

REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE IN JAVNO UPRAVO**  
INŠPEKTORAT REPUBLIKE SLOVENIJE ZA NOTRANJE ZADEVE

Štefanova ulica 2, 1501 Ljubljana

T: 01 428 58 70  
F: 01 428 58 71  
E: [gp.mnz@gov.si](mailto:gp.mnz@gov.si)  
[www.mnz.gov.si](http://www.mnz.gov.si)

Številka: 0101-113/2013/1  
Datum: 8. 4. 2013

# **POROČILO O DELU INŠPEKTORATA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA NOTRANJE ZADEVE ZA LETO 2012**

Ljubljana, 2013

## KAZALO

<b>1.</b>	<b>Povzetek poročila o delu IRSNZ.....</b>	<b>3</b>
<b>2.</b>	<b>Uvod .....</b>	<b>4</b>
<b>3.</b>	<b>Izvajanje inšpekcijskih nadzorov v letu 2012.....</b>	<b>5</b>
3.1	Delo na posameznih področjih inšpekcijskega nadzora .....	5
3.1.1	Zasebno varovanje.....	6
3.1.2	Orožje, eksplozivi in pirotehnični izdelki.....	6
3.1.3	Detektivska dejavnost .....	7
3.1.4	Tajni podatki .....	7
3.1.5	Varnost in red na smučiščih .....	7
3.1.6	Volitve.....	7
3.2	Inšpekcijski ukrepi, upravni postopki in kadri .....	7
<b>4.</b>	<b>IRSNZ kot prekrškovni organ v letu 2012.....</b>	<b>9</b>
<b>5.</b>	<b>Zaključek.....</b>	<b>11</b>

## 1. Povzetek poročila o delu IRSNZ

Poročilo o delu Inšpektorata Republike Slovenije za notranje zadeve (V nadaljevanju IRSNZ) za leto 2012 je izdelano na osnovi 23. člena Zakona o državni upravi (Ur. list RS, št. 113/2005 – UPB 4). Zaradi lažje predstave in preglednosti je poročilo podkrepjeno s tabelami. IRSNZ je v letu 2012 naloge iz svoje pristojnosti izvajal uspešno na vseh svojih področjih dela ter dosegal cilje v skladu s sprejetimi programskimi prioritetami. Slednje so bile usmerjene predvsem na področja, kjer bi bila lahko zaradi nespoštovanja predpisov neposredno ogrožena človeška življenja ali zdravje ljudi ali storjena večja materialna škoda.

Na področju zasebnega varovanja je bila opravljena večina nadzorov pri zavezancih, ki so dolžni organizirati službo varovanja na javnih zbiranjih z varnostniki. Največje ugotovljene nepravilnosti na tem področju so se nanašale na pomanjkljive načrte varovanja. V nekaj primerih so inšpektorji zaradi zagotavljanja varnosti ljudi od organizatorja zahtevali prekinitev in razpustitev prireditve, za katero je bilo določeno obvezno organiziranje varovanja.

Tudi v letu 2012 je delo na tem področju potekalo koordinirano s policijo in drugimi inšpekcijskimi organi.

Inšpekcijski nadzori so potekali tudi pri zavezancih, ki varujejo državne organe, infrastrukturne objekte kot so letališča, pristanišča ter objekte, kjer se hranijo radioaktivne snovi, jedrska goriva, odpadki in druge ljudem nevarne snovi ali naprave.

Na področju eksplozivov in pirotehničnih izdelkov je IRSNZ preverjal skladnost pirotehničnih izdelkov, ki so se pojavili na trgu v RS, prvič v sodelovanju s priglasišenim organom EU. IRSNZ je zavezancu začasno prepovedal prodajo in skladiščenje pirotehničnih izdelkov v prenosnih kontejnerjih. V okviru evropskega sodelovanja pristojnih nadzornih organov je IRSNZ pristopil k projektu skupne akcije nadzora pirotehničnih izdelkov na trgu EU.

Pri nadzoru priprave in izvedbe ognjemetov na javnih prireditvah je bila dejavnost IRSNZ usmerjena v preventivno delovanje v sodelovanju s pristojnimi upravnimi enotami. Pri nadzoru prodaje pirotehničnih izdelkov pa se je zaradi sodelovanja s Tržnim inšpektoratom povečala učinkovitost inšpekcijskega delovanja.

