



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA IZOBRAŽEVANJE,  
ZNANOST IN ŠPORT**

INŠPEKTORAT REPUBLIKE SLOVENIJE  
ZA ŠOLSTVO IN ŠPORT

Linhartova 7a, 1000 Ljubljana

T: 01 400 53 35

F: 01 400 57 44

E: [inspektorat-solstvo.mss@gov.si](mailto:inspektorat-solstvo.mss@gov.si)

[www.mss.gov.si](http://www.mss.gov.si)

Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport  
Masarykova cesta 16  
1000 Ljubljana

Direktorat za predšolsko vzgojo in osnovno šolstvo  
Direktorat za srednje in višje šolstvo ter izobraževanje odraslih

Številka: 061-35/2019/1 (I1-01)

Datum: 24. 6. 2019

**Zadeva: Štirimesečna analiza rednih in izrednih nadzorov v šolstvu v letu 2019**

Inšpektorat RS za šolstvo in šport je v segmentu izvajanja aktivnosti na podlagi Zakona o šolski inšpekciji pripravil analizo dela za prvo štirimesečje leta 2019, z namenom predstavitev aktivnosti, ugotovitev ter predstavitev nepravilnosti in opolnomočenja različnih deležnikov, ki so neposredno povezani z našimi aktivnostmi. V tem okviru je potrebno poudariti, da smo v tem času izvedli 6 rednih, ob tem pa smo prejeli še 289 prijav domnevnih nepravilnosti pri zavezancih.

V analizi želimo predstaviti presek stanja, pri čemer smo ob zaključku podali predloge za nadaljnje delo in izboljšanje posameznih zadev na različnih področjih.

V nadaljevanju pa so predstavljene ugotovitve in ukrepi, ki izhajajo iz izrednih inšpekcijskih nadzorov in pobud, ki smo jih prejeli v letošnjem letu. Pri čemer bomo na podlagi enake metodologije predstavili ugotovitve s predlogi.

Ob tem je potrebno zavedanje, da gre za preliminarno analizo, katere namen je sprotno seznanjanje različnih deležnikov o aktivnosti Inšpektorata RS za šolstvo in šport. Doprinos omenjenih analiz je, da različni deležniki lahko primerjajo svoje aktivnosti, predloge in rešitve v okviru svojega dela in tudi s tem prispevajo k razvoju sistema.

Poročilo izvedbe rednih in ponovnih nadzorov ter obravnave prijav na področju šolstva, prejetih v obdobju od 1.1.2019 do 30. 4. 2019

## 1. REDNI NADZORI

Inšpektorji za področje šolstva so z napovedjo rednih nadzorov začeli v mesecu marcu, ter do konca aprila napovedali izvedbo 34 od skupaj 40 načrtovanih rednih nadzorov (napoved naj bi bila vsaj mesec dni pred izvedbo). Do konca aprila je bilo izvedenih oz. rešenih 6 rednih nadzorov (vsi v OŠ).

### 1.1. Področja nadzora

Postopki rednih inšpekcijskih nadzorov so v letu 2019 usmerjeni v nadzor spoštovanja določb Zakona o šolski prehrani, ki opredeljujejo različna področja nadzora glede na posamezne določbe Zakona o šolski inšpekciji, in sicer:

