Številka: 010-1/2024/2

**Zadeva:** **Strateške usmeritve in prioritete dela IRSOE v letu 2024**

Zveza: dopis MJU štev. 010-182/2023-3130-1 z dne 17. 11.2023

**MINISTRSTVO ZA OKOLJE, PODNEBJE IN ENERGIJO**

**INŠPEKTORAT RS ZA OKOLJE IN ENERGIJO**

1. **Načrtovane naloge Inšpekcije za okolje v letu 2024:**

**1. Sistemski inšpekcijski nadzori** (na podlagi količnika ocene tveganja in na podlagi izbranih aktualnih vsebinskih področij)**:**

**Plan 2024 z obrazložitvijo:** Redni, kontrolni in izredni inšpekcijski nadzori: Predvidenih je 5.500 inšpekcijskih pregledov v letu 2024. Pri enem inšpekcijskem nadzoru pri zavezancu se lahko opravi več inšpekcijskih pregledov iz več področij istočasno.

Koordinirana akcija: Nadzor čezmejnega pošiljanja odpadkov in nadzor prevoznikov glede opremljenosti vozil za prevoz odpadkov z napravo z vgrajenim sledilnim sistemom globalnega pozicioniranja (GPS) - Skupni nadzori bodo potekali v sodelovanju s FURS in Policijo, na mejnih prehodih, avtocestnih kontrolnih točkah, pristanišču pa tudi s predstavniki tujih nadzornih organov. V okviru akcij se bo preverjalo ali pošiljke odpadkov spremlja ustrezna dokumentacija iz Uredbe (ES) št. 1013/2006 o pošiljkah odpadkov, ali odpadki ustrezajo opisu na spremljajoči dokumentaciji, ali so za posamezne vrste odpadkov izpeljani pravilni postopki pošiljanja (prevoz na podlagi splošnih informacij iz 18. člena, izdana soglasja pristojnih organov). Prav tako se bo preverjalo izpolnjevanje pogojev iz Uredbe (ES) št. 1418/2007 (prepoved, soglasje, splošne informacije iz 18. člena) za pošiljke odpadkov, ki se pošiljajo v tretje države. V okviru akcij nadzora se bo preverjalo tudi ali so vozila za prevoz odpadkov opremljena napravo z vgrajenim sledilnim sistemom globalnega pozicioniranja (GPS). V letu 2024 bo opravljenih približno 60 skupnih akcij nadzora.

Koordinirana akcija: Nadzor Komunalnih čistilnih naprav (KČN), ki po podatkih ARSO presegajo predpisane mejne vrednosti parametrov onesnaženosti odpadne vode na iztoku iz naprave ali so ugotovljene druge nepravilnosti, ter nadzor nad zavezanci za katere ARSO ni prejel poročila o obratovalnem monitoringu (v letu 2022 je 35 KČN presegalo MV, vseh nepravilnosti 178, šest zavezancev ni predložilo poročila OM). Zakonodaja določa, da mora povzročitelj obremenitve izvesti ukrepe, potrebne za preprečevanje in zmanjšanje onesnaževanja, tako da emisije v okolje pri običajnih pogojih obratovanja naprave ali opravljanja dejavnosti ne presegajo predpisanih mejnih vrednosti emisij. Prav tako pa mora povzročitelj obremenitve pri opravljanju svoje dejavnosti zagotavljati monitoring vplivov svojega delovanja na okolje. Gre za kontinuirano vsakoletno akcijo, ki se bo glede na predhodno leto izvajala samostojno in ne več skupaj s kršitvami na področju industrijskih odpadnih vod.

Koordinirana akcija: Nadzor naprav, ki odvajajo industrijsko odpadno vodo (IOV) in po podatkih ARSO presegajo predpisane mejne vrednosti parametrov onesnaženosti odpadne vode na iztoku iz naprave ali so ugotovljene druge nepravilnosti, ter nadzor nad zavezanci za katere ARSO ni prejel poročila o obratovalnem monitoringu (v letu 2021 je 84 naprav presegalo MV, 60 naprav je presegalo največjo dovoljeno količino vode, določeno v OVD, 16 naprav – nepravilno izvajanje OM, 24 zavezancev ni v letu 2022 predložilo poročila OM). Zakonodaja določa, da mora povzročitelj obremenitve izvesti ukrepe, potrebne za preprečevanje in zmanjšanje onesnaževanja, tako da emisije v okolje pri običajnih pogojih obratovanja naprave ali opravljanja dejavnosti ne presegajo predpisanih mejnih vrednosti emisij. Prav tako pa mora povzročitelj obremenitve pri opravljanju svoje dejavnosti zagotavljati monitoring vplivov svojega delovanja na okolje. Gre za kontinuirano vsakoletno akcijo, ki se bo glede na predhodno leto izvajala samostojno in ne več skupaj s kršitvami na področju KČN.