Na področju nadzora orožja so inšpektorji preverjali hrambo, posest in nošenje orožja predvsem pri družbah za zasebno varovanje in drugih organizacijah. V enem primeru smo začasno prepovedali promet s prepovedanim orožjem.

Pri nadzoru varnosti in reda na smučiščih so inšpektorji ugotovili nepravilnosti, ki so se nanašale na premajhno število nadzornikov na smučiščih, ki pogosto niso imeli predpisanih oznak in niso izvajali svojih nalog v skladu z zakonom.

IRSNZ je pri obravnavanju in varovanju tajnih podatkov ugotovil, da nekateri zavezanci niso izpolnjevali pogojev za varno obravnavanje tajnih podatkov in z njimi niso ravnali na predpisan način (napačno označevanje in neustrezno varovanje). V okviru izvajanja inšpekcijskih nadzorov je potekalo sodelovanje s Policijo, UVTP in APEK.

Prednostno so bile obravnavane prekrškovne zadeve s področij, kjer IRSNZ izvaja neposredni inšpekcijski nadzor, drugi prekrškovni postopki, ki jih je IRSNZ dolžan voditi prekrškovni organ, pa so bili obravnavani po rešitvi prednostnih zadev.

Ocenjujemo, da je IRSNZ v letu 2012 zastavljene cilje uspešno izpolnjeval ter opravljal naloge v skladu sprejetimi programskimi dokumenti, zakonito, kakovostno in učinkovito.

## 2. Uvod

IRSNZ je bil kot organ v sestavi Ministrstva za notranje zadeve RS ustanovljen z Uredbo o organih v sestavi ministrstev (Uradni list RS, št. 58/2003 in spremembe). Na podlagi uredbe, materialnih predpisov in Akta o notranji organizaciji, sistemizaciji, delovnih mestih in nazivih v IRSNZ. IRSNZ opravlja inšpekcijski nadzor nad izvrševanjem zakonov in podzakonskih aktov, sprejetih na njihovi podlagi na področju zasebnega varovanja in detektivske dejavnosti, orožja, streliva, eksplozivov in pirotehničnih izdelkov, fizičnega varovanja jedrskih objektov ter jedrskih in radioaktivnih snovi, varnosti in reda na smučiščih ter tajnih podatkov.

Inšpektorji na podlagi Zakona o inšpekcijskem nadzoru (Uradni list RS, št. 43/07 – uradno prečiščeno besedilo, v nadaljevanju ZIN) pri izvajanju inšpekcijskega nadzora preverjajo izvajanje določb materialnih predpisov. Ko pri opravljanju svojega dela ugotovijo odstopanja od predpisov, neskladja, nepravilnosti in pomanjkljivosti, ki so sistemske narave, je njihova naloga in naloga IRSNZa tudi dajanje pobud in oblikovanje predlogov za spremembe ali dopolnitve predpisov.

IRSNZ v primerih kršitev predpisov s področja inšpekcijskega nadzora opravlja tudi naloge prekrškovnega organa, ravno tako v primerih kršitev predpisov z delovnega področja upravnih notranjih zadev oziroma kadar zakoni ali podzakonski akti določajo, da naloge prekrškovnega organa opravlja Ministrstvo za notranje zadeve.

**Naloge prekrškovnega organa** opravlja IRSNZ tudi izven obsega inšpekcijskega nadzora, in sicer na podlagi naslednjih materialnih predpisov: Zakona o osebnem imenu, Zakona o matičnem registru, Zakona o osebni izkaznici, Zakona o potnih listinah, Zakona o društvih, Zakona o prijavi prebivališča, Zakona o političnih strankah, Zakona o volitvah v državni zbor, Zakona o izvrševanju kazenskih sankcij, Zakona o občinskem redarstvu, Zakona o volilni in referendumski kampanji ter Zakona o lokalnih volitvah.

### **Temeljna postopkovna zakona**

- Zakon o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11-UPB8, ZP-1);
- Zakon o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06, 126/07, 65/08, 8/10, ZUP).

### **Poslanstvo, vizija in cilji IRSNZ**

Vsi zaposleni v IRSNZ so dolžni nenehno skrbeti za zakonito, kakovostno in učinkovito izvajanje inšpekcijskega nadzora in nalog prekrškovnega organa zaradi varstva javnega interesa, izraženega z zakoni in podzakonskimi predpisi, ki spadajo v pristojnost IRSNZ.

Vizija IRSNZ je, da so vsi zaposleni dolžni, s skrbnim vzdrževanjem in nenehnim izboljševanjem vseh poslovnih procesov v IRSNZ, predvsem s preventivnim delovanjem, zagotavljati učinkovitost in prepoznavnost organa z visoko stopnjo zaupanja javnosti v njegovo delo.

Temeljni cilj delovanja IRSNZ je učinkovito izvajanje inšpekcijskega nadzora in prekrškovnega postopka.

Delo IRSNZ določa tudi letni program dela IRSNZ, ki temelji na programu dela Ministrstva za notranje zadeve. V programu dela so opredeljeni poslanstvo, cilji, procesi in naloge IRSNZ, program pa je usmerjen k zagotavljanju strokovnega, učinkovitega in racionalnega izvajanja nalog in doseganju zastavljenih ciljev.

## Izvajanje inšpekcijskih nadzorov v letu 2012

IRSNZ je cilje za leto 2012 opredelil v Programu dela IRSNZ za leto 2012 št. 0071-1/2012/1 (4-01), z dne 24. 2. 2012, ki je bil usmerjen na naslednja delovna področja:

- zasebnega varovanja in detektivske dejavnosti,
- orožja, eksplozivov in pirotehničnih izdelkov,
- fizičnega varovanja jedrskih objektov ter jedrskih in radioaktivnih snovi,
- tajnih podatkov, in
- varnosti in reda na smučiščih.

Prioritete izvajanja inšpekcijskega nadzora so bile tako skladno s spredaj omenjenim programom usmerjene predvsem na področje zasebnega varovanja ter področje eksplozivov in pirotehničnih izdelkov. Na področju zasebnega varovanja je potekalo koordinirano izvajanje inšpekcijskih nadzorov s Policijo in drugimi inšpekcijskimi organi pri zavezancih, ki varujejo javne prireditve z varnostniki ter izvajanje nadzorov pri zavezancih, ki uporabljajo ali hranijo radioaktivne snovi, jedrska goriva, odpadke in druge ljudem in okolju nevarne snovi in naprave; upravljajo zmogljivosti, sisteme ali njihove dele, ki so bistveni za vzdrževanje ključnih družbenih funkcij, zdravja, varnosti, zaščite, gospodarske in družbene blaginje ljudi, ter katerih okvara ali uničenje bi imela resne posledice na nacionalno varnost Republike Slovenije zaradi nezmožnosti vzdrževanja teh funkcij (promet, energija, telekomunikacije); uporabljajo ali hranijo arhivska gradiva in predmete, ki predstavljajo kulturno dediščino in ki upravljajo z javnimi letališči ali morskimi pristanišči za mednarodni promet; in v primerih, kjer je iz posebnih varnostnih razlogov nujno potrebno po sklepu Vlade Republike Slovenije.

Na področju eksplozivov in pirotehničnih izdelkov pa izvajanje nadzora skladnosti eksplozivov in pirotehničnih izdelkov za civilno uporabo v okviru zahtev Uredbe (ES) št. 765/2008 Evropskega Parlamenta in Sveta z dne 9. julija 2008. Inšpekcijski nadzori na ostalih področjih so potekali glede na oceno tveganja za varnost zdravja, življenja in premoženja ter okviru razpoložljivih kadrovskih in finančnih sredstev. S prekrškovnega področja pa so bile prednostno obravnavane prekrškovne zadeve s področij, kjer IRSNZ izvaja inšpekcijski nadzor. Prekrškovne zadeve, ki jih je IRSNZ dolžan voditi le kot prekrškovni organ, pa so bile obravnavane po rešitvi prednostnih prekrškovnih zadev.

### 3.1 Delo na posameznih področjih inšpekcijskega nadzora

V spodnji tabeli je prikazano število inšpekcijskih nadzorov v zadnjih štirih letih. V letu 2012 je viden rahel upad števila inšpekcijskih nadzorov v primerjavi iz leta 2011. Razlogi so predvsem v tem, da so bili v letu 2012 posamezni nadzori vsebinsko bolj zahtevni in kompleksni, zaradi česar so inšpektorji porabili več časa za posamezni nadzor, posledično pa se je zmanjšalo število.

