



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA ŠOLSTVO IN ŠPORT

INŠPEKTORAT REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA ŠOLSTVO IN ŠPORT

Linhartova 7a, 1000 Ljubljana

T: 01 400 53 35,

F: 01 400 57 44

E: [inspektorat-solstvo.mss\[@\]gov.si](mailto:inspektorat-solstvo.mss[@]gov.si)

www.mss.gov.si

LETNO POROČILO INŠPEKTORATA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA ŠOLSTVO IN ŠPORT ZA LETO 2010

Ljubljana, maj 2010

KAZALO VSEBINE

I Uvod	5
II Organiziranost	5
1. KADRI	5
1.1 Zaposlitve	5
1.2 Uvajanje v delo	5
1.3 Izobraževanje	5
2. POGOJI ZA DELO	5
III Dejavnost Inšpektorata	6
1. SKUPNE NALOGE	6
1.1 Pristojnosti inšpekcijskega organa	6
1.2 Pristojnosti prekrškovnega organa	6
1.3 Temeljna področja nadzora organa	6
1.4 Druge aktivnosti organa	7
1.5 Preventivni ukrepi	7
1.6 Medinstitucionalno sodelovanje organa	7
1.6.1 Sodelovanje z MŠŠ	7
1.6.2 Sodelovanje z drugimi institucijami	8
1.6.3 Mednarodno sodelovanje	8
1.7. Upravljanje s tveganji Inšpektorata, vodenje registra tveganj in izjava o oceni notranjega nadzora javnih financ	8
2. UGOTOVITVE INŠPEKCIJSKIH NADZOROV NA PODROČJU ŠOLSTVA	10
2.1 Inšpekcijski postopki	10
2.1.1 Redni nadzori	10
2.1.1.1 Realizacija	10
2.1.1.2 Področja nadzora	11
2.1.1.3 Ugotovljene kršitve	11
2.1.1.4 Ukrepi inšpektorjev	12
2.1.2 Izredni nadzori	12
2.1.2.1 Realizacija	12
2.1.2.2 Pobudniki	13
2.1.2.3 Zavezanci	15
2.1.2.4 Očitane kršitve	17
2.1.2.5 Ugotovljene kršitve	18
2.1.2.6 Izvedenci	22
2.1.2.7 Ukrepi inšpektorjev	22
2.1.3 Ponovni nadzori	23
2.1.3.1 Realizacija	23
2.1.3.2 Ugotovljene kršitve	23
2.1.3.3 Ukrepi inšpektorjev	23

2.2 Prekrškovni postopki	23
2.2.1 Realizacija	23
2.2.2 Ugotovljeni prekrški	24
2.2.3 Ukrepi v prekrškovnih postopkih	24
2.2.4 Sodno varstvo	25
2.2.5 Prekrškovni postopki zaradi neobiskovanja pouka	25
2.3 Sklepne ugotovitve	27
3. UGOTOVITVE INŠPEKCIJSKIH NADZOROV NA PODROČJU ŠPORTA	28
3.1 Inšpekcijski postopki	28
3.1.1 Redni nadzori	28
3.1.1.1 Realizacija	28
3.1.1.2 Področja nadzora	28
3.1.1.3 Ukrepi inšpektorjev	28
3.1.1.4 Ugotovljene kršitve	29
3.1.2 Izredni nadzori	34
3.1.2.1 Realizacija	34
3.1.2.2 Področja nadzora	34
3.1.2.3 Ugotovljene kršitve	34
3.2 Prekrškovni postopki	34
3.2.1 Realizacija	35
3.2.2 Ugotovljeni prekrški	35
3.2.3 Ukrepi v prekrškovnih postopkih	35
3.2.4 Sodno varstvo	35
3.3 Sklepne ugotovitve	35

Seznam kratic:

Kratice (oznake), ki so uporabljene v besedilu, preglednicah in grafih:

ZSoll: Zakon o šolski inšpekciji
ZIN: Zakon o inšpekcijskem nadzoru
ZP: Zakon o prekrških
ZUP: Zakon o splošnem upravnem postopku
ZOFVI: Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja
ZVrt: Zakon o vrtcih
ZOsn: Zakon o osnovni šoli
ZUOPP: Zakon o usmerjanju otrok s posebnimi potrebami
ZGla: Zakon o glasbenih šolah
ZPSI: Zakon o poklicnem in strokovnem izobraževanju
ZGim: Zakon o gimnazijah
ZIO: Zakon o izobraževanju odraslih
ZVSI: Zakon o višjem strokovnem izobraževanju
ZSpo: Zakon o športu
NPS: Nacionalni program športa v Republiki Sloveniji
ZOPA: Zakon o omejevanju porabe alkohola
ZDru: Zakon o društvih
ZVU: Zakon o varstvu pred utopitvami
OKS: Olimpijski komite Slovenije
MŠŠ: Ministrstvo za šolstvo in šport
MDDSZ: Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve
SVLR: Služba vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko
IRSOP: Inšpektorat RS za okolje in prostor
Inšpektorat: Inšpektorat Republike Slovenije za šolstvo in šport
VI: vzgojno-izobraževalno delo
LDN: letni delovni načrt
VRT: vrtec
OŠ: osnovna šola
OŠPP: osnovna šola s posebnimi potrebami
GŠ: glasbena šola
SŠ: srednja šola
SPSSŠ: srednja poklicna in strokovna šola
DD: dijaški dom
ZPP: zavod za vzgojo in izobraževanje otrok s posebnimi potrebami
VSŠ: višja strokovna šola
IO: izobraževanje odraslih
RN: redni nadzor
IZN: izredni nadzor

I Uvod

Letno poročilo o delu Inšpektorata za leto 2010 je pripravljeno na podlagi 9. člena ZSoll in vsebuje naslednje elemente:

- prikaz pogojev dela inšpekcije,
- podatke o opravljenih inšpekcijskih nadzorih na področju šolstva in športa,
- podatke o ugotovljenih kršitvah in izrečenih ukrepih ter odpravi nepravilnosti,
- poročilo o drugih dejavnostih Inšpektorata in
- sklepne ugotovitve z vidika spoštovanja zakonodaje.

Naloge, pristojnosti in delovne postopke Inšpektorata določajo naslednji zakoni in predpisi:

- ZSoll,
- ZIN,
- ZP,
- ZUP,
- zakonodaja s področja šolstva,
- zakonodaja s področja športa.

II Organiziranost

1. KADRI

1.1 Zaposlitve

Pravilnik o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest na Inšpektoratu določa, da ima le ta 2 notranji organizacijski enoti. Na Inšpektoratu je bilo ob koncu koledarskega leta 2010 zaposlenih 16 javnih uslužbencev, kar je v primerjavi s predhodnim letom zmanjšanje za dva javna uslužbenca (11%). 14 javnih uslužbencev ima formalno izpolnjene vse pogoje za opravljanje inšpekcijskih nadzorov.

1.2 Pripad zadev na posameznega inšpektorja

Povprečno je v letu 2010 en inšpektor opravil 80 inšpekcijskih pregledov in izrekel 141 ukrepov.

1.3 Izobraževanje

Strokovno izobraževanje inšpektorjev se je v letu 2010 izvajalo na podlagi Programa izobraževanja, usposabljanja in izpopolnjevanja delavcev.

Opravljenih je bilo 278 pedagoških ur izobraževanj, usposabljanj in izpopolnjevanj, ki so se izvajale v 40 delovnih dnevih.

2. POGOJI ZA DELO

- Inšpektorat razpolaga z lastnimi prostori, ki glede na število zasedenih delovnih mest zadoščajo in ustrezajo potrebam dela.
- Del tehnično-informacijske opreme je že izven amortizacijskega roka, konfiguracija je ustrezna, del voznega parka je že amortiziran, zato ga bo potrebno v prihodnje posodobiti.
- V letu 2010 smo nadgrajevali informacijski sistem Inšpektorata (aplikaciji namenjeni vodenju inšpekcijskih in prekrškovnih postopkov).

III Dejavnost Inšpektorata

1. SKUPNE NALOGE

Inšpektorji v inšpekcijskih postopkih po uradni dolžnosti opravljajo nadzor nad zakonitostjo dela oz. spoštovanjem predpisov na področju vzgoje in izobraževanja ter športa pri zavezancih, in sicer

v inšpekcijskih postopkih:

- v šolstvu nad izvajanjem zakonov, drugih predpisov in aktov, ki urejajo organizacijo in opravljanje dejavnosti VI, ki jo opravljajo vrtci, osnovne šole, glasbene šole, nižje in srednje poklicne šole, srednje tehniške in strokovne šole, gimnazije, višje strokovne šole, zavodi za usposabljanje otrok in mladostnikov s posebnimi potrebami, domovi za učence in dijaški domovi, organizacije za izobraževanje odraslih ter zasebniki, ki izobražujejo po javno veljavnih programih;
- v športu pri izvajanju športnih dejavnosti nacionalnega pomena in letnih programih športa na lokalni ravni ter športnih prireditvah;

v prekrškovnih postopkih:

- na področju vzgoje in izobraževanja ter športa kot pooblaščenih uradnih oseb na podlagi ZP.

1.1 Pristojnosti inšpekcijskega organa

- Nadzor na področju šolstva se opravlja na podlagi pristojnosti, določenih v ZSoll in ZIN, v povezavi s šolsko zakonodajo. Inšpekcijski nadzori se opravljajo kot redni, izredni in ponovni. V postopkih, ki se nanašajo na posebna strokovna znanja, sodelujejo tudi izvedenci.
- Nadzor na področju športa se opravlja na podlagi pristojnosti, določenih v ZIN, v povezavi z ZSpo, ZOPA in ZVU ter Uredbo o splošnih ukrepih v športnih objektih na športnih prireditvah in Pravilnikom o usposabljanju strokovnih delavcev v športu.
- V primeru ugotovljenih kršitev in nepravilnosti inšpektorji ukrepajo v skladu z zakonskimi pooblastili. Organizacija, področja nadzora in pristojnosti šolske inšpekcije so določeni z ZSoll, v kolikor pa določena vprašanja niso urejena v ZSoll, se subsidiarno uporablja ZIN. Glede vseh postopkovnih vprašanj, ki niso urejena z ZSoll ali ZIN, se uporablja ZUP.

1.2 Pristojnosti prekrškovnega organa

- Na podlagi ZP inšpektorji kot pooblaščenih uradnih oseb vodijo prekrškovne postopke, ki se uvedejo zoper storilce ob ugotovitvah kršitev, ki so v zakonih opredeljeni kot prekrški, za katere je predpisana globa. Prekrškovni postopki se uvedejo na podlagi inšpekcijskega postopka ali pa na podlagi pisnega predloga oškodovanca (oškodovanec je npr. zakoniti zastopnik otroka), državnega tožilca ali državnega organa, nosilca javnih pooblastil ali samoupravne lokalne skupnosti (predlagatelj po 50. členu ZP).
- V prekrškovnih postopkih se na podlagi ZP izrekajo različni prekrškovni ukrepi, kot so opozorilo, opomin in globa, plačilni nalogi za stroške postopkov ali obdolžilni predlogi sodiščem.

1.3 Temeljna področja nadzora organa

Temeljna področja nadzora šolske inšpekcije po ZSoll so:

- izpolnjevanje pogojev za opravljanje VI dejavnosti,
- organizacija VI dela,
- uresničevanje pravic in dolžnosti udeležencev VI (otrok, učencev, dijakov, študentov),
- uresničevanje ravnateljevih nalog,
- uresničevanje pravic in obveznosti strokovnih delavcev,

- vodenje pedagoške dokumentacije in izdajanje javnih listin,
- določanje višine prispevkov staršev in njihova poraba,
- uporaba učbenikov in drugo.

Temeljna področja nadzora v športu na podlagi ZSpo so:

- izpolnjevanje pogojev za opravljanje nalog v športu, ki je nacionalnega pomena,
- namenska poraba javnih sredstev,
- upravljanje in namenska uporaba javnih športnih objektov,
- izpolnjevanje standardov in normativov za izvajanje letnega programa,
- izpolnjevanje z zakonom določenih pravil za organizacijo tekmovanj,
- opravljanje prehodnih in obdobjnih zdravstvenih pregledov,
- preprečevanje zlorabe temeljnih človekovih pravic športnikov.

1.4 Druge aktivnosti organa

V okviru drugih aktivnosti Inšpektorata smo:

- zagotavljali dostop do informacij javnega značaja in do določenih dokumentov organa, v skladu z določili Zakona o dostopu do informacij javnega značaja in Zakona o varstvu osebnih podatkov,
- izdelali predlog programa dela Inšpektorata za leto 2010,
- izdelali program izobraževanja, izpopolnjevanja in usposabljanja Inšpektorata za leto 2010,
- izdelali program racionalizacije dela Inšpektorata,
- izvedli razvijanje in testiranje nadgradnje inšpekcijske in prekrškovne aplikacije,
- izdelali vmesno delno poročilo o opravljenih nadzorih v VRT,
- izdelali vmesno delno poročilo o opravljenih nadzorih v OŠ,
- izvedeni so bili redni letni razgovori in ocenitev delovne uspešnosti inšpektorjev.