Koordinirana akcija: Nadzor naprav, ki po podatkih ARSO presegajo mejne vrednosti emisij snovi v zrak iz nepremičnih virov onesnaževanja ter neskladnosti izvajanja in poročanja zavezancev o trajnih meritvah emisij snovi v zrak iz kurilnih naprav (v letu 2021 je 13 naprav presegalo MV, 8 zavezancev ni poročalo). Zakonodaja določa, da mora povzročitelj obremenitve izvesti ukrepe, potrebne za preprečevanje in zmanjšanje onesnaževanja, tako da emisije v okolje pri običajnih pogojih obratovanja naprave ali opravljanja dejavnosti ne presegajo predpisanih mejnih vrednosti emisij. Prav tako pa mora povzročitelj obremenitve pri opravljanju svoje dejavnosti zagotavljati monitoring vplivov svojega delovanja na okolje. Gre za kontinuirano vsakoletno akcijo, katere cilj je zagotoviti usklajenost obratovanja naprav s predpisanimi mejnimi vrednostmi ter zahtevami okoljevarstvenih dovoljenj (OVD) in predpisov s področja emisij snovi v zrak.

Koordinirana akcija: Nadzor nad izvajanjem monitoringa lastnosti goriv na kraju dobave skladno z drugim odstavkom 13. člena Uredbe o fizikalno-kemijskih lastnostih tekočih goriv. Nadzor se bo opravil pri zavezanci, ki niso v letu 2021 ali 2022 po podatkih ministrstva zagotovili monitoring lastnosti goriv na kraju dobave. Dobavitelj in distributer morata zagotavljati monitoring lastnosti goriv na kraju dobave za vsa goriva, ki se dajejo na trg neposredno končnim uporabnikom ali distributerjem. Monitoring lastnosti goriv opravljajo izvajalci monitoringa. Po prejetih podatkih se bo akcija izvedla pri devetih zavezancih za leto 2022 in pri 29 zavezancih za leto 2021.

Koordinirana akcija: Nadzor nad zavezanci, ki niso poročali za koledarsko leto 2022 skladno z določili iz 7. člena Uredbe o uporabi fluoriranih toplogrednih plinov in ozonu škodljivih snoveh. Nadzor se bo opravil pri zavezancih, ki niso po podatkih ARSO predložili letno poročilo o polnjenju fluoriranih toplogrednih plinov in zajemu ozonu škodljivih snovi za preteklo leto, katerega del so tudi podatke o ravnanju z odpadnimi ozonu škodljivimi snovmi in fluoriranimi toplogrednimi plini. Po prejetih podatkih se bo akcija izvedla pri 157 pooblaščenih podjetjih, 64 vzdrževalcih avtoklim in dveh trgovcih, ki dajeta na trg fluorirane toplogredne pline.

Koordinirana akcija: Nadzor nad izvajanjem Uredba o skladiščenju trdnih gorljivih odpadkov na prostem pri zavezancih iz rednega programa dela, kadar ti hkrati skladiščijo 200 m3 ali več trdnih gorljivih odpadkov na prostem (poročilo bo po koncu akcije v vednost poslano tudi na Inšpektorat RS za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami, ki je tudi pristojen za nadzor Uredbe z vidika varstva pred požarom).