Tabela 1: Število inšpekcijskih nadzorov po letih 2009-2012

Področje	2009	2010	2011	2012
Detektivska dejavnost	4	33	20	23
Zasebno varovanje	137	206	347	290
Upravne zadeve prometa	135	101	0	0
Orožje, eksplozivi in pirotehnični izdelki	150	65	72	96
Tajni podatki	9	8	13	14
Red in varnost na smučiščih	5	24	35	20
Volitve			11	21
<b>Skupaj</b>	<b>440</b>	<b>437</b>	<b>498</b>	<b>464</b>

V naslednjem delu pa je prikazano delo po posameznih področjih dela.

### **3.1.1 Zasebno varovanje**

Zasebno varovanje v Republiki Sloveniji opravlja, ga ponuja ali o njem svetuje v okviru svoje usposobljenosti kot pridobitno dejavnost za naročnike na podlagi pogodbenega odnosa gospodarska družba ali samostojni podjetnik posameznik, ki ima registrirano dejavnost, ima veljavno licenco in izpolnjuje pogoje za opravljanje zasebnega varovanja v skladu z Zakonom o zasebnem varovanju.

Cilj inšpekcijskega nadzora na področju zasebnega varovanja v letu 2012 je bila povečana izvedba inšpekcijskih nadzorov pri zavezancih, ki organizirajo javne prireditve kot svojo redno registrirano dejavnost v svojih poslovnih prostorih, saj je tu v preteklosti prihajalo do dogodkov s tragičnimi posledicami.

Pozornost je bila namenjena tudi doslednemu nadzoru pri zavezancih, ki varujejo državne organe, letališča, pristanišča ter objekte, kjer se uporabljajo ali hranijo radioaktivne snovi, jedrska goriva, odpadki in druge ljudem in okolju nevarne snovi in naprave.

Okrepljen je bil tudi inšpekcijski nadzor nad zavezanci, ki izvajajo prevoz denarja ter drugih vrednostnih pošiljk.

Ugotavljamo, da so si **upravljanje z varnostno-nadzornim centrom** srednje in manjše družbe za zasebno varovanje zagotovile predvsem s pogodbo z večjo družbo, ki razpolaga z varnostno-nadzornim centrom. Lasten ali pogodbeno najet varnostno-nadzorni center je eden od obveznih pogojev za pridobitev večine licenc, razen licence za načrtovanje sistemov tehničnega varovanja in licence za izvajanje sistemov tehničnega varovanja zato smo pri nadzorih temu posvetili posebno pozornost. Pri zavezancih smo preverjali priklone tehnično varovanih objektov s proženjem alarmov in zahtevo po izpisu dogodka, zaznanega v sistemu varnostno-nadzornega centra.

Opravljeni so bili tudi temeljiti nadzor pri imetnikih licenc za upravljanje z varnostno nadzornim centrom (v nadaljevanju: VNC) in je bilo ugotovljeno, da VNC izpolnjujejo standard SIST BS 5979, ki velja do sprejetja serije slovenskih nacionalnih standardov za varnostno nadzorne centre, to je do dne 26. 3. 2013.

Ugotovljeno je tudi, da ima licenco za varovanje oseb le manjše število zavezancev in na tem področju nismo prijeli nobene prijave o kršitvi. Kaže, da se varovanje oseb kot zasebna dejavnost v Sloveniji še ni resneje razvila in predstavlja pri družbah, ki imajo to licenco, le dodatno ponudbo.

Preverjeno je bilo tudi izpolnjevanje pogojev za opravljanje zasebnega varovanja, nadzor nad vodenjem predpisanih evidenc pri imetnikih licenc, ter odkrivanje opravljanja nedovoljenih dejavnosti. **Opravljenih je bilo 290 nadzorov na področju zasebnega varovanja.**

### **3.1.2 Orožje, eksplozivi in pirotehnični izdelki**

V letu 2012 je IRSNZ na področju eksplozivov in pirotehničnih izdelkih pri zavezancih nadziral predvsem njihovo zagotavljanje varnosti zdravja, življenja in premoženja tako v proizvodnji in prometu z eksplozivi ali pirotehničnimi izdelki kakor tudi uporabi eksplozivov in izvedbi ognjemetov. Nadzirano je bilo tudi izpolnjevanje predpisanih pogojev za ustreznost prodajnih in skladiščnih prostorov, izpolnjevanje osebnih pogojev oseb, ki pri zavezancu opravljajo ali odgovarjajo za varno delo z eksplozivi ali pirotehničnimi izdelki in vodenje predpisanih evidenc o njihovi proizvodnji ali prometu.

