Številka: 010-6/2022-3342-5

Datum: 4.1.2023

POROČILO O IZVEDBI STRATEŠKIH USMERITEV IN PRIORITET INŠPEKTORATA RS ZA KULTURO IN MEDIJE ZA LETO 2022

**Tudi v letu 2022 je naše delo še vedno delno zaznamovala epidemija Covid -19, tako glede vsebine in obsega dela kot glede spremenjene organizacije in načina opravljanja dela. Za omilitev oziroma odpravo posledic Covid-19, je bilo v Republiki Sloveniji sprejetih več intervencijskih zakonov, ki so se v precejšnji meri posegli tudi na področje dela IRSKM.  Na podlagi ZNB so bili sprejeti tudi številni odloki Vlade RS za zajezitev in obvladovanje Covid-19. IRSKM je bilo z novo zakonodajno ureditvijo podeljenih več novih pristojnosti ter s tem posledično tudi pooblastil. Hitro spreminjajoči se predpisi (protikoronski paketi, odloki Vlade RS, sprejeti na podlagi ZNB), ki jih je bilo treba vsakič tudi praktično čez noč prenesti v izvajanje nadzorov ter pripraviti številna navodila in dodatne usmeritve za čim bolj učinkovito in usklajeno delo, je tudi v prvem tromesečju zaznamovalo delo IRSKM.**

**Ob nespremenjenem številu inšpektorjev (v prvem tromesečju) in ob dodatnih pristojnostih je moral IRSKM tudi  v letu 2022 sproti prilagoditi svoje delo. Dodatne pristojnosti hkrati pomenijo tudi dodaten obseg administrativnih opravil, ki že sicer pomembno vplivajo na delo IRSKM. IRSKM je v času veljave ukrepov zaradi epidemije COVID-19 izvajal inšpekcijske nadzore le v nujnih primerih in v primerih morebitnih nepravilnosti pri izvajanju predpisov iz njegove pristojnosti.**

Zaradi navedene pristojnosti smo izvedbo Strateških usmeritev in prioritet inšpektorata RS za kulturo in medije za leto 2022 delno morali prilagoditi dodatnim prioritetnim nalogam IRSKM.

1. NEPREMIČNA KULTURNA DEDIŠČINA
   1. Izvedba prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, pri katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa

Definicija: Prioritetni inšpekcijski nadzori, so nadzori, ki so bili opravljeni na podlagi prejetih prijav in pobud za nadzor, glede na težo kršitve in možne posledice, ki jih kršitev ima za javni interes in kadar gre za zadevo, v kateri je delo drugih organov ali institucij odvisno od ugotovitev inšpektorjev.

Planirano: Prioritetni inšpekcijski nadzori so bili na področju nepremične kulturne dediščine planirani v primerih objektov, ki imajo status kulturnega spomenika, državnega ali lokalnega pomena in je, bodisi zaradi nedovoljenih posegov, bodisi zaradi nevzdrževanja, ogrožena ohranitev njihovega kulturnega pomena in v tistih primerih, pri katerih objekti kulturne dediščine zaradi slabega gradbenega stanja lahko predstavljajo nevarnost za premoženje, zdravje in življenje ljudi, oziroma lahko ogrožajo mimoidoče, promet, sosednje objekte ali svojo neposredno okolico.

Izvedeno: Prioritetni inšpekcijski nadzori so bili uvedeni v vseh primerih, v katerih je bila prednostna obravnava upravičena z vidika varstva javnega interesa in so se vsi nanašali na objekte, ki imajo status kulturnega spomenika, državnega ali lokalnega pomena. Planirane naloge na področju prioritetnih inšpekcijskih nadzorov so bile v letu 2022 izvedene 100%.

* 1. Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih pobud in prijav

Planirano: Neprioritetni inšpekcijski nadzori na osnovi prejetih pobud in prijav niso bili posebej planirani, vendar mora IRSKM tudi na področju nepremične kulturne dediščine, v okviru svojih pristojnosti, na podlagi določil ZIN, obravnavati vse prejete prijave, pritožbe, sporočila in druge vloge.

