



REPUBLIKA SLOVENIJA
**MINISTRSTVO ZA IZOBRAŽEVANJE,
ZNANOST IN ŠPORT**

INŠPEKTORAT REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA ŠOLSTVO IN ŠPORT

Linhartova 7a, 1000 Ljubljana

T: 01 400 53 35

F: 01 400 57 44

E: inspektorat-solstvo.mss@gov.si

www.iss.gov.si

**LETNO POROČILO
INŠPEKTORATA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA
ŠOLSTVO IN ŠPORT
ZA LETO 2018**

Ljubljana, junij 2019

KAZALO VSEBINE

I Uvod	5
II Organiziranost	5
1. KADRI	5
1.1 Zaposlitve	5
1.2 Pripad zadev na posameznega inšpektorja.....	6
1.3 Izobraževanje	6
2. POGOJI ZA DELO	6
III Dejavnost Inšpektorata	6
1. SKUPNE NALOGE	6
1.1 Pristojnosti inšpekcijskega organa	7
1.2 Pristojnosti prekrškovnega organa	7
1.3 Temeljna področja nadzora organa	7
1.4 Druge aktivnosti organa	7
1.5 Preventivni ukrepi	8
2. UGOTOVITVE INŠPEKCIJSKIH NADZOROV NA PODROČJU ŠOLSTVA	8
2.1 Inšpekcijski postopki	8
2.1.1 Redni nadzori	8
2.1.1.1 Realizacija	8
2.1.1.2 Področja nadzora	9
2.1.1.3 Ugotovljene kršitve	10
2.1.1.4 Ukrepi inšpektorjev	11
2.1.2 Izredni nadzori	11
2.1.2.1 Realizacija	11
2.1.2.2 Pobudniki	12
2.1.2.3 Zavezanci	15
2.1.2.4 Očitane kršitve	19
2.1.2.5 Ugotovljene kršitve	20
2.1.2.5 Izvedenci	27
2.1.2.6 Ukrepi inšpektorjev	27
2.1.3 Ponovni nadzori	28
2.1.3.1 Realizacija	28
2.1.3.2 Ugotovljene kršitve in ukrepi	28
2.2 Prekrškovni postopki	28
2.2.1 Realizacija	28
2.2.2 Ugotovljeni prekrški	29
2.2.3 Ukrepi v prekrškovnih postopkih	30
2.2.4 Sodno varstvo	30

2.2.5 Izterjava glob in stroškov postopka	30
2.2.6 Prekrškovni postopki zaradi neobiskovanja pouka	30
2.3 Delo na črno	31
2.4 IJZ	31
2.5 Sklepne ugotovitve	32
3. UGOTOVITVE INŠPEKCIJSKIH NADZOROV NA PODROČJU ŠPORTA	33
3.1 Inšpekcijski postopki	33
3.1.1 Redni nadzori	34
3.1.1.1 Realizacija	34
3.1.1.2 Področja nadzora	34
3.1.1.3 Ukrepi inšpektorjev	34
3.1.1.4 Ugotovljene kršitve	34
3.1.2 Izredni nadzori	34
3.1.2.1 Realizacija	34
3.1.2.2 Področja nadzora	35
3.1.2.3 Ugotovljene kršitve	35
3.2 Delo na črno	35
3.4 Sklepne ugotovitve	36

Seznam kratic

Kratice (oznake), ki so uporabljene v besedilu, preglednicah in grafih:

ZSolI: Zakon o šolski inšpekciji
ZIN: Zakon o inšpekcijskem nadzoru
ZP-1: Zakon o prekrških
ZUP: Zakon o splošnem upravnem postopku
ZOFVI: Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja
ZVrt: Zakon o vrtcih
ZOsn: Zakon o osnovni šoli
ZUOPP: Zakon o usmerjanju otrok s posebnimi potrebami
ZGla: Zakon o glasbenih šolah
ZPSI: Zakon o poklicnem in strokovnem izobraževanju
ZGim: Zakon o gimnazijah
ZIO: Zakon o izobraževanju odraslih
ZVSI: Zakon o višjem strokovnem izobraževanju
ZPDZC: Zakon o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno
ZVarD: Zakon o varstvu pred diskriminacijo
ZDIJZ: Zakon o dostopu do informacij javnega značaja
ZVOP-1: Zakon o varstvu osebnih podatkov
ZJU: Zakon o javnih uslužbencih
ZJF: Zakon o javnih financah
ZKnj-1: Zakon o knjižničarstvu
ZMed: Zakon o medijih
ZPND: Zakon o preprečevanju nasilja v družini
ZVPNPP: Zakon o varstvu potrošnikov pred nepoštenimi poslovnimi praksami
ZSpo-1: Zakon o športu
NPS: Nacionalni program športa v Republiki Sloveniji
ZOPA: Zakon o omejevanju porabe alkohola
ZDru: Zakon o društvih
ZVU: Zakon o varstvu pred utopitvami
OKS: Olimpijski komite Slovenije
MIZŠ: Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport
MJU: Ministrstvo za javno upravo
MDDSZ: Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti
IRSOP: Inšpektorat Republike Slovenije za okolje in prostor
Inšpektorat: Inšpektorat Republike Slovenije za šolstvo in šport
VI: vzgojno-izobraževalno delo
LDN: letni delovni načrt
VRT: vrtec
OŠ: osnovna šola
OŠPP: osnovna šola s posebnimi potrebami
GŠ: glasbena šola
SŠ: srednja šola
GIM: gimnazija
SPSŠ: srednja poklicna in strokovna šola
DD: dijaški dom
ZPP: zavod za vzgojo in izobraževanje otrok s posebnimi potrebami
VSŠ: višja strokovna šola
IO: izobraževanje odraslih
RN: redni nadzor
IN: izredni nadzor

I Uvod

Letno poročilo o delu Inšpektorata za leto 2018 je pripravljeno na podlagi 9. člena ZSoll in 10. člena ZIN.

Vsebuje naslednje elemente:

- prikaz pogojev dela Inšpektorata,
- podatke o opravljenih inšpekcijskih nadzorih na področju šolstva in športa,
- podatke o ugotovljenih kršitvah in izrečenih ukrepih ter odpravi nepravilnosti,
- poročilo o drugih dejavnostih Inšpektorata in
- sklepne ugotovitve z vidika spoštovanja zakonodaje.

Naloge, pristojnosti in delovne postopke Inšpektorata določajo naslednji zakoni in predpisi:

- ZSoll,
- ZIN,
- ZP-1,
- ZUP,
- zakonodaja s področja šolstva,
- zakonodaja s področja športa.

II Organiziranost

1. KADRI

1.1 Zaposlitve

V Inšpektoratu je bilo ob koncu koledarskega leta 2018 zaposlenih skupaj 15 javnih uslužbencev. Eni izmed uslužbenk miruje pravica iz delovnega razmerja. Opravljen inšpekcijski izpit ima 14 javnih uslužbencev. Ena javna uslužbenka, ki še ni bila razporejena na delovno mesto inšpektorja, je vodila prekrškovne postopke. Tako smo vse delovne resurse, razen administratorke, usmerili v reševanje upravnih, inšpekcijskih in prekrškovnih zadev. Dejansko je inšpekcijsko delo v preteklem koledarskem letu opravljalo le 12 inšpektorjev, od tega dva na področju športa.

Zaradi majhnega števila zaposlenih ni mogoče zagotoviti specializacije inšpektorjev po posameznih področjih. Ob tem moramo opozoriti tudi na dejstvo, da je povprečna starost inšpektorjev več kot 50 let, kar v določenem delu pomeni tudi večje število odsotnosti, in sicer tako zaradi večjega števila letnega dopusta kot tudi povečane možnosti bolniškega dopusta.

Glede na zmeraj bolj kompleksne pobude, prav tako pa tudi zaradi zelo kompleksne zakonodaje, razvejanih področij nadzora, vse zahtevnejših inšpekcijskih postopkov, ocenjujemo, da je nujno potrebno okrepiti število inšpektorjev in drugih upravnih delavcev (svetovalcev). Položaj je še zlasti slab na področju športa, saj se ponovni nadzori ne izvajajo. Zaradi slabega poznavanja zakonodaje izvajalcev dejavnosti na tem področju, so nadzori še v toliko večji meri preventivne narave.

Na Inšpektoratu prav tako primanjkuje strokovnega kadra za izvajanje upravno-pravnih, finančnih, analitičnih in drugih skupnih nalog, ki bi pripomogle k učinkovitejšemu delu organa in sistema nasploh. ZSoll npr. določa, da naj bi nadzor v vrtcih in šolah praviloma opravili vsako peto leto, vendar je to zaradi zgoraj navedenega dejstva nemogoče izvesti. Ob tem se zavedamo, da razmeroma majhno število rednih nadzorov ne dovoljuje zaželenih posplošitev o tem, v kolikšni meri se v vrtcih in šolah dejansko uresničujejo predpisane zakonske norme. V tem okviru je namreč potrebno razumevanje, da so redni nadzori namenjeni pregledu stanja na posameznem področju, v smislu doprinosa k razvoju sistema.

1.2 Pripad zadev na posameznega inšpektorja

Upoštevajoč inšpektorje, ki so v letu 2018 dejansko vodili inšpekcijske postopke (10 inšpektorjev za šolstvo in 2 za šport), je vsak povprečno vodil 89 inšpekcijskih zadev.

1.3 Izobraževanje

Zaposleni so se izobraževali skupaj 86 dni, kar zneso na zaposlenega 3,9 dni. Področja izobraževanj so se nanašala na vprašanja izvajanja inšpekcijskega nadzora in vprašanja glede zagotavljanja znanja in kakovosti na področju izobraževanja.

2. POGOJI ZA DELO

- Inšpektorat uporablja poslovne prostore, ki so v lasti Republike Slovenije, pri čemer jih upravlja MJU. Prostori zadoščajo in ustrezajo potrebam dela.
- Del tehnično-informacijske opreme je že izven amortizacijskega roka, nadgradnja zaradi zastarelosti ni več mogoča, obstaja pa tudi velika stopnja tveganja, da se sesuje informacijski sistem, posledično pa izgubijo tudi podatki. To področje je zraven kadrovske težave, dejansko najbolj kritično in ga je potrebno v naslednjem obdobju reševati prednostno.

III Dejavnost Inšpektorata

➤ SKUPNE NALOGE

Inšpektorji v inšpekcijskih postopkih po uradni dolžnosti opravljajo nadzor nad zakonitostjo dela oz. spoštovanjem predpisov na področju vzgoje in izobraževanja ter športa pri zavezancih, in sicer:

v inšpekcijskih postopkih:

- v *šolstvu* nad izvajanjem zakonov, drugih predpisov in aktov, ki urejajo organizacijo in opravljanje dejavnosti VI, ki jo opravljajo vrtci, osnovne šole, glasbene šole, nižje in srednje poklicne šole, srednje tehniške in strokovne šole, gimnazije, višje strokovne šole, zavodi za usposabljanje otrok in mladostnikov s posebnimi potrebami, domovi za učence in dijaški domovi, organizacije za izobraževanje odraslih ter zasebniki, ki izobražujejo po javno veljavnih programih;
- v *športu* pri izvajanju športnih dejavnosti nacionalnega pomena in letnih programih športa na lokalni ravni ter športnih prireditvah;
- na področju vzgoje in izobraževanja ter športa kot pooblaščenih uradnih oseb na podlagi ZP;

v prekrškovnih postopkih:

- na področju vzgoje in izobraževanja ter športa kot pooblaščenih uradnih oseb na podlagi ZP;

1.1 Pristojnosti inšpekcijskega organa

- Nadzor na področju šolstva se opravlja na podlagi pristojnosti, določenih v ZSoll in ZIN ter materialnih prepisih. Inšpekcijski nadzori se opravljajo kot redni, izredni in ponovni. V postopkih, ki se nanašajo na posebna strokovna znanja, sodelujejo tudi izvedenci.
- Nadzor na področju športa se opravlja na podlagi pristojnosti, določenih v ZIN, v povezavi z ZSpo, ZOPA in ZVU ter Uredbo o splošnih ukrepih v športnih objektih na športnih prireditvah in v povezavi s Pravilnikom o usposabljanju strokovnih delavcev v športu.
- V primeru ugotovljenih kršitev predpisov in nepravilnosti inšpektorji ukrepajo v skladu z zakonskimi pooblastili. Organizacija, področja nadzora in pristojnosti šolske inšpekcije so določeni z ZSoll, če pa določena vprašanja niso urejena v ZSoll, se subsidiarno uporablja ZIN. Glede vseh postopkovnih vprašanj, ki niso urejena z ZSoll, ZIN ali v materialnih prepisih, se uporablja ZUP.

1.2 Pristojnosti prekrškovnega organa

- Na podlagi ZP inšpektorji kot pooblaščené uradne osebe vodijo prekrškovne postopke, ki se uvedejo zoper storilce ob ugotovitvah kršitev, ki so v zakonih opredeljeni kot prekrški, za katere je predpisana globa. Prekrškovni postopki se uvedejo na podlagi inšpekcijskega postopka ali na podlagi pisnega predloga oškodovanca (oškodovanec je npr. zakoniti zastopnik otroka), državnega tožilca ali državnega organa, nosilca javnih pooblastil ali samoupravne lokalne skupnosti (predlagatelj po 50. členu ZP).
- V prekrškovnih postopkih se na podlagi ZP izrekajo različni prekrškovni ukrepi, kot so: opozorilo, opomin in globa, plačilni nalogi za stroške postopkov ali obdolžilni predlogi sodiščem.

1.3 Temeljna področja nadzora organa

Temeljna področja nadzora šolske inšpekcije po ZSoll so:

- izpolnjevanje pogojev za opravljanje VI dejavnosti,
- organizacija VI dela,
- uresničevanje pravic in dolžnosti udeležencev VI (otrok, učencev, dijakov, študentov),
- uresničevanje ravnateljevih nalog,
- uresničevanje pravic in obveznosti strokovnih delavcev,
- vodenje pedagoške dokumentacije in izdajanje javnih listin,
- določanje višine prispevkov staršev in njihova poraba,
- uporaba učbenikov in drugo.

Temeljna področja nadzora v športu na podlagi ZSpo-1 so:

- izpolnjevanje pogojev za opravljanje nalog v športu, ki je nacionalnega pomena,
- namenska poraba javnih sredstev,
- upravljanje in namenska uporaba javnih športnih objektov,
- izpolnjevanje standardov in normativov za izvajanje letnega programa,
- izpolnjevanje z zakonom določenih pravil za organizacijo tekmovanj,
- opravljanje prehodnih in obdobjnih zdravstvenih pregledov,
- preprečevanje zlorabe temeljnih človekovih pravic športnikov.

1.4 Druge aktivnosti organa

V okviru drugih aktivnosti Inšpektorata smo:

- zagotavljali dostop do informacij javnega značaja in do določenih dokumentov organa v skladu z določili ZDIJZ in ZVOP-1,
- izdelali predlog programa dela Inšpektorata za leto 2019,
- izvedli redne letne razgovore in ocenili delovno uspešnost inšpektorjev.