V letu 2012 je IRSNZ kot slovenski organ za nadzor trga sektorja eksplozivov in pirotehničnih izdelkov začel izvajati nadzor skladnosti eksplozivov in pirotehničnih izdelkov za civilno uporabo v sodelovanju z Direktoratom za notranji trg, Ministrstva za gospodarstvo v okviru zahtev Uredbe (ES) št. 765/2008. Za učinkovito izvajanje tega nadzora je IRSNZ preverjal skladnosti bistvenih varnostnih in tehničnih lastnosti eksplozivov ter pirotehničnih izdelkov in to s preverjanjem dokumentov o skladnosti.

Na področju orožja, streliva, je IRSNZ izvajal nadzor nad izpolnjevanjem pogojev za posest ali promet z orožjem, ustreznost poslovnih prostorov namenjenih za promet z orožjem, ustreznost skladišč orožja in streliva ter prostorov, kjer je shranjeno orožje in strelivo, nadzorovani so bili tudi pogoji oziroma osebe, ki delajo neposredno z orožjem, pregledane predpisane evidence in ostala dokumentacija, ki se nanaša na orožje in strelivo, kupce orožja ter osebe, ki jim je bilo orožje zaupano. **Opravljenih je bilo 96 inšpekcijskih nadzorov na obeh področjih.**

### **3.1.3 Detektivska dejavnost**

Cilj inšpekcijskega nadzora na področju detektivske dejavnosti je bil dosleden nadzor nad izpolnjevanjem pogojev za opravljanje detektivske dejavnosti, nadzor nad vodenjem predpisanih evidenc pri imetnikih licenc, odkrivanju nedovoljenih dejavnosti, nad pridobivanjem in vrsto pridobljenih informacij in nad načinom varovanja podatkov, pridobljenih pri opravljanju detektivske dejavnosti. **Opravljenih je bilo 23 inšpekcijskih nadzorov.**

### **3.1.4 Tajni podatki**

Nadzor na področju tajnih podatkov je bil usmerjen predvsem v državne organe in organizacije, ki jim je izdano varnostno dovoljenje. Pri izvedbi inšpekcijskega nadzora na področju tajnih podatkov je bila izvedena podrobna kontrola nad izvajanjem in vodenjem evidenc varnostnih dovoljenj ter preverjanje izpolnjevanja pogojev, na podlagi katerih je organizacija prejela varnostno dovoljenje, preverjanje vzpostavljenega notranjega nadzora, preverjanje sistema določanja, označevanja in varovanja tajnih podatkov ter sistema dostopa do tajnih podatkov. **Opravljenih je bilo 14 nadzorov, ki so bili vsebinsko zahtevni.**

### **3.1.5 Varnost in red na smučiščih**

IRSNZ je izvajal nadzor nad varnostjo in redom na smučiščih tako, da je ugotavljal ali je s strani nadzornikov zagotovljen nadzor na smučišču. Prav tako je bilo preverjeni ali je upravljavec smučišča zagotovil na smučišču tak red, da je omogočeno varno smučanje ob upoštevanju samo-odgovornosti smučarjev. Preverjeno je bilo tudi ali upravljavci smučišč vodijo predpisane evidence podatke o izrečenih ukrepih in razlogih za odvzem vozovnice ter ali upravljavci smučišč IRSNZ redno pošiljajo zapisnike o nesrečah na smučiščih in drugo. **IRSNZ je v letu 2012 na tem področju opravil 20 nadzorov.**

### **3.1.6 Volitve**

IRSNZ je v letu 2012 na področju ZRVK opravil 21 nadzorov.

## **3.2 Inšpekcijski ukrepi, upravni postopki in kadri**

V letu 2012 je bilo izrečenih 178 upravnih ukrepov in sicer je bilo izdanih 9 odločb o prepovedi opravljanja dejavnosti, izdanih je bilo 65 odločb o odpravi nepravilnosti (ureditvene odločbe) ter izrečena so bila 104 upravna opozorila po Zakonu o inšpekcijskem nadzoru-ZIN (Tabela 3).

Od tega je bilo izdanih 40 upravnih odločb na področju zasebnega varovanja. Izdanih je bilo tudi 13 upravnih odločb na področju eksplozivov in pirotehnik.

