



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA IZOBRAŽEVANJE,
ZNANOST, KULTURO IN ŠPORT

INŠPEKTORAT REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA ŠOLSTVO IN ŠPORT

Linhartova 7a, 1000 Ljubljana

T: 01 400 53 35

F: 01 400 57 44

E: [inspektorat-solstvo.mss\[@\]gov.si](mailto:inspektorat-solstvo.mss[@]gov.si)

www.mizks.gov.si

**LETNO POROČILO
INŠPEKTORATA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA
ŠOLSTVO IN ŠPORT
ZA LETO 2011**

Ljubljana, april 2012

KAZALO VSEBINE

I Uvod	5
II Organiziranost	5
1. KADRI	5
1.1 Zaposlitve	5
1.2 Pripad zadev na posameznega inšpektorja	5
1.3 Izobraževanje	5
2. POGOJI ZA DELO	5
III Dejavnost Inšpektorata	6
1. SKUPNE NALOGE	6
1.1 Pristojnosti inšpekcijskega organa	6
1.2 Pristojnosti prekrškovnega organa	6
1.3 Temeljna področja nadzora organa	6
1.4 Druge aktivnosti organa	7
1.5 Preventivni ukrepi	7
1.6 Medinstitucionalno sodelovanje organa	7
1.6.1 Sodelovanje z MŠŠ	7
1.6.2 Sodelovanje z drugimi institucijami	7
1.6.2 Mednarodno sodelovanje	8
1.7 Upravljanje s tveganji Inšpektorata	8
2. UGOTOVITVE INŠPEKCIJSKIH NADZOROV NA PODROČJU ŠOLSTVA	9
2.1 Inšpekcijski postopki	9
2.1.1 Redni nadzori	9
2.1.1.1 Realizacija	9
2.1.1.2 Področja nadzora	10
2.1.1.3 Ugotovljene kršitve	11
2.1.1.4 Ukrepi inšpektorjev	11
2.1.2 Izredni nadzori	11
2.1.2.1 Realizacija	11
2.1.2.2 Pobudniki	12
2.1.2.3 Zavezanci	15
2.1.2.4 Očitane kršitve	17
2.1.2.5 Ugotovljene kršitve	18
2.1.2.6 Izvedenci	24
2.1.2.7 Ukrepi inšpektorjev	24
2.1.3 Ponovni nadzori	25
2.1.3.1 Realizacija	25
2.1.3.2 Ugotovljene kršitve	25
2.1.3.3 Ukrepi inšpektorjev	25
2.2 Prekrškovni postopki	26

2.2.1 Realizacija	26
2.2.2 Ugotovljeni prekrški	26
2.2.3 Ukrepi v prekrškovnih postopkih	27
2.2.4 Sodno varstvo	28
2.2.5 Prekrškovni postopki zaradi neobiskovanja pouka	28
2.3 Sklepne ugotovitve	30
3. UGOTOVITVE INŠPEKCIJSKIH NADZOROV NA PODROČJU ŠPORTA	32
3.1 Inšpekcijski postopki	32
3.1.1 Redni nadzori	32
3.1.1.1 Realizacija	32
3.1.1.2 Področja nadzora	33
3.1.1.3 Ukrepi inšpektorjev	33
3.1.1.4 Ugotovljene kršitve	33
3.1.2 Izredni nadzori	38
3.1.2.1 Realizacija	38
3.1.2.2 Področja nadzora	39
3.1.2.3 Ugotovljene kršitve	39
3.2 Prekrškovni postopki	39
3.2.1 Realizacija	39
3.2.2 Ugotovljeni prekrški	39
3.2.3 Ukrepi v prekrškovnih postopkih	39
3.2.4 Sodno varstvo	40
3.3 Sklepne ugotovitve	40

Seznam kratic:

Kratice (oznake), ki so uporabljene v besedilu, preglednicah in grafih:

ZSoll: Zakon o šolski inšpekciji (UPB1, Uradni list RS, št. 114/05)
ZIN: Zakon o inšpekcijskem nadzoru (UPB1, Uradni list RS, št. 43/07)
ZP: Zakon o prekrških (UPB4, Uradni list RS, št. 3/07 in 17/08, 21/08, 29/11 in 8/10)
ZUP: Zakon o splošnem upravnem postopku (UPB2, Uradni list RS, št. 24/06, 126/07 in 65/08)
ZOFVI: Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (UPB5, Uradni list RS, št. 16/07, 36/08, 58/09, 64/09, 65/09 in 20/11)
ZVrt: Zakon o vrtcih (UPB2, Uradni list RS, št. 100/05, 25/08, 98/09 in 36/10)
ZOsn: Zakon o osnovni šoli (UPB3, Uradni list RS, št. 81/06, 102/07, 107/10 in 87/11)
ZUOPP: Zakon o usmerjanju otrok s posebnimi potrebami (UPB1, Uradni list RS, št. 3/07)
ZGla: Zakon o glasbenih šolah (UPB1, Uradni list RS, št. 81/06)
ZPSI: Zakon o poklicnem in strokovnem izobraževanju (Uradni list RS, št. 79/06)
ZGim: Zakon o gimnazijah (UPB1, Uradni list RS, št. 1/07)
ZIO: Zakon o izobraževanju odraslih (UPB1, Uradni list RS, št. 110/06)
ZVSI: Zakon o višjem strokovnem izobraževanju (Uradni list RS, št. 86/04)
ZSpo: Zakon o športu (Uradni list RS, št. 22/98)
NPS: Nacionalni program športa (Uradni list RS, št. 24/00, 31/00)
ZOPA: Zakon o omejevanju porabe alkohola (Uradni list RS, št. 15/03)
ZDru: Zakon o društvih (Uradni list RS, št. 61/06)
ZVU: Zakon o varstvu pred utopitvami (Uradni list RS, št. 42/07)
OKS: Olimpijski komite Slovenije
MŠŠ: Ministrstvo za šolstvo in šport
VI: vzgojno-izobraževalno delo
LDN: letni delovni načrt
VRT: vrtec
OŠ: osnovna šola
OŠPP: osnovna šola s posebnimi potrebami
GŠ: glasbena šola
SŠ: srednja šola
GIM: gimnazija
DD: dijaški dom
ZPP: zavod za vzgojo in izobraževanje otrok s posebnimi potrebami
VSŠ: višja strokovna šola
IO: izobraževanje odraslih
RN: redni nadzor
IZN: izredni nadzor

I Uvod

Letno poročilo o delu inšpektorata za leto 2011 je pripravljeno na podlagi 9. člena ZSoll in vsebuje naslednje elemente:

- prikaz pogojev dela inšpekcije,
- podatke o opravljenih inšpekcijskih nadzorih na področju šolstva in športa,
- podatke o ugotovljenih kršitvah in izrečenih ukrepih ter odpravi nepravilnosti,
- poročilo o drugih dejavnostih Inšpektorata in
- sklepne ugotovitve z vidika spoštovanja zakonodaje.

Naloge, pristojnosti in delovne postopke inšpektorata določajo naslednji zakoni in predpisi:

- ZSoll,
- ZIN,
- ZP,
- ZUP,
- zakonodaja s področja šolstva,
- zakonodaja s področja športa.

II Organiziranost

1. KADRI

1.1 Zaposlitve

Na inšpektoratu je bilo ob koncu koledarskega leta 2011 zaposlenih 16 javnih uslužbencev, število zaposlenih v primerjavi s predhodnim letom se ni spremenilo.

1.2 Pripad zadev na posameznega inšpektorja

Povprečno je v letu 2011 en inšpektor vodil 71 inšpekcijskih zadev in 17 prekrškovnih zadev, pri tem pa sprejel oziroma izdal povprečno 162 inšpekcijskih in 21 prekrškovnih odločitev.

1.3 Izobraževanje

V letu 2011 se je spodbujala udeležba naših delavcev z aktivno udeležbo v smislu preventivnega delovanja inšpektorata na posvetih in delovnih srečanjih. Opravljenih je bilo 76 pedagoških ur izobraževanj, usposabljanj in izpopolnjevanj, ki so se izvajale v 10 delovnih dnevih.

2. POGOJI ZA DELO

- Inšpektorat razpolaga z lastnimi prostori, ki glede na število zasedenih delovnih mest zadoščajo in ustrezajo potrebam dela.
- Del tehničnoinformacijske opreme je že izven amortizacijskega roka, konfiguracija je ustrezna, del voznega parka je že amortiziran, zato ga bo potrebno v prihodnje posodobiti.
- V letu 2011 smo nadgrajevali informacijski sistem inšpektorata (aplikaciji namenjeni vodenju inšpekcijskih in prekrškovnih postopkov).

III Dejavnost Inšpektorata

1. SKUPNE NALOGE

Inšpektorji v inšpekcijskih postopkih po uradni dolžnosti opravljajo nadzor nad zakonitostjo dela oz. spoštovanjem predpisov na področju vzgoje in izobraževanja ter športa pri zavezancih, in sicer

v inšpekcijskih postopkih:

- v *šolstvu* nad izvajanjem zakonov, drugih predpisov in aktov, ki urejajo organizacijo in opravljanje dejavnosti VI, ki jo opravljajo vrtci, osnovne šole, glasbene šole, nižje in srednje poklicne šole, srednje tehniške in strokovne šole, gimnazije, višje strokovne šole, zavodi za usposabljanje otrok in mladostnikov s posebnimi potrebami, domovi za učence in dijaški domovi, organizacije za izobraževanje odraslih ter zasebniki, ki izobražujejo po javno veljavnih programih;
- v *športu* pri izvajanju športnih dejavnosti nacionalnega pomena in letnih programih športa na lokalni ravni ter športnih prireditvah;

v prekrškovnih postopkih:

- na področju vzgoje in izobraževanja ter športa kot pooblaščenih uradnih oseb na podlagi ZP.

1.1 Pristojnosti inšpekcijskega organa

- Nadzor na področju šolstva se opravlja na podlagi pristojnosti, določenih v ZSoll in ZIN, v povezavi s šolsko zakonodajo. Inšpekcijski nadzori se opravljajo kot redni, izredni in ponovni. V postopkih, ki se nanašajo na posebna strokovna znanja, sodelujejo tudi izvedenci.
- Nadzor na področju športa se opravlja na podlagi pristojnosti, določenih v ZIN, v povezavi z ZSpo, ZOPA in ZVU ter Uredbo o splošnih ukrepih v športnih objektih na športnih prireditvah in Pravilnikom o usposabljanju strokovnih delavcev v športu.
- V primeru ugotovljenih kršitev in nepravilnosti inšpektorji ukrepajo v skladu z zakonskimi pooblastili. Organizacija, področja nadzora in pristojnosti šolske inšpekcije so določeni z ZSoll, v kolikor pa določena vprašanja niso urejena v ZSoll, se subsidiarno uporablja ZIN. Glede vseh postopkovnih vprašanj, ki niso urejena z ZSoll ali ZIN, se uporablja ZUP.

1.2 Pristojnosti prekrškovnega organa

- Na podlagi ZP inšpektorji kot pooblaščenih uradnih oseb vodijo prekrškovne postopke, ki se uvedejo zoper storilce ob ugotovitvah kršitev, ki so v zakonih opredeljeni kot prekrški, za katere je predpisana globa. Prekrškovni postopki se uvedejo na podlagi inšpekcijskega postopka ali pa na podlagi pisnega predloga oškodovanca (oškodovanec je npr. zakoniti zastopnik otroka), državnega tožilca ali državnega organa, nosilca javnih pooblastil ali samoupravne lokalne skupnosti (predlagatelj po 50. členu ZP).
- V prekrškovnih postopkih se na podlagi ZP izrekajo različni prekrškovni ukrepi, kot so opozorilo, opomin in globa, plačilni nalogi za stroške postopkov ali obdolžilni predlogi sodiščem.

1.3 Temeljna področja nadzora organa

Temeljna področja nadzora šolske inšpekcije po ZSoll so:

- izpolnjevanje pogojev za opravljanje VI dejavnosti,
- organizacija VI dela,
- uresničevanje pravic in dolžnosti udeležencev VI (otrok, učencev, dijakov, študentov),
- uresničevanje ravnateljevih nalog,
- uresničevanje pravic in obveznosti strokovnih delavcev,

- vodenje pedagoške dokumentacije in izdajanje javnih listin,
- določanje višine prispevkov staršev in njihova poraba,
- uporaba učbenikov in drugo.

Temeljna področja nadzora v športu na podlagi ZSpo so:

- izpolnjevanje pogojev za opravljanje nalog v športu, ki je nacionalnega pomena,
- namenska poraba javnih sredstev,
- upravljanje in namenska uporaba javnih športnih objektov,
- izpolnjevanje standardov in normativov za izvajanje letnega programa,
- izpolnjevanje z zakonom določenih pravil za organizacijo tekmovanj,
- opravljanje prehodnih in obdobjnih zdravstvenih pregledov,
- preprečevanje zlorabe temeljnih človekovih pravic športnikov.

1.4 Druge aktivnosti organa

V okviru drugih aktivnosti Inšpektorata smo:

- zagotavljali dostop do informacij javnega značaja in do določenih dokumentov organa, v skladu z določili Zakona o dostopu do informacij javnega značaja in Zakona o varstvu osebnih podatkov,
- izdelali predlog programa dela Inšpektorata za leto 2012,
- izvedli razvijanje in testiranje nadgradnje inšpekcijske in prekrškovne aplikacije,
- izdelali vmesno delno poročilo o opravljenih nadzorih v VRT,
- izdelali vmesno delno poročilo o opravljenih nadzorih v OŠ,
- izvedeni so bili redni letni razgovori in ocenitev delovne uspešnosti inšpektorjev.

1.5 Preventivni ukrepi

Inšpektorat je odgovoril na 178 pisnih vprašanj posameznikov, podjetij in institucij na področju šolstva in 24 na področju športa. Za posredovanje obvestil javnosti preko medijev je bilo pripravljenih 60 odgovorov.

1.6 Medinstitucionalno sodelovanje organa

1.6.1. Sodelovanje z MŠŠ

V letu 2011 smo posredovali v fazi medinstitucionalnega usklajevanja predloge dopolnil in sprememb k naslednjim pravnim aktom:

- Predlog Zakona o prijavi prebivališča,
- Predlog Zakona o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno,
- Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o osnovni šoli,
- Predlog Pravilnika o ukrepih za varstvo pred utopitvami pri organiziranih športnih dejavnostih,
- Predlog Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (sestane na MŠŠ v zvezi z implementacijo VIII. poglavja ki ureja razmerje med lobisti in lobiranci v javnem sektorju)

1.6.2 Sodelovanje z drugimi institucijami

Pri izvajanju svojih nalog smo sodelovali z naslednjimi institucijami:

- Komisijo RS za preprečevanje korupcije,
- Zagovornikom načela enakosti,
- Uradom za enake možnosti,
- Ministrstvom za javno upravo,
- Ministrstvom za promet
- Arhivom RS,
- Inšpekcijskim svetom,

- Komisijo Vlade RS za odkrivanje in preprečevanje dela in zaposlovanja na črno
- Svetom za alkoholno politiko pri Ministrstvu za zdravje,
- Olimpijskim komitejem Slovenije pri reševanju problemov licenciranja strokovnih delavcev v športu,
- Kliničnim inštitutom za medicino dela, prometa in športa glede izvajanje politike organa na področju promocije duševnega zdravja,
- Carinsko upravo RS,
- Pristojnimi prekrškovnimi sodišči.

Pripravili smo poročila za naslednje organe:

- Poročilo o aktivnostih in učinkih preprečevanja dela in zaposlovanja na črno,
- Nacionalno poročilo oz. ocena Prve faze Svetovnega programa za izobraževanje o človekovih pravicah,
- Poročilo v zvezi z diskriminacijo v okviru izvajanja dejavnosti vzgoje in izobraževanja (za Mirovni inštitut),
- Letno inšpekcijsko poročilo za ministra
- Letno poročilo inšpektorata o obravnavanih zadevah na prvi stopnji, na drugi stopnji ter pri postopkih z izrednimi pravnimi sredstvi,
- Inšpekcijski svet,
- Informacijsko pooblaščenko,
- Komisijo za preprečevanje korupcije (Načrt integritete IRSŠŠ sprejet v letu 2011),
- Službo za notranjo revizijo pri MŠŠ.

1.6.3 Mednarodno sodelovanje

V mesecu novembru smo sodelovali pri polstrukturiranem intervjuju za mednarodno študijo o preprečevanju korupcije, ki jo izvaja Danska družboslovna fundacija (Danish Social Science research Foundation) v sodelovanju s Fakulteto za družbene vede v Ljubljani (november 2011).