1.5 Preventivni ukrepi

Inšpektorat je odločal tudi v 48 zadevah v zvezi z informacijami javnega značaja, odgovoril na več kot 1500 vprašanj pobudnikov in novinarjev ter pripravil več kot 25 različnih odgovorov in poročil za različne institucije.

2. UGOTOVITVE INŠPEKCIJSKIH NADZOROV NA PODROČJU ŠOLSTVA

Inšpektorji za področje šolstva so v letu 2018 opravljali naloge v skladu s Programom dela Inšpektorata Republike Slovenije za šolstvo in šport za leto 2018, ki vsebuje načrt rednih inšpekcijskih nadzorov ter oceno pričakovanih izrednih inšpekcijskih nadzorov in prekrškovnih postopkov.

Preglednica 1: Načrt in realizacija dela organa

Postopki	Načrt 18	Real 18	Indeks real/načrt 18	Real 17	Indeks real 18/17
inšpekcijski	745	856	1,15	806	1,06
prekrškovni	100	171	1,71	150	1,14
Skupaj	845	1027	1,22	956	1,07

Realizacija celotnega načrta inšpekcijskih in prekrškovnih postopkov za področje šolstva je bila presežena za 22 %. Realizacija vseh, v preglednici navedenih postopkov glede na predhodno leto, je bila za 7 % večja, in sicer je bilo v letu 2018 inšpekcijskih postopkov za 6 %, prekrškovnih postopkov pa za 14 % več kot leta 2017.

2.1 Inšpekcijski postopki

Pri zavezanecih se opravljajo redni, izredni in ponovni nadzori. Redni nadzori se izvajajo na podlagi letnega programa dela, ki ga potrdi minister, in lahko zajemajo več ali zgolj eno področje, več ali eno vrsto zavezancev. Izredni nadzori se izvajajo na podlagi pobude (prijave, pritožbe, informacije; v nadaljevanju: pobuda). Ponovni nadzori se uvedejo z namenom preverjanja realizacije naloženih ukrepov v predhodnih nadzorih.

Preglednica 2: Načrt in realizacija inšpekcijskih postopkov

Nadzori	Načrt 18	Real 18	Indeks real/načrt 18	Real 17	Indeks real 18/17
redni	40	40	1,00	40	1,00
izredni	700	800	1,14	752	1,06
ponovni	5	16	3,2	14	1,14
Skupaj	745	856	1,15	806	1,06

V letu 2018 je bilo uvedenih 856 inšpekcijskih postopkov, kar je 15 % več od načrtovanega in 6,2 % več kot v letu 2017.

Realizirani so bili vsi načrtovani redni nadzori, število ponovnih nadzorov pa je bilo za 220 % večje od načrtovanega.

2.1.1 Redni nadzori

2.1.1.1 Realizacija

V letu 2018 je bilo realiziranih vseh 40 načrtovanih rednih nadzorov, ki so bili izvedeni v petih različnih vrstah zavodov. V redni nadzor je bilo vključenih več področij nadzorstva. Celotno število načrtovanih in realiziranih rednih nadzorov se glede na preteklo leto ni spremenilo.

Preglednica 3: Redni inšpekcijski nadzori v letu 2018 glede na vrsto zavoda

Redni nadzori	VRT	OŠ	OŠPP	ZPP	GŠ	skupaj
načrtovani	12	20	2	2	4	40
opravljeni	12	20	2	2	4	40
Realizacija v %	100	100	100	100	100	100

2.1.1.2 Področja nadzora

Postopki rednih inšpekcijskih nadzorov v letu 2018 so bili usmerjeni predvsem na naslednja področja, vendar ne na vsa in v enakem obsegu v vseh vrstah zavodov:

- izpolnjevanje pogojev za izvajanje VI dejavnosti (*statusni in materialni pogoji: npr. vpis v razvid izvajalcev javnoveljavnih programov (VRT, OŠ, OŠPP, ZPP, GŠ), ustreznost vsebine nekaterih internih aktov (OŠ), pečati (VRT, OŠ, OŠPP, ZPP, GŠ)...*; *kadrovski pogoji (OŠ, OŠPP, ZPP)*) in skladnost z ustanovitvenimi akti (*skladnost registriranih dejavnosti (VRT, OŠ, OŠPP, ZPP, GŠ)*),
- organizacija VI dela (*dopolnjevanje učne obveznosti učiteljev (OŠ), oblikovanje organov (upravni odbor šolskega sklada - OŠ, svet staršev - VRT), postopek sprejema nekaterih internih aktov (VRT, OŠ), načrtovanje VID v LDN (GŠ)*),
- izpolnjevanje standardov in normativov za izvajanje VI programov (*oblikovanje oddelkov individualnega in skupinskega pouka (GŠ), oblikovanje oddelkov (OŠPP, ZPP), sklepi ustanovitelja o povečanju števila otrok v oddelkih (VRT)*),
- izvajanje vpisa in izpisa otrok in udeležencev izobraževanja (*OŠPP, ZPP*),
- uresničevanje pravic in dolžnosti udeležencev izobraževanja (*vzgojno delovanje (OŠ), delo z otroki s posebnimi potrebami (OŠPP, ZPP)*),
- preverjanje in ocenjevanje znanja (*OŠ*),
- uresničevanje pravic in obveznosti strokovnih delavcev (*vsebinske in metodične priprave na pouk (OŠ), učna obveznost učiteljev (OŠ, GŠ), delo šolske svetovalne službe (VRT, OŠPP, ZPP)*),
- vodenje predpisanih evidenc in pedagoške dokumentacije (*vodenje evidenc o izvajanju VID (GŠ), vodenje dokumentacije svetovalne službe (VRT, OŠPP, ZPP), druga dokumentacija (OŠ)*),
- prispevki staršev in njihova namenska raba (*OŠ - delovanje šolskega sklada, GŠ*),
- sodelovanje staršev in zavoda in njihova obveščenost (*seznanjanje staršev s programi vrtca (VRT), obiskovanje pouka (OŠ)*),
- uresničevanje oz. izpolnjevanje nalog ravnatelja (*učna obveznost ravnatelja (OŠ)*),
- drugo (*izobešanje zastave RS (OŠ)*).

2.1.1.3 Ugotovljene kršitve

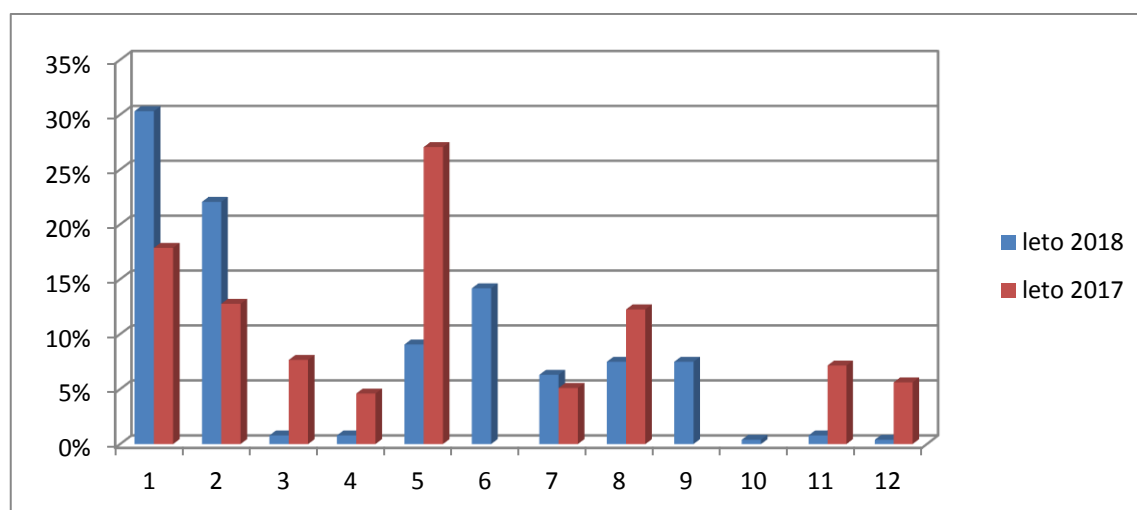
V letu 2018 je bil poudarek na nekaterih drugih vsebinah posameznih področij nadzora kot v preteklem letu oz. so bila pregledovana posamezna področja v drugačnem obsegu. Število nadzorov, glede na preteklo leto, je bilo enako, število ugotovljenih kršitev pa večje za 29 %. Navedeno je moč pripisati področjem domnevnih kršitev znotraj nekaterih področij nadzora, katera v preteklosti še niso bila oz. niso bile v tolikšnem obsegu predmet nadzora.

V naslednji preglednici so navedena področja, ki so bila predmet nadzora, in v katerih so bile kršitve potrjene, ter področja, v katerih so bile tekom postopka kršitve na novo ugotovljene.

Preglednica 4: Število ugotovljenih kršitev po področjih v letu 2018 v primerjavi z letom 2017

št.	Področje kršitve	Število leto 2018	Število leto 2017
1	izpolnjevanje statusnih, materialnih in kadrovskih pogojev	77	35
2	organizacija VI dela	56	25
3	izpolnjevanje standardov in normativov za izvajanje VI programa	2	15
4	izvajanje vpisa in izpisa otrok in udeležencev izobraževanja	2	9
5	uresničevanje pravic in dolžnosti udeležencev izobraževanja	23	53
6	preverjanje in ocenjevanje znanja	36	/
7	uresničevanje pravic in obveznosti strokovnih delavcev	16	10
8	vodenje pedagoške dokumentacije in izdajanje javnih listin	19	24
9	prispevki staršev in njihova namenska raba	19	/
10	sodelovanje staršev in zavoda in njihova obveščenost	1	/
11	izpolnjevanje nalog ravnatelja	2	14
12	drugo	1	11
	Skupaj	254	196

/- Področja, ki niso bila predmet nadzora.



Graf 1: Primerjava deležev posameznih področij kršitev pri rednih nadzorih

Preglednica 5: Delež ugotovljenih kršitev po področjih v letu 2018 v posameznih vrstah zavodov glede na vse ugotovljene kršitve znotraj posamezne vrste zavoda

Področje kršitve	VRT	OŠ	OŠPP, ZPP	GŠ
izpolnjevanje statusnih, materialnih in kadrovskih pogojev	0,32	0,30	0,07	0,40
organizacija VI dela	0,39	0,06	0,27	0,40
izpolnjevanje standardov in normativov za izvajanje VI programa	0,01	/	0,00	0,04
izvajanje vpisa in izpisa otrok in udeležencev izobraževanja	/	/	0,13	/
uresničevanje pravic in dolžnosti udeležencev izobraževanja	/	0,14	0,40	/
preverjanje in ocenjevanje	/	0,29	/	/
uresničevanje pravic in obveznosti strokovnih delavcev	0,10	0,04	0,00	0,08
vodenje pedagoške dokumentacije in izdajanje javnih listin	0,17	0,01	0,13	0,04
prispevki staršev in njihova namenska raba	/	0,15	/	0,04
sodelovanje staršev in zavoda in njihova obveščenost	0,01	0,00	/	/
izpolnjevanje nalog ravnatelja	/	0,02	/	/
drugo	/	0,01	/	/

/- Področja, ki v navedeni vrsti zavoda niso bila predmet nadzora.

2.1.1.4 Ukrepi inšpektorjev

Na podlagi ugotovljenih dejanskih kršitev in nepravilnosti so bili odrejeni inšpekcijski ukrepi, katerih vrsta in število je predstavljeno v Preglednici 6.

Preglednica 6: Odrejeni inšpekcijski ukrepi

Inšpekcijski ukrepi	Število	Delež (%)
odredbe (32. člen ZIN)	1	0,4
inšpekcijska opozorila (33. člen ZIN)	230	90,6
predlogi oz. priporočila (9. točka 14.b člena ZSoll)	21	8,3
opozorilo po 53. členu ZP-1	2	0,8
Skupaj	254	100

V primerjavi z letom 2017 ni bilo zaznanih velikih odstopanj v deležu posameznih vrst ukrepov pri odredbah, inšpekcijskih opozorilih in predlogih oz. priporočilih, medtem ko v letu 2018, glede na leto 2017, ni bilo odstopov drugim organom zaradi ugotovljenih kršitev zakonodaje (v l. 2017 sta bili dva (2) tovrstna odstopa), izrečeni pa sta bili dve opozorili po 53. členu ZP-1, ki jih v letu 2017 ni bilo.

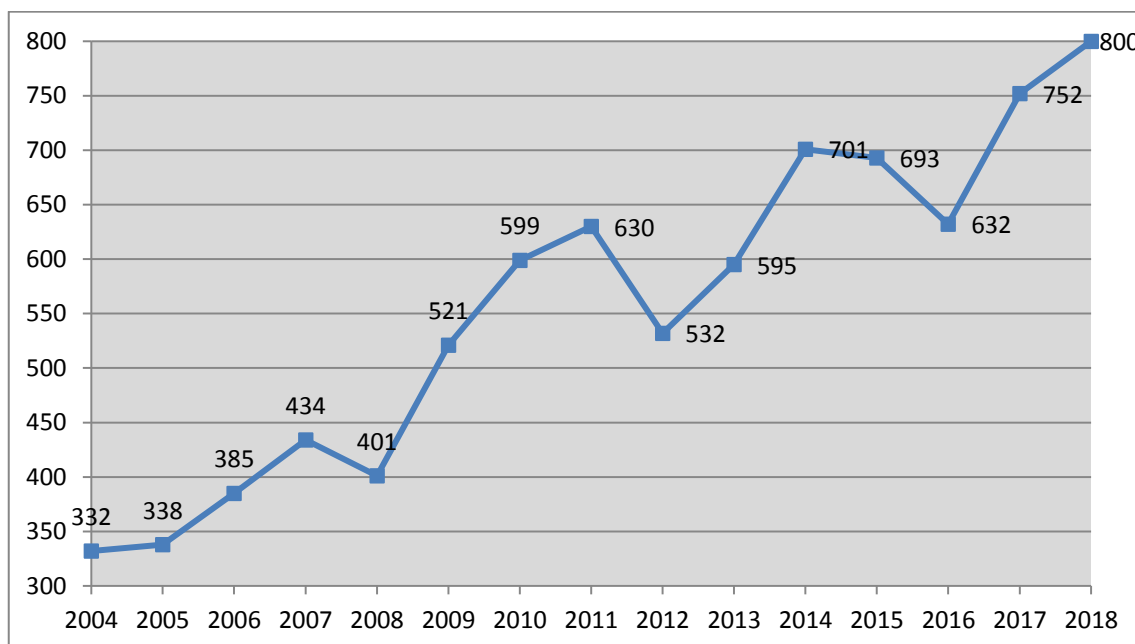
2.1.2 Izredni nadzori

2.1.2.1 Realizacija

- Število prijav/pritožb/pobud zaradi domnevnih kršitev šolske zakonodaje se je v letu 2018 povečalo glede na leto 2017. Inšpektorat je za področje šolstva v letu 2018 prejel 800 pobud, kar je največ v zadnjih petnajstih letih. Število pobud je bilo v letu 2018 za 6,4 % več kot leta 2017, 27 % več kot

leta 2016, 15 % več kot leta 2015, 14 % več kot leta 2014, 34 % več kot leta 2013. Glede na leto 2012 je bilo v letu 2018 kar 50 % več prejetih pobud.

