Številka: 010-5/2021/11

Datum: 6.1.2022

**POROČILO O IZVEDBI STRATEŠKIH USMERITEV IN PRIORITET INŠPEKTORATA RS ZA KULTURO IN MEDIJE**

**ZA LETO 2021**

V letu 2021 je izvedbo strateških usmeritev in prioritet močno okrnilo izvajanje nalog, ki jih je IRSKM dobil konec leta 2020 oziroma začetek leta 2021 - inšpektorji so namreč **kot prioriteto dela dobili nadzor nad izvajanjem določb prvega odstavka 39. člena Zakona o nalezljivih boleznih** (Uradni list RS, št. [33/06](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2006-01-1348) – uradno prečiščeno besedilo, [49/20](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2020-01-0766) – ZIUZEOP, [142/20](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2020-01-2523) in [175/20](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2020-01-3096) – ZIUOPDVE, v nadaljevanju ZNB) na podlagi 55. člena [Zakona o interventnih ukrepih za pomoč pri omilitvi posledic drugega vala epidemije COVID-19 (Uradni list RS 203/2020, v nadaljevanju ZIUPOPDVE)](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2020-01-3772/zakon-o-interventnih-ukrepih-za-pomoc-pri-omilitvi-posledic-drugega-vala-epidemije-covid-19-ziupopdve).

Večji del leta je IRSKM izvajal poostren inšpekcijski nadzor nad spoštovanjem določil Odloka o začasnih ukrepih za zmanjšanje tveganja okužbe in širjenja okužbe z virusom SARS-CoV-2, Odloka o začasnih ukrepih za preprečevanje in obvladovanje okužb z nalezljivo boleznijo COVID-19, Odloka o začasni prepovedi ponujanja kulturnih in kinematografskih storitev končnim uporabnikom v Republiki Sloveniji, Odloka o začasni omejitvi ponujanja kulturnih storitev končnim uporabnikom v Republiki Sloveniji ter Odloka o začasni omejitvi kolektivnega uresničevanja verske svobode v Republiki Sloveniji v zvezi s kolektivnim uresničevanjem verske svobode. Nadzor nad odloki se je izvajal večji del leta 2021, intenzivneje v zadnjem tromesečju leta 2021.

Zaradi navedene pristojnosti smo izvedbo Strateških usmeritev in prioritet Inšpektorata RS za kulturo in medije za leto 2021 morali prilagoditi dodatnim prioritetnim nalogam IRSKM.

1. **NEPREMIČNA KULTURNA DEDIŠČINA**

**1.1.Izvedba prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, pri katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa**

Definicija: Prioritetni inšpekcijski nadzori, so nadzori, ki so bili opravljeni na podlagi prejetih prijav in pobud za nadzor, glede na težo kršitve in možne posledice, ki jih kršitev ima za javni interes in kadar gre za zadevo, v kateri je delo drugih organov ali institucij odvisno od ugotovitev inšpektorjev.

Planirano: Prioritetni inšpekcijski nadzori so bili na področju nepremične kulturne dediščine planirani v primerih objektov, ki imajo status kulturnega spomenika, državnega ali lokalnega pomena in je, bodisi zaradi nedovoljenih posegov, bodisi zaradi nevzdrževanja, ogrožena ohranitev njihovega kulturnega pomena in v tistih primerih, pri katerih objekti kulturne dediščine zaradi slabega gradbenega stanja lahko predstavljajo nevarnost za premoženje, zdravje in življenje ljudi, oziroma lahko ogrožajo mimoidoče, promet, sosednje objekte ali svojo neposredno okolico.

Izvedeno: Prioritetni inšpekcijski nadzori so bili uvedeni v vseh primerih, v katerih je bila prednostna obravnava upravičena z vidika varstva javnega interesa in so se vsi nanašali na objekte, ki imajo status kulturnega spomenika, državnega ali lokalnega pomena. Planirane naloge so bile tudi v letu 2021 izvedene 100%.