- izpolnjevanje pogojev za izvajanje VI dejavnosti (statusni in materialni) in skladnost z ustanovitvenimi akti:
  - vpis v razvid izvajalcev javnoveljavnih programov po 33. in 34. členu ZOFVI v povezavi s podzakonskimi akti,
  - skladnost vsebine Pravil šolske prehrane glede na določila 6. člena ZŠolPre-1,
- organizacija VI dela:
  - organizacija malice glede na določbo 3. odstavka 4. člena ZŠolPre-1,
  - opredelitev VID povezanih s prehrano in dejavnosti, s katerimi vzpodbuja zdravo prehranjevanje in kulturo prehranjevanja v LDN-ju šole glede na določbo povezanih s prehrano in dejavnosti, s katerimi vzpodbuja zdravo prehranjevanje in kulturo prehranjevanja glede na določbo 7. odstavka 4. člena ZŠolPre-1,
  - sklepanje pogodb z zunanjim izvajalcem ob predhodno pridobljenem soglasju v primerih, ko zavod sam ne zagotavlja nabave, priprave in razdeljevanje obrokov glede na določbo 2. odstavka 5. člena ZŠolPre-1,
  - pridobitev soglasja sveta zavoda pred morebitno potrebnim postopkom izbire zunanjega izvajalca glede na določbo odstavka 5. člena ZŠolPre-1,
  - izvajanje notranjega spremljanja zadovoljstva s šolsko prehrano in z dejavnostmi, s katerimi vzpodbuja zdravo prehranjevanje in kulturo prehranjevanja glede na določbo 19. člena ZŠolPre-1,
  - oblikovanje organov oz. ustreznost sestave skupine za prehrano glede na določbo 5. odstavka 5. člena v povezavi z 2. odstavkom 6. člena ZŠolPre-1 in določbo internega akta,
  - postopek sprejema internih aktov zavoda (Pravila šolske prehrane) glede na določbo 3. odstavka 6. člena ZŠolPre-1,
  - izvajanje strokovnega spremljanja glede na določbo 20. člena ZŠolPre-1,
  - skladnost seznanjanja učencev in staršev z določilom 11. člena ZŠolPre-1,
  - ustreznost režima prehranjevanja (časovni razmaki med obroki in čas za uživanje posameznih obrokov (malica 15 min, kosilo 30 min)) glede na določbo 6. odstavka 4. člena ZŠolPre-1 v povezavi s strokovnimi dokumenti,
- uresničevanje oz. izpolnjevanje nalog ravnatelja:

- o priprava predloga Pravil šolske prehrane glede na določbo 3. odstavka 6. člena ZŠolPre-1,
- o preverjanje izpolnjevanja dogovorjenih dolžnosti zunanjskega izvajalca in opozarjanje na nepravilnosti ter zahteva, da nepravilnosti odpravi glede na določbo 21. člena ZŠolPre-1,
- o zagotavljanje spoštovanja določila 8. in 9. odstavka 4. člena ZŠolPre-1 v zvezi z namestitvijo prodajnih avtomatov za hrano/pijačo.

### 1.2 Ugotovljene kršitve in ukrepi

V okviru rednih nadzorov v dveh (2) postopkih ni bilo ugotovljenih kršitev, ki so bile predmet nadzora, niti niso bile ob tem ugotovljene kakšne druge nove kršitve.

Pri ostalih štirih osnovnih šolah pa je bilo skupaj ugotovljenih 13 kršitev, od tega 8 kršitev, ki so bile predmet nadzora, poleg njih pa še 5 novih.

Na podlagi navedenega:

- je bilo izrečenih 10 opozoril po 33. členu ZIN,
- sta bila podana 2 predloga po 9. točki 1. odstavka 14.b člena ZŠoll.
- je bil uveden 1 prekrškovni postopek.

Podrobnejše ugotovitve glede kršitev in posamezni ukrepi so razvidni iz naslednjih preglednic.

Preglednica 1: Ugotovljene kršitve, ki so bile predmet nadzora, in ukrepi

| Področje nadzora  | vsebina   | Št. | ukrep  |
|---|---|-----|--|
| izpolnjevanje pogojev za izvajanje VI dejavnosti (statusni in materialni) in skladnost z ustanovitvenimi akti | skladnost vsebine Pravil šolske prehrane glede na določila 6. člena ZŠolPre-1   | 2   | Opozorilo po 33. členu ZIN   |
| organizacija VI dela  | izvajanje notranjega spremljanja zadovoljstva s šolsko prehrano in z dejavnostmi, s katerimi vzpodbuja zdravo prehranjevanje in kulturo prehranjevanja glede na določbo 19. člena ZŠolPre-1 | 3   | 2-krat opozorilo po 33. členu ZIN (delno neizvajanje)<br>1-krat uvedba postopka o prekrški (v šol. l. 2017/18 v celoti neizvedeno) |
|   | oblikovanje organov oz. ustreznost sestave skupine za prehrano glede na določbo 5. odstavka 5. člena v povezavi z 2. odstavkom 6. člena ZŠolPre-1 in določbo internega akta                 | 1   | Opozorilo po 33. členu ZIN   |
|   | postopek sprejema internih aktov zavoda (Pravila šolske prehrane) glede na določbo 3. odstavka 6. člena ZŠolPre-1   | 1   | Opozorilo po 33. členu ZIN   |

|  |   |   |   |
|--|---|---|---|
|  | ustreznost režima prehranjevanja (časovni razmaki med obroki in čas za uživanje posameznih obrokov (malica 15 min, kosilo 30 min)) glede na določbo 6. odstavka 4. člena ZŠolPre-1 v povezavi s strokovnimi dokumenti in drugo v zvezi s Smernicami | 1 | Predlog po 9. točki 1. odstavka 14.b člena ZŠoll (namestitev navodil o kulturi prehranjevanja po Smernicah) |
|--|---|---|---|