- Število prejetih pobud v letu 2018 je bilo za 14 % večje od ocene pričakovanih za leto 2018 (700).
- Na podlagi prejetih pobud so bili po uradni dolžnosti uvedeni izredni inšpekcijski postopki.



Graf 2: Število prejetih pobud po letih

Vse od leta 2004 je moč zaznati trend naraščanja števila pobud, ki pa se je praviloma vsake štiri leta zaznavno zmanjšalo. Število pobud se je v letih povečevanja števila pobud povečevalo na letni ravni od 2 % (l. 2005) do 30 % (l. 2009). V letih, ko je prišlo do zmanjšanja števila pobud glede na prihodnje leto, pa so bila le-ta od 1 % (l. 2015) do 16 % (l. 2012).

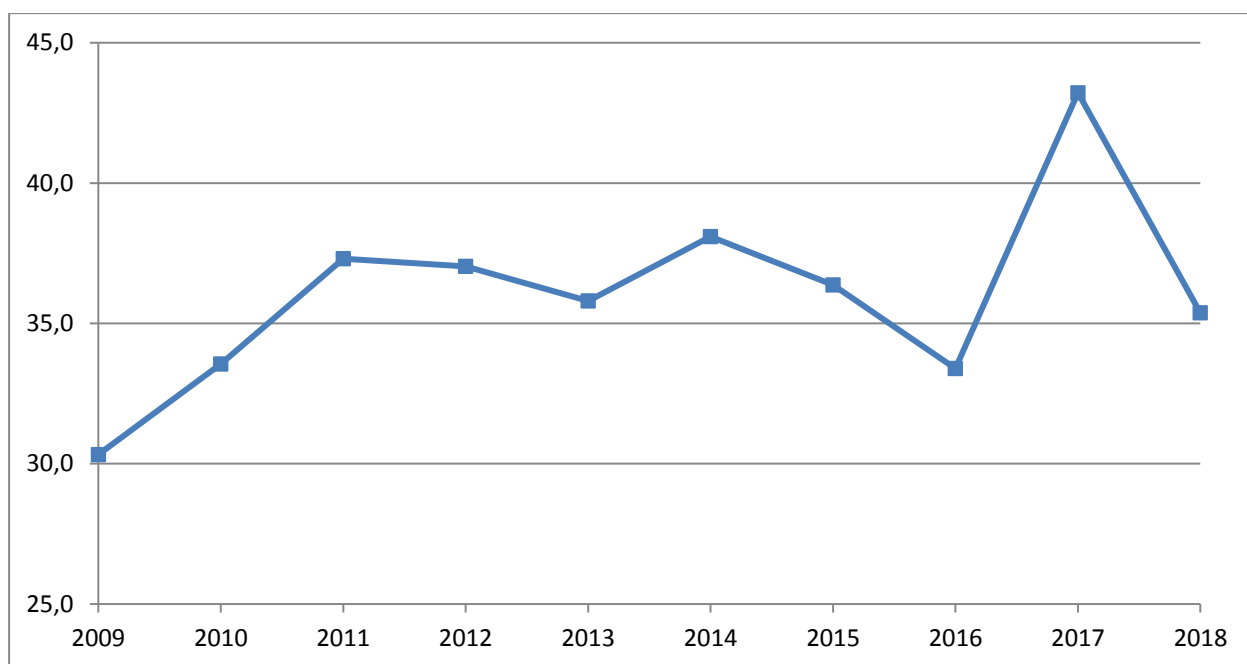
Glede na navedeno je za reševanje vsebinsko obširnih pobud potrebno veliko časa, veliko pa jih je vsaj v delu bilo posredovanih v pristojno obravnavo tudi drugim organom. Na čas reševanja zadev vplivajo: področje nadzora, interdisciplinarnost zadeve, dokazovanje z izvedenci, obseg dokumentacije, število ugotovljenih kršitev oz. čas izvrševanja odrejenih ukrepov, delovno-organizacijske specifikke (izobraževanja, dopusti, daljše bolniške odsotnosti inšpektorjev, eksterne aktivnosti) in drugo.

2.1.2.2 Pobudniki

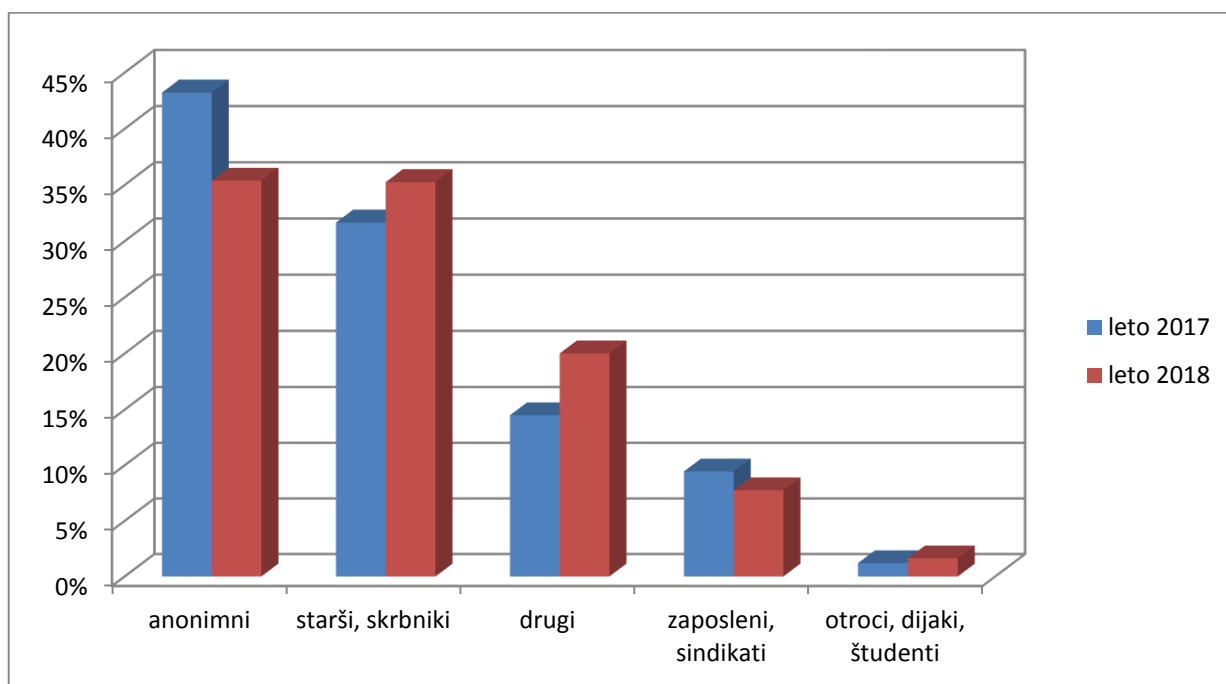
Pobude za izredni nadzor so pretežno podajali pobudniki, ki jih predvideva 11. člen ZSoll.

Preglednica 7: Porazdelitev pobud glede na vrsto pobudnikov

Vrsta pobudnika	Leto 2018	Leto 2017
anonimni	283	325
starši, skrbniki	282	238
drugi	160	109
zaposleni, sindikati	62	71
otroci, dijaki, študenti	13	9
Skupaj	800	752



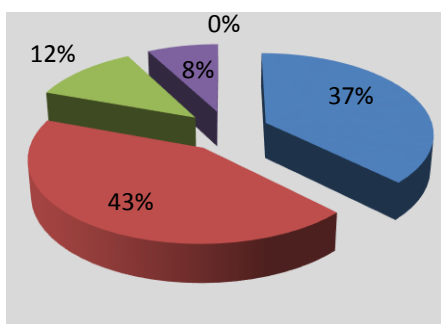
Graf 3: Primerjava deleža anonimnih pobud za obdobje zadnjih 10 let



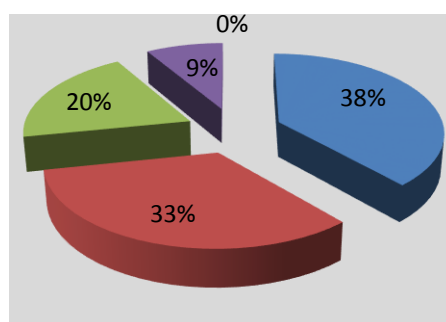
Graf 4: Primerjava deležev posameznih vrst pobudnikov

Iz predhodnih dveh grafov izhaja, da se je delež anonimnih pobudnikov v vseh zavodih v letu 2018 glede na predhodno leto 2017 zmanjšal za 8 %, kar je največ na letni ravni v zadnjih desetih letih. Ostaja nekje na povprečni ravni zadnjih desetih let, ki znaša 36 %. Manjši delež anonimnih pobud je bil le v letih 2009, 2010 in 2016. V letu 2018 se je malo zmanjšal tudi delež pobudnikov iz vrst zaposlenih oz. sindikatov, povečal pa se je delež v preostalih treh skupinah pobudnikov: drugi (iz 14 % na 20 %), starši oz. skrbniki (iz 32 % na 35 %) in otroci, dijaki, študenti (iz 8 % na 9 %).

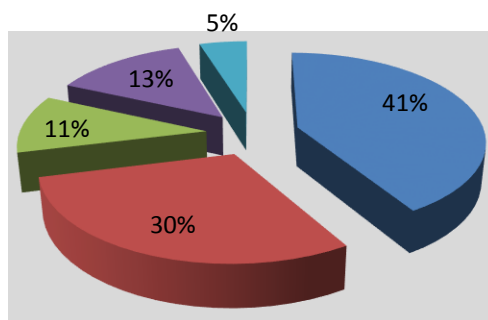
Delež posameznih vrst pobudnikov v OŠ



Delež posameznih vrst pobudnikov v vrtcih



Delež posameznih vrst pobudnikov v SŠ



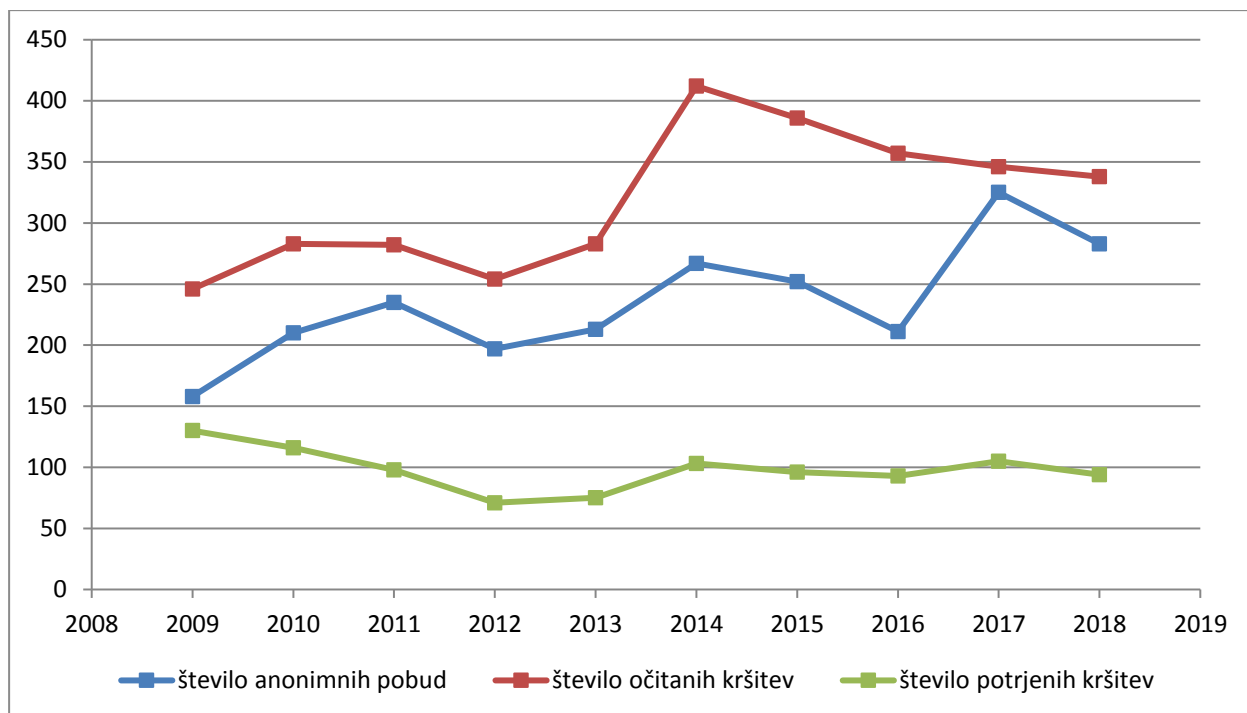
■ anonimni ■ starši, skrbniki ■ drugi
■ zaposleni, sindikati ■ otroci, dijaki, študenti

Slika 1: Grafični prikazi posameznih vrst pobudnikov glede na vrsto zavezanca za nadzor

Največ pobud za vrtce in SŠ je bilo anonimnih, in sicer je bilo v SŠ takšnih 41 %, v vrtcih pa 38 %, medtem ko se je v OŠ največ inšpekcijskih nadzorov začelo na pobudo staršev (43 %), na podlagi anonimnih pobud pa 37 %. Tudi v vrtcih in SŠ je bil delež anonimnih pobud 30 % in več.

Velik delež anonimnih pobud je praviloma povezan s strahom pred posledicami razkritja identitete in posledic pri delu z otroci pobudnikov.

V letu 2018 so anonimni pobudniki v 283 pobudah očitali 338 kršitev, ki so sodile v neposredno ali posredno pristojnost šolske inšpekcije, in 108 kršitev, ki niso v pristojnosti šolske inšpekcije. V anonimnih pobudah jih je od navedenih očitanih kršitev bilo potrjenih 28 %, poleg tega pa odkritih še 51 novih.



Graf 5: Analiza anonimnih pobud v obdobju od leta 2009 do leta 2018

Primerjava podatkov za obdobje zadnjih 10 let kaže, da se je delež potrjenih kršitev v anonimnih pobudah v letu 2017 zmanjšal za dve odstotni točki. Ob tem ne gre spregledati dejstva, da se je delež potrjenih očitanih kršitev v anonimnih pobudah vse od leta 2009 do leta 2014 zmanjševal, leta 2015 ostal na isti ravni in 2016 in 2017 povečeval, v letu 2018 pa zmanjšal glede na leto 2017, je pa za dve odstotni točki višji kot leta 2016. V letu 2018 je bil zaznan trend povečevanja deleža očitanih kršitev, ki ne sodijo v nadzorstveno pristojnost šolske inšpekcije, in ponovno povečanje števila očitanih kršitev iz pristojnosti šolske inšpekcije na posamezno anonimno pobudo.