1.5 Preventivni ukrepi

Inšpektorat je odgovoril na 176 pisnih vprašanj posameznikov, podjetij in institucij na področju šolstva in 26 na področju športa. Za posredovanje obvestil javnosti preko medijev je bilo pripravljenih 70 odgovorov.

1.6 Medinstitucionalno sodelovanje organa

1.6.1. Sodelovanje z MŠŠ

V letu 2010 smo posredovali v fazi medinstitucionalnega usklajevanja predloge dopolnil in sprememb k naslednjim pravnim aktom:

- Predlog za dopolnitev in spremembo Pravilnika o obliki in vsebini vpisnikov in pomožnih knjig pri prekrškovnih organih,
- Predlog Zakona o davku na nepremičnine,
- Predlog Zakona o integriteti v javnem sektorju,
- Predlog Zakona o javnem interesu v mladinskem sektorju,
- Predlog Zakona o mladinskih svetih,
- Predlog Strategije izobraževanja, usposabljanja in izpopolnjevanja javnih uslužbencev za obdobje 2010 – 2015,
- Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalni samoupravi,
- Predlog Zakona o gorskih vodnikih,
- Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o prekrških,
- Predlog Zakona o Radioteleviziji Slovenija,
- Predlog Zakona o sistemu plač v javnem sektorju - ZPSJ – N,
- Predlog Zakona o negospodarskih javnih službah,
- Predlog Zakona o preprečevanju dela in zaposlovanju na črno,

- Predlog Pravilnika o ukrepih za varstvo pred utopitvami pri organiziranih športnih dejavnostih,
- Predlog Zakona o izenačevanju možnosti invalidov,
- Predlog Zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev,
- Predlog Zakona o socialnem varstvu.

1.6.2 Sodelovanje z drugimi institucijami

Pri izvajanju svojih nalog smo sodelovali z naslednjimi institucijami:

- Oddelkom za mladoletniško kriminaliteto GPU Ljubljana,
- Zagovornikom načela enakosti,
- Uradom za enake možnosti,
- Ministrstvom za javno upravo,
- Arhivom RS,
- Ministrstvom za zdravje,
- Inšpekcijskim svetom,
- Komisijo Vlade RS za odkrivanje in preprečevanje dela in zaposlovanja na črno
- Svetom za alkoholno politiko pri Ministrstvu za zdravje,
- Olimpijskim komitejem Slovenije pri reševanju problemov licenciranja strokovnih delavcev v športu,
- Kliničnim inštitutom za medicino dela, prometa in športa glede izvajanje politike organa na področju promocije duševnega zdravlja,
- Zavodom EMMA-Centrom za pomoč žrtvam nasilja glede zaznave in obravnave družinskega nasilja v šolah.

Pripravili smo poročila za naslednje organe:

- Poročilo o aktivnostih in učinkih preprečevanja dela in zaposlovanja na črno,
- Nacionalno poročilo oz. ocena Prve faze Svetovnega programa za izobraževanje o človekovih pravicah,
- Poročilo v zvezi z diskriminacijo v okviru izvajanja dejavnosti vzgoje in izobraževanja (za Mirovni inštitut),
- Letno inšpekcijsko poročilo za ministra, pristojnega za šolstvo,
- Letno poročilo inšpektorata o obravnavanih zadevah na prvi stopnji, na drugi stopnji ter pri postopkih z izrednimi pravnimi sredstvi,
- Inšpekcijski svet,
- Informacijsko pooblaščenko,
- Komisijo za preprečevanje korupcije,
- Službo za notranjo revizijo pri MŠŠ.

1.6.3 Mednarodno sodelovanje

- Sodelovanje na mednarodni konferenci v organizaciji OSCE – Mission to Bosnia and Herzegovina v Sarajevu na temo vloga inšpektorjev pri zagotavljanju kakovosti v izobraževanju.
- Sodelovanje na srečanju s predstavniki avstrijskih šolskih oblasti.

1.7 Upravljanje s tveganji Inšpektorata, vodenje registra tveganj in izjava o oceni notranjega nadzora javnih financ

V letu 2010 je bil, z namenom povečevanja verjetnosti doseganja zastavljenih ciljev, voden register tveganj Inšpektorata ter obeh njegovih organizacijskih enot. V ta namen so bili podrobno opredeljeni cilji posamezne organizacijske enote in tveganja za vsak opredeljeni cilj. Ocenjeno je bilo tveganje glede na

verjetnost in posledice nastanka, določena je bila potreba po odzivu na tveganja, ukrepi za obvladovanje tveganja ter odgovorna oseba za izvedbo ukrepa in rok njegove izvedbe.

Prav tako je bila s strani Službe za notranjo revizijo MŠŠ pripravljena izjava o oceni notranjega nadzora javnih financ v Inšpektoratu za leto 2010. Rezultati izhajajo iz spodnje tabele:

Preglednica 1: Izjava o oceni notranjega nadzora javnih financ

Področje	Rezultat iz ocenitvenega vprašalnika
1 Notranje kontrolno okolje	4,95
2.1 Cilji	5
2.2 Tveganja za uresničitev ciljev	5
3 Kontrolne dejavnosti	4,87
4 Informiranje in komuniciranje	5
5 Nadziranje	5

2. UGOTOVITVE INŠPEKCIJSKIH NADZOROV NA PODROČJU ŠOLSTVA

Sektor za šolstvo je v letu 2010 opravljal naloge v skladu s Programom dela inšpektorata RS za šolstvo in šport za leto 2010, ki vsebuje plan rednih inšpekcijskih nadzorov ter oceni pričakovanih izrednih inšpekcijskih nadzorov in prekrškovnih postopkov.

Preglednica 2: Plan in realizacija dela organa

Postopki	Plan 10	Real 10	Indeks real/plan 10	Real 09	Indeks real 10/09
inšpekcijski	520	658	1,27	572	1,15
prekrškovni	80	136	1,70	119	1,14
Skupaj	600	794	1,32	691	1,15

Realizacija sektorskega plana je bila kvantitativno presežena za 32%.

2.1 Inšpekcijski postopki

Pri zavezancih se opravljajo redni, izredni in ponovni nadzori. Redni se izvajajo na podlagi letnega programa dela, ki ga potrdi minister. Izredni se izvajajo na podlagi pobude (prijave, pritožbe, informacije). Ponovni nadzori se uvedejo z namenom preverjanja naloženih ukrepov v predhodnih nadzorih.

Preglednica 3: Plan in realizacija inšpekcijskih postopkov

Nadzori	Plan 10	Real 10	Indeks real/plan 10	Real 09	Indeks real 10/09
redni	60	57	0,95	46	1,24
izredni	450	599	1,33	521	1,15
ponovni	10	2	0,20	5	0,40
Skupaj	520	658	1,27	572	1,15

V letu 2010 je bilo opravljenih 658 inšpekcijskih postopkov, kar je 27% več od načrtovanega in 15% več kot v letu 2009.

V inšpekcijskih postopkih je bilo izdanih skupaj 2500 upravnih aktov in drugih uradnih dokumentov (pozivi, poizvedbe, obvestila, zapisniki, odločbe, odgovori, sklepi, dopisi, uradni zaznamki).

2.1.1 Redni nadzori

2.1.1.1 Realizacija

Od 60 planiranih je bilo opravljenih 57 rednih nadzorov oz. 5 % manj zaradi upokojitve ene in daljše bolniške odsotnosti druge inšpektorice.

Preglednica 4: Redni inšpekcijski nadzori 2010

Redni nadzori	VRT	OŠ	GŠ	SŠ	ZPP OŠPP	VSŠ	DD	IO	skupaj	
	število	število	število	število	število	število	število	število	število	%
načrtovani	7	15	5	13	5	5	5	5	60	100
opravljeni	7	13	4	11	5	5	5	7	57	95
Realizacija v %	100	87	80	85	100	100	100	140		

2.1.1.2 Področja nadzora

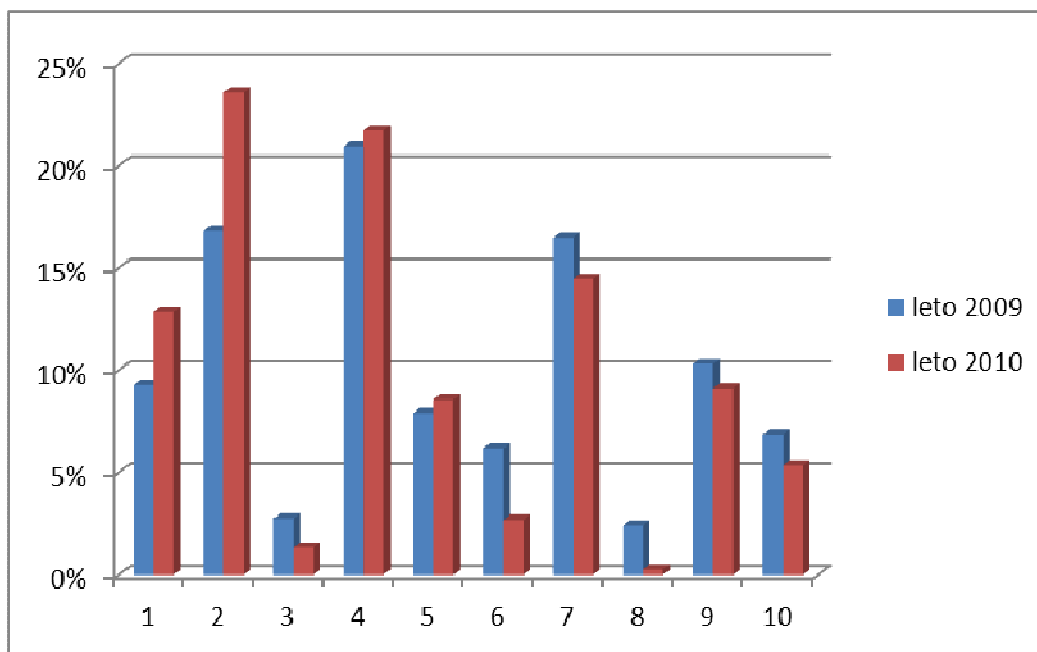
Inšpekcijski postopki so bili usmerjeni predvsem na naslednja področja:

- izpolnjevanje pogojev za izvajanje VI dejavnosti (zakonitost organiziranosti zavoda glede na akt o ustanovitvi in vpis v razvid izvajalcev javno veljavnih VI programov),
- organizacija VI dela (izvajanje predpisanega predmetnika oz. kurikula in LDN zavoda, izvajanje vpisov: pravni akti, razpis, postopek ...),
- izpolnjevanje standardov in normativov za izvajanje VI programov (oblikovanje oddelkov oz. skupin),
- uresničevanje pravic in dolžnosti udeležencev izobraževanja (zagotavljanje varnosti, vzgojno ukrepanje, podeljevanje statusov, napredovanje, uresničevanje pravic otrok s posebnimi potrebami: odločbe, strokovne skupine, IP, obravnava pritožb),
- preverjanje in ocenjevanje znanja (izvedba preverjanja in ocenjevanja znanja glede na pravilnike in interne akte, ugovori na ocene, izpiti),
- uresničevanje pravic in obveznosti strokovnih delavcev (izvajanje pouka, vodenje dokumentacije o pouku, priprava na VI delo),
- vodenje predpisanih evidenc in pedagoške dokumentacije (dokumentacija o delu organov)
- namenska poraba finančnih sredstev (šola v naravi, plavalni tečaj, učbeniški sklad, financiranje nadstandardnih oziroma neobveznih dejavnosti in programov),
- uresničevanje nalog ravnatelja (vodenje, načrtovanje, analiza, spremljanje).

2.1.1.3 Ugotovljene kršitve

Preglednica 5: Ugotovljene kršitve po področjih v letu 2010 v primerjavi z letom 2009

št.	Področje kršitve	Število – leto 2010	Število – leto 2009
1	izpolnjevanje statusnih, materialnih in kadrovskih pogojev	48	27
2	organizacija VI dela	88	49
3	izpolnjevanje standardov in normativov za izvajanje VI programa	5	8
4	uresničevanje pravic in dolžnosti udeležencev izobraževanja	81	61
5	preverjanje in ocenjevanje znanja	32	23
6	uresničevanje pravic in obveznosti strokovnih delavcev	10	18
7	vodenje pedagoške dokumentacije in izdajanje javnih listin	54	48
8	prispevki staršev in njihova namenska poraba	1	7
9	izpolnjevanje nalog ravnatelja	34	30
10	drugo	20	20
	Skupaj	373	291



Graf 1: Primerjava deležev posameznih področij kršitev pri rednih nadzorih

2.1.1.4 Ukrepi inšpektorjev

Na podlagi ugotovljenih dejanskih kršitev in nepravilnosti so bili odrejeni inšpekcijski ukrepi, katerih vrsta in število je predstavljeno v Preglednici 6.