* 1. **Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih pobud in prijav**

Planirano: Neprioritetni inšpekcijski nadzori na osnovi prejetih pobud in prijav niso bili posebej planirani, vendar mora IRSKM tudi na področju nepremične kulturne dediščine, v okviru svojih pristojnosti, na podlagi določil ZIN, obravnavati vse prejete prijave, pritožbe, sporočila in druge vloge.

Izvedeno: Neprioritetni inšpekcijski nadzori, na podlagi prejetih prijav in pobud so bili v letu 2021 izvedeni v nekoliko manjšem številu primerov, kot v predhodnih poročevalnih obdobjih, predvsem iz razloga poostrenega izvajanja inšpekcijskega nadzora nad spoštovanjem določil [Odloka o začasnih ukrepih za preprečevanje in obvladovanje okužb z nalezljivo](http://pisrs.si/Pis.web/pregledPredpisa?id=ODLO2600) boleznijo COVID-19, ki se je še posebej intenzivno izvajal v zadnjem tromesečju leta 2021. Do konca poročevalnega obdobja je bilo, v primerih, v katerih prednostna obravnava z vidika varstva javnega interesa ni bila upravičena, obravnavanih nekaj manj kot polovica, približno 45% prejetih prijav domnevnih nepravilnosti.

**1.3.Uvedeni prekrškovni postopki**

Planirano: Vodenje prekrškovnih postopkov ni bilo posebej planirano, vendar je IRSKM na področju nepremične kulturne dediščine, na podlagi določil ZP-1, v primerih, v katerih so bile v inšpekcijskih postopkih ugotovljene kršitve določil ZVKD-1, zoper kršitelje uvedel tudi prekrškovne postopke.

Izvedeno: Prekrškovni postopki so bili v letu 2021 uvedeni v nekoliko manjšem številu primerov, kot v predhodnih poročevalnih obdobjih, iz istega razloga in sicer zaradi poostrenega izvajanja inšpekcijskega nadzora nad spoštovanjem določil [Odloka o začasnih ukrepih za preprečevanje in obvladovanje okužb z nalezljivo](http://pisrs.si/Pis.web/pregledPredpisa?id=ODLO2600) boleznijo COVID-19, ki se je še posebej intenzivno izvajal v zadnjem tromesečju 2021.

* 1. **Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov**

Planirano: Skupni inšpekcijski nadzori na področju nepremične kulturne dediščine niso bili planirani.

1. **PREMIČNA KULTURNA DEDIŠČINA IN ARHEOLOGIJA**
   1. **Izvedba prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, pri katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa**

Definicija: Prioritetni inšpekcijski nadzori, so nadzori, ki so bili opravljeni na podlagi prejetih prijav in pobud za nadzor, glede na težo kršitve in možne posledice, ki jih kršitev ima za javni interes in kadar gre za zadevo, v kateri je delo drugih organov ali institucij odvisno od ugotovitev inšpektorjev.

Planirano: Prioritetni inšpekcijski nadzori so bili na področju arheologije planirani v primerih, kjer ima arheološka ostalina, status kulturnega spomenika, in je bodisi zaradi nedovoljenih posegov bodisi zaradi ne vzdrževanja, ogrožena.

V letu 2021 je bilo nekaj prijav s področja arheologije v zvezi z domnevnimi kršitvami določb ZVKD-1.

V primeru premične kulturne dediščine pa so prioritetni inšpekcijski nadzori načrtovani v primerih, ko gre za npr. nacionalno bogastvo oz. premičnino, ki ima status kulturnega spomenika in je, bodisi poškodovana ali je v neposredni nevarnosti poškodovanja, bodisi zaradi nepravilnega vzdrževanja, ravnanja ali rabe, bodisi zaradi opustitve dolžnega vzdrževanja ali ravnanja obstaja nevarnost njegovega poškodovanja. V letu 2021 je IRSKM izvedel en nadzor nad trgovanjem z domnevnimi ponaredki premične dediščine ter izvedel pregled pri dveh antikvariatih, ki sta organizirala javno dražbo.

Na podlagi vseh prejetih prijav z obeh področij so bili uvedeni inšpekcijski postopki (večina postopkov je tudi že zaključena). Tako so bile planirane naloge v letu 2021 izvedene 100%.

* 1. **Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih pobud in prijav**

Planirano: Neprioritetni inšpekcijski nadzori na osnovi prejetih pobud in prijav niso bili posebej planirani, vendar mora IRSKM tudi na področju premične kulturne dediščine, v okviru svojih pristojnosti, na podlagi določil ZIN, obravnavati vse prejete prijave, pritožbe, sporočila in druge vloge.

Izvedeno: Neprioritetni inšpekcijski nadzori, na podlagi prejetih prijav in pobud so bili v letu 2021 izvedeni v nekoliko manjšem številu primerov, kot v preteklem poročevalnem obdobju, predvsem iz razloga zelo poostrenega izvajanja ukrepov za zajezitev širjenja okužb z virusom SARS-CoV-2 (Covid-19), ki se je proti koncu leta še stopnjevalo. Do konca poročevalnega obdobja je bilo, v primerih, v katerih prednostna obravnava ni bila upravičena, obravnavanih nekaj manj kot 50 % prejetih prijav.

* 1. **Uvedeni prekrškovni postopki**

Planirano: Vodenje prekrškovnih postopkov ni bilo posebej planirano, vendar je IRSKM na področju premične kulturne dediščine ter arheologije, na podlagi določil ZP-1, v primerih, v katerih so bile v inšpekcijskih postopkih ugotovljene kršitve določil ZVKD-1, zoper kršitelje uvedel tudi prekrškovne postopke.

Izvedeno: V letu 2021 je bil uveden le en prekrškovni postopek.

* 1. **Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov**

Planirano: Skupni inšpekcijski nadzori na področju premične kulturne dediščine in arheologije niso bili planirani.

1. **MEDIJI IN AVDIOVIZUALNE KULTURE ter ZVRK**
   1. **Izvedba prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa**:

Planirano:

* Izdajanje programskih vsebin prek medija, ki ni vpisan v razvid medijev pri pristojnem ministrstvu;
* Omejitve lastništva v medijih;
* Nadzor nad oglaševalskimi vsebinami;
* Zaščita slovenskega jezika v medijih;
* Nadzor in priporočila glede prepovedi razširjanja programskih vsebin, ki spodbujajo k narodni, rasni, verski, spolni ali drugi neenakopravnosti, k nasilju in vojni, ter izzivajo narodno, rasno, versko, spolno ali drugo sovraštvo in nestrpnost;

Izvedeno:

Prioritetni inšpekcijski nadzori na podlagi prejetih prijav so bili izvedeni v vseh primerih izdajanja in razširjanja programskih vsebin prek elektronskih in tiskanih medijev, ki niso bili vpisani v razvid medijev pri pristojnem ministrstvu ter v primerih zaščite slovenskega jezika v (elektronskih) medijih.

Izvedeni so bili tudi obsežni nadzori zaradi omejitev lastništva medijev.

Prijav glede prioritetno planiranih inšpekcijskih nadzorov glede zaščite otrok in mladoletnikov v spletnih elektronskih publikacijah ni bilo.

**3.2.Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih pobud in prijav**

Planirano:

v okviru razpoložljive kadrovske sestave inšpektorata se prijave obravnavajo glede na vrstni red prispetja. Z izrednimi nadzori se preverjajo vsebine navedb v konkretnih prijavah, kar pomeni, da se ti nadzori opravljajo na podlagi konkretnih prijav, vlog, pritožb in sporočil. Inšpektor se na podlagi vsebine prijave odloči, ali bo pri zavezancu opravil inšpekcijski nadzor ali ne.

Izvedeno:

Izredni inšpekcijski nadzori na podlagi prejetih prijav in pobud so bili izvedeni v relativno velikem številu primerov. Začetih je bilo okoli 80 % postopkov na podlagi prijav, v katerih prednostna obravnava ni bila upravičena (sovražni govor, oglaševalske vsebine v medijih, impresum…) v letu 2021 je bilo zaključenih okoli 90 % navedenih postopkov.