2.1.2.3 Zavezanci

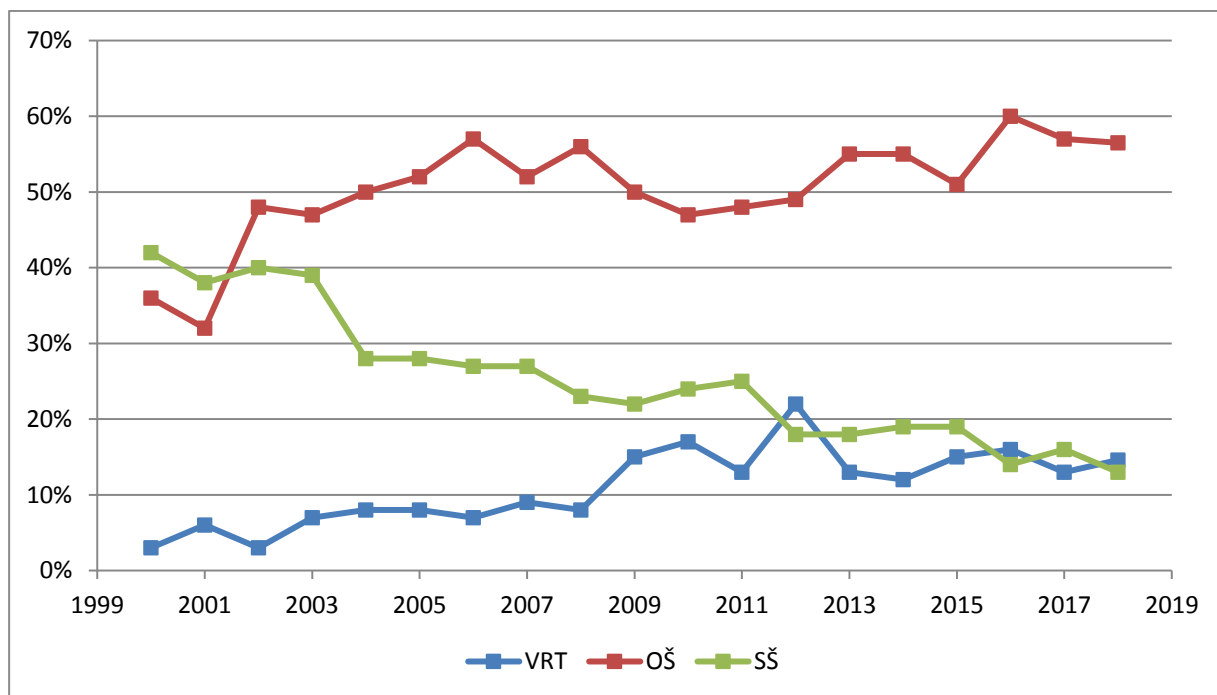
V izredne inšpekcijske nadzore so bili vključeni zavezanci za nadzor, ki jih delimo po vrsti izvajanja VI programa oz. dejavnosti, ki jo opravljajo.

Preglednica 8: Število pobud glede na vrsto zavezancev s primerjavo deleža posameznih vrst zavezancev med letoma 2017 in 2018

Zavezanec	Število	Delež [%] (leto 2018)	Delež [%] (leto 2017)
osnovna šola	452	56,5	57,3
vrtec	117	14,6	12,8
srednja šola	104	13,0	16,2
predšolska vzgoja	44	5,5	2,7
ostalo	18	2,3	1,9
zavod za otroke s posebnimi potrebami	14	1,8	1,3
vzgojni zavod	13	1,6	1,1
glasbena šola	10	1,3	1,6
dijaški dom	10	1,3	1,1
osnovna šola za otroke s posebnimi potrebami	7	0,9	1,6
izobraževanje odraslih	7	0,9	0,7
višja strokovna šola	4	0,5	1,9
Skupaj	800	100	100

*Vrtec vključuje predšolsko vzgojo, ki jo izvajajo javni in zasebni vrtci kot matični javni vrtci, kot enota OŠ ali kot matični zasebni vrtci, predšolska vzgoja pa druge oblike (področje varuhov predšolskih otrok).

Izmed 800 prejetih pobud se jih je 673 oz. 84 % nanašalo na domnevne nepravilnosti v vrtcih, osnovnih ali srednjih šolah, kar je sicer najmanj v zadnjih petih letih, a razlika ni statistično pomembna. Dejstvo namreč je, da je število zavezancev, ki izvajajo dejavnost predšolske vzgoje (v obliki vrtca), dejavnost osnovnošolskega in srednješolskega izobraževanja, največje. Skupen delež pobud za inšpekcijske nadzore navedenih zavezancev se zadnjih 10 let skorajda ne spreminja in je ves čas med 84 % in 90 %. Delež pobud za osnovne šole, glede na vse pobude, in delež pobud za srednje šole, glede na vse pobude, se je v zadnjem letu zmanjšal (v OŠ iz 57,3 % na 56,5 %, v SŠ iz 16,2 % na 13,0 %), medtem ko se je delež pobud za vrtce povečal iz 12,8 % v letu 2017 na 14,6 % v letu 2018.



Graf 6: Devetnajstletno gibanje odstotka pobud za inšpekcijske nadzore v vrtcih, osnovnih in srednjih šolah glede na vse prejete pobude

Prejetih 800 pobud za uvedbo nadzora se je nanašalo na domnevne nepravilnosti pri 433 različnih zavezancih za nadzor, pri čemer je med vsemi vrstami zavezancev skupaj kar 147 takšnih, zoper katere je bilo prejetih več pobud. Med vrstami zavezancev, zoper katere je bilo prejetih več pobud, je bilo 92 osnovnih šol, 20 srednjih šol in 21 vrtcev.

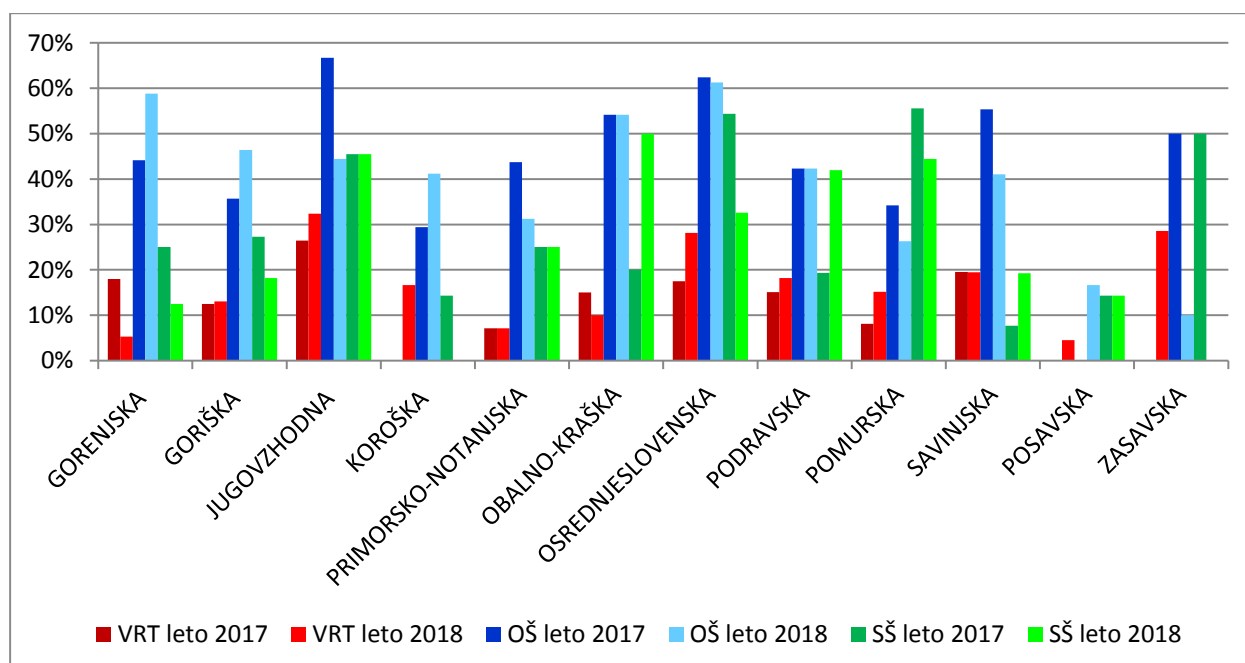
Delež različnih zavezancev, glede na število vseh pobud v letu 2017 in 2018, ostaja nespremenjen (54 %). Tako je bilo v izredne inšpekcijske postopke v letu 2018 vključenih 77 oz. 19 % vrtcev, 202 oz. 44 % osnovnih šol in 53 oz. 29 % srednjih šol v državi, medtem ko je bilo v letu 2017 v izredne inšpekcijske postopke vključenih 15 % vrtcev, 47 % osnovnih in 31 % srednjih šol v državi. Ob tem je potrebno poudariti, da se število istovrstnih zavodov iz leta v leto malo spreminja, in sicer predvsem pri vrtcih zaradi ustanavljanja novih vrtcev oz. zaprtja obstoječih vrtcev ter občasno pri srednjih in osnovnih šolah zaradi reorganizacije posameznih zavodov (združevanje ali ločitev).

Preglednica 9: Število vrtcev, osnovnih in srednjih šol zoper katere je bil uveden izredni inšpekcijski nadzor, po statističnih regijah

Statistična regija	VRT	OŠ	SŠ
GORENJSKA	2	20	3
GORIŠKA	3	13	2
JUGOVZHODNA	11	16	20
KOROŠKA	2	7	0
PRIMORSKO-NOTRANJSKA	1	5	1
OBALNO-KRAŠKA	2	13	7
OSREDNJESLOVENSKA	29	57	29
PODRAVSKA	12	33	22
POMURSKA	5	10	6
SAVINJSKA	7	23	13
POSAVSKA	1	4	1
ZASAVSKA	2	1	0
Skupaj	77	202	53

V grafu 7 je prikazano, kolikšni so deleži vključenosti posameznih vrst zavodov v izredne inšpekcijske nadzore v posameznih regijah, glede na število posameznih vrst zavodov v posamezni statistični regiji v letu 2018 v primerjavi z letom 2017.

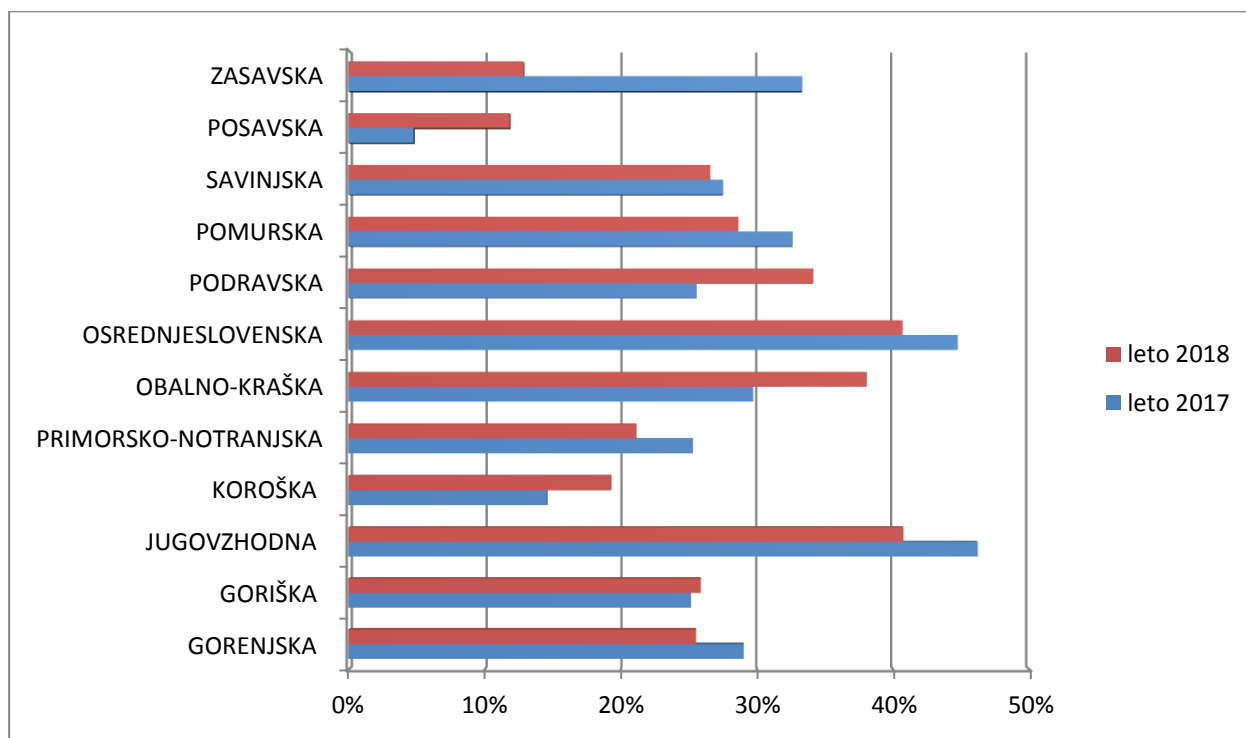
Iz navedenega je razvidno, da so bili v letu 2018 uvedeni izredni inšpekcijski postopki zoper več kot 60 % osnovnih šol v osrednji Sloveniji ter med 50 % in 60 % osnovnih šol v obalno-kraški regiji in na Gorenjskem. Izredni inšpekcijski postopki so bili uvedeni zoper 40 % ali več srednjih šol v obalno-kraški in jugovzhodni regiji ter v Pomurju in Podravju, medtem ko je delež v vseh ostalih regijah manjši od 40 %. Izredni inšpekcijski postopki zoper vrtce pa le v jugovzhodni regiji preseže 30 % delež vseh vrtcev v regiji.



Graf 7: Deleži posameznih vrst zavezancev v izrednih inšpekcijskih postopkih glede na celotno število posameznih vrst zavezancev v posamezni statistični regiji v letu 2017 v primerjavi z letom 2016

V Grafu 8 je prikazana primerjava povprečnih deležev vseh vrst zavezancev (vrtci, osnovne in srednje šole skupaj), vključenih v izredne inšpekcijske postopke glede na število tovrstnih zavodov v posamezni regiji v letu 2018 in letu 2017. Iz navedenega grafa je razvidno, da je bilo v letu 2018 v povprečju največ obravnavanih zavodov v inšpekcijskih postopkih glede na število zavodov v posamezni regiji na jugovzhodnem delu Slovenije (41 %) in v osrednji Sloveniji (41 %) ter v Podravju (3 %), medtem ko je bilo manj kot 20 % tovrstnih zavodov vključenih v inšpekcijske preglede na Koroškem (19 %), v Zasavju (13 %) in v Posavju (12 %), v vseh regijah pa v povprečju med 20 % in 30 % zavodov.

Primerjava navedenih podatkov med letoma 2018 in 2017 pokaže, da se je povprečni delež obravnavanih navedenih vrst zavodov glede na število tovrstnih zavodov v posamezni regiji v sedmih regijah zmanjšal, v petih regijah pa povečal. Za največ se je navedeni delež povečal v Posavju, medtem ko se je najbolj zmanjšal v Zasavju.