1.7 Upravljanje s tveganji Inšpektorata, vodenje registra tveganj in izjava o oceni notranjega nadzora javnih financ

V letu 2011 je bil, z namenom povečevanja verjetnosti doseganja zastavljenih ciljev, voden register tveganj Inšpektorata. V ta namen so bili že v letu 2010 podrobno opredeljeni cilji organa in tveganja za vsak opredeljeni cilj. Ocenjeno je bilo tveganje glede na verjetnost in posledice nastanka, določena je bila potreba po odzivu na tveganja, ukrepi za obvladovanje tveganja ter odgovorna oseba za izvedbo ukrepa in rok njegove izvedbe.

Prav tako je bila s strani Službe za notranjo revizijo MŠŠ pripravljena izjava o oceni notranjega nadzora javnih financ v Inšpektoratu za leto 2011. Rezultati izhajajo iz spodnje tabele:

Preglednica 1: Izjava o oceni notranjega nadzora javnih financ

Področje	Rezultat iz ocenitvenega vprašalnika
1 Notranje kontrolno okolje	4,95
2.1 Cilji	5
2.2 Tveganja za uresničitev ciljev	5
3 Kontrolne dejavnosti	4,78
4 Informiranje in komuniciranje	5
5 Nadziranje	5

2. UGOTOVITVE INŠPEKCIJSKIH NADZOROV NA PODROČJU ŠOLSTVA

Inšpektorji za področje šolstva so v letu 2011 opravljali naloge v skladu s Programom dela inšpektorata RS za šolstvo in šport za leto 2011, ki vsebuje načrt rednih inšpekcijskih nadzorov ter oceno pričakovanih izrednih inšpekcijskih nadzorov in prekrškovnih postopkov.

Preglednica 2: Načrt in realizacija dela organa

Postopki	Načrt 11	Real 11	Indeks real/načrt 11	Real 10	Indeks real 11/10
inšpekcijski	550	684	1,24	658	1,04
prekrškovni	80	204	2,55	136	1,50
Skupaj	630	888	1,41	794	1,12

Realizacija načrta za področje šolstva je bila kvantitativno presežena za 41 %.

2.1 Inšpekcijski postopki

Pri zavezancih se opravljajo redni, izredni in ponovni nadzori. Redni se izvajajo na podlagi letnega programa dela, ki ga potrdi minister. Izredni se izvajajo na podlagi pobude (prijave, pritožbe, informacije). Ponovni nadzori se uvedejo z namenom preverjanja naloženih ukrepov v predhodnih nadzorih.

Preglednica 3: Načrt in realizacija inšpekcijskih postopkov

Nadzori	Načrt 11	Real 11	Indeks real/načrt 11	Real 10	Indeks real 11/10
redni	50	50	1,00	57	0,88
izredni	500	630	1,26	599	1,05
ponovni	5	4	0,80	2	2,00
Skupaj	555	684	1,23	658	1,04

V letu 2011 je bilo opravljenih 684 inšpekcijskih postopkov, kar je 23 % več od načrtovanega in 4 % več kot v letu 2010.

V inšpekcijskih postopkih je bilo izdanih skupaj 1943 upravnih aktov in drugih uradnih dokumentov (pozivi, poizvedbe, obvestila, zapisniki, odločbe, odgovori, sklepi, dopisi, uradni zaznamki).

2.1.1 Redni nadzori

2.1.1.1 Realizacija

V letu 2011 je bilo realiziranih vseh 50 načrtovanih rednih nadzorov, kar pa predstavlja 12 % manj kot leta 2010. Število načrtovanih rednih nadzorov je bilo zmanjšano že v Programu dela Inšpektorata RS za šolstvo in šport za leto 2011 zaradi zmanjšanja števila zaposlenih in zaposlenih s polovičnim delovnim časom.

Preglednica 4: Redni inšpekcijski nadzori 2010

Redni nadzori	VRT	OŠ	SŠ	VSŠ	IO	skupaj	
	število	število	število	število	število	število	%
načrtovani	7	19	16	4	4	50	100
opravljeni	7	19	16	4	4	50	100

Realizacija v %	100	100	100	100	100		
-----------------	-----	-----	-----	-----	-----	--	--

2.1.1.2 Področja nadzora

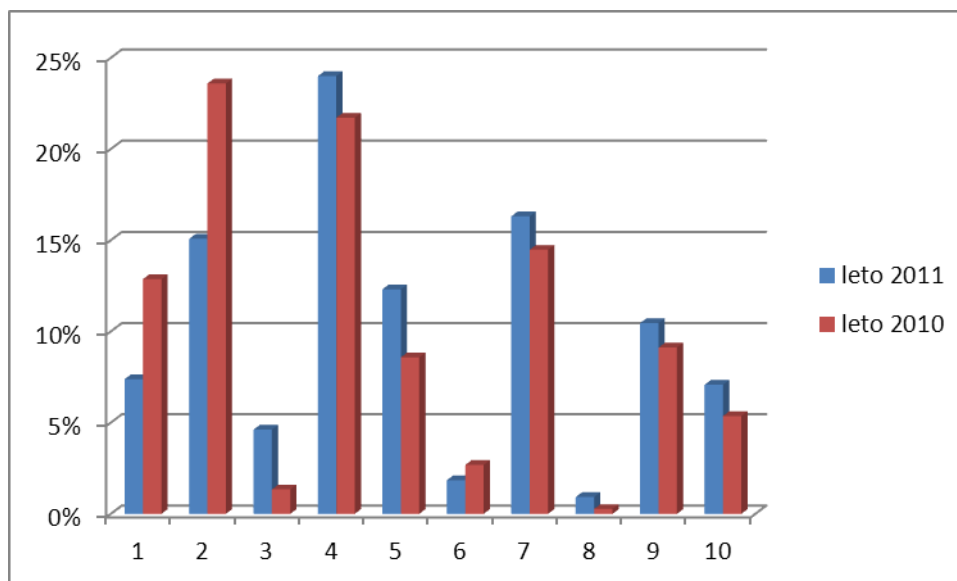
Inšpekcijski postopki so bili usmerjeni predvsem na naslednja področja, vendar ne na vsa in v enakem obsegu v vseh vrstah zavodov:

- izpolnjevanje pogojev za izvajanje VI dejavnosti (zakonitost organiziranosti zavoda glede na akt o ustanovitvi in vpis v razvid izvajalcev javno veljavnih VI programov),
- organizacija VI dela (izvajanje predpisanega predmetnika oz. kurikula in LDN zavoda, izvajanje vpisov: pravni akti, razpis, postopek ...),
- izpolnjevanje standardov in normativov za izvajanje VI programov (oblikovanje oddelkov oz. skupin),
- uresničevanje pravic in dolžnosti udeležencev izobraževanja (zagotavljanje varnosti, vzgojno ukrepanje, podeljevanje statusov, napredovanje, uresničevanje pravic otrok s posebnimi potrebami: odločbe, strokovne skupine, IP, obravnava pritožb),
- preverjanje in ocenjevanje znanja (izvedba preverjanja in ocenjevanja znanja glede na pravilnike in interne akte, ugovori na ocene, izpiti),
- uresničevanje pravic in obveznosti strokovnih delavcev (izvajanje pouka, vodenje dokumentacije o pouku, priprava na VI delo),
- vodenje predpisanih evidenc in pedagoške dokumentacije (dokumentacija o delu organov)
- namenska poraba finančnih sredstev (šola v naravi, plavalni tečaj, učbeniški sklad, financiranje nadstandardnih oziroma neobveznih dejavnosti in programov),
- uresničevanje nalog ravnatelja (vodenje, načrtovanje, analiza, spremljanje).

2.1.1.3 Ugotovljene kršitve

Preglednica 5: Delež ugotovljenih kršitev po področjih v letu 2011 v primerjavi z letom 2010

št.	Področje kršitve	Število – leto 2011	Število – leto 2010
1	izpolnjevanje statusnih, materialnih in kadrovskih pogojev	24	48
2	organizacija VI dela	49	88
3	izpolnjevanje standardov in normativov za izvajanje VI programa	15	5
4	uresničevanje pravic in dolžnosti udeležencev izobraževanja	78	81
5	preverjanje in ocenjevanje znanja	40	32
6	uresničevanje pravic in obveznosti strokovnih delavcev	6	10
7	vodenje pedagoške dokumentacije in izdajanje javnih listin	53	54
8	prispevki staršev in njihova namenska poraba	3	1
9	izpolnjevanje nalog ravnatelja	34	34
10	drugo	23	20
	Skupaj	325	373



Graf 1: Primerjava deležev posameznih področij kršitev pri rednih nadzorih

2.1.1.4 Ukrepi inšpektorjev

Na podlagi ugotovljenih dejanskih kršitev in nepravilnosti so bili odrejeni inšpekcijski ukrepi, katerih vrsta in število je predstavljeno v Preglednici 6.

Preglednica 6: Odrejeni inšpekcijski ukrepi

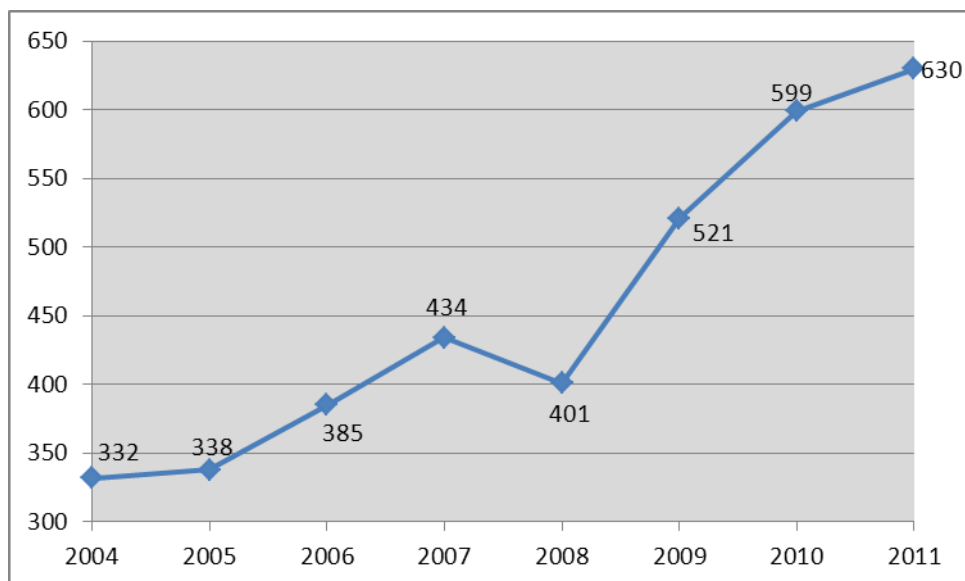
Inšpekcijski ukrepi	Število	Delež [%]
odredbe (32. člen ZIN)	41	6,9
inšpekcijska opozorila (33. člen ZIN)	486	81,7
predlogi oz. priporočila (9. točka 14.b člena ZSoll)	65	10,9
uvedba postopka zaradi prekrška	3	0,5
Skupaj	595	100,0

Vsi odrejeni ukrepi so bili s strani zavezancev oz. odgovornih oseb izvršeni v zahtevanem roku, zato ni bilo potrebe po obveščanju MŠŠ o neodzivnosti ravnateljev oz. direktorjev.

2.1.2 Izredni nadzori

2.1.2.1 Realizacija

- Število prijav/pritožb/pobud zaradi domnevnih kršitev šolske zakonodaje iz leta v leto narašča.
- Na področju šolstva smo v letu 2011 prejel 630 pobud, kar je za 5,2 % več kot v letu 2010 in več od ocene pričakovanih pobud za leto 2011 (500).
- Na podlagi vseh prejetih pobud so bili po uradni dolžnosti uvedeni inšpekcijski postopki.



Graf 2: Število prejetih pobud po letih

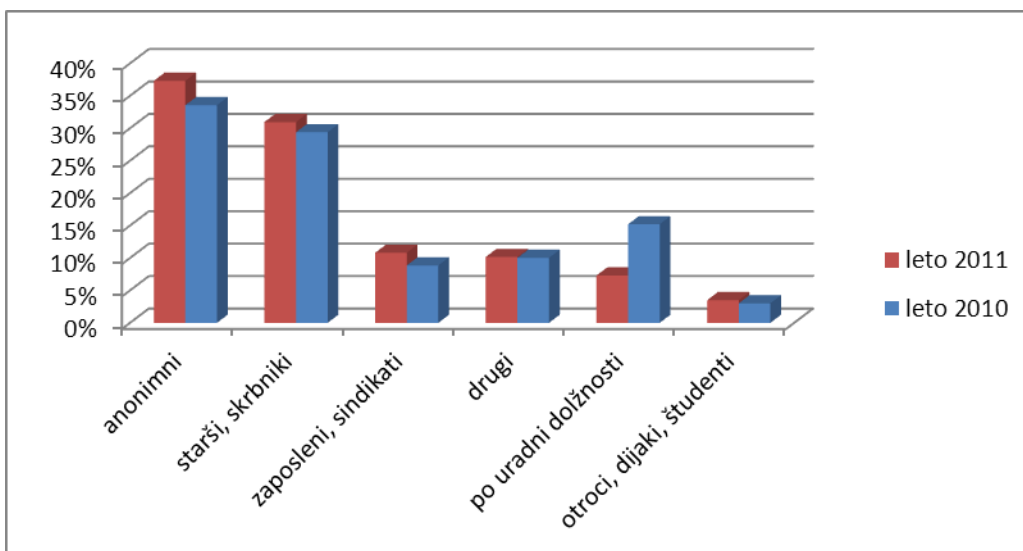
Predmetne zadeve so se začele reševati v povprečnem odzivnem času 6 dni, povprečni čas zaključka posameznega inšpekcijskega postopka pa je bil 32 dni. Na čas reševanja zadev vplivajo: področje nadzora, interdisciplinarnost zadeve, dokazovanje z izvedenci, obseg dokumentacije, število ugotovljenih kršitev oz. čas izvrševanja ukrepov, delovno-organizacijske specifikke (izobraževanja, dopusti, daljše bolniške odsotnosti inšpektorjev, eksterne aktivnosti) in drugo.

2.1.2.2 Pobudniki

Pobude za izredni nadzor so podajali pretežno pobudniki, ki jih predvideva 11. člen ZSoll.

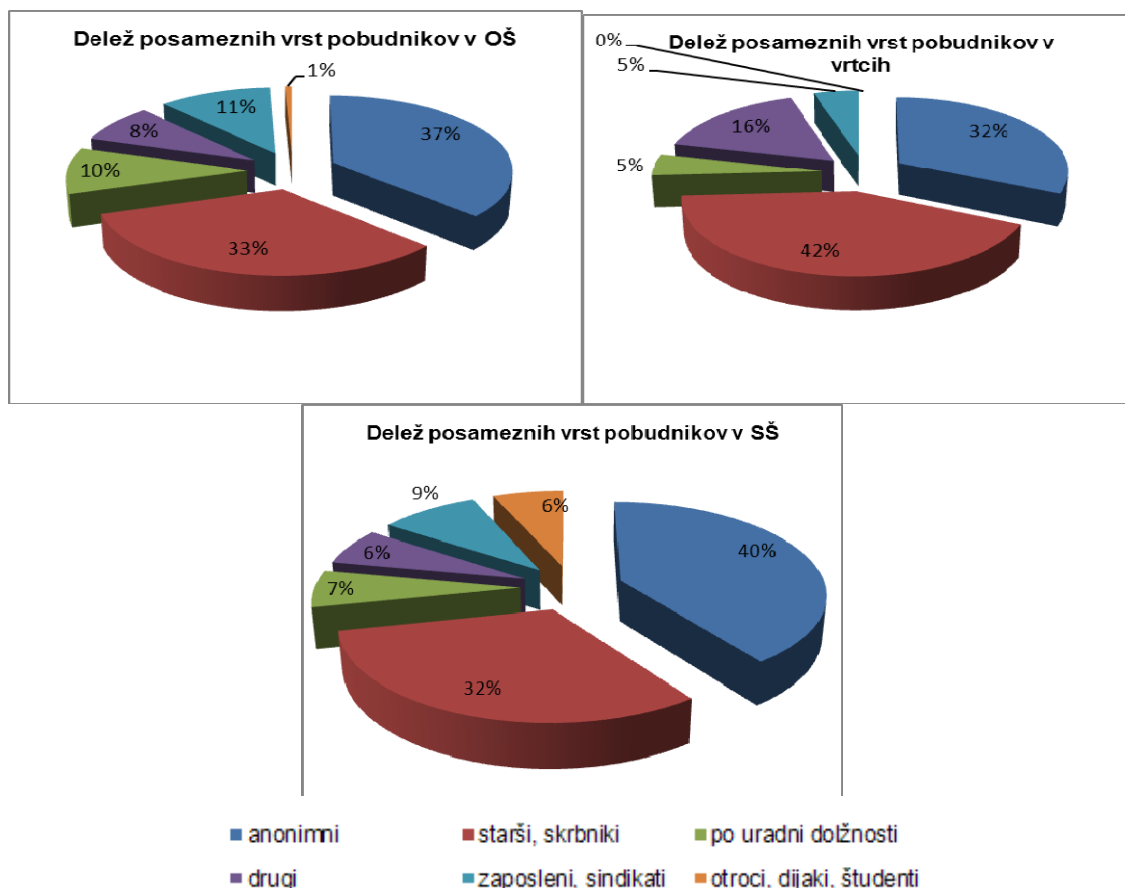
Preglednica 7: Porazdelitev pobud glede na vrsto pobudnikov

Vrsta pobudnika	Leto 2011	Leto 2010
anonimni	235	201
starši, skrbniki	195	176
zaposleni, sindikati	68	53
drugi	64	60
po uradni dolžnosti	46	91
otroci, dijaki, študenti	22	18
Skupaj	630	599



Graf 3: Primerjava deležev posameznih vrst pobudnikov

V letu 2011 se je povečal delež anonimnih pobudnikov, pobudnikov staršev oz. skrbnikov in zaposlenih oz sindikatov za 2 – 3 % v primerjavi z letom 2010. Delež uvedenih postopkov po uradni dolžnosti je bil za 7 % manjši oz. je bilo v letu 2011 skupno več kot 50 % manj postopkov uvedenih po uradni dolžnosti. Delež drugih pobudnikov ter otrok, dijakov oz. študentov pa je ostal nespremenjen.

