ZKnj-1: Zakon o knjižničarstvu

ZMed: Zakon o medijih

ZPND: Zakon o preprečevanju nasilja v družini

ZVNP Zakon o varstvu potrošnikov pred nepoštenimi poslovnimi praksami

ZSpo-1: Zakon o športu

NPS: Nacionalni program športa v Republiki Sloveniji

ZOPA: Zakon o omejevanju porabe alkohola

ZDru: Zakon o društvih

ZVU: Zakon o varstvu pred utopitvami

OKS: Olimpijski komite Slovenije

MIZŠ: Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport

MJU: Ministrstvo za javno upravo

MDDSZ: Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti

IRSOP: Inšpektorat Republike Slovenije za okolje in prostor

IRSŠŠ: Inšpektorat Republike Slovenije za šolstvo in šport

VID: vzgojno-izobraževalno delo

LDN: letni delovni načrt

VRT: vrtec

OŠ: osnovna šola

OŠPP: osnovna šola s posebnimi potrebami

GŠ: glasbena šola

SŠ: srednja šola

GIM: gimnazija

SPSSŠ: srednja poklicna in strokovna šola

DD: dijaški dom

ZOPP: zavod za vzgojo in izobraževanje otrok s posebnimi potrebami

VSŠ: višja strokovna šola

IO: izobraževanje odraslih

RN: redni nadzor

Letno poročilo Inšpektorata RS za šolstvo in šport za leto 2020

IN: izredni nadzor

1 Uvod

Letno poročilo o delu Inšpektorata za leto 2020 je pripravljeno na podlagi 9. člena ZSoll in 10. člena ZIN. Vsebuje naslednje elemente:

- prikaz pogojev dela Inšpektorata,
- podatke o opravljenih inšpekcijskih nadzorih na področju šolstva in športa,
- podatke o ugotovljenih kršitvah in izrečenih ukrepih ter odpravi nepravilnosti,
- poročilo o drugih dejavnostih Inšpektorata in
- sklepne ugotovitve z vidika spoštovanja zakonodaje.

Naloge, pristojnosti in delovne postopke Inšpektorata določajo naslednji zakoni in predpisi:

- ZSoll,
- ZIN,
- ZP-1,
- ZUP,
- zakonodaja s področja šolstva,
- zakonodaja s področja športa.

Ob tem ne moremo mimo dejstva, da je bilo delo Inšpektorata v letu 2020 v večini izven načrtovanih okvirov vse od marca dalje, saj je bilo zaradi epidemije COVID-19 prilagojeno in podrejeno novim nepričakovanim okoliščinam, ki so od inšpektorjev zahtevale tudi posebno obravnavo in tudi znanje.

2 Organiziranost

2.1 KADRI

2.1.1 Zaposlitve

V Inšpektoratu je bilo ob koncu koledarskega leta 2020 zaposlenih skupaj 17 javnih uslužbencev. Opravljen inšpekcijski izpit ima 15 javnih uslužbencev. Tako smo vse delovne resurse, razen administratorke in enega sekretarja, usmerili v reševanje upravnih, inšpekcijskih in prekrškovnih zadev. Dejansko je inšpekcijsko delo v preteklem koledarskem letu opravljalo 14 inšpektorjev, od tega trije na področju športa.

Zaradi majhnega števila zaposlenih ni mogoče zagotoviti specializacije inšpektorjev po posameznih področjih. Ob tem moramo opozoriti tudi na dejstvo, da je povprečna starost inšpektorjev 45,6 let, pri čemer so trije inšpektorji stari 60 in več let, kar v določenem delu pomeni tudi večje število odsotnosti, in sicer tako zaradi večjega števila letnega dopusta kot tudi povečane možnosti bolniškega dopusta.

Glede na zmeraj bolj kompleksne pobude, prav tako pa tudi zaradi zelo kompleksne zakonodaje, razvejanih področij nadzora, vse zahtevnejših inšpekcijskih postopkov, ocenjujemo, da je nujno potrebno okrepiti število inšpektorjev in drugih upravnih delavcev (svetovalcev). Položaj je še zlasti slab na področju športa, saj zaradi slabega poznavanja zakonodaje izvajalcev dejavnosti, so nadzori še v večji meri preventivne narave, kompleksnejši in dolgotrajnejši.

Na Inšpektoratu prav tako primanjkuje strokovnega kadra za izvajanje upravno-pravnih, finančnih, analitičnih in drugih skupnih nalog, ki bi pripomogle k učinkovitejšemu delu organa in sistema nasploh. Zadevo sicer urejamo v okviru upravne zanke, vendar to, za inšpektorje pomeni še dodatno obveznost. ZSoll npr. določa, da naj bi nadzor v vrtcih in šolah praviloma opravili vsako peto leto, vendar je to zaradi zgoraj navedenega dejstva nemogoče izvesti. Sicer smo v letu 2020 izvedli več rednih nadzorov, v načrtu pa smo jih imeli še več, vendar zaradi covid situacije dejansko zadev nismo mogli realizirati. V tem okviru je namreč potrebno razumevanje, da so redni nadzori namenjeni pregledu stanja na posameznem področju, v smislu doprinosa k razvoju in kakovosti sistema.

2.1.2 Pripad zadev na posameznega inšpektorja

Upoštevajoč inšpektorje, ki so v letu 2020 dejansko vodili inšpekcijske postopke (11 inšpektorjev za šolstvo in 3 za šport), je vsak inšpektor za šolstvo v povprečju vodil 111 zadev, inšpektor za šport pa 66 zadev.

2.1.3 Izobraževanje

Zaposleni so se izobraževali skupaj 83 dni, kar znese na zaposlenega 4,9 dni. Področja izobraževanj so se nanašala na vprašanja izvajanja inšpekcijskega nadzora in vprašanja glede zagotavljanja znanja in kakovosti na področju vzgoje in izobraževanja. Na področju inšpekcijskega postopka smo imeli ciljno usmerjeno izobraževanje, v smislu poenotenja praks in posebnosti na področju šolske ter športne zakonodaje.

2.2 POGOJI ZA DELO

Inšpektorat uporablja poslovne prostore, ki so v lasti Republike Slovenije, pri čemer jih upravlja MJU. Prostori zadoščajo in ustrezajo potrebam dela. V letu 2020 smo nadaljevali s posodobitvijo dela tehnično-informacijske opreme, istočasno pa smo nadgrajevali nov informacijski sistem. Sprememba informacijskega sistema pa je privedla tudi do sprememb v strukturi evidentiranja zadev, tako, da od leta 2020 tudi drugače vodimo statistične kazalnike zadev.

3 Dejavnost inšpektorata

3.1 SKUPNE NALOGE

Inšpektorji v inšpekcijskih postopkih po uradni dolžnosti opravljajo nadzor nad zakonitostjo dela oz. spoštovanjem predpisov na področju vzgoje in izobraževanja ter športa pri zavezancih, in sicer:

v inšpekcijskih postopkih:

- v šolstvu nad izvajanjem zakonov, drugih predpisov in aktov, ki urejajo organizacijo in opravljanje dejavnosti VI, ki jo opravljajo vrtci, osnovne šole, glasbene šole, nižje in srednje poklicne šole, srednje tehniške in strokovne šole, gimnazije, višje strokovne šole, zavodi za usposabljanje otrok in mladostnikov s posebnimi potrebami, domovi za učence in dijaški domovi, organizacije za izobraževanje odraslih ter zasebniki, ki izobražujejo po javno veljavnih programih.
- v športu pri izvajanju športnih dejavnosti nacionalnega pomena in letnih programih športa na lokalni ravni ter športnih prireditvah.

v prekrškovnih postopkih:

- na področju vzgoje in izobraževanja ter športa kot pooblaščenih uradnih oseb na podlagi ZP-1.

3.1.1 Pristojnosti inšpekcijskega organa

Nadzor na področju šolstva se opravlja na podlagi pristojnosti, določenih v ZSoll in ZIN ter materialnih prepisih. Inšpekcijski nadzori se opravljajo kot redni, izredni in ponovni. V postopkih, ki se nanašajo na posebna strokovna znanja, sodelujejo tudi izvedenci.

Nadzor na področju športa se opravlja na podlagi pristojnosti, določenih v ZIN, v povezavi z ZSpo-1, ZOPA in ZVU ter Uredbo o splošnih ukrepih v športnih objektih na športnih prireditvah in v povezavi s Pravilnikom o usposabljanju strokovnih delavcev v športu.

V primeru ugotovljenih kršitev predpisov in nepravilnosti inšpektorji ukrepajo v skladu z zakonskimi pooblastili. Organizacija, področja nadzora in pristojnosti šolske inšpekcije so določeni z ZSoll, če pa določena vprašanja niso urejena v ZSoll, se subsidiarno uporablja ZIN. Glede vseh postopkovnih vprašanj, ki niso urejena z ZSoll, ZIN ali v materialnih prepisih, se uporablja ZUP.

V letu 2020 sta bili zaradi pojava virusa SARS-CoV-2 razglašeni dve obdobji epidemije na območju Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: epidemija Covid-19), in sicer:

- od 12. 3. 2020 do 31. 5. 2020 in
- od 19. 10. 2020 dalje (to obdobje je trajalo vse do konca leta in se je nadaljevalo v leto 2021).

Kljub temu, da se je prvo obdobje razglasitve epidemije uradno končalo zadnji dan maja, so v veljavi ostala priporočila za omejevanje širjenja virusa.

V obdobjih epidemije Covid – 19 so bili sprejeti predpisi oz. dopolnitve obstoječih predpisov (*Zakon o interventnih ukrepih za zajezitev epidemije COVID-19 in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo (Uradni list RS, št. 49/20 s spremembami)* v povezavi z *Zakonom o nalezljivih boleznih (Ur. list RS, št. 33/06-UPB1 s spremembami)*, *Odloki na podlagi prvega odstavka 39. člena ZNB*), na podlagi katerih so bile Inšpektoratu dodeljene nove nadzorstvene pristojnosti in so bile osnova za izvedbo predhodno nenačrtovane nadzorstvene aktivnosti organa v obeh obdobjih.

3.1.2 Pristojnosti prekrškovnega organa

Na podlagi ZP-1 inšpektorji kot pooblaščenih uradnih oseb vodijo prekrškovne postopke, ki se uvedejo zoper storilce ob ugotovitvah kršitev, ki so v zakonih opredeljeni kot prekrški, za katere je predpisana globa. Prekrškovni postopki se uvedejo na podlagi inšpekcijskega postopka ali na podlagi pisnega predloga oškodovanca (oškodovanec je npr. zakoniti zastopnik otroka), državnega tožilca ali državnega organa, nosilca javnih pooblastil ali samoupravne lokalne skupnosti (predlagatelji po 50. členu ZP-1).

V prekrškovnih postopkih se na podlagi ZP-1 izrekajo različni prekrškovni ukrepi, kot so: opozorilo, opomin in globa, plačilni nalog za stroške postopka ali obdolžilni predlog sodišču.

S predhodno navedenimi spremembami predpisov v času razglasitve epidemije Covid-19 je Inšpektorat pridobil tudi nove pristojnosti odločanja v prekrškovnih postopkih pri kršitvah predpisov, sprejetih na podlagi 1. odstavka 39. člena ZNB v vzgojno-izobraževalnih zavodih in pri izvajanju organizirane športne dejavnosti, nad vsemi osebami prisotnimi v vzgojno-izobraževalnih zavodih in na območju športnih prireditev.

3.1.3 Temeljna področja nadzora organa

Temeljna področja nadzora šolske inšpekcije po ZSoll so:

- izpolnjevanje pogojev za opravljanje VI dejavnosti,
- organizacija VI dela,
- uresničevanje pravic in dolžnosti udeležencev VI (otrok, učencev, dijakov, študentov),
- uresničevanje ravnateljevih nalog,
- uresničevanje pravic in obveznosti strokovnih delavcev,
- vodenje pedagoške dokumentacije in izdajanje javnih listin,
- določanje višine prispevkov staršev in njihova poraba,
- uporaba učbenikov in drugo.

Temeljna področja nadzora v športu na podlagi ZSpo-1 so:

- izpolnjevanje pogojev za opravljanje nalog v športu, ki je nacionalnega pomena,
- namenska poraba javnih sredstev,
- upravljanje in namenska uporaba javnih športnih objektov,
- izpolnjevanje standardov in normativov za izvajanje letnega programa,
- izpolnjevanje z zakonom določenih pravil za organizacijo tekmovanj,
- opravljanje prehodnih in obdobjih zdravstvenih pregledov,
- preprečevanje zlorabe temeljnih človekovih pravic športnikov.

3.1.4 Druge aktivnosti organa

V okviru drugih aktivnosti Inšpektorata smo:

- zagotavljali dostop do informacij javnega značaja in do določenih dokumentov organa v skladu z določili ZDIJZ in ZVOP-1,
- izdelali predlog programa dela Inšpektorata za leto 2019,
- izdelali kriterije za določitev prioritet dela Inšpektorata,
- pripravili osnutek novega Zakona o šolski inšpekciji in aktivno sodelovali v Projektne svetu za prenovo šolske inšpekcije,
- izvajali svetovalno vlogo v zavodih v smislu predavanj o ugotovitvah Inšpektorata v inšpekcijskih postopkih,
- se udeleževali strokovnih posvetov s področja šolstva in športa,
- aktivno sodelovali z MIZŠ v smislu upravne zanke ter pri pripravi okrožnic,
- sodelovati z Zavodom RS za šolstvo in Šolo za ravnatelje v smislu izboljšanja sistemskih okvirjev,
- izvedli redne letne razgovore in ocenili delovno uspešnost inšpektorjev.

3.1.5 Informacije javnega značaja

V letu 2020 je Inšpektorat prejel 37 zahtev za posredovanje informacij javnega značaja. Od obravnavanih zadev je bilo 16 v celoti odobrenih, 3 v celoti zavrjene in v 16 primerih je bil prosilcem omogočen delni dostop. Informacijskemu pooblaščenca so bile posredovane 4 pritožbe.

Na področju dostopa do IJZ Izpostavljamo, da zaradi organizacije dela, kjer nimamo splošne službe, ki bi lahko reševala tovrstne zadeve, zahteve po celotnih inšpekcijskih spisih s prilogami, posegajo v čas

reševanja inšpekcijskih zadev. Ocenjujemo, da nekateri posamezniki zlorabljujejo dostop do IJZ in sam namen zakona. Pritožbe na IP niso usmerjene izključno na pridobitev dokumentacije, ampak na obračunavanja z organom, ki dokumente izdaja, s šikanoznimi navedbami. Zlorablja se namen zakona tudi v smislu, da posamezni prosilci večkrat z namenom prijave na IJS zahtevajo določene informacije, in ker te niso v roku (ki je nedoločen) objavljene na spletnih straneh, vlagajo pritožbe z namenom vodenja prekrškovnega postopka zoper organ (6. točka 10. člena ZDIJZ).

Razumemo namen zakona, odprtost dela organa, vendar pa obširne zahteve posameznikov po posredovanju celotne spisovne dokumentacije, ki dejansko nima vrednosti vedenja za posameznika, okrnijo poslanstvo organa, to pa je nadzor in spoštovanje zakonodaje na področju, za katerega je organ pristojen.

3.1.6 Delo na črno

V letu 2020 na področju šolstva in področju športa ni bilo sprejetih sprememb zakonodaje s področja dela Inšpektorata RS za šolstvo in šport, ki bi vplivale na izvajanje Zakona o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno.

S strani Vlade Republike Slovenije je bil v mesecu oktobru 2020 posredovan v Državni zbor Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o vrtcih, ki dodatno vzpostavlja pravno podlago (z namenom podrobnosti v formulacijah zakonskih rešitev) v primeru neregistriranih izvajalcev varstva otrok. Zakon v poročevalskem obdobju še ni bil sprejet.

V obdobju od 1. 1. 2020 do 31. 12. 2020 je Inšpektorat vodil 11 inšpekcijskih postopkov s področja domnevnih kršitev zakonodaje s področja dela in zaposlovanja na črno na področju šolstva in športa. Pobude v zvezi z delom na črno na področju šolstva beležimo pri samostojnih podjetnikih ali pa pravnih osebah, ki opravljajo dejavnost varovanja predšolskih otrok oziroma programe za predšolske otroke na podlagi 34. člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (ZOFVI).

Delo na črno na področju športa beležimo v primerih, ko posamezni strokovni delavci v športu nimajo ustrezne izobrazbe ali ustrezne usposobljenosti kot to določa Zakon o športu.

Izrečeni so bili naslednji ukrepi:

- izdane so bile 3 odločbe o prepovedi opravljanja dejavnosti
- v 3 primerih so bila zavezancem izrečena opozorila na zapisnik v skladu s 2. in 3. odstavkom 33. člena Zakona o inšpekcijskem nadzoru ter določeni roki za odpravo nepravilnosti.

V letu 2020 so bili na področju dela na črno uvedeni 3 prekrškovni postopki.

3.1.7 Preventivni ukrepi

Inšpektorat je v letu 2020 odgovoril na več kot 1249 pisnih in ustnih vprašanj pobudnikov in novinarjev ter pripravili več kot 25 raznih odgovorov in poročil za različne institucije.

Vse leto smo vsak četrtek v času od 11. do 13. ure izvajali telefonske »svetovalne urice« za ravnatelje (skupno 185), istočasno pa smo v jeseni v desetih (8) zavodih opravili neposredno usposabljanje v okviru ugotovitev inšpekcijskih postopkov. Sodelovali smo tudi na vseh posvetih MIZŠ za ravnatelje v Portorožu.

3.2 INŠPEKCIJSKO NADZORSTVO NA PODROČJU ŠOLSTVA

Inšpektorji za področje šolstva so v letu 2020 opravljali naloge v skladu s Programom dela Inšpektorata Republike Slovenije za šolstvo in šport za leto 2020, ki vsebuje načrt rednih inšpekcijskih nadzorov ter oceno pričakovanih izrednih in ponovnih inšpekcijskih upravnih postopkov ter prekrškovnih postopkov.

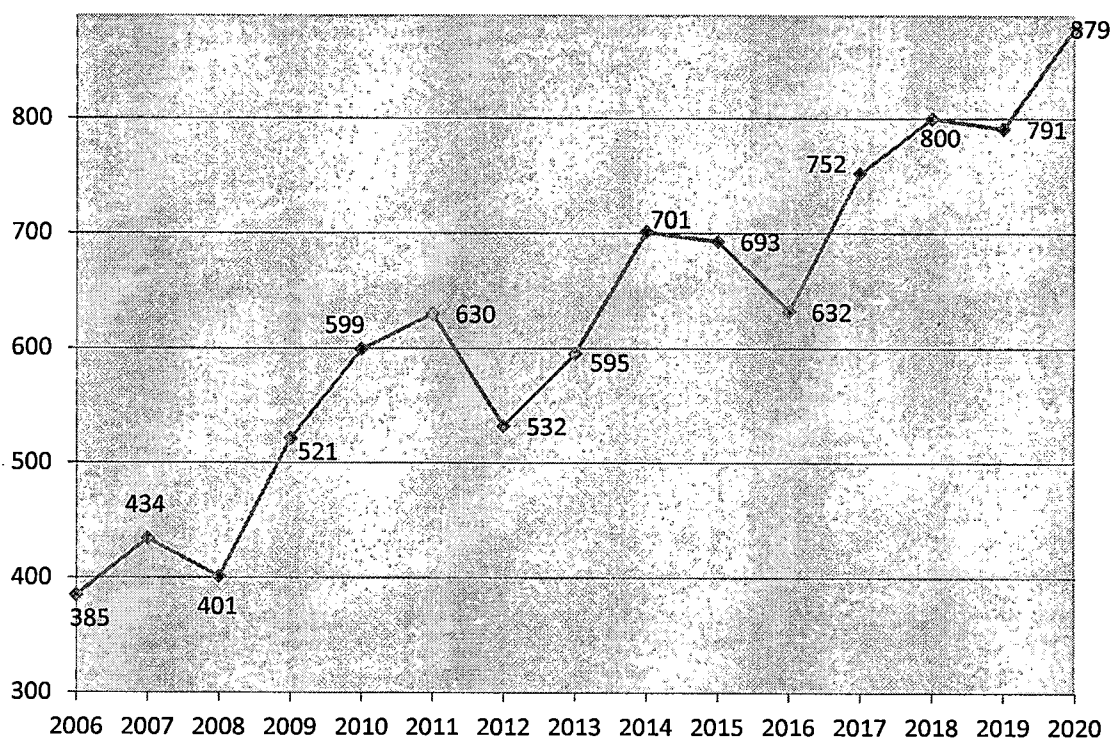
Tabela 1: Načrt in realizacija dela organa na področju šolstva

Postopki	Načrt 20	Real 20	Indeks real/načrt 20	Real 19	Indeks real 20/19
inšpekcijski	505	1218	2,41	841	1,45
prekrškovni	130	128	0,98	177	0,73
Skupaj	635	1346	2,12	1018	1,32

Realizacija celotnega načrta inšpekcijskih in prekrškovnih postopkov za področje šolstva je bila presežena za 32 %.

3.2.1 Pobude

Inšpektorat je v letu 2020 za področje šolstva evidentiral prejem 879 prijav/pobud (v nadaljnjem besedilu: pobud), kar je 88 oz. 11,1 % več kot leto pred tem. Trend povečevanja števila prijav se tako iz leta v leto nadaljuje. Ob tem pa je potrebno upoštevati še pobude, ki so se nanašale na neupoštevanje ukrepov po Covid-19-



Graf 1: Število pobud po letih za obdobje zadnjih 15 let

Vse od leta 2006 je moč zaznati trend naraščanja števila pobud. Število pobud se je obdobju zadnjih 15-ih let v letih povečevanja povečevalo na letni ravni od 5,2 % (l. 2011) do 30 % (l. 2009).

Glede na navedeno je za obravnavo vsebinsko obširnih pobud potrebno veliko časa, veliko pa jih je vsaj v delu posredovanih v pristojno obravnavo tudi drugim organom.

Po vsebinski proučitvi je bila skladno s Kriteriji za določitev prioritet dela Inšpektorata Republike Slovenije za šolstvo in šport vsaki pobudi glede na področje domnevnih nepravilnosti dodeljena stopnja prioritete za uvrstitev v vrstni red obravnave, odločitev o tem, da se pobuda prioritete nima, ker ne sodi v nadzorstveno pristojnost Inšpektorata oz. je že bila prejeta in prioriteta določena. Nekaj pobudam pa prioriteta še ni bila določena.

Ker je v večini pobud navedenih več domnevnih nepravilnosti, ki lahko sodijo na več različnih področij, je stopnja prioritete določena glede na področje z najnižjo prioriteto.

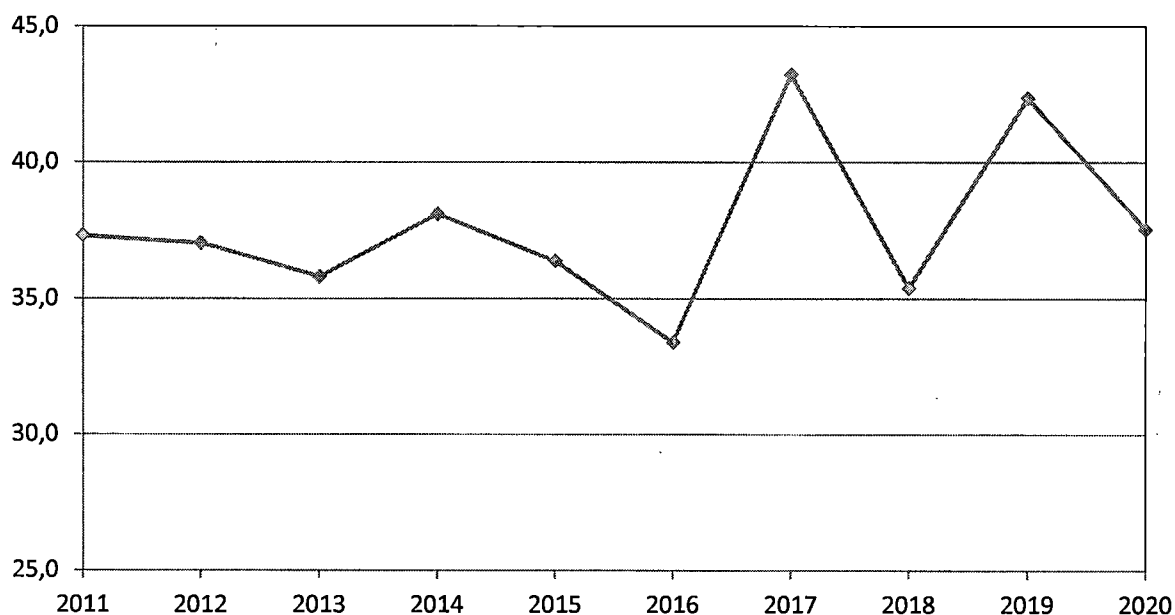
Tabela 2: Določitev stopnje prioritete za uvrstitev v vrstni red obravnave pobud

Vrsta prioritete	Št. prijav
1.prioriteta	172
2.prioriteta	132
3.prioriteta	174
ni prioritete	386
ni določena	15
Skupaj	879

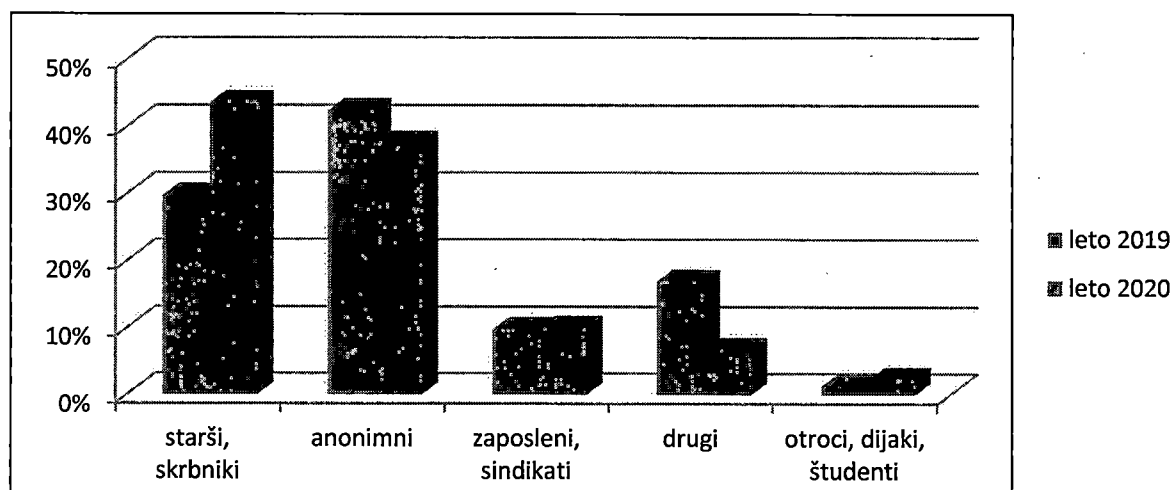
Pobude so pretežno podajali pobudniki, ki jih predvideva 11. člen ZSoll.