Preglednica 6: Odrejeni inšpekcijski ukrepi

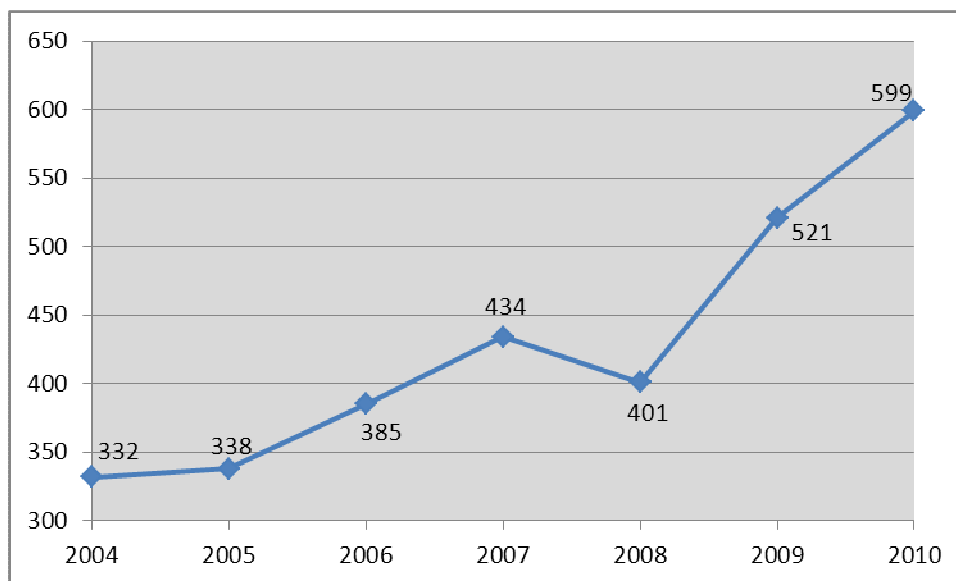
Inšpekcijski ukrepi	Število	Delež [%]
inšpekcijska opozorila (33. člen ZIN)	649	83,4
predlogi oz. priporočila (9. točka 14.b člena ZSoll)	122	15,7
uvedba postopka zaradi prekrška	5	0,7
seznanitev ustanovitelja z ugotovljenimi kršitvami in ukrepi	1	0,1
predlogi ukrepov pristojnim organom	1	0,1
Skupaj	778	100,0

Vsi odrejeni ukrepi so bili s strani zavezancev oz. odgovornih oseb izvršeni v zahtevanem roku, zato ni bilo potrebe po obveščanju MŠŠ o neodzivnosti ravnateljev oz. direktorjev.

2.1.2 Izredni nadzori

2.1.2.1 Realizacija

- Število prijav/pritožb/pobud zaradi domnevnih kršitev šolske zakonodaje iz leta v leto narašča.
- Sektor za šolstvo je v letu 2010 prejel 599 pobud, kar je za 15% več kot v letu 2009 in več od ocene pričakovanih pobud za leto 2010 (450).
- Na podlagi vseh prejetih pobud so bili po uradni dolžnosti uvedeni inšpekcijski postopki.



Graf 1: Število prejetih pobud po letih

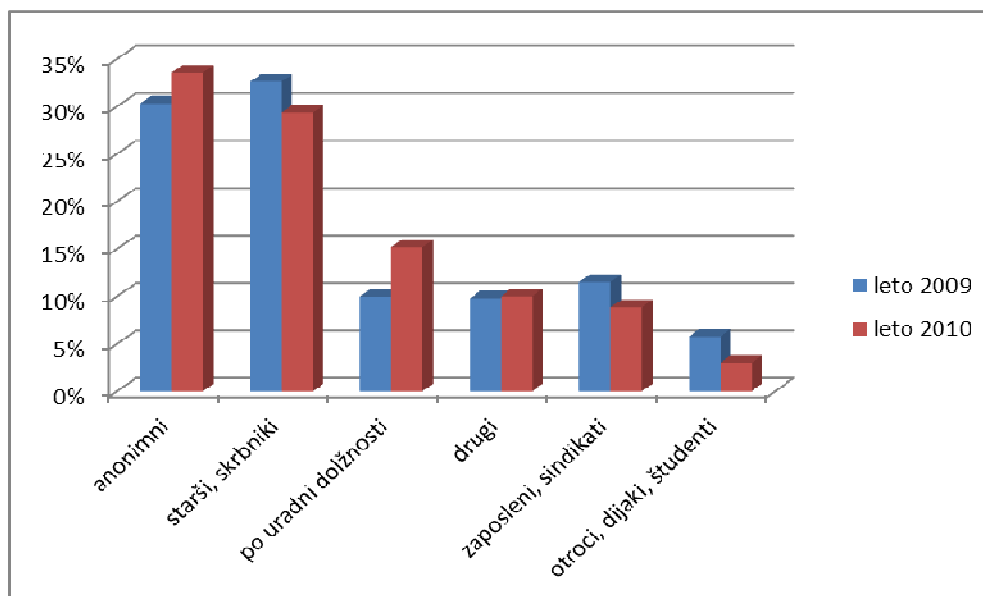
Predmetne zadeve so se začele reševati v povprečnem odzivnem času 8 dni, povprečni čas zaključka posameznega inšpekcijskega postopka pa je bil 41 dni. Na čas reševanja zadev vplivajo: področje nadzora, interdisciplinarnost zadeve, dokazovanje z izvedenci, obseg dokumentacije, število ugotovljenih kršitev oz. čas izvrševanja ukrepov, delovno-organizacijske specifike (izobraževanja, dopusti, eksterne aktivnosti) in drugo.

2.1.2.2 Pobudniki

Pobude za izredni nadzor so podajali pretežno pobudniki, ki jih predvideva 11. člen ZSoll.

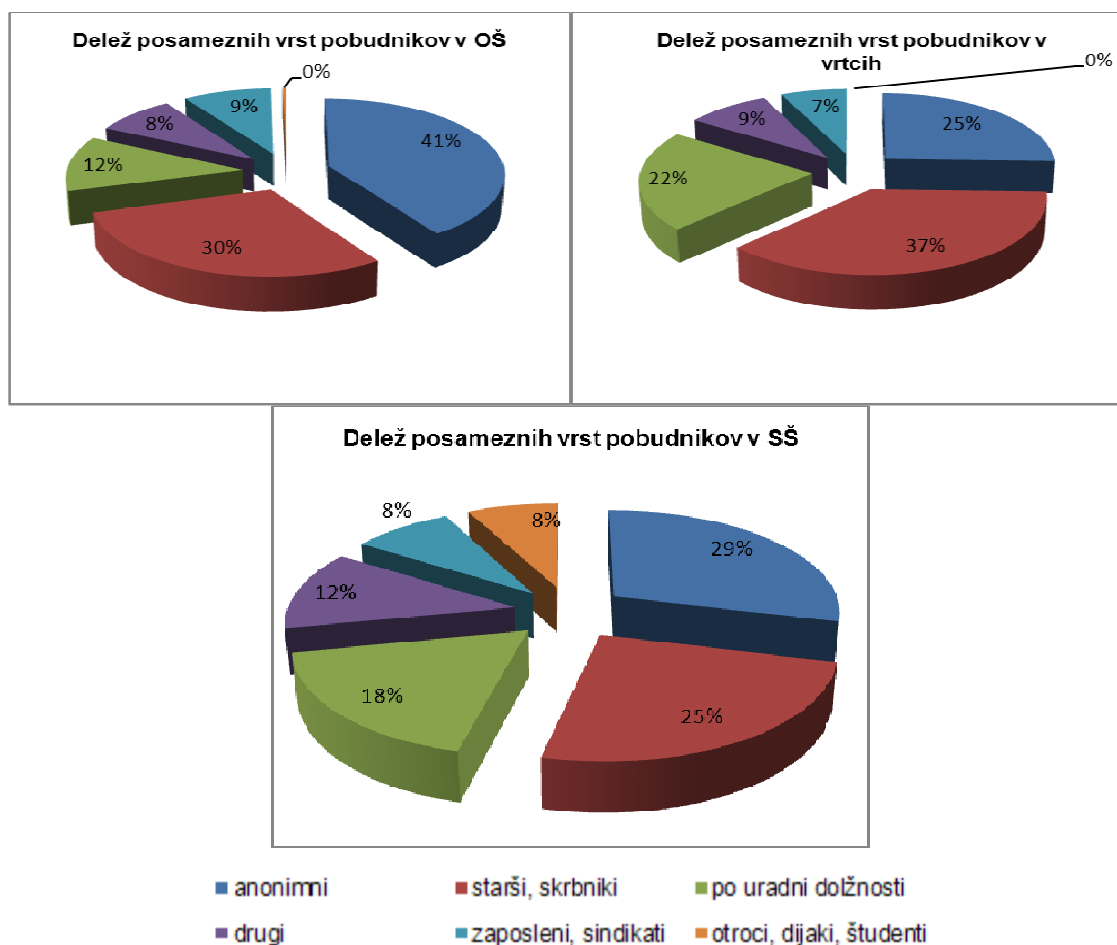
Preglednica 7: Porazdelitev pobud glede na vrsto pobudnikov

Vrsta pobudnika	Leto 2010	Leto 2009
anonimni	201	158
starši, skrbniki	176	170
po uradni dolžnosti	91	52
drugi	60	51
zaposleni, sindikati	53	60
otroci, dijaki, študenti	18	30
Skupaj	599	521



Graf 3: Primerjava deležev posameznih vrst pobudnikov

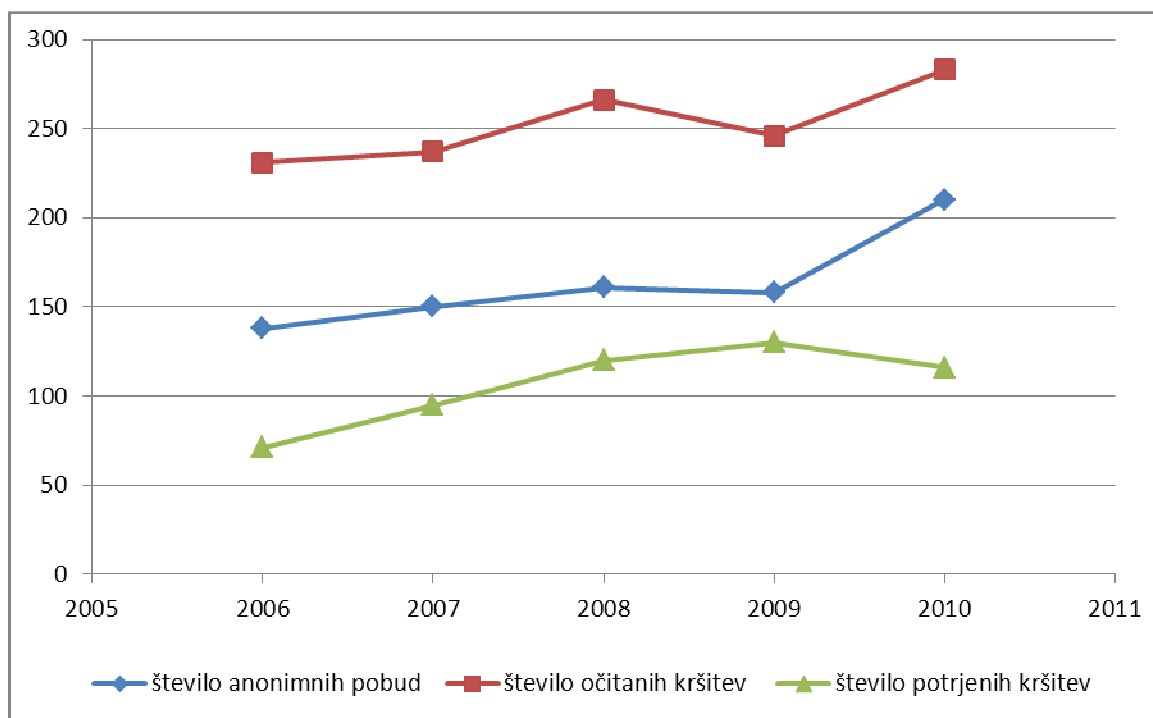
V letu 2010 se je število anonimnih pobudnikov v primerjavi z letom 2009 povečalo za 4%, uvedenih postopkov po uradni dolžnosti pa je bilo več za 5%, medtem ko se je delež ostalih vrst pobudnikov zmanjšal za 3-4% (starši, skrbniki; otroci, dijaki, študenti) oz. je ostal nespremenjen.



Slika 1: Grafični prikazi posameznih vrst pobudnikov glede na vrsto zavezanca za nadzor

Anonimne pobude so bile podane najpogosteje za uvedbo inšpekcijskih nadzorov v OŠ (41%) in SŠ (29%), kar je pogosto povezano s strahom pred posledicami razkritja identitete zaradi področij kot so preverjanje in ocenjevanje znanja in zagotavljanje pravic učencem in dijakom, medtem ko so v vrtcih najpogostejši pobudniki starši (37%).

Primerjava podatkov za 5-letno obdobje kaže, da je odstotek potrjenih kršitev, očitanih v anonimnih pobudah v povprečju večji od 40%. Od leta 2006 do leta 2009 se je odstotek potrjenih kršitev, očitanih v anonimnih pobudah povečeval na letni ravni v povprečju za 7%, v letu 2010 pa se je glede na leto 2009 zmanjšal za 9%.