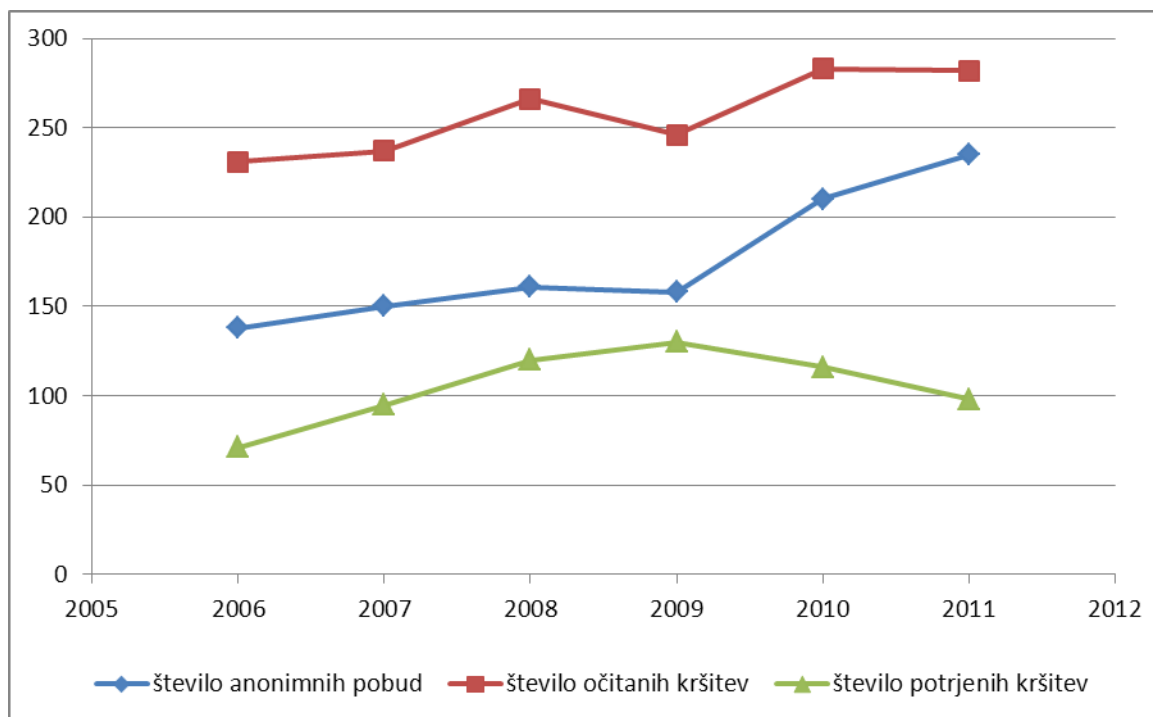


Slika 1: Grafični prikazi posameznih vrst pobudnikov glede na vrsto zavezanca za nadzor

Anonimne pobude so bile podane najpogosteje za uvedbo inšpekcijskih nadzorov v SŠ (37 %) in OŠ (37 %), kar je pogosto povezano s strahom pred posledicami razkritja identitete zaradi področij kot so

preverjanje in ocenjevanje znanja in zagotavljanje pravic učencem in dijakom, medtem ko so v vrtcih najpogostejši pobudniki starši (38 %).

V letu 2011 so anonimni pobudniki v 235 pobudah očitali 282 kršitev, ki so neposredno ali posredno sodile v pristojnost šolske inšpekcije, ter 85 očitanih kršitev, ki niso v pristojnosti šolske inšpekcije. Od v anonimnih pobudah očitanih kršitev, je bilo potrjenih 35 %.



Graf 4: Analiza anonimnih pobud v obdobju od I. 2006 do I. 2011

Primerjava podatkov za obdobje zadnjih 6-ih let kaže, da se je od leta 2006 do leta 2009 odstotek potrjenih kršitev, očitanih v anonimnih pobudah, povečeval na letni ravni v povprečju za 7 %, od leta 2009 pa se letno zmanjšuje, in sicer se je v letu 2010 glede na leto 2009 zmanjšal za 9 %, v letu 2011 pa se je glede na leto 2010 zmanjšal za dodatnih 7 %.

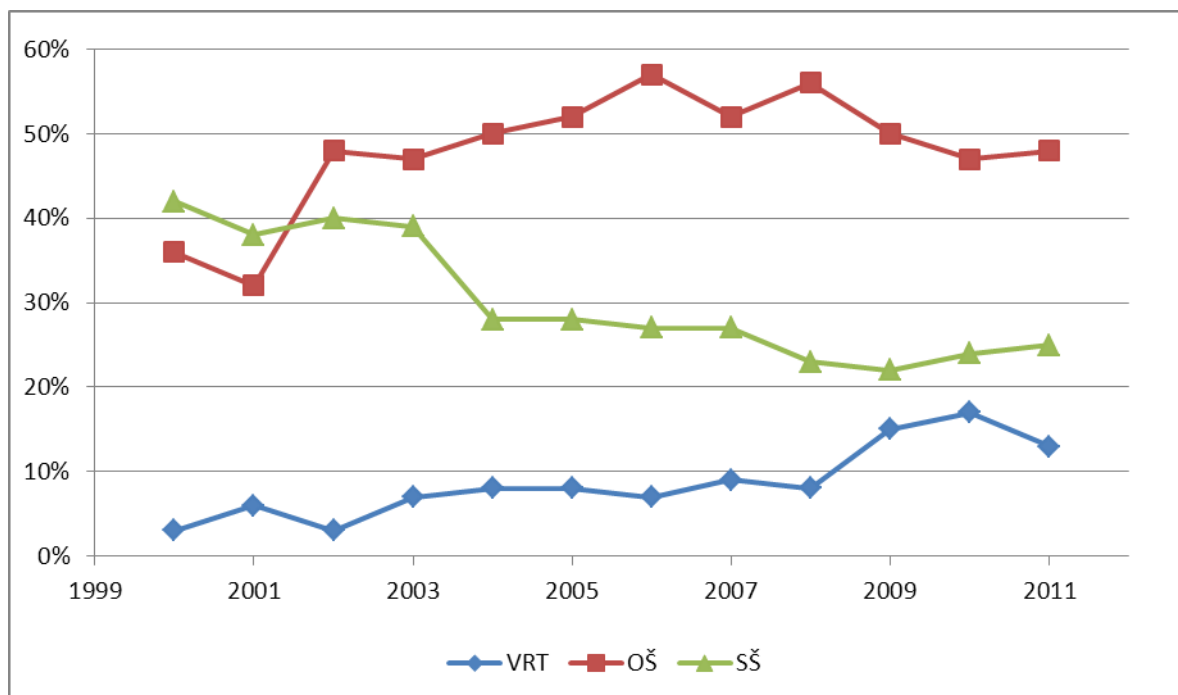
2.1.2.3 Zavezanci

Inšpekcijski postopki so bili uvedeni na podlagi 630 pobud zoper 391 različnim zavezancem za nadzor, ki jih delimo po vrsti izvajanja javno-veljavnega VI programa.

Preglednica 8: Število pobud glede na vrste zavezancev

Zavezanec	Število	Delež [%]
osnovna šola	304	48,3
srednja šola	155	24,6
vrtec	85	13,5
višja strokovna šola	16	2,5
glasbena šola	15	2,4
dijaški dom	14	2,2
izobraževanje odraslih	14	2,2
ostalo	12	1,9
zavod za otroke s posebnimi potrebami	11	1,7
osnovna šola PP	4	0,6
Skupaj	630	100,0

Od 630 pobud se jih je 544 oz. 86 % nanašalo na domnevne nepravilnosti v vrtcih, osnovnih ali srednjih šolah. Skupen delež pobud za inšpekcijske nadzore navedenih zavezancev se zadnjih 5 let ves čas giblje okrog 90%. V letu 2011 je kljub povečanemu številu vseh pobud moč zaznati zmanjšanje števila pobud za izredne inšpekcijske nadzore v vrtcih za 17 % glede na leto 2010 (102 v letu 2010 in 85 v letu 2011). Tako se je delež pobud za vrtnice glede na vse pobude zmanjšal za 4 %. Število pobud za osnovne in srednje šole se je v letu 2011 sicer povečalo, njun delež glede na vse ostale pobude pa je ostal skorajda nespremenjen oz. se je povečal le za 1 %.



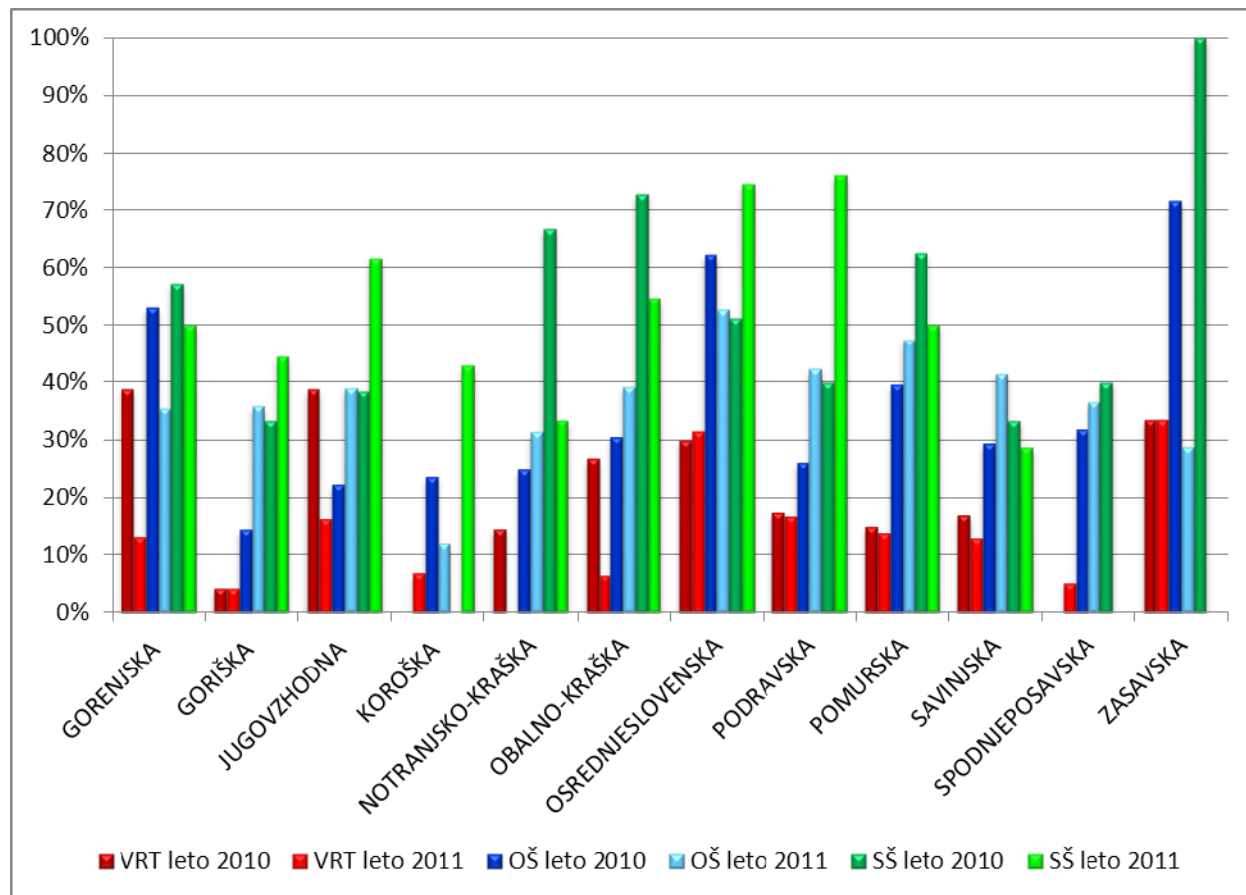
Graf 5: Enajstletno gibanje odstotka pobud za inšpekcijske nadzore v vrtcih, osnovnih in srednjih šolah glede na vse pobude

Med posameznimi vrstami zavezancev je bilo 60 osnovnih šol, 39 srednjih šol in 15 vrtcev, zoper katere je bilo uvedenih več inšpekcijskih postopkov, in sicer v povprečju skoraj trije. Tudi pri drugih vrstah zavezancev so posamezni zavodi, zoper katere je bilo uvedenih več inšpekcijskih postopkov. Tako je bilo v izredne inšpekcijske postopke vključenih 60 oz. 16 % vrtcev, 186 oz. 41 % osnovnih šol in 87 oz. 55 % srednjih šol v državi.

Preglednica 9: Število vrtcev, osnovnih in srednjih šol po statističnih regijah zoper kater je bil uveden inšpekcijski nadzor

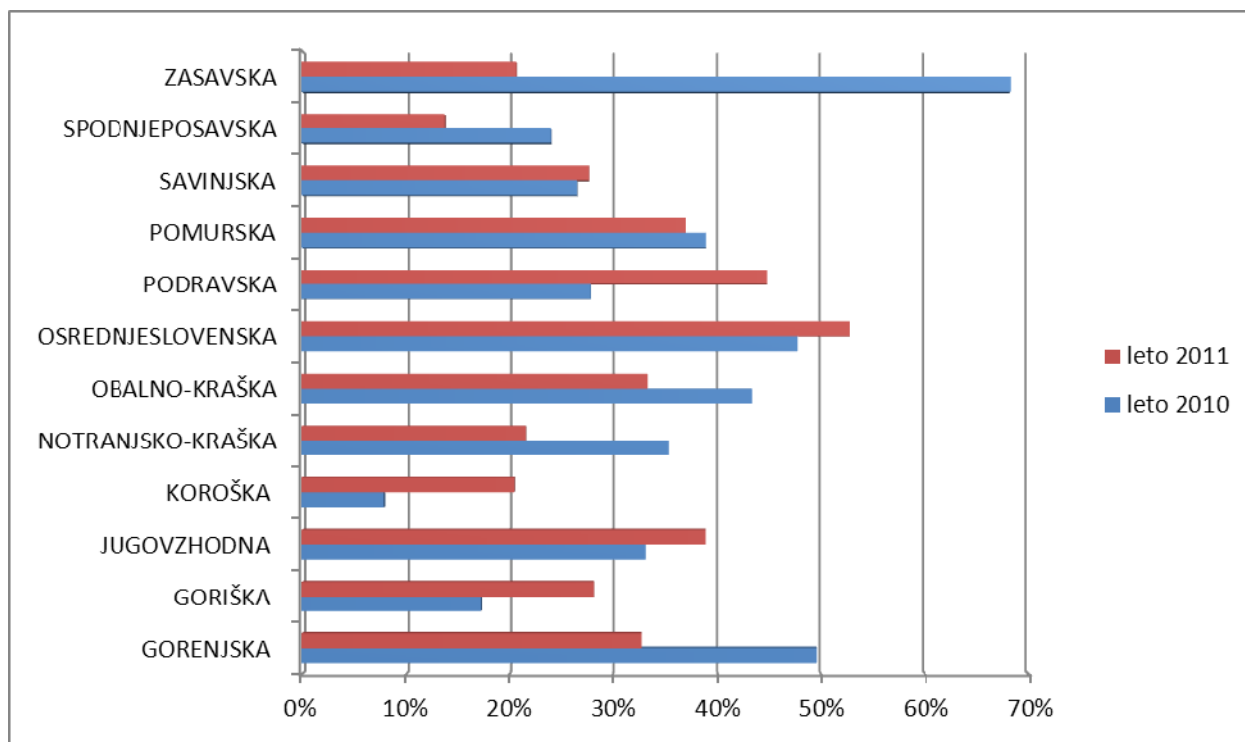
Statistična regija	VRT	OŠ	SŠ
GORENJSKA	4	12	7
GORIŠKA	1	10	4
JUGOVZHODNA	5	14	8
KOROŠKA	1	2	3
NOTRANJSKO-KRAŠKA	0	5	1
OBALNO-KRAŠKA	1	9	6
OSREDNJESLOVENSKA	25	50	29
PODRAVSKA	11	32	19
POMURSKA	5	18	4
SAVINJSKA	5	24	6
SPODNJEPOSAVSKA	1	8	0
ZASAVSKA	1	2	0
Skupaj	60	186	87

V Grafu 6 je prikazano, kolikšni so deleži vključenosti posameznih vrst zavodov v izredne inšpekcijske nadzore v posameznih regijah glede na število posameznih vrst zavodov v posamezni statistični regiji v letu 2011 v primerjavi z letom 2010.



