

Številka zadeve: 0613-2454/2021

Datum izpisa: 27.7.2023

Postopek vodi: I11-13 Maja Kamin

Stanje zadeve: rešena

Stranka: OSNOVNA ŠOLA SREČKA KOSOVELA, Kosovelova ulica
6, 6210 Sežana

Podstanje zadeve: zaključena

Zadeva: Domnevne nepravilnosti pri izvedbi šole v naravi

POPIS ZADEVE

Sm er	Obli ka	Zap. št.	Datum dokumenta	Vrsta dokumenta	Priloge
←		1	2.9.2021	Poziv: stranki za izjasnitev	
◇		2	16.9.2021	Uradni zaznamek: drugo	
⇒		3	29.9.2021	Zaprosilo	
←		4	29.9.2021	Sklep: upravni	
⇒		5	18.10.2021	Odgovor: stranke na poziv	
◇		6	6.1.2022	Uradni zaznamek: drugo	
◇		7	27.1.2022	Uradni zaznamek: drugo	
←		8	16.2.2022	Zapisnik: izredni nadzor	
←		9	18.2.2022	Zapisnik: izredni nadzor	
⇒		10	11.4.2022	Poročilo: stranke	
←	P	11	15.4.2022	Poziv: stranki za izjasnitev	
⇒	E	12	21.4.2022	Odgovor: stranke na poziv	
◇	E	13	22.4.2022	Uradni zaznamek: drugo	
←	P	14	19.5.2022	Sklep: ustavitev postopka	
←	P	15	19.5.2022	Dopis: drugo	
←	E	16	22.6.2022	Dopis: po 14.b členu ZŠoll	

⇒ Vhodni dokument

← Izhodni dokument

◇ Lastni dokument



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA IZOBRAŽEVANJE,
ZNANOST IN ŠPORT

INŠPEKTORAT REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA ŠOLSTVO IN ŠPORT

Linhartova 7a, 1000 Ljubljana

T: 01 400 53 35

F: 01 400 57 44

E: Inspektorat-solstvo.mss@gov.si

www.mss.gov.si

Številka: 0613-2454/2021-8

Datum: 16.2.2022

ZAPISNIK

o izrednem inšpekcijskem nadzoru, opravljenem po uradni dolžnosti dne 16.2.2022 pri pravni osebi Osnovna šola Srečka Kosovelca Sežana, Kosovelova ulica 6, 6210 Sežana (v nadaljevanju zavezanec), opravljenem na sedežu zavezanca, z začetkom ob 9.25 uri.

Nadzor je opravila: Maja Kamin, inšpektorica za šolstvo

Pri nadzoru prisotni:

- Alen Kofol, v.d. ravnatelja in zakoniti zastopnik zavezanca (v nadaljevanju v.d. ravnatelja)

ZADEVA: Domnevne nepravilnosti pri izvedbi oz. obračunu šole v naravi

Prisotni na nadzoru so opozorjeni, da so dolžni govoriti resnico ter da je krivo pričanje kaznivo dejanje po 284. členu Kazenskega zakonika Republike Slovenije (KZ-1, Ur. List RS št. 50/12, s spremembami).

Ugotovitve:

Napovedan izredni inšpekcijski nadzor se opravlja v okviru inšpekcijskega postopka, uvedenega po uradni dolžnosti na podlagi 11. člena Zakona o šolski inšpekciji (Ur. List RS, št. 114/05; v nadaljevanju ZSolI) v zvezi s pobudo, ki jo je prejel Inšpektorat RS za šolstvo in šport (v nadaljevanju IRSŠŠ) in iz katere izhaja sum nepravilnosti pri izvedbi oz. obračunu šole v naravi. V pobudi je tako navedeno, da so bile šole v naravi, ki jih je zavezanec izvedel v šolskih letih 2018/2019 in 2019/2020 (v nadaljevanju ŠVN), v neskladju s področno zakonodajo (šola je domnevno obračunavala previsoke stroške učencev in strokovnih delavcev in domnevno ni upoštevala finančne omejitve za plačila staršev).

Pregledano je bilo področje, ki ga urejajo Zakon o osnovni šoli (Ur. list RS, št. 81/06, s spremembami; v nadaljnjem besedilu: ZOsn) in Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (Uradni list RS, št. 16/2007, s spremembami; v nadaljevanju: ZOFVI), Pravilnik o financiranju šole v naravi (Uradni list RS, št. 61/04, 70/08 in 61/09; v nadaljevanju: Pravilnik), Pravilnik o normativih in standardih za izvajanje programa osnovne šole (Uradni list RS, št. 57/07, s spremembami; v nadaljevanju: Pravilnik o normativih), Pravilnik o dokumentaciji v osnovni šoli (Uradni list RS, št. 61/12, 51/13 in 44/21; v nadaljevanju: Pravilnik o dokumentaciji) in Kolektivna pogodba za dejavnost vzgoje in izobraževanja v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 52/94, s spremembami).

Inšpektor za šolstvo dr. Jurij Šink je zavezancu dne 2. 9. 2021 poslal poziv, v katerem je zavezanca seznanil z zgoraj navedenimi domnevnimi nepravilnostmi in ga pozval k izjasnitvi. IRSŠŠ je izjasnitev zavezanca skupaj s pripadajočo dokumentacijo (obračuni ŠVN, izvedenih v š.l. 2018/2019 in

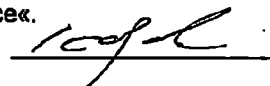
2019/2020) prejel dne 14. 10. 2021. Inšpektor dr. Jurij Šink je prejeto dokumentacijo pregledal in pripravil osnutek zapisnika današnjega nadzora. Vodenje inšpekcijskega postopka je kasneje zaradi izločitve inšpektorja prevzela inšpektorica za šolstvo Maja Kamin, ki je osnutek zapisnika dopolnila po tem, ko je tudi sama pregledala prejeto dokumentacijo.

V nadaljevanju sledi pregled obračuna vsake ŠVN posebej z ugotovitvami, ki izhajajo iz pregledane dokumentacije, ki jo je zavezanec poslal na IRSŠŠ, iz ugotovitev na nadzoru samem ter podanih izjav oz. pojasnil odgovorne osebe in morebitnih drugih sodelujočih. Podatki v tabeli stroškov, podani v zapisniku pod vsako ŠVN, se tako lahko razlikujejo od podatkov v tabeli stroškov, ki jo je v zvezi s to ŠVN zavezanec predložil IRSŠŠ v skladu s pozivom Inšpektorja dr. Šinka.

Pri zneskih izdanih računov je upoštevan tisti znesek, ki ga je zraven dopisal zavezanec: gre za znesek, ki je nižji od zneska na računih. Računovodja zavezanca Vanda Kruljc je namreč pojasnila, da je dopisani znesek dobljen tako, da je osnovni znesek, naveden na računu, zmanjšan za vstopni DDV, ki znaša 2% (OŠ Srečka Kosoveca je namreč davčni zavezanec in pri obračunih odbija vstopni DDV v višini 2%).

Po pregledu prejete dokumentacije, ki jo je šola predložila na poziv Inšpektorja dr. Šinka, je inšpektorica M. Kamin ugotovila, da je v določenih dokumentih nekaterih ŠVN (gre za ŠVN pod zap. črko d), e) in h)) navedeno, da je bila ŠVN s strani MIZŠ SUBVENCIONIRANA, v določenih pa, da je bila ista ŠVN s strani države SOFINANCIRANA, pri čemer je očitno, da gre za en in isti znesek.

V.d. ravnatelja v zvezi s tem izjavi: «Tudi sam sem to opazil. Subvencija, ki bi morala biti namenjena socialno šibkim učencem oz. tistim učencem, ki so opredeljeni v Internem pravilniku šole glede kriterijev za dodelitev subvencije za šolo v naravi, je bila dejansko razporejena med vse učence, ki so se udeležili ŠVN, in sicer kot sofinanciranje, torej vsem v enakem znesku. Po pripovedovanju učiteljev se je za socialno šibke učence v tistem času dajalo iz fonda »evro za sošolce».



Zavezanec je na nadzoru nato dodatno predložil dokumentacijo v zvezi s subvencioniranjem prehrane in ostalega, iz katere je ugotovljeno, da je zavezanec za ŠVN v letih 2018/19 in 2019/20 učencem, katerih starši so oddali vlogo za subvencijo ŠVN, izdal sklepe, v katerih je sklenil, da se tem učencem subvencionira strošek ŠVN v določenem deležu siceršnjega zneska, ki bi ga morali starši učenca plačati. Subvencioniranje ŠVN se je torej izvajalo.

Odločitev inšpektorice glede obravnave ŠVN pod zap. črko d), e) in h) glede subvencioniranja in sofinanciranja: inšpektorica bo pri odločanju o ustreznosti višine prispevka na učenca stroške, ki jih je zavezanec dobil kot subvencijo, a potem uporabil na način, kot da je šlo za sofinanciranje (čeprav v nižjem znesku od običajnega), upoštevala na način, kot se izračunava prispevek učenca v primeru dejanskega sofinanciranja ŠVN.

Dokumentacija, pregledana na nadzoru oz. v času priprave na nadzor

- izjasnitev v. d. ravnatelja z dne 14. 10. 2021;
- obračun naravoslovne šole v naravi 2018/2019 za 7. razrede (tabela za dve različni šoli v naravi – CŠOD Kavka in CŠOD Vojsko, končni obračun s podpisom ravnateljice J. Mihalič – vsak za svojo šolo v naravi, račun Nomago, 2 računa CŠOD, račun Mlekarne Planika, 6 izpiskov potrdil plačil staršev);
- obračun smučarske šole v naravi 2018/2019 za 6. razrede (tabela za šolo v naravi, tabela za šolo v naravi prejšnje ravnateljice, končni obračun s podpisom ravnateljice J. Mihalič, račun Hotela Cerčno in dva dobropisa Hotela Cerčno, račun Nomago, račun Mestni muzej Idrinja, obračun stroškov delavcev, pregled izplačil, 2 računa e Študentskega servisa in 2 obračunska



- lista, račun Društva področnega zbora učiteljev in trenerjev smučanja Snežnik, 9 računov staršem);
- obračun plavalne šole v naravi 2018/2019 za 3. razrede (tabela za šolo v naravi, končni obračun s podpisom ravnateljice J. Mihalič, 2 računa CŠOD in poročilo o bivanju CŠOD, 2 računa Nomago, pregled izplačil delavcem, druga dokumentacija, 2 računa Hotela Cerkno, 9 računov staršem);
 - obračun plavalne šole v naravi 2018/2019 za 3. in 4. razrede POŠ Lokev (tabela za šolo v naravi, končni obračun s podpisom ravnateljice J. Mihalič, obračun stroškov delavcev, račun CŠOD, račun Nomago, 8 računov staršem, druga dokumentacija);
 - obračun smučarske šole v naravi 2019/2020 za 6. razrede (tabela za šolo v naravi, končni obračun s podpisom v. d. ravnateljice J. Mihalič, račun Aeroart, račun RTC Žičnice, račun HIT Alpinea, račun Nomago, zbir nalogov za službeno potovanje, plačila stalne pripravljenosti, 3 računi e Študentskega servisa in 4 obračunski listi, račun Nora Ideja Danijel Volčič s. p., račun Lemont Miran Leban s. p., druga dokumentacija o prisotnosti, 40 računov staršem);
 - obračun naravoslovne šole v naravi 2019/2020 za 7. razred (tabela za šolo v naravi, končni obračun s podpisom v. d. ravnateljice J. Mihalič, 2 računa CŠOD in 2 pogodbi med šolo in CŠOD, 2 računa Nomago, poročilo o bivanju v CŠOD Planinka, račun Mlekarne Planika, 8 računov staršem);
 - obračun plavalne šole v naravi 2019/2020 za 3. razrede (tabela za šolo v naravi, končni obračun s podpisom v. d. ravnateljice J. Mihalič, 2 računa CŠOD in 2 poročili o bivanju CŠOD, račun Pomurskega muzeja Murska Sobota, račun Save Turizem, zbir nalogov za službeno potovanje, pregled izplačil delavcem, 2 računa Turistične agencije Klas, račun Nomago, 20 računov staršem, druga dokumentacija);
 - obračun plavalne šole v naravi 2019/2020 za 5. razrede (tabela za šolo v naravi, končni obračun s podpisom v. d. ravnateljice J. Mihalič, pregled izplačil delavcem, zbir nalogov za službeno potovanje, 2 računa Save Turizem, 2 računa Pomurskega muzeja Murska Sobota, 2 računa Turistične agencije Klas, 2 računa Nomago, 2 računa CŠOD in poročilo o bivanju CŠOD, račun Študentskega servisa Maribor, račun Barbare Kus s. p., 2 pogodbi med šolo in CŠOD, 4 računi staršem, druga dokumentacija)
 - sklepi o subvenciji šole v naravi v letih 2018/19 in 2019/20
 - interni akt Kriteriji za dodelitev sredstev za subvencioniranje šole v naravi, izdan s strani sveta zavoda dne 27.8.2008

a) Šola v naravi CŠOD Kavka (kraj Livške Ravne), 2018/2019

Šola v naravi je potekala med 19. 11. 2018 in 23. 11. 2018. Udeležilo se je je 41 učencev 7. A in D oddelka (iz dokumentacije je razvidno, da eden izmed učencev ni bil prisoten ves čas trajanja ŠVN) ter 3 spremljevalci.

Ta ŠVN in ŠVN pod zaporedno črko b) sta bili izvedeni istočasno za 7. razrede, vendar na drugih lokacijah zaradi velikega števila učencev.

Tabela stroškov:

STROŠKI UČENCA		STROŠKI STROKOVNIH DELAVCEV NA UČENCA		SOFINANCIRANJE	
BIVANJE	66,40	BIVANJE	0	DRŽAVA	0
PREVOZ	9,69	DEŽURSTVO, PRIPRAVLJENOST	0	OBČINE	0
MLEKARNA PLANIKA	1,90	TERENSKI DODATEK	0	DRUGO	0
		ZUNANJI SODELAVCI	0	SKUPAJ	0

SKUPAJ BREZ PREVOZA	68,30		
		SKUPAJ STROK. DELAVCI	0
		SKUPAJ (bivanje + prevoz + strokovni delavci)	77,99

Šola je skupaj trajala 5 dni. Cena bivanja na dan v CŠOD na učenca je bila v letu 2018/2019 14,12 evra za učence od 7. razreda dalje. Po 7. členu Pravidnika je bil lahko najvišji znesek na učenca brez prevoza 24,00 evrov na dan (faktor 1,7 x 14,12), torej za pet dni 120,02 evra.

Strošek strokovnih delavcev bi v skladu z 8. členom Pravidnika lahko znašal 10,59 evra na dan (0,75 x 14,12). Za pet dni skupaj bi bil lahko strošek strokovnih delavcev 52,95 evra na učenca.

Skupna cena brez prevoza na učenca bi bila tako lahko največ 172,97 evra (120,02 + 52,95). Starši so plačali 77,99 evra na učenca, od česar se odšteje upravičen strošek prevoza v višini 9,69 evra. Šola v naravi tako ni presegla pravilniško določenega zneska, strošek strokovnih delavcev je celo v celoti krila šola.

Šola je predložila račun Nomaga z dne 17. 12. 2018 v višini 794,62 € (skupni račun, izstavljen tako za to ŠVN kot za ŠVN pod točko b)), račun CŠOD za bivanje v CŠOD Kavka z dne 26. 11. 2018 v višini 2.893,45 €, račun Mlekarnarje Planika z dne 23. 11. 2018 v višini 77,76 €.

Šola je predložila primere računov, izdanih staršem otrok. Tako je npr. iz računa za učenca (priimek, ime), takrat v oddelku 7.A, z dne 31. 10. 2018 razvidno, da je bil račun v višini 40 € (prvi obrok), iz računa z dne 31. 12. 2018 pa je razvidno, da je bil račun v višini 36,09 € (drugi obrok) in vstopnina v Mlekarnarje Planika 1,90 €. Skupaj je tako plačal 77,99 €, kar je skladno s tabelo stroškov.

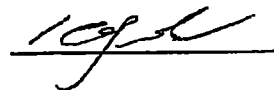
Ugotovitev: ŠVN glede prispevka učenca ni presegla zneska, določenega s Pravidnikom.

b) Šola v naravi CŠOD Vojsko, 2018/2019

Šola v naravi je potekala med 19. 11. 2018 in 23. 11. 2018. Udeležilo se je 41 učencev 7. B in 7.C razreda in 3 spremljevalci.

Ta ŠVN in ŠVN pod zaporedno črko a) sta bili izvedeni istočasno, vendar na drugih lokacijah zaradi velikega števila učencev.

V tabeli stroškov, ki jo je zavezanec predložil po pozivu IRSSŠ, so navedene tudi smučarske vozovnice (4x). V.d ravnateljja ob tem pojasni: »Funkcijo v.d. ravnateljja na šoli sem prevzel na podlagi sklepa ministrice dne 10.9.2021, na šolo pa sem prišel kot pomočnik ravnateljice v drugi polovici avgusta 2021. Kolikor je meni znano, v Vojskem niso imeli tečaja smučanja, v tabeli stroškov je lapsus, ki se je »prikradel« iz ŠVN Cerknova.«






Tabela stroškov:

STROŠKI UČENCA		STROŠKI STROKOVNIH DELAVCEV NA UČENCA		SOFINANCIRANJE	
BIVANJE	66,40	BIVANJE	0	DRŽAVA	0
PREVOZ	9,69	DEŽURSTVO, PRIPRAVLJENOST	0	OBČINE	0
		TERENSKI DODATEK	0	DRUGO	0
		ZUNANJI SODELAVCI	0	SKUPAJ	0
SKUPAJ BREZ PREVOZA	66,40				
		SKUPAJ STROK. DELAVCI	0		
		SKUPAJ (bivanje + prevoz + strokovni delavci)	76,09		

Šola je skupaj trajala 5 dni. Znesek bivanja na dan v CŠOD za učenca je bil v letu 2018/2019 14,12 evra za učence od 7. razreda dalje. Po 7. členu Pravidnika je bil lahko najvišji znesek na učenca brez prevoza 24 evrov na dan (faktor 1,7), torej za pet dni 120,02 evra.

Strošek strokovnih delavcev bi v skladu z 8. členom Pravidnika lahko znašal 10,59 evra na dan. Za pet dni skupaj bi bil lahko strošek strokovnih delavcev 52,95 evra na učenca.

Skupna cena brez prevoza na učenca bi bila tako lahko največ 172,97 evra (120,02 + 52,95). Starši so plačali 76,09 evra, od česar se odšteje upravičen strošek prevoza v višini 9,69 evra. Šola v naravi tako ni preseгла pravilniško določenega zneska, strošek strokovnih delavcev je celo v celoti krila šola.

Šola je predložila račun Nomaga z dne 17. 12. 2018 v višini 794,62 € (skupni račun, izstavljen tako za to ŠVN kot za ŠVN pod točko a)), račun CŠOD za bivanje v CŠOD Vojsko z dne 26. 11. 2018 v višini 2.930,40 €.

Šola je predložila primere računov, izdanih staršem otrok. Tako je npr. iz računa za učenca (takrat oddelak 7.B) z dne 31. 10. 2018 razvidno, da je bil račun v višini 40 € (prvi obrok), iz računa z dne 31. 12. 2018 pa je razvidno, da je bil račun v višini 36,09 € (drugi obrok). Skupaj je tako plačal 76,09 €, kar je skladno s tabelo stroškov.

Ugotovitev: ŠVN glede prispevka učenca ni preseгла zneska, določenega s Pravidnikom.


c) Šola v naravi Hotel Cerkno, 2018/2019

Šola v naravi s tečajem smučanja je potekala med 4. 2. 2019 in 7. 2. 2019. Udeležilo se je 64 učencev 6. razreda (ena učenka glede na dokumentacijo zavezanca ni bila prisotna ves čas ŠVN) in 3 spremljevalci, ki so se jim pridružili tudi vaditelji smučanja (6 oseb).

V tabeli stroškov, ki jo je predložil zavezanec, je navedeno, da je bilo 7 vaditeljev smučanja, iz računov pa in končnega obračuna pa jih izhaja samo 6. V.d ravnatelj v zvezi s tem pojasni: »Zakaj je prišlo do te diskrepance, ne vem, sklepam pa, da je en vaditelj bil kar učitelj naše šole, ker vidim iz seznama spremljevalnih učiteljev, da sta dva izmed njih učitelja športa.«







Glede na dokumentacijo in izjavo v.d. ravnatelja je ugotovljeno število zunanjih spremljevalcev šest.

Tabela stroškov:

STROŠKI UČENCA		STROŠKI STROKOVNIH DELAVCEV NA UČENCA		SOFINANCIRANJE	
BIVANJE	128,76	BIVANJE	10,86	DRŽAVA	0
PREVOZ	16,87	DEŽURSTVO,	3,09	OBČINE	0
IDRIJSKI MUZEJ	1,88	PRIPRAVLJENOST,		DRUGO	0
		TERENSKI DODATEK			
		ZUNANJI SODELAVCI	17,68	SKUPAJ	0
SKUPAJ BREZ PREVOZA	130,64				
		SKUPAJ STROK. DELAVCI	31,63		
		SKUPAJ (bivanje + prevoz + strokovni delavci)	179,14		

Šola je skupaj trajala 4 dni. Znesek bivanja na dan v CŠOD za učenca je bil v letu 2018/2019 13,89 evra za učence do 6. razreda. Po 7. členu Pravilnika je bil lahko najvišji znesek na učenca brez prevoza 36,11 evra na dan (faktor 2,6), torej za štiri dni 144,46 evra.

Strošek strokovnih delavcev bi v skladu z 8. členom Pravilnika lahko znašal 10,42 evra na dan (0,75 x 13,89). Za štiri dni skupaj bi bil lahko strošek strokovnih delavcev 41,67 evra na učenca.

Skupna cena brez prevoza na učenca bi bila tako lahko največ 186,13 evra (144,46 + 41,67). Starši so plačali 179,14 evra, od česar se odšteje upravičen strošek prevoza v višini 16,87 evra. Šola v naravi tako ni preseгла pravilniško določenega zneska.

Šola je predložila račun Nomaga z dne 12. 2. 2019 v višini 1.079,94 €, račun Hotela Cerklje z dne 7. 2. 2019 v višini 9499,49 € in vračilo v višini 563,92 € z dne 20. 2. 2019 in vračilo v višini 33,20 € z dne 15. 3. 2019, račun Mestnega muzeja Idrija z dne 12. 2. 2019 v višini 120 €, račun eŠtudentskega servisa z dne 11. 2. 2019 v višini 601,05 € (za tri učitelje smučanja), račun eŠtudentskega servisa z dne 4. 4. 2019 v višini 400,71 € (za dva učitelja smučanja), račun Društva področnega zbora učiteljev in trenerjev smučanja Snežnik z dne 29. 3. 2019 v višini 130 € (za enega učitelja smučanja).

Šola je predložila primere računov, izdanih staršem otrok. Tako je npr. iz računa za učenko (oddelek 6.a) z dne 31. 12. 2018 razvidno, da je bil račun v višini 65 € (prvi obrok), iz računa z dne 31. 1. 2019 je razvidno, da je bil račun v višini 65 € (drugi obrok), iz računa z dne 31. 3. 2019 pa je razvidno, da je bil račun v višini 49,14 € (tretji obrok) Skupaj so starši učenke tako plačali 179,14 €, kar je skladno s tabelo stroškov.

Ugotovljeno je še, da je ena učenka plačala manj, ker je prišla dan pozneje; ena učenka pa je plačala 27,90 € več, ker si je izposodila smučarsko opremo.

Ugotovitve:

- ŠVN glede prispevka učenca ni preseгла zneska, določenega s Pravilnikom.
- Iz razpoložljive dokumentacije izhaja, da število spremljevalnih strokovnih delavcev ŠVN (trije) ni bilo v skladu s 36. členom Pravilnika o normativih, ki določa enega strokovnega delavca na 15 učencev. Spremljevalni strokovni delavci šole bi torej morali biti štirje.

d) Šola v naravi CŠOD Cerčno, 2018/2019

Šola v naravi s tečajem plavanja je potekala:

- med 18. 3. 2019 in 22. 3. 2019: 3. A in B; 45 učencev, trije spremljevalci, dva vaditelja
- med 20. 5. 2019 in 24. 5. 2019: 3. C in D; 47 učencev, trije spremljevalci (fizično štirje, a dva ne ves čas), dva vaditelja

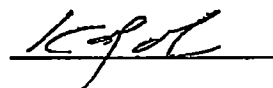
Tabela stroškov:

STROŠKI UČENCA		STROŠKI STROKOVNIH DELAVCEV NA UČENCA		SOFINANCIRANJE	
BIVANJE	65,30	BIVANJE	4,26	DRŽAVA	20,86 €
PREVOZ	6,98	DEŽURSTVO,	5,58	OBČINE	250 kilometrov
VSTOPNINA V BAZEN;	34,06	PRIPRAVLJENOST, TERENSKI DODATEK		DRUGO	0
		ZUNANJI SODELAVCI	0**	SKUPAJ	20,86 € + 250 km
SKUPAJ BREZ PREVOZA	99,36				
		SKUPAJ STROK. DELAVCI	9,84		
		SKUPAJ (bivanje + prevoz + strokovni delavci)	116,18		

** Država je financirala dvakrat po dva vaditelja, tako da tega stroška šola staršem ni zaračunala (zato je postavka zunanji sodelavci v tabeli vredna 0 €).

Zavezanec je v tabeli stroškov, poslani na IRSŠŠ po prejetem pozivu, navedel, da so učenci obiskali Pomurski muzej, vendar iz računov in končnega obračuna ŠVN izhaja, da učenci tega muzeja niso obiskali (od vstopnin je navedena le vstopnina v bazen Hotela Cerčno).

Izjava v.d. ravnatelja: «Tu je očitno prišlo do lapsusa, saj tudi glede na lokacijo Pomurskega muzeja ni logično, da bi ga učenci obiskali».



Na nadzoru je ugotovljeno, da znesek bivanja strokovnih delavcev, podan v tabeli stroškov, ki jo je zavezanec predložil IRSŠŠ (2,13 EUR) ni ustrezen. Pravi znesek je 4,26 EUR na učenca. Do napake je prišlo zaradi neustreznega zapisa stroška v tabeli končnega obračuna, posledično je v.d. ravnatelj pri pripravi tabele stroškov za IRSŠŠ upošteval napačen znesek.

ŠVN je v vsakem od obeh terminov skupaj trajala 5 dni. Znesek bivanja na dan v CŠOD za učenca je bil v letu 2018/2019 13,89 evra za učence do 6. razreda. Po 7. členu Pravidnika je bil lahko najvišji znesek na učenca brez prevoza 23,61 evra na dan (faktor 1,7), torej za pet dni 118,06 evra.

Strošek strokovnih delavcev bi v skladu z 8. členom Pravidnika lahko znašal 10,42 evra na dan (0,75 x 13,89). Za pet dni skupaj bi bil lahko strošek strokovnih delavcev 52,09 evra na učenca.

Skupna cena brez prevoza na učenca bi bila tako lahko največ 170,15 evra (118,06 + 52,09).

Ker je šola za sofinanciranje ŠVN namenila 20,86 EUR na učenca, so v skladu z 9. členom Pravidnika v prispevek učenca vključeni le dejanski stroški učenca v skladu s 5. členom Pravidnika. To v




konkretnem primeru pomeni znesek 106,34 EUR (116,18 EUR, zmanjšanih za strošek strokovnih delavcev, ki znaša 9,84 EUR). Ker pa v tem primeru sredstva za sofinanciranje ŠVN, ki se zagotavljajo iz državnega proračuna, presegajo stroške strokovnih delavcev za izvedbo ŠVN za 11,02 EUR (20,86 EUR – 9,84 EUR), se v skladu z 2. odstavkom 9. člena Pravilnika za toliko zniža prispevek učenca. Prispevek učenca je tako lahko največ 95,32 EUR (106,34 EUR – 11,02 EUR).

Iz končnega obračuna šole in računov Nomago je razvidno, da so bili pri znižanju cene prevoza upoštevani prosti kilometri (250 kilometrov prevoza je bilo financiranih s strani občine) in 15-odstotni popust pri končni ceni prevoza. Oboje je upoštevano pri ceni prevoza 6,98 € na učenca.

Končna cena ŠVN, ki so jo plačali starši, je bila v skladu s končnim obračunom, pri katerem je bilo dodatno upoštevano sofinanciranje ŠVN, 95,32 €, razen za učenca , ki je plačal manj, saj je manjkrat koristil bazen, in za učence, ki so imeli subvencionirano ŠVN.

Šola je predložila račun CŠOD z dne 27. 5. 2019 v višini 3.449,80 €, računa Nomago z dne 15. 4. 2019 v višini 246,64 € in z dne 4. 6. 2019 v višini 392,74 €, račun Hotela Cerčno z dne 31. 5. 2019 v višini 1.584,24 € in z dne 31. 3. 2019 v višini 1.534,84 €.

Šola je predložila primere računov, izdanih staršem otrok. Tako je npr. iz računa za učenko (takrat v oddelku 3.a) z dne 28. 2. 2019 razvidno, da je bil račun v višini 45 € (prvi obrok), iz računa z dne 31. 3. 2019 je razvidno, da je bil račun v višini 45 € (drugi obrok), iz računa z dne 31. 5. 2019 pa je razvidno, da je bil račun v višini 5,29 € (tretji obrok). Skupaj so starši učenke tako plačali 95,29 €, kar ni skladno s tabelo stroškov, saj so plačali 3 cente manj, kot je preračunala šola, vendar pri tem starši niso bili oškodovani, saj so dejansko plačali manj. Iz računa za učenca (takrat v oddelku 3.c) z dne 28. 2. 2019 je razvidno, da je bil račun v višini 45 € (prvi obrok), iz računa z dne 31. 3. 2019 je razvidno, da je bil račun v višini 45 € (drugi obrok), iz računa z dne 31. 5. 2019 pa je razvidno, da je bil račun v višini 5,29 € (tretji obrok). Skupaj so tudi starši učenca plačali 95,29 €, kar ni skladno s tabelo stroškov, saj so plačali 3 cente manj, kot je preračunala šola, vendar pri tem starši niso bili oškodovani, saj so dejansko plačali manj. Starši so sicer posebej plačali še strošek posteljnine, ki ne gre v kvoto preračunanega zneska prispevka na učenca. Iz računov za učenca (takrat v oddelku 3.a) pa npr. izhaja, da mu je bilo namesto 3. obroka vrnjeno 9,30 €, saj bazenskih storitev ni koristil v celoti.

Glede na to, da gre za tečaj plavanja, bi morale biti skupine plavanja oblikovane v skladu s 37. členom Pravilnika o normativih. Ugotovitve glede tega, ali je zavezanec zadostil tej določbi, ni možno izpeljati, ker zavezanec z dokumentacijo glede tega več ne razpolaga, vendar pa glede na to, da v tretjem razredu poteka 20-urni tečaj prilagajanja na vodo, za kar so usposobljene tudi učiteljice razrednega pouka, do neizpolnjevanja te določbe najverjetneje ni prišlo, saj je bilo skupaj v vsakem terminu prisotnih vsaj 5 odraslih oseb (trije strokovni delavci in dva zunanja vaditelja).

Ugotovitve:

- Šola je proračunska sredstva za subvencioniranje ŠVN uporabila za sofinanciranje ŠVN. Pri tem je izvedla tudi subvencioniranje učencev iz drugega vira (ne iz vira, ki ga opredeljuje interni akt zavezanca).
- ŠVN glede prispevka učenca ni presegla zneska, določenega s Pravilnikom.

e) Šola v naravi CŠOD Burja, 2018/2019

Šola v naravi s plavalnim tečajem je potekala med 23. 4. 2019 in 26. 4. 2019. Udeležilo se je 12 učencev 3. in 4. razreda POŠ Lokev ter 2 spremljevalca.

Tabela stroškov:

STROŠKI UČENCA		STROŠKI STROKOVNIH DELAVCEV NA UČENCA		SOFINANCIRANJE	
BIVANJE	51,35	BIVANJE	8,56	DRŽAVA	20,86 €
PREVOZ	12,32	DEŽURSTVO, PRIPRAVLJENOST, TERENSKI DODATEK	12,97	OBČINE	125 kilometrov
VSTOPNINA V BAZEN	24,00			DRUGO	0
POSTELJNINA	4,38	ZUNANJI SODELAVCI	0	SKUPAJ	20,86 € + 125 km
SKUPAJ BREZ PREVOZA	75,35	IZPOSOJA POSTELJNINE	0,73		
		SKUPAJ STROK. DELAVCI	22,26		
		SKUPAJ (bivanje + prevoz + strokovni delavci)	109,93		

V tabeli stroškov, ki jo je predložil zavezanec, je vključen tudi strošek posteljnine v znesku 4,38 EUR na učenca. Inšpektorica ob tem ugotavlja, da CŠOD za svoje lokacije v ceniku posebej navaja postavko za bivanje, posebej pa postavko za posteljnino. Dodatno inšpektorica ugotavlja, da je zavezanec v primeru ostalih ŠVN, kadar je učenec dodatno vzel posteljnino, to učencu obračunal posebej in to ni bil dodatni znesek, ki bi vplival na končni prispevek na učenca, prikazan v tabeli stroškov. Zaradi navedenih razlogov se znesek posteljnine 4,38 EUR v tabeli stroškov te ŠVN v tem zapisniku in posledično pri izračunu prispevka na učenca ne upošteva.

Zavezanec je v tabeli stroškov, poslani na IRSŠ po prejemu pozivu, navedel, da so učenci obiskali Pomurski muzej, vendar iz računov in končnega obračuna ŠVN izhaja, da učenci tega muzeja niso obiskali (od vstopnin je navedena le vstopnina v bazen Hotela Cerkno).

Izjava v.d. ravnatelja: «Tu je očitno prišlo do lapsusa, saj tudi glede na lokacijo Pomurskega muzeja ni logično, da bi ga učenci obiskali».



Šola je skupaj trajala 4 dni. Znesek bivanja na dan v CŠOD za učenca je bil v letu 2018/2019 13,89 evra za učence do 6. razreda. Po 7. členu Pravilnika je bil lahko najvišji znesek na učenca brez prevoza 23,61 evra na dan (1,7 x 13,89), torej za štiri dni 94,45 evra.

Strošek strokovnih delavcev bi v skladu z 8. členom Pravilnika lahko znašal 10,42 evra na dan (0,75 x 13,89). Za štiri dni skupaj bi bil lahko strošek strokovnih delavcev 41,67 evra na učenca.