Izvedeno: Neprioritetni inšpekcijski nadzori, na podlagi prejetih prijav in pobud so bili v letu 2022 izvedeni v nekoliko manjšem številu primerov, kot v predhodnih poročevalnih obdobjih, predvsem iz razloga poostrenega izvajanja inšpekcijskega nadzora nad spoštovanjem določil [Odloka o začasnih ukrepih za preprečevanje in obvladovanje okužb z nalezljivo](http://pisrs.si/Pis.web/pregledPredpisa?id=ODLO2600) boleznijo COVID-19. Do konca poročevalnega obdobja je bilo, v primerih, v katerih prednostna obravnava z vidika varstva javnega interesa ni bila upravičena, obravnavanih več kot polovica, približno 60%, prejetih prijav domnevnih nepravilnosti.

* 1. Uvedeni prekrškovni postopki

Planirano: Vodenje prekrškovnih postopkov ni bilo posebej planirano, vendar je IRSKM na področju nepremične kulturne dediščine, na podlagi določil ZP-1, v primerih, v katerih so bile v inšpekcijskih postopkih ugotovljene kršitve določil ZVKD-1, zoper kršitelje uvedel tudi prekrškovne postopke.

Izvedeno: Prekrškovni postopki so bili v letu 2022 uvedeni v približno enakem številu primerov, kot v letih 2020 in 2019 (pred obdobjem COVID-19).

* 1. Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov

Planirano: Skupni inšpekcijski nadzori na področju nepremične kulturne dediščine niso bili planirani, bili pa so občasno izvedeni glede na nujnost posameznih primerov (nevarni objekti - gradbena inšpekcija), kadar so to narekovale okoliščine.

1. PREMIČNA KULTURNA DEDIŠČINA IN ARHEOLOGIJA
   1. Izvedba prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, pri katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa

Definicija: Prioritetni inšpekcijski nadzori, so nadzori, ki so bili opravljeni na podlagi prejetih prijav in pobud za nadzor, glede na težo kršitve in možne posledice, ki jih kršitev ima za javni interes in kadar gre za zadevo, v kateri je delo drugih organov ali institucij odvisno od ugotovitev inšpektorjev.

Planirano: Prioritetni inšpekcijski nadzori so bili na področju arheologije planirani v primerih, kjer ima arheološka ostalina, status kulturnega spomenika, in je bodisi zaradi nedovoljenih posegov bodisi zaradi ne vzdrževanja, ogrožena.

Izvedeno: V letu 2022 je IRSKM prejel več prijav s področja arheologije v zvezi z domnevnimi kršitvami določb ZVKD-1.

V primeru premične kulturne dediščine pa so prioritetni inšpekcijski nadzori načrtovani v primerih, ko gre za npr. nacionalno bogastvo oz. premičnino, ki ima status kulturnega spomenika in je, bodisi poškodovana ali je v neposredni nevarnosti poškodovanja, bodisi zaradi nepravilnega vzdrževanja, ravnanja ali rabe, bodisi zaradi opustitve dolžnega vzdrževanja ali ravnanja obstaja nevarnost njegovega poškodovanja.

V letu 2022 je inšpektorica IRSKM na področju arheologije skupaj z Zavodom za varstvo kulturne dediščine Slovenije opravila dve usposabljani za uporabo iskalnika kovin ali drugih tehničnih sredstev.

Na podlagi vseh prejetih prijav z obeh področij so bili uvedeni inšpekcijski postopki (večina postopkov je tudi že zaključena). Tako so bile planirane naloge v letu 2022 izvedene 100%.

* 1. Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih pobud in prijav

Planirano: Neprioritetni inšpekcijski nadzori na osnovi prejetih pobud in prijav niso bili posebej planirani, vendar mora IRSKM tudi na področju nepremične kulturne dediščine, v okviru svojih pristojnosti, na podlagi določil ZIN, obravnavati vse prejete prijave, pritožbe, sporočila in druge vloge.

Izvedeno: Neprioritetni inšpekcijski nadzori, na podlagi prejetih prijav in pobud so bili v letu 2022 izvedeni v nekoliko manjšem številu primerov, kot v preteklem poročevalnem obdobju, predvsem iz razloga poostrenega izvajanja ukrepov za zajezitev širjenja okužb z virusom SARS-CoV-2 (Covid-19). Do konca poročevalnega obdobja je bilo, v primerih, v katerih prednostna obravnava ni bila upravičena, obravnavanih več kot polovica prejetih prijav, ocenjeno 60 %.