Graf 8: Primerjava povprečnih deležev treh vrst zavezancev (vrtci, osnovne in srednje šole skupaj), vključenih v izredne inšpekcijske postopke glede na število tovrstnih zavodov v posamezni regiji v letu 2018 in letu 2017

2.1.2.4 Očitane kršitve

V inšpekcijskih postopkih je bilo obravnavanih skupaj 1434 domnevnih kršitev, kar je 8 % več kot leta 2017, ko je bilo obravnavanih kršitev 1333. Od tega je bilo 974 očitanih kršitev, ki so se nanašale na področja v nadzorstveni pristojnosti šolske inšpekcije, 238 očitanih kršitev ni sodilo v stvarno pristojnost šolske inšpekcije, 222 kršitev pa so inšpektorji zaznali tekom postopkov. Delež novih kršitev, glede na vse obravnavane, je 15 %, kar je za tridstotne točke več kot leta 2017 (12 %).

Največ očitanih kršitev na področjih, ki so v pristojnosti šolske inšpekcije, je na področju uresničevanja pravic in dolžnosti udeležencev izobraževanja (17 %).

Preglednica 10: Očitane kršitve po področjih, ki so v nadzorstveni pristojnosti šolske inšpekcije

Področja kršitev	Število	Delež (%)
uresničevanje pravic in dolžnosti udeležencev izobraževanja	169	17,4
izpolnjevanje pogojev za opravljanje VI dejavnosti	158	16,2
preverjanje in ocenjevanje znanja	131	13,4
organizacija dela	113	11,6
nasilje*	92	9,4
uresničevanje pravic in obveznosti strokovnih delavcev	90	9,2
izvajanje ravnateljevih nalog	73	7,5
izpolnjevanje standardov in normativov za izvajanje programov	29	3,0
postopek imenovanja in razrešitve ravnatelja	26	2,7
sodelovanje staršev in zavoda in njihova obveščenost	22	2,3
izvajanje vpisa in izpisa otrok in udeležencev izobraževanja	20	2,1
drugo	20	2,1
določanje prispevkov in njihova namenska poraba	19	2,0
vodenje pedagoške dokumentacije in izdajanje javnih listin	12	1,2
Skupaj	974	100

*Področje, katerega evidentiranje je ločeno od ostalih od leta 2014.

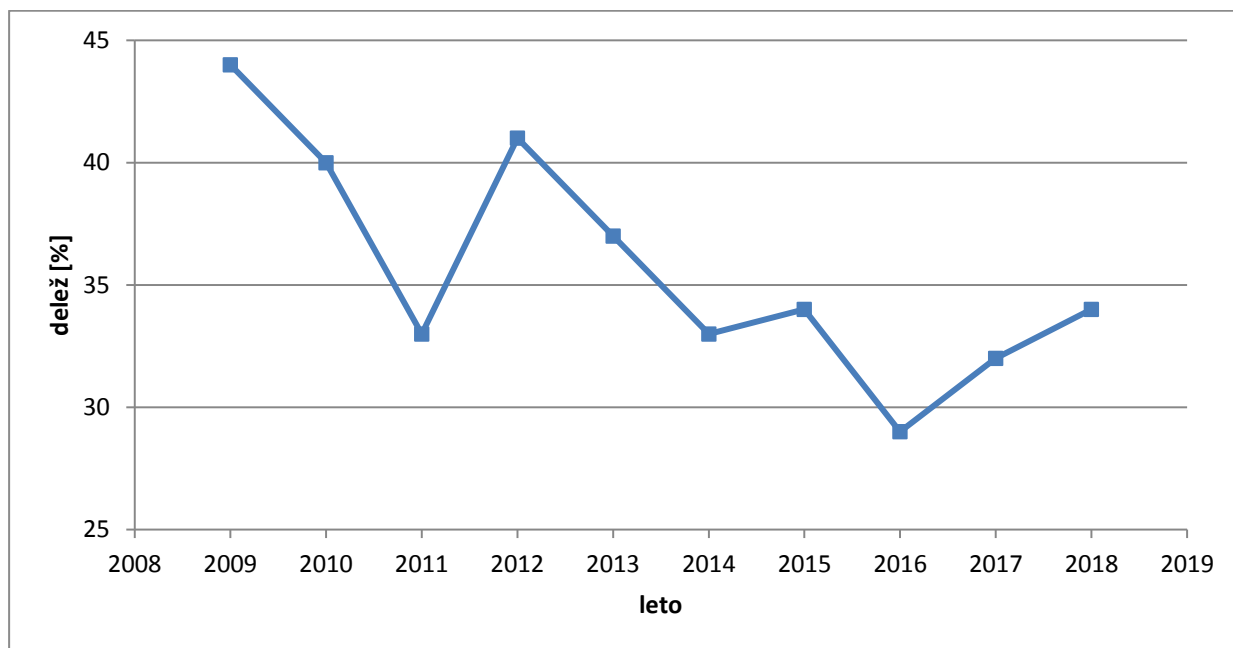
V nekaterih postopkih nadzora se je tekom ugotovitvenega postopka izkazalo, da gre za domnevne kršitve na področju vzgoje in izobraževanja, za odpravo katerih je potrebno ukrepanje drugih pristojnih organov, ali pa za nove kršitve zakonodajnih področij, ki so v nadzorstveni pristojnosti drugih organov. Tako so bile zadeve v delu ali v celoti 333-krat odstopljene v reševanje drugim pristojnim organom.

Preglednica 11: Odstopi pristojnim organom

Pristojni organ	Število	Delež (%)
Inšpektorat RS za delo	100	30,0
Policija	49	14,7
Drugi	34	10,2
Organi šole	27	8,1
Zdravstveni inšpektorat RS	20	6,0
Komisija za preprečevanje korupcije	19	5,7
Inšpektorat za javni sektor	16	4,8
MIZŠ	15	4,5
Finančna uprava RS	14	4,2
Informacijski pooblaščenec	10	3,0
Ustanovitelj	10	3,0
Tržni inšpektorat RS	9	2,7
Urad za nadzor proračuna	6	1,8
Skupaj	333	100,0

2.1.2.5 Ugotovljene kršitve

V izrednih inšpekcijskih postopkih je bilo ugotovljenih oz. potrjenih skupaj **556** kršitev (v letu 2017 je bilo ugotovljenih oz. potrjenih 451), in sicer: 334 ali 34 % od 974 očitanih, ki so bile v pristojnosti šolske inšpekcije, in 222 novih kršitev iz nadzorstvene pristojnosti šolske inšpekcije. Nove kršitve predpisov iz nadzorstvene pristojnosti šolske inšpekcije so bile ugotovljene v postopkih ugotavljanja dejanskega stanja in predstavljajo 40 % vseh potrjenih kršitev, kar je pet odstotnih točk več kot v letu 2017 (35 %).



Graf 9: Delež potrjenih navedb iz pobud v obdobju od leta 2009 do leta 2018

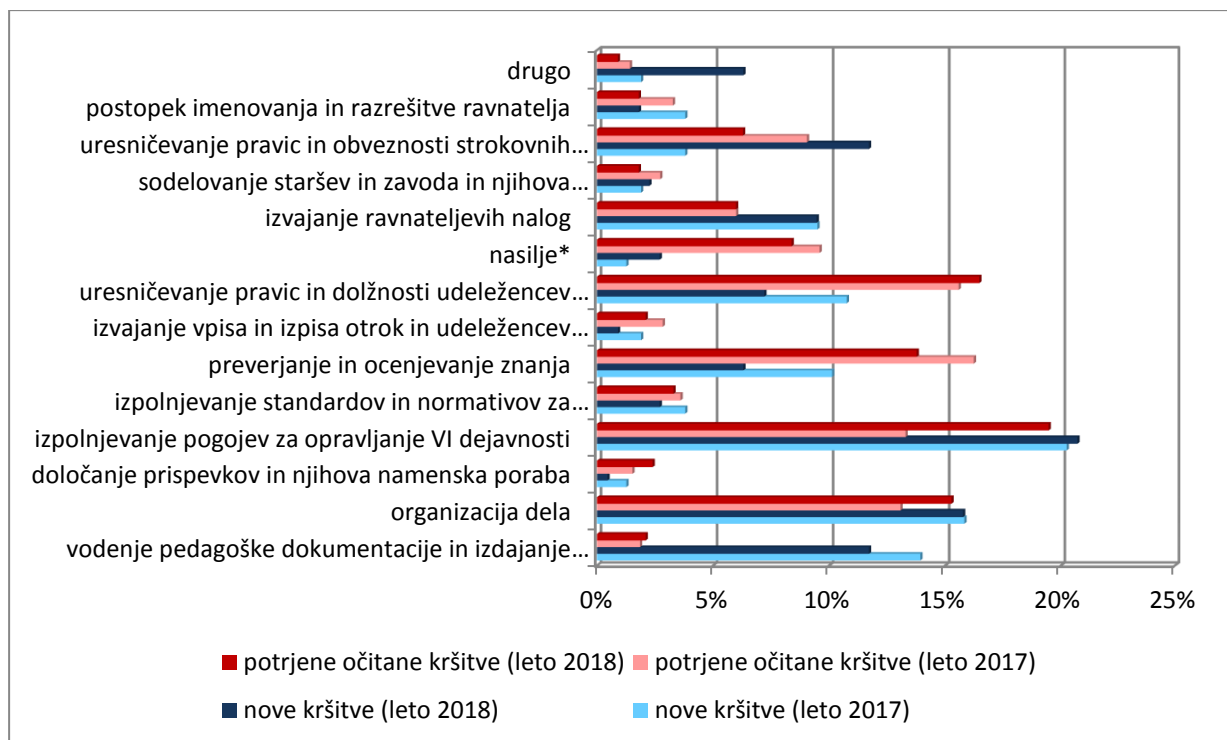
Razmerje med očitanimi in potrjenimi kršitvami za leto 2018 pokaže, da se je utemeljenost očitanih kršitev v pobudah glede na preteklo leto povečala za dve odstotni točki. Tako je delež potrjenih kršitev glede na očitane ponovno okrog tretjine, kot je to bilo v letih 2015 in 2014.

Preglednica 12: Ugotovljene, potrjene očitane in nove kršitve po področjih, ki so v nadzorstveni pristojnosti šolske inšpekcije in je potrebno ukrepanje šolske inšpekcije

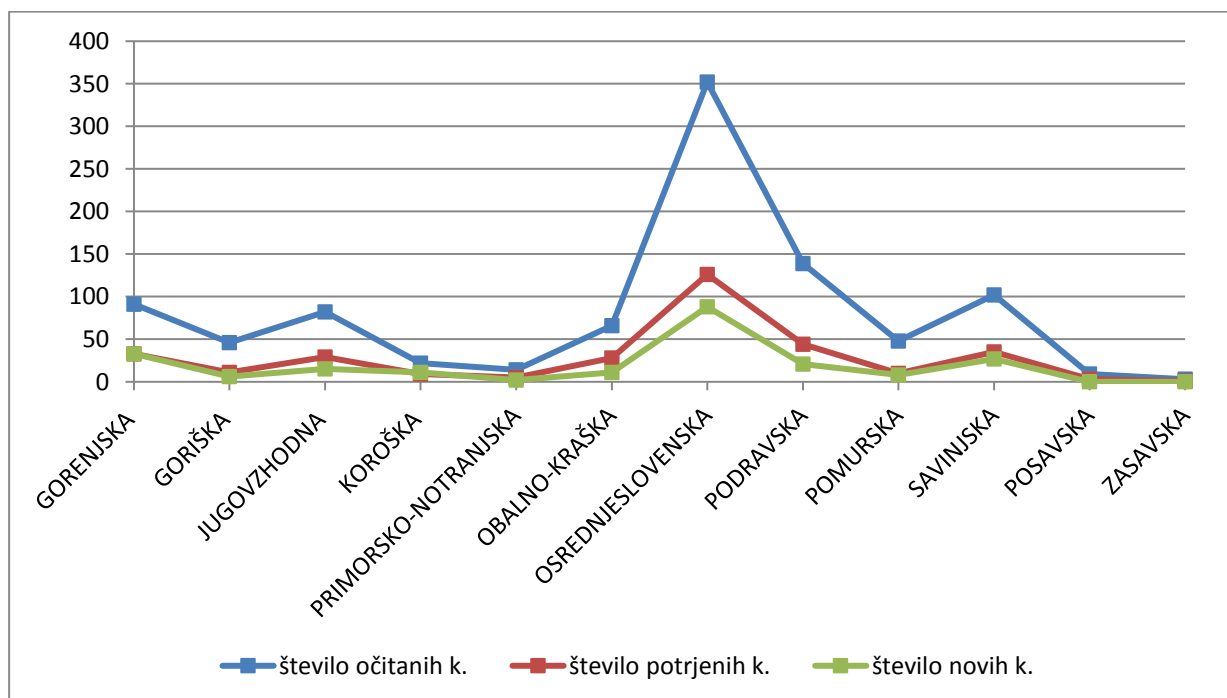
Področja kršitev	Število potrjenih očitanih kršitev	Delež ^A (%)	Število novih	Skupaj
vodenje pedagoške dokumentacije in izdajanje javnih listin	7	58,3	26	33
organizacija dela	51	45,1	35	86
določanje prispevkov in njihova namenska poraba	8	42,1	1	9
izpolnjevanje pogojev za opravljanje VI dejavnosti	65	41,1	46	111
izpolnjevanje standardov in normativov za izvajanje programov	11	37,9	6	17
preverjanje in ocenjevanje znanja	46	35,1	14	60
izvajanje vpisa in izpisa otrok in udeležencev izobraževanja	7	35,0	2	9
uresničevanje pravic in dolžnosti udeležencev izobraževanja	55	32,5	16	71
nasilje*	28	30,4	6	34
izvajanje ravnateljevih nalog	20	27,4	21	41
sodelovanje staršev in zavoda in njihova obveščenost	6	27,3	5	11
uresničevanje pravic in obveznosti strokovnih delavcev	21	23,3	26	47
postopek imenovanja in razrešitve ravnatelja	6	23,1	4	10
drugo	3	15,0	14	17
Skupaj	334		222	556

^AGlede na število tovrstnih očitanih kršitev.

Iz Preglednice 12 je razvidno, da so bile v letu 2018 najpogosteje potrjene očitane kršitve na področju vodenja pedagoške dokumentacije in izdajanja javnih listin, na področju organizacije dela, določanja prispevkov in njihove namenske porabe ter izpolnjevanja pogojev za opravljanje VI dejavnosti, najmanj pogosto pa so bile potrjene očitane kršitve na drugih področjih, na področjih postopkov imenovanja in uresničevanja pravic in obveznosti strokovnih delavcev.