Tabela 3: Porazdelitev pobud glede na vrsto pobudnika

Vrsta pobudnika	Leto 2020	Leto 2019
starši, skrbniki	381	235
anonimni	330	335
zaposleni, sindikati	88	77
drugi	60	134
otroci, dijaki, študenti	20	10
Skupaj	879	791



Graf 2: Primerjava deleža anonimnih pobud za obdobje zadnjih 10 let



Graf 3: Primerjava deležev posameznih vrst pobud

Iz predhodnih dveh grafov izhaja, da je delež anonimnih pobudnikov v vseh zavodih v letu 2020 glede na predhodno leto 2019 manjše za skoraj 5 odstotnih točk in je nekje na ravni povprečja zadnjih 10 let (od 2011 do 2020), ki znaša 37,6 %.

V letu 2020 se je povečal delež pobudnikov iz vrst staršev (iz 30 % na 43 %) in otrok, dijakov študentov (iz 1 % na 2 %), zaposlenih oz. sindikatov je ostal nespremenjen (10 %), delež ostalih vrst pobudnikov pa se je zmanjšal: anonimni (iz 42 % na 38 %), drugi (iz 17 % na 7 %).

Ker je enaka pobuda istega prijavitelja lahko posredovana v reševanje tudi s strani drugega organa ali dopolnjena s strani istega pobudnika, so bile prijave razvrščene v 748 prijavnih zadev.

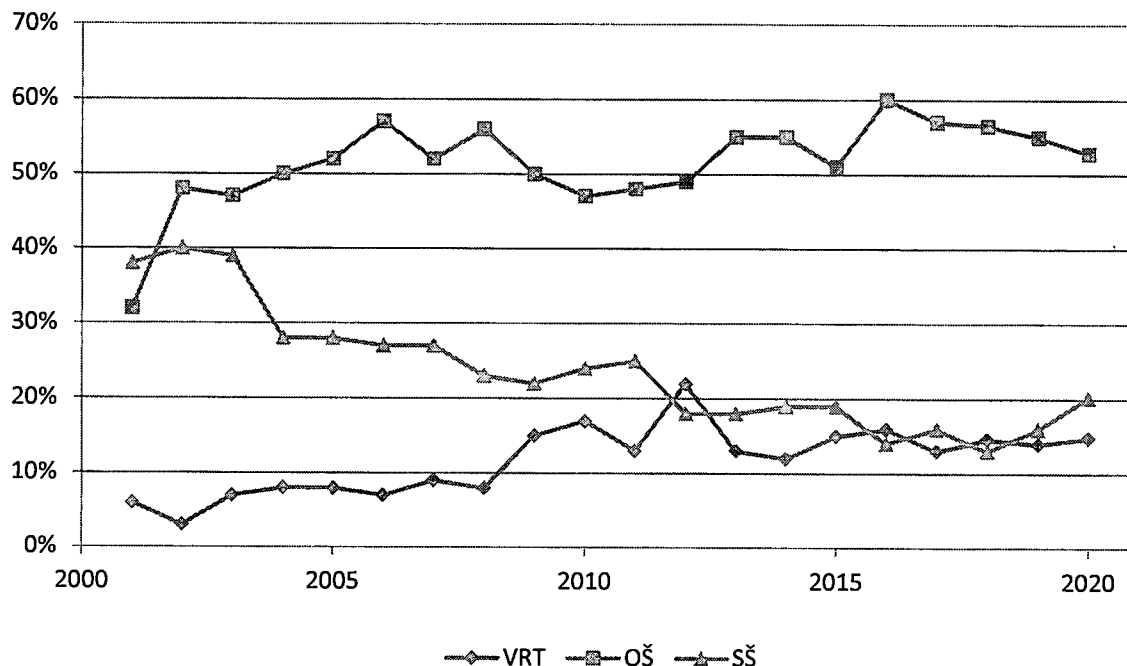
Pobude, ki so bile razvrščene v prijavne zadeve, so bile podane zoper različne vrste zavezancev, ki jih delimo po vrsti izvajanja VI programa oz. dejavnosti, ki jo opravljajo.

Tabela 4: Število prijavnih zadev glede na vrsto zavezancev s primerjavo deleža posameznih vrst zavezancev med letoma 2020 in 2019

Zavezanec	Število	Delež [%] (leto 2020)	Delež [%] (leto 2019)
osnovna šola	395	52,8	55,4
srednja šola	151	20,2	16,1
vrtec*	111	14,8	14,3
zavod za otroke s posebnimi potrebami	21	2,8	1,1
ostalo	17	2,3	3,5
glasbena šola	14	1,9	2,1
osnovna šola za otroke s posebnimi potrebami	13	1,7	0,9
varuh predšolskih otrok	9	1,2	4,2
višja strokovna šola	7	0,9	1,1
dijaški dom	7	0,9	0,9
organizacija za izobraževanje odraslih	3	0,4	0,5
Skupaj	748	100	100

*Vrtec vključuje predšolsko vzgojo, ki jo izvajajo javni in zasebni vrtci kot matični javni vrtci, kot enota OŠ ali kot matični zasebni vrtci

Izmed 748 prijavnih zadev se jih je 657 oz. 88 % nanašalo na domnevne nepravilnosti v vrtcih, osnovnih ali srednjih šolah, kar je dve odstotni točki več od povprečnega deleža zadnjih 10 let, ki znaša 86 %. V obdobju 20-ih let je trend gibanja deleža pobud za osnovne šole in vrtce rahlo naraščajoč, trend gibanja deleža pobud za srednje šole pa padajoč.



Graf 4: Dvajsetletno gibanje odstotka pobud za inšpekcijske nadzore v vrtcih, osnovnih in srednjih šolah glede na vse prejete pobude

Vseh 748 prijavnih zadev se je nanašalo na domnevne nepravilnosti pri 423 različnih zavezancih za nadzor, pri čemer je med vsemi vrstami zavezancev skupaj 166 takšnih, zoper katere je bilo odprtih več prijavnih zadev. Med vrstami zavezancev z več prijavnimi zadevami je bilo 98 osnovnih šol, 41 srednjih šol in 20 vrtcev, ostali pa so bili iz drugih skupin vrst zavezancev.

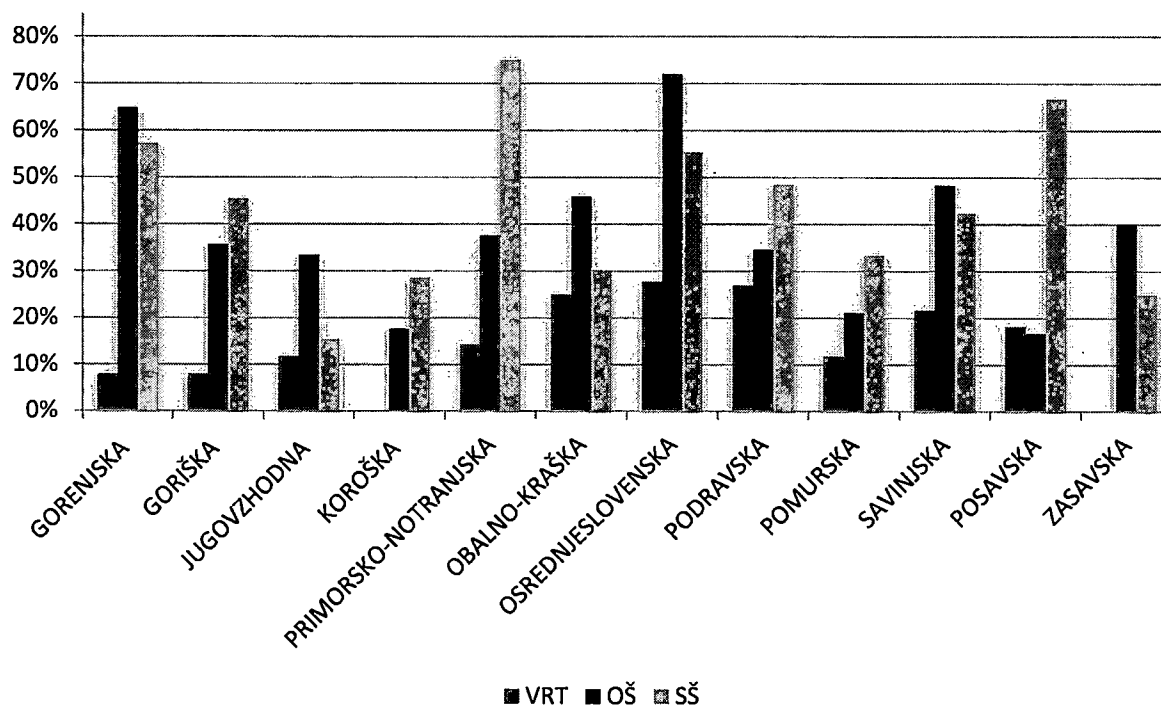
Delež različnih zavezancev, glede na število vseh pobud, je bil v letu 2020 enak kot v letu 2019 (57 %). Na podlagi podatkov iz javno dostopnih evidenc vzgojno-izobraževalnih zavodov na spletnih straneh MIZŠ so se pobude v letu 2019 tako nanašale na 77 oz. 19 % vseh vrtcev, 201 oz. 44 % osnovnih šol in 83 oz. 46 % srednjih šol v državi. Ob tem je potrebno poudariti, da se število istovrstnih zavodov iz leta v leto malo spreminja, in sicer predvsem pri vrtcih zaradi ustanavljanja novih vrtcev oz. zaprtja obstoječih vrtcev ter občasno pri srednjih in osnovnih šolah zaradi reorganizacije posameznih zavodov (združevanje ali ločitev).

Tabela 5: Število vrtcev, osnovnih in srednjih šol zoper katere so bile vodene prijavne zadeve po statističnih regijah

Statistična regija	VRT	OŠ	SŠ
GORENJSKA	3	22	8
GORIŠKA	2	10	5
JUGOVZHODNA	4	12	2
KOROŠKA	0	3	2
PRIMORSKO-NOTRANJSKA	2	6	3
OBALNO-KRAŠKA	5	11	3
OSREDNJESLOVENSKA	27	67	26
PODRAVSKA	18	27	15
POMURSKA	4	8	3
SAVINJSKA	8	27	11
POSAVSKA	4	4	4
ZASAVSKA	0	4	1
Skupaj	77	201	83

V spodnjem grafu je prikazano, zoper kolikšen delež navedenih vrst zavezancev v posamezni regiji so bile odprte prijavne zadeve v letu 2020.

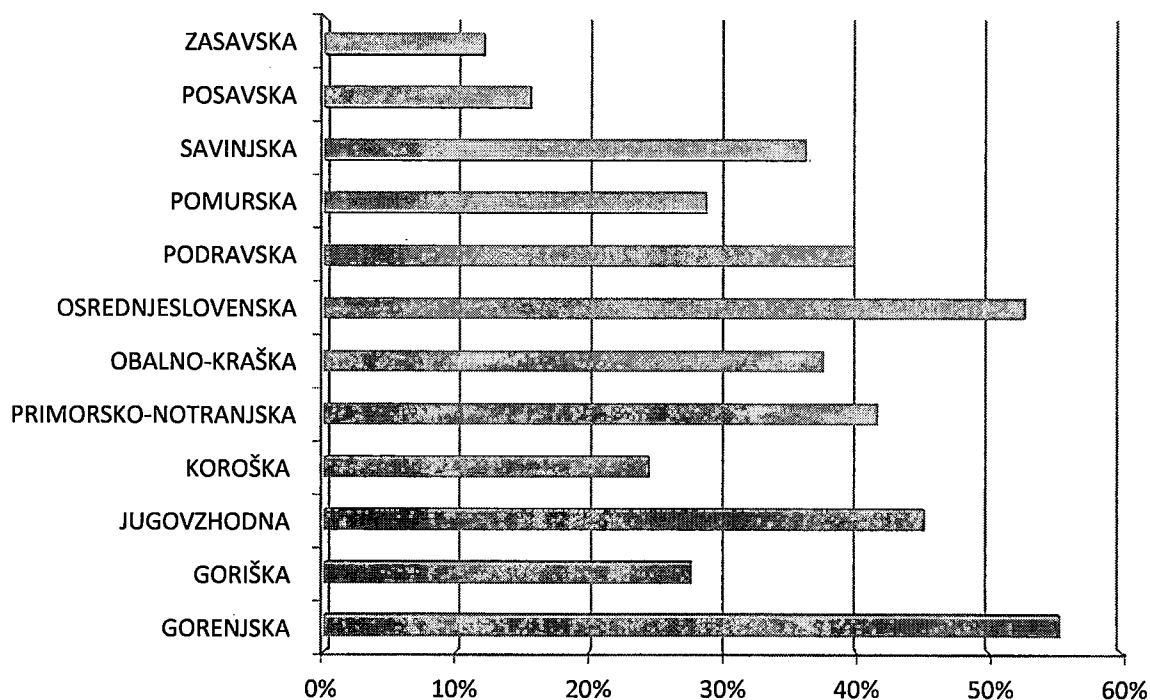
Iz navedenega je razvidno, da je bilo v letu 2020 v tretjini regij v obravnavi 50 % ali več osnovnih šol v posamezni regiji, in sicer: nekaj manj kot tri četrtine vseh osnovnih šol v primorsko-notranjski regiji ter več kot polovica osnovnih šol v Posavju ter na Gorenjskem. V obravnavi je bila polovica ali več srednjih šol v štirih regijah, in sicer v primorsko-notranjski regiji, v Posavju, na Gorenjskem in v osrednji Sloveniji. Na področju vrtcev pa se več kot 40 % srednjih šol pa tudi v Podravju, na Gorenjskem in v jugovzhodni regiji. Delež obravnavanih vrtcev pa je presegel 30 % vseh v posamezni regiji le v obalno-kraški regiji.