Graf 4: Analiza anonimnih pobud

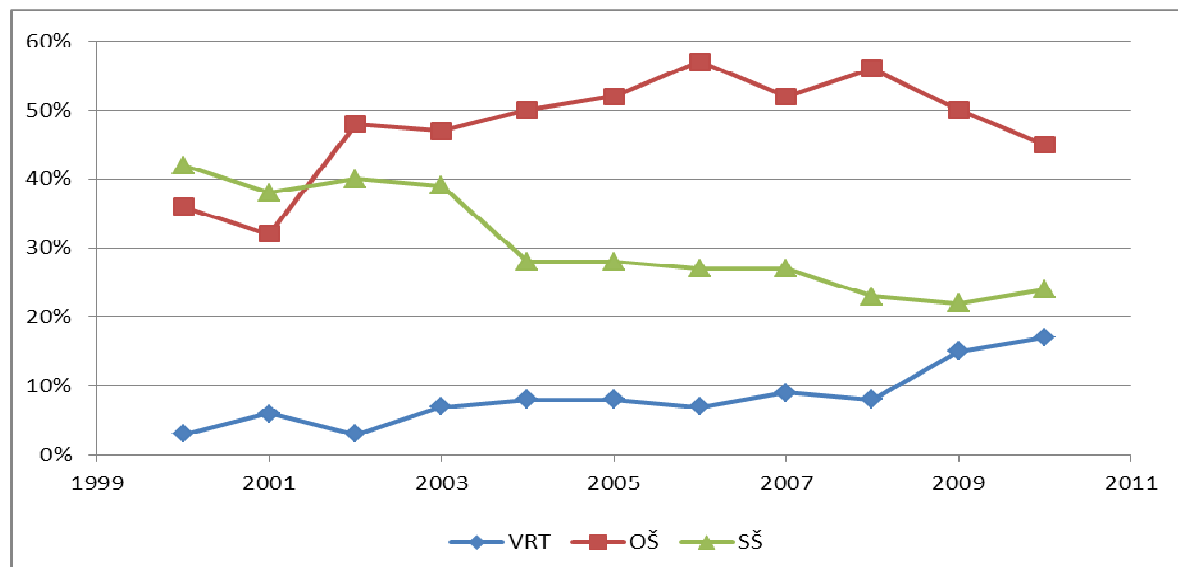
2.1.2.3 Zavezanci

Inšpekcijski postopki so bili uvedeni na podlagi 599 pobud proti 364 različnim zavezancem za nadzor, ki jih delimo po vrsti izvajanja javno-veljavnega VI programa.

Preglednica 8: Število pobud glede na vrste zavezancev

Zavezanec	Število	Delež [%]
osnovna šola	278	46,5
srednja šola	145	24,2
vrtec	102	17,0
ostalo	30	5,0
glasbena šola	18	3,0
dijaški dom	12	2,0
izobraževanje odraslih	9	1,5
osnovna šola PP	3	0,5
višja strokovna šola	2	0,3
Skupaj	599	100,0

Od 599 pobud se jih je 529 oz. 88% nanašalo na domnevne nepravilnosti v vrtcih, osnovnih ali srednjih šolah. Skupen delež pobud za inšpekcijske nadzore navedenih zavezancev se zadnjih 5 let ves čas giblje okrog 90%. Opaziti je trend naraščanja pobud pri vrtcih in manjši upad pri osnovnih in srednjih šolah, absolutno število pobud pa narašča v vseh treh kategorijah.



Graf 5: Desetletno gibanje odstotka pobud za inšpekcijske nadzore v vrtcih, osnovnih in srednjih šolah glede na vse pobude

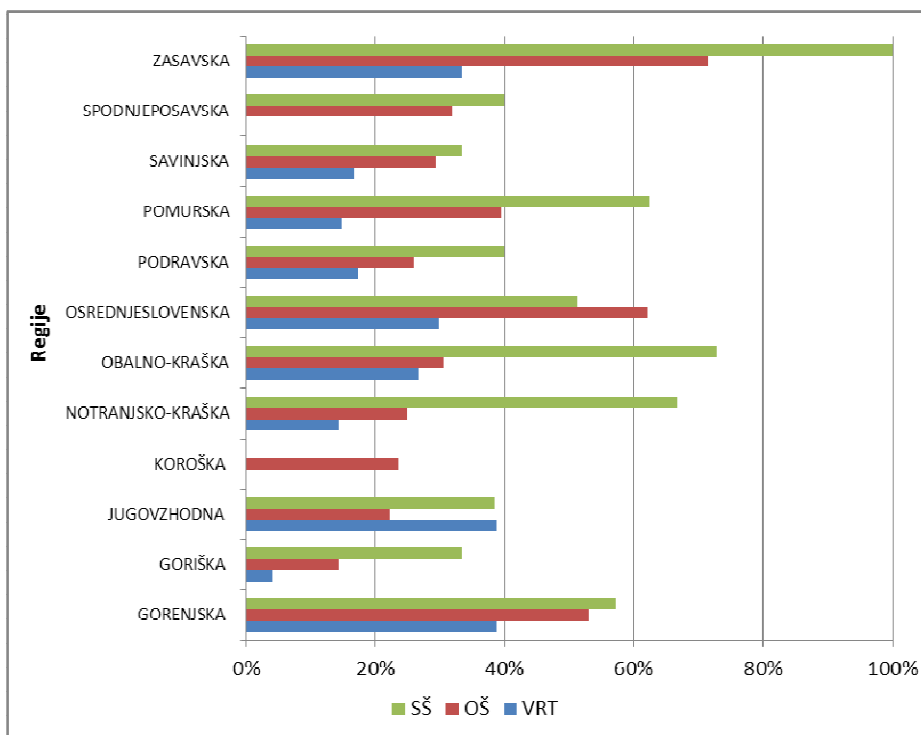
Med posameznimi vrstami zavezancev je bilo 56 osnovnih šol, 41 srednjih šol in 12 vrtcev, zoper katere je bilo uvedenih več inšpekcijskih postopkov, in sicer v povprečju trije. Tudi pri drugih vrstah zavezancev so posamezni zavodi, zoper katere je bilo uvedenih več inšpekcijskih postopkov.

Tako je bilo v izredne inšpekcijske postopke vključenih 76 oz. 21 % vrtcev, 168 oz. 37% osnovnih šol in 73 oz. 46% srednjih šol v državi.

Preglednica 9: Število vrtcev, osnovnih in srednjih šol po statističnih regijah

Statistična regija	VRT	OŠ	SŠ
GORENJSKA	12	18	8
GORIŠKA	1	4	3
JUGOVZHODNA	12	8	5
KOROŠKA	0	4	0
NOTRANJSKO-KRAŠKA	2	4	2
OBALNO-KRAŠKA	4	7	8
OSREDNJE SLOVENSKA	23	59	20
PODRAVSKA	10	20	10
POMURSKA	5	15	5
SAVINJSKA	6	17	7
SPODNJE POSAVSKA	0	7	2
ZASAVSKA	1	5	3
Skupaj	76	168	73

V Grafu 6 je prikazano, kolikšni so deleži vključenosti posameznih vrst zavodov v izredne inšpekcijske nadzore v posameznih regijah glede na število posameznih vrst zavodov v posamezni statistični regiji.



Graf 6: Deleži posameznih vrst zavezancev v izrednih inšpekcijskih postopkih glede na celotno število posameznih vrst zavezancev v posamezni statistični regiji

Iz Grafa 6 je razvidno, da je bilo v povprečju največ obravnavanih zavodov v inšpekcijskih postopkih glede na število zavodov v posamezni regiji v Zasavju (68%) in na Gorenjskem (50%), medtem ko jih je bilo najmanj na Koroškem (8%) in na Goriškem (17%).

2.1.2.4 Očitane kršitve

Iz pobud za izredni inšpekcijski nadzor je bilo mogoče razbrati 643 očitanih oz. domnevnih kršitev, ki so se nanašale na področja v nadzorstveni pristojnosti šolske inšpekcije, od tega jih je največ na področju uresničevanje pravic in dolžnosti udeležencev izobraževanja (33%).

Preglednica 10: Očitane kršitve po področjih, ki so v nadzorstveni pristojnosti šolske inšpekcije

Področja kršitev	Število	Delež [%]
uresničevanje pravic in dolžnosti udeležencev izobraževanja	211	32,8
uresničevanje ravnateljevih nalog	95	14,8
preverjanje in ocenjevanje znanja	87	13,5
organizacija VI dela	86	13,4
postopek imenovanja in razrešitve ravnatelja	44	6,8
izpolnjevanje pogojev za opravljanje VI dejavnosti	39	6,1
uresničevanje pravic in obveznosti strokovnih delavcev	27	4,2
izpolnjevanje pedagoških standardov in normativov	21	3,3
določanje prispevkov in njihova namenska poraba	11	1,7
izvajanje dejavnosti skladno z aktom, vpisom v razvid	10	1,6
sodelovanje staršev z zavodom in njihova obveščenost	8	1,2
vodenje pedagoške dokumentacije in izdajanje javnih listin	4	0,6
Skupaj	643	100,0



Graf 7: Primerjava deležev očitanih kršitev po področjih v letu 2010 in 2009

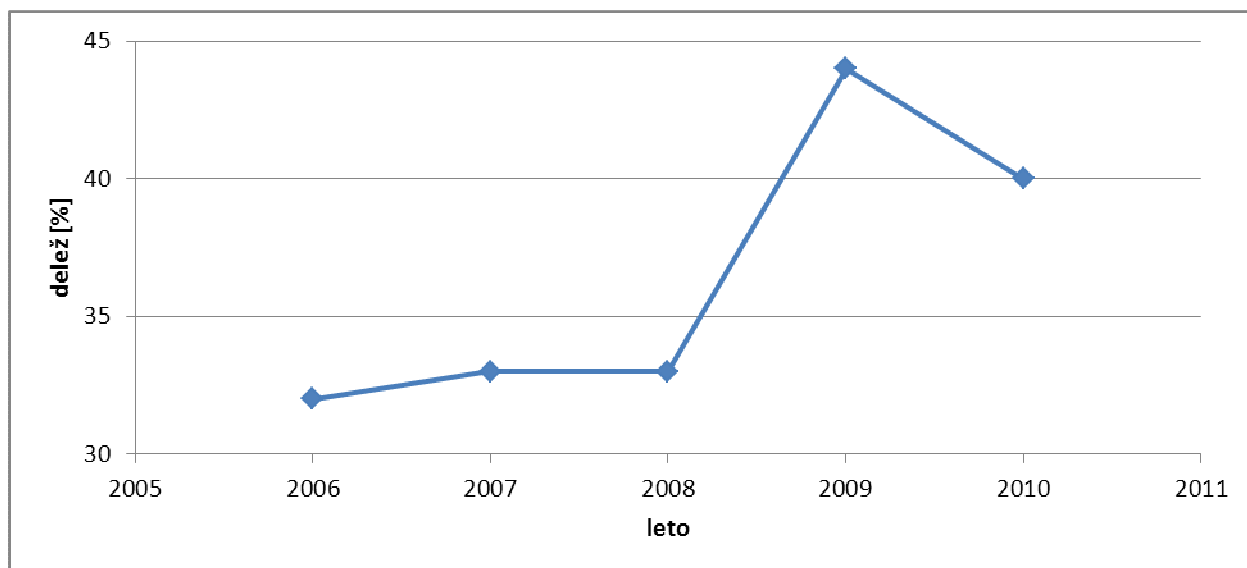
V inšpekcijskih postopkih so bile zadeve zaradi stvarne nepristojnosti šolske inšpekcije v delu ali v celoti 260-krat odstopljene v reševanje drugim pristojnim organom.

Preglednica 11: Odstopi pristojnim organom

Pristojni organ	Število	Delež [%]
Delovna inšpekcija	96	36,9
Drugi	31	11,9
Policija	26	10,0
Proračunska inšpekcija	20	7,7
Zdravstvena inšpekcija	15	5,8
Tržna inšpekcija	14	5,4
Ustanovitelj	13	5,0
Upravna inšpekcija	13	5,0
Informacijski pooblaščenec	10	3,8
Socialna inšpekcija	9	3,5
Komisija za preprečevanje korupcije	8	3,1
Davčni urad	3	1,2
Inšpekcija za okolje in prostor	2	0,8
Skupaj	260	100,0

2.1.2.5 Ugotovljene kršitve

V izrednih inšpekcijskih postopkih je bilo potrjenih skupaj **425** kršitev, in sicer: 257 ali 40% od 643 očitanih in 168 novih kršitev. Nove kršitve predpisov so bile ugotovljene v postopkih ugotavljanja dejanskega stanja.