Skupna cena brez prevoza na učenca bi bila tako lahko največ 136,12 evra (94,45 + 41,67).

Ker je šola za sofinanciranje ŠVN namenila 20,86 EUR na učenca, so v skladu z 9. členom Pravilnika v prispevek učenca vključeni le dejanski stroški učenca v skladu s 5. členom Pravilnika. To v konkretnem primeru pomeni, da je prispevek na učenca lahko največ 87,67 EUR (109,93 EUR, zmanjšanih za strošek strokovnih delavcev, ki znaša 22,26 EUR). Ob tem sredstva za sofinanciranje ŠVN ne presegajo stroškov strokovnih delavcev za izvedbo ŠVN.




Končna cena, ki so jo plačali starši, je bila v skladu s končnim obračunom ŠVN 93,45 €, kar vključuje strošek posteljnine 4,38 EUR (ki pri plačilih staršev ni prikazan kot ločena postavka, ker so se zanjo odločili vsi učenci) ter dejanski prispevek na učenca za ŠVN v znesku 89,07 EUR (93,45 EUR – 4,38 EUR).

Šola je predložila račun CŠOD z dne 26. 4. 2019 v višini 1.068,28 € in račun Nomago z dne 15. 5. 2019 v višini 147,85 €.

Iz končnega obračuna šole in računov Nomago je razvidno, da so bili pri znižanju cene prevoza upoštevani prosti kilometri in 15-odstotni popust pri končni ceni prevoza. Oboje je upoštevano pri ceni prevoza 12,32 € na učenca.

Šola je predložila primere računov, izdanih staršem otrok. Tako je npr. iz računa za učenca z dne 31. 3. 2019 razvidno, da je bil račun v višini 35 € (prvi obrok), iz računa z dne 30. 4. 2019 je razvidno, da je bil račun v višini 35 € (drugi obrok), iz računa z dne 31. 5. 2019 pa je razvidno, da je bil račun v višini 23,45 € (tretji obrok). Skupaj je tako plačal 93,45 €, kar je skladno s prej ugotovljenim.

V šolo v naravi sta šla dva spremljevalca. 37. člen Pravilnika o normativih določa, da je normativ za oblikovanje skupine pri plavanju 8 učencev neplavalcev oziroma 12 učencev plavalcev. Ugotovitve glede tega, ali je normativu bilo zadoščeno, ni mogoče izpeljati, saj zavezanec z dokumenti glede sposobnosti plavanja takratnih udeležencev ŠVN (več) ne razpolaga. Glede na to, da v tretjem razredu poteka 20-urni tečaj prilagajanja na vodo, za kar so usposobljene tudi učiteljice razrednega pouka, 12 učencev ŠVN pa je bilo iz kombiniranega oddelka 3. in 4. razreda, do neizpolnjevanja te določbe najverjetneje ni prišlo, saj sta bila prisotna dva spremljevalca, od katerih je eden učitelj športa. Inšpektorica pri tem, da šola podatka o številu (ne)plavalcev več nima, ne ugotavlja nepravilnosti v skladu s Pravilnikom o dokumentaciji, saj šola te dokumentacije ni dolžna hraniti.

Ugotovitve:

- Šola je proračunska sredstva za subvencioniranje ŠVN uporabila za sofinanciranje ŠVN. Pri tem je izvedla tudi subvencioniranje učencev iz drugega vira (ne iz vira, ki ga opredeljuje interni akt zavezanca).
- Prispevek učenca za ŠVN bi lahko bil v skladu s Pravilnikom največ 87,67 EUR, starši pa so plačali 89,07 EUR. **Obračunani prispevek na učenca je tako glede na določbe Pravilnika ob upoštevanju sofinanciranja za 1,40 EUR previsok.**

f) Šola v naravi Kranjska Gora, 2019/2020

Šola v naravi s tečajem smučanja je potekala med 28. 1. 2020 in 31. 1. 2020. Udeležilo se je je 93 učencev 6. razreda (od tega jih je zaradi bolezni 8 predčasno odšlo domov) ter 4 spremljevalci in šest zunanjih sodelavcev (učiteljev smučanja).

Tabela stroškov:

STROŠKI UČENCA		STROŠKI STROKOVNIH DELAVCEV NA UČENCA		SOFINANCIRANJE	
BIVANJE	128	BIVANJE	6,87	DRŽAVA	0
PREVOZ	13,96	DEŽURSTVO,	2,90	OBČINE	0
VSTOPNINA V BAZEN	7,20	PRIPRAVLJENOST, TERENSKI DODATEK		DRUGO	0
		ZUNANJI SODELAVCI	13,99	SKUPAJ	0

SKUPAJ BREZ PREVOZA	135,20	IZPOSOJA POSTELJNINE	
		SKUPAJ STROK. DELAVCI	23,76
		SKUPAJ (bivanje + prevoz + strokovni delavci)	172,92*

* V nekaterih dokumentih zavezanca je skupni znesek 172,91 EUR, vsota v tabeli pa pride 172,92 EUR.

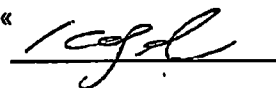
Šola je skupaj trajala 4 dni. Znesek bivanja na dan v CŠOD za učenca je bil v letu 2019/2020 13,89 evra za učence do 6. razreda. Po 7. členu Pravilnika je bil lahko najvišji znesek na učenca brez prevoza 36,11 evra na dan (faktor 2,6), torej za štiri dni 144,46 evra.

Strošek strokovnih delavcev bi v skladu z 8. členom Pravilnika lahko znašal 10,42 evra na dan (0,75 x 13,89). Za štiri dni skupaj bi bil lahko strošek strokovnih delavcev 41,67 evra na učenca.

Skupna cena brez prevoza na učenca bi bila tako lahko največ 186,13 evra (144,46 + 41,67). Skupen znesek iz tabele, pripravljene s strani zavezanca, ki so ga plačali starši, je 172,92 evra, od česar se odšteje upravičen strošek prevoza v višini 13,96 evra. Šola v naravi tako ni presegla pravilniško določenega zneska.

Šola je predložila račun Aeroart z dne 28. 2. 2020 v višini 8.245,77 €, račun Nomago z dne 3. 2. 2020 v višini 1.297,85 €, račun SKI Kranjska Gora z dne 2. 2. 2020 v višini 3.780,41 €, račun HIT Alpine z dne 4. 2. 2020 v višini 643,28 €, račun Nora ideja Danijel Volčič s. p. z dne 14. 2. 2020 v višini 150 €, račun Lemont Miran Leban s. p. z dne 17. 2. 2020 v višini 150 €, račun eŠtudentskega servisa z dne 4. 4. 2019 v višini 401,13 € (za dva učitelja smučanja) – kar datumsko ne ustreza, isti račun pa je predložila šola že pri šoli v naravi za leto pred tem, račun eŠtudentskega Servisa z dne 10. 2. 2020 v višini 750,93 € (za tri učitelje smučanja), račun eŠtudentskega Servisa z dne 24.2.2020 v višini 250,58 € (za enega učitelja smučanja).

V.d. ravnatelja glede računa eŠtudentskega servisa z dne 4. 4. 2019 v višini 401,13 € (za dva učitelja smučanja) pove: »Račun smo priložili pomotoma in ne sodi med dokumente za ŠVN v Kranjski Gori. Po meni znanih podatkih je bilo v tej ŠVN šest zunanjih učiteljev smučanja.«



Iz predloženih računov in izjave v.d. ravnatelja izhaja, da je šola plačala 4 smučarske učitelje prek eŠtudentskega servisa in dva učitelja prek s. p. Iz predloženega končnega obračuna z dne 28.2.2020, podpisane s strani Jadranke Mihalič, takratne ravnateljice zavezanca, ki med drugim zajema podatke o številu smučarskih vozovnic, je razvidno, da je skupaj z učenci smučalo tudi 8 odraslih oseb (strokovni delavci in zunanji smučarski učitelji). S podatkom o tem, koliko učencev je bilo smučarjev začetnikov, zavezanec (več) ne razpolaga, zaradi česar tudi ni več možno preveriti, ali je bilo normativu, določenemu v 37. členu Pravilnika o normativih, zadoščeno.

Zavezanec je predložil primere računov, izdanih starešem otrok. Tako je npr. iz računa za učenca z dne 30. 11. 2019 razvidno, da je bil račun v višini 50 € (prvi obrok), iz računa z dne 31. 12. 2019 je razvidno, da je bil račun v višini 50 € (drugi obrok), iz računa z dne 31. 1. 2020 je razvidno, da je bil račun v višini 50 € (tretji obrok), iz računa z dne 29. 2. 2020 pa je razvidno, da je bil račun v višini 22,91 € (četrti obrok). Skupaj je tako plačal 172,91 €, kar je za 1 cent manj od dejanskih stroškov, prikazanih v s strani zavezanca v eni od pripravljenih tabel. Inšpektorica ugotavlja, da gre pri tem lahko za napako pri samem preračunu (več decimalk pri postavkah), saj je v drugem dokumentu, pripravljenem s strani zavezanca, znesek na učenca enak 172,91 EUR; ključno pa je, da znesek ni v breme staršev učenca




iz računa za učenko z dne 30. 11. 2019 razvidno, da je bil račun v višini 50 € (prvi obrok), iz računa z dne 31. 12. 2019 je razvidno, da je bil račun v višini 50 € (drugi obrok), iz računa z dne 31. 1. 2020 je razvidno, da je bil račun v višini 50 € (tretji obrok), iz računa z dne 29. 2. 2020 pa je razvidno, da je dobila nazaj 54,22 € (četrti obrok). Skupaj je tako plačala 95,78 €, saj je predčasno odšla domov zaradi bolezni (po večerji dne 29. 1. 2020).

iz računa za učenko z dne 30. 11. 2019 razvidno, da je bil račun v višini 50 € (prvi obrok), iz računa z dne 31. 12. 2019 je razvidno, da je bil račun v višini 50 € (drugi obrok), iz računa z dne 31. 1. 2020 je razvidno, da je bil račun v višini 50 € (tretji obrok), iz računa z dne 29. 2. 2020 pa je razvidno, da je dobila nazaj 17,45 € (četrti obrok). Skupaj je tako plačala 132,55 €, saj je tudi ona predčasno zapustila šolo v naravi (po kosilu dne 30. 1. 2020).

Ugotovitev: ŠVN glede prispevka učenca ni presegla zneska, določenega s Pravilnikom.

g) Šola v naravi CŠOD Kavka (Livške Ravne) in CŠOD Planinka (Maribor), 2019/2020

Šola v naravi je potekala med 30. 9. 2019 in 4. 10. 2019. Udeležilo se je 86 učencev 7. razreda (oddelkov a, b (CŠOD Planinka, 42 učencev), c, d (CŠOD Kavka, 44 učencev; dva učenca sta nato predčasno odšla domov)) in 6 spremljevalcev (po 3 spremljevalci v vsakem od CŠOD).

Tabela stroškov:

STROŠKI UČENCA		STROŠKI STROKOVNIH DELAVCEV NA UČENCA		SOFINANCIRANJE	
BIVANJE	66,40	BIVANJE	0	DRŽAVA	0
PREVOZ	13,49*	DEŽURSTVO, PRIPRAVLJENOST	0	OBČINE	700 prostih km
** VSTOPNINA MUZEJ	1,90	TERENSKI DODATEK	0	DRUGO	0
		ZUNANJI SODELAVCI	0	SKUPAJ	700 prostih km
SKUPAJ BREZ PREVOZA	66,40				
		SKUPAJ STROK. DELAVCI	0		
		SKUPAJ (bivanje + prevoz + strokovni delavci)	79,89 ** 81,79		

* Ta znesek na učenca je naveden na končnem obračunu zavezanca, vendar iz podatkov v končnem obračunu izhaja znesek 12,35 EUR (skupni znesek prevoza 1082,36 EUR, razdeljen na 86 učencev). Razloga za to razliko na nadzoru ni bilo možno ugotoviti, zato je v tabeli stroškov ostal znesek 13,49 EUR, saj inšpektorica ni mogla presoditi, kateri znesek je ustrezen.

