



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

INŠPEