



Kriteriji ocene tveganja za določanje prioritete in pogostosti inšpekcijskih pregledov

Kmetijska inšpekcija

Strategija dela kmetijske inšpekcije v letu 2016 bo temeljila na glavnih vsebinah iz programa dela, pri čemer bo poleg reševanja prijav podan velik poudarek na usmerjenih akcijah nadzora iz urada. Pri tem se bodo upoštevali splošni kriteriji iz ocene tveganja kot so stopnja ogrožanje zdravja ljudi, okolja, protipravna pridobitev premoženja, nepravilnosti iz preteklosti, velikost in vrsta dejavnosti v kmetijstvu. Še naprej se bodo izvajale notranje presoje inšpektorjev za poenotenje postopkov nadzora ob učinkoviti uporabi razpoložljivih virov.

Med strateške cilje inšpekcije za kmetijstvo sodijo naslednje naloge:

Med strateške cilje inšpekcije za kmetijstvo sodijo za obdobje 2015 - 2017 naslednje naloge:

- preprečevanje zaraščanja in degradacije kmetijskih zemljišč in s tem ohranjanje fonda trajno varovanih kmetijskih zemljišč za boljše upravljanje z zemljišči; v Sloveniji je zaraščenih in neobdelanih najmanj 17000 ha kmetijskih zemljišč v uporabi, zato bo izdelana podatkovna zbirka s seznamom GERK površin v zaraščanju na podlagi katerih se bo izdelala prioriteta za nadzor kot so velikost parcele, bonitetne točke in potencial zemljišča ter morebitni negativni vplivi na okolje. Velik problem predstavlja tudi degradacija zaradi nenamenske rabe kmetijskih zemljišč. V tem primeru je zelo pomembno dobro sodelovanje z inšpekcijo za okolje in prostor;
- nadzor dobre kmetijske prakse na zavarovanih in vodovarstvenih območjih za upoštevanje kmetijsko okoljskih načel ter upravljanja z vodami; kriteriji za oceno tveganja so stopnja ogrožanja zdravja ljudi in okolja zaradi možnih onesnaževanj podtalnice na najožjih vodovarstvenih območjih iz kmetijske dejavnosti; pri tem je zelo pomembno sodelovanje z inšpekcijo za okolje in prostor ter zdravstvenim inšpektoratom;
- nadzor dopolnilnih dejavnosti na kmetiji in prodaje kmetijskih pridelkov na tržnicah ter nadzor registrov za preprečevanje sive ekonomije. Ocena tveganja temelji na višini letnega dohodka, ustvarjenega na podlagi posamezne dopolnilne dejavnosti, obsega in števila dopolnilne dejavnosti na kmetiji, vrste dopolnilne dejavnosti, kjer je tveganje največje ter nepravilnosti iz preteklosti. Ocena tveganja je informacijsko podprta. Kmetijska inšpekcija pri tem nadzoru dobro sodeluje s FURS in TIRS. Gre za skupne akcije na terenu ali medsebojne odstopne zadev v pristojno reševanje;
- nadzor nad delovanjem javnih služb in organizacij s področja kmetijstva in živinoreje in ohranjanje finančne discipline;

Skupni inšpekcijski nadzori z drugimi inšpekcijami

Predlog za skupne akcije v letu 2016, kjer bi bil inšpektorat predlagatelj je:

NAZIV AKCIJE	PODROČJE NADZORA	SODELUJOČI	PREDLAGANI TERMIN IZVEDBE
Nadzor dopolnilne dejavnosti na kmetijah	Prodaja kmetijskih pridelkov na tržnicah, turizem na kmetiji, strojni krožki	IRSKGLR, FURS	april, maj, junij, november
Nadzor zaraščanja oziroma degradacije kmetijskih površin	zaraščanje in neobdelanost kmetijskih zemljišč	IRSOP	marec, oktober

Kriteriji ocene tveganja kmetijske inšpekcije:

Predpis	K1	K2	K3	K4
Zakon o kmetijskih zemljiščih	Kakovost zemljišča, potencial za obnovo	Stopnja ogrožanja okolja!	Obseg posegov, degradacije!	Nepravilnosti v preteklosti
Zakon o živinoreji	Velikost in vrsta črede	Nepravilnosti iz preteklosti	Stopnja ogrožanja okolja	Finančne posledice
Zakon o kmetijstvu				
Registri RKG	Nepravilen vpis v register	Obseg in vrsta dejavnosti	Nepravilnosti iz preteklosti	Finančne posledice
Dopolnilna dejavnost, strojni krožki	Obseg in vrste dejavnosti	Nepravilnosti iz preteklosti	Višina prihodka in dohodka	Finančne posledice!
Delovanje javnih služb	Obseg in vrsta dejavnosti	Nepravilnosti iz preteklosti	Finančne posledice	
Uredba - nitratna	Stopnja ogrožanja okolja in ljudi!	Nepravilnosti iz preteklosti	Obseg in vrsta dejavnosti	Časovno zaporedje prijav
Zakon – promocija mleka in mesa	Višina in vrsta prispevka	Obseg in vrsta primarne dejavnosti	Nepravilnosti pri poročanju cen v TIS	Fair play v trgovski verigi
Zakon o vodah – VVO I, reke, jezera	Stopnja ogrožanja okolja in ljudi!	Nepravilno gnojenje	Nepravilna raba FFS	Nepravilnosti iz preteklosti
Uredba – digestat, kompost	Stopnja ogrožanja okolja!	Nepravilno gnojenje	Nepravilnosti iz preteklosti	

Gozdarska inšpekcija

Nadzor gozdarske inšpekcije se bo po posameznih področjih vršil v skladu s spodaj navedenimi prioritetami:

- Nadzor izvajanja sečenj, gojitvenih in varstvenih ter drugih del v gozdovih, posebno pa izvajanja s predpisi o varstvu gozdov predpisanimi ukrepi za zatrtje prenamnoženih populacij žuželk – podlubnikov:
 - o Prijave,
 - o vpogled v evidence ZGS o nedovoljenih sečnjah in izdanih sklepih o izvršbi zaradi neizvršitve sanitarne sečnje v določenem roku,
 - o osebna zaznava.
- Nadzor posegov v gozd in gozdni prostor:
 - o Prijave,
 - o osebna zaznava.

- Nadzor usposobljenosti izvajalcev del v gozdovih:
 - o prijave,
 - o vsi izvajalci, ki so se pojavili pri ugotovljenih kršitvah v inšpekcijskih postopkih,
 - o po evidenci poslovnega registra,
 - o osebna zaznava.
- Nadzor subjektov, ki dajejo na trg gozdno lesne sortimente:
 - o prijave,
 - o po sprejetem načrtu pregledov, ki temelji na oceni tveganja,
 - o pri ugotovljenih kršitvah v inšpekcijskih postopkih.
- Nadzor uresničevanja določil uredbe o varstvu samoniklih gliv in nadzor vožnje z vozili v naravnem okolju:
 - o prijave,
 - o inšpektor nameni letno najmanj 2 dni omenjenemu nadzoru v času pričakovanih kršitev določil, o katerih mora biti 1 dan ob asistenci policije na svojem ali na katerem koli drugem območju.
- Kontrola vzdrževanja gozdnih prometnic:
 - o 2 nadzora v skladu z opomnikom v priročniku – obvezno morajo biti predložene podpisane dobavnice za gramoz.
- Nadzor poseka in prodaje okrasnih dreves:
 - o prijave,
 - o druga polovica decembra 2016 nadzor na vseh prodajnih mestih.
- Kontrola gozdnogojitvenih del sofinanciranih iz proračuna RS:
 - o minimalno nadzor 5 obračunov gozdnogojitvenih del.

Inšpekcija za lovstvo in ribištvo

Lovska inšpekcija:

- Ugotovitev nepravilnosti pri upravljavcih lovišč na podlagi delu komisije za ocenitev odvzema divjadi za leto 2015.
- Izvrševanje sprejetih letnih načrtov pri upravljavcih lovišč.
- Kršitve, ki jih je obravnavala lovška inšpekcija v predhodnem letu pri posameznem upravljavcu lovišča, spremljanje odprave le-teh.
- Reševanje prispelih prijav na podlagi sledečih kriterijev:
 - divjad v ujetništvu,
 - izredni posegi,
 - škode na in od divjadi,
 - nepravilen odstrel.

Ribiška inšpekcija – sladkovodno ribištvo:

- Ugotovitve Zavoda za ribištvo pri poročanju o izvajanju ribiških načrtov in ugotovljene kršitve s strani upravljavcev ribiških okolišev.
- Kršitve, ki jih je obravnavala ribiška inšpekcija v predhodnem letu pri posameznem upravljavcu ribiškega okoliša in spremljanje odprave le-teh.
- Reševanje vseh prispelih prijav, prioriteta je:
 - reševanje prijav s strani ribiških čuvajev.
- V primerih poginov rib zaradi dejavnikov onesnaženja, ribiška inšpekcija neposredno na terenu sodeluje le izjemoma. Osnovno delo v takih primerih je nadzor upravljavcev ali so opravili v takih primerih vse zakonsko določene ukrepe.