** Velja samo za učence, ki so se udeležili ŠVN v CŠOD Kavka.

Iz končnega obračuna, pripravljenega s strani zavezanca, je razvidno, da je bil prispevek za ŠVN na učenca, ki naj bi ga zavezanec zaračunal starešem učencev, 79,05 EUR na učenca. Zavezanec je v končnem obračunu opredelil, da se znesek plača v dveh obrokih, prvi v znesku 40 EUR in drugi v znesku 39 EUR. Hkrati pa inšpektorica ugotavlja še, da v končnem obračunu zavezanca ni upoštevan znesek vstopnine za Sirarski muzej v znesku 1,9 EUR na učenca, ki so si ga ogledali učenci, ki so se udeležili ŠVN v CŠOD Kavka.

Šola je skupaj trajala 5 dni. Znesek bivanja na dan v CŠOD za učenca je bil v letu 2019/2020 14,12 evra za učence od 7. razreda dalje. Po 7. členu Pravilnika je bil lahko najvišji znesek na učenca brez prevoza 24 evrov na dan (faktor 1,7), torej za pet dni 120,02 EUR.

Strošek strokovnih delavcev bi v skladu z 8. členom Pravilnika lahko znašal 10,59 evra na dan ((0,75 x 14,12). Za pet dni skupaj bi bil lahko strošek strokovnih delavcev 52,95 evra na učenca.

Skupna cena brez prevoza na učenca bi bila tako lahko največ 172,97 evra (120,02 + 52,95). Starši so plačali 79,05 evra (CŠOD Planinka) oziroma dodatno še vstopnino za Sírarski muzej (CŠOD Kavka), od česar se odšteje upravičen strošek prevoza v višini 13,49 evra. Šola v naravi tako ni presegla pravilniško določenega zneska, tudi strošek strokovnih delavcev je v celoti krija šola.

Šola je predložila račun Nomaga z dne 22. 10. 2019 v višini 195,51 € za prevoz v CŠOD Kavka (upoštevane 15% popust) in z dne 22. 10. 2019 v višini 866,85 € za prevoz v CŠOD Planinka (upoštevane 15% popust), račun CŠOD za bivanje v CŠOD Kavka z dne 4. 10. 2019 v višini 2.788,80 €, račun CŠOD za bivanje v CŠOD Planinka z dne 11. 10. 2019 v višini 2.851,10 €, račun Mlekarnice Planinka z dne 7. 10. 2019 v višini 79,86 € (ogled Sírarskega muzeja v Kobaridu).

Šola je predložila primere računov, izdanih staršem otrok. Tako je npr. iz računa za učenko (takrat v oddelku 7.a) z dne 30. 9. 2019 razvidno, da je bil račun v višini 40 € (prvi obrok), iz računa z dne 31. 10. 2019 pa je razvidno, da je bil račun v višini 39 € (drugi obrok). Skupaj je tako plačala 79 €, kar ni skladno s tabelo stroškov, saj je dejansko zaračunani znesek nižji, pri čemer pa to ne gre v škodo.

Iz računa za učenko (takrat v oddelku 7.c) z dne 30. 9. 2019 razvidno, da je bil račun v višini 40 € (prvi obrok), iz računa z dne 31. 10. 2019 pa je razvidno, da je bil račun v višini 39 € (drugi obrok) in 1,90 za ogled sírarskega muzeja. Skupaj je tako plačala 80,90 €, kar ni skladno z zavezančevno tabelo stroškov, saj je dejansko zaračunani znesek višji od tiste v tabeli, vendar pa je ta znesek učenki glede na zgoraj navedeno (učenka je obiskala Sírarski muzej) bil pravilno zaračunan.

Iz računa za učenca (takrat v oddelku 7.b) z dne 30. 9. 2019 razvidno, da je bil račun v višini 40 € (prvi obrok), iz računa z dne 31. 10. 2019 pa je razvidno, da je dobil nazaj 2,46 €. Skupaj je tako plačal 37,54 €, saj je bil prisoten samo 30. 9. in 1. 10. 2019.

Ugotovitev: ŠVN glede prispevka učenca ni presegla zneska, določenega s Pravilnikom.

Zaključek

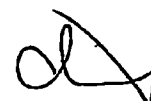
Nadzor je bil opravljen v obsegu, navedenem v zapisniku. Po drugih vprašanjih oz. področjih nadzor ni bil opravljen.

Priloge k zapisniku: /

V postopku do izdaje zapisnika zavezanec ni priglasil stroškov postopka.

Zapisnik je glasno prebran. Prisotni na vsebino nimajo pripomb.

Zapisnik je napisan v dveh enakih izvodih, od katerih prejme en izvod zavezanec (osebna vročitev), drugi izvod pa IRSSŠ.



Prejemnike zapisnika se opozarja na ravnanje z listino v skladu z zakonodajo, ki ureja varovanje osebnih podatkov in dostop do informacij javnega značaja.

Zapisnik je zaključen ob 16.20 uri.

Prisotni:

Alen Kofol



Uradna oseba:

Maja Kamin





REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA IZOBRAŽEVANJE,
ZNANOST IN ŠPORT

INSPEKTORAT REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA ŠOLSTVO IN ŠPORT

Linhartova 7a, 1000 Ljubljana

T: 01 400 53 35

F: 01 400 57 44

E: inspektorat-solstvo.mss@gov.si

www.mizs.si

Osnovna šola Srečka Kosovele Sežana
Gospod Alen Kofol, v.d. ravnateljja
Kosovelova ulica 6
6210 Sežana

Številka: 0613-2454/2021-15

Datum: 19.5.2022

Zadeva: Dopolnitev (popravek) zapisnika št. 0613-2454/2021-8 z dne 16.2.2022

Spoštovani,

dne 16.2.2022 je bil pri pravni osebi Osnovna šola Srečka Kosovele Sežana, Kosovelova ulica 6, 6210 Sežana, opravljen inšpekcijski nadzor v zadevi s področja obračunavanja šole v naravi, o katerem je bil sestavljen zapisnik št. 0613-2454/2021-8.

Pri pisanju sklepa o ustavitvi predmetnega inšpekcijskega postopka je inšpektorica ugotovila, da je v zgoraj navedenem zapisniku prišlo do pomote – citiranja napačnega člena predpisa in nepopolne ugotovitve. Na osnovi 77. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Ur. list RS, št. 24/06, s spremembami) se zato naredi dopolnitev oz. popravek zapisnika št. 0613-2454/2021-8 z dne 16.2.2022 na način, da se besedilo zadnje alineje ugotovitev na dnu strani št. 6 spremeni.

Zadnja alineja ugotovitev na dnu strani št. 6, ki se sedaj glasi »iz razpoložljive dokumentacije izhaja, da število spremljevalnih strokovnih delavcev ŠVN (trije) ni bilo v skladu s 36. členom Pravilnika o normativih, ki določa enega strokovnega delavca na 15 učencev. Spremljevalni strokovni delavci šole bi torej morali biti štirje.«, se spremeni tako, da se glasi:

»iz razpoložljive dokumentacije izhaja, da je bilo število spremljevalnih strokovnih delavcev ŠVN (trije) prenizko, saj ni bilo v skladu s 30. členom Pravilnika o normativih, ki določa enega strokovnega delavca na 15 učencev.«



Vročiti: Osnovna šola Srečka Kosovele Sežana, Kosovelova ulica 6, 6210 Sežana (vročitev s povratnico)



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA IZOBRAŽEVANJE,
ZNANOST IN ŠPORT

INŠPEKTORAT REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA ŠOLSTVO IN ŠPORT

Linhartova 7a, 1000 Ljubljana

T: 01 400 53 35

F: 01 400 57 44

E: inspektorat-solstvo.mss@gov.si

www.mss.gov.si

Številka: 0613-2454/2021-9

Datum: 18.2.2022

Z A P I S N I K

o izrednem inšpekcijskem nadzoru, opravljenem po uradni dolžnosti dne 18.2.2022 pri pravni osebi Osnovna šola Srečka Kosovelca Sežana, Kosovelova ulica 6, 6210 Sežana (v nadaljevanju zavezanec), opravljenem na sedežu Inšpektorata RS za šolstvo in šport, Linhartova 7a, 1000 Ljubljana, z začetkom ob 11.00 uri.

Nadzor je opravila: Maja Kamin, inšpektorica za šolstvo

Pri nadzoru prisotni:

- Alen Kofol, v.d. ravnatelja in zakoniti zastopnik zavezanca (v nadaljevanju v.d. ravnatelja)

ZADEVA: Domnevne nepravilnosti pri izvedbi oz. obračunu šole v naravi

Prisotni na nadzoru so opozorjeni, da so dolžni govoriti resnico ter da je krivo pričanje kaznivo dejanje po 284. členu Kazenskega zakonika Republike Slovenije (KZ-1, Ur. List RS št. 50/12, s spremembami).

U g o t o v i t v e:

Na današnjem inšpekcijskem nadzoru se v okviru predmetnega inšpekcijskega postopka nadaljuje pregled izvedenih šol v naravi (v nadaljevanju ŠVN).

Inšpekcijski nadzor se vodi po uradni dolžnosti na podlagi 11. člena Zakona o šolski inšpekciji (Ur. List RS, št. 114/05; v nadaljevanju ZSolI). Pregledano je bilo področje, ki ga urejajo Zakon o osnovni šoli (Ur. list RS, št. 81/06, s spremembami; v nadaljnjem besedilu: ZOsn) in Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (Uradni list RS, št. 16/2007, s spremembami; v nadaljevanju: ZOFVI), Pravilnik o financiranju šole v naravi (Uradni list RS, št. 61/04, 70/08 in 61/09; v nadaljevanju: Pravilnik), Pravilnik o normativih in standardih za izvajanje programa osnovne šole (Uradni list RS, št. 57/07, s spremembami; v nadaljevanju: Pravilnik o normativih), Pravilnik o dokumentaciji v osnovni šoli (Uradni list RS, št. 61/12, 51/13 in 44/21; v nadaljevanju: Pravilnik o dokumentaciji) in Kolektivna pogodba za dejavnost vzgoje in izobraževanja v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 52/94, s spremembami).

Dokumentacija, pregledana na nadzoru oz. v času priprave na nadzor

- obračun plavalne šole v naravi 2019/2020 za 3. razrede (tabela za šolo v naravi, končni obračun s podpisom v. d. ravnateljice J. Mihalič, 2 računa ČŠOD in 2 poročili o bivanju ČŠOD,

- račun Pomurskega muzeja Murska Sobota, računi Save Turizem, zbir nalogov za službeno potovanje, pregled izplačil delavcem, 2 računa Turistične agencije Klas, račun Nomago, 20 računov staršem, druga dokumentacija);
- obračun plavalne šole v naravi 2019/2020 za 5. razrede (tabela za šolo v naravi, končni obračun s podpisom v. d. ravnateljice J. Mihalič, pregled izplačil delavcem, zbir nalogov za službeno potovanje, 2 računa Save Turizem, 2 računa Pomurskega muzeja Murska Sobota, 2 računa Turistične agencije Klas, 2 računa Nomago, 2 računa CŠOD in poročilo o bivanju CŠOD, račun Študentskega servisa Maribor, račun Barbare Kus s. p., 2 pogodbi med šolo in CŠOD, 4 računi staršem, druga dokumentacija).