* 1. Uvedeni prekrškovni postopki

Planirano: Vodenje prekrškovnih postopkov ni bilo posebej planirano, vendar je IRSKM na področju premične kulturne dediščine ter arheologije, na podlagi določil ZP-1, v primerih, v katerih so bile v inšpekcijskih postopkih ugotovljene kršitve določil ZVKD-1, zoper kršitelje uvedel tudi prekrškovne postopke oz. podal sum storitve kaznivih dejanj na pristojne ustanove.

Izvedeno: V letu 2022 sta bila uvedena dva prekrškovna postopka, pri čemer sta oba tudi že zaključena.

* 1. Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov

Planirano: Skupni inšpekcijski nadzori na področju premične kulturne dediščine in arheologije niso bili planirani.

1. MEDIJI IN AVDIOVIZUALNE KULTURE ter ZVRK
   1. Izvedba prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa:

Planirano:

* Izdajanje programskih vsebin prek medija, ki ni vpisan v razvid medijev pri pristojnem ministrstvu;
* Omejitve lastništva v medijih;
* Nadzor nad oglaševalskimi vsebinami;
* Zaščita slovenskega jezika v medijih;
* Nadzor in priporočila glede prepovedi razširjanja programskih vsebin, ki spodbujajo k narodni, rasni, verski, spolni ali drugi neenakopravnosti, k nasilju in vojni, ter izzivajo narodno, rasno, versko, spolno ali drugo sovraštvo in nestrpnost;

Izvedeno:

Prioritetni inšpekcijski nadzori na podlagi prejetih prijav so bili izvedeni v vseh primerih izdajanja in razširjanja programskih vsebin prek elektronskih in tiskanih medijev, ki niso bili vpisani v razvid medijev pri pristojnem ministrstvu ter v primerih zaščite slovenskega jezika v (elektronskih) medijih.

Izvedeni so bili tudi nadzori zaradi omejitev lastništva medijev.

Prijav glede prioritetno planiranih inšpekcijskih nadzorov glede zaščite otrok in mladoletnikov v spletnih elektronskih publikacijah, prijav ni bilo.

* 1. Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih pobud in prijav

Planirano:

v okviru razpoložljive kadrovske sestave inšpektorata se obravnavajo glede na vrstni red prispetja. Z izrednimi nadzori se preverjajo vsebine navedb v konkretnih prijavah, kar pomeni, da se ti nadzori opravljajo na podlagi konkretnih prijav, vlog, pritožb in sporočil. Inšpektor se na podlagi vsebine prijave odloči, ali bo pri zavezancu opravil inšpekcijski nadzor ali ne.

Izvedeno:

Neprioritetni inšpekcijski nadzori, na podlagi prejetih prijav in pobud so bili v letu 2022 izvedeni v nekoliko manjšem številu primerov, kot v preteklem poročevalnem obdobju, predvsem iz razloga poostrenega izvajanja ukrepov za zajezitev širjenja okužb z virusom SARS-CoV-2 (Covid-19) ter zaradi odpovedi delovnega razmerja inšpektorice Do konca poročevalnega obdobja je bilo, v primerih, v katerih prednostna obravnava ni bila upravičena, obravnavanih več kot polovica prejetih prijav, ocenjeno 60 %.

Poudarjam, da smo v letu 2022 v več inšpekcijskih postopkih uspešno sodelovali z AKOS s katerim si delimo pristojnost nad nadzorom določb ZMed.

* 1. Uvedeni prekrškovni postopki

Planirano:

Planirani so bili hitri prekrškovni postopki v zvezi z morebitnimi kršitvami ZMed.

Izvedeno:

Prekrškovni postopki v letu 2022 niso bili uvedeni.

* 1. Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov

Planirano:

Skupni inšpekcijski nadzori na področju nadzora nad mediji niso bili planirani.

Izvedeno:

Ni bilo planirano, zato tudi niso bili izvedeni nobeni skupni inšpekcijski nadzori.

1. KNJIŽNICE IN KNJIŽNIČNA DEJAVNOST, JAVNA RABA SLOVENŠČINE, OBVEZNI IZVOD PUBLIKACIJ
   1. Izvedba sistemskih inšpekcijskih nadzorov (na podlagi količnika ocene tveganja in na podlagi izbranih aktualnih vsebinskih področij)

**Knjižnice in knjižnična dejavnost**

Planirano: preverjanje obratovalnega časa in organiziranosti izbranih splošnih knjižnic (8. člen ZKnj-1)

Izvedeno: zaradi prioritetnih nalog na področju nadzora javne rabe slovenščine ter dodatnih nalog na področju nadzora ZRTVS-1 ter ZVRK planirane naloge niso bile izvedene in se prenesejo v naslednje obdobje strateških usmeritev in prioritet.