Graf 5: Deleži prijavnih zadev za posamezne vrste zavezancev glede na celotno število istovrstnih zavezancev v posamezni statistični regiji v letu 2020

V spodnjem grafu je prikazana primerjava povprečnih deležev vseh vrst zavezancev (vrtci, osnovne in srednje šole skupaj), ki so bili vključeni v obravnavo glede na število tovrstnih zavodov v posamezni regiji v letu 2020. Iz navedenega grafa je razvidno, da je bilo v letu 2020 v povprečju obravnavanih zavodov, glede na število zavodov v posamezni regiji, več kot 50 % na Gorenjskem 40 % in več v Podravju (45 %) v primorsko-notranjski regiji (42 %), manj kot 20 % v Posavju in Zasavju, v vseh preostalih delih Slovenije pa med 20 % in 30 %.

Primerjava navedenih podatkov med letoma 2020 in 2019 pokaže, da se je povprečni delež obravnavanih navedenih vrst zavodov glede na število tovrstnih zavodov v posamezni regiji zmanjšal le v Zasavju, v preostalih enajstih pa povečal.



Graf 6: Primerjava povprečnih deležev treh vrst zavezancev (vrtci, osnovne in srednje šole skupaj) zoper katere so bile podane pobude glede na število tovrstnih zavodov v posamezni regiji v letu 2020

Očitane nepravilnosti zoper zavezanca v posamezni pobudi se lahko nanašajo na več področij, zato je bilo ob obravnavi pobud obravnavanih skupno 1125 domnevnih nepravilnosti na različnih področjih, od katerih se jih je 934 nanašalo na področja v nadzorstveni pristojnosti šolske inšpekcije, 191 pa na domnevne nepravilnosti, ki ne sodijo v nadzorstveno pristojnost šolske inšpekcije, ampak v nadzorstveno pristojnost različnih drugih organov.

Tabela 6: Očitane nepravilnosti po področjih, ki so v nadzorstveni pristojnosti šolske inšpekcije

Področja domnevnih nepravilnosti	Število	Delež (%)
dokumentacija, evidence, listine	29	3,1
imenovanje in razreševanje vodstvenih delavcev	54	5,8
izpolnjevanje pogojev, izvajanje dejavnosti skladno s predpisi	88	9,4
izpolnjevanje standardov in normativov	43	4,6
izvajanje nalog ravnatelja	233	24,9
organizacija dela	218	23,3
pravice in dolžnosti strokovnih delavcev (iz pristojnosti Inšpektorata)	64	6,9
pravice in dolžnosti udeležencev izobraževanja	100	10,7
preverjanje in ocenjevanje znanja	76	8,1
prispevki staršev in študentov VIŠ	11	1,2
sodelovanje staršev z zavodom in njihova pravočasna informiranost	15	1,6
vpis in izpis otrok in udeležencev izobraževanja	3	0,3
Skupaj	934	100,0

Iz zgornje tabele je razvidno, da se je največ domnevnih nepravilnosti iz nadzorstvene pristojnosti šolske inšpekcije nanašalo na domnevne nepravilnosti pri delu ravnatelja in pri organizaciji dela.

Ker se je 848 od 934 domnevnih nepravilnosti (več kot 90 %) nanašalo na vrtce (158 oz. 16,9 %), osnovne (522 oz. 55,9 %) in srednje (168 oz. 18 %) šole, je v spodnji tabeli predstavljen delež očitanih nepravilnosti po posameznih področjih znotraj posamezne vrste zavezancev. Pri vseh treh pa se več kot 40 % (srednje šole) oz. več kot 50 % (osnovne in srednje šole) nanaša na izvajanje nalog ravnatelja in organizacijo dela.

Tabela 7: Analiza v pobudah očitanih domnevnih nepravilnosti znotraj vrtcev, osnovnih in srednjih šol

Področja domnevnih nepravilnosti	VRT delež (%)	OŠ delež (%)	SŠ delež (%)
dokumentacija, evidence, listine	1,9	1,3	5,4
imenovanje in razreševanje vodstvenih delavcev	8,9	4,8	3,6%
izpolnjevanje pogojev, izvajanje dejavnosti skladno s predpisi	8,9	8,0	7,1
izpolnjevanje standardov in normativov	7,6	4,0	1,2
izvajanje nalog ravnatelja	29,1	26,2	22,0
organizacija dela	28,5	24,9	20,2
pravice in dolžnosti strokovnih delavcev (iz pristojnosti Inšpektorata)	3,8	7,1	10,1
pravice in dolžnosti udeležencev izobraževanja	7,6	11,9	11,3
preverjanje in ocenjevanje znanja	0,0	8,2	16,7
prispevki staršev in študentov VIŠ	0,0	1,7	1,2
sodelovanje staršev z zavodom in njihova pravočasna informiranost	1,9	1,7	1,2
vpis in izpis otrok in udeležencev izobraževanja	1,9	0,0	0,0
	100,0	100,0	100,0

Kot že navedeno v uvodu, je v letu 2020 Inšpektorat na podlagi določbe 46.a člena ZNB pridobil tudi pristojnost nadzora nad spoštovanjem Odloka o začasnih ukrepih za zmanjšanje tveganja okužbe in širjenja okužbe z virusom SARS-CoV-2 in Odloka o začasnih prepovedi zbiranja ljudi v zavodih s področja vzgoje in izobraževanja ter univerzah in samostojnih visokošolskih zavodih pri zavezancih iz nadzorstvene pristojnosti Inšpektorata. Glede na navedeno, je bilo prejetih skupaj 137 pobud (15,7 % vseh), ki so se nanašale na domnevno neupoštevanja ukrepov v obdobju epidemije Covid-19, ki so bile uvrščene v 125 prijavnih zadev (16,7 % vseh). Na podlagi navedenih pobud so bili izvedeni nadzori zaradi epidemije Covid-19 skupaj z vsemi ostalimi nadzori v zvezi s tem, ki so bili opravljeni na podlagi ocene tveganja in odločitve glavnega inšpektorja.

3.2.2 Inšpekcijski postopki

Na podlagi določbe 11. člena ZSoll se pri zavezancih opravljajo redni, izredni in ponovni nadzori. Redni nadzori se izvajajo na podlagi letnega programa dela, ki ga potrdi minister, in lahko zajemajo več ali zgolj eno področje, več ali eno vrsto zavezancev. Izredni nadzori se izvajajo na podlagi pobude. Ponovni nadzori se uvedejo z namenom preverjanja realizacije naloženih ukrepov v predhodnih nadzorih. Zaradi razglasitve dveh obdobj epidemije v letu 2020, je bilo poleg izrednih nadzorov na podlagi pobud izvedenih še večje število nadzorov, ki so bili prvenstveno usmerjeni v preverjanje spoštovanja predpisanih ukrepov v obdobju epidemije Covid-19, redni nadzori pa se zato v obdobju od aprila do junija in od oktobra dalje niso izvajali.

Nadzori	Načrt 20	Real 20	Indeks real/načrt 20	Real 19	Indeks real 20/19
redni	200	50	0,25	36	1,39
izredni*	300	1158	3,86	791	1,46
ponovni	5	10	2,00	14	0,71
Skupaj	305	1218	3,99	841	1,45

*od tega 214 nadzorov na podlagi prejetih pobud zaradi domnevnih nepravilnosti, ki niso bile neposredno povezane s preverjanjem spoštovanja predpisanih ukrepov v obdobju epidemije Covid-19.

V letu 2020 je bilo izvedenih skoraj 300 % več vseh inšpekcijskih nadzorov od načrtovanih in za 45 % več kot v letu 2019.

3.2.2.1 Redni nadzori

V letu 2020 je bilo realiziranih 50 od skupaj 200 načrtovanih rednih nadzorov, kar je le 25 %. Ob tem je potrebno poudariti, da je bilo celotno število načrtovanih rednih nadzorov 300 % več kot leta 2019, ko je bilo načrtovanih 40, realiziranih pa 36 rednih nadzorov.

Izvedba rednih nadzorov je bila načrtovana za obdobje od februarja do junija in od septembra do decembra. Zaradi epidemije Covid-10 izvedba rednih nadzorov ni bila mogoča od sredine marca do konca maja in od sredine oktobra do konca decembra, kljub temu pa je bilo izvedenih 39 % več rednih nadzorov kot leto pred tem.

Tabela 8: Redni inšpekcijski nadzori v letu 2020 glede na vrsto zavezanca

Redni nadzori	VRT	OŠ	SŠ	IO	skupaj
načrtovani	50	70	50	30	200
opravljeni	24	21	5	0	50
Realizacija v %	48	30	10	0	25

3.2.2.1.1 Področja nadzora

Področja nadzora so bila odvisna od vrste zavezanca in od obdobja izvedbe rednega nadzora.

V 19 vrtcih se je preverjalo spoštovanje določb predpisov na področjih:

- izpolnjevanja pogojev, izvajanja dejavnosti skladno s predpisi v okviru izpolnjevanja kadrovskih pogojev pri zaposlovanju strokovnih delavcev in imenovanju pomočnika ravnatelja;
- izpolnjevanja standardov in normativov z vidika oblikovanja oddelkov, nekaterih pogojev za prostor in opremo vrtca ter delovnih obveznosti ravnatelja in pomočnika ravnatelja;
- dokumentacije, evidenc in listin v zvezi s predpisanim dokumentom – publikacijo vrtca.

Pri rednih nadzorih v 5 vrtcih preverjalo spoštovanje določb predpisov na področju organizacije dela v zvezi s sestavo, volitvami oz. imenovanjem in konstituiranjem nekaterih organov zavoda.

V 5 osnovnih šolah se je preverjalo spoštovanje določb predpisov na področju preverjanja in ocenjevanja znanja in v 15 osnovnih šolah na področju izpolnjevanja pogojev, izvajanja dejavnosti skladno s predpisi v zvezi z izpolnjevanjem kadrovskih pogojev.

V 1 osnovni in 1 srednji šoli se je preverjalo spoštovanje določb predpisov na področju izpolnjevanja standardov in normativov v zvezi z delovno obveznostjo strokovnih delavcev.

Pri rednih nadzorih v 4 srednjih šolah se je preverjalo spoštovanje določb predpisov na področjih:

- izpolnjevanja pogojev, izvajanja dejavnosti skladno s predpisi v zvezi z izpolnjevanjem kadrovskih pogojev in pogojev za opravljanje dejavnosti;
- organizacije dela v zvezi letnim delovnim načrtom, s tedensko in letno organizacijo dela;

➤ uresničevanjem pravic in dolžnosti udeležencev izobraževanja, vezanih na vzporedno izobraževanje,
vse vezano na enega izmed izbrani programov srednjega splošnega izobraževanja.

3.2.2.1.2 Ugotovljene kršitve in ukrepi

V vseh 5 vrtcih, kjer je bil opravljen nadzor na področju organizacije dela v zvezi s sestavo, volitvami oz. imenovanjem in konstituiranjem nekaterih organov zavoda, so bile kršitve ugotovljene, pri preostalih 19 nadzorih pa so bile kršitve ugotovljene v 16 nadzorih oz. 84 %.

Tako je bilo v 21 oz. v 87,5 % rednih nadzorov v vrtcih ugotovljenih 59 kršitev.

Tabela 9: Število ugotovljenih kršitev na posameznem področju nadzora in število izrečenih ukrepov pri rednih nadzorih v vrtcih

Področje nadzora	Št. kršitev	Ukrep*
izpolnjevanja pogojev, izvajanja dejavnosti skladno s predpisi v okviru izpolnjevanja kadrovskih pogojev pri zaposlovanju strokovnih delavcev in imenovanju pomočnika ravnatelja	1	1 opozorilo po 33. členu ZIN
izpolnjevanja standardov in normativov v zvezi s pogoji za prostor in opremo vrtca	49	36 opozoril po 33. členu ZIN 1 predlog po 14.b členu ZSoll
dokumentacija, evidence in listin v zvezi s predpisanim dokumentom – publikacija vrtca	2	2 opozorili po 33. členu ZIN
organizacija dela v zvezi s sestavo, volitvami oz. imenovanjem in konstituiranjem nekaterih organov zavoda	7	5 predlogov po 14.b členu ZSoll
Skupaj	59	39 opozoril 6 predlogov

*število ukrepov je manjše od števila ugotovljenih kršitev, ker je bila v nekaterih primerih z enim ukrepom odrejena odprava več kršitev hkrati

Največ kršitev v vrtcih je bilo ugotovljenih na področju upoštevanju predpisanih pogojev za prostor in opremo vrtca, in sicer predvsem v zvezi z:

- okni (npr. zaščita pred razbitjem),
- vrati (npr. zaščita za prste, avtomatska zapirala),
- grelnimi telesi (npr. zaščita robov) ali
- ograjami (npr. višina).

Pri rednih nadzorih v vrtcih nepravilnosti pri izpolnjevanju standardov in normativov z vidika oblikovanja oddelkov ter delovnih obveznosti ravnatelja in pomočnika ravnatelja niso bile ugotovljene.

V osnovnih šolah so bile kršitve določb predpisov iz nadzorstvene pristojnosti šolske inšpekcije ugotovljene:

- v vseh 5 nadzorih na področju preverjanja in ocenjevanja znanja;
- v 9 od 15 nadzorov na področju izpolnjevanja pogojev, izvajanja dejavnosti skladno s predpisi v zvezi z izpolnjevanjem kadrovskih pogojev oz. v 67 % tovrstnih nadzorov.