Dopolnitev oz. popravek zapisnika št. 0613-2454/2021-9 z dne 16.2.2022

Inšpektorica je po pregledu zapisnika nadzora z dne 16.2.2022 ugotovila, da je na 9. strani zapisnika v tabeli stroškov prišlo do očitne pomote, saj med stroški učenca ne bi smel biti prikazan strošek posteljnine v znesku 4,38 EUR; ta znesek namreč v skladu z razlago pod tabelo stroškov ni upoštevan pri izračunu prispevka učenca za ŠVN.

Na osnovi 77. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Ur. list RS, št. 24/06, s spremembami; ZUP) se zato naredi dopolnitev oz. popravek zapisnika št. 0613-2454/2021-9 z dne 16.2.2022 na način, da se na 9. strani zapisnika pod zap. črko »e) Šola v naravi CŠOD Burja, 2018/2019« v stolpcu »Stroški učenca« odstrani postavka »Posteljnin« v vrednosti 4,38 EUR. Ostali podatki v tabeli stroškov ostanejo nespremenjeni. Tabela stroškov pod zap. črko e) Šola v naravi CŠOD Burja, 2018/2019 se tako glasi:

STROŠKI UČENCA		STROŠKI STROKOVNIH DELAVCEV NA UČENCA		SOFINANCIRANJE	
BIVANJE	51,35	BIVANJE	8,56	DRŽAVA	20,86 €
PREVOZ	12,32	DEŽURSTVO, PRIPRAVLJENOST, TERENSKI DODATEK	12,97	OBČINE	125 kilometrov
VSTOPNINA V BAZEN	24,00			DRUGO	0
		ZUNANJI SODELAVCI	0	SKUPAJ	20,86 € + 125 km
SKUPAJ BREZ PREVOZA	75,35	IŽPOSOJA POSTELJNINE	0,73		
		SKUPAJ STROK. DELAVCI	22,26		
		SKUPAJ (bivanje + prevoz + strokovni delavci)	109,93		

Prav tako je prišlo do očitne pomote na 2. strani zapisnika, kjer je dvakrat omenjena tudi ŠVN pod zap. črko h), ki pa je v navedenem zapisniku v nadaljevanju ni, saj na nadzoru časovno ni bilo možno pregledati vseh izvedenih ŠVN. Na osnovi 77. člena ZUP se zato naredi dopolnitev oz. popravek zapisnika št. 0613-2454/2021-9 z dne 16.2.2022 na način, da se na 2. strani zapisnika v dveh odstavkih ta očitna pomota odstrani. Odstavka se tako glasita:

»Po pregledu prejete dokumentacije, ki jo je šola predložila na poziv inšpektorja dr. Šinka, je inšpektorica M. Kamin ugotovila, da je v določenih dokumentih nekaterih ŠVN (gre za ŠVN pod zap. črko d) in e)) navedeno, da je bila ŠVN s strani MIZŠ SUBVENCIONIRANA, v določenih pa, da je bila ista ŠVN s strani države SOFINANCIRANA, pri čemer je očitno, da gre za en in isti znesek.«

»Odločitev inšpektorice glede obravnave ŠVN pod zap. črko d) in e) glede subvencioniranja in sofinanciranja: Inšpektorica bo pri odločanju o ustreznosti višine prispevka na učenca stroške, ki jih je zavezanec dobil kot subvencijo, a potem uporabil na način, kot da je šlo za sofinanciranje (čeprav v nižjem znesku od običajnega), upoštevala na način, kot se izračunava prispevek učenca v primeru dejanskega sofinanciranja ŠVN.«

g) Šola v naravi CŠOD Kavka (Livške Ravne) in CŠOD Planinka (Maribor), 2019/2020

ŠVN je bila obravnavana v okviru nadzora dne 16.2.2022. V zvezi s podatkom glede stroška prevoza na učenca, za katerega se na nadzoru dne 16.2.2022 ni moglo ugotoviti, ali je pravi strošek 13,49 EUR ali 12,35 EUR, je zavezanec do današnjega nadzora strošek ponovno preveril. Ugotovljeno je, da je bil podatek 13,49 EUR v končnem obračunu napačen. Po izračunih zavezanca in tudi po ponovnem pregledu računov, ki so bili izdani staršem, je ugotovljeno, da je bil strošek prevoza, ki je bil zaračunan učencem, 12,35 EUR, torej obračunan v skladu z izračunom. Tabela stroškov je tako naslednja:

STROŠKI UČENCA		STROŠKI STROKOVNIH DELAVCEV NA UČENCA		SOFINANCIRANJE	
BIVANJE	66,40	BIVANJE	0	DRŽAVA	0
PREVOZ	12,35	DEŽURSTVO, PRIPRAVLJENOST	0	OBČINE	700 prostih km
** VSTOPNINA MUZEJ	1,90	TERENSKI DODATEK	0	DRUGO	0
		ZUNANJI SODELAVCI	0	SKUPAJ	700 prostih km
SKUPAJ BREZ PREVOZA	66,40				
		SKUPAJ STROK. DELAVCI	0		
		SKUPAJ (bivanje + prevoz + strokovni delavci)	78,75 ** 80,65		

** Velja samo za učence, ki so se udeležili ŠVN v CŠOD Kavka.

Iz končnega obračuna, pripravljenega s strani zavezanca (in v katerem je bil, kot navedeno, napačno vpisan podatek za strošek prevoza), je razvidno, da je bil prispevek za ŠVN na učenca, ki naj bi ga zavezanec zaračunal staršem učencev, 79,05 EUR na učenca. Zavezanec je v končnem obračunu opredelil, da se znesek plača v dveh obrokih, prvi v znesku 40 EUR in drugi v znesku 39 EUR. Hkrati pa inšpektorica ugotavlja še, da v končnem obračunu zavezanca ni upoštevan znesek vstopnine za Širarski muzej v znesku 1,9 EUR na učenca, ki so si ga ogledali učenci, ki so se udeležili ŠVN v CŠOD Kavka.

Šola je skupaj trajala 5 dni. Znesek bivanja na dan v CŠOD za učenca je bil v letu 2019/2020 14,12 evra za učence od 7. razreda dalje. Po 7. členu Pravilnika je bil lahko najvišji znesek na učenca brez prevoza 24 evrov na dan (faktor 1,7), torej za pet dni 120,02 EUR.

Strošek strokovnih delavcev bi v skladu z 8. členom Pravilnika lahko znašal 10,59 evra na dan ((0,75 x 14,12). Za pet dni skupaj bi bil lahko strošek strokovnih delavcev 52,95 evra na učenca.

Skupna cena brez prevoza na učenca bi bila tako lahko največ 172,97 evra (120,02 + 52,95). Starši so plačali 79,05 evra (CŠOD Planinka) oziroma dodatno še vstopnino za Širarski muzej (CŠOD Kavka), od česar se odšteje upravičen strošek prevoza v višini 13,49 evra. Šola v naravi tako ni presegla pravilniško določenega zneska, tudi strošek strokovnih delavcev je v celoti krila šola.

Šola je predložila račun Nomaga z dne 22. 10. 2019 v višini 195,51 € za prevoz v CŠOD Kavka (upoštevane 15% popust) in z dne 22. 10. 2019 v višini 866,85 € za prevoz v CŠOD Planinka (upoštevane 15% popust), račun CŠOD za bivanje v CŠOD Kavka z dne 4. 10. 2019 v višini 2.788,80 €, račun CŠOD za bivanje v CŠOD Planinka z dne 11. 10. 2019 v višini 2.851,10 €, račun Mlekarne Planika z dne 7. 10. 2019 v višini 79,86 € (ogled Sirarskega muzeja v Kobaridu).

Šola je predložila primere računov, izdanih staršem otrok. Tako je npr. iz računa za učenko (takrat v oddelku 7.a) z dne 30. 9. 2019 razvidno, da je bil račun v višini 40 € (prvi obrok), iz računa z dne 31. 10. 2019 pa je razvidno, da je bil račun v višini 39 € (drugi obrok). Skupaj je tako plačala 79 €.

Iz računa za učenko (takrat v oddelku 7.c) z dne 30. 9. 2019 razvidno, da je bil račun v višini 40 € (prvi obrok), iz računa z dne 31. 10. 2019 pa je razvidno, da je bil račun v višini 39 € (drugi obrok) in 1,90 za ogled sirarskega muzeja. Skupaj je tako plačala 80,90 €, kar ni skladno z zavezančevimi tabelami stroškov, saj je dejansko zaračunan znesek višji od tiste v tabeli, vendar pa je ta znesek učenki glede na zgoraj navedeno (učenka je obiskala Sirarski muzej) bil pravilno zaračunan.

Iz računa za učenca (takrat v oddelku 7.b) z dne 30. 9. 2019 razvidno, da je bil račun v višini 40 € (prvi obrok), iz računa z dne 31. 10. 2019 pa je razvidno, da je dobil nazaj 2,46 €. Skupaj je tako plačal 37,54 €, saj je bil prisoten samo 30. 9. in 1. 10. 2019.

V.d. ravnatelj v zvezi z razliko prispevka na učenca v tabeli stroškov (78,75 EUR; 80,85 EUR) in stroška, ki je bil dejansko zaračunan staršem učenca (79 EUR; 80,90 EUR), izjavi: «Knjigovodja mi je ob ponovnem pregledu stroškov po nadzoru dne 16.2.2022, da so takrat vrednost zaokrožili,»



Ugotovitev: ŠVN glede prispevka učenca ni preseгла zneska, določenega s Pravilnikom.

h) Šola v naravi CŠOD Murska Sobota, 2019/2020

Šola v naravi s tečajem plavanja je potekala med 6. 1. 2020 in 10. 1. 2020 (3. B in D; 44 učencev) oziroma med 13. 1. 2020 in 17. 1. 2020 (3. A in C; 41 učencev, od katerih trije niso bili prisotni ves čas ŠVN). Udeležilo se je 85 učencev 3. razreda, v vsakem od navedenih terminov so bili prisotni štiri spremljevalci s strani zavezanca, ki so bili obenem tudi vaditelji, dodatno sta bila v vsaki od skupin še dva dodatna vaditelja.

Ob pregledu dokumentacije zavezanca je ugotovljeno, da je bila navedena ŠVN s strani MIZŠ subvencionirana, vendar pa je zavezanec subvencionirani znesek uporabil za sofinanciranje. Inšpektorica bo zato pri odločanju o ustreznosti višine prispevka na učenca stroške, ki jih je zavezanec dobil kot subvencijo, a potem uporabil na način, kot da je šlo za sofinanciranje (čeprav v nižjem znesku od običajnega), upoštevala na način, kot se izračunava prispevek učenca v primeru dejanskega sofinanciranja. Pri tem je bilo že na nadzoru dne 16.2.2022 ugotovljeno, da je zavezanec pri nekaterih učencih izvedel tudi subvencioniranje stroška ŠVN, a iz drugega vira.