Preglednica 2: Druge kršitve na področju »izpolnjevanje pogojev za izvajanje VI dejavnosti (statusni in materialni) in skladnost z ustanovitvenimi akti« in ukrepi

| Vrsta kršitve | obrazložitev  | število | Ukrep                      |
|---------------|---|---------|----------------------------|
| druge kršitve | organizatorka šolske prehrane nima ustrezne izobrazbe | 1       | Opozorilo po 33. členu ZIN |

Preglednica 3: Druge kršitve na področju »organizacija dela« in ukrepi

| Vrsta kršitve   | obrazložitev   | število | Ukrep  |
|---|--|---------|--|
| postopek sprejema internega akta ni skladen s predpisi                    | LDN ni bil sprejet v roku, ki ga določa 31. člen ZOsn  | 1       | Opozorilo po 33. členu ZIN                       |
| zavod ne oblikuje organov v skladu s predpisi (svet staršev, komisije...) | v svet staršev so izvoljeni tudi namestniki predstavnikov staršev oddelkov, kar ni skladno z določilom 66. člena ZOFVI | 1       | Opozorilo po 33. členu ZIN                       |
| druge kršitve   | kljub velikemu številu otrok v JV in vozačev ni ponudbe zajtrka, kar ni skladno s Smernicami                           | 1       | Predlog po 9. točki 1. odstavka 14.b člena ZŠoll |

Preglednica 4: Druge kršitve na področju »uresničevanje pravic in obveznosti strokovnih delavcev«

| Vrsta kršitve  | obrazložitev  | število | Ukrep                      |
|--|---|---------|----------------------------|
| druge kršitve uresničevanja pravic in obveznosti strok. delav., ki so v pristojnosti IRSŠŠ | strokovni delavci - razredniki, ne zagotavljajo ustreznega vodenja zapisnikov roditeljskih sestankov glede na vsebino, določeno po točki 7.12 priloge Pravilnika o dokumentaciji v osnovni šoli | 1       | Opozorilo po 33. členu ZIN |

## 2. PONOVNI NADZORI

V prvih štirih mesecih je bilo izvedenih 5 ponovnih nadzorov, vsi pri zavezancih na področju predšolske vzgoje glede izpolnjevanja pogojev za opravljanje dejavnosti. Nepravilnosti v ponovnih nadzorih niso bile ugotovljene.

## 3. OBRAVNAVA PREJETIH PRIJAV

### 3.1 Število prejetih prijav in zaključenih postopkov obravnav

V času od 1. 1. 2019 do 30. 4. 2019 je inšpektorat prejel 289 prijav domnevnih nepravilnosti pri zavezancih za nadzor, od katerih je bilo obravnavanih in do 30. 4. 2019 zaključenih 182.

Preglednica 5: Število posamezne vrste zaključka zaključenih postopkov obravnavanih prijav

| Vrsta zaključka obravnavane prijave  | Št. |
|--|-----|
| Neuedba postopka   | 30  |
| Odstop pristojnemu organu  | 49  |
| Odgovor pobudniku  | 6   |
| Ni ugotovljenih kršitev  | 15  |
| Izveden ugotovitveni postopek in postopek ustavljen                        | 64  |
| Izveden ugotovitveni postopek in zaključeno s predlogom pristojnemu organu | 12  |
| Opravljen bo ponovni nadzor  | 2   |
| Uveden prekrškovni postopek  | 4   |

107 prijav je bilo na dan 1. 5. 2019 še v postopku obravnave.

### 3.2 Pobudniki

Pobude za izredni nadzor so pretežno podajali pobudniki, ki jih predvideva 11. člen ZSoll.

Preglednica 6: Število posameznih vrst pobudnikov

| <b>Vrsta pobudnika</b>   |            |
|--------------------------|------------|
| anonimni                 | 116        |
| starši, skrbniki         | 81         |
| drugi                    | 72         |
| zaposleni, sindikati     | 16         |
| otroci, dijaki, študenti | 4          |
| <b>Skupaj</b>            | <b>289</b> |

### 3.3 Zavezanci

Pobude so se nanašale na naslednje zavezance za nadzor.