Pri tem je bilo ugotovljenih 51 kršitev.

Tabela 10: Število ugotovljenih kršitev na posameznem področju nadzora in število izrečenih ukrepov pri rednih nadzorih v osnovnih šolah

Področje nadzora	Št. kršitev	Ukrep*
preverjanje in ocenjevanje znanja	17	14 opozoril po 33. členu ZIN
izpolnjevanje pogojev, izvajanja dejavnosti skladno s predpisi v zvezi z izpolnjevanjem kadrovskih pogojev	34	22 opozoril po 33. členu ZIN 1 odločba na podlagi 32. člena ZIN v povezavi s 14. členom ZSoll
Skupaj	51	36 opozoril 1 odločba

*število ukrepov je manjše od števila ugotovljenih kršitev, ker je bila v nekaterih primerih z enim ukrepom odrejena odprava več kršitev hkrati oz. je zavezanec med postopkom pred izrekom ukrepov že sam izvedel aktivnosti za odpravo ugotovljene nepravilnosti

Ugotovljene kršitve v osnovnih šolah na področju preverjanja in ocenjevanja znanja so se nanašale predvsem na nepravilnosti v zvezi z:

- določanjem in načrtovanjem načinov ocenjevanja znanja, določanjem kriterijev zanje ter ustrezno seznanitvijo učencev z njimi;
- vodenjem dokumentacije v zvezi z obravnavo kriterijev ocenjevanja znanja;
- odločanjem o prilagoditvah ocenjevanja med letom s strani pristojnih organov.

Ugotovljene kršitve v osnovnih šolah na področju izpolnjevanjem kadrovskih pogojev so se nanašale predvsem na kršitve določb, ki določajo izobrazbene pogoje za poučevanje posameznih predmetov, saj je v večini primerov strokovnemu delavcu bilo v deležu njegove obveznosti dodeljeno poučevanje predmetov oz. opravljanje del, za katere ne izpolnjuje predpisanih pogojev, in sicer:

- nepridobljena pedagoško-andragoška izobrazba in/ali strokovni izpit (npr. za opravljanje dela učitelja v jutranjem varstvu in laboranta);
- neopravljeni študijski programov izpopolnjevanja (npr. za poučevanje angleščine v 1. obdobju...);
- neustrezna smer in /ali stopnja izobrazbe (npr. za poučevanje izbirnih predmetov);
- poučevanje izbirnih predmetov (npr. urejanje besedil, multimedija...).

Poleg navedenih ugotovljenih kršitev pa so bile pri navedenih nadzorih v osnovnih šolah ugotovljene domnevne kršitve predpisov iz nadzorstvene pristojnosti Inšpektorata Republike Slovenije za delo, kateremu so bile v dveh nadzorih v pristojno reševanje posredovane 3 domnevne nepravilnosti.

V vseh 4 nadzorih v srednjih šolah so bile ugotovljene kršitve določb predpisov področij, ki so bili predmet nadzora in vezani na izvajane izbranega izobraževalnega programa.

Tabela 111: Število ugotovljenih kršitev na posameznem področju nadzora in število izrečenih ukrepov pri rednih nadzorih v srednjih šolah v izbranem programu

Področje nadzora	Št. kršitev	Ukrep*
organizacija dela v zvezi letnim delovnim načrtom, s tedensko in letno organizacijo dela	3	3 opozorila po 33. členu ZIN
uresničevanje pravic in dolžnosti udeležencev izobraževanja, vezanih na vzporedno izobraževanje	8	7 opozoril po 33. členu ZIN 1 predlog po 14.b členu ZSoll
Skupaj	11	10 opozoril 1 predlog

Ugotovljene kršitve na področju organizacije dela v zvezi letnim delovnim načrtom, s tedensko in letno organizacijo dela so se nanašale predvsem na neskladje med akti (LDN in predmetnik) ter dejanskim obsegom in razporeditvijo ur pouka vsem dijakom in/ali skupini dijakov, ki se vzporedno izobražujejo.

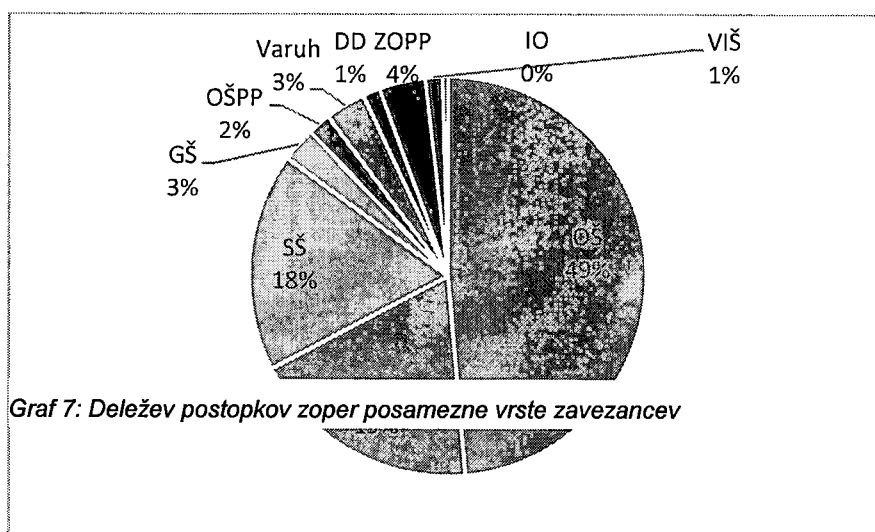
Ugotovljene kršitve na področju uresničevanja pravic in dolžnosti udeležencev izobraževanja, vezanih na dijake, ki se vzporedno izobražujejo, so se nanašale predvsem na ne pripravo ali neustrezno pripravo aktov v zvezi s prilagajanjem šolskih obveznosti dijakom, ki se vzporedno izobražujejo (dogovori med šolama, osebni izobraževalni načrti ...)

Pri izvedbi nadzorov na področju izpolnjevanja standardov in normativov v zvezi z delovno obveznostjo strokovnih delavcev v eni osnovni in eni srednji šoli ni bilo mogoče z gotovostjo ugotoviti dejanskega stanja zaradi razlik pri vodenju evidenc, organizaciji dela in zakonskih opredelitev, ki sodijo tudi na področje drugih nadzornih organov. O navedenem je bilo obveščeno resorno ministrstvo s podanim predlogom za proučitev dejstev in morebitno potrebne sistemske spremembe.

3.2.2.2 Izredni nadzori

V letu 2020 je bilo uvedenih 1158 postopkov izrednih inšpekcijskih nadzorov, od tega 214 na podlagi prejetih pobud, v zvezi z domnevnimi nepravilnostmi iz nadzorstvenih pristojnosti šolske inšpekcije, ki niso bile neposredno povezane z domnevnimi nepravilnostmi glede spoštovanja predpisanih ukrepov v obdobju epidemije Covid-19.

V zvezi s spoštovanjem predpisanih ukrepov v obdobju epidemije Covid-19 je bilo izvedenih skupaj 944 nadzorov, njihove ugotovitve in ukrepi pa so predstavljeni v posebnem poglavju »Nadzori zaradi epidemije Covid-19«. Od 214 zadev se jih je skoraj polovica (104 oz. 49 %) nanašala na osnovne šole, slaba petina na vrtce (40 oz. 19 %) in srednje šole (38 oz. 18 %), na vse ostale vrste zavezancev skupaj pa le 14 % zadev (8 za ZOPP, 7 za varuhe predšol. otrok, 6 za GŠ, 4 za OŠPP, po 3 za DD in VIŠ ter 1 za IO).



V 214 postopkov je bilo vključenih 171 različnih zavezancev, od katerih jih je bilo 33 takšnih, zoper katere sta bila vodena 2 ali več postopkov. Med vrstami zavezancev z več postopki je bilo 19 osnovnih šol, 6 srednjih šol, 4 vrtci ter po 2 glasbeni šoli in zavoda za otroke in mladostnike s posebnimi potrebami.

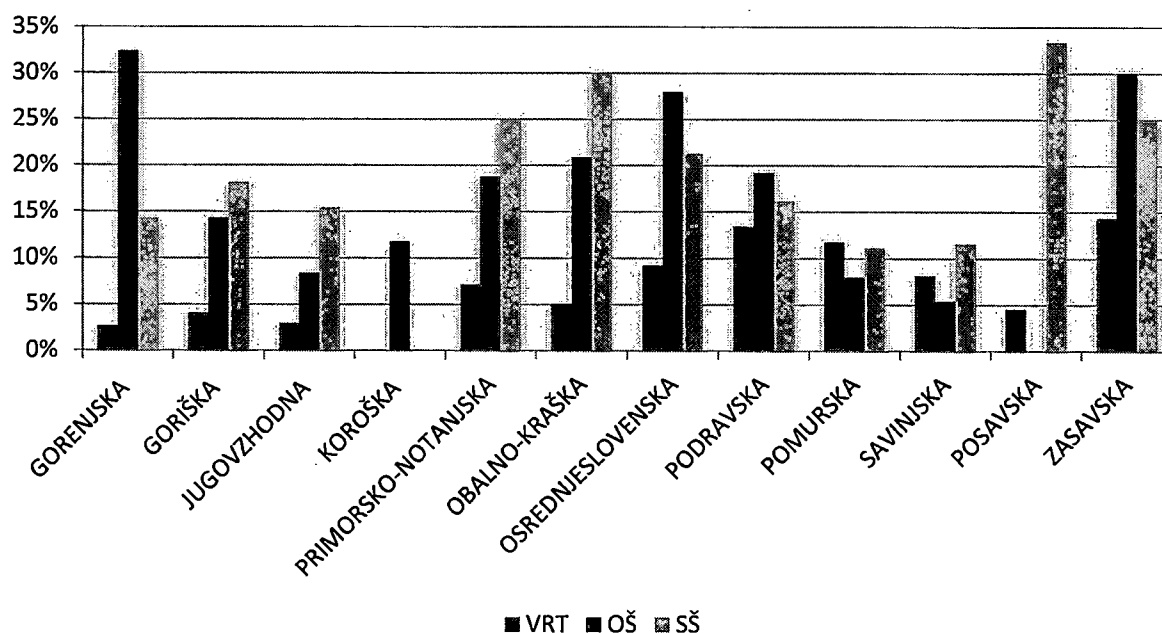
Tabela 12: Število vrtcev, osnovnih in srednjih šol zoper katere so bili vodeni inšpekcijski postopki po statističnih regijah

Statistična regija	VRT	OŠ	SŠ
GORENJSKA	1	11	2
GORIŠKA	1	4	2
JUGOVZHODNA	1	3	2
KOROŠKA	0	2	0
PRIMORSKO-NOTRANJSKA	1	3	1
OBALNO-KRAŠKA	1	5	3
OSREDNJSLOVENSKA	9	26	10
PODRAVSKA	9	15	5
POMURSKA	4	3	1
SAVINJSKA	3	3	3
POSAVSKA	1	0	2
ZASAVSKA	1	3	1
Skupaj	32	78	32

V spodnjem grafu je prikazano, zoper kolikšen delež navedenih vrst zavezancev v posamezni regiji so bili uvedeni inšpekcijski postopki v letu 2020 na podlagi pobud, ki se niso nanašale.

Iz navedenega je razvidno, da je bilo v letu 2020 v treh regijah v obravnavi več kot četrtina osnovnih šol, in sicer na Gorenjskem, v Zasavju in v osrednji Sloveniji. Tudi na področju srednjih šole je bilo v obravnavi četrtina ali več zavezancev v treh regijah, in sicer v Posavju, Zasavju in v primorsko-notranjski regiji. Delež obravnavanih vrtcev ni nikjer presegel 15 % v posamezni regiji.

Na koroškem so bile predmet obravnave le osnovne šole, v Posavju pa le vrtci in srednje šole, v vseh ostalih regijah pa vse tri vrste zavezancev.



Graf 8: Deleži inšpekcijskih postopkov za vrste zavezancev glede na celotno število istovrstnih zavezancev v posamezni statistični regiji v letu 2020

3.2.2.2.1 Ugotovljene kršitve

V letu 2020 je bilo v izvedenih inšpekcijskih postopkih ugotovljenih skupaj 189 kršitev predpisov iz nadzorstvene pristojnosti šolske inšpekcije na različnih področjih tako znotraj posamezne vrste zavoda kot med posameznimi vrstami zavoda.

Tabela 13: Ugotovljene kršitve po področjih, ki so v nadzorstveni pristojnosti šolske inšpekcije

Področja ugotovljenih kršitev	Število	Delež (%)
dokumentacija, evidence, listine	7	3,7
imenovanje in razreševanje vodstvenih delavcev	7	3,7
izpolnjevanje pogojev, izvajanje dejavnosti skladno s predpisi	6	3,2
izpolnjevanje standardov in normativov	29	15,3
izvajanje nalog ravnatelja	18	9,5
organizacija dela	47	24,9
pravice in dolžnosti strokovnih delavcev (iz pristojnosti Inšpektorata)	19	10,1
pravice in dolžnosti udeležencev izobraževanja	19	10,1
preverjanje in ocenjevanje znanja	34	18,0
prispevki staršev in študentov VIŠ	0	0,0
sodelovanje staršev z zavodom in njihova pravočasna informiranost	3	1,6
vpis in izpis otrok in udeležencev izobraževanja	0	0,0
	189	100

Ker je bilo več kot 95 % ugotovljenih kršitev iz nadzorstvene pristojnosti šolske inšpekcije ugotovljenih pri nadzorih v vrtcih ter osnovnih in srednjih šolah, je v nadaljevanju predstavljeno, kolikšen delež ugotovljenih kršitev je na posameznem področju znotraj tovrstne posamezne vrste zavoda.