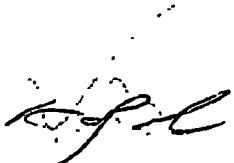


Tabela stroškov:

STROŠKI UČENCA		STROŠKI STROKOVNIH DELAVCEV NA UČENCA		SOFINANCIRANJE	
BIVANJE	65,30	BIVANJE	6,15	DRŽAVA	22,19 EUR*
PREVOZ	21,38**	DEŽURSTVO, PRIPRAVLJENOST, TERENSKI DODATEK	7,55	OBČINE	1700 prosth kilometrov
VSTOPNINA V BAZEN; POMURSKI MUZEJ	23,66			DRUGO	0
				SKUPAJ	22,19 € + 1700 km
SKUPAJ BREZ PREVOZA	88,96				
		SKUPAJ STROK. DELAVCI	13,70		
		SKUPAJ (bivanje + prevoz + strokovni delavci)	124,05		

* V tabeli stroškov, ki jo je predložil v.d.ravnatelj na poziv inšpektorja, je navedeno, da je bilo sofinanciranje v znesku 20 EUR, vendar je iz končnega obračuna zavezanca in naknadnega vračila učencem, ki je bilo izvedeno s strani zavezanca v juniju 2020, razvidno, da je bilo sofinanciranje izvedeno v znesku 22.19 EUR.

** V tabeli stroškov, ki jo je predložil v.d.ravnatelj na poziv inšpektorja, je strošek prevoza naveden v znesku 10,32 EUR, vendar je ob pregledu končnega obračuna ugotovljeno, da je bil izveden še dodaten prevoz v vrednosti 11,06 EUR na učenca. Znesek prevoza je tako 21,38 EUR.

Šola je skupaj trajala 5 dni. Znesek bivanja na dan v CŠOD za učenca je bil v letu 2019/2020 13,89 evra za učence do 6. razreda. Po 7. členu Pravilnika je bil lahko najvišji znesek na učenca brez prevoza 23,61 evra na dan (faktor 1,7), torej za pet dni 118,06 evra.

Strošek strokovnih delavcev bi v skladu z 8. členom Pravilnika lahko znašal 10,42 evra (0,75 x 13,89) na dan. Za pet dni skupaj bi bil lahko strošek strokovnih delavcev 52,09 evra na učenca.

Skupna cena brez prevoza na učenca bi bila tako lahko največ 170,15 evra (118,06 + 52,09). Skupen znesek iz tabele izhaja 124,05 evra, od česar se odšteje upravičen strošek prevoza v višini 21,38 evra.

Ker je šola za sofinanciranje ŠVN namenila 22,19 EUR na učenca, so v skladu z 9. členom Pravilnika v prispevek učenca vključeni le dejanski stroški učenca v skladu s 5. členom Pravilnika. To v konkretnem primeru pomeni znesek 110,35 EUR (124,05 EUR, zmanjšanih za strošek strokovnih delavcev, ki znaša 13,70 EUR). Ker pa so ob tem sredstva za sofinanciranje ŠVN presegala stroške strokovnih delavcev za izvedbo ŠVN, se prispevek učencev zniža za njuno razliko, torej za 8,49 EUR. Prispevek učenca za navedeno ŠVN bi tako lahko bil največ 101,86 EUR.

Šola je predložila račun CŠOD z dne 20. 1. 2020 v višini 2.873,20 € in z dne 10. 1. 2020 v višini 3.134,40 € (pri obeh zneskih je odštet strošek posteljnine, ki je izvzet iz izračuna prispevka na učenca), račun Nomago z dne 6. 2. 2020 v višini 877,24 € (upoštevane 15% popust), račun Pomurskega muzeja Murska Sobota z dne 29. 1. 2020 v višini 124,50 €, račun Save Turizem z dne 17. 1. 2020 v višini 1.887,32 €, račun podjetja Avtobusni promet Murska Sobota d.d. z dne 13. 1. 2020 v višini 470,03 € in z dne 21. 1. 2020 v višini 470,03 €.

Iz končnega obračuna šole in računov Nomago je razvidno, da so bili pri znižanju cene prevoza upoštevani prosti kilometri in 15-odstotni popust pri končni ceni prevoza. Oboje je upoštevano pri ceni prevoza 21,38 € na učenca.

Končna cena, ki so jo plačali starši, je bila v skladu s končnim obračunom ŠVN 104,05 EUR, naknadno pa je zavezanec staršem udeleženih učencev zaradi nakladnega poročila subvencije MIZŠ vrnil 2,19 EUR. Skupno je torej končni prispevek na učenca znašal 101,86 EUR.

Šola je predložila primere računov, izdanih staršem otrok. Tako je npr. iz računa za učenca (takrat v oddelku 3.b) z dne 30. 11. 2019 razvidno, da je bil račun v višini 30 € (prvi obrok), iz računa z dne 31. 12. 2019 je razvidno, da je bil račun v višini 30 € (drugi obrok), iz računa z dne 31. 1. 2020 pa je razvidno, da je bil račun v višini 44,05 € (tretji obrok). Šola je s poročilom dne 30. 6. 2020 vrnila 2,19 € kot subvencijo MIZŠ. Skupaj je tako plačal 101,86 €, kar je v skladu z najvišjim dovoljenim zneskom prispevka na učenca (101,86 EUR).

Iz računa za učenko (takrat oddelek 3.a) z dne 30. 11. 2019 razvidno, da je bil račun v višini 30 € (prvi obrok), iz računa z dne 31. 12. 2019 je razvidno, da je bil račun v višini 30 € (drugi obrok), iz računa z dne 31. 1. 2020 pa je razvidno, da je bil račun v višini 44,05 € (tretji obrok) in 4,40 € izposoja posteljnine (ki ni vključena med postavke prispevka na učenca, saj je v ceniku CŠOD samostojna postavka, ki ni vključena v ceno bivanja). Šola je s poročilom dne 30. 6. 2020 B. l. vrnila 2,19 € kot subvencijo MIZŠ. Skupaj je tako brez stroška posteljnine plačala 101,86 €, kar je v skladu z najvišjim dovoljenim zneskom prispevka na učenca (101,86 EUR).

V šoli v naravi je bilo v vsakem od obeh terminov 6 vaditeljev plavanja. 37. člen Pravilnika o normativih določa, da je normativ za oblikovanje skupine pri plavanju 8 učencev neplavalcev oziroma 12 učencev plavalcev. Na nadzoru je ugotovljeno, da šola več ne razpolaga s podatkom, koliko učencev, ki so se udeležili ŠVN, je bilo plavalcev in koliko neplavalcev, je pa glede na število spremljevalcev navedenemu normativu bilo nedvoumno zadoščeno.

Ugotovitev: ŠVN glede prispevka učenca ni presegla zneska, določenega s Pravilnikom.

i) Šola v naravi CŠOD Murska Sobota, 2019/2020

Šola v naravi s tečajem plavanja je potekala med 25. 11. 2019 in 29. 11. 2019 (5. A in B; 48 učencev; 3 spremljevalci zavezanca) oziroma med 2. 12. 2019 in 6. 12. 2019 (5. C in D; 49 učencev; 3 spremljevalci zavezanca). ŠVN se je tako skupno udeležilo 97 učencev 5. razreda; osem učencev je odšlo predčasno domov. Iz končnega obračuna ŠVN izhaja, da sta bila prisotna tudi 2 spremljevalca gibalno oviranim otrokom in trajno bolnim otrokom in 1 vaditelj za gibalno ovirane otroke (stroški kriti s strani MIZŠ in občine), dodatno pa sta bila prisotna tudi dva zunanja vaditelja plavanja.

ŠVN je bila sofinancirana s strani države v znesku 70,30 EUR na učenca. Ker so bili v generaciji 104 učenci, ŠVN pa se jih je udeležilo 97, je preračunano na vsakega udeleženega učenca znesek sofinanciranja znašal 75,37 EUR.

Tabela stroškov:

STROŠKI UČENCA		STROŠKI STROKOVNIH DELAVCEV NA UČENCA		SOFINANCIRANJE	
BIVANJE	65,30	BIVANJE	4,04	DRŽAVA	75,37
PREVOZ	48,29	DEŽURSTVO,	6,06	OBČINE	0
VSTOPNINA V BAZEN; POMURSKI MUZEJ	24,04	PRIPRAVLJENOST, TERENSKI DODATEK		DRUGO	0
		ZUNANJI SODELAVEC	11,53	SKUPAJ	75,37
SKUPAJ BREZ PREVOZA	89,34				
		SKUPAJ STROK. DELAVCI	21,63		
		SKUPAJ (bivanje + prevoz + strokovni delavci)	159,26		

Šola je skupaj trajala 5 dni. Znesek bivanja na dan v CŠOD za učenca je bil v letu 2019/2020 13,89 evra za učence do 6. razreda. Po 7. členu Pravilnika je bil lahko najvišji znesek na učenca brez prevoza 23,61 evra na dan (faktor 1,7), torej za pet dni 118,06 evra.

Strošek strokovnih delavcev bi v skladu z 8. členom Pravilnika lahko znašal 10,42 evra na dan (0,75 x 13,89). Za pet dni skupaj bi bil lahko strošek strokovnih delavcev 52,09 evra na učenca.

Skupna cena brez prevoza na učenca bi bila tako lahko največ 170,15 evra (118,06 + 52,09). Skupen znesek iz tabele izhaja 159,26 evra, od česar se odšteje upravičen strošek prevoza v višini 48,29 evra (skupni znesek je potem 110,97 €).

Ker pa je šola od MIZŠ prejela sredstva za sofinanciranje ŠVN in za udeležence ŠVN s tega naslova namenila 75,37 EUR, so v skladu z 9. členom Pravilnika v prispevek učenca vključeni le dejanski stroški učenca v skladu s 5. členom Pravilnika. To v konkretnem primeru pomeni znesek 137,63 EUR (159,26 EUR, zmanjšanih za strošek strokovnih delavcev, ki znaša 21,63 EUR). Ob tem sredstva za sofinanciranje ŠVN presegajo stroške strokovnih delavcev za izvedbo ŠVN za 53,74 EUR (75,37 EUR – 21,63 EUR), zato je za ta znesek potrebno znižati prispevek učenca. Prispevek učenca je tako lahko največ 83,89 EUR.

Šola je predložila račun CŠOD z dne 2. 12. 2019 v višini 3330,30 EUR in z dne 10. 12. 2019 v višini 3591,50 € (pri obeh zneskih je odštet strošek posteljnine, ki je izvzet iz izračuna prispevka na učenca), račun Nomago z dne 2. 12. 2019 v višini 1.648,12 € in z dne 10. 12. 2019 v višini 1.780,70 €, račun Pomurskega muzeja Murska Sobota z dne 29. 11. 2019 v višini 72 € in z dne 6. 12. 2019 v višini 33 €, račun Save Turizem z dne 29. 11. 2019 v višini 1.104 € in z dne 13. 12. 2019 v višini 1.125,04 €, račun podjetja Avtobusni promet Murska Sobota d.d. z dne 4. 12. 2019 v višini 470,85 € in z dne 12. 12. 2019 v višini 788,78 €, račun Študentskega servisa Maribor z dne 10. 12. 2019 v višini 564,65 € (plavalni učitelj v obdobju od 25.11.2019 do 4.12.2019), račun Barbare Kus, s. p., z dne 6. 12. 2019 v višini 554,80 € (plavalni učitelj v obdobju od 25.11.2019 do 6.12.2019).

Šola je predložila primere računov, izdanih staršem otrok. Tako je npr. iz računa za učenca (takrat v oddelku 5.a) z dne 31. 10. 2019 razvidno, da je bil račun v višini 40 € (prvi obrok), iz računa z dne 31. 12. 2019 pa je razvidno, da je bil račun v višini 43,89 € (drugi obrok). Skupaj je tako plačal 83,89 €, kar je dovoljena višina v skladu s Pravilnikom in izračunom.

Iz računa za učenko (takrat v oddelku 5.c) z dne 31. 10. 2019 je razvidno, da je bil račun v višini 40 € (prvi obrok), iz računa z dne 31. 12. 2019 pa je razvidno, da je bil račun v višini 43,89 € (drugi obrok). Ločeno je bila obračunana izposoja posteljnine v CŠOD. Skupaj je tako plačala 83,89 € (brez stroška posteljnine), kar je dovoljena višina v skladu s Pravilnikom in Izračunom.