Preglednica 6: Število posameznih vrst zavezancev

| <b>Zavezanec</b>                             | <b>Število</b> | <b>Delež [%]</b> |
|--|----------------|------------------|
| osnovna šola                                 | 152            | 52,6             |
| vrtec  | 42             | 14,5             |
| srednja šola                                 | 40             | 13,8             |
| predšolska vzgoja                            | 31             | 10,7             |
| vzgojni zavod                                | 7              | 2,4              |
| ostalo                                       | 4              | 1,4              |
| višja strokovna šola                         | 4              | 1,4              |
| zavod za otroke s posebnimi potrebami        | 3              | 1,0              |
| glasbena šola                                | 2              | 0,7              |
| dijaški dom                                  | 2              | 0,7              |
| osnovna šola za otroke s posebnimi potrebami | 1              | 0,3              |
| izobraževanje odraslih                       | 1              | 0,3              |
| <b>Skupaj</b>                                | <b>289</b>     | <b>100</b>       |

### 3.4 Obravnava kršitev, ugotovljene kršitve in ukrepi

V okviru obravnavanih zadev je bilo očitanih 256 domnevnih kršitev, od katerih jih je bilo potrjenih 51 (20 %), zavrženih 127 (50 %), 78 (30 %) pa odstopljenih drugim organom v pristojno obravnavo. Poleg navedenega je bilo zaznanih tudi 19 novih kršitev. Tako je bilo skupaj potrjenih 70 kršitev, od tega 73 % očitanih in 27 % novih.

| Področja kršitev  | Št. očitanih | Št. potrjenih | Št. zavrženih | Št. odstopljenih | Št. novih |
|---|--------------|---------------|---------------|------------------|-----------|
| preverjanje in ocenjevanje znanja                             | 25           | 4             | 20            | 1                | 2         |
| uresničevanje pravic in dolžnosti udeležencev izobraževanja   | 27           | 3             | 18            | 6                | 2         |
| izpolnjevanje pogojev za opravljanje VI dejavnosti            | 17           | 9             | 8             | 0                | 3         |
| organizacija dela   | 18           | 4             | 13            | 1                | 1         |
| nasilje*  | 20           | 5             | 11            | 4                | 0         |
| uresničevanje pravic in obveznosti strokovnih delavcev        | 13           | 2             | 7             | 4                | 1         |
| izvajanje ravnateljevih nalog                                 | 11           | 3             | 6             | 2                | 1         |
| izpolnjevanje standardov in normativov za izvajanje programov | 5            | 4             | 1             | 0                | 0         |
| postopek imenovanja in razrešitve ravnatelja                  | 9            | 3             | 6             | 0                | 1         |
| izvajanje vpisa in izpisa otrok in udeležencev izobraževanja  | 3            | 0             | 3             | 0                | 0         |
| sodelovanje staršev in zavoda in njihova obveščenost          | 5            | 1             | 4             | 0                | 2         |
| vodenje pedagoške dokumentacije in izdajanje javnih listin    | 2            | 0             | 2             | 0                | 2         |
| določanje prispevkov in njihova namenska poraba               | 3            | 2             | 1             | 0                | 0         |
| drugo   | 98           | 11            | 27            | 60               | 4         |
| <b>Skupaj</b>   | <b>256</b>   | <b>51</b>     | <b>127</b>    | <b>78</b>        | <b>19</b> |

| Ukrepi                              | Št.<br>(za potrjene očitane kršitve) | Št.<br>(za nove kršitve) |
|-------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------|
| predlog (9. točka 14.b člena ZSoll) | 5                                    | 13                       |
| opozorilo (33. člen ZIN)            | 16                                   | 4                        |
| prepoved opravljanja dejavnosti     | 5                                    | 0                        |
| odredba (32. člen ZIN)              | 3                                    | 0                        |
| odstop pristojnemu organu           | 3                                    | 2                        |
| uvedba postopka zaradi prekrška     | 2                                    | 0                        |
| <b>Skupaj</b>                       | <b>41*</b>                           | <b>19</b>                |

\* v 10 primerih potrjenih očitanih kršitvah ukrepi iz pristojnosti šolske inšpekcije niso potrebni, ker je pristojni organ (praviloma ravnatelj) že ukrepal za zagotovitev odprave potrjene nepravilnosti

### 3.5 Izvedenci

Ob ugotavljanju domnevnih kršitev v že zaključenih zadevah je bilo v 5 zadevah odrejeno dokazovanje z izvedencem.