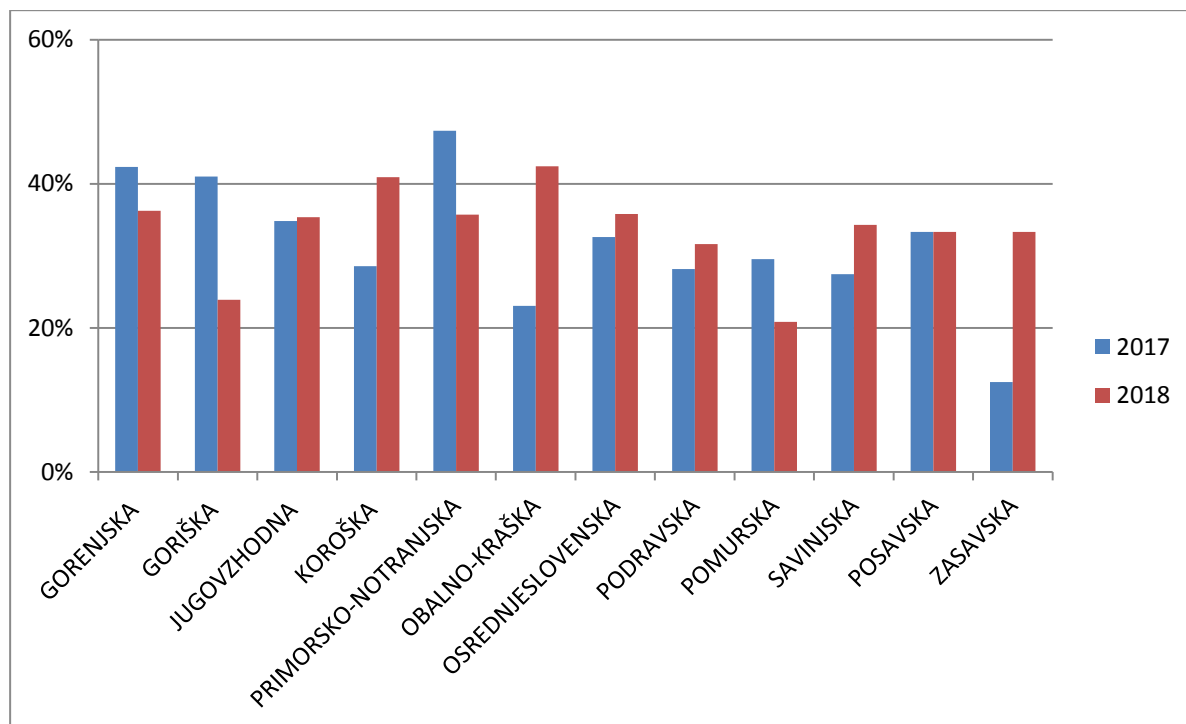
Graf 10: Primerjava deležev potrjenih očitanih kršitev in novih kršitev po področjih v letu 2018 in letu 2017



Graf 11: Število očitanih, potrjenih očitanih in na novo ugotovljenih kršitev po posameznih regijah v letu 2018

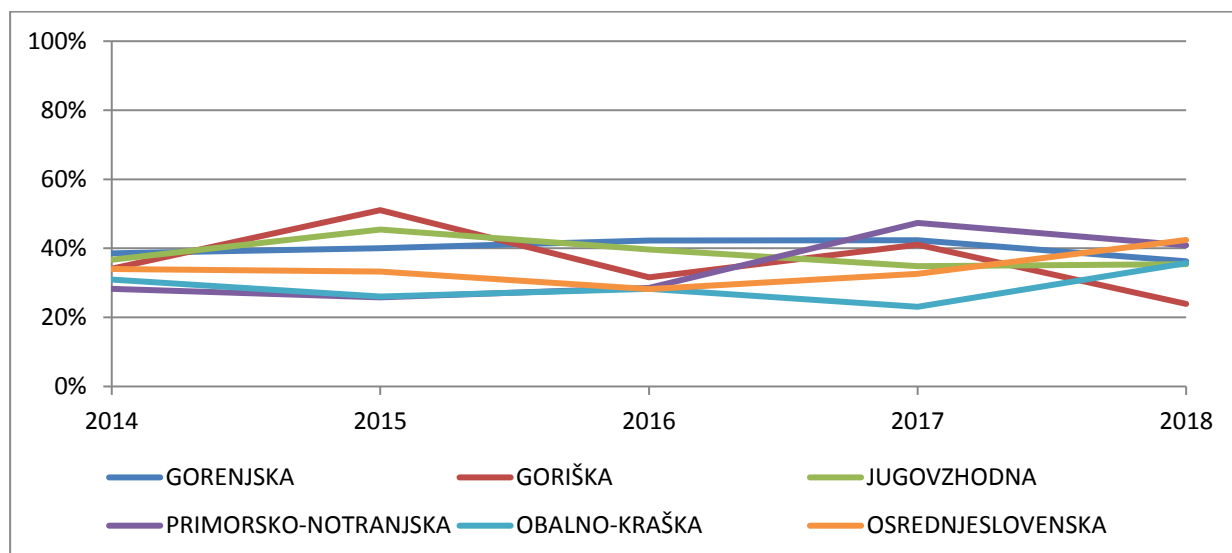
Iz primerjave potrjenih očitanih kršitev znotraj posamezne regije izhaja, da se v nobeni izmed regij ni potrdila niti polovica vseh očitanih kršitev. Največ očitanih kršitev je bilo potrjenih v Obalno-kraški regiji (42 %) in nekaj manj na Koroškem (41 %). Več kot trideset odstotkov je bilo potrjenih očitanih kršitev v osrednji Sloveniji, na Gorenjskem in v primorsko-notranjski regiji (v vseh po 36 %), v jugovzhodni regiji (35 %), v

savinjski regiji (34 %), v Posavju in Zasavju (v obeh po 33 %) ter v Podravju (32 %), nekaj manj kot četrtnina pa na Goriškem (24 %) in v Pomurju (21 %).

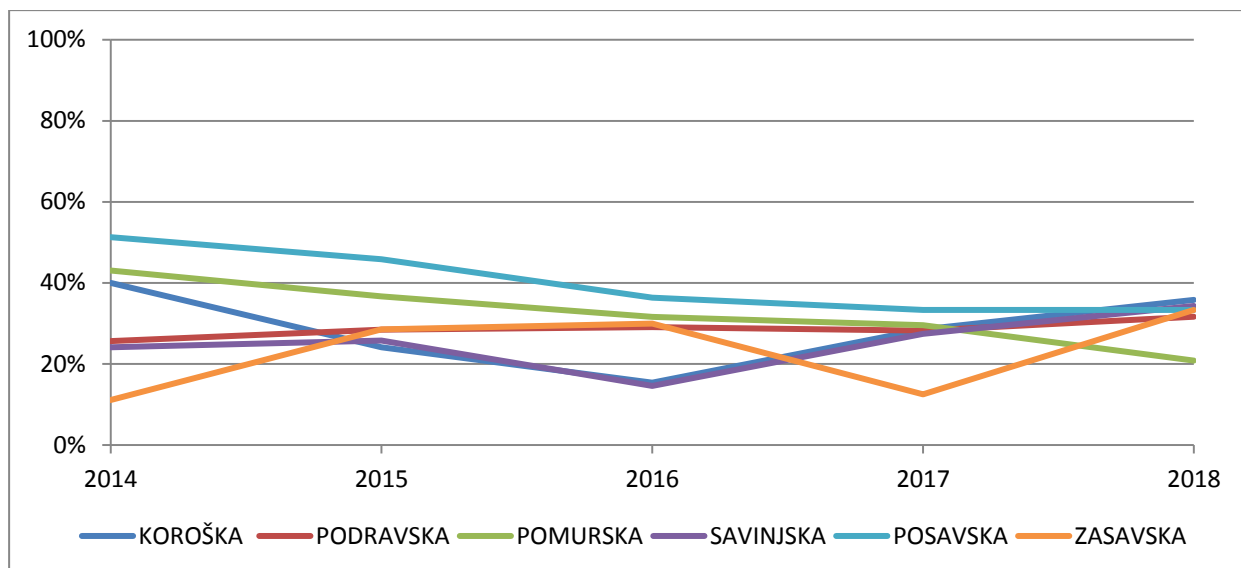


Graf 12: Deleži potrjenih kršitev glede na očitane kršitve znotraj posamezne regije v letu 2018 in letu 2017

Primerjava deleža potrjenih kršitev glede na očitane kršitve znotraj posamezne regije v letu 2017 in letu 2018 pokaže, da se je utemeljenost pobud v štirih od dvanajstih regij zmanjšala (najbolj na Goriškem), v Posavju se ni spremenila, delež utemeljenih pobud v sedmih regijah pa se je povečal (najbolj v Zasavju).



Graf 13: Spreminjanje deleža potrjenih kršitev glede na očitane kršitve znotraj posamezne regije zahodnih regij Slovenije od leta 2014 do leta 2018



Graf 14: Spreminjanje deleža potrjenih kršitev glede na očitane kršitve znotraj posamezne regije vzhodnih regij Slovenije od leta 2014 do leta 2018

Iz zgornjih dveh grafov izhaja, da se deleži potrjenih očitanih kršitev iz leta v leto v obdobju zadnjih petih let malo bolj spreminjajo znotraj posamezne regije v vzhodni Sloveniji, kot v zahodni Sloveniji. Nadalje iz primerjave podatkov izhaja, da je delež utemeljenih pobud v zahodni Sloveniji v povprečju za pet odstotnih točk večji kot v vzhodni Sloveniji.

Ker se je 89 % vseh očitanih domnevnih nepravilnosti nanašalo na vrtce, osnovne in srednje šole (865 očitanih kršitev od 974), je v preglednicah 13 in 14 predstavljena podrobnejša analiza očitanih in ugotovljenih kršitev v navedenih treh vrstah zavodov. Ugotovljene kršitve vključujejo potrjene očitane kršitve in nove kršitve.

Preglednica 13: Analiza kršitev po področjih v vrtcih in osnovnih šolah

Področja kršitev	VRT							OŠ						
	nove	delež (%)	očitane	delež (%)	potrjene	delež (%)	delež ^A (%)	nove	delež (%)	očitane	delež (%)	potrjene	delež (%)	delež ^A (%)
izpolnjevanje pogojev za opravljanje VI dejavnosti	10	31,3	48	30,2	24	44,4	50,0	30	20,5	55	9,6	15	7,9	27,3
izpolnjevanje standardov in normativov za izvajanje programov	4	12,5	17	10,7	6	11,1	35,3	2	1,4	9	1,6	3	1,6	33,3
organizacija VI dela	8	25,0	26	16,4	14	25,9	53,8	24	16,4	71	12,3	30	15,7	42,3
izvajanje vpisa in izpisa otrok in udeležencev izobraževanja	0	0,0	4	2,5	1	1,9	25,0	1	0,7	10	1,7	4	2,1	40,0
uresničevanje pravic in dolžnosti udeležencev izobraževanja	0	0,0	12	7,5	2	3,7	16,7	12	8,2	121	21,0	46	24,1	38,0
preverjanje in ocenjevanje znanja								10	6,8	87	15,1	33	17,3	37,9
nasilje	0	0,0	16	10,1	1	1,9	6,3	6	4,1	62	10,8	23	12,0	37,1
uresničevanje pravic in obveznosti strokovnih delavcev	5	15,6	10	6,3	3	5,6	30,0	16	11,0	60	10,4	13	6,8	21,7
sodelovanje staršev in zavoda in njihova obveščenost	0	0,0	5	3,1	0	0,0	0,0	5	3,4	12	2,1	3	1,6	25,0
določanje prispevkov in njihova namenska poraba	0	0,0	1	0,6	0	0,0	0,0	1	0,7	15	2,6	8	4,2	53,3
vođenje pedagoške dokumentacije in izdajanje javnih listin	1	3,1	4	2,5	3	5,6	75,0	21	14,4	6	1,0	2	1,0	33,3
postopek imenovanja in razrešitve ravnatelja	0	0,0	7	4,4	0	0,0	0,0	2	1,4	11	1,9	3	1,6	27,3
uresničevanje ravnateljevih nalog	2	6,3	8	5,0	0	0,0	0,0	16	11,0	45	7,8	8	4,2	17,8
drugo	2	6,3	1	0,6	0	0,0	0,0	0	0,0	11	1,9	0	0,0	0,0
Skupaj	32		159		54			146		575		191		

^ADelež potrjenih kršitev glede na število tovrstnih očitanih kršitev.

Preglednica 14: Analiza kršitev po področjih v srednjih šolah

Področja kršitev	SŠ						
	nove	delež (%)	očitane	delež (%)	potrjene	delež (%)	delež ^A (%)
izpolnjevanje pogojev za opravljanje VI dejavnosti	0	0,0	9	6,9	6	12,5	66,7
izpolnjevanje standardov in normativov za izvajanje programov	0	0,0	2	1,5	1	2,1	50,0
organizacija VI dela	1	7,1	5	3,8	4	8,3	80,0
izvajanje vpisa in izpisa otrok in udeležencev izobraževanja	0	0,0	3	2,3	1	2,1	33,3
uresničevanje pravic in dolžnosti udeležencev izobraževanja	0	0,0	22	16,8	5	10,4	22,7
preverjanje in ocenjevanje znanja	4	28,6	41	31,3	12	25,0	29,3
nasilje	0	0,0	7	5,3	4	8,3	57,1
uresničevanje pravic in obveznosti strokovnih delavcev	3	21,4	15	11,5	5	10,4	33,3
sodelovanje staršev in zavoda in njihova obveščenost	0	0,0	4	3,1	2	4,2	50,0
določanje prispevkov in njihova namenska poraba	0	0,0	2	1,5	0	0,0	0,0
vođenje pedagoške dokumentacije in izdajanje javnih listin	1	7,1	1	0,8	1	2,1	100,0
postopek imenovanja in razrešitve ravnatelja	2	14,3	5	3,8	1	2,1	20,0
uresničevanje ravnateljevih nalog	2	14,3	10	7,6	6	12,5	60,0
drugo	1	7,1	5	3,8	0	0,0	0,0
Skupaj	14		131		48		

^ADelež potrjenih kršitev glede na število tovrstnih očitanih kršitev.

2.1.2.5 Izvedenci

V inšpekcijskih zadevah je bilo odrejeno dokazovanje z izvedenci 41-krat, kar je za 5 % več kot leta 2017, ko je so bili izvedenci določeni 39-krat.

Izvedenci so presojali:

- ustreznost načrtovanja in/ali izvajanja programa za predšolske otroke v vrtcih,
- ustreznost preverjanja in ocenjevanja znanja pri posameznih predmetih v osnovni in srednji šoli,
- ustreznost izbranih oz. izvedenih načinov ocenjevanja znanja v osnovni in srednji šoli ter njihovih meril oz. kriterijev ocenjevanja znanja,
- primernost načrtovanja, skladnost načrtovanega pouka in realizacije pouka v osnovni in srednji šoli,
- ustreznost priznavanja predhodnega izobraževanja v srednji šoli,
- ustreznost strokovnega dela ravnatelja kot pedagoškega vodje v osnovni šoli,
- ustreznost strokovnega dela strokovnih delavcev v vrtcu, v osnovni in srednji šoli,
- ustreznost izvajanja dodatne strokovne pomoči dijakom,
- ustreznost priprave in izvedbe individualiziranih programov učencev s posebnimi potrebami v povezavi z ustreznostjo prilagoditev in v povezavi s preverjanjem in ocenjevanjem znanja učencev v osnovni šoli,
- ustreznost strokovnega dela oz. vzgojnega delovanja z učenci s posebnimi potrebami,
- ustreznost vključitve otrok v skupino in izvajanja individualiziranega programa za otroke s posebnimi potrebami v vrtcu,
- ustreznost strokovnega dela z otrokom v vzgojnem zavodu.