* 1. Izvedba prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa:

**Javna raba slovenščine**

Planirano:

Spletno predstavljanje (drugi odstavek 23. člena ZJRS)

Izvedeno: Zaradi novih prioritet reševanja pobud in prijav po odredbi predstojnice na področju razmerja slovenščine in madžarščine kot uradnih jezikov, se je planirana naloga izvršila v navedenem vsebinskem okviru s pregledom spletnega predstavljanja pravnih subjektov s sedežem ali registrirano dejavnostjo v eni od dvojezičnih občin Prekmurja.

**Obvezni izvod publikacij**

Planirano: oddaja obveznih izvodov (5. člen ZOIPub)

Izvedeno: opravljeni vsi izredni nadzori na podlagi pobud, prejetih do leta 2021.

* 1. **Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih pobud in prijav**

Planirano: v okviru razpoložljive kadrovske sestave inšpektorata se obravnavajo glede na vrstni red prispetja.

Izvedeno: izvedenih in zaključenih je bilo 41 nadzorov na vseh področjih.

* 1. Uvedeni prekrškovni postopki:

Uvedeni prekrškovni postopki: Ni bilo načrtovanih, v 1 prekrškovni zadevi je bilo zaznamovano, da ni pogojev za uvedbo postopka o prekršku

Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov: Ni bilo načrtovanih, niti izvedenih.

izveden pa 1 z izrekom opozorila

* 1. Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov:

Ni bilo načrtovanih, niti izvedenih.

1. VARSTVO DOKUMENTARNEGA IN ARHIVSKEGA GRADIVA
   1. Izvedba  prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav,

pri katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa

Planirano: Prioritetni inšpekcijski nadzori so bili na področju arhivov planirani v primerih ko arhivsko gradivo, ki ima status kulturnega spomenika, zaradi nesreč, ki jih bodisi namerno ali nenamerno povzroči človek (npr. požar, vdor vode) ali zaradi naravnih nesreč (npr. poplava, vihar, potres, plaz in podobno), obstaja (neposredna) nevarnost poškodovanja ali je že nastala škoda na arhivskem gradivu, ter drugi primeri ko zaradi nepravilnega ravnanja oziroma rabe ali opustitve dolžnega ravnanja z arhivskim gradivom obstaja (neposredna) nevarnost poškodovanja ali je že nastala škoda na arhivskem gradivu (npr. kot posledica ne zagotavljanja materialnih, kadrovskih in finančnih pogojev za varstvo arhivskega gradiva ali/in nepoznavanja/neupoštevanja arhivske zakonodaje).

Izvedeno: Prioritetni inšpekcijski nadzori so bili uvedeni v vseh primerih, v katerih je bila prednostna obravnava upravičena z vidika varstva javnega interesa in so se vsi nanašali na arhivsko gradivo, ki imajo status kulturnega spomenika. Planirane naloge so bile v letu 2022 izvedene 100%.

* 1. Izvedba sistemskih oziroma rednih inšpekcijskih nadzorov

Planirano: varstvo dokumentarnega in arhivskega gradiva: nadzor nad izpolnjevanjem določb ZVDAGA glede varstva e-arhivske dediščine (npr. notranja pravila) pri ustvarjalcih arhivskega gradiva večjega pomena.

Izvedeno: Sistemski oziroma redni inšpekcijski nadzori, ki so bili planirani v letu 2022, so bili izvedeni v celoti.

* 1. Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih pobud in prijav

Planirano: Neprioritetni inšpekcijski nadzori na osnovi prejetih pobud in prijav niso bili posebej planirani, vendar mora IRSKM tudi na področju arhivov, v okviru svojih pristojnosti, na podlagi določil ZIN, obravnavati vse prejete prijave, pritožbe, sporočila in druge vloge.

Izvedeno: Neprioritetni inšpekcijski nadzori, na podlagi prejetih prijav in pobud so bili v letu 2022 izvedeni v večji meri kot v preteklem poročevalnem obdobju. Vse prijave in pobude niso prišle na vrsto zaradi več razloga: vodenja zahtevnejših postopkov (npr. področje varstva e-arhivi, stečajni postopki, itd.), poostrenega izvajanja inšpekcijskega nadzora nad spoštovanjem določb prvega odstavka 39. člena ZNB ter drugega nepredvidenega nadzora (ZVRK, ZMed).