Ugotovitev: ŠVN glede prispevka učenca ni presegla zneska, določenega s Pravilnikom.

SPLOŠNA UGOTOVITEV IN IZREČENI UKREPI

Zavezanec je pri ŠVN pod zap. št. d) in e) (obe v zapisniku z dne 16.2.2022) ter h) (v predmetnem zapisniku) nenamensko (v namen sofinanciranja) porabljal sredstva, ki so bila namenjena subvencioniranju. Denar je bil sicer nenamensko porabljen, a kljub temu porabljen za namen znižanja stroška učencev oz. njihovih staršev.

Na nadzoru dne 16.2.2022 je bila v zvezi s prispevki staršev za namene izvedbe ŠVN ugotovljena naslednja nepravilnost glede na določbe Pravilnika o financiranju šole v naravi: obračunani prispevek na učenca za namen izvedbe ŠVN v CŠOD Burja, katere se je v terminu od dne 23.4.2019 do dne 26.4.2019 udeležilo 12 učencev 3. in 4. razreda POŠ Lokev, je za 1,40 EUR na učenca previsok.

Glede na ugotovljeno nepravilnost glede prispevka na učenca mora zavezanec v skladu s 33. členom Zakona o inšpekcijskem nadzoru (Uradni list RS, št. 43/07 – uradno prečiščeno besedilo in 40/14; ZIN) v povezavi s 6. točko 14.a člena ZSolI staršem oz. zakonitim skrbnikom dvanajstih učencev, ki so se v terminu od dne 23.4.2019 do dne 26.4.2019 udeležili ŠVN v CŠOD Burja, vrniti oz. poračunati preveč plačane zneske v vrednosti 1,40 EUR na učenca (skupni znesek vrnjenih zneskov je torej 16,8 EUR). Vračilo oz. poračun 1,40 EUR mora biti izvedeno za naslednje učence:

1. (takratni 3.L)
2. (takratni 3.L)
3. (takratni 3.L)
4. (takratni 3.L)
5. (takratni 4.L)
6. (takratni 4.L)
7. (takratni 4.L)
8. (takratni 4.L)
9. (takratni 4.L)
10. (takratni 4.L)
11. (takratni 4.L)
12. (takratni 4.L)

Rok izvršitve naložene obveznosti: 15.3.2022

Zavezanec mora v roku do 21.3.2022 o izvršitvi ukrepa poročati inšpektorici ter pri tem predložiti potrdilo o vračilu oz. poračunu.

Zaključek

Nadzor je bil opravljen v obsegu, navedenem v zapisniku. Po drugih vprašanjih oz. področjih nadzor ni bil opravljen.

Priloge k zapisniku: /

V postopku do izdaje zapisnika zavezanec ni priglasil stroškov postopka.

Zapisnik je glasno prebran. Prisotni na vsebino nimajo pripomb.

Zapisnik je napisan v dveh enakih izvodih, od katerih prejme en izvod zavezanec (osebna vročitev), drugi izvod pa IRSŠŠ.

Prejemnike zapisnika se opozarja na ravnanje z listino v skladu z zakonodajo, ki ureja varovanje osebnih podatkov in dostop do informacij javnega značaja.

Zapisnik je zaključen ob 13.30 uri.

Prisotni:

Alen Kofol



Uradna oseba:

Maja Kamin





REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA IZOBRAŽEVANJE,
ZNANOST IN ŠPORT

INŠPEKTORAT REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA ŠOLSTVO IN ŠPORT

Linhartova 7a, 1000 Ljubljana

T: 01 400 63 36

F: 01 400 67 44

E: inspektorat-solstvo.mas@gov.si
www.miza.si

Številka: 0613-2454/2021-14
Datum: 19.5.2022

Inšpektorat RS za šolstvo in šport, Linhartova 7a, 1000 Ljubljana, izdaja po uradni dolžnosti na podlagi 4. odstavka 135. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06, s spremembami; v nadaljevanju ZUP) v upravni zadevi s področja financiranja šole v naravi zavezanca Osnovna šola Srečka Kosovele Sežana, Kosovelova ulca 6, 6210 Sežana, naslednji

SKLEP O USTAVITVI POSTOPKA

1. Inšpekcijski postopek št. 0613-2454/2021 zoper zavezanca Osnovna šola Srečka Kosovele Sežana, Kosovelova ulica 6, 6210 Sežana, v zadevi s področja financiranja šole v naravi, se ustavi.
2. V tem postopku niso nastali posebni stroški.

Obrazložitev:

Inšpektorica za šolstvo Inšpektorata RS za šolstvo in šport, Linhartova 7a, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju IRŠŠŠ), je na podlagi prejete pobude, ki je navajala da naj šola pri obračunu šol v naravi, ki jih je izvedla v šolskih letih 2018/19 in 2019/20, ne bi v celoti sledila predpisom s tega področja, zoper zavezanca Osnovna šola Srečka Kosovele Sežana, Kosovelova ulica 6, 6210 Sežana (v nadaljevanju zavezanec), po uradni dolžnosti uvedla izredni inšpekcijski postopek.

V okviru inšpekcijskega postopka je inšpektor IRŠŠŠ zavezancu najprej poslal poziv za izjasnitev in posredovanje dokumentacije, kar je zavezanec tudi storil, nato pa je inšpektorica IRŠŠŠ dne 16.2.2022 in dne 18.2.2022 opravila inšpekcijska nadzora.

V postopku je bilo pregledano, ali je določitev cen vseh šol v naravi (v nadaljevanju ŠVN), ki jih je zavezanec izvedel v šolskem letu 2018/2019 in šolskem letu 2019/2020, skladna z določbami Pravilnika o financiranju šole v naravi (Uradni list RS, št. 61/04, 70/08 in 61/09; v nadaljevanju Pravilnik). Ugotovljeno je bilo, da je bil v primeru ŠVN, izvedene v terminu med 23. 4. 2019 in 26. 4. 2019 v CŠOD Burja, ki se je je udeležilo 12 učencev takratnih 3. in 4. razreda POŠ Lokev, obračunani prispevek učenca za ŠVN glede na določbe Pravilnika previsok, in sicer za 1,40 EUR na učenca. Glede na ugotovljeno nepravilnost je bilo zavezancu v skladu s 33. členom Zakona o inšpekcijskem nadzoru (Uradni list RS, št. 43/07 – uradno prečiščeno besedilo in 40/14) v povezavi s 6. točko 14.a člena Zakona o šolski inšpekciji (Ur. List RS, št. 114/05) na nadzoru dne 18.2.2022 izrečeno opozorilo, da mora do dne 15.3.2022 staršem oz. zakonitim skrbnikom dvanajstih učencev, ki so se v terminu od dne 23.4.2019 do dne 26.4.2019 udeležili ŠVN v CŠOD Burja, vrniti oz. poračunati preveč plačane zneske v vrednosti 1,40 EUR na učenca (v nadaljevanju opozorilo).

V postopku sta bili ugotovljeni še dve nepravilnosti:

- Pri izvedbi treh ŠVN (ŠVN v CŠOD Cerčno v terminih med 18. 3. 2019 in 22. 3. 2019 ter med 20. 5. 2019 in 24. 5. 2019, ŠVN v CŠOD Burja v terminu med 23. 4. 2019 in 26. 4. 2019, ŠVN v CŠOD Murska Sobota v terminih med 6. 1. 2020 in 10. 1. 2020 ter med 13. 1. 2020 in 17. 1. 2020) je

zavezanec proračunska sredstva, namenjena subvencioniranju ŠVN, porabil nenamensko, in sicer za sofinanciranje ŠVN. Hkrati je zavezanec za ŠVN, izvedene v šolskih letih 2018/19 in 2019/20, učencem, katerih starši so oddali vlogo za subvencioniranje ŠVN, zagotovil tudi subvencioniranje ŠVN. Zavezanec je torej kljub nenamenski porabi sredstev za subvencioniranje ŠVN, upravičencem subvencioniranje omogočil.

- Za izvedbo ŠVN, ki je potekala v terminu med 4. 2. 2019 in 7. 2. 2019 z nastanitvijo v Hotelu Cerkno, je zavezanec zagotovil premalo strokovnih delavcev. Tako so 64 učencev, ki so se ŠVN udeležili, spremljali trije strokovni delavci, Pravilnik o normativih in standardih za izvajanje programa osnovne šole (Uradni list RS, št. 57/07, s spremembami) pa v 30. členu določa, da mora šola za izvedbo šole v naravi zagotoviti enega strokovnega delavca na 15 učencev.

V zvezi z navedenima nepravilnostma inšpekcijski ukrep ni bil izrečen, saj ju glede na dejstvo, da sta se nepravilnosti začeli in zaključili v preteklosti, z ukrepi iz pristojnosti šolske inšpekcije ni več mogoče odpraviti.

Ostale nepravilnosti v okviru izvedenega obsega in področja inšpekcijskega postopka niso bile ugotovljene.

IRSŠŠ je dne 11.4.2022 prejel odgovor zavezanca glede izvršitve izrečenega opozorila, ki navaja, da je plačilo preveč plačanih zneskov v vrednosti 1,40 EUR na učenca bilo izvedeno dne 7.4.2022. Po pregledu navedenega odgovora in njegove priloge ni bilo mogoče ugotoviti, ali je bil znesek 1,40 EUR na učenca vrnjen staršem oz. zakonitim skrbnikom tistih učencev, ki so bili poimensko navedeni v opozorilu. Inšpektorica je zato zavezanca pozvala, da na IRSŠŠ posreduje dokazilo, iz katerega bo nedvoumno razvidno, da je bilo izrečeno opozorilo ustrezno izvršeno. Zavezanec je dokazilo v roku poslal; iz njega je razvidno, da je bilo plačilo zneska v vrednosti 1,4 EUR izvedeno za vse učence, poimensko navedene v opozorilu. Inšpektorica tako ugotavlja, da je zavezanec izrečen inšpekcijski ukrep v celoti izvršil. S tem ni več razlogov za nadaljnje vodenje inšpekcijskega postopka in se ta ustavi.

Izrek 1. točke tega sklepa temelji na 4. odstavku 135. člena ZUP, ki določa, da organ lahko postopek ustavi, če se je ta začel po uradni dolžnosti.

Izrek 2. točke tega sklepa temelji na določbi 3. odstavka 118. člena ZUP, ki določa, da se o stroških postopka, kadar se postopek konča s sklepom, odloči v tem sklepu. Zavezanec v postopku izrednega nadzora v predmetni zadevi ni priglasil posebnih stroškov postopka. Ker organu niso nastali posebni stroški, je bilo odločeno kot izhaja iz 2. točke izreka tega sklepa.

POUK O PRAVNEM SREDSTVU: Zoper ta sklep je dovoljena pritožba na Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport, Masarykova 16, 1000 Ljubljana, v roku 15 dni od vročitve. Morebitno pritožbo se vložijo pisno ali poda ustno na zapisnik pri Inšpektoratu RS za šolstvo in šport, Linhartova 7a, 1000 Ljubljana. Za pritožbo je potrebno plačati upravno takso po tar. št. 2 Zakona o upravnih taksah (Uradni list RS, št. 106/10, s spremembami) v znesku 18,10 evra na račun št. 01100-1000315637, referenca 11 33332-7111002-13454114. Pritožba se šteje za pravočasno vloženo, če je oddana najkasneje zadnji dan pritožbenega roka priporočeno po pošti.



Vročiti: Osnovna šola Srečka Kosovele Sežana, Kosovelova ulica 6, 6210 Sežana (osebno po ZUP)