Graf 6: Deleži posameznih vrst zavezancev v izrednih inšpekcijskih postopkih glede na celotno število posameznih vrst zavezancev v posamezni statistični regiji v letu 2011 v primerjavi z letom 2010

Iz Grafu 7 je prikazana primerjava povprečnih deležev posameznih vrst zavezancev (vrtci, osnovne in srednje šole), vključenih v izredne inšpekcijske postopke, glede na število tovrstnih zavodov v posamezni regiji v letu 2011 in letu 2010. Iz navedenega grafa je razvidno, da je bilo v letu 2011 v povprečju največ obravnavanih zavodov v inšpekcijskih postopkih glede na število zavodov v posamezni regiji v osrednji Sloveniji (48 %) in v Podravju (45 %), medtem ko jih je bilo najmanj v Spodnjeposavski regiji (14 %) in na Koroškem (20 %). Primerjava navedenih podatkov med letoma 2011 in 2010 pokaže, da se je povprečno število obravnavanih navedenih vrst zavodov glede na število tovrstnih zavodov v posamezni regiji najbolj povečalo na Koroškem in Goriškem, najbolj pa zmanjšalo v Zasavju in v Spodnjeposavski regiji.



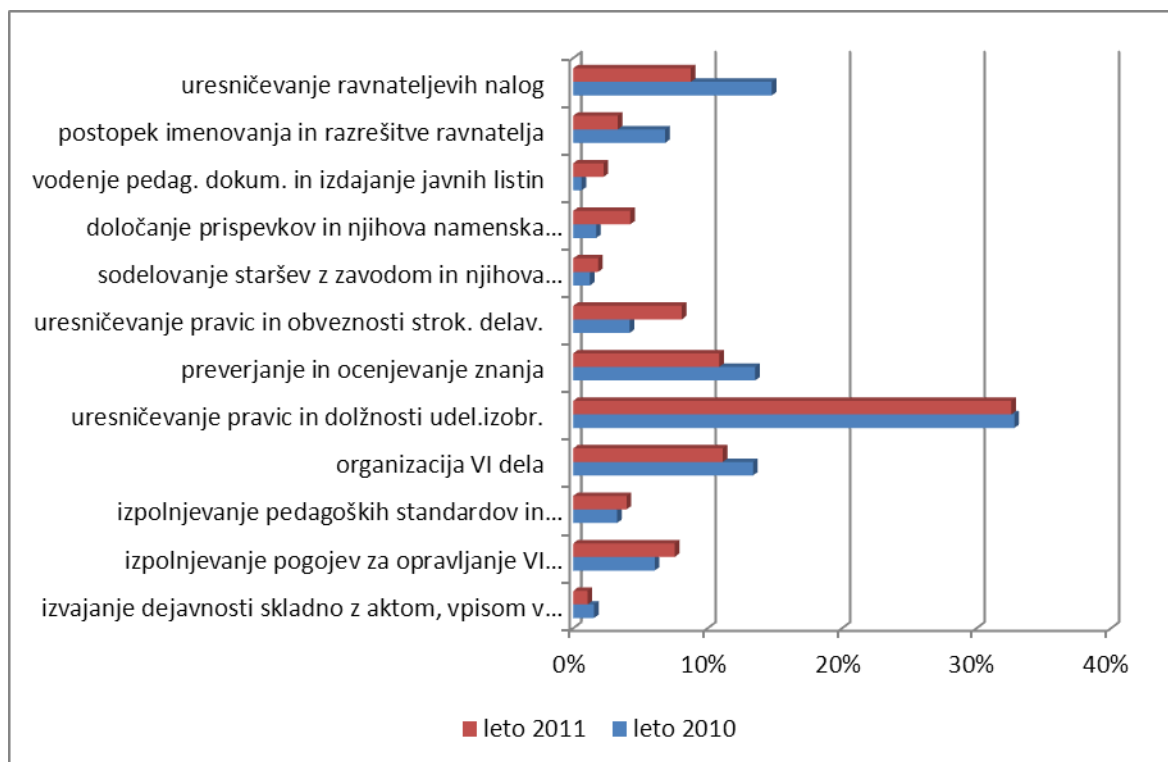
Graf 7: Primerjava povprečnih deležev posameznih vrst zavezancev (vrtci, osnovne in srednje šole), vključenih v izredne inšpekcijske postopke, glede na število tovrstnih zavodov v posamezni regiji v letu 2011 in letu 2010

2.1.2.4 Očitane kršitve

Iz pobud za izredni inšpekcijski nadzor je bilo mogoče razbrati 755 očitanih oz. domnevnih kršitev, ki so se nanašale na področja v nadzorstveni pristojnosti šolske inšpekcije, kar je 17,4 % več kot v letu 2010. Glede na to, da se je število pobud povečalo za 5,2 %, iz navedenega izhaja, da se povečuje število pobud, v katerih je več očitanih kršitev. Največ očitanih kršitev je največ na področju uresničevanje pravic in dolžnosti udeležencev izobraževanja (33 %).

Preglednica 10: Očitane kršitve po področjih, ki so v nadzorstveni pristojnosti šolske inšpekcije

Področja kršitev	Število	Delež [%]
uresničevanje pravic in dolžnosti udeležencev izobraževanja	246	32,6
organizacija VI dela	84	11,1
preverjanje in ocenjevanje znanja	82	10,9
uresničevanje ravnateljevih nalog	66	8,7
uresničevanje pravic in obveznosti strokovnih delavcev	61	8,1
izpolnjevanje pogojev za opravljanje VI dejavnosti	57	7,5
drugo	33	4,4
določanje prispevkov in njihova namenska poraba	32	4,2
izpolnjevanje pedagoških standardov in normativov	30	4,0
postopek imenovanja in razrešitve ravnatelja	25	3,3
vodenje pedagoške dokumentacije in izdajanje javnih listin	17	2,3
sodelovanje staršev z zavodom in njihova obveščenost	14	1,9
izvajanje dejavnosti skladno z aktom, vpisom v razvid	8	1,1
Skupaj	755	100,0



Graf 8: Primerjava deležev očitanih kršitev po področjih v letu 2011 in 2010

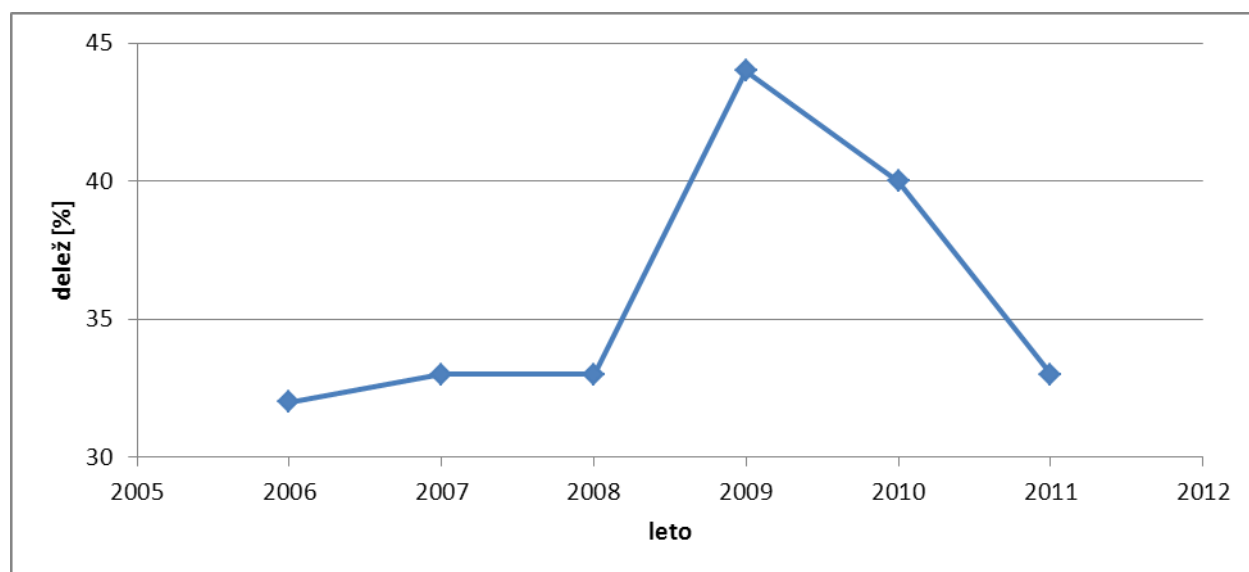
Iz prejetih pobud je izhajalo 159 kršitev, ki niso sodile v stvarno pristojnost šolske inšpekcije. V inšpekcijskih postopkih so bile tovrstne domnevne kršitve posredovane oz. odstopljene v pristojno reševanje drugim organom. V nekaterih postopkih se je v tekom ugotovitvenega postopka izkazalo, da gre za domnevne kršitve na področju vzgoje in izobraževanja, za odpravo katerih je potrebno ukrepanje drugih pristojnih organov. Tako so bile zadeve v delu ali v celoti 256-krat odstopljene v reševanje drugim pristojnim organom.

Preglednica 11: Odstopi pristojnim organom

Pristojni organ	Število	Delež [%]
Delovna inšpekcija	91	35,5
Drugi	49	19,1
Ustanovitelj	23	9,0
Policija	22	8,6
Proračunska inšpekcija	19	7,4
Zdravstvena inšpekcija	14	5,5
Informacijski pooblaščenec	11	4,3
Komisija za preprečevanje korupcije	10	3,9
Tržna inšpekcija	8	3,1
Upravna inšpekcija	5	2,0
Socialna inšpekcija	2	0,8
Davčni urad	2	0,8
Skupaj	256	100,0

2.1.2.5 Ugotovljene kršitve

V izrednih inšpekcijskih postopkih je bilo ugotovljenih oz. potrjenih skupaj **371** kršitev, in sicer: 249 ali 33 % od 755 očitanih in 122 novih kršitev. Nove kršitve predpisov so bile ugotovljene v postopkih ugotavljanja dejanskega stanja in predstavljajo 33 % vseh potrjenih kršitev, kar je 7 % manj kot leta 2010.



Graf 9: Delež potrjenih navedb iz pobud v obdobju od I. 2006 do I. 2011

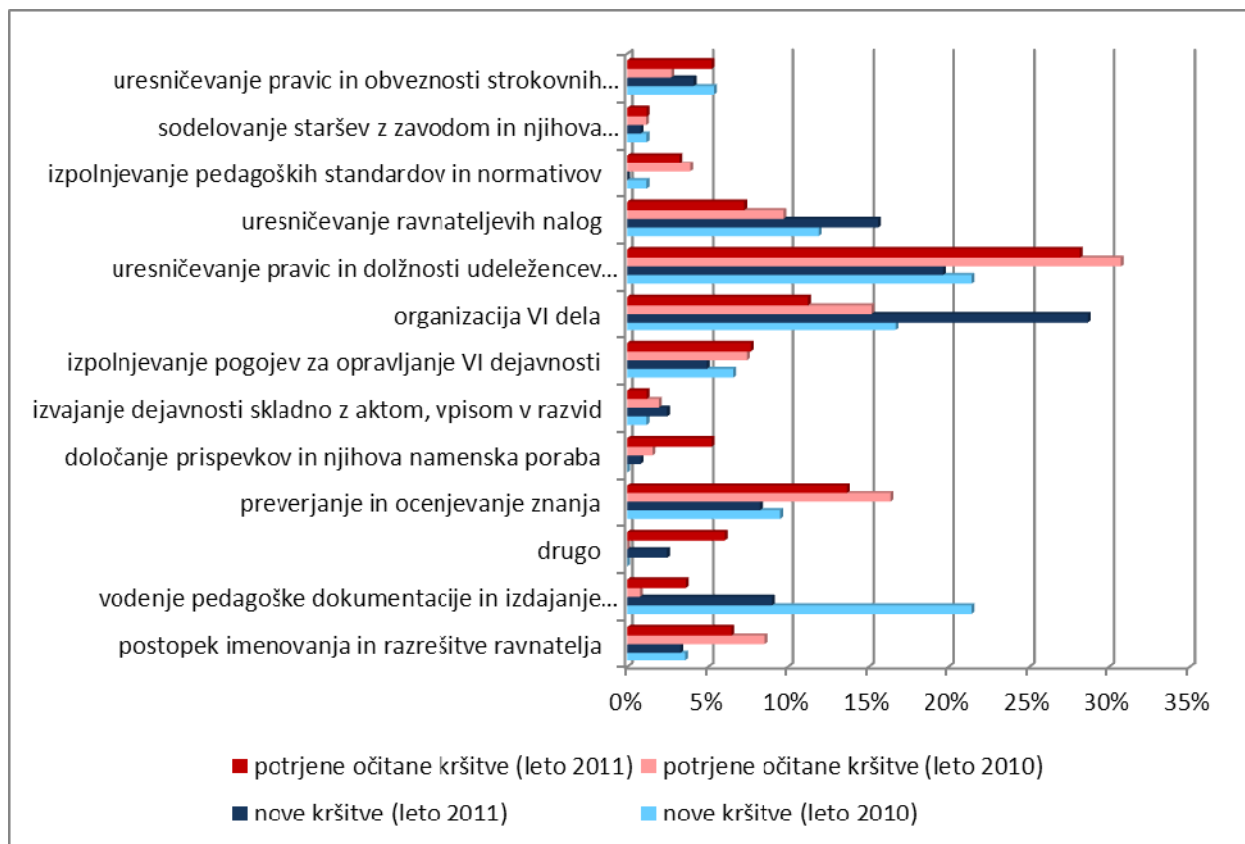
Razmerje med očitanimi in potrjenimi kršitvami za leto 2011 pokaže, da se je utemeljenost očitanih kršitev v pobudah precej zmanjšala glede na preteklo leto in je na ravni iz leta 2008.

Preglednica 12: Ugotovljene, potrjene očitane in nove kršitve po področjih, ki so v nadzorstveni pristojnosti šolske inšpekcije in je potrebno ukrepanje šolske inšpekcije

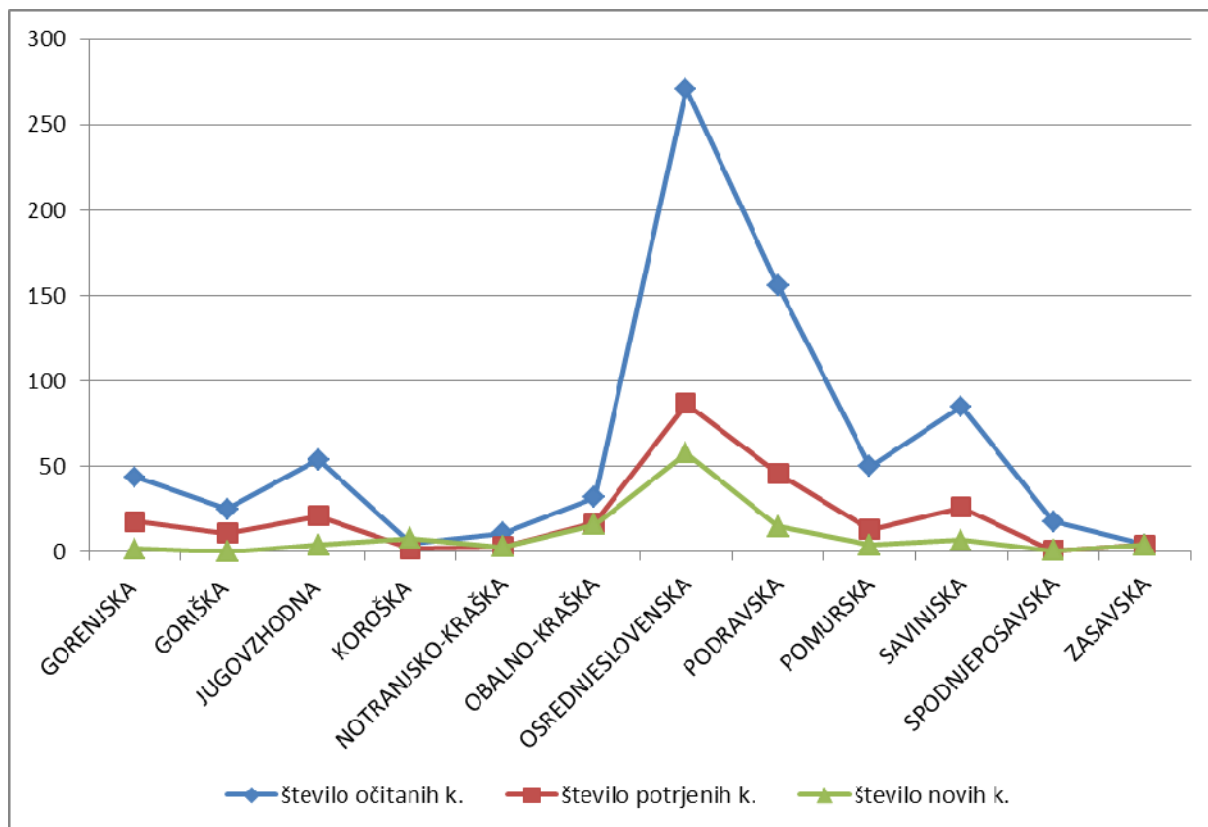
Področja kršitev	Število potrjenih očitanih kršitev	Delež ^A [%]	Število novih	Skupaj	Indeks 10/11
postopek imenovanja in razrešitve ravnatelja	16	64,0	4	20	0,82
vodenje pedagoške dokumentacije in izdajanje javnih listin	9	52,9	11	20	0,60
drugo	15	45,5	3	18	
preverjanje in ocenjevanje znanja	34	41,5	10	44	0,87
določanje prispevkov in njihova namenska poraba	13	40,6	1	14	4,01
izvajanje dejavnosti skladno z aktom, vpisom v razvid	3	37,5	3	6	0,98
izpolnjevanje pogojev za opravljanje VI dejavnosti	19	33,3	6	25	0,95
organizacija VI dela	28	33,3	35	63	1,08
uresničevanje pravic in dolžnosti udeležencev izobraževanja	70	28,5	24	94	0,94
uresničevanje ravnateljevih nalog	18	27,3	19	37	0,94
izpolnjevanje pedagoških standardov in normativov	8	26,7	0	8	0,76
sodelovanje staršev z zavodom in njihova obveščenost	3	21,4	1	4	0,92
uresničevanje pravic in obveznosti strokovnih delavcev	13	21,3	5	18	1,29
Skupaj	249		122	371	

^AGlede na število tovrstnih očitanih kršitev

Iz Preglednice 12 je razvidno, da so bile v letu 2011 najpogosteje potrjene očitane kršitve v postopkih imenovanja in razrešitve ravnateljev, najmanj pa so bile utemeljene pobude, ki so se nanašale na uresničevanja pravic in obveznosti strokovnih delavcev ter sodelovanje staršev z zavodom in njihovo obveščenostjo.



Graf 10: Primerjava deležev potrjenih očitanih kršitev in novih kršitev po področjih v letu 2011 in letu 2010



Graf 11: Število očitanih, potrjenih očitanih in na novo ugotovljenih kršitev po posameznih regijah

Iz primerjave potrjenih očitanih kršitev znotraj posamezne regije izhaja, da se je več kot polovica očitanih nepravilnosti potrdila v Zasavju (100 %) in na Obalno-kraškem področju (53 %), več kot tretjina na Goriškem (44 %), Gorenjskem (41 %) Koroškem (40 %) in v Jugovzhodni regiji (39 %), malo manj v Osrednjeslovenski regiji (32 %), na Savinjskem (31 %), Notranjsko-kraškem območju (27 %) in v Pomurju (26 %). Najmanj utemeljene pa so bile pobude za izredne inšpekcijske nadzore v Spodnjeposavski regiji (6 %).

Skoraj 90 % vseh očitanih domnevnih nepravilnosti se nanaša na vrtce, osnovne in srednje šole, zato je v preglednicah 13 in 14 predstavljena podrobnejša analiza očitanih in ugotovljenih kršitev v navedenih treh vrstah zavodov.

Preglednica 13: Analiza kršitev po področjih v vrtcih in osnovnih šolah

Vrste kršitev	VRT							OŠ						
	nove	delež [%]	očitane	delež [%]	potrjene	delež [%]	delež ^A [%]	nove	delež [%]	očitane	delež [%]	Potrjene	delež [%]	delež ^A [%]
izvajanje dejavnosti skladno z aktom, vpisom v razvid	2	20,0	4	4,7	2	7,1	50,0	0	0,0	1	0,2	0	0,0	0,0
izpolnjevanje pogojev za opravljanje VI dejavnosti	2	20,0	12	14,1	5	17,9	41,7	3	6,1	29	6,8	7	5,0	24,1
izpolnjevanje pedagoških standardov in normativov	0	0,0	5	5,9	1	3,6	20,0	0	0,0	23	5,4	6	4,3	26,1
organizacija VI dela	4	40,0	16	18,8	4	14,3	25,0	4	8,2	47	11,0	12	8,5	25,5
uresničevanje pravic in dolžnosti udeležencev izobraževanja	0	0,0	23	27,1	10	35,7	43,5	18	36,7	138	32,4	41	29,1	29,7
preverjanje in ocenjevanje znanja								6	12,2	42	9,9	21	14,9	50,0
uresničevanje pravic in obveznosti strokovnih delavcev	0	0,0	6	7,1	2	7,1	33,3	2	4,1	40	9,4	9	6,4	22,5
sodelovanje staršev z zavodom in njihova obveščenost	1	10,0	5	5,9	0	0,0	0,0	0	0,0	8	1,9	3	2,1	37,5
določanje prispevkov in njihova namenska poraba	0	0,0	1	1,2	0	0,0	0,0	0	0,0	19	4,5	10	7,1	52,6
vođenje pedagoške dokumentacije in izdajanje javnih listin	0	0,0	2	2,4	0	0,0	0,0	5	10,2	4	0,9	3	2,1	75,0
postopek imenovanja in razrešitve ravnatelja	0	0,0	3	3,5	3	10,7	100,0	3	6,1	14	3,3	8	5,7	57,1
uresničevanje ravnateljevih nalog	0	0,0	6	7,1	0	0,0	0,0	7	14,3	40	9,4	11	7,8	27,5
drugo	1	10,0	2	2,4	1	3,6	50,0	1	2,0	21	4,9	10	7,1	47,6
Skupaj	10		85		28			49		426		141		

^ADelež potrjenih kršitev glede na število tovrstnih očitanih kršitev

Preglednica 14: Analiza kršitev po področjih v srednjih šolah

Vrste kršitev	SŠ						
	nove	delež [%]	očitane	delež [%]	potrjene	delež [%]	delež ^A [%]
izvajanje dejavnosti skladno z aktom, vpisom v razvid	0	0,0	1	0,6	0	0,0	0,0
izpolnjevanje pogojev za opravljanje VI dejavnosti	0	0,0	4	2,3	1	1,9	25,0
izpolnjevanje pedagoških standardov in normativov	0	0,0	1	0,6	1	1,9	100,0
organizacija VI dela	25	49,0	14	8,1	10	18,9	71,4
uresničevanje pravic in dolžnosti udeležencev izobraževanja	5	9,8	68	39,5	13	24,5	19,1
preverjanje in ocenjevanje znanja	4	7,8	36	20,9	13	24,5	36,1
uresničevanje pravic in obveznosti strokovnih delavcev	0	0,0	11	6,4	2	3,8	18,2
sodelovanje staršev z zavodom in njihova obveščenost	0	0,0	1	0,6	0	0,0	0,0
določanje prispevkov in njihova namenska poraba	1	2,0	10	5,8	3	5,7	30,0
vodenje pedagoške dokumentacije in izdajanje javnih listin	4	7,8	8	4,7	5	9,4	62,5
postopek imenovanja in razrešitve ravnatelja	0	0,0	2	1,2	1	1,9	50,0
uresničevanje ravnateljevih nalog	10	19,6	13	7,6	3	5,7	23,1
drugo	2	3,9	3	1,7	1	1,9	33,3
Skupaj	51		172		53		

^ADelež potrjenih kršitev glede na število tovrstnih očitanih kršitev

Področji organizacija VI dela ter uresničevanje pravic in dolžnosti udeležencev izobraževanja sta področji, znotraj katerih so določena tudi podpodročja.

Medsebojna primerjava potrjenih očitanih kršitev podpodročij glede na vrsto zavoda pokaže sledeče:

- v vrtcih so bile v okviru organizacije VI dela v polovici primerov potrjene očitane kršitve glede ustreznega načrtovanja dela;
- v vrtcih so bile v okviru uresničevanja pravic in dolžnosti otrok najpogosteje potrjene očitane kršitve glede zagotavljanja varnosti (57 %) ter nasilnega ravnanja delavcev vrtca (50 %);
- v osnovnih šolah je bilo potrjenih 60 % očitanih kršitev, ki se nanašajo na načrtovanje dela s strani posameznih strokovnih delavcev;
- v osnovnih šolah so se v okviru uresničevanja pravic in dolžnosti otrok v največji meri (67 %) potrdile očitane kršitve glede časovne obremenitve učencev, neuporabe potrjenih učbenikov (50 %) in nasilnega ravnanja strokovnih delavcev (43 %);
- v srednjih šolah so se v največji meri (87 %) izkazale za utemeljene pobude glede domnevnih nepravilnosti pri vpisu in izpisu dijakov;
- v srednjih šolah se v okviru uresničevanja pravic in dolžnosti dijakov najpogosteje potrdile očitane kršitve glede uporabe potrjenih učbenikov, nasilnega ravnanja strokovnih delavcev ter nezagotavljanja predvidenih oblik organiziranja udeležencev izobraževanja.

2.1.2.6 Izvedenci

V 9 inšpekcijskih zadevah je bilo odrejeno dokazovanje z izvedenci, kar je za 18 % manj kot leta 2010, ko je bilo tovrstnih postopkov 11.

Izvedenci so presojali:

- ustreznost pisnega preverjanja in ocenjevanja znanja;
- ustreznost strokovnega dela strokovnih delavcev pri izvajanju vzgojne dejavnosti v oddelku;
- ustreznost vsebin vzgojnega dela glede na kurikulum oz. učni načrt.

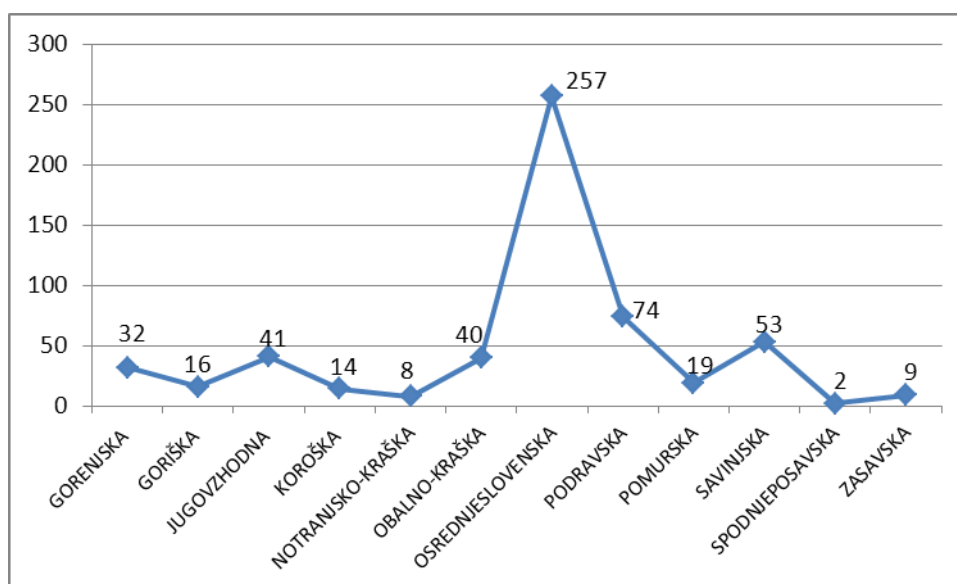
2.1.2.7 Ukrepi inšpektorjev

Na podlagi ugotovljenih kršitev (očitane potrjene in nove) je bilo odrejenih skupaj **565** inšpekcijskih ukrepov.

Preglednica 15: Odrejeni inšpekcijski ukrepi

Ukrepi	Število
opozorilo (33. člen ZIN)	251
odredba (32. člen ZIN)	134
predlog (9. točka 14.b člena ZSoll)	100
uvedba postopka zaradi prekrška	32
predlogi ukrepov pristojnim organom	27
seznanitev ustanovitelja s kršitvami in potrebnimi ukrepi	8
prijava kaznivega dejanja	4
prepoved izvajanja VI vsebine, ki je v nasprotju s kurikulumom oz. učnim načrtom	2
predlog uvedbe disciplinskega postopka	2
razveljavitev ocene in odreditev ponovnega ocenjevanja	1
odreditev vrnitve nezakonito zbranih prispevkov staršev	1
predlog razrešitve ravnatelja	1
nujni ukrepi, ki jih ni mogoče odlagati (prepoved uporabe prostorov)	1
prepoved izvajanja VI dejavnosti v nasprotju z dognanji stroke	1
Skupaj	565

Odrejeni inšpekcijski ukrepi so bili izvršeni v odrejenih rokih.



Graf 12: Število izrečenih inšpekcijskih ukrepov po regijah

2.1.3 Ponovni nadzori

2.1.3.1 Realizacija

V letu 2011 so bili izvedeni 4 ponovni nadzori, in sicer dva v osnovni šoli, eden v srednji šoli in eden v zavodu za otroke s posebnimi potrebami. Preverjeno je bilo izvrševanje izdanih naročil in določb, ter izvrševanje odrejenih ukrepov pri izpolnjevanju standardov in normativov za izvajanje vzgojno izobraževalnih programov ter pri uresničevanju pravic otrok in udeležencev izobraževanja s posebnimi potrebami.

2.1.3.2 Ugotovljene kršitve

V ponovnem nadzoru v osnovnih šolah ni bilo ugotovljenih nepravilnosti pri spoštovanju predpisanih standardov in normativov za izvajanje VID ter pri izvrševanju odločb o usmeritvi otrok s posebnimi potrebami.

V ponovnem nadzoru v zavodu za otroke s posebnimi potrebami je bilo ugotovljeno, da ravnatelj ne uresničuje nalog, ki mu jih nalagajo zakoni in drugi predpisi pri obravnavi učenca s posebnimi potrebami, s čimer ne zagotavlja uresničevanja pravic in dolžnosti udeleženca izobraževanja.

V ponovnem nadzoru v srednji šoli so bila izkazana nova dejstva, ki so potrjevala sum storitve kaznivih dejanj.

2.1.3.3 Ukrepi inšpektorjev

V okviru ponovnih inšpekcijskih nadzorov je bilo ob ugotovljenih nepravilnostih izrečenih 5 ukrepov, navedenih v Preglednici 16.

Preglednica 16: Inšpekcijski ukrepi pri ponovnih nadzorih

Ukrepi	Število	Delež [%]
inšpekcijska opozorila in predlogi	3	60
izdaja odločbe o ponovni vključitvi otroka v osnovno šolo z nižjim izobrazbenim standardom v okviru vzgojnega zavoda in ponovna namestitve v vzgojni program	1	20
seznanitev ustanovitelja s kršitvami in potrebnimi ukrepi	1	20
Skupaj	5	100

Inšpekcijski ukrepi so bili izvršeni do odrejenega roka.

Zaradi zaznanih nepravilnosti, ki ne sodijo v stvarno pristojnost šolske inšpekcije, je bilo v okviru ponovnih nadzorov opravljenih 5 odstopov pristojnim inštitucijam, in sicer:

- Inšpektoratu RS za delo,
- Uradu RS za nadzor proračuna,
- Računskemu sodišču,
- Socialni inšpekciji in
- Policiji.

2.2 Prekrškovni postopki

2.2.1 Realizacija

V letu 2011 je bila ocena pričakovanega števila prekrškovnih postopkov (80) presežena za 155 %, in sicer so bili izvedeni **204** prekrškovni postopki, kar je 50 % več kot v letu 2010.

Prekrškovni postopki so bili uvedeni na podlagi:

- prejetih predlogov šol zaradi nevpisa v prvi razred osnovne šole (3), neopravičljivega neobiskovanja pouka učencev (153) in neizvrševanja odločb o usmeritvi učencev (7);
- v inšpekcijskih nadzorih ugotovljenih kršitev, ki so v zakonih, opredeljeni kot prekrški: (32);
- podanega predloga s strani drugih organov (9).

Preglednica 17: Podani predlogi za prekrške

Predlogi s strani OŠ	Število
neobiskovanje pouka	153
neizvrševanje odločb o usmeritvi	7
nevpis v 1. razred	3
Na podlagi inšpekcijskega postopka	
neizvajanje odločb o usmeritvi, kršitve ZOsn	14
neposredovanje dokumentacije, oviranje postopka	6
izvajanje višješolskega izobraževanja	6
nepravilnosti v okviru izobraževanja odraslih	4
normativi za sprejem otrok v vrtec	2
Drugi organi	9
Skupaj	204

2.2.2 Ugotovljeni prekrški

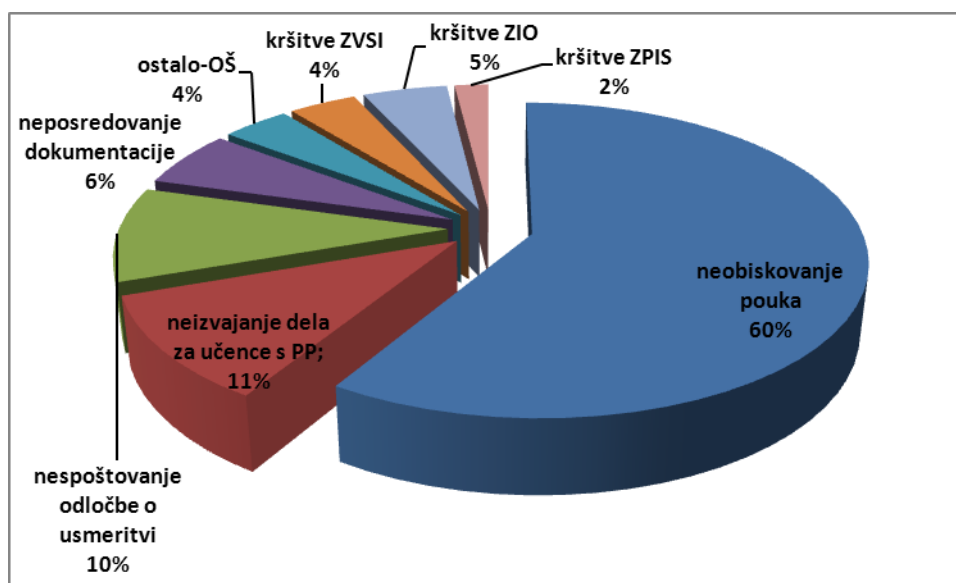
V **25** prekrškovnih postopkih domnevnim storilcem se je prekrškovni organ na podlagi 51.člena ZP-1 odločil, da ne bo izdal odločbe o prekršku oziroma vložil obdolžilnega predloga, saj se je v ugotovitvenem postopku izkazalo, da so očitani prekrški neznatnega pomena (**22**), ki ne bodo imeli škodljivih posledic, oziroma dejanje ni prekršek (**3**). V teh primerih so bila predlagatelju in storilcem izdana obvestila o odločitvi organa.

V prekrškovnih postopkih je bilo izdanih **692** upravnih aktov in drugih uradnih dokumentov (obvestila, predložitvena poročila, sklepi, odločbe, plačilni nalogi, predlogi za uklonilni zapor).

Ugotovljene so bile kršitve šolske zakonodaje (**132**), ki so opredeljene kot prekrški.

Preglednica 18: Ugotovljeni prekrški

Zakon	Kršitev	Vsebina-področje	Število	%
ZOsn	102. člen	neobiskovanje pouka	79	60
ZOsn	102. člen	nevpis v osnovno šolo	3	2
ZOsn	101. člen	neizvajanje VI dela za učence s PP	15	11
ZOsn	102. člen	izobraževanje na domu	2	2
ZUOPP	28. a in 29. člen	nespoštovanje odločbe o usmeritvi	13	10
ZVSI	63. člen	vpis v razvid	2	2
ZVSI	63. člen	izvajanje programa z neustreznimi predavatelji (izobrazba)	2	2
ZIO	56. člen	vpis v program	4	3
ZIO	56. člen	obseg izvedbe izobraževanja	2	2
ZPSI	85.člen (27. in 29.)	neupoštevanje obsega vpisa	2	2
ZIN	38. člen	neposredovanje dokumentacije	8	6
Skupaj			132	100



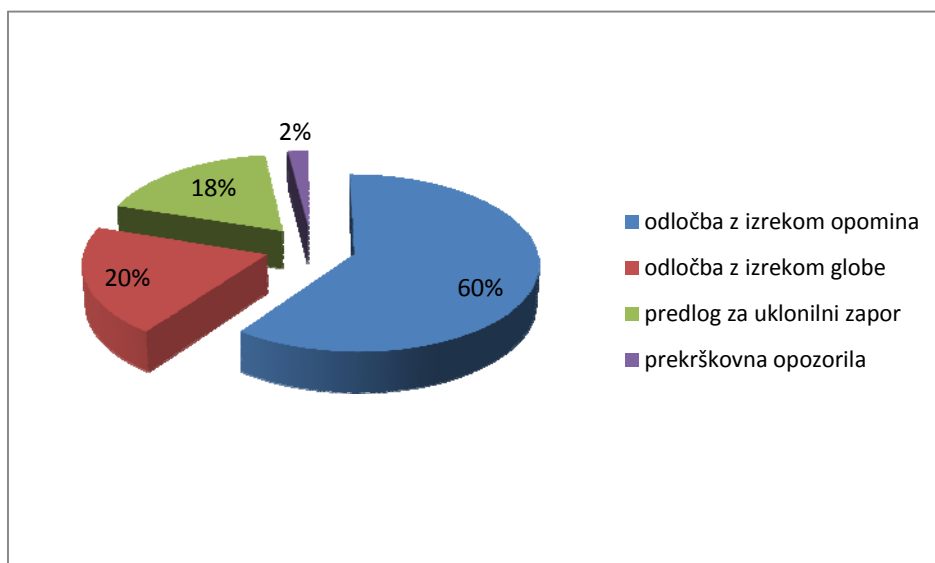
Graf 13: Ugotovljeni prekrški v odstotkih

2.2.3 Ukrepi v prekrškovnih postopkih

V letu 2011 je bilo storilcem (pravnim in odgovornim osebam ter fizičnim osebam) izrečenih skupaj **248** prekrškovnih ukrepov.

Preglednica 19: Izrečeni prekrškovni ukrepi

Ukrepi	Število	%
odločba z izrekom opomina	149	60
odločba z izrekom globe	49	20
predlog za uklonilni zapor	45	18
prekrškovna opozorila	5	2
Skupaj	248	100



Graf 14: Izrečeni ukrepi v odstotkih

2.2.4 Sodno varstvo

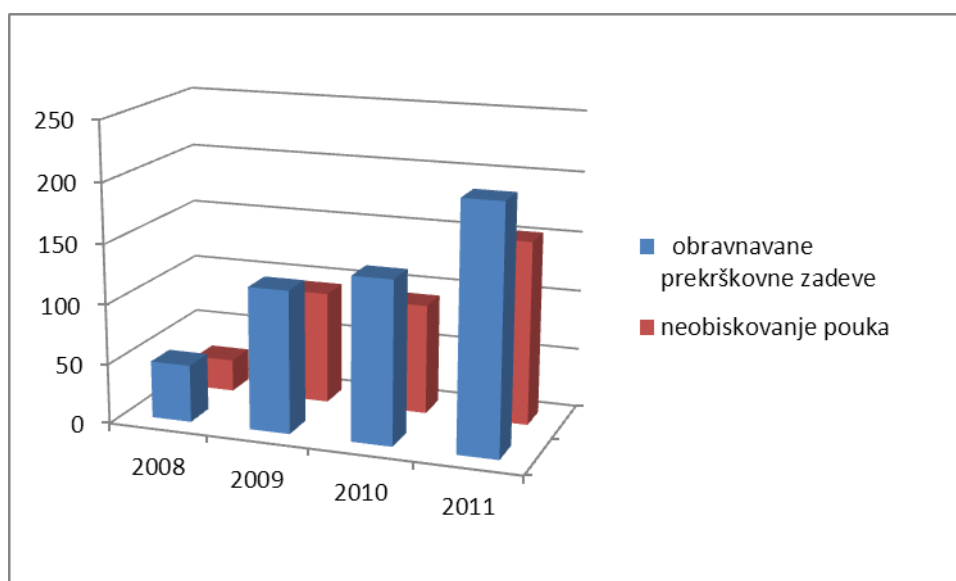
Zoper izdane odločbe je bilo vloženih **13** zahtev za sodno varstvo. V letu 2011 smo s strani sodišča prejeli sodbe za prekrškovne zadeve, uvedene v letu 2008 in 2009 v 11 primerih. V šestih primerih je sodišče spremenilo izrek globe za prekršek v opomin, v treh primerih je zahtevo za sodno varstvo zavrnilo, v dveh primerih pa zahtevi ni ugodilo.

2.2.5 Prekrškovni postopki zaradi neobiskovanja pouka

Tako kot v preteklem letu tudi v tem poročevalskem obdobju v okviru izvedbe prekrškovnih postopkov izpostavljamo problematiko neobiskovanja pouka, predvsem pri romskih otrocih. Od uporabe novele ZOSn, od 1.9. 2008, kjer je neobiskovanje pouka opredeljeno kot kršitev 50. člena ZOSn in sankcionirano kot prekršek po drugem odstavku 2. alineje 102. člena ZOSn, je inšpektorat obravnaval skupno že 366 predlogov šol za uvedbo prekrška zoper starše otrok, kar predstavlja 72 % vseh obravnavanih prekrškovnih postopkov.

Preglednica 20: Obravnava neobiskovanja pouka v prekrškovnih zadevah

	2008	2009	2010	2011	Skupaj
obravnavane prekrškovne zadeve	48	119	136	204	507
neobiskovanje pouka	27	94	92	153	366
%	56	79	68	75	72



Graf 15: Delež obravnave neobiskovanja pouka

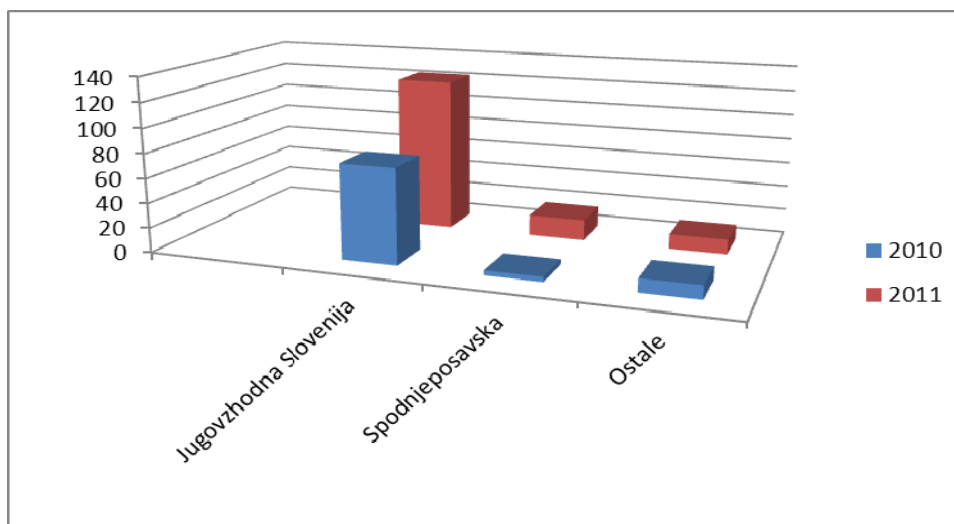
Število predlogov za uvedbo prekrškovnih postopkov s strani šol se vsako leto povišuje, v letu 2011 smo tako prejeli za 60% več predlogov s strani šol zaradi neobiskovanja pouka učencev.

Že v analizi za leto 2010 smo se osredotočili na romske otroke, ki pouka ne obiskujejo. Tudi v letošnjem poročevalskem obdobju, se ob primerjavi vseh vodenih postopkov zaradi neobiskovanja pouka, problematika neobiskovanja pouka romskih otrok skoncentrira na dve statistični regiji: Jugovzhodno Slovenijo in Spodnjeposavsko, kar predstavlja delež v višini 88% vseh obravnavanih primerov neobiskovanja pouka.

Preglednica 21: Neobiskovanje pouka - pregled po statističnih regijah

Statistična regija	Število 2010	%	Število 2011	%
Jugovzhodna Slovenija	77	84	124	81
Spodnjeposavska	4	4	17	11
Ostale	11	12	12	8
Skupaj	92		153	

Pri tem je ugotovljeno, da je za 16% (69 kršiteljev od 424) kršiteljev podan predlog za uvedbo prekrška za vsako šolsko leto znova. Pri tem se postavlja vprašanje učinkovitosti oziroma tudi smiselnosti izrekanja glob za navedene prekrške. Kljub temu, da je Inšpektorat sankcioniral kršitelje, se prekrški ponovijo z naslednjim šolskim letom. Inšpektorat je po svoji funkciji in vlogi represivni organ, ki s svojo vlogo v družbi nastopi, ko so izčrpane vse druge možnosti za rešitev konkretnega primera. Menimo, da je potreben predvsem preventivni in medresorski pristop k rešitvi tovrstne problematike, zadeva je namreč preveč kompleksna, da bi se reševala le s strani inšpektorata kot organa v sestavi MŠŠ.



Graf 16: Pregled neobiskovanja pouka po statističnih regijah-primerjava za leti 2010 in 2011

2.3 Sklepne ugotovitve

Ocenjujemo, da je stanje zakonitosti poslovanja zavodov na področju vzgoje in izobraževanja v letu 2011 ostalo na ravni predhodnega leta.

Na podlagi izvajanja inšpekcijskih nalog pa ugotavljamo:

- narašča število pobud, v katerih so poleg domnevnih kršitev šolske zakonodaje navedene tudi domnevne kršitve predpisov, katerih nadzor ni v pristojnosti šolske inšpekcije in v večini primerov sodijo v pristojnost delovne inšpekcije (prosta delovna mesta niso javno objavljena, zaposlovanje kadra z neustrezno izobrazbo);
- narašča število pobud, povezanih s prispevki staršev na vseh ravneh izobraževanja;
- nejasnosti v zvezi vpisovanjem v razvid izvajalcev vzgojno-izobraževalnih zavodov;
- normativi za prostor in opremo v šolah so premalo dorečeni;
- pri izvajanju dodatne strokovne pomoči udeležencem VI in zagotavljanju prilagoditev po izdanih odločbah o usmeritvah se ugotavlja, da učitelji za dodatno strokovno pomoč kot učno pomoč praviloma še vedno nimajo specialnih znanj ali opravljenega študijskega programa izpopolnjevanja za učitelje za dodatno strokovno pomoč;
- področja uporabe internih učnih gradiv, zlasti v SPSS, kjer javno veljavni učbeniki ne obstajajo (interne verifikacije, obveze dijakov, distribucija dijakom) niso zakonsko urejena;
- nenatančna opredeljenost določb o izvajanju nadzora postopkov imenovanja ravnatelja, ki določajo pristojnost nadzora, ne pa tudi ustreznih ukrepov v primeru kršitev. Ugotavljajo se nezakonita sestava svetov zavodov oziroma napake v postopkih volitev članov sveta zavoda (delavci, starši, dijaki, študenti), zato se pojavi dvom v zakonitost sprejetih sklepov v postopku imenovanja ravnatelja/direktorja;
- izpostavlja se smiselnost izrekanja glob v primerih ugotovljenih kršitev v prekrškovnih postopkih zaradi neobiskovanja pouka, kajti povečini gre v teh primerih za družine, ki so prejemnice denarne socialne pomoči v skladu z Zakonom o socialnem varstvu (romske in socialno šibke družine), dohodki iz prejemkov denarne socialne pomoči pa so izvzeti iz izvršbe, kar pomeni, da globe ni mogoče prisilno izterjati. Z vidika preventivne funkcije Inšpektorata, smo pozivali ustrezne organe- pristojni center za socialno delo, da se postavi poseben skrbnik mladoletniku ter policiji zaradi suma storitve kaznivega dejanja zanemarjanja otroka, z namenom medinstiucionalnega povezovanja, ki bi omogočil otrokom pravico do izobraževanja.
- izkazuje se povečevanje uvedenih prekrškovnih postopkov v zvezi z ne vključitvijo otrok v vrtec ali šolo v skladu z odločbo o usmeritvi, pravica otroka do izobraževanja z ne vključitvijo

sicer ni kršena, ocenjujemo pa, da bi bilo v teh primerih potrebno povečati sodelovanje med pristojnimi centri za socialno delo in Zavodom Republike Slovenije za šolstvo.

3. UGOTOVITVE INŠPEKCIJSKIH NADZOROV NA PODROČJU ŠPORTA

Inšpekcija v športu je v letu 2011 opravljala naloge v skladu z letnim programom dela, ki vsebuje načrt rednih inšpekcijskih nadzorov ter oceno pričakovanih izrednih inšpekcijskih nadzorov in prekrškovnih postopkov.

Preglednica 22: Načrt in realizacija postopkov organa 2010/2011

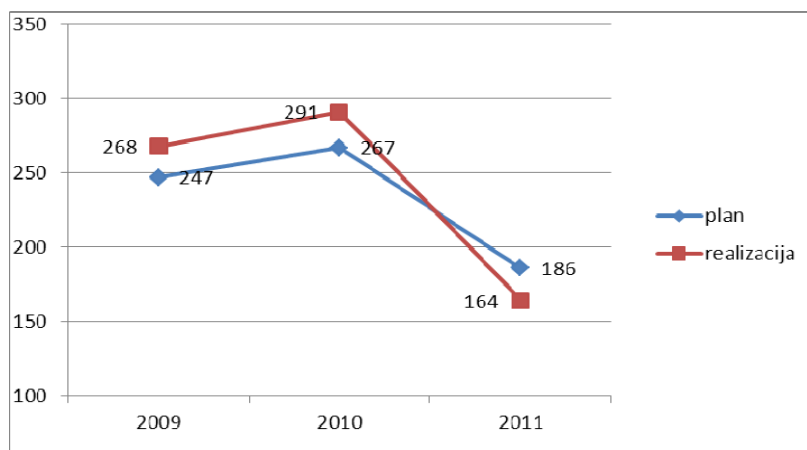
Postopki	Načrt 11	Real 11	Indeks načrt/načrt 11	Real 10	Indeks real 10/11
inšpekcijski	186	164	0,88	291	0,56
prekrškovni	20	5	0,25	20	0,25
Skupaj	206	169	0,82	311	0,54

3.1 Inšpekcijski postopki

Preglednica 23: Načrt in realizacija inšpekcijskih postopkov 2010/2011

Nadzori	Načrt 11	Real 11	Indeks načrt/real 11	Real 10	Indeks real 10/11
redni	166	129	0,78	260	0,50
izredni	20	35	1,75	31	1,13
Skupaj	186	164	0,88	291	0,56

Realizacija načrta na področju športa je bila 88 %. Odstopanje od načrta nadzorov je posledica zmanjšanja števila inšpektorjev za šport, ki se je v avgustu 2011 iz dva zmanjšalo na ena.



Slika 2: Primerjava načrta in realizacije inšpekcijskih nadzorov v letih 2009, 2010 in 2011

3.1.1 Redni nadzori

3.1.1.1 Realizacija

Skupaj je bilo opravljenih 129 načrtovanih nadzorov, kar je 50 % manj kot v letu 2010. Zmanjšanje števila opravljenih nadzorov v primerjavi z letom 2010 je posledica zmanjšanja števila inšpektorjev za šport iz tri v letu 2010 na dva (30.12. 2010) oz. na enega (31. 8. 2011). V letu 2011 (1. 9. 2011) je bila sicer izvedena nadomestna zaposlitev novega inšpektorja – začetnika, ki pa zaradi izvajanja programa uvajanja v letu 2011 inšpekcijskih postopkov še ni samostojno izvajal.

3.1.1.2 Področja nadzora

Redni nadzori so bili izvedeni na naslednjih področjih:

- izpolnjevanje pogojev za opravljanje nalog v športu nacionalnega pomena (37),
- športne prireditve (24),
- namenska poraba javnih sredstev (75),
- izvajanje usposabljanj (11).

3.1.1.3 Ukrepi inšpektorjev

Izrečeni so bili naslednji ukrepi: 65 priporočil, 15 opozoril za odpravo pomanjkljivosti, 7 uvedenih postopkov o prekršku, 4 odstopi pristojnim organom, 1 predlog delovni inšpekciji, 1 obvestilo panožni športni zvezi, 1 obvestilo lokalni skupnosti, 6 obvestil FŠO, 18 obvestil MŠŠ in Zavodu za šport Republike Slovenije Planica.

3.1.1.4 Ugotovljene kršitve

Inšpektorja sta na nadzorih ugotovila 105 kršitev in izrekla 118 ukrepov.

a) Izpolnjevanje pogojev za opravljanje nalog v športu nacionalnega pomena

V okviru izpolnjevanja pogojev za opravljanje nalog v športu nacionalnega pomena so bili opravljeni nadzori pri 37 izvajalcih letnega programa športa v okviru:

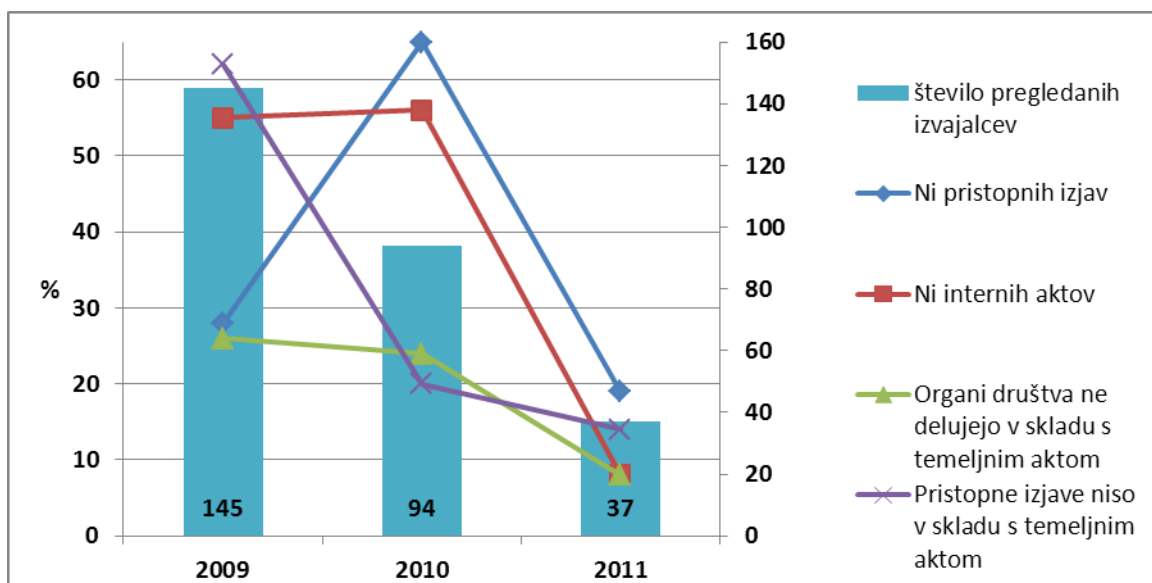
- preverjanja delovanja v skladu s temeljnim aktom in
- zagotavljanja ustreznosti izobrazbe in usposobljenosti strokovnih delavcev.

Delovanje v skladu s temeljnim aktom

Ugotovljene so bile naslednje kršitve:

Preglednica 24: Ugotovljene kršitve – delovanje izvajalcev letnega programa športa

Področje kršitve	Število	% kršitev/ št. kršitev
izvajalec nima pristopnih izjav	7	38
izvajalec nima izdelanih internih aktov, opredeljenih v temeljnem aktu	3	17
organi društva ne delujejo v skladu s temeljnim aktom	3	17
pristopne izjave niso podpisane v skladu s temeljnim aktom in ZDru	5	28
Skupaj	18	100



Slika 3: Primerjava deleža kršitev po letih

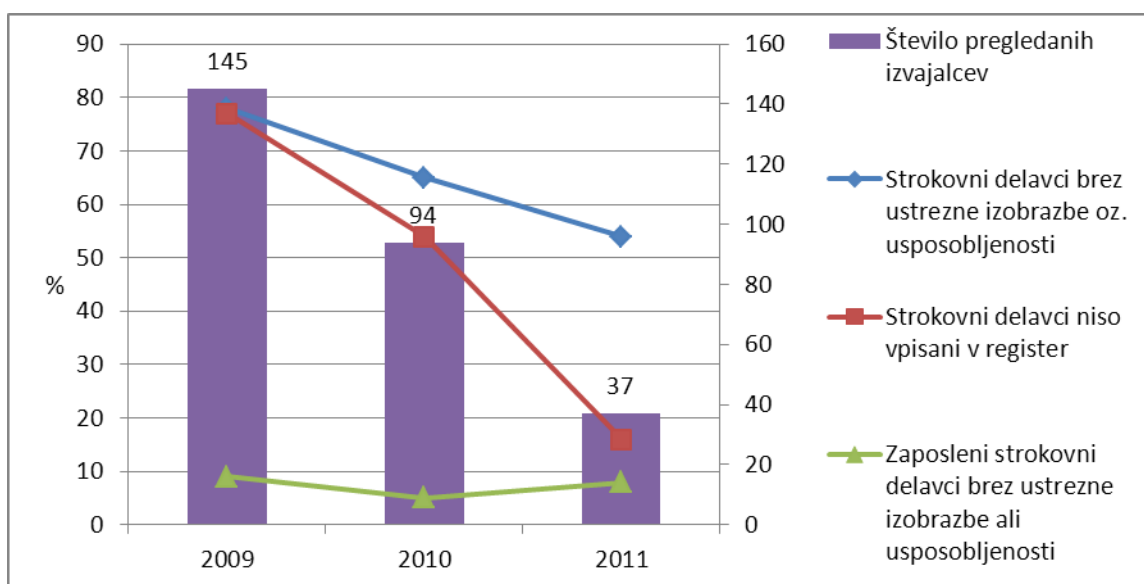
Ustreznost pridobljene izobrazbe oziroma usposobljenosti strokovnih delavcev v športu

Pri 37 pregledanih izvajalcih letnega programa športa je vzgojno izobraževalno delo opravljajo 136 strokovnih delavcev, od tega so bili pri 4 izvajalcih za opravljanje vzgojno izobraževalnega dela zaposleni 4 strokovni delavci. Zaposlena brez ustrezne izobrazbe sta bila 2 delavca. Zaposlen brez ustrezne usposobljenosti je bil 1 delavec. Ostalih delavcev, ki so vodili vzgojno izobraževalno delo brez ustrezne usposobljenosti (pogodbeno, študenti, itd), je bilo 20 pri 7 izvajalcih.

Ugotovljene so bile naslednje kršitve:

Preglednica 25: Ugotovljene kršitve – izobrazba oz. usposobljenost strokovnih delavcev

področje kršitve	število	% kršitev/ št. kršitev
strokovni delavci brez ustrezne izobrazbe oziroma usposobljenosti	20	69
strokovni delavci z ustrezno izobrazbo oziroma usposobljenostjo niso vpisani v register usposobljenih strokovnih delavcev v športu	6	21
zaposleni strokovni delavci brez ustrezne izobrazbe ali usposobljenosti	3	10
skupaj	29	100



Slika 4: Primerjava deleža kršitev po letih

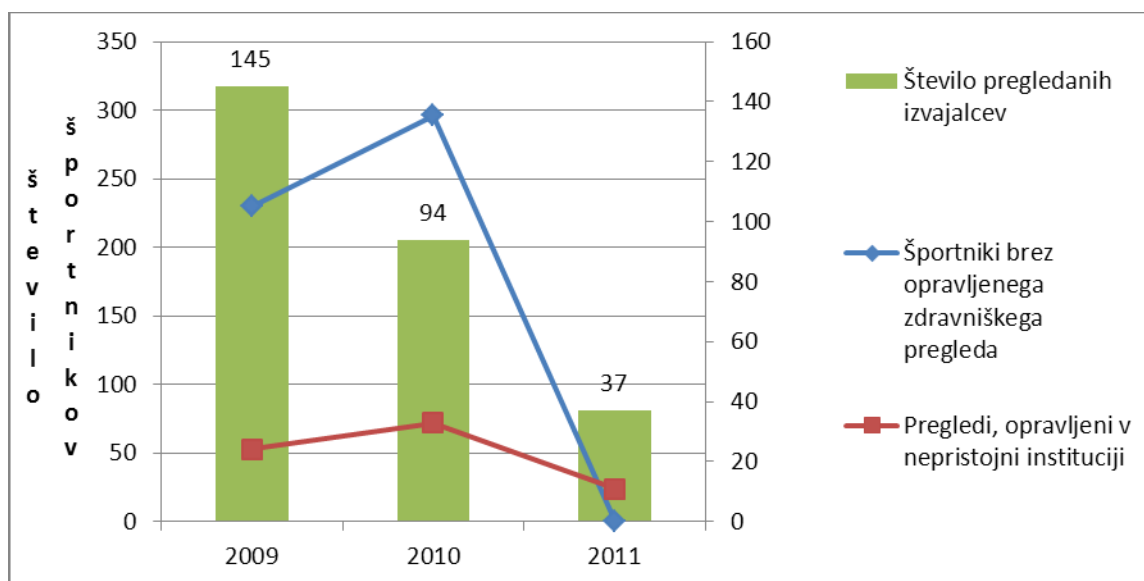
b) Opravljanje preventivnih zdravstvenih pregledov

Nadzor nad opravljenimi preventivnim obdobjnimi zdravniškimi pregledi je bil opravljen pri 133 kategoriziranih športnikih.

Ugotovljene so bile naslednje kršitve:

Preglednica 26: Ugotovljene kršitve – zdravniški pregledi

Področje kršitve	Število	% kršitev
kategorizirani športniki brez opravljenega zdravstvenega pregleda	0	0
pregledi, opravljeni v nepristojni instituciji (plačani zdrav. pregledi)	9	100
Skupaj	9	100



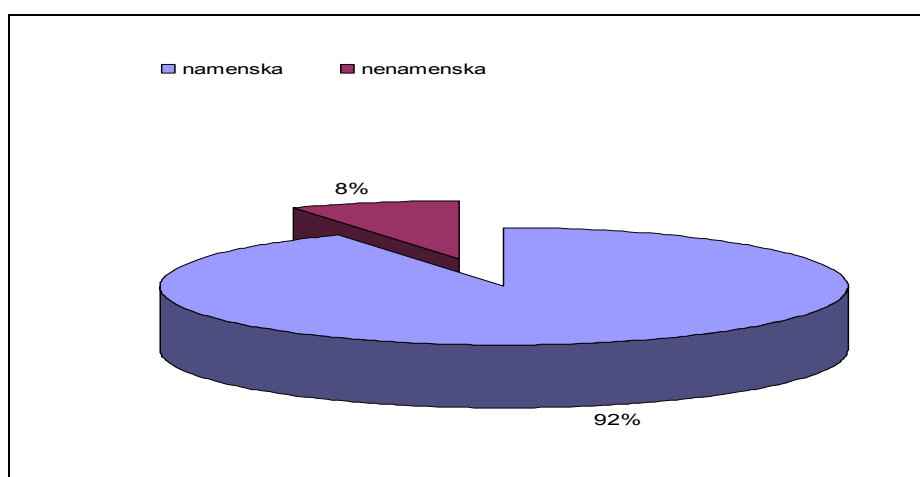
Slika 5: Primerjava števila športnikov z neopravljenimi zdravniškimi pregledi po letih

c) Namenska raba javnih sredstev

Namenska poraba javnih sredstev se je preverjala pri 75 izvajalcih, ki so pridobili sredstva na podlagi javnega razpisa letnega programa športa ali/in na podlagi javnega razpisa Fundacije za financiranje športnih organizacij.

Preglednica 27: Ugotovljene kršitve – namenska raba javnih sredstev

Področje kršitve	Število	% kršitev
program ni bil izveden v obsegu, za kar so bila sredstva dana	3	33
sredstva niso bila namensko porabljena	6	67
Skupaj	9	100



Slika6: Poraba javnih sredstev

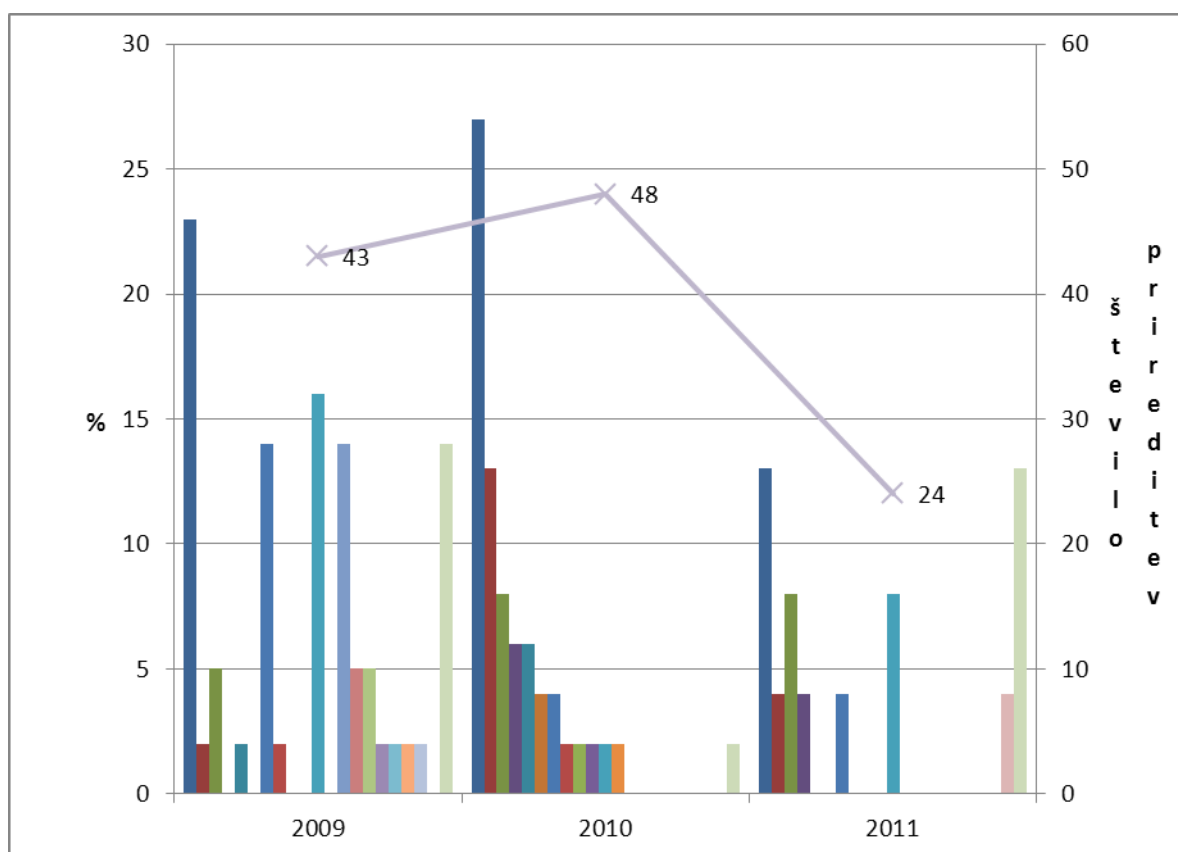
d) Športne prireditve

Inšpekcijski nadzor je bil izveden na 24 športnih prireditvah. Nadzori so se nanašali na izpolnjevanje tistih določil, ki se nanašajo na športne prireditve v ZSpo, ZOPA in izpolnjevanje ukrepov, ki jih organizatorju športne prireditve in lastniku objekta nalaga Uredba o splošnih ukrepih v športnih objektih na športnih prireditvah.

Ugotovljene so bile naslednje kršitve:

Preglednica 28: Ugotovljene kršitve – športne prireditve

Področje kršitve	Število	% kršitev/ št. kršitev
organizator na vstopnicah oziroma na vhodu gledalcev ni opozoril na predmete in snovi, ki jih ni dovoljeno prinašati na prireditveni prostor	3	22
na športni prireditvi so se prodajale alkoholne pijače	1	7
vodja prireditve med prireditvijo ni bil dosegljiv inšpektorju za šport	2	14
organizator ni zagotovil nujne medicinske pomoči	1	7
organizator ni zagotovil zadostnega števila rediteljev	1	7
reditelji niso bili razporejeni pri vseh vseh vhodih	2	14
število rediteljev ni bilo skladno z dovoljenjem upravne enote	3	22
Organizator ni pridobil ustreznega soglasja	1	7
Skupaj	14	100



Slika 7: Primerjava deleža kršitev na javnih prireditvah po letih

Legenda:

Organizator na vstopnicah oziroma na vhodu gledalcev ni opozoril na predmete in snovi, ki jih ni dovoljeno prinašati na prireditveni prostor.
Na športni prireditvi so se prodajale alkoholne pijače.
Vodja prireditve med prireditvijo ni bil dosegljiv inšpektorju za šport.
Organizator ni zagotovil nujne medicinske pomoči.
Organizator pred prireditvijo udeležencev ni opozoril na prepovedi, ki veljajo na prireditvi.
Dostopi na nedovoljena območja niso bili dodatno zavarovani.
Organizator ni zagotovil zadostnega števila rediteljev.
Lastnik objekta ni zagotovil tehničnega osebja.
Dogovor o prevzemu obveznosti ni bil sklenjen.
Ni bilo označb.
Reditelji niso bili razporejeni pri vseh vhidih.
Pogodba ni bila sklenjena.
Reditelji niso bili razporejeni na mesta, kamor je udeležencem prepovedan vstop in zadrževanje.
Organizator ni zagotovil primerne varovanja dostopa na nedovoljena območja.
Organizator na vstopnicah ni označil vhodov in delov prireditvenega prostora.
Lastnik organizatorju ni zagotovil parkirnega prostora za intervencijska vozila.
Prireditveni prostor pred prireditvijo ni bil pregledan.
Reditelji niso bili razporejeni na mesta, kjer lahko preprečili morebitne poskuse vdorov udeležencev na tekmovalni prostor.
Organizator ni zagotovil točenja pijač v plastičen kozarce.
Organizator ni pridobil ustreznega soglasja.
Število rediteljev ni bilo skladno z dovoljenjem upravne enote.

Na podlagi ugotovljenih kršitev na športnih prireditvah je bilo izrečenih 9 ukrepov (2 priporočili, 1 odstop, 6 opozoril po ZP-1).

e) Izvajanje programov usposabljanj strokovnih delavcev v športu

Inšpektorji so opravili nadzor nad izvedbo 11 programov usposabljanj pri 3 izvajalcih in sicer so bili zajeti naslednji programi usposabljanj: balinanje, gorsko kolesarjenje, jadrnanje, konjeništvu, košarka, namizni tenis, odbojka, roket, sabljanje, savate in twirling.

Ugotovljene so bile naslednje kršitve:

Preglednica 29: Ugotovljene kršitve – izvedba programov usposabljanj

Področje kršitve	Število	% kršitev/ št. kršitev
kandidati niso prijavljeni s predpisano prijavnico	2	5
izvajalec ne vodi dnevnika usposabljanja	1	2
izvajalec ne vodi osebnih map kandidatov	5	12
izpitna komisija ni sestavljena v skladu s pravili	7	17
komisija ne vodi zapisnika o opravljanju izpita	9	21
predavatelji niso ustrezni	7	17
neustrezen obrazec	9	21
Razpis ne vsebuje vseh obveznih podatkov o tečaju	2	5
Skupaj	42	100

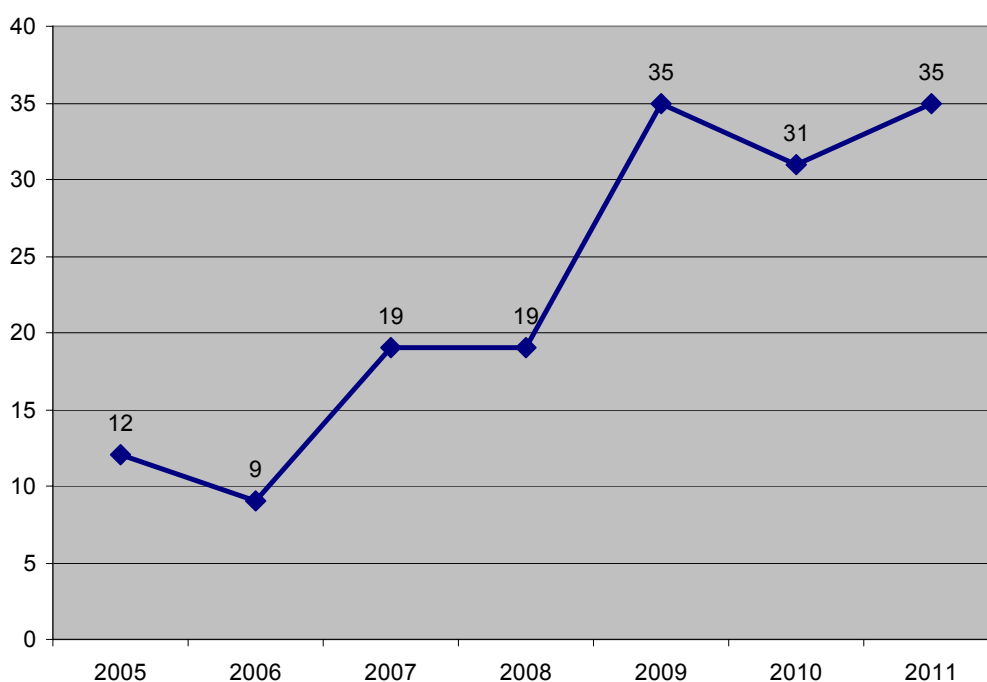
Z ugotovitvami inšpekcijskih nadzor je Inšpektorat RS za šolstvo in šport pisno seznanil MŠŠ – Direktorat za šport in Strokovni svet RS za šport.

3.1.2 Izredni nadzori

3.1.2.1 Realizacija

Inšpektorat RS za šolstvo in šport je v letu 2011 prejel 35 pobud za inšpekcijski nadzor. Pobude so se nanašale na domnevne kršitve predpisov v društvih (30), gospodarskih družbah (2), pri samostojnih podjetnikih (2) in v občini (1).

Zaradi nepristojnosti so bile 4 pobude zavržene, 5 pobud pa je bilo odstopljenih drugim pristojnim organom (Proračunska inšpekcija, Tržni inšpektorat RS, delovna inšpekcija, šolska inšpekcija, Plesna zveza Slovenije).



Slika 8: Število pobud po letih

3.1.2.2 Področja nadzora

Obravnane pobude so se nanašale na:

- nenamensko porabo javnih sredstev (4),
- izvedbo športnih prireditev (1),
- neustrezno usposobljenost strokovnih delavcev za opravljanje strokovno-organizacijskega dela v športu (1),
- delovanje izvajalcev programov športa (12),
- človekove pravice športnikov (3),
- izvajanje programa usposabljanja (1).

3.1.2.3 Ugotovljene kršitve

Ugotovljene so bile naslednje kršitve:

- izvajalci nimajo zbranih pristopnih izjav svojih članov (2),
- izvajalec nima splošnih aktov, opredeljenih v temeljnem aktu (1),
- organi ne delujejo v skladu s temeljnim aktom (5),
- strokovni delavec ni vpisan v register usposobljenih strokovnih delavcev (1),
- strokovni delavec, ki opravlja vzgojno-izobraževalno delo, nima ustrezne strokovne usposobljenosti (1)
- nepravilna sestava izpitne komisije pri izvedbi programa usposabljanja (1),
- komisija ne vodi zapisnika o opravljanju izpita (1),
- neustrezni predavatelji (1),
- izvedeni program usposabljanja se vsebinsko razlikuje od potrjenega programa (1).

Na podlagi tako ugotovljenih kršitev je bilo izrečenih 14 ukrepov (2 opozorili po ZIN, 10 priporočil, 1 odstop, 1 obvestilo Strokovnemu svetu RS za šport, 1 obvestilo MŠŠ).

3.2 Prekrškovni postopki

3.2.1 Realizacija

V prekrškovnih postopkih je bilo v letu 2011 obravnavanih 11 prekrškov, od tega so bili 4 prekrškovni postopki uvedeni na novo.

3.2.2 Ugotovljeni prekrški

V zvezi s točenjem alkoholnih pijač na športnih prireditvah (ZOPA) sta bili izdani 2 odločbi. V zvezi z zdravniškimi pregledi kategoriziranih športnikov (ZŠpo) sta bila izdana 2 plačilna naloga. Zaradi kršenja Uredbe o splošnih ukrepih v športnih objektih na športnih prireditvah pa je bilo izdanih 5 opozoril.

3.2.3 Ukrepi v prekrškovnih postopkih

Preglednica 30: Izrečeni prekrškovni ukrepi

Vrsta ukrepa	ZSpo	Uredba	ZOPA	Skupaj
odločba			2	2
plačilni nalog	2			2
opozorilo		5		5
Skupaj	2	5	2	9

3.2.4 Sodno varstvo

V letu 2011 so bile izdane 4 sodbe sodišča o ustavitvi prekrškovnih postopkov, ki so bili vodeni v zadevah točenja alkoholnih pijač na športnih prireditvah (ZOPA).

3.3 Sklepne ugotovitve

Ocenjujemo, da se je stanje zakonitosti poslovanja na področju športa v letu 2011 na splošno izboljšalo. To utemeljujemo z manjšim številom ugotovljenih kršitev na rednih nadzorih, ki predstavljajo večino dejavnosti sektorja za šport. Razlogi so po naši oceni predvsem v preventivnem delovanju inšpekcije v športu in Direktorata za šport pri MŠŠ (spletna pošta, telefonska pojasnila, strokovna srečanja predstavnikov MŠŠ in inšpektorata za lokalne skupnosti)

Nezadovoljivo pa po naši oceni ostajajo urejena naslednja področja:

- Definicija pojma »športni objekt« pri uresničevanju zakonskih določb glede prepovedi ponudba oz. prodaje alkoholnih pijač v športnih objektih v času športnih prireditev omogoča različne interpretacije, zato nadzora teh določb ni mogoče učinkovito izvajati.
- Neustrezno je urejeno varstvo pred utopitvami pri izvajanju programov, ki jih organizirajo šole v okviru kurikulumov oz. predmetnika in učnih načrtov. Ocenjujemo, da bi moral biti v primeru izvajanja plavalnih tečajev v okviru šolskih dejavnosti stalno prisoten reševalec iz vode (ne glede na velikost bazena in globino vode) kot to velja za organizirane športne dejavnosti izven rednega vzgojno-izobraževalnega programa šol. Prav tako bi moral biti jasno definiran pojem obratovalni čas kopališča, saj zaradi ohlapnosti le-tega prihaja do različnega tolmačenja s strani lastnikov oz. upravljavcev kopališč.
- Pravila, ki določajo nosilce usposabljanj, ustrezno usposobljenost, postopek pridobitve usposobljenosti za opravljanje strokovnega dela v športu, vodenje evidenc ter informacijsko podporo za izvajanje programov usposabljanj za strokovno delo v športu, bi morala biti sprejeta v obliki podzakonskega akta.
- Normativno ni določeno kaj je primerna strokovna izobrazba oz. usposobljenost za strokovno – organizacijsko delo.
- Licence za opravljanje strokovnega dela v skladu ZSpo izdaja Olimpijski komite Slovenije. Zakon opredeljuje način izdajanja licenc za nacionalne panožne zveze, ni pa opredeljen način izdajanja licenc za nosilce programov usposabljanj, ki niso nacionalne panožne zveze.
- Izvajalci letnega programa športa pri svojem delovanju ne sledijo določbam svojega temeljnega akta in pravil, sprejetih na podlagi temeljnega akta, kot to določa ZSpo, vendar sankcij za nespoštovanje teh določb ZSpo ne predvideva.
- Pravica do prostovoljnega združevanja v društva se pri mladih športnikih omejuje z visokimi odškodninami. Na pomanjkljivo urejenost tega področja že vrsto let v svojih letnih poročilih opozarja tudi Varuh človekovih pravic.
- Nadzor nad izobrazbo oz. usposobljenostjo strokovnih delavcev je omejen samo na tiste osebe, ki opravljajo delo pri izvajalcih letnega programa športa na lokalni oz. državni ravni. Nadzor pri ponudnikih različnih športnih programov, ki niso izvajalci letnega programa športa, z vidika inšpekcije v športu zaradi nepristojnosti ni mogoč.

Številka: 010-14/2012

Datum: 23.4.2012

Janez Mežan
V.d. glavnega inšpektorja