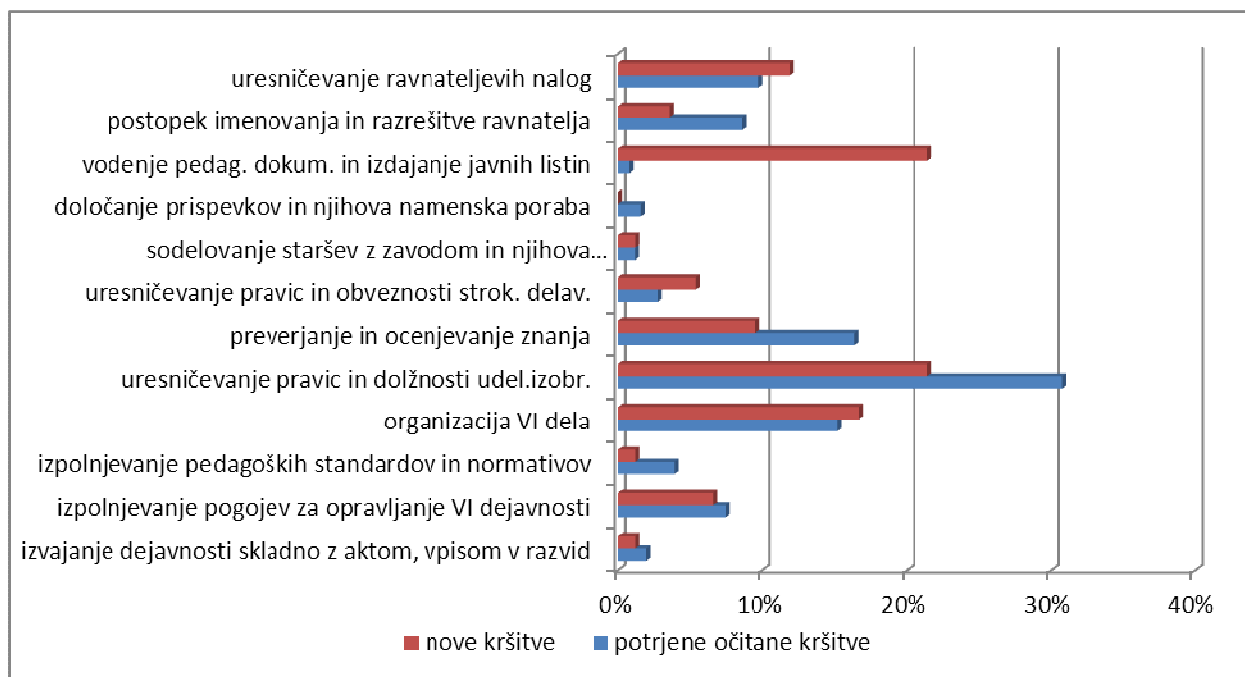
Graf 8: Delež potrjenih navedb iz pobud

Razmerje med očitanimi in potrjenimi kršitvami za leto 2010 pokaže, da je upravičenost očitanih kršitev v pobudah padla za 4% glede na leto 2009.

Preglednica 12: Ugotovljene, potrjene očitane in nove kršitve po področjih, ki so v nadzorstveni pristojnosti šolske inšpekcije

Področja kršitev	Število potrjenih	Delež ^A [%]	Število novih	Skupaj
izvajanje dejavnosti skladno z aktom, vpisom v razvid	5	50,0	2	7
vodenje pedagoške dokumentacije in izdajanje javnih listin	2	50,0	36	38
postopek imenovanja in razrešitve ravnatelja	22	50,0	6	28
izpolnjevanje pogojev za opravljanje VI dejavnosti	19	48,7	11	30
preverjanje in ocenjevanje znanja	42	48,3	16	58
izpolnjevanje pedagoških standardov in normativov	10	47,6	2	12
organizacija VI dela	39	45,3	28	67
sodelovanje staršev z zavodom in njihova obveščенost	3	37,5	2	5
uresničevanje pravic in dolžnosti udeležencev izobraževanja	79	37,4	36	115
določanje prispevkov in njihova namenska poraba	4	36,4	0	4
uresničevanje ravnateljevih nalog	25	26,3	20	45
uresničevanje pravic in obveznosti strokovnih delavcev	7	25,9	9	16
Skupaj	257		168	425

^AGlede na število tovrstnih očitanih kršitev



Graf 9: Primerjava deležev potrjenih očitanih kršitev in novih kršitev po področjih

Preglednica 13: Ugotovljene kršitve po področjih v nekaterih vrstah zavodov

Vrste kršitev	VRT					OŠ					SŠ				
	nove	delež [%]	očitane	delež ^A [%]	delež potrjenih ^B [%]	nove	delež [%]	očitane	delež ^A [%]	delež potrjenih ^B [%]	nove	delež [%]	očitane	delež ^A [%]	delež potrjenih ^B [%]
izvajanje dejavnosti skladno z aktom, vpisom v razvid	2	7,7	7	7,2	71,4	0	0,0	2	0,6	0,0	0	0,0	0	0,0	
izpolnjevanje pogojev za opravljanje VI dejavnosti	8	30,8	15	15,5	66,7	1	1,4	16	5,2	37,5	1	1,7	4	2,3	0,0
izpolnjevanje pedagoških standardov in normativov	0	0,0	9	9,3	55,6	1	1,4	4	1,3	25,0	1	1,7	4	2,3	75,0
organizacija VI dela	0	0,0	18	18,6	55,6	9	12,3	29	9,4	27,6	14	24,1	30	17,5	50,0
uresničevanje pravic in dolžnosti udeležencev izobraževanja	6	23,1	27	27,8	55,6	19	26,0	108	35,0	33,3	10	17,2	51	29,8	43,1
preverjanje in ocenjevanje znanja						5	6,8	40	12,9	40,0	9	15,5	47	27,5	55,3
uresničevanje pravic in obveznosti strokovnih delavcev	0	0,0	4	4,1	25,0	6	8,2	20	6,5	30,0	3	5,2	2	1,2	0,0
sodelovanje staršev z zavodom in njihova obveščenost	0	0,0	1	1,0	100,0	1	1,4	7	2,3	28,6	1	1,7	0	0,0	
določanje prispevkov in njihova namenska poraba	0	0,0	1	1,0	0,0	0	0,0	9	2,9	44,4	0	0,0	0	0,0	
vođenje pedagoške dokumentacije in izdajanje javnih listin	5	19,2	0	0,0		17	23,3	2	0,6	50,0	13	22,4	1	0,6	0,0
postopek imenovanja in razrešitve ravnatelja	2	7,7	8	8,2	37,5	1	1,4	23	7,4	43,5	2	3,4	4	2,3	0,0
uresničevanje ravnateljevih nalog	3	11,5	7	7,2	57,1	13	17,8	49	15,9	20,4	4	6,9	28	16,4	28,6
Skupaj	26		97			73		309			58		171		

^AGlede na število vseh očitanih kršitev^BGlede na število tovrstnih očitanih kršitev

Področji organizacija VI dela ter uresničevanje pravic in dolžnosti udeležencev izobraževanja sta področji, znotraj katerih so določena tudi podpodročja.

Medsebojna primerjava potrjenih očitanih kršitev podpodročij glede na vrsto zavoda pokaže sledeče:

- v vrtcih so bile v več kot 50% potrjene očitane kršitve, ki se nanašajo na vpis in izpis otrok ter načrtovanje dela v okviru organizacije VI dela;
- v vrtcih so bile v okviru uresničevanja pravic in dolžnosti otrok najpogosteje potrjene očitane kršitve glede izvajanja predpisanega kurikula (100%) in zagotavljanja varnosti (64%);
- v osnovnih šolah je potrjenih 50% očitanih kršitev, ki se nanašajo na oblikovanje in vsebino dela strokovnih organov ter izvajanje vpisa in izpisa otrok v okviru organizacije VI dela;
- v osnovnih šolah se v okviru uresničevanja pravic in dolžnosti otrok najpogosteje (75%) potrdijo očitane kršitve glede zakonitosti vzgojnega ukrepanja in dnevne, tedenske ali letne obremenitve otrok;
- v srednjih šolah so v več kot 50% potrjene očitane kršitve, ki se nanašajo na vpis in izpis dijakov ter dnevno, tedensko ali letno organizacijo dela v okviru organizacije VI dela;
- v srednjih šolah se v okviru uresničevanja pravic in dolžnosti otrok najpogosteje (60%) potrdijo očitane kršitve glede zakonitosti vzgojnega ukrepanja in dnevne, tedenske ali letne obremenitve otrok.

2.1.2.6 Izvedenci

V 11 inšpekcijskih zadevah je bilo odrejeno dokazovanje z izvedenci, kar je za 35% odstotkov manj kot leta 2009, ko je bilo tovrstnih postopkov 17.

Izvedenci so presojali:

- ustreznost ustnega in pisnega preverjanja in ocenjevanja znanja,
- ustreznost načrtovanja in izvajanja pouka,
- ustreznost vzgojnega ukrepanja,
- ustreznost izdelave, spremljave in izvajanja individualiziranega programa za dijaka,
- ustreznost izvajanja dodatne strokovne pomoči,
- ustreznost bivalnega okolja, v katerem poteka pouk.

2.1.2.7 Ukrepi inšpektorjev

Na podlagi ugotovljenih kršitev (očitane potrjene in nove) je bilo odrejenih skupaj 580 inšpekcijskih ukrepov.

Preglednica 14: Odrejeni inšpekcijski ukrepi

Ukrepi	Število
opozorilo (33. člen ZIN)	355
predlog (9. točka 14.b člena ZSoll)	104
odredba (32. člen ZIN)	72
uvedba postopka zaradi prekrška	11
seznanitev ustanovitelja s kršitvami in potrebnimi ukrepi	11
predlogi ukrepov pristojnim organom	10
prijava kaznivega dejanja	4
razveljavitev ocene in odreditev ponovnega ocenjevanja	3
odreditev vrnitve nezakonito zbranih prispevkov staršev	3
predlog uvedbe disciplinskega postopka	3
predlog razrešitve ravnatelja	2
prepoved zbiranja in porabe prispevkov za namene v nasprotju s predpisi	1
predlog razrešitve pomočnika ravnatelja	1
Skupaj	580

Vsi odrejeni inšpekcijski ukrepi so bili izvršeni v odrejenih rokih.

2.1.3 Ponovni nadzori

2.1.3.1 Realizacija

V letu 2010 sta bila izvedena dva ponovna nadzora, in sicer eden v gimnaziji in eden v osnovni šoli. Preverjeno je bilo izvrševanje odrejenih ukrepov pri izrekanju vzgojnih ukrepov ter zagotavljanju varnosti otrok in udeležencev izobraževanja.

2.1.3.2 Ugotovljene kršitve

V ponovnem nadzoru v gimnaziji je bilo ugotovljeno, da je bilo izvedeno vzgojno ukrepanje v nasprotju s predpisi.

V ponovnem nadzoru v osnovni šoli je bilo ugotovljeno, da šola ni zagotovila varnosti otrok v skladu s predpisi (zagotavljanje obveščanja centrov za socialno delo in organov kazenskega pregona).

2.1.3.3 Ukrepi inšpektorjev

Preglednica 16: Inšpekcijski ukrepi pri ponovnih nadzorih

Ukrepi	Število	Delež [%]
inšpekcijska opozorila	3	75
izdaja odločbe o razveljavitvi vzgojnega ukrepa	1	25
Skupaj	4	100

Inšpekcijski ukrepi so bili izvršeni do odrejenega roka.

2.2 Prekrškovni postopki

2.2.1 Realizacija

V letu 2010 je bila ocena pričakovanega števila prekrškovnih postopkov (80) presežena za 70 %, in sicer je bilo izvedenih **136** prekrškovnih postopkov, kar je 14 % več kot v letu 2009.

Prekrškovni postopki so bili uvedeni na podlagi:

- prejetih predlogov šol zaradi nevpisa otroka v prvi razred osnovne šole (4), neobiskovanja pouka učencev (92) in neizvrševanja odločb o usmeritvi učencev (27);
- v inšpekcijskih nadzorih ugotovljenih kršitev, ki so v zakonih opredeljeni kot prekrški (11);
- podanega predloga s strani drugih organov (2).

Preglednica 17: Podani predlogi za prekrške

Predlogi s strani OŠ	Število
neobiskovanje pouka	92
neizvrševanje odločb o usmeritvi	27
nevpis v 1. razred	4
Na podlagi inšpekcijskega postopka	11
vpis v razvid	5
neizvrševanje odločb o usmeritvi	4
neposredovanje dokumentacije	1
neizdaja javnih listin	1
Drugi organi	2
Skupaj	136

2.2.2 Ugotovljeni prekrški

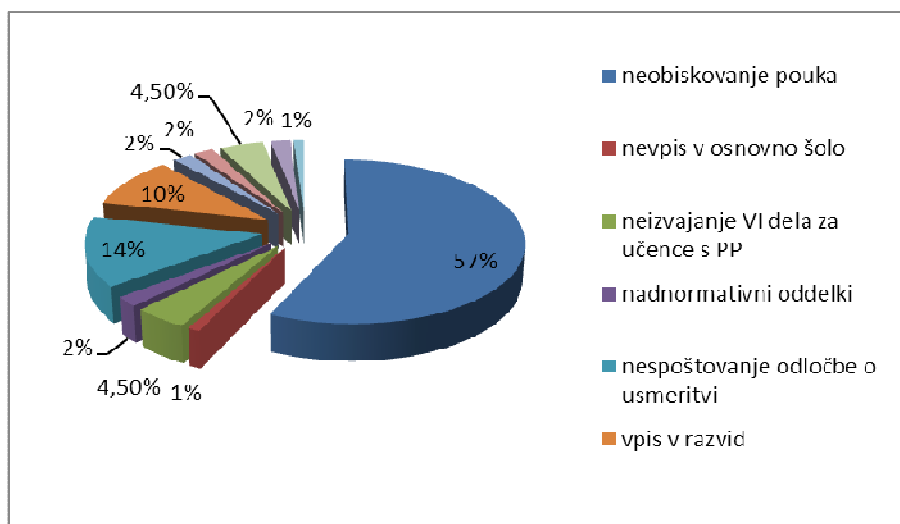
V 15 prekrškovnih postopkih je v primerih domnevnih storilcev prekrškovni organ na podlagi 51.člena ZP-1 odločil, da ne bo izdal odločbe o prekršku oziroma vložil obdolžilnega predloga, saj se je v ugotovitvenem postopku izkazalo, da so očitani prekrški neznatnega pomena (14), ki ne bodo imeli škodljivih posledic oziroma dejanje ni prekršek (1). V teh primerih so bila predlagatelju in storilcem izdana obvestila o odločitvi organa.