Na področju orožja je bilo izdanih 10 upravnih odločb ter 3 upravne odločbe so bile izdane na področju tajnih podatkov.

Na področju varnosti in reda na smučiščih so bile v letu 2012 izdane 4 upravne odločbe. Nadalje so bile v letu 2012 izdane tudi 4 upravne odločbe s področja detektivske dejavnosti. (tabela 2)

**Tabela 2: Statistika inšpekcijskih ukrepov (ureditvene odločbe) po področjih 2009-2012**

PREDPIS	2009	2010	2011	2012
ZZasV	13	31	54	40
ZEPI	0	1	4	13
ZORO	2	3	1	10
ZVCP	15	27	0	0
ZTP		3	7	3
ZVSmuč			14	4
ZDD			0	4
<b>Skupaj</b>	<b>29</b>	<b>65</b>	<b>80</b>	<b>74</b>

**Tabela 3: Število in struktura upravnih ukrepov po letih 2008-2012**

UKREP	2008	2009	2010	2011	2012
Odločbe o prepovedi opravljanja dejavnosti	14	17	26	24	9
Odločbe o odpravi nepravilnosti (ureditvene odločbe)	14	17	65	80	65
Upravna opozorila po ZIN	102	375	240	152	104
<b>Upravni ukrepi skupaj</b>	<b>130</b>	<b>409</b>	<b>331</b>	<b>256</b>	<b>178</b>

**Tabela 4: Odločanje o upravnih zadevah na prvi stopnji po letih 2008-2012**

	2008	2009	2010	2011	2012
Številu nerešenih upravnih zadev, prenesenih iz preteklega obdobja	25	46	44	41	146
Število začelih upravnih zadev	383	424	436	453	318
Število ustavljenih upravnih postopkov	334	376	395	274	222
Število upravnih zadev, rešenih v zakonitem roku	362	426	439	363	338
Skupno število nerešenih upravnih zadev ob koncu leta	46	44	41	135	126
Število prejetih pritožb	3	5	11	11	15
Število zavrženih pritožb na prvi stopnji	1	0	0	0	0
Število nadomeščenih odločb z odločbo organa prve stopnje	0	2	0	1	0
Število rešenih pritožb na prvi stopnji	1	2	0	1	15
Število pritožb, odstopljenih v reševanje organu druge stopnje	2	2	11	10	0
Število upravnih izvršb in vloženih vlog za prisilitev	0	0	4	1	8
Število izdanih sklepov o dovolitvi izvršbe	0	0	4	1	8



**Tabela 5: Število pritožb zoper upravne odločbe po letih 2008-2012**

	2008	2009	2010	2011	2012
Število pritožb zoper odločbe, izdane v upravnem postopku	2	0	11	11	15
Število zavrnjenih in zavrženih pritožb zoper odločbe v upravnem postopku	2	0	4	0	10
Število ugodenih pritožb zoper odločbe v upravnem postopku	0	0	3	6	2

**Tabela 6: Zaposleni na zadnji dan v letu po letih 2008-2012**

	2008	2009	2010	2011	2012
Število vseh zaposlenih	18	18	23	22	18
Število inšpektorjev	10	8	14	14	15

V letu 2012 je bilo v IRSNZ zaposlenih 18 oseb, od tega 15 inšpektorjev.

#### 4. IRSNZ kot prekrškovni organ v letu 2012

V prekrškovnem postopku je bilo v letu 2012 izrečenih skupaj 489 ukrepov, od tega 37 plačilnih nalogov. Poleg tega je bilo z odločbo izrečenih 247 glob, 205 opominov in 8 opozoril za storjen prekršek po Zakonu o prekrških (tabela 7).

Od skupaj izrečenih 247 glob je bilo izrečenih največ glob s področja Zakona o prijavi prebivališča (72), po istem zakonu pa je bilo tudi največ izrečenih opominov (79). Na področju kršitev zasebnega varovanja je bilo zaradi kršitev določb ZZasV-1 izrečenih 61 glob in 51 opominov. Zaradi kršitev določb Uredbe o obveznem organiziranju službe varovanja na javnih prireditvah je bilo izrečenih 38 glob in 24 opominov. Zaradi kršitve določb Zakona o referendumski in volilni kampanji-ZRVK je bilo izrečenih 8 glob in 20 opominov. Zaradi kršitev določb Zakona o inšpekcijskem nadzoru je bilo izdanih 14 glob ter 6 opominov.