Obravnavanih je bilo ogromno število prijav zaradi kršitve 14. člena ZMed, saj mediji AKOS niso pošiljali ustreznih poročil v skladu s 14. členom ZMed. Zaključenih je bilo 98 % prijav kršitev 14. člena ZMed, ostale so bile zaradi neodzivnosti inšpekcijskih zavezancev prenešene v naslednje obdobje.

Poudarjam, da smo v letu 2021 v več inšpekcijskih postopkih uspešno sodelovali z AKOS s katerim si delimo pristojnost nad nadzorom določb ZMed.

* 1. **Uvedeni prekrškovni postopki**

Planirano:

Planirani so bili hitri prekrškovni postopki v zvezi z morebitnimi kršitvami ZMed.

Izvedeno:

Na področju nadzora nad mediji so bila zavezancem izrečena opozorila zaradi kršitev ZMed (4) in ZVRK (2).

* 1. **Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov**

Planirano:

Skupni inšpekcijski nadzori na področju nadzora nad mediji niso bili planirani.

Izvedeno:

Ni bilo planirano, zato tudi niso bili izvedeni nobeni skupni inšpekcijski nadzori.

1. **KNJIŽNICE IN KNJIŽNIČNA DEJAVNOST, JAVNA RABA SLOVENŠČINE, OBVEZNI IZVOD PUBLIKACIJ**
   1. **Izvedba sistemskih inšpekcijskih nadzorov (na podlagi količnika ocene tveganja in na podlagi izbranih aktualnih vsebinskih področij)**

**Knjižnice in knjižnična dejavnost**

Planirano: preverjanje obratovalnega časa in organiziranosti izbranih splošnih knjižnic (8. člen ZKnj-1)

Izvedeno: opravljeni vsi načrtovani redni nadzori s preverjanjem obratovalnega časa in poslovanjem izbranih splošnih knjižnic.

* 1. **Izvedba prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa**:

**Javna raba slovenščine**

Planirano:

javna raba slovenščine na javnih prireditvah (24. in 25. člen ZJRS)

Izvedeno: opravljeni vsi izredni nadzori na podlagi prejetih pobud v zvezi s kršitvami 24. in 25. člena ZJRS

**Obvezni izvod publikacij**

Planirano: oddaja obveznih izvodov (5. člen ZOIPub)

Izvedeno: opravljeni vsi izredni nadzori na podlagi pobud, prejetih do leta 2021.

**4.3.Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih pobud in prijav**

Planirano: v okviru razpoložljive kadrovske sestave inšpektorata se obravnavajo glede na vrstni red prispetja.

Izvedeno: izvedenih in zaključenih je bilo 37 nadzorov na vseh področjih.

**4.4.Uvedeni prekrškovni postopki:**

Ni bilo načrtovanih, izveden pa 1 z izrekom opozorila

* 1. **Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov:**

Ni bilo načrtovanih, niti izvedenih.

1. **VARSTVO DOKUMENTARNEGA IN ARHIVSKEGA GRADIVA**

**5.1. Izvedba  prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, pri**

**katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa**

Planirano: Prioritetni inšpekcijski nadzori so bili na področju arhivov planirani v primerih ko arhivsko gradivo, ki ima status kulturnega spomenika, zaradi nesreč, ki jih bodisi namerno ali nenamerno povzroči človek (npr. požar, vdor vode) ali zaradi naravnih nesreč (npr. poplava, vihar, potres, plaz in podobno), obstaja (neposredna) nevarnost poškodovanja ali je že nastala škoda na arhivskem gradivu, ter drugi primeri, ko zaradi nepravilnega ravnanja oziroma rabe ali opustitve dolžnega ravnanja z arhivskim gradivom obstaja (neposredna) nevarnost poškodovanja ali je že nastala škoda na arhivskem gradivu (npr. kot posledica ne zagotavljanja materialnih, kadrovskih in finančnih pogojev za varstvo arhivskega gradiva ali/in nepoznavanja/neupoštevanja arhivske zakonodaje).