V prekrškovnih postopkih je bilo izdanih **437** upravnih aktov in drugih uradnih dokumentov (obvestila, predložitvena poročila, sklepi, odločbe, plačilni nalogi, predlogi za uklonilni zapor).

Ugotovljene so bile kršitve šolske zakonodaje (**92**), ki so opredeljene kot prekrški.

Preglednica 18: Ugotovljeni prekrški

Zakon	Kršitev	Vsebina-področje	Število	%
ZOsn	102. člen	neobiskovanje pouka	52	57
ZUOPP	28. a in 29. člen	nespoštovanje odločbe o usmeritvi	13	14
ZOFVI	136. člen	vpis v razvid	9	10
ZIO	56. člen	obseg izvedbe izobraževanja	4	4,5
ZOsn	101. člen	neizvajanje VI dela za učence s PP	4	4,5
ZVrt	53. člen (17.člen)	nadnormativni oddelki	2	2
ZVSI	63. člen	vpis pod neenakimi pogoji	2	2
ZIO	56. člen	vpis v razvid	2	2
ZPSI	85.člen (27. in 29.)	neupoštevanje obsega vpisa	2	2
ZOsn	102.člen	nevpis v osnovno šolo	1	1
ZIN	38. člen	neposredovanje dokumentacije	1	1
Skupaj			92	100



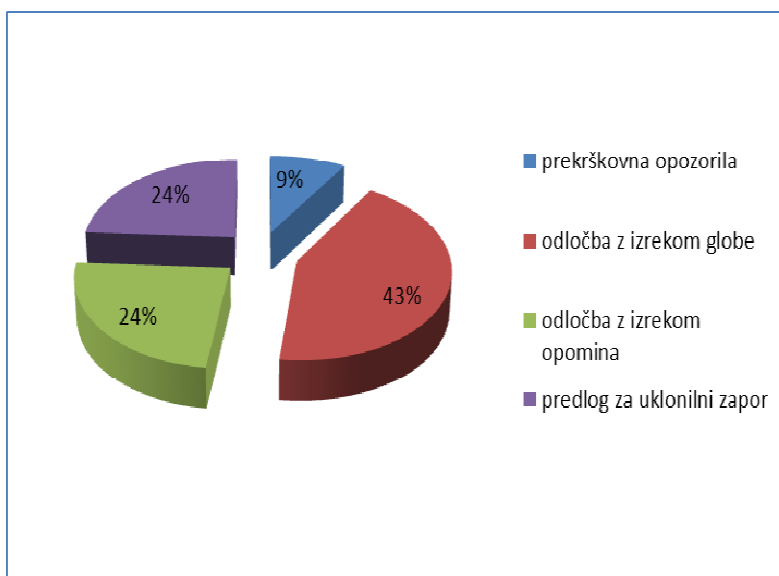
Graf 10: Ugotovljeni prekrški v odstotkih

2.2.3 Ukrepi v prekrškovnih postopkih

V letu 2010 je bilo storilcem (pravnim in odgovornim osebam ter fizičnim osebam) izrečenih skupaj **101** prekrškovnih ukrepov.

Preglednica 19: Izrečeni prekrškovni ukrepi

Ukrepi	Število	%
odločba z izrekom globe	44	43
odločba z izrekom opomina	24	24
predlog za uklonilni zapor	24	24
prekrškovna opozorila	9	9
Skupaj	101	100



Graf 11: Izrečeni ukrepi v odstotkih

2.2.4 Sodno varstvo

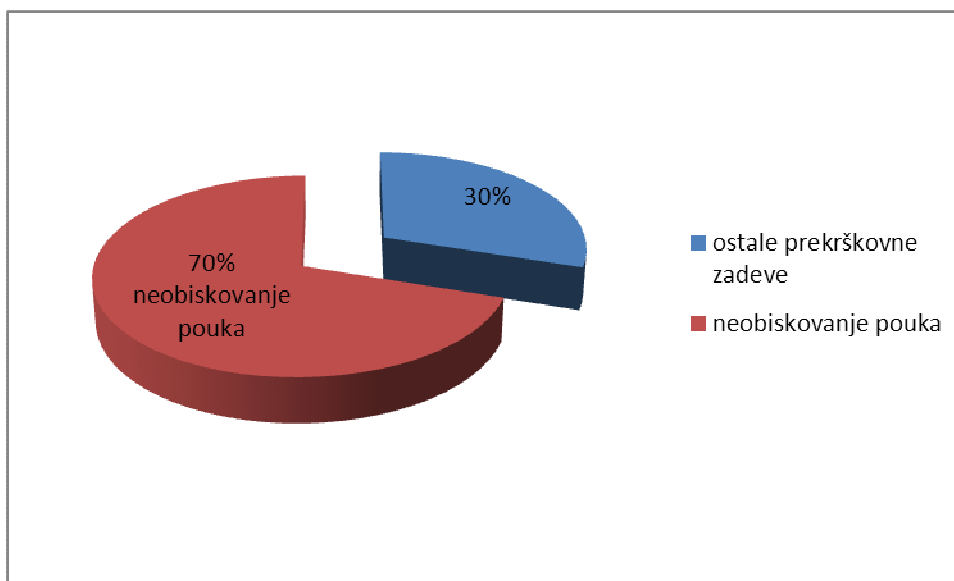
Zoper izdane odločbe je bilo vloženih **13** zahtev za sodno varstvo. V letu 2010 smo s strani sodišča prejeli sodbe za prekrškovne zadeve, uvedene v letu 2008 in 2009 v 11 primerih. V šestih primerih je sodišče spremenilo izrek globe za prekršek v opomin, v treh primerih je zahtevo za sodno varstvo zavrnilo, v dveh primerih pa zahtevi ni ugodilo.

2.2.5 Prekrškovni postopki zaradi neobiskovanja pouka

V tem poročevalskem obdobju bi v okviru izvedbe prekrškovnih postopkov želeli posebej izpostaviti problematiko neobiskovanja pouka, predvsem pri romskih otrocih. Od uveljavitve novele ZOsn leta 2008, s katero je neobiskovanje pouka opredeljeno kot prekršek, je Inšpektorat obravnaval skupno že 213 predlogov šol za uvedbo prekrška zoper starše otrok, kar predstavlja 70% vseh obravnavanih prekrškovnih postopkov.

Preglednica 20: Obravnava neobiskovanja pouka v prekrškovnih zadevah

	2008	2009	2010	Skupaj
obravnavane prekrškovne zadeve	48	119	136	303
neobiskovanje pouka	27	94	92	213
%	56	79	68	70

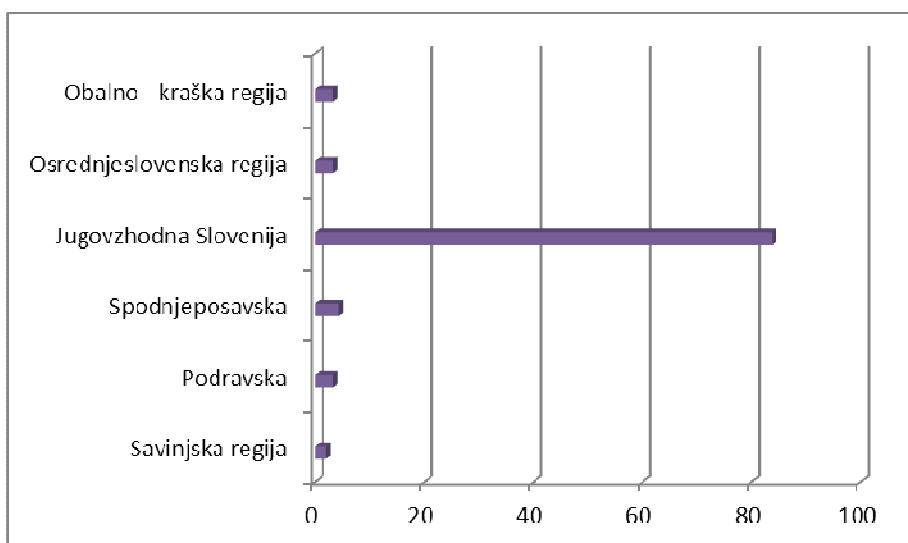


Graf 12: Delež obravnave neobiskovanja pouka

V analizi smo se osredotočili na romske otroke, ki pouka ne obiskujejo. Ob primerjavi vseh vodenih postopkov zaradi neobiskovanja pouka, se problematika neobiskovanja pouka romskih otrok skoncentrira na dve statistični regiji, kar predstavlja delež v višini 88% vseh obravnavanih primerov neobiskovanja pouka.

Preglednica 21: Neobiskovanje pouka za leto 2010 - pregled po statističnih regijah

Statistična regija	Število	%
Jugovzhodna Slovenija	77	83,7
Spodnjeposavska	4	4,3
Podravska	3	3,3
Osrednjeslovenska regija	3	3,3
Obalno - kraška regija	3	3,3
Savinjska regija	2	2,1
Skupaj	92	100



Graf 13: Pregled neobiskovanja pouka po statističnih regijah

2.3 Sklepne ugotovitve

Ocenjujemo, da je stanje zakonitosti poslovanja zavodov na področju vzgoje in izobraževanja v letu 2010 ostalo na ravni predhodnega leta.

Na podlagi izvajanja inšpekcijskih nalog pa ugotavljamo:

- zaradi nedorečenosti Pravidnika o normativih in minimalnih tehničnih pogojih za prostor in opremo vrtca se pri izvajanju nadzorstva posega v pristojnosti gradbene, zdravstvene in delovne inšpekcije;
- normativi in tehnični pogoji za poslopje/prostor/opremo v šolah niso več uporabni, prav tako ni urejen nadzor v zvezi s tem;
- zaradi povečevanja potreb po vpisu otrok v vrtece bi bilo potrebno dodatno opredeliti odgovornost lokalnih skupnosti;
- pri izvajanju dodatne strokovne pomoči udeležencem VI in zagotavljanju prilagoditev po izdanih odločbah o usmeritvah se ugotavlja, da učitelji praviloma še vedno nimajo specialnih znanj ali opravljenega študijskega programa izpopolnjevanja za učitelje za dodatno strokovno pomoč;
- ugotovljena je neustreznost določb o izvajanju nadzora postopkov imenovanja ravnatelja, ki določajo pristojnost nadzora, ne pa tudi ustreznih ukrepov v primeru kršitev;
- v pobudah za inšpekcijski nadzor narašča problematika navajanja slabih medsebojnih odnosov v vseh smereh pedagoškega trikotnika: učenec-učitelj-starši;
- narašča število pobud, v katerih so poleg domnevnih kršitev šolske zakonodaje navedene tudi domnevne kršitve predpisov, katerih nadzor ni v pristojnosti šolske inšpekcije;
- izpostavlja se smiselnost izrekanja glob v primerih ugotovljenih kršitev v prekrškovnih postopkih zaradi neobiskovanja pouka, kajti povečini gre v teh primerih za družine, ki so prejemnice denarne socialne pomoči v skladu z Zakonom o socialnem varstvu (romske in socialno šibke družine), dohodki iz prejemkov denarne socialne pomoči pa so izvzeti iz izvršbe, kar pomeni, da globe ni mogoče prisilno izterjati;
- izkazuje se povečevanje uvedenih prekrškovnih postopkov v zvezi z ne vključitvijo otrok v vrtec ali šolo v skladu z odločbo o usmeritvi, pravica otroka do izobraževanja z ne vključitvijo sicer ni kršena, ocenjujemo pa, da bi bilo v teh primerih potrebno povečati sodelovanje med pristojnimi centri za socialno delo in Zavodom Republike Slovenije za šolstvo.

3. UGOTOVITVE INŠPEKCIJSKIH NADZOROV NA PODROČJU ŠPORTA

Sektor za šport je v letu 2010 opravljal naloge v skladu z letnim programom dela, ki vsebuje plan rednih inšpekcijskih nadzorov ter oceno pričakovanih izrednih inšpekcijskih nadzorov in prekrškovnih postopkov.