2.1.2.6 Ukrepi inšpektorjev

Pri 545 ugotovljenih kršitvah (potrjene očitane in nove) za 63 potrjenih očitanih kršitev inšpekcijski ukrepi niso bili odrejeni, ker sta zavod oz. njegovo vodstvo ob seznanitvi s kršitvijo kršitev že ustrezno odpravilo. Za odpravo preostalih kršitev so bili odrejeni naslednji ukrepi.

Preglednica 15: Odrejeni inšpekcijski ukrepi

Ukrepi	Število
opozorilo (33. člen ZIN)	323
predlog (9. točka 14.b člena ZSoll)	89
uvedba postopka zaradi prekrška	19
seznanitev pristojnih organov	16
prepoved opravljanja dejavnosti	11
odredba (32. člen ZIN)	9
seznanitev ustanovitelja z ukrepi za odpravo nepravilnosti	3
predlog izbrisa iz razvida oz. registra	3
predlog ravnatelju za uvedbo disciplinskega postopka zoper delavca	2
razveljavitev ocene in odreditev ponovnega ocenjevanja	2
odredi vrnitev nezakonito zbranih prispevkov staršev	2
nujni ukrepi v javnem interesu (z odločbo po ZUP)	1
opozorilo po 53. členu ZP-1	1
Skupaj	482

2.1.3 Ponovni nadzori

2.1.3.1 Realizacija

V letu 2018 je bilo izvedenih 16 ponovnih nadzorov, in sicer:

- 6 na področju vrtcev,
- 4 na področju drugih oblik predšolske vzgoje,
- 2 na področju osnovnošolskega izobraževanja,
- 4 na področju srednješolskega izobraževanja.

V ponovnih nadzorih je bilo izvedeno preverjanje izvrševanja izdanih naročil in odločb Inšpektorata ter izvrševanje odrejenih ukrepov na področjih:

- izpolnjevanja statusnih, materialnih in kadrovskih pogojev,
- izvajanja nalog ravnatelja.

2.1.3.2 Ugotovljene kršitve in ukrepi

V ponovnih nadzorih pri večini zavezancev ni bilo ugotovljenih nepravilnosti. Ugotovljene so bile nepravilnosti:

- pri dveh zasebnikih na področju predšolske vzgoje, kjer sta bili ugotovljeni kršitvi področja v nadzorstveni pristojnosti drugega organa, ki sta mu bili predmetni zadevi posredovani v pristojno reševanje,
- v zasebnem vrtcu, kjer sicer ni bilo nepravilnosti glede izvrševanja ukrepov, ugotovljena pa je bila nova kršitev, za katero je bilo izrečeno opozorilo,
- v javnem vrtcu v zvezi z neizvršitvijo ukrepa, v zvezi z materialnimi pogoji zaradi objektivnih okoliščin, zaradi česar je bila izdana ureditvena odločba z novim rokom, v katerem je bila nepravilnost odpravljena.

2.2 Prekrškovni postopki

2.2.1 Realizacija

V letu 2018 je bila ocena pričakovanega števila prekrškovnih postopkov (100) presežena, Inšpektorat je na novo prejel 171 predlogov za uvedbo prekrškov.

Prekrškovni postopki so bili uvedeni na podlagi:

- prejetih predlogov šol zaradi neobiskovanja pouka učencev iz neopravičljivih razlogov (107), neizvrševanja odločb o usmeritvi učencev (15) ter nevpisa v šolo (22),
- ugotovljenih kršitev v inšpekcijskih nadzorih, ki so v zakonih opredeljeni kot prekrški (27).

Preglednica 16: Podani predlogi za prekrške

Predlagatelj	Število
Predlogi s strani OŠ	144
neobiskovanje pouka	107
neizvrševanje odločb o usmeritvi	15
nevpis v šolo	22
Na podlagi inšpekcijskega postopka	27
nevpis v razvid	1
neizobešana zastava	4
oviranje postopka	3
lažna prijava	1
delo na črno	7
zavajajoče oglaševanje	2
neizvrševanje odločb	1
vodenje dokumentov	2
kršitve normativov	6
Skupaj	171

2.2.2 Ugotovljeni prekrški

V 27 prekrškovnih postopkih (v 6 primerih v postopkih, uvedenih v preteklem poročevalskem obdobju) se je prekrškovni organ na podlagi 51. člena ZP-1 odločil, da ne bo izdal odločbe o prekršku oziroma vložil obdolžilnega predloga, saj se je v ugotovljenem postopku izkazalo, da so očitani prekrški:

- neznatnega pomena, ki ne bodo imeli škodljivih posledic (27).

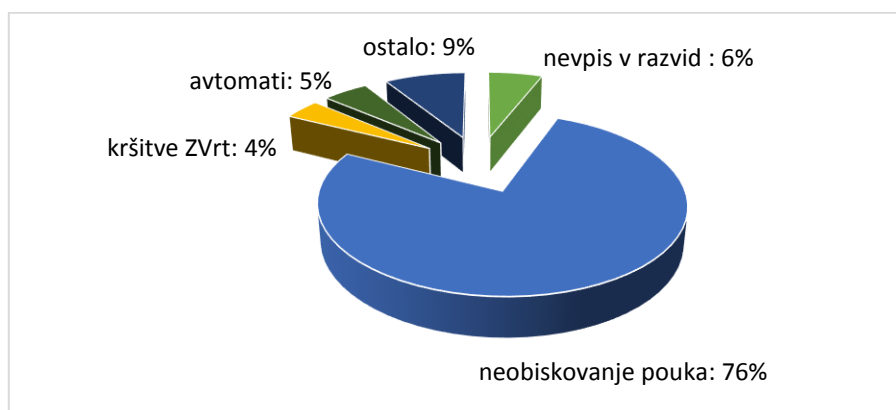
V teh primerih so bila predlagatelju in storilcem izdana obvestila o odločitvi organa.

V treh primerih se je prekrškovni postopek s strani sodišča ustavil zaradi obravnave kaznivega dejanja (odločitev na podlagi 10. točke prvega odstavka 136. člena ZP-1).

V vseh vodenih prekrškovnih postopkih je bilo izdanih **884** upravnih aktov in drugih uradnih dokumentov (obvestila, predložitvena poročila, sklepi, odločbe, plačilni nalogi, opravljene poizvedbe). Ugotovljene so bile kršitve šolske zakonodaje (**102**), ki so opredeljene kot prekrški.

Preglednica 17: Ugotovljeni prekrški

Zakon	Število	Kršitev	Vsebina-področje	Izrečeni Globa	ukrepi Opomin	Opozorilo po ZP-1
ZOFVI	6	136.a člen/1.,5.odstavek	nevpis v razvid	2	0	
		136.a člen/3.odstavek	izobešanje zastav	4	0	
ZOsn	78	102.člen/2.alinea	neobiskovanje pouka	29	33	14
		102.člen/3.alinea	izobraževanje na domu		2	
ZUOPP	2	48.člen/1.odstavek	ne vključitev v zavod	2	0	
ZPDZC-1	2	21.člen/1.,5., 6. odstavek	delo na črno	2	0	
ZIN	3	38.člen/1.,3.odstavek/6. alinea	nespoštovanje odločbe inšpektorja	1	2	
ZVrt	4	21.člen/6. alinea	neuskladitev LDN z ustanoviteljem			2
		21.člen/7. alinea	vodenje dokumentacije	2	0	
ZŠolPre-1	5	23.člen/3. alinea	avtomati			5
ZVPot	2	23.člen/1.,2.odstavek/1.alinea	zavajajoče oglaševanje	2	0	
	102		Skupaj	44	37	21



Graf 15: Ugotovljeni prekrški v odstotkih

2.2.3 Ukrepi v prekrškovnih postopkih

V letu 2018 je bilo storilcem (pravnim in odgovornim osebam ter fizičnim osebam) izrečenih skupaj 102 prekrškovnih ukrepov.

Preglednica 18: Izrečeni prekrškovni ukrepi

Ukrepi	Število	%
odločba z izrekom opomina	37	36
odločba z izrekom globe	44	43
opozorila po ZP-1	21	21
Skupaj	102	100

2.2.4 Sodno varstvo

Zoper izdane odločbe smo v 10 primerih zaradi vložene zahteve za sodno varstvo, te predložili pristojnemu sodišču. V letu 2018 smo s strani sodišča prejeli 6 sodb v prekrškovnih zadevah, kjer so bile zahteve kršiteljev zavrnjene, v 3 primerih je sodišče zahtevo za sodno varstvo kot nepravočasno zavrglo. V tekočem letu smo prejeli tudi 11 obvestil o opravljenem družbenokoristnem delu storilca prekrška.

2.2.5 Izterjava glob in stroškov postopka

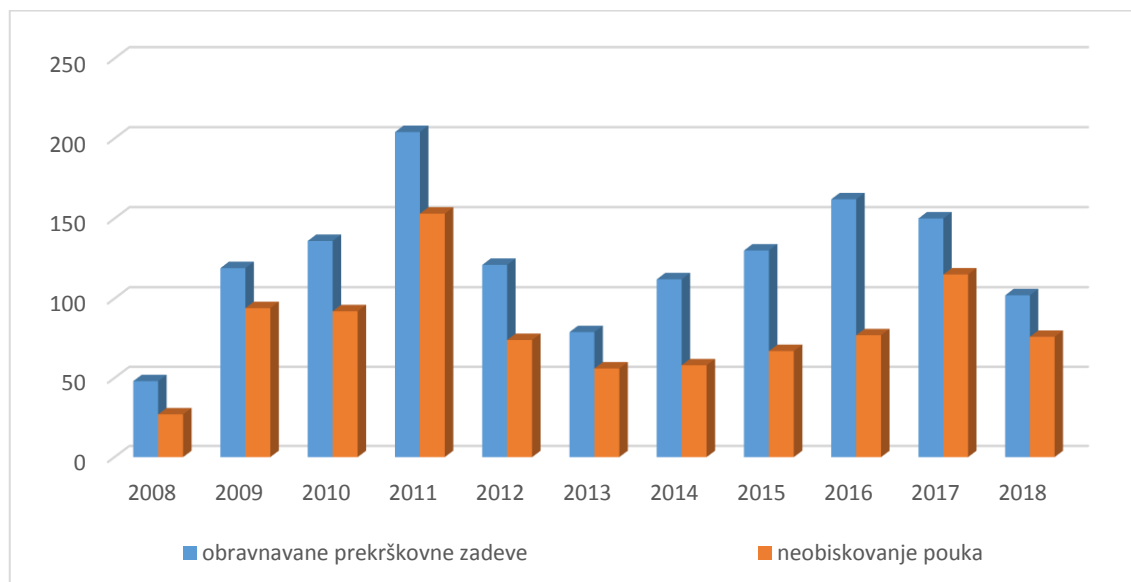
Zaradi neplačila izrečene globe in sodne takse v prekrškovnih postopkih, smo v 46 primerih odstopili zadeve v davčno izvršbo na pristojni finančni urad.

2.2.6 Prekrškovni postopki zaradi neobiskovanja pouka

Tako kot v vsakem poročevalskem obdobju, tudi letos v okviru izvedbe prekrškovnih postopkov izpostavljamo problematiko neobiskovanja pouka predvsem pri romskih otrocih. Od uporabe novele ZOsn, od 1.9. 2008, v kateri je neobiskovanje pouka opredeljeno kot kršitev 50. člena ZOsn in sankcionirano kot prekršek po drugem odstavku 2. alineje 102. člena ZOsn, je Inšpektorat uvedel že 889 postopkov zoper starše otrok, kar predstavlja 65 % vseh obravnavanih prekrškovnih postopkov.

Preglednica 19: Obravnava neobiskovanja pouka v prekrškovnih zadevah

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Skupaj
obravnavane prekrškovne zadeve	48	119	136	204	121	79	112	130	162	150	102	1363
neobiskovanje pouka	27	94	92	153	74	56	58	67	77	115	76	889
%	56	79	68	75	61	70	52	52	49	77	76	65



Graf 16: Delež obravnave neobiskovanja pouka

Ponavljamo, da se postopki zaključijo s podanim predlogom pristojnemu davčnemu organu za izterjavo stroškov globe in sodne takse, otroci pa pouka še vedno ne obiskujejo. Kaznovalna sankcija zoper starše ne pripomore k zavedanju in odgovornosti staršev po osnovnošolskem izobraževanju njihovih otrok. Tudi iz podanih predlogov šol je razvidno preventivno ravnanje šol in obveščanje pristojnih centrov za socialno delo in policije.

2.3 Delo na črno

V poročevalskem obdobju je Inšpektorat vodil 48 inšpekcijskih postopkov s področja domnevnih kršitev zakonodaje s področja dela in zaposlovanja na črno na področju šolstva. Vsebinsko se zadeve nanašajo na samostojne podjetnike ali pravne osebe, ki opravljajo dejavnost varovanja predšolskih otrok oziroma programe za predšolske otroke na podlagi 34. člena ZOFVI.

V postopkih je bilo izdanih 10 odločb o prepovedi opravljanja dejavnosti, izrečena so bila opozorila na zapisnik in v 6 primerih je bil podan predlog pristojnemu ministrstvu za izbris iz evidence varuhov predšolskih otrok.

V letu 2018 je bilo na novo uvedenih 12 prekrškovnih postopkov, na podlagi kršitev 136. a člena ZOFVI smo izrekli 2 globi in 2 globi na podlagi ZPDZC zaradi kršitev 21. člena.

2.4 Informacije javnega značaja

V letu 2018 je IRSŠŠ prejel 48 zahtev za posredovanje informacij javnega značaja, v katerih so bile obravnavane 104 vsebinske zahteve za posredovanje dokumentacije, od tega je bilo 22 v celoti odobrenih, v 17 primerih je bil prosilcem omogočen delni dostop, informacijskemu pooblaščenca je bilo posredovanih 7 pritožb.

2.5 Sklepne ugotovitve

Na podlagi števila potrjenih domnevnih kršitev predpisov v povezavi s številom zavodov, ki so bili predmet inšpekcijskih postopkov, raznolikosti zavodov, raznovrstnosti pobud in števila le-teh v letu 2016, ocenjujemo, da se je stanje zakonitosti poslovanja zavodov na področju vzgoje in izobraževanja glede na predhodni leti znižalo, delež potrjenih kršitev glede na očitane je ponovno okrog tretjine.