| Vrsta zavoda | Predmet strokovne presoje  | Ugotovitve izvedenca in ukrepi inšpektorja   |
|--------------|--|--|
| vrtec        | strokovnost dela in pedagoške komunikacije/odnosa z otroki vzgojiteljice in pom. vzgojiteljice v oddelku | odnos in komunikacija ustrezna, delo delno strokovno (izvedba počitka ni v celoti skladno s cilji in načeli Kurikuluma za vrtce), ravnateljica po seznanitvi z izvedenskim mnenjem že sprejela ukrepe, zato drugi ukrepi niso potrebni |
| OŠ           | ustreznost sestave in vrednotenja pisnega izdelka učenca s posebnimi potrebami pri matematiki            | ni ugotovljenih nepravilnosti  |
| OŠ           | ustreznost sestave in vrednotenja pisnega izdelka učenca s posebnimi potrebami pri geografiji            | ni ugotovljenih nepravilnosti  |
| OŠ           | ustreznost sestave in vrednotenja pisnega izdelka učenca s posebnimi potrebami pri slovenščini           | ni ugotovljenih nepravilnosti  |
| OŠ           | ustreznost sestave in vrednotenja pisnega izdelka učenca s posebnimi potrebami pri angleščini            | ni ugotovljenih nepravilnosti  |



### Zaključki s priporočili:

IRSSŠ ugotavlja, da so v okviru rednih nadzorov, ki so v letošnjem letu usmerjeni v področje šolske prehrane, še zmeraj velika odstopanja od določb Zakona o šolski prehrani. V določenem delu, predvsem pri skladnosti vsebin Pravil šolske prehrane in pri izvajanju notranjega spremljanja zadovoljstva s šolsko prehrano, s katerimi vzpodbuja zdravo prehranjevanje in kulturo prehranjevanja, ugotavljamo večje sistemske napake.

V okviru pobud za izredne nadzore je razvidno, da smo jih 182 zaključili, od tega 30 brez uvedbe postopka. V 49 primerih smo zadevo odstopili drugim pristojnim organom, v 6 primerih pa smo samo pobudniku odgovorili v skladu z Uredbo o upravnem poslovanju. V vseh ostalih primerih (97) smo izvajali posamezne postopke v skladu s inšpekcijsko zakonodajo, pri čemer v 15 primerih ni bila ugotovljena nobena kršitev, v 12 primerih smo zadevo zaključili s predlogom pristojnemu organu, v dveh primerih bo opravljen ponovni nadzor, v štirih primerih smo uvedli prekrškovni postopek, v vseh ostalih primerih (64) pa je bil postopek po odpravi nepravilnosti ustavljen. Vsebinsko se pobude še zmeraj največ nanašajo na osnovne šole (več kot 50 %) in vrtce, sledijo srednje šole in predšolska vzgoja. Na ostale zavezance se pobude nanašajo v manjši meri. Najbolj pogoste kršitve pa se nanašajo na področje preverjanja in ocenjevanja znanja, uresničevanja pravic in dolžnosti udeležencev izobraževanja ter nasilja.

V tem okviru predlagamo naslednje:

- da se z ugotovitvami analize seznanita Direktorat za predšolsko vzgojo in osnovno šolstvo ter Direktorat za srednje in višje šolstvo ter izobraževanje odraslih (v nadaljevanju Direktorata);
- da Direktorata ugotovitve analize upoštevata pri pripravi novih smernic, okrožnic in normativnih okvirjev;
- da Direktorata do konca meseca avgusta 2019 pripravita predloge področij, ki bi jih bilo v okviru rednih nadzorov smotno pregledati z vidika možnosti sistemskih napak;

V omenjenem primeru gre dejansko za presek oziroma pregled stanja, ki ga IRSSŠ zaznava v prvem štirimesečju leta 2019. Iz prvotne analize sicer še ne moremo zaznavati trendov in splošnih oziroma sistemskih težav, vendar pa moramo sprejemati ukrepe, da poskušamo neposredno usmerjati, ozaveščati in odpravljati posamezne nepravilnosti, z namenom zagotavljanja vseh pravic in obveznosti, ki so določene z različno zakonodajo, ki ureja področje vzgoje in izobraževanja.



dr. Simon Slokan  
v.d. glavnega inšpektorja

Vročiti:

- MIZŠ, Kabinet ministra (elektronsko),
- MIZŠ, Direktorat za predšolsko vzgojo in osnovno šolstvo (elektronsko),
- MIZŠ, Direktorat za srednje in višje šolstvo ter izobraževanje odraslih (elektronsko),
- zbirka dokumentarnega gradiva;