Preglednica 22: Plan in realizacija postopkov organa 2009/2010

Postopki	Plan 10	Real 10	Indeks plan/real 10	Real 09	Indeks real 09/10
inšpekcijski	276	291	1,05	268	1,08
prekrškovni	40	20	0,5	78	0,26
Skupaj	316	311	0,98	346	0,9

3.1 Inšpekcijski postopki

Preglednica 23: Plan in realizacija inšpekcijskih postopkov 2008/2009

Nadzori	Plan 10	Real 10	Indeks plan/real 10	Real 09	Indeks real 09/10
redni	256	260	1,01	231	1,12
izredni	20	31	1,55	37	0,84
Skupaj	276	291	1,05	268	1,09

Realizacija sektorskega plana je bila kvantitativno presežena za 5 %.

3.1.1 Redni nadzori

3.1.1.1 Realizacija

Skupaj je bilo opravljenih 260 planiranih nadzorov, kar je 12,5 % več kot v letu 2009.

3.1.1.2 Področja nadzora

Redni nadzori so bili izvedeni na naslednjih področjih:

- izpolnjevanje pogojev za opravljanje nalog v športu nacionalnega pomena (101),
- športne prireditve (52),
- normativi in standardi (46),
- namenska poraba javnih sredstev (34),
- izvajanje usposabljanj (28).

3.1.1.3 Ukrepi inšpektorjev

Izrečeni so bili naslednji ukrepi: 333 priporočil, 86 opozoril za odpravo pomanjkljivosti, 65 uvedenih postopkov o prekršku, 6 odstopov pristojnim organom, 1 predlog proračunski inšpekciji, 1 obvestilo panožni športni zvezi, 1 obvestilo lokalni skupnosti, 1 obvestilo FŠO, odstop MŠŠ.

3.1.1.4 Ugotovljene kršitve

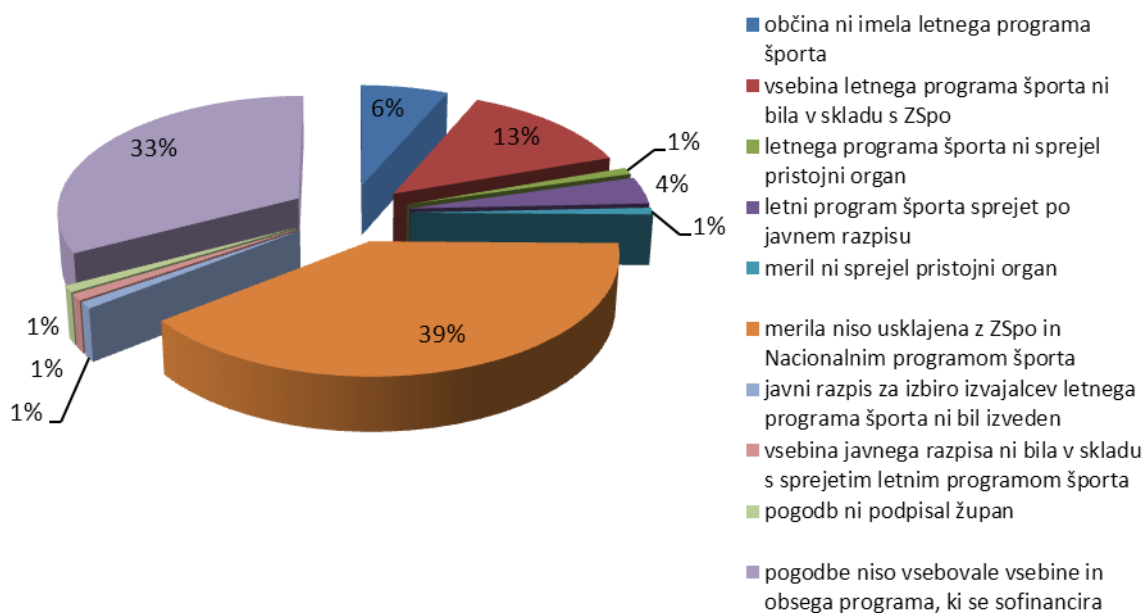
Inšpektorji so na nadzorih ugotovili 770 kršitev in izrekli 495 ukrepov.

a) Normativi in standardi

Pri pregledu izpolnjevanja obveznosti, ki jih ZSpo nalaga občinam v 7., 9., 10. in 11. členu, so bile pri pregledih v 46 občinah ugotovljene naslednje kršitve:

Preglednica 24: Ugotovljene kršitve – standardi in normativi

Področje kršitve	Število	% kršitev/ št. zavez.
merila niso usklajena z ZSpo in nacionalnim programom športa	42	39
pogodbe niso zajemale vseh vsebin in obsega programa, ki se sofinancira	35	33
vsebina letnega programa športa ni bila v skladu s ZSpo	14	13
občina ni imela letnega programa športa	7	6
letni program športa sprejet po javnem razpisu	4	4
letnega programa športa ni sprejel pristojni organ	1	1
meril ni sprejel pristojni organ	1	1
javni razpis za izbiro izvajalcev letnega programa športa ni bil izveden	1	1
vsebina javnega razpisa ni bila v skladu s sprejetim letnim programom športa	1	1
pogodb ni podpisal župan	1	1
Skupaj	114	100



Graf 14: Normativi in standardi – kršitve v odstotkih

Pri vodenih postopkih javnega razpisa se je preverjalo tudi spoštovanje Pravilnika o postopkih izvrševanja proračuna v Republiki Sloveniji. Kršitve so bile ugotovljene v 7 primerih (komisija za vodenje postopka javnega razpisa sploh ni bila imenovana).

Na podlagi ugotovljenih kršitev je bilo izrečenih 121 ukrepov (79 priporočil, 42 opozoril).

b) Izpolnjevanje pogojev za opravljanje nalog v športu nacionalnega pomena

V okviru izpolnjevanja pogojev za opravljanje nalog v športu nacionalnega pomena so bili opravljeni nadzori pri 94 izvajalcih letnega programa športa v okviru:

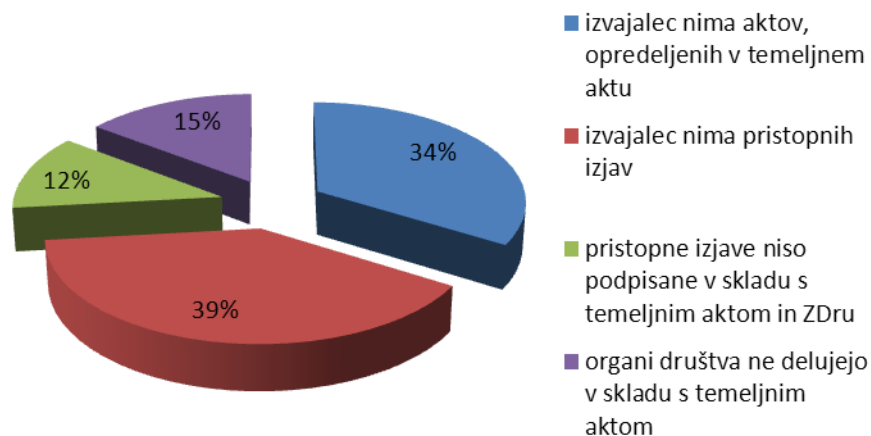
- preverjanja delovanja v skladu s temeljnim aktom in
- zagotavljanja ustreznosti izobrazbe in usposobljenosti strokovnih delavcev.

Delovanje v skladu s temeljnim aktom

Ugotovljene so bile naslednje kršitve:

Preglednica 25: Ugotovljene kršitve – delovanje izvajalcev letnega programa športa

Področje kršitve	Število	% kršitev/ št. zavez.
izvajalec nima pristopnih izjav	62	39
izvajalec nima izdelanih internih aktov, opredeljenih v temeljnem aktu	53	34
organi društva ne delujejo v skladu s temeljnim aktom	23	15
pristopne izjave niso podpisane v skladu s temeljnim aktom in ZDru	19	12
Skupaj	157	100



Graf 15: Delovanje izvajalcev LPŠ – kršitve v odstotkih

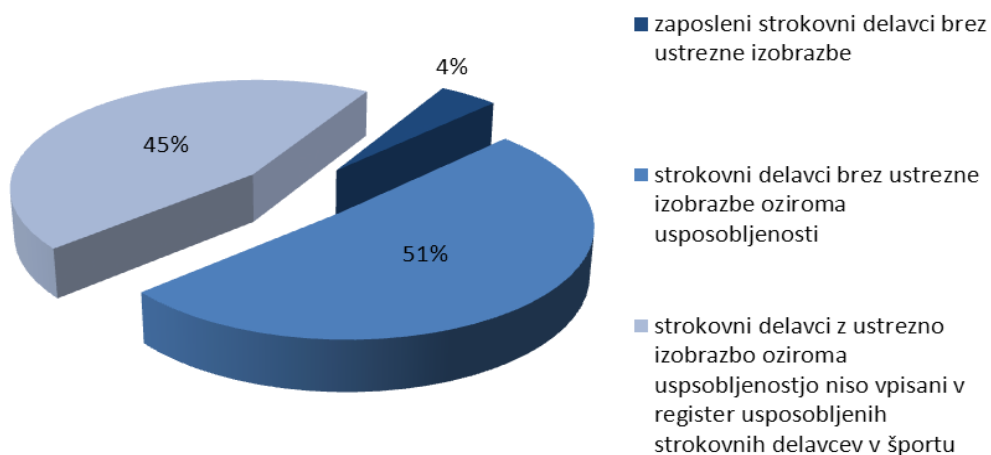
Ustreznost pridobljene izobrazbe oziroma usposobljenosti strokovnih delavcev v športu

Pri 94 pregledanih izvajalcih letnega programa športa je vzgojno izobraževalno delo opravljajo 372 strokovnih delavcev, od tega je bilo pri 6 izvajalcih za opravljanje vgojno izobraževalnega dela zaposlenih 13 strokovnih delavcev. Zaposlenih brez ustrezne izobrazbe je bilo 6 delavcev pri 3 izvajalcih. Zaposlenih brez ustrezne usposobljenosti je bilo 5 pri 2 izvajalcih. Ostalih delavcev, ki so vodili vzgojno izobraževalno delo brez ustrezne usposobljenosti (pogodbeno, študenti, itd), je bilo 53 pri 20 izvajalcih.

Ugotovljene so bile naslednje kršitve:

Preglednica 26: Ugotovljene kršitve – izobrazba oz. usposobljenost strokovnih delavcev

področje kršitve	število	% kršitev/ št. str.del.
strokovni delavci brez ustrezne izobrazbe oziroma usposobljenosti	58	51
strokovni delavci z ustrezno izobrazbo oziroma usposobljenostjo niso vpisani v register usposobljenih strokovnih delavcev v športu	51	45
zaposleni strokovni delavci brez ustrezne izobrazbe	5	4
skupaj	114	100



Graf 16: Izobrazba oz. usposobljenost strokovnih delavcev – kršitve v odstotkih

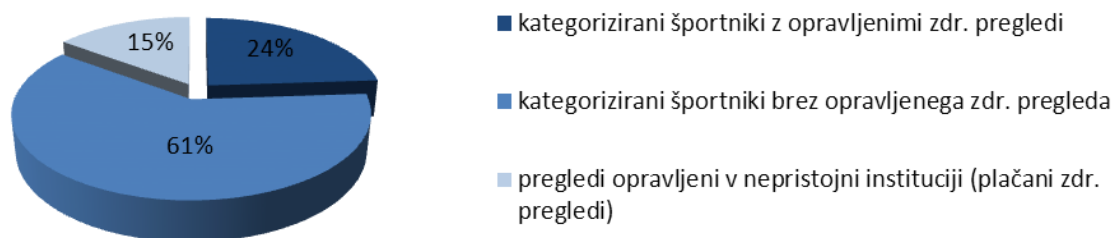
c) Opravljanje preventivnih zdravstvenih pregledov

Nadzor nad opravljenimi preventivnim obdobjimi zdravniškimi pregledi je bil opravljen pri 455 kategoriziranih športnikih.

Ugotovljene so bile naslednje kršitve:

Preglednica 27: Ugotovljene kršitve – zdravniški pregledi

Področje kršitve	Število	% kršitev
kategorizirani športniki brez opravljenega zdravstvenega pregleda	278	80
pregledi, opravljeni v nepristojni instituciji (plačani zdrav. pregledi)	68	20
Skupaj	346	100



Graf 17: Zdravstveni pregledi – opravljeni pregledi in kršitve v odstotkih

d) Namenska raba javnih sredstev

Namenska poraba javnih sredstev se je preverjala pri 35 izvajalcih, ki so pridobili sredstva na podlagi javnega razpisa letnega programa športa ali/in na podlagi javnega razpisa Fundacije za financiranje športnih organizacij. Nepravilnosti, ki jih je Inšpektorat zaznal, so se nanašale na nedosledno izpolnjevanje pogodbenih obveznosti, na kar sta bila opozorjena oba izvajalca javnih razpisov.