Beležili smo tudi kršitve določb Zakona o tajnih podatkih in je bilo izrečenih 16 glob ter 4 opomini. Tudi na področju Zakona o orožju-ZOro smo izdali 14 glob ter 5 opominov. Malo manjše število kršitev beležimo na področju Zakona o varnosti na smučiščih-ZVSmuč, kjer je bilo 7 izdanih glob ter 4 opomini. Nato beležimo kršitve določb Zakona o društvih (4 globe in 4 opomini), Zakona o varnosti cestnega prometa (6 glob), ZVDZ (1 globa in 4 opomini), Zakon o varstvu potrošnikov pred nepoštenimi poslovnimi praksami (2 globi in 2 opomina), Zakona o osebni izkaznici (1 globa in 2 opomina), Zakon o eksplozivih in pirotehniko –ZEPI (2 globi) ter ena globa zaradi kršitev določb Zakona o potnih listinah-ZPLD.

Za pravnomočno zaključene zadeve v prekrškovnih postopkih so bili uvedeni postopki za prisilno izterjavo neplačanih glob in stroškov postopka - povprečnin oziroma sodnih taks.

V letu 2012 je IRSNZ pristojnemu davčnemu organu v prisilno izterjavo tako posredoval 424 zadev in je bilo rešenih že 172 zadev.

Največ izdanih plačilnih nalogov (37) je bilo izdanih na osnovi Zakona o inšpekcijskem nadzoru.

**Tabela 7: Število in struktura prekrškovnih ukrepov po letih 2008-2012**

	2008	2009	2010	2011	2012
<b>Prekrškovni ukrepi skupaj</b>	<b>4636</b>	<b>3688</b>	<b>2404</b>	<b>719</b>	<b>489</b>
Odločba o prekršku (globa)	3354	3236	565	349	247
Plačilni nalog	13	15	1540	41	37
Odločba o prekršku (opomin)	1161	405	255	320	205
Opozorilo za storjen prekršek po ZP-1	108	32	44	9	8

**Tabela 8: Statistika prekrškovnih ukrepov po vrsti in po posameznih zakonih po letih 2010-2012**

Pregled izrečenih sankcij, po zakonih – primerjava od 2010 do 2012									
	2010			2011			2012		
	globa	opomin	skupaj	globa	opomin	skupaj	globa	opomin	skupaj
ZPPreb	149	114	263	141	164	325	72	79	151
ZZasV	97	40	137	95	30	125	61	51	112
Uredba				33	47	80	38	24	62
ZVRK	0	6	6	8	0	8	8	20	28
ZIN				13	2	15	14	6	20
ZTP				0	1	1	16	4	20
ZOro	6	5	11	4	6	10	14	5	19
ZVSmuč	27	5	32	13	12	25	7	4	11
ZDru	20	28	48	4	18	22	4	4	8
ZVCP	219	43	262	7	2	9	6	0	6
ZVDZ							1	4	5
ZVPNPP							2	2	4
ZOlzk	32	3	35	11	9	20	1	2	3
ZEPI	0	1	1	18	0	18	2	0	2
ZPLD	12	6	18	0	2	2	1	0	1
ZLV				2	7	9			
ZDD	2	0	2						
ZMatR	0	2	2						
ZIKS	1	0	1						
<b>Skupaj</b>	<b>565</b>	<b>255</b>	<b>818</b>	<b>349</b>	<b>320</b>	<b>669</b>	<b>247</b>	<b>205</b>	<b>452</b>

**Tabela 9: Pregled izdanih plačilnih nalogov po zakonih za leto 2012**


Izdani plačilni nalogi – 2012	
ZIN (43/07) - 38. člen / 1. odst. / 4. ali.	9
ZIN (43/07) - 38. člen / 2. odst. [38. člen / 1. odst. / 4. ali.]	7
ZIN (43/07) - 38. člen / 2. odst. [38. člen / 1. odst. / 5. ali.]	6
ZIN (43/07) - 38. člen / 1. odst. / 5. ali.	5
ZIN (43/07) - 38. člen / 3. odst. [38. člen / 1. odst. / 5. ali.]	3
ZIN (43/07) - 38. člen / 2. odst. [38. člen / 1. odst. / 1. ali.]	2
Uredba o obveznem organiziranju službe varovanja na javnih prireditvah (22/10) - 11. člen / 3. odst. / 1. ali.	1
Uredba o obveznem organiziranju službe varovanja na javnih prireditvah (22/10) - 11. člen / 4. odst. [11. člen / 3. odst. / 1. ali.]	1
ZIN (43/07) - 38. člen / 1. odst. / 1. ali.	1
ZIN (43/07) - 38. člen / 4. odst. [38. člen / 1. odst. / 3. ali.]	1
ZZasV-1 (stari) - 75. člen / 1. odst. / 1. tč.	1
<b>Skupaj</b>	<b>37</b>