V okviru izvedenih inšpekcijskih postopkov izpostavljamo:

- številne pobude, število teh tudi narašča, so posledica pomanjkljive ali neustrezne komunikacije med vsemi deležniki izobraževanja (med strokovnimi delavci in vodstvom, starši, udeleženci izobraževanja),
- učitelji, ki izvajajo dodatno strokovno pomoč na podlagi izdanih odločb za otroke s posebnimi potrebami, praviloma še vedno nimajo zadosti specialnih znanj,
- izvajanje prilagoditev izobraževanja otrok s posebnimi potrebami je praviloma prepuščeno posamezni šoli, saj po naši oceni odločbe o usmeritvi niso dovolj konkretizirane tako v izreku kot v obrazložitvi, posledično pa prihaja do zaostrovanj med šolo in starši predvsem zaradi pričakovanja le-teh glede nižanja minimalnih standardov,
- postopek imenovanja ravnatelja je po naši oceni postal izjemno zahteven za člane svetov, ugotovljenih kršitev ni mogoče sankcionirati, saj zakonodaja ne predpisuje ukrepov organu,
- ugotavljamo nepravilnosti konstituiranja organov zavoda, v delu tudi zaradi nedorečenih aktov o ustanovitvi,
- ponovno se opaža trend naraščanja pritožb, ki so povezane z ocenjevanjem znanja, kar je po naši oceni posledica nedorečenih določb podzakonskih predpisov s tega področja, po drugi pa nejasne razmejitve med podzakonskimi predpisi, učnimi načrti in t.i. avtonomnim odločanjem posamezne šole (npr. kaj so drugi izdelki; ocenjevanje z malimi ocenami, delnimi ocenami, ocenjevanje z zamikom...),
- največ prekrškovnih postopkov se vodi zaradi neobiskovanja pouka, pri čemer se zastavlja smiselnost vodenja teh postopkov v primeru izrečenih glob, saj le-te ni mogoče niti prisilno izterjati iz prejemkov denarne socialne pomoči,
- elektronsko vodenje dokumentacija (aplikaciji eAsistent ali LoPolis), ki jo uporablja večina šol, ne omogoča v celoti vodenja dokumentov v skladu s Pravilnikom o dokumentaciji v osnovni šoli oz. Pravilnikom o šolski dokumentaciji v srednješolskem izobraževanju.

3. UGOTOVITVE INŠPEKCIJSKIH NADZOROV NA PODROČJU ŠPORTA

Sektor za šport je v letu 2018 opravljal naloge v skladu z letnim programom dela, ki vsebuje plan rednih inšpekcijskih nadzorov in oceno pričakovanih izrednih inšpekcijskih nadzorov ter prekrškovnih postopkov.

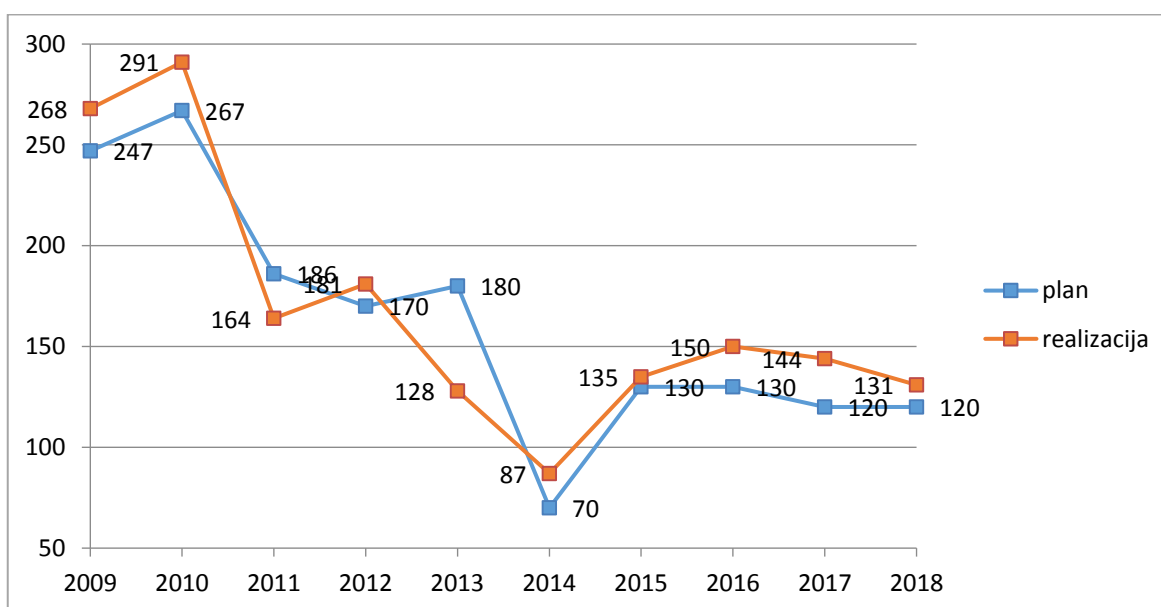
Preglednica 20: Plan in realizacija postopkov organa

Postopki	Plan 18	Realizacija 18	Indeks real./plan 18	Realizacija 17	Indeks real. 18/17
inšpekcijski	100	131	1,31	144	0,90
prekrškovni	20	0		0	
Skupaj	120	131	1,31	150	0,90

3.1 Inšpekcijski postopki

Preglednica 21: Plan in realizacija inšpekcijskih postopkov

Nadzori	Plan 18	Realizacija 18	Indeks real./plan 17	Realizacija 17	Indeks real. 18/17
redni	100	98	0,98	106	0,94
izredni	20	33	1,65	38	0,87
Skupaj	120	131	1,09	144	0,90



Graf 17: Primerjava plana in realizacije inšpekcijskih nadzorov v letih od 2009 do 2018

3.1.1 Redni nadzori

3.1.1.1 Realizacija

V letu 2018 je bilo opravljenih 131 nadzorov, kar je 13 nadzorov manj kot v letu 2017 (150 v letu 2016). Število nadzorov se je v letu 2018 zmanjšalo zaradi manj izrednih nadzorov, pri tem pa je vseeno potrebno izpostaviti dejstvo, da gre pri izrednih inšpekcijskih postopkih v večini za kompleksnejše zadeve.

3.1.1.2 Področja nadzora

Redni nadzori so bili izvedeni na naslednjih področjih:

- izpolnjevanje pogojev za opravljanje nalog v športu nacionalnega pomena in namenska poraba javnih sredstev – športna društva (40),
- nacionalne panožne športne šole (40),
- športne prireditve (20).

3.1.1.3 Ukrepi inšpektorjev

Inšpektorja sta v okviru rednih nadzorov izrekla 90 ukrepov, od tega 79 priporočil, 11 opozoril za odpravo nepravilnosti oziroma pomanjkljivosti.

3.1.1.4 Ugotovljene kršitve

A) Izpolnjevanje pogojev za opravljanje nalog v športu nacionalnega pomena in namenska raba javnih sredstev

Nadzori nad izpolnjevanjem pogojev za opravljanje nalog v športu nacionalnega pomena in namensko porabo javnih sredstev so se izvedli pri 80 pravnih subjektih (športna društva, nacionalne panožne športne šole). Inšpektorja sta ugotovila 86 kršitev pri izpolnjevanju pogojev za opravljanje nalog v športu nacionalnega pomena.

Za kršitev izpolnjevanja pogojev za opravljanje nalog na področju športa sta na podlagi ugotovljenih kršitev izrekla 77 priporočil in 9 opozoril. Delovanje v nasprotju s temeljnim aktom je bilo ugotovljeno pri 25 pravnih subjektih, neustrezna usposobljenost strokovnega kadra pa je bila ugotovljena pri 15 osebah.

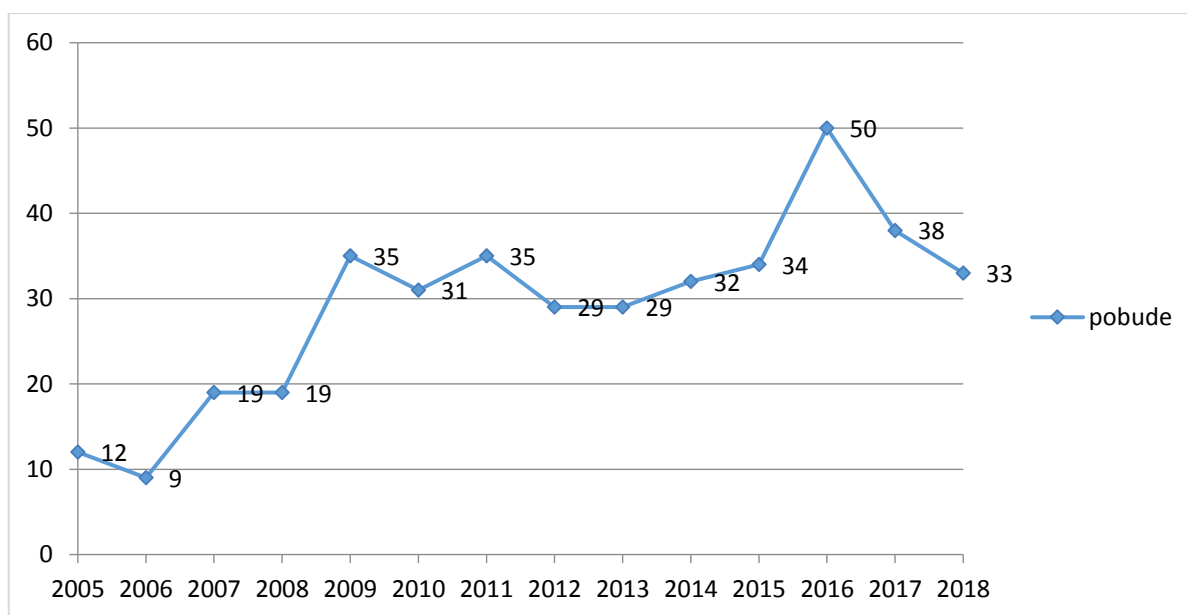
B) Športne prireditve

Inšpekcijski nadzor je bil izveden pri 20 pravnih subjektih. Izrečeni sta bili dve opozorili, in sicer organizator športne prireditve ni pridobil dovoljenja upravne enote za izvedbo športne prireditve (13. člen Zakona o javnih zbiranjih), ter 3 priporočila, in sicer: eno priporočilo organizatorju športne prireditve, ki na vhodih oz. vstopnicah z grafičnim ali pisnim opozorilom ni opozoril gledalce na predmete ali snovi, ki jih je prepovedano prinašati na prireditveni prostor - alkoholne pijače, orožje, eksplozivne snovi, pirotehnični izdelki, nevarni predmeti ali snovi (13. člen Uredbe o splošnih ukrepih v športnih objektih na športnih prireditvah) in eno priporočilo organizatorju športne prireditve, ker redarji niso bili ustrezno označeni (17. in 18. člen Uredbe o splošnih ukrepih v športnih objektih na športnih prireditvah).

3.1.2 Izredni nadzori

3.1.2.1 Realizacija

Inšpektorat RS za šolstvo in šport je v letu 2018 prejel 33 pobud za inšpekcijski nadzor, od tega so bile 4 anonimne. Pobude so se nanašale na domnevne kršitve predpisov v društvih (23), v gospodarski družbi (1), pri fizičnih osebah (4) in občinah (5).



Graf 18: Število pobud po letih

3.1.2.2 Področja nadzora

Obravnane pobude so se nanašale na:

- nenamensko porabo javnih sredstev,
- nedelovanje društev in zvez, skladno s temeljnim aktom,
- neustrezno usposobljenost strokovnih delavcev za opravljanje strokovno organizacijskega dela v športu,
- nepravilnosti pri izvajanju programov usposabljanja,
- uporabo športnih objektov,
- izpisnice iz kluba in zaračunavanje nadomestila za prestop.

3.1.2.3 Ugotovljene kršitve

Potrjenih je bilo 16 kršitev, in sicer:

- organi ne delujejo v skladu s temeljnim aktom (11),
- strokovni delavec, ki opravlja vzgojno-izobraževalno delo, nima ustrezne strokovne usposobljenosti (3),
- nepravilnosti pri javnem razpisu za šport (2).

Na podlagi tako ugotovljenih kršitev je bilo izrečenih 16 ukrepov (6 opozoril za odpravo nepravilnosti, 10 priporočil), v 3 primerih je bila zadeva odstopljena pristojnim organom (Policiji, tržnemu inšpektoratu, MIZŠ).

3.2 Delo na črno

Inšpektorja za šport sta v nadzorih ob preverjanju izpolnjevanja pogojev za opravljanje nalog v športu nacionalnega pomena, namenske porabe javnih sredstev in delovanja nacionalnih panožnih športnih šol nadzirala tudi delo na črno na podlagi Zakona o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno ter Zakona o športu. Zakon o športu je opredelil strokovno delo v športu in določil, da strokovno delo v športu opravlja strokovni delavec, ki ima ustrezno izobrazbo ali usposobljenost v skladu s tem zakonom in je vpisan v razvid strokovno izobraženih in strokovno usposobljenih delavcev v športu.

Inšpektorja sta na 80 nadzorih preverjala, ali kadri, ki so izvajali posamezne dejavnosti, formalno tudi izpolnjujejo zakonske pogoje. Ugotovljeno je bilo, da so vsi izvajalci dejavnosti ustrezali zakonskim pogojem, kar je zelo pohvalno.

3.3 Sklepne ugotovitve

Glede na področja opravljenih inšpekcijskih nadzorov in njihovo število ocenjujemo, da stanje na področju izpolnjevanja pogojev za opravljanje nalog v športu nacionalnega pomena (delovanje skladno s temeljnim aktom, ustrezna izobrazba oziroma usposobljenost za delo v športu) še ni zadovoljivo.

V nadaljevanju izpostavljamo nekatere zadeve, ki bodisi sistemsko niso enoznačno opredeljene bodisi so opredeljene zelo na splošno ali pa gre za področje, ki ga zakonodajalec zaradi narave stvari niti ni podrobneje opredelil in formalno uredil:

- izvajalci letnega programa športa še vedno delujejo v nasprotju z določbami svojega temeljnega akta in v nasprotju s pravili, npr. sestava organov, sklici skupščin in ostalih organov. ZSpo-1 v primeru ugotovljenih kršitev predvideva odpravo ugotovljenih kršitev, ostalih sankcij pa ne predvideva,
- strokovni kader, ki opravlja delo v športu, slabo pozna normativne okvire, ki določajo njihovo delovanje,
- opažamo še vedno veliko število pogodb, v katerih so obveznosti prejemnikov sredstev, naloge skrbnikov pogodb in kontrola namenskosti porabe sredstev zelo splošno opredeljene, posledično pa je težko izvajati nadzor tako s strani skrbnika kot tudi inšpekcijskih organov,
- pogodbeni razmerja sofinanciranja plač strokovnim delavcem preko razpisa o sofinanciranju plač strokovnim delavcem v programih nacionalnih panožnih športnih šol so nejasna, vsaj v delu, ki se nanaša na razmerje med neposrednim pedagoškim delom s športniki in ostalimi obveznostmi. MIZŠ ni podalo jasnih navodil glede vpisa opravljenih ur v mesečna poročila, ki jih je strokovni delavec dolžan opraviti v skladu s pogodbo. Strokovni delavci pogrešajo letne strokovne posvete, ki so se v preteklosti redno izvajali in na katerih so strokovni delavci lahko pridobivali odgovore na vsebinska vprašanja,
- na javnih športnih prireditvah v športnih objektih se še vedno zakonodaje ne upošteva dosledno,
- še zmeraj ni vzpostavljenega seznama ponudnikov alkoholnih pijač na športnih prireditvah, kot je to določeno z ZOPA-A.

Številka: 010-13/2019/1

Datum: 24. 6. 2019

dr. Simon Slokan

v. d. glavnega inšpektorja