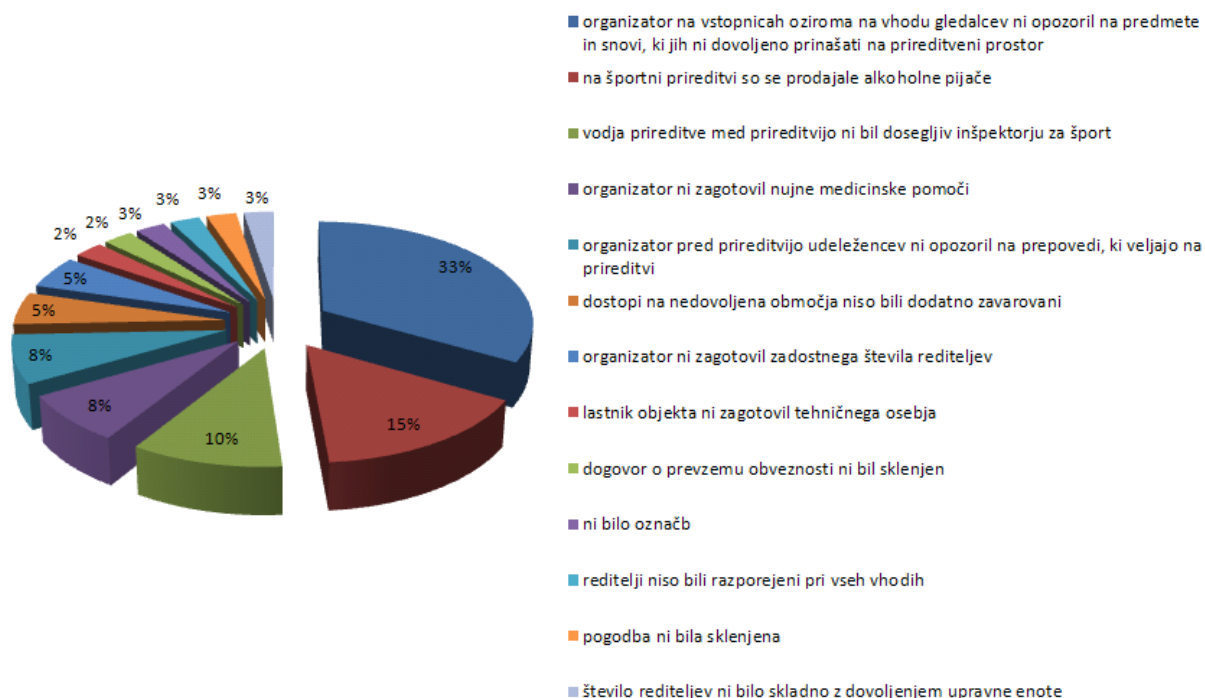
e) Športne prireditve

Inšpekcijski nadzor je bil izveden na 48 športnih prireditvah. Nadzori so se nanašali na izpolnjevanje tistih določil, ki se nanašajo na športne prireditve v ZSpo, ZOPA in izpolnjevanje ukrepov, ki jih organizatorju športne prireditve in lastniku objekta nalaga Uredba o splošnih ukrepih v športnih objektih na športnih prireditvah.

Ugotovljene so bile naslednje kršitve:

Preglednica 28: Ugotovljene kršitve – športne prireditve

Področje kršitve	Število	% kršitev/ št. prireditev
organizator na vstopnicah oziroma na vhodu gledalcev ni opozoril na predmete in snovi, ki jih ni dovoljeno prinašati na prireditveni prostor	13	33
na športni prireditvi so se prodajale alkoholne pijače	6	15
vodja prireditve med prireditvijo ni bil dosegljiv inšpektorju za šport	4	10
organizator ni zagotovil nujne medicinske pomoči	3	8
organizator pred prireditvijo udeležencev ni opozoril na prepovedi, ki veljajo na prireditvi	3	8
dostopi na nedovoljena območja niso bili dodatno zavarovani	2	5
organizator ni zagotovil zadostnega števila rediteljev	2	5
lastnik objekta ni zagotovil tehničnega osebja	1	2
dogovor o prevzemu obveznosti ni bil sklenjen	1	2
ni bilo označb	1	3
reditelji niso bili razporejeni pri vseh vseh vhodih	1	3
pogodba ni bila sklenjena	1	3
število rediteljev ni bilo skladno z dovoljenjem upravne enote	1	3
Skupaj	39	100



Graf 18: Športne prireditve – kršitve v odstotkih

Na podlagi ugotovljenih kršitev na športnih prireditvah je bilo izrečenih 77 ukrepov (6 priporočil, 30 opozoril, 41 opozoril po ZP-1).

f) Izvajanje usposabljanj

Inšpektorji so opravili nadzor 44 programov usposabljanj pri 28 izvajalcih in sicer so bili zajeti naslednji programi usposabljanj: aerobika, aikido, atletika, fitness, golf, judo, ju-jitsu, kajak – kanu, karate, kick – boxing, lokostrelstvo, deskanje na snegu, veslanje, nordijska hoja, plavanje, ritmična gimnastika, alpsko smučanje, športna rekreacija, kondicijski trener, soteskanje, squash, športna gimnastika ter šport otrok in mladine.

Ugotovljene so bile sledeče pomanjkljivosti:

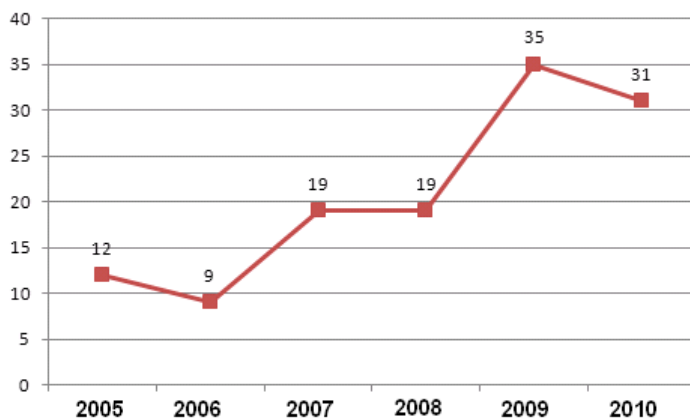
- pri potrjevanju programov, ki je v pristojnosti Strokovnega sveta RS za šport (npr. stopnja izobrazbe vodje usposabljanja ni navedena, vodja programa ni naveden, stopnja usposabljanja ni jasno navedena, vstopna starost kandidatov ni opredeljena, niso navedena dela, ki jih posameznik lahko opravlja s pridobljeno stopnjo usposobljenosti, programi ne vsebujejo vseh sestavin, kot to opredeljujejo Pravila o usposabljanju strokovnih delavcev v športu, ...).
- pri izvajalcih usposabljanj (npr. usposabljanje se je izvajalo po neveljavnem programu, razpisi so bili nepopolni, razpisni pogoji so se razlikovali od potrjenega programa, izvajalci niso preverjali razpisnih pogojev, nosilci usposabljanj z izvajalci niso podpisovali pogodbe, izvajalci dnevnika niso vodili v predpisani obliki, izvedeni predmetniki in njegov obseg niso bili v skladu s potrjenimi programi, predmetniki niso bili enaki potrjenim programom, osebne mape udeležencev niso bile vodene v predpisani obliki, člani izpitne komisije niso bili imenovani iz vrst predavateljev, število članov komisije ni bilo v skladu s pravili, sestava izpitne komisije ni bila razvidna).

3.1.2 Izredni nadzori

3.1.2.1 Realizacija

Inšpektorat RS za šolstvo in šport je v letu 2010 prejel 31 pobud za inšpekcijski nadzor. Pobude so se nanašale na domnevne kršitve predpisov v društvih (17), gospodarskih družbah (6), javnih zavodih (4), pri samostojnih podjetnikih (2), v občini (1) in pri fizični osebi (1).

Zaradi nepristojnosti so bile 4 pobude zavržene, 12 pobud je bilo odstopljenih drugim pristojnim organom (IRSOP, Inšpektoratu za kulturo in medije, Inšpektoratu za delo, Davčnemu uradu RS, Državnemu tožilstvu RS, MŠŠ, SVLR, Komisiji za preprečevanje korupcije, Računskemu sodišču, nadzornemu odboru občine, Tržnemu inšpektoratu RS).



Graf 19: Število pobud po letih

3.1.2.2 Področja nadzora

Obravnavane pobude so se nanašale na:

- domnevno nenamensko porabo javnih sredstev (4),
- neustrezno usposobljenost strokovnih delavcev za opravljanje VI dela v športu (6),
- neustrezno izobrazbo zaposlenega strokovnega delavca, ki opravlja VI delo (3),
- neusklajenost meril z ZSpo in NPŠ (1),
- ustreznost ocene pri preverjanju znanja pri programih usposabljanja (1),
- izdajanje licenc (1),
- neizvajanje programa, za katerega so bila pridobljena sredstva (1),
- vsebino pogodb, ki ni bila v skladu z ZSpo (1).

3.1.2.3 Ugotovljene kršitve

Ugotovljene so bile kršitve v zvezi z:

- neustrezno usposobljenostjo strokovnih delavcev za opravljanje VI dela v športu (2),
- neustrezno izobrazbo zaposlenega strokovnega delavca, ki opravlja VI delo (1),
- nenamensko porabo javnih sredstev (1),
- neizvedbo programa v skladu s pogodbo (1),
- vsebino pogodbe, ki ni bila v skladu z ZSpo (1),
- neusklajenostjo meril z ZSpo in NPŠ (1),
- ustreznostjo ocene pri preverjanju znanja v programih usposabljanja (1).

Na podlagi tako ugotovljenih kršitev je bilo izrečenih 15 ukrepov.

3.2 Prekrškovni postopki

3.2.1 Realizacija

V prekrškovnih postopkih je bilo v letu 2010 obravnavanih 20 prekrškov.

Večina uvedenih prekrškovnih postopkov (16) se je nanašala na točenje alkoholnih pijač na športnih prireditvah.

3.2.2 Ugotovljeni prekrški

V zvezi s točenjem alkoholnih pijač na športnih prireditvah (ZOPA) je bilo izdanih 12 odločb ter 3 plačilni nalogi (ena odločba o prekršku je bila odpravljena). V zvezi z zdravniškimi pregledi kategoriziranih športnikov (ZŠpo) je bil izdan en plačilni nalog, dve pisni opozorili pa zaradi kršenja Uredbe o splošnih ukrepih v športnih objektih na športnih prireditvah (oznake in opozorila na vstopnicah oz. vhodu, število in razporeditev rediteljev).

3.2.3 Ukrepi v prekrškovnih postopkih

Preglednica 30: Izrečeni prekrškovni ukrepi

Vrsta ukrepa	ZŠpo	Uredba	ZOPA	Drugo	Skupaj
odločba			12		12
plačilni nalog	1		3		4
opozorilo		2			2
predlog za uvedbo postopka o prekršku				1	1
Skupaj	1	2	15	1	19

3.2.4 Sodno varstvo

Zoper izdane plačilne naloge in odločbe je bilo vloženih 6 zahtev za sodno varstvo. Vse vloge za sodno varstvo so se nanašale na izrečene ukrepe v zvezi z ugotovljenimi nezakonitostmi pri točenju alkoholnih pijač na športnih prireditvah (ZOPA).

3.3 Sklepne ugotovitve

Ocenjujemo, da se je stanje zakonitosti poslovanja na področju športa v letu 2010 na splošno izboljšalo. To utemeljujemo z manjšim številom ugotovljenih kršitev na rednih nadzorih, ki predstavljajo večino dejavnosti sektorja za šport. Razlogi so po naši oceni predvsem v preventivnem delovanju sektorja za šport in Direktorata za šport pri MŠŠ (spletna pošta, telefonska pojasnila, strokovna srečanja predstavnikov MŠŠ in Inšpektorata za lokalne skupnosti)

Nezadovoljivo pa po naši oceni ostajajo urejena naslednja področja:

- Ponudba in prodaja alkoholnih pijač v športnih objektih v času športnih prireditev sta s predpisom nejasno urejena, in sicer zaradi možnih različnih interpretacij pojma »športni objekt«. Zaradi tega je Inšpektorat Ministrstvu za zdravje posredoval zaprosilo za avtentično razlago ZOPA, v nadaljevanju pa tudi predlog za spremembo tega zakona.

- Usposabljanje strokovnega kadra v športu: pri nadzorovanju usposobljenosti strokovnih delavcev v športu so bile ugotovljene pomanjkljivosti v programih usposabljanj, ki jih potrjuje Strokovni svet RS za šport in pri izvajalcih teh programov.
- Določanje ustrezne strokovne izobrazbe oziroma usposobljenosti za strokovno – organizacijsko delo v športu je nedorečeno. ZSpo namreč ne določa, katera je ustrezna izobrazba oz. usposobljenost za opravljanje takih del, Strokovni svet RS za šport pa, kljub večkratnim pozivom, tega še ni storil.
- Licenciranje opravljanja dejavnosti v športu, kot ga opredeljuje ZSpo, je bilo vzpostavljeno šele v letu 2011 (izvaja ga OKS). V skladu z ZSpo nacionalne panožne športne zveze podajo predlog za dodelitev licence OKS, odprto pa ostaja vprašanje podajanja licenc v primerih drugih nosilcev programov.

Datum: 27.5.2011
Številka: 010-6/2011

Tomaž Rozman
Glavni inšpektor