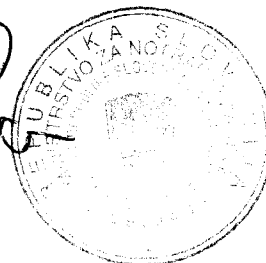
## 5. Zaključek

Ocenjujemo, da je v letu 2012 IRSNZ naloge iz svoje pristojnosti uspešno izvajal na vseh svojih področjih dela ter dosegal cilje, v skladu s sprejetimi programskimi prioriteta. Slednje so bile usmerjene predvsem na področja, kjer bi bila lahko zaradi nespoštovanja predpisov neposredno ogrožena človeška življenja ali zdravje ljudi ali storjena večja materialna škoda.

Prav tako je bila poraba finančnih sredstev v okviru kvote odobrenih proračunskih sredstev za IRSNZ.

Pripravil:  
Darjan Marejanovič  
inšpektor višji svetnik

  
mag. Mitja Perko  
glavni inšpektor  
inšpektor višji svetnik



Priloga: pravne podlage delovanja IRSNZ

#### **Priloga 1: Pravne podlage inšpekcijskih nadzorov IRSNZ**

- Zakon o zasebnem varovanju (Uradni list RS, št. 17/11);
- Zakonom o varstvu pred ionizirajočimi sevanji in jedrski varnosti (Uradni list RS, št. 02/04 – uradno prečiščeno besedilo, 70/08, 60/11);
- Uredba o izvajanju zaščitnih ukrepov na ladjah in pristaniščih (Uradni list RS, št. /2004, 41/2007, 68/2012);
- Zakon o detektivski dejavnosti (Uradni list RS, št. 17/11);
- Zakonom o orožju (Uradni list RS, št. 23/05-UPB1, 85/09);
- Zakon o eksplozivih in pirotehničnih izdelkih (Uradni list RS, št. 35/08);
- Zakon o tajnih podatkih (Uradni list RS, št. 50/06 – uradno prečiščeno besedilo, /10, 60/11);
- Zakon o varnosti na smučiščih (Uradni list RS, 3/06-UPB1, 17/08, 52/08 – popravek),
- Zakon o volilni in referendumski kampanji (Uradni list RS, št. 41/2007, 11/2011) ter podzakonskimi predpisi, sprejetimi na njihovi podlagi.

#### **Priloga 2: Pravne podlage prekrškovnih postopkov izven obsega inšpekcijskih nadzorov IRSNZ**

- Zakon o osebnem imenu (Uradni list RS, št. 20/06);
- Zakon o matičnem registru (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo);
- Zakon o osebni izkaznici (Uradni list RS, št. 35/11);
- Zakon o potnih listinah (Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo);
- Zakon o društvih (Uradni list RS, št. 64/11 – uradno prečiščeno besedilo);
- Zakon o prijavi prebivališča (Uradni list RS, št. 59/06 – uradno prečiščeno besedilo, 111/07);
- Zakon o političnih strankah (Uradni list RS, št. 100/05 – uradno prečiščeno besedilo, 103/07);
- Zakon o volitvah v državni zbor (Uradni list RS, št. 109/06 – uradno prečiščeno besedilo, 54/07 – odločba US);
- Zakon o lokalnih volitvah (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 45/08);
- Zakon o izvrševanju kazenskih sankcij (Uradni list RS, št. 110/06 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 40/09, 9/11);
- Zakon o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/06);
- Zakon o volilni in referendumski kampanji (Uradni list RS, št. 41/07, 105/08 – odločba US, 11/11, 28/11 – odločba US);
- Zakon o začasni zaščiti razseljenih oseb (Uradni list RS, št. 65/05), Zakonom o varstvu potrošnikov pred nepoštenimi poslovnimi praksami (Uradni list RS, št. 53/2007).