Tabela 14: Deleži ugotovljenih kršitev po področjih znotraj posamezne vrste zavoda

Področja kršitev	VRT delež (%)	OŠ delež (%)	SŠ delež (%)
dokumentacija, evidence, listine	4,4	3,6	3,8
imenovanje in razreševanje vodstvenih delavcev	11,1	0,9	0,0
izpolnjevanje pogojev, izvajanje dejavnosti skladno s predpisi	0,0	3,6	0,0
izpolnjevanje standardov in normativov	57,8	2,7	0,0
izvajanje nalog ravnatelja	11,1	9,9	7,7
organizacija dela	11,1	33,3	15,4
pravice in dolžnosti strokovnih delavcev (iz pristojnosti Inšpektorata)	0,0	13,5	15,4
pravice in dolžnosti udeležencev izobraževanja	4,4	7,2	30,8
preverjanje in ocenjevanje znanja	0,0	23,4	23,1
prispevki staršev in študentov VIŠ	0,0	0,0	0,0
sodelovanje staršev z zavodom in njihova pravočasna informiranost	0,0	1,8	3,8
vpis in izpis otrok in udeležencev izobraževanja	0,0	0,0	0,0
	100,0	100,0	100,0

Pri nadzorih v vrtcih je bilo največ kršitev ugotovljenih na področju spoštovanja normativov in standardov, v osnovnih šolah je največ kršitev bilo ugotovljenih v okviru organizacije dela, v srednjih šolah pa pri zagotavljanju pravic in dolžnosti udeležencev izobraževanja.

3.2.2.2 Izvedenci

V inšpekcijskih zadevah je bilo v letu 2020 odrejeno dokazovanje z izvedencem 4-krat, in sicer so izvedenci presojali:

- ustreznost organizacije, komunikacije pri izvajanju programa predšolske vzgoje v vrtcu ter zagotavljanja varnosti otrok med procesom hranjenja;
- ustreznost ocenjevanja znanja in opredelitve prilagoditev v individualiziranem programu za učenca s posebnimi potrebami v osnovni šoli;
- ustreznost načrtovanja in izvedbe pouka športa v osnovni šoli v zvezi z zagotavljanjem varnosti za zdravje pri izvajanju aktivnosti glede na učni načrt in strokovne smernice;
- ustreznost ocenjevanja znanja in upoštevanja prilagoditev iz odločbe o usmeritvi otroka s posebnimi potrebami v zavodu za otroke s posebnimi potrebami.

Izvedenci so potrdili posamezne strokovne nepravilnosti pri delu z otroki s posebnimi potrebami tako v primeru osnovne šole kot v primeru zavoda za otroke s posebnimi potrebami.

3.2.2.3 Ukrepi inšpektorjev

Tabela 15: Odrejeni inšpekcijski ukrepi

Ukrepi	Število
opozorilo (33. člen ZIN)	75
predlog (9. točka 14.b Člen ZSoll)	37
uvedba postopka zaradi prekrška	5
prepoved opravljanja dejavnosti	2
predlog suspenza (po 16. členu ZSoll)	1
predlog ravnatelju za uvedbo disciplinskega postopka zoper delavca	3
predlog pristojnemu organu za razveljavitev aktov organov vrtca oziroma šole, ki so v nasprotju z zakoni, drugimi predpisi ali splošnimi akti	3
seznanitev ustanovitelja z ugotovljenimi kršitvami in s potrebnimi ukrepi za njihovo odpravo	3
opozorilo (po 53. členu ZP-1)	3
razveljavitev ocene in odreditev ponovnega ocenjevanja	4
prepoved izvajanje VID na način, ki je v nasprotju z dognanji in pravili stroke	1
Skupaj	137

Številu ukrepov je manjše od števila ugotovljenih kršitev, ker se je v nekaterih primerih izrekel en ukrep za odpravo več ugotovljenih kršitev.

Poleg ukrepov za ugotovljene kršitve iz nadzorstvene pristojnosti šolske inšpekcije, je bilo ugotovljenih tudi 25 domnevnih kršitev predpisov iz nadzorstvene pristojnosti drugih organov, ki so bili posredovane v pristojno obravnavo in ukrepanje drugim organom (npr. IRSD, IJS, KPK ...).

3.2.2.4 Nadzori zaradi epidemije Covid-19

V okviru izvajanja nadzorov zaradi epidemije Covid-19 je Inšpektorat opravil skupno 944 nadzorov, in sicer:

- 817 nadzorov v zavodih, ki izvajajo javnoveljavni program oz. v njihovih enotah (v nekaterih enotah je bilo opravljenih več nadzorov v različnih časovnih obdobjih), kjer je bil predmet nadzora ugotavljanje morebitnih kršitev na podlagi Zakona o nalezljivih boleznih v povezavi z Odlokom o začasni ukrepih za zmanjšanje tveganja okužbe in širjenja okužbe z virusom SARS-CoV-2 in Odlokom o začasni prepovedi zbiranja ljudi v zavodih s področja vzgoje in izobraževanja ter univerzah in samostojnih visokošolskih zavodih;
- 127 nadzorov pri varuhih predšolskih otrok, kjer je bilo preverjena skladnost izvajanja varstva predšolskih otrok s predpisi.

Pri tem so bile ugotovljene nepravilnosti in izrečeni ukrepi v 129-ih nadzorih zavodov oz. enot, kar je v 15,8 % nadzorov v teh zavodih.

Posamezna odstopanja (npr. dejavnosti ne izvajajo več oz. jo nikoli niso, dejavnost izvajajo na drugem naslovu...) pri varuhih predšolskih otrok so bila ugotovljena v 83-ih primerih, kar je v 65,4 % nadzorov, zaradi česar so bili izrečeni ukrepi iz pristojnosti šolske inšpekcije.

Tabela 16: Podatki o št. izvedenih nadzorov, št. različnih pregledanih zavodov in št. zavodov z izrečenimi ukrepi

Vrsta zavoda	Št. nadzorov v zavodih	Št. pregledanih zavodov ¹	Delež pregledanih zavodov ² [%]	Št. zavodov z izrečenimi ukrepi	Delež pregledanih zavodov z ugotovljenimi kršitvami [%]
Vrt	434	380	32,1	37	9,7
OŠ	247	222	48,9	69	31,1
OŠPP	1	1	3,6	1	100,0 ³
SŠ	103	99	54,1	15	15,2
DD	18	16	44,4	3	18,8
ZOPP	14	14	73,7	4	28,6
vsota	817	732¹		129	

¹v nekaterih zavodih je bil nadzor izveden večkrat, zato je dejansko število pregledanih zavodov manjše od števila nadzorov

²delež je preračunan glede na vse istovrstne zavode, navedene v evidenci VIZ resornega ministrstva ob začetku izvajanja nadzorov v obdobju epidemije v jeseni 2020, pri čemer je pri vrtcih upoštevano št. vseh vrtcev z enotami (1179) pri osnovnih šolah št. matičnih zavodov (454), pri ostalih pa št. zavodov, navedenih v posamezni evidenci (OŠPP (28), SŠ (182), GŠ (66), DD (36), ZOPP (19), VIŠ (65), IO (166))

³pregledan le en tovrstni zavod, kjer so bili tudi izrečeni ukrepi

V nadzorih so bili izrečeni upravni ukrepi predvsem kot predlogi v smislu odprave nepravilnosti oz. pomanjkljivosti pri spoštovanju ukrepov za zmanjšanje tveganja okužbe in širjenja okužbe z virusom SARS-CoV-2 (npr. za sprejem dodatnih zaščitnih ukrepov na podlagi priporočil za zmanjšanje tveganja okužbe in širjenja okužbe z virusom SARS-CoV-2 kot so: navodila za pravilno nošenje mask, razkuževanje rok, talne označbe za gibanje in ohranjanje razdalje ...) ter prekrškovni ukrepi ob ugotovljenih kršitvah glede obveznega nošenja mask.

Tabela 17: Število vseh ukrepov pri nadzorih zaradi epidemije Covid-19

Vrsta zavoda	Prekrškovni ukrepi	Upravni ukrepi	Vsi ukrepi
Vrt	59	15	74
OŠ	108	9	117
OŠPP	4	0	4
SŠ	29	1	29
DD	1	2	3
ZOPP	9	0	9
vsota	210¹	27	237

¹od tega 4 globe po 57. členu ZNB z izdanimi plačilnimi nalogi in 206 opozoril po 51. členu ZP-1 zaradi neupoštevanja ukrepov za zmanjšanje tveganja okužbe in širjenja okužbe z virusom SARS-CoV-2

3.2.2.3 Ponovni nadzori

3.2.2.3.1 Realizacija

V letu 2020 je bilo izvedenih 10 ponovnih nadzorov, in sicer:

- 3 pri varuhih predšolskih otrok, in sicer dva v zvezi z izpolnjevanjem pogojev oz. upoštevanjem odločb o prepovedi izvajanja dejavnosti zaradi neizpolnjevanja pogojev za izvajanje dejavnosti, eden pa v zvezi z izpolnjevanjem standardov in normativov;
- 2 v osnovnih šolah v zvezi z izpolnjevanjem kadrovskih pogojev in v zvezi z ustreznostjo aktov šole na področju vzgojnega delovanja;
- 2 v srednjih šolah v zvezi z izpolnjevanjem kadrovskih pogojev ter v zvezi s pravicami in dolžnostmi dijakov ter ocenjevanjem znanja dijakov;
- 2 v zavodih za otroke s posebnimi potrebami v zvezi z izpolnjevanjem pogojev za opravljanje dejavnosti (ustreznost vpisa v razvid) in postopkom imenovanja ravnatelja;
- 1 v vrtcu v zvezi z izpolnjevanjem kadrovskih pogojev.

V ponovnih nadzorih je bilo izvedeno preverjanje izvrševanja izdanih naročil in odločb Inšpektorata ter izvrševanje odrejenih ukrepov na področjih:

- izpolnjevanje pogojev izvajanje dejavnosti skladno s predpisi (kadrovski pogoji (, vpis v razvid);
- izpolnjevanja normativov in standardov;
- izpolnjevanja statusnih, materialnih in kadrovskih pogojev, izpolnjevanja standardov in normativov.

3.2.2.3.2 Ugotovljene kršitve in ukrepi

Pri nobenem od ponovnih nadzorov ni bilo ugotovljenih nepravilnosti in zato tudi ni bilo izrečenih nobenih ukrepov.

3.2.3 Prekrškovni postopki

3.2.3.1 Realizacija

V letu 2020 je bila ocena pričakovanega števila prekrškovnih postopkov na ravni pričakovanega. Načrtovanih je bilo 130 prekrškovnih postopkov, uvedenih pa 128.

Od tega je bilo 112 postopkov uvedenih na podlagi prejetih predlogov predlagateljev (šol ali drugih pristojnih organov), in sicer:

- 80 zaradi neobiskovanja pouka šoloobveznih otrok;
- 8 zaradi neupoštevanja ukrepov za zmanjšanje tveganja okužbe in širjenja okužbe z virusom SARS-CoV-2;
- 8 zaradi neizvrševanja odločb o usmeritvi s strani zakonitih zastopnikov;
- 16 zaradi nevpisa otrok v 1. razred.

16 prekrškovnih postopkov je bilo uvedenih na podlagi inšpekcijskega postopka oz. neposredne zaznave prekrška s strani uradne osebe, in sicer:

- 4 zaradi neupoštevanja ukrepov za zmanjšanje tveganja okužbe in širjenja okužbe z virusom SARS-CoV-2;
- 3 zaradi dela na črno;
- 2 zaradi podajanja lažnih prijav organu;
- 2 zaradi preseganja normativov pri varstvu predšolskih otrok;
- 1 zaradi kršitve obsega vpisa dijakov;
- 1 zaradi nevpisa v razvid;
- 1 zaradi neizvrševanje odločbe inšpektorja;
- 1 zaradi neupravičene izključitve dijaka;
- 1 zaradi neizdelave individualiziranega program OPP.

Poleg navedenih je bilo obravnavanih tudi 206 kršitev na področju spoštovanja ukrepov za zmanjšanje tveganja okužbe in širjenja okužbe z virusom SARS-CoV-2, pri katerih je bil uporabljen ukrep po 53. členu ZP-1.

3.2.3.2 Ugotovljeni prekrški in prekrškovni ukrepi.

V 31 prekrškovnih zadevah je bilo po ugotovitvenem postopku na podlagi 51. člena ZP-1 odločeno, da ne bo izdana odločba o prekršku oz. vložen obdolžilni predlog, in sicer, ker:

- je šlo za prekršek neznatnega pomena, posebne okoliščine, nizko stopnja odgovornosti ali pa storilčeve osebne okoliščine, ki kažejo, da postopek ne bi bil smotrni (15);
- je iz zbranih dejstev in dokazov izhajalo, da dejanje ni prekršek (14);
- ni bilo dokazano, da je prekršek storil domnevni kršitelj (2).

V teh primerih so bila predlagatelju in storilcem izdana obvestila o odločitvi organa.

V 1 primerih se je prekrškovni postopek s strani sodišča ustavil zaradi obravnave kaznivega dejanja (odločitev na podlagi 10. točke prvega odstavka 136. člena ZP-1 – načelo Ne bis in idem).