Izvedeno: Prioritetni inšpekcijski nadzori so bili uvedeni v vseh primerih, v katerih je bila prednostna obravnava upravičena z vidika varstva javnega interesa in so se vsi nanašali na arhivsko gradivo, ki imajo status kulturnega spomenika. Planirane naloge so bile v letu 2021 izvedene 100%.

**5.2. Izvedba sistemskih oziroma rednih inšpekcijskih nadzorov**

Planirano: varstvo dokumentarnega in arhivskega gradiva: nadzor nad izpolnjevanjem določb ZVDAGA glede varstva e-arhivske dediščine (npr. notranja pravila) pri ustvarjalcih arhivskega gradiva večjega pomena.

Izvedeno: Sistemski oziroma redni inšpekcijski nadzori, ki so bili planirani v letu 2021, niso bili izvedeni v celoti, predvsem iz razloga poostrenega izvajanja inšpekcijskega nadzora nad spoštovanjem določb prvega odstavka 39. člena Zakona o nalezljivih boleznih (Uradni list RS, št. [33/06](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2006-01-1348) – uradno prečiščeno besedilo, [49/20](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2020-01-0766) – ZIUZEOP, [142/20](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2020-01-2523) in [175/20](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2020-01-3096) – ZIUOPDVE, v nadaljevanju ZNB)

Do konca poročevalnega obdobja je bil sistemski inšpekcijski nadzor nad izpolnjevanjem določb ZVDAGA glede varstva e-arhivske dediščine (npr. notranja pravila) pri ustvarjalcih arhivskega gradiva večjega pomena izveden približno 70%.

**5.3. Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih pobud in prijav**

Planirano: Neprioritetni inšpekcijski nadzori na osnovi prejetih pobud in prijav niso bili posebej planirani, vendar mora IRSKM tudi na področju arhivov, v okviru svojih pristojnosti, na podlagi določil ZIN, obravnavati vse prejete prijave, pritožbe, sporočila in druge vloge.

Izvedeno: Neprioritetni inšpekcijski nadzori, na podlagi prejetih prijav in pobud so bili v letu 2021 izvedeni v manjšem številu primerov, kot v predhodnih poročevalnih obdobjih, predvsem iz razloga poostrenega izvajanja inšpekcijskega nadzora nad spoštovanjem določb prvega odstavka 39. člena Zakona o nalezljivih boleznih (Uradni list RS, št. [33/06](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2006-01-1348) – uradno prečiščeno besedilo, [49/20](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2020-01-0766) – ZIUZEOP, [142/20](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2020-01-2523) in [175/20](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2020-01-3096) – ZIUOPDVE, v nadaljevanju ZNB).

Do konca poročevalnega obdobja je bilo, v primerih, v katerih prednostna obravnava z vidika varstva javnega interesa ni bila upravičena, obravnavanih približno 70% prejetih prijav domnevnih nepravilnosti.

**5.4. Uvedeni prekrškovni postopki**

Planirano: Vodenje prekrškovnih postopkov ni bilo posebej planirano.

Izvedeno: Prekrškovni postopki so bili v letu 2021 uvedeni v nekoliko manjšem številu primerov, kot v predhodnih poročevalnih obdobjih, predvsem iz razloga poostrenega izvajanja inšpekcijskega nadzora nad spoštovanjem določb prvega odstavka 39. člena Zakona o nalezljivih boleznih (Uradni list RS, št. [33/06](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2006-01-1348) – uradno prečiščeno besedilo, [49/20](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2020-01-0766) – ZIUZEOP, [142/20](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2020-01-2523) in [175/20](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2020-01-3096) – ZIUOPDVE, v nadaljevanju ZNB).

* 1. **Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov**

Planirano: Skupni inšpekcijski nadzori na področju arhivov niso bili planirani in niso bili izvedeni.

S spoštovanjem,

Sonja Trančar

glavna inšpektorica