Do konca poročevalnega obdobja je bilo, v primerih, v katerih prednostna obravnava z vidika varstva javnega interesa ni bila upravičena, obravnavanih približno 70% prejetih prijav domnevnih nepravilnosti.

* 1. Uvedeni prekrškovni postopki

Planirano: Vodenje prekrškovnih postopkov ni bilo posebej planirano.

Izvedeno: Prekrškovni postopki v letu 2022 niso bili uvedeni.

* 1. Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov

Planirano: Skupni inšpekcijski nadzori na področju arhivov niso bili planirani in niso bili izvedeni.

1. NADZOR NAD SPOŠTOVANJEM DOLOČB ZNB

Epidemija Covid -19 je tudi v letu 2022 zaznamovala delo IRSKM. Tako glede vsebine in obsega dela kot glede spremenjene organizacije in načina opravljanja dela.

Inšpektorji IRSKM so na začetku leta 2021 kot prioriteto dela dobili nadzor nad izvajanjem določb prvega odstavka 39. člena Zakona o nalezljivih boleznih (Uradni list RS, št. [33/06](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2006-01-1348) – uradno prečiščeno besedilo, [49/20](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2020-01-0766) – ZIUZEOP, [142/20](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2020-01-2523) in [175/20](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2020-01-3096) – ZIUOPDVE, v nadaljevanju ZNB), na podlagi 55. člena [Zakona o interventnih ukrepih za pomoč pri omilitvi posledic drugega vala epidemije COVID-19 (Uradni list RS 203/2020, v nadaljevanju ZIUPOPDVE)](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2020-01-3772/zakon-o-interventnih-ukrepih-za-pomoc-pri-omilitvi-posledic-drugega-vala-epidemije-covid-19-ziupopdve). Nadzor nad spoštovanjem določb ZNB se je pričakovano nadaljeval tudi v prvi polovici leta 2022.

V mesecu januarju in februarju 2022 so se nadzori na področju kulturne dejavnosti in kolektivnega uresničevanja verske svobode, ki so bili načrtovani v okviru preventive, izvajali prioritetno, pri različnih zavezancih. Od marca 2022 dalje, upoštevajoč sproščanje omejitev s strani Vlade RS, so se na IRSKM nadzori nad določbami ZNB oz. vladnimi ukrepi opravljali le skupaj z drugimi nadzori iz področja IRSKM, upoštevajoč zastavljene strateške usmeritve in prioritete dela. Hkrati so se prioritetno vodili tudi posamezni postopki inšpekcijskega nadzora zaradi domnevnih kršitev ZNB, na podlagi prejetih pobud in prijav. 31. maja 2022 se je s prenehanjem vseh ukrepov za preprečevanje in obvladovanje okužb z nalezljivo boleznijo COVID-19 zaključil tudi nadzor nad določbami ZNB na IRSKM.

Ob nespremenjenem številu inšpektorjev in ob dodatnih pristojnostih je IRSKM moral v letu 2022 sproti prilagajati svoje delo. Dodatne pristojnosti, ki so prišle z novo zakonodajno ureditvijo, so hkrati pomenile tudi dodaten obseg administrativnih opravil, ki že sicer pomembno vplivajo na delo IRSKM. Hitro spreminjajoče se predpise - odloke Vlade RS za zajezitev in obvladovanje Covid-19, ki so bili sprejeti na podlagi ZNB - je bilo potrebno vsakič prenesti v izvajanje nadzorov ter pripraviti številna navodila in dodatne usmeritve za čim bolj učinkovito in usklajeno delo.

Nadaljevanje nadzora nad določbami ZNB je IRSKM sicer upošteval pri pripravi strateških usmeritev in prioritet, vendar je bilo njegov obseg in vpliv na preostale naloge IRSKM, tudi zaradi nepredvidljive narave epidemije in njenih posledic, težje načrtovati vnaprej. Dejstvo pa je, da je ta nadzor tudi v letu 2022 okrnil izvajanje nalog, ki so sicer v pristojnosti IRSKM.

S spoštovanjem,

Sonja Trančar

glavna inšpektorica