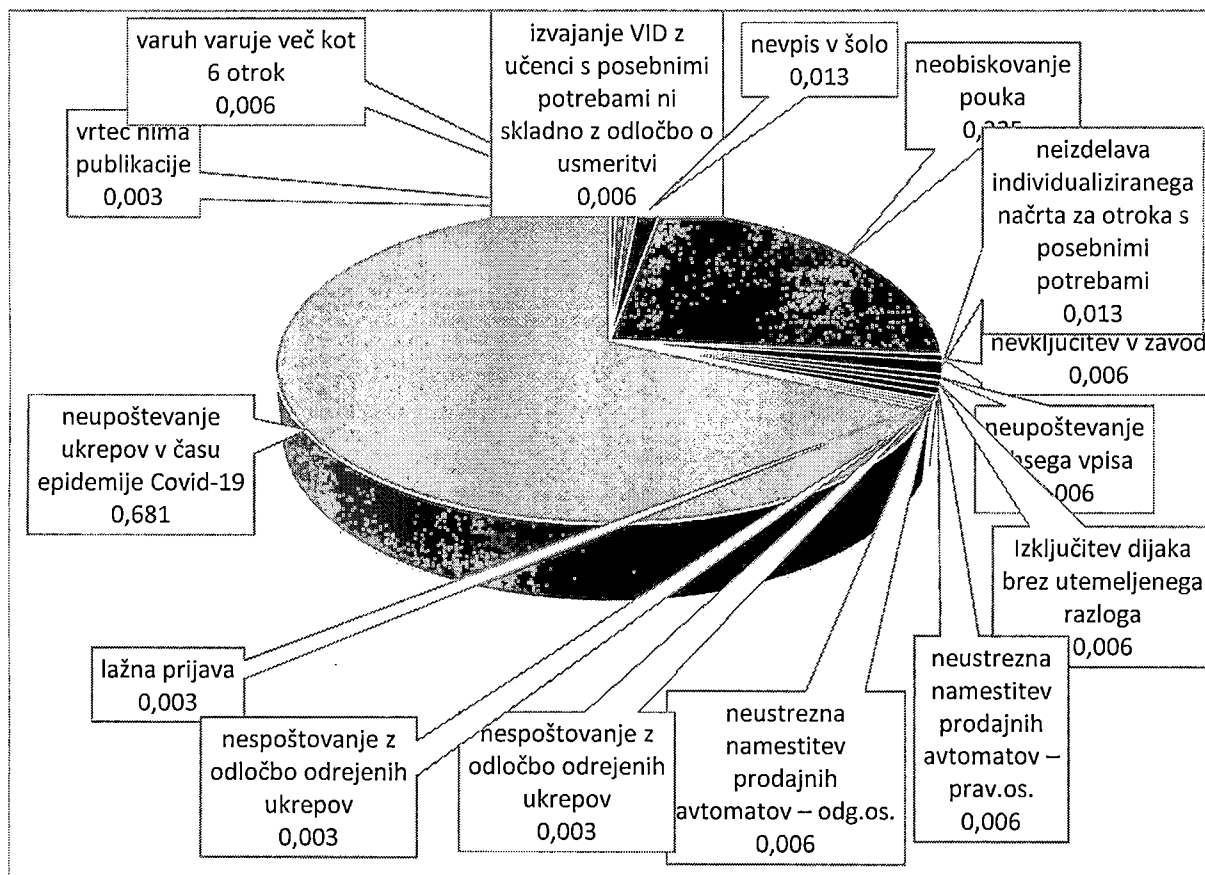
V vseh vodenih prekrškovnih postopkih iz tekočega in preteklega obdobja je bilo v letu 2020 izdanih 516 upravnih aktov in drugih dokumentov (obvestila, sklepi, odločbe, poizvedbe...).

V letu 2020 je bilo ugotovljeno 310 kršitev šolske zakonodaje oz. zakonodaje v nadzorstveni pristojnosti šolske inšpekcije, ki so opredeljene kot prekršek. Kršiteljem (pravnim in odgovornim osebam ter fizičnim osebam) je bilo izrečenih 100 sankcij (73 glob in 27 opominov) ter 210 opozoril po 53. členu ZP-1.

Tabela 18: Ugotovljeni prekrški in izrečeni prekrškovni ukrepi

Zakon	Člen predpisa (št. člena/odst. - alineja)	Št. krš.	Vsebina - področje	Izrečeni ukrepi		
				globa	opomin	opozorilo po 53. členu ZP-1
ZVrt	53/1-2	1	vrtec nima publikacije			1
	53/3-2	2	varuh varuje več kot 6 otrok			2
ZOsn	101/1-3	2	izvajanje VID z učenci s posebnimi potrebami ni skladno z odločbo o usmeritvi		1	1
	102/2-1	4	nevpis v šolo	4		
	102/2-2	73	neobiskovanje pouka	54	19	
ZUOPP-1	48/1	2	ne vključitev v zavod	2		
	48/4	4	neizdelava individualiziranega načrta za otroka s posebnimi potrebami	2	2	
ZPSI-1	85/1-1	2	neupoštevanje obsega vpisa	1	1	
	85/1-4	2	izključitev dijaka brez utemeljenega razloga	2		
ZŠolPre-1	23/1-3	2	neustrezna namestitve prodajnih avtomatov – prav.os.		2	
	23/2-3	2	neustrezna namestitve prodajnih avtomatov – odg.os.		2	
ZIN	38/1-4	1	lažna prijava	1		
	38/1-6	1	nespoštovanje z odločbo odrejenih ukrepov	1		
	38/3	1	nespoštovanje z odločbo odrejenih ukrepov	1		

ZNB	57/1	211	neupoštevanje ukrepov v času epidemije Covid-19	5		206
	Skupaj	310		73	27	210



Graf 9: Deleži ugotovljenih prekrškov

3.2.3.3 Sodno varstvo

Inšpektorat je v letu 2020 prejel 6 zahtev za sodno varstvo, ki so bile posredovane v obravnavo pristojnemu sodišču.

3.2.3.4 Izterjava glob

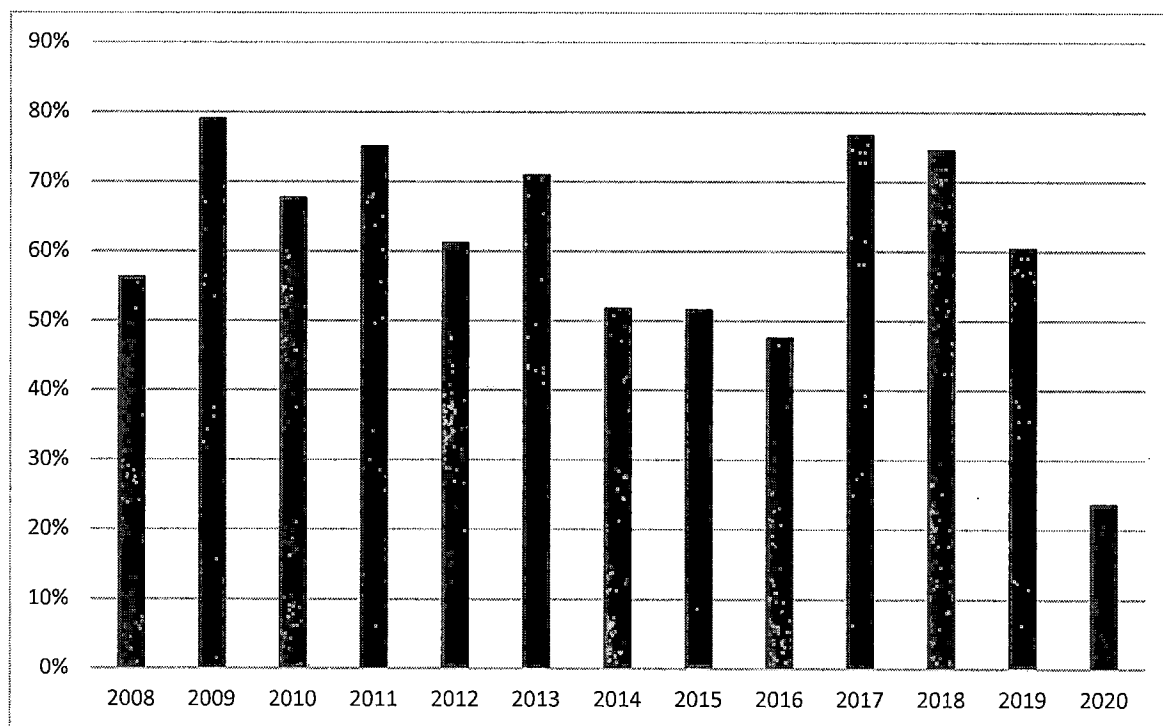
Zaradi neplačila izrečene globe in/ali sodne takse v prekrškovnih postopkih so bile zadeve v 37 primerih odstopljene v davčno izvršbo na pristojni finančni urad.

3.2.3.5 Prekrškovni postopki zaradi neobiskovanja pouka

Tako kot v vsakem poročevalskem obdobju, tudi letos v okviru izvedbe prekrškovnih postopkov izpostavljamo problematiko neobiskovanja pouka predvsem pri romskih otrocih. Od uporabe novele ZOSn, od 1. 9. 2008, v kateri je neobiskovanje pouka opredeljeno kot kršitev 50. člena ZOSn in sankcionirano kot prekršek po drugem odstavku 2. alineje 102. člena ZOSn, je Inšpektorat uvedel že **1058** postopkov zoper starše otrok, kar predstavlja 58 % vseh obravnavanih prekrškovnih postopkov.

Tabela 19: Obravnava neobiskovanja pouka v prekrškovnih zadevah

leto	Št. obravnavanih prekrškovnih zadev	Št. prek. zadev v zvezi z neobiskovanjem pouka	Delež zadev v zvezi z neobiskovanjem pouka
2008	48	27	56
2009	119	94	79
2010	136	92	68
2011	204	153	75
2012	121	74	61
2013	79	56	70
2014	112	58	52
2015	130	67	52
2016	162	77	42
2017	150	115	77
2018	102	76	76
2019	159	96	65
2020	310	73	24
Skupaj	1832	1058	58



Graf 10: Delež zadev v zvezi z neobiskovanjem pouka glede na vse obravnavane prekrškovne zadeve od l. 2008 dalje

Kot običajno, ponovno poudarjamo, da čeprav se postopki zaključijo s podanim predlogom pristojnemu davčnemu organu za izterjavo stroškov globe in sodne takse, otroci pouka še vedno ne obiskujejo. Kaznovalna sankcija zoper starše ne pripomore k zavedanju in odgovornosti staršev po osnovnošolskem izobraževanju otrok. Tudi iz podanih predlogov šol je razvidno preventivno ravnanje šol in obveščanje pristojnih centrov za socialno delo in policije.

3.2.4 Sklepne ugotovitve

Na podlagi števila potrjenih domnevnih kršitev predpisov v povezavi s številom zavodov, ki so predmet inšpekcijskih postopkov, raznolikosti zavodov, raznovrstnosti pobud in števila le-teh v letu 2020, ocenjujemo, da je stanje zakonitosti poslovanja zavodov na področju vzgoje in izobraževanja, glede na predhodna leta, na enaki ravni kot v preteklih letih. Dejstvo namreč je, da je delež potrjenih kršitev, glede na očitane, ponovno okrog tretjine. Seveda pa je ob tem potrebno upoštevati tudi specifičnosti leta 2020, ko je zaradi epidemije Covid-19 šolanje, v veliki meri, potekalo tudi na daljavo, spreminjali so se normativni okvirji, itd.

V okviru izvedenih inšpekcijskih postopkov tako izpostavljamo nekatera dejstva, ki smo jih izpostavljali tudi že v preteklosti:

- potrebno je izboljšati komunikacijo med vsemi deležniki v okviru sistema vzgoje in izobraževanja;
- potrebno je na sistemski ravni zagotoviti ustrezno pridobivanje znanj strokovnih delavcev;
- potrebno je urediti posamezne normativne podlage, ki so v nekaterih delih »ohlapne« in pri zavodih povzročajo dodatna vprašanja, kako morajo posamezne zadeve urediti;
- potrebno bo zagotoviti ustrezna znanja osebam, ki vodijo postopke imenovanja ravnateljev in organov, saj prihaja do večjega števila nepravilnosti v omenjenih postopkih;
- potrebno bo tudi v prihodnje zagotavljati ukrepe, ki se nanašajo na preprečevanje širjenja virusa SARS-CoV-2;

3.3 INŠPEKCIJSKO NADZORSTVO NA PODROČJU ŠPORTA

Sektor za šport je v letu 2020 opravljajal naloge v skladu z letnim programom dela, ki vsebuje plan rednih inšpekcijskih nadzorov in oceno pričakovanih izrednih inšpekcijskih nadzorov ter prekrškovnih postopkov.

V letu 2020 se je inšpektorat v okviru zagotavljanja sistemskih sprememb in zagotavljanja ustrezne sistemske upravne zanke odločil ciljno usmeriti redne nadzore v posamezne skupine zavezancev, kje na podlagi analiz tveganja in predhodnih ugotovitev zaznava povečano tveganje za pojav odstopanj od normativnih ureditev.

Na podlagi smernic MIZŠ in Kriterijev za določitev prioritet dela organa, ki je bil sprejet v letu 2019, je inšpektorat večino nadzorov izvajal v smislu rednih pregledov sistemskih zadev, na podlagi kriterijev pa je vključeval posamezne pobude v določene vrste rednih nadzorov.

Izredni nadzori so se izvajali v okviru prioritet, pri čemer je potrebno poudariti, da le kršitve iz prve prioritete pomenijo tudi neposredni izredni nadzor. v vseh ostalih zadevah je potrebno ugotoviti širši javni interes.

V letnem programu Inšpektorata RS za šolstvo in šport je bilo načrtovano 150 rednih nadzorov, od tega 60 na področju letnega programa športa na lokalni ravni (LPŠ), 45 na področju namenske porabe javnih sredstev in izpolnjevanje pogojev za opravljanje nalog v športu nacionalnega pomena (športna društva in športne zveze) ter 45 nadzorov na javnih športnih prireditvah.