Koordinirana akcija: Nadzor merilnih mest za izvedbo prvih meritev in izvajanje obratovalnega monitoringa odpadnih voda. Preverjalo se bo izvedbo in urejenost merilnih mest za izvajanje občasnih in trajnih meritev pretoka odpadnih voda v skladu s 14. členom Pravilnik o prvih meritvah in obratovalnem monitoringu odpadnih voda (Uradni list RS, št. 94/14, 98/15 in 44/22 – ZVO-2, v nadaljevanju Pravilnik), s poudarkom na zahtevah iz druge in tretje alineje 5. točke prvega odstavka 14. člena citiranega pravilnika, ki določata, da mora biti merilno mesto oblikovano in opremljeno tako, da je:

- omogočena namestitev opreme za odvzem vzorcev in terenske meritve,

- za meritev pretoka zagotovljen laminarni tok; za zagotavljanje tega mora biti dolžina ravnega

dela dotočne cevi pred merilnim mestom vsaj 10-kratnik premera te cevi.

Akcija se bo izvedla pri zavezancih, pri katerih je ARSO na podlagi pregleda poročila o obratovalnem monitoringu odpadnih voda ugotovil, da merilno mesto ni urejeno v skladu 14. členom Pravilnika. Obvezna vsebina poročila o obratovalnem monitoringu odpadnih voda so tudi podatki o merilnem mestu in njegovi ureditvi (opis merilnega mesta ter opredelitev, ali je merilno mesto urejeno v skladu s 14. členom tega Pravilnika).

Izvedba kontrolnih monitoringov: Kontrolni monitoring se odredi predvsem pri zavezancih, kjer je Inšpekcija za okolje zoper zavezanca prejela več prijav zaradi domnevnega čezmernega obremenjevanja okolja z emisijami, inšpektor pa dvomi v pravilnost rezultatov rednega obratovalnega monitoringa.

Izvajanje izvršb po drugi osebi: V letu 2024 bo IO v okviru razpoložljivih sredstev nadaljevala z izvršilnimi postopki po drugi osebi, skladno z internimi usmeritvami vrstnega reda izvajanja izvršb po drugi osebi.

**2. Prioritetni inšpekcijski nadzori na osnovi prejetih pobud in prijav** (pri katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa, ker gre za zatrjevane kršitve z večjimi finančnimi posledicami, večkratne kršitve, ki kažejo na očitno nezakonito poslovanje organa, ponavljajoče se kršitve oziroma večje število kršitev, kršitve, ki nakazujejo na neurejeno področje ali drugo problematiko; kadar gre za zadevo, v kateri je delo drugih organov ali institucij odvisno od ugotovitev inšpektorjev; kadar gre za več različnih prijav, ki se nanašajo na istega inšpekcijskega zavezanca):

Število prioritetnih nadzorov na Inšpekciji za okolje ni mogoče številčno načrtovati. Inšpekcija za okolje bo nemudoma obravnavala prijave in zadeve iz katerih je razbrati, da je ogroženo zdravje in življenje ljudi, javna varnost ali premoženje večje vrednosti

**3. Inšpekcijski nadzori na podlagi ostalih prejetih pobud in prijav, ki niso bili določeni kot prioritetni:**

Število inšpekcijskih nadzorov na podlagi prejetih prijav in pobud bo opravljeno skladno z načrtom dela Inšpekcije za okolje.

**4. Prekrškovni postopki:** Vodenje prekrškovnega postopka je del rednega dela. Uvedba prekrškovnega postopka je odvisna od ugotovljenih oz. zaznanih kršitev bodisi v okviru inšpekcijskega postopka, bodisi glede na prejete predloge upravičenih predlagateljev za uvedbo prekrškovnega postopka. Iz tega razloga prekrškovnih postopkov tako po vsebini kot po količini ni mogoče planirati.

1. **Načrtovane naloge Inšpekcije za energijo v letu 2024:**

**1. Sistemski inšpekcijski nadzori** (na podlagi količnika ocene tveganja in na podlagi izbranih aktualnih vsebinskih področij)**:**

**Plan 2024 z obrazložitvijo:** Redni, kontrolni in izredni inšpekcijski nadzori: Predvidenih je 1.300 inšpekcijskih pregledov v letu 2024. Pri enem inšpekcijskem nadzoru pri zavezancu se lahko opravi več inšpekcijskih pregledov iz več področij istočasno.

Koordinirana akcija elektro področje: Nadzor nad izvajanjem vzdrževanja na SNO v skladu z določili kombiniranega operaterja prenosnega in distribucijskega omrežja. Ugotavljamo povečano število neskladnosti pri izvajanje vseh predpisanih pregledov, meritev, preizkusov in analiz ter vzdrževanju nadzemnih srednje napetostnih omrežij.

Koordinirana akcija elektro področje: Nadzor ozemljitvenega sistema  na EEP (elektro energetski postroj) nad 1kV. Na tem področju ugotavljamo več odstopanj od predpisanih pregledov in meritev, predvsem meritev ozemljitvenih upornosti zaščitnih, obratovalnih in združenih ozemljitev EEP.

Koordinirana akcija elektro področje: Nadzor obratovanja in vzdrževanja distribucijskega 110 kV omrežja v skladu s Pravilnikom o vzdrževanju EEP (elektro energetski postroj) in Pravilnikom o obratovanju EEP. Kombinirani operater prenosnega in distribucijskega omrežja še ni sprejel ustreznih navodil za izvajanje vzdrževanja in obratovanja, kar bomo preverjali s koordinirano akcijo v letu 2024.

Koordinirana akcija strojno področje: Nadzor tehničnih zahtev za obratovanje vročevodnih in parnih kotlov. V letu 2018 je začel veljati Pravilnik o tehničnih zahtevah za obratovanje vročevodnih in parnih kotlov (Uradni list RS, št. 46/18). V obdobju po njegovi uveljavitvi ugotavljamo več neskladnosti pri obratovanju, pregledovanju in preskušanju vročevodnih in parnih kotlov.

Koordinirana akcija strojno področje: Nadzor skladiščenja, polnjenja in uporabe utekočinjenega naftnega plina (v nadaljevanju UNP). Ugotavljamo, da se ob siceršnjem zmanjšanju uporabe UNP zaradi povišanih cen, le-ta še vedno precej uporablja, se pa pri njegovi uporabi poskušajo zmanjšati ostali stroški, predvsem pri vzdrževanju, kar ima za posledico povečano število neskladnosti pri izpolnjevanju zahtev za skladiščenje v jeklenkah in rezervoarjih.

Koordinirana akcija strojno področje: Nadzor izvajanja pregledov notranje plinske napeljave. Zakon o oskrbi s plini (Uradni list RS, št. 204/21 in 121/22) je na novo predpisal preglede notranje plinske napeljave, ki jih mora zagotoviti lastnik objekta. Preverili bomo izpolnjevanje te zahteve za notranje plinske napeljave za zemeljski plin v stavbah, saj jo veliko zavezancev še ne pozna.

**2. Inšpekcijski nadzori** **na osnovi prejetih pobud in prijav** (pri katerih je obravnava upravičena z vidika javnega interesa, ker gre za zatrjevane kršitve z večjimi finančnimi posledicami, večkratne kršitve, ki kažejo na očitno nezakonito poslovanje organa, ponavljajoče se kršitve oziroma večje število kršitev, kršitve, ki nakazujejo na neurejeno področje ali drugo problematiko; kadar gre za zadevo, v kateri je delo drugih organov ali institucij odvisno od ugotovitev inšpektorjev; kadar gre za več različnih prijav, ki se nanašajo na istega inšpekcijskega zavezanca):

Število nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav na Inšpekciji za energijo ni mogoče številčno načrtovati. Inšpekcija za okolje bo nemudoma obravnavala prijave in zadeve iz katerih je razbrati, da je ogroženo zdravje in življenje ljudi, javna varnost ali premoženje večje vrednosti.

**3. Inšpekcijski nadzori na podlagi ostalih prejetih pobud in prijav, ki niso bili določeni kot prioritetni:**

Število inšpekcijskih nadzorov na podlagi prejetih prijav in pobud bo opravljeno skladno z načrtom dela Inšpekcije za energijo.

**4. Prekrškovni postopki:** Vodenje prekrškovnega postopka je del rednega dela. Uvedba prekrškovnega postopka je odvisna od ugotovljenih oz. zaznanih kršitev bodisi v okviru inšpekcijskega postopka, bodisi glede na prejete predloge upravičenih predlagateljev za uvedbo prekrškovnega postopka. Iz tega razloga prekrškovnih postopkov tako po vsebini kot po količini ni mogoče planirati.

1. **Načrtovane naloge Inšpekcije za javni potniški promet v letu 2024:**

Redni, kontrolni in izredni inšpekcijski nadzori: Predvidenih je 150 inšpekcijskih pregledov v letu 2024.