Ribiška inšpekcija – morsko ribištvo:

- Nadzor izvajanje ribolova gospodarskih ribičev na podlagi ribolovnih dni izvedenih (ladijski dnevnik) v predhodnem letu, količina ulova v predhodnem letu - 2015.
- Kršitve, ki jih je obravnavala ribiška inšpekcija v predhodnem letu in odpravo le teh.
- Nadzor športnih ribičev na podlagi ugotavljanja sezonskih vrst športnega ribolova predvsem v obdobju možnih ulovov ribjih vrst z družine tun.
- Nadzor premičnih (potujočih) prodajaln, prodaje rib in ribiških proizvodov v sodelovanju z ostalimi službami nadzora (FURS) – praviloma preko celega leta.

Vinarska inšpekcija

Strategija dela vinarske inšpekcije v letu 2016 bo temeljila na učinkovitosti, kakovosti in odgovornosti. Za doseg zastavljenih ciljev o okviru strategije bomo dodatno okrepili notranje nadzorne mehanizme, večjo pozornost pa bomo namenili tudi učinkoviti uporabi razpoložljivih virov.

Strateški cilji vinarske inšpekcije:

1. Zmanjšanje tveganja in stalni nadzor nad varnostjo, kakovostjo in zavajanjem glede geografskega porekla, kakovosti, letnika vina in ostalih proizvodov iz grozdja in vina ter označb, ki spremljajo vino in proizvode iz grozdja in vina.

Za doseg tega cilja je potrebno slediti razmeram na trgu in rezultatom inšpekcijskih pregledov iz preteklih let. S ciljem želimo:

- Potrošniku zagotavljati kakovostno in zdravstveno neoporečno vino, zato želimo
 - Povečati delež ocenjenega vina v prometu
 - Povečati delež vina v prometu, ki bo identično s priloženo oceno o cenitvi
 - Povečati delež vpisanih vinogradov v RPGV
 - Povečati delež pridelovalcev, ki prijavljajo pridelek in zaloge vina
 - Povečati delež vina v prometu, ki ga bodo spremljale predpisane listine
 - Zagotoviti, da bodo vino in ostale proizvode iz grozdja in vina spremljali računi oziroma dokumenti, iz katerih bo razviden način odvajanja davka državi
 - Izvajanje navzkrižnih kontrol med prodajalci in pridelovalci
 - Vzdrževati visok delež pridelovalcev, pri katerih ne bodo ugotovljene nepravilnosti pri nadzoru določb dobre higienske prakse
 - Zagotavljanje varstva geografskega porekla na način, da se
 - Poveča delež pridelovalcev, ki vodijo predpisane evidence
 - Zmanjša število nepravilnih deklaracij vina v prometu
 - Okrepiti obseg sodelovanja z ostalimi inšpekcijami, zlasti FURS in TIRS, predvsem na področju izmenjave podatkov
 - Pri enem inšpekcijskem pregledu opraviti nadzor po več vsebinah hkrati (npr. nadzor dopolnilne dejavnosti in pridelave vina)
2. preprečevanje sive ekonomije pri prometu z vinom in ostalimi proizvodi iz grozdja in vina, kar bomo poskušali doseči na tri načine:
 - s poostrenimi nadzori v okviru obstoječe zakonodaje
 - okrepjenim sodelovanjem z ostalimi inšpekcijami in organi, ki sodelujejo v Inšpekcijskem svetu (policija, carina)
 - aktivnim sodelovanjem pri spremembah področne zakonodaje

Opredelitev ocene tveganja za doseg strateških ciljev

Inšpekcijski nadzori potekajo po naslednjem prioritetenem vrstnem redu:

1. prijave
2. navodila in vodila, ki so pripravljena na podlagi analize tveganja
3. osebne zaznave
4. program dela

Analiza tveganja določa intenzivnost in vrsto inšpekcijskega postopka ter je hkrati merilo za odvzem vzorcev v programu dela. Analiza tveganja pri delu inšpekcije za vinarstvo temelji na:

- ugotovljenih nepravilnostih v obdobju zadnjih 5 let,
- velikosti pridelovalca (velikost vinograda, ki ga obdeluje pridelovalec oziroma količina odkupljenega grozdja pri polnilcih),
- obsegu proizvodnje (prijava pridelka),
- številu izdanih odločb o primernosti za promet s strani pooblaščenih organizacij, sezonsko in krajevno pojavljanje v prometu, nov proizvajalec ali distributer na slovenskem trgu, zdravju nevarna aktivna snov v enološkem sredstvu, postopki ravnanja z vinom, strokovna merila (*pri pridelavi grozdja*: pridelovalno območje, letnik, sorta, količina pridelka grozdja po trti, čas in način trgatve; *v pridelavi vina*: način predelave grozdja, alkoholno vrenje, nega in zorenje vina, stekleničenje vina; *v prometu vina*: oblika ponudbe glede na polnitev, pogoji hrambe)