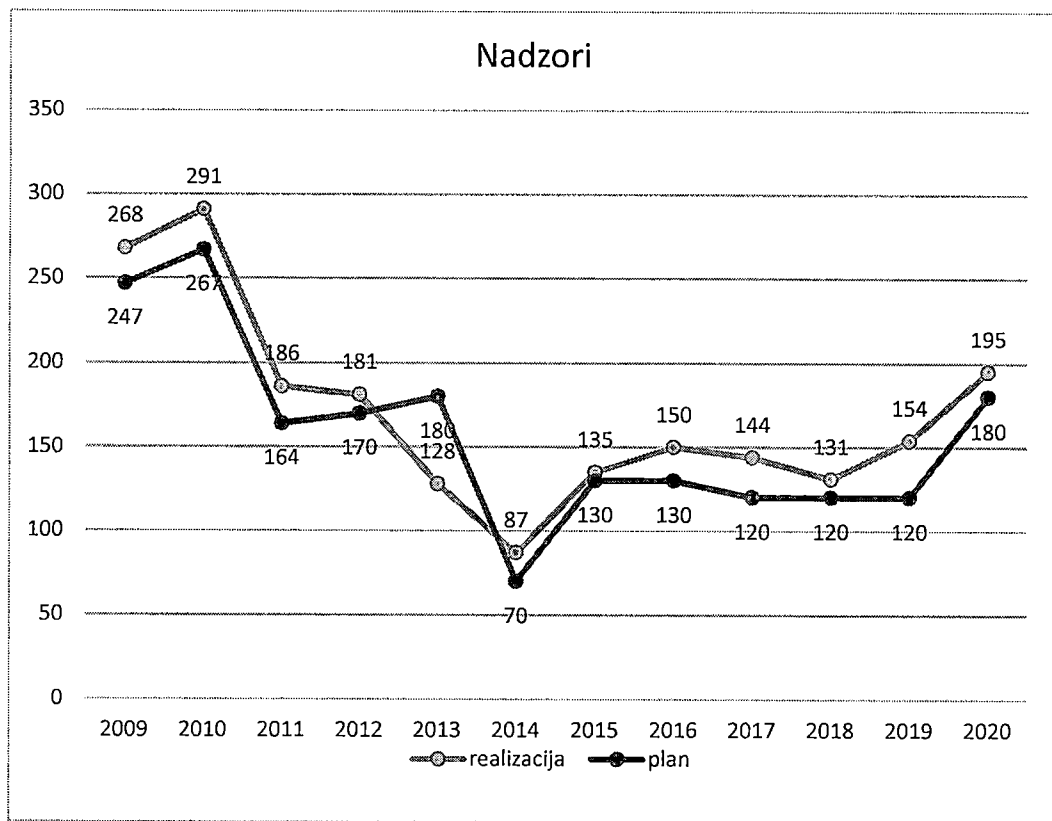
Preglednica 23: Plan in realizacija postopkov organa 2019/2020

Postopki	Plan 20	Realizacija 20	Indeks real./plan 20	Realizacija 19	Indeks real. 20/19
inšpekcijski	150	198	1,32	154	1,28
prekrškovni	30	6	0,2	2	2
Skupaj	180	204	0,78	156	0,9

3.3.1 Inšpekcijski postopki

Preglednica 24: Plan in realizacija inšpekcijskih postopkov 2019/2020

Nadzori	Plan 20	Realizacija 20	Indeks real./plan 20	Realizacija 19	Indeks real. 20/19
redni	150	135	0,9	91	1,48
izredni	30	63	2,1	63	1
Skupaj	180	198	1,1	154	1,28



Graf 14: Primerjava plana in realizacije inšpekcijskih nadzorov v letih od 2009 do 2020

V letu 2020 je bilo opravljenih skupaj 198 nadzorov, kar je 44 nadzorov več kot v letu 2019 (131 v letu 2018). Rednih nadzorov je bilo opravljenih 135, izrednih nadzorov pa 63. Število nadzorov se je v letu 2020 povečalo zaradi več rednih nadzorov.

3.3.1.1 Redni nadzori

3.3.1.1.1 Realizacija

V letu 2020 je bilo opravljenih 135 rednih nadzorov, predvideni plan nadzorov je bil 150. Do razlike je prišlo zaradi covid situacije, zaradi česar so se prvotni zavezanci in področja nadzora, ki so bila določena v letnem programu dela nekoliko modificirala. Je pa inšpektorat v času corone opravil dodatne nadzore na športnih objektih.

3.3.1.1.2 Področja nadzora

Redni nadzori so bili izvedeni na naslednjih področjih:

- lokalna skupnost - izvajanje letnega programa športa na lokalni ravni (76),
- športne prireditve (59).

V drugi polovici leta so bili predvideni tudi redni nadzori športnih društev in športnih zvez, kjer bi se gledalo izpolnjevanje pogojev za opravljanje nalog v športu nacionalnega pomena in namenska poraba javnih sredstev ter preverjanje kadra pri nacionalnih panožnih športnih šolah, financiranega s strani MIZŠ, vendar zaradi covid situacije to ni bilo izvedljivo, saj večina društev in zvez ni delovala.

3.3.1.1.3 Ukrepi inšpektorjev

Inšpektorji so v okviru rednih nadzorov izrekli 128 opozoril za odpravo nepravilnosti oziroma pomanjkljivosti.

3.3.1.1.4 Ugotovljene kršitve

a) Občine

Inšpekcijski nadzor je bil izveden v 76 občinah. Izrečeno je bilo 128 opozoril. Opozorila so se nanašala na nepravilnosti pri sprejetju odloka v skladu s 16. členom ZŠpo-1, v katerem je opredeljeno, da občinski svet z odlokom podrobneje določi izvajalce posameznih programov in področij letnega programa športa, podrobnejše pogoje in merila za izbiro in sofinanciranje izvajanja letnega programa športa na lokalni ravni, način določitve višine sofinanciranja, postopek izbire in sofinanciranja izvajanja letnega programa športa, način sklepanja in vsebino pogodb o sofinanciranju ter način izvajanja nadzora nad pogodbami o sofinanciranju.

b) Športne prireditve

Inšpekcijski nadzor je bil izveden pri 59 pravnih subjektih. Izrečeno je bilo eno opozorilo, in sicer, ker organizator športne prireditve ni pridobil dovoljenja upravne enote za izvedbo športne prireditve (13. člen Zakona o javnih zbiranjih).

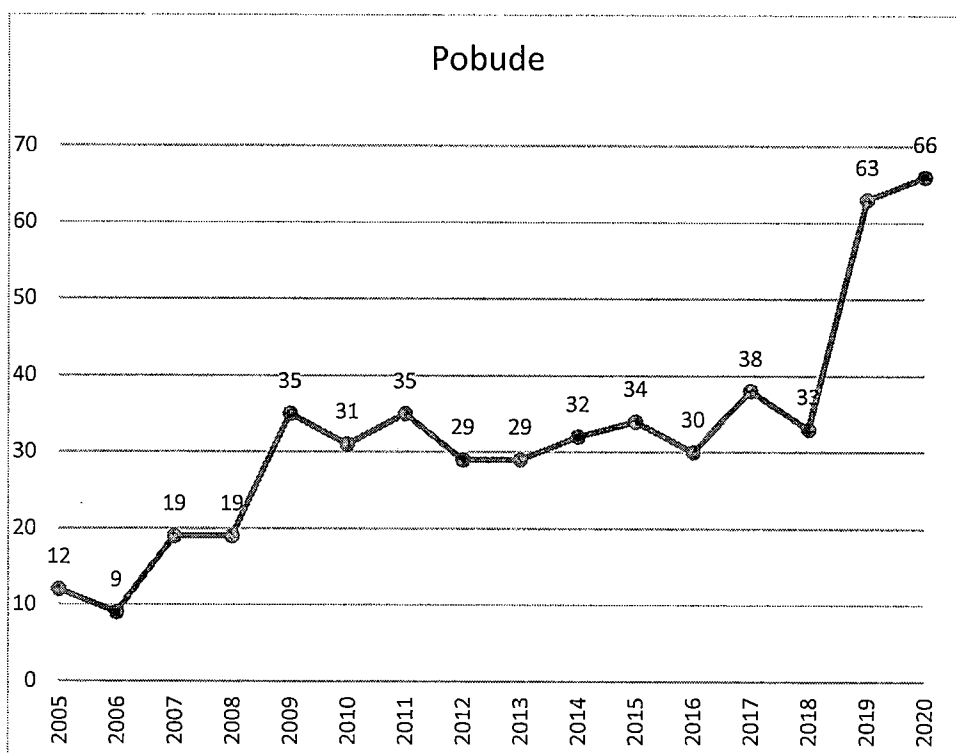
c) Covid-19 nadzori

Inšpektorat je v letu 2020 na področju športa opravili pregled 865 objektov v 82-ih občinah in sicer v okviru zagotavljanja ukrepov za preprečevanje širjenja virusa Covid-19. Ob tem je bilo izvedenih 30 različnih ukrepov v 13-ih različnih občinah.

3.3.1.2 Izredni nadzori

3.3.1.2.1 Realizacija

Inšpektorat RS za šolstvo in šport je v letu 2020 prejel 66 pobud za inšpekcijski nadzor, na podlagi katerih je začel 63 inšpekcijskih postopkov. Anonimnih pobud je bilo 9.



Graf 15: Število pobud po letih

Ob tem pa je potrebno poudariti, da je bilo opravljenih tudi 99 nadzorov na podlagi pobud, ki so se nanašale na nespoštovanja ukrepov za preprečevanje širjenja virusa Covid-19. Večina pobud se je nanašala na neuporabo zaščitnih mask pri športnih dejavnostih, delovanje fitnessov in športnih društev v času epidemije, preveliko število vadečih v času omejitev skupin in organiziranje prireditvev.

3.3.1.2.2 Področja nadzora

Inšpektorat je izvajal nadzor na naslednjih področjih svojega dela:

- prestopi športnikov iz ene športne organizacije v drugo (28),
- kršitve predpisov v društvih (11),
- neustrezna usposobljenost delavcev v športu (9),
- nenamenska poraba v športnih društvih oziroma zvezah (4),
- nedostojno obnašanje trenerjev (4),
- nepravilnosti na športnih prireditvah (2),
- športna dejavnost v času korone (7),
- neprimeren prostor za vadbo (1).

3.3.1.2.3 Ugotovljene kršitve

Pri samih nadzorih so bile ugotovljene naslednje kršitve:

- organi ne delujejo v skladu s temeljnim aktom,
- strokovni delavec, ki opravlja vzgojno-izobraževalno delo, nima ustrezne strokovne usposobljenosti,
- društva nimajo vseh aktov, opredeljenih v temeljnem aktu
- neizdajo izpisnice športniku za prestop iz ene športne organizacije v drugo.

Na podlagi tako ugotovljenih kršitev je bilo izrečenih 30 ukrepov (2 upravni odločbi, 2 opozorili in 3 opomini po Zakonu o prekrških ter 13 opozoril za odpravo nepravilnosti in 10 priporočil po Zakonu o inšpekcijskem nadzoru). V desetih primerih pa je bila zadeva odstopljena drugim pristojnim organom (Policiji, Finančni upravi RS, Zdravstvenemu inšpektoratu RS, lokalni skupnosti, itd.).

3.3.2 Sklepne ugotovitve

Glede na področja opravljenih inšpekcijskih nadzorov in njihovo število ocenjujemo, da stanje na področju izpolnjevanja pogojev za opravljanje nalog v športu nacionalnega pomena (delovanje skladno s temeljnim aktom, ustrezna izobrazba oziroma usposobljenost za delo v športu) še ni zadovoljivo.

Inšpektorat ugotavlja, da se posamezne kršitve pojavljajo vsa leta izvajanja nadzorstvene dejavnosti in gre velikokrat, predvsem pri društvih, za nepoznavanje oziroma slabo poznavanje normativnih okvirjev, ki jih posamezna športna društva morajo poznati. V tem okviru predvsem mislimo na poznavanje Zakona o društvih in Zakona o športu, kot tudi poznavanje določb Zakona o javnih zbiranjih in Uredbe o splošnih ukrepih v športnih objektih na športnih prireditvah.

V nadaljevanju ponovno izpostavljamo nekatera področja, ki jih bo potrebno v prihodnje urediti, v kolikor želimo izboljšati stanje na področju športa:

- izvajalci letnega programa športa še vedno delujejo v nasprotju z določbami svojega temeljnega akta in v nasprotju s pravili, npr. sestava organov, sklici skupščin in ostalih organov, dolžnost pridobitve pristopne izjave ob vpisu v športno društvo;
- strokovni kader, ki opravlja delo v športu, slabo pozna normativne okvire, ki določajo njihovo delovanje;
- strokovni kader v posameznih primerih nima z zakonom določene ustrezne stopnje usposobljenosti, ki jo predvideva zakonodaja;
- na javnih športnih prireditvah v športnih objektih se še vedno ne upošteva zakonodaje
- izvajalci letnega programa športa na lokalni ravni (lokalne skupnosti, še vedno nimajo sprejetih ustreznih odlokov o sofinanciranju športa na lokalni ravni, posledično pa tudi nimajo sprejetih podrejenih predpisov, katerih nesprejetje lahko vpliva na razpis delitve sredstev;
- zavedanje pomena zagotavljanja ukrepov za preprečevanje širjenja virusa SARS-CoV-2 bo pomembno tudi v prihodnje;

Številka: 010-51/2021/1

Datum: 30. 6. 2021



dr. Simon Štokan
glavni inšpektor