**1. Sistemski inšpekcijski nadzori** (na podlagi količnika ocene tveganja in na podlagi izbranih aktualnih vsebinskih področij)**:**

Koordinirana akcija taksi prevozi: Nadzor taksi prevozov glede izpolnjevanja in zagotavljanja enakosti pogojev ter odgovornosti izvajalcev avto taksi prevozov v sodelovanju s Policijo, MIRS, FURS, TIRS in Inšpektorat in redarstvo MOL, ki se bo izvajalo v koordinaciji z nadzornimi organi čez celo leto.

Koordinirana akcija prevozov šoloobveznih otrok: Nadzor prevozov šoloobveznih otrok glede izpolnjevanja in zagotavljanja enakosti pogojev ter odgovornosti izvajalcev posebnih linijskih prevozov v sodelovanju z IRSI, ki se izvede na koncu in začetku šolskega leta.

**2. Prioritetni inšpekcijski nadzori na osnovi prejetih pobud in prijav** (pri katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa, ker gre za zatrjevane kršitve z večjimi finančnimi posledicami, večkratne kršitve, ki kažejo na očitno nezakonito poslovanje organa, ponavljajoče se kršitve oziroma večje število kršitev, kršitve, ki nakazujejo na neurejeno področje ali drugo problematiko; kadar gre za zadevo, v kateri je delo drugih organov ali institucij odvisno od ugotovitev inšpektorjev; kadar gre za več različnih prijav, ki se nanašajo na istega inšpekcijskega zavezanca):

Število nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav na Inšpekciji za javni potniški promet ni mogoče številčno načrtovati. Inšpekcija za javni potniški promet bo nemudoma obravnavala prijave in zadeve iz katerih je razbrati, da je ogroženo zdravje in življenje ljudi, javna varnost ali premoženje večje vrednosti.

**3. Inšpekcijski nadzori na podlagi ostalih prejetih pobud in prijav, ki niso bili določeni kot prioritetni:**

Število inšpekcijskih nadzorov na podlagi prejetih prijav in pobud bo opravljeno skladno z načrtom dela Inšpekcije za javni potniški promet.

**4. Prekrškovni postopki:**

# Vodenje prekrškovnega postopka je del rednega dela. Uvedba prekrškovnega postopka je odvisna od ugotovljenih oz. zaznanih kršitev bodisi v okviru inšpekcijskega postopka, bodisi glede na prejete predloge upravičenih predlagateljev za uvedbo prekrškovnega postopka. Iz tega razloga prekrškovnih postopkov tako po vsebini kot po količini ni mogoče planirati.

# 5. Skupni inšpekcijski nadzori oziroma sodelovanja (navedite tudi inšpekcijski organ, s katerim izvajate skupne inšpekcijske nadzore oziroma sodelujete):

**SKUPNE AKCIJE INŠPEKTORATA RS ZA OKOLJE IN ENERGIJO z drugimi inšpekcijami**

Glede na v preteklosti ugotovljene potrebe po skupnih akcijah bo Inšpektorat RS za okolje in energijo v letu 2024 organiziral:

Inšpekcija za okolje bo sodelovala s FURS, Policijo pri izvajanju nadzora nad ravnanjem z odpadki in čezmejnega pošiljanja odpadkov ter po potrebi z ostalimi inšpekcijskimi organi.

Inšpektorji RS za okolje in energijo bodo sodelovali v skupnih akcijah, ki bodo načrtovane v okviru Inšpekcijskega sveta in se udeleževali tudi drugih morebitnih aktivnosti, ki bodo natančno načrtovane v okviru regijskih koordinacij ali medsebojnih dogovorov med posameznimi inšpekcijami in drugimi državnimi organi.

Inšpekcija za javni potniški promet bo sodelovala s Policijo, MIRS, FURS, TIRS in Inšpektoratom in redarstvom MOL.

S spoštovanjem,

Pripravil/a:

Bojan Počkar

Inšpektor za okolje svetnik

mag. Miran Jamšek

Inšpektor za energijo

Emir Dizdarević

Inšpektor za javni potniški promet

**Mirana OMERZU**

glavna inšpektorica

Vročiti: Ministrstvo za javno upravo, Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana, e-pošta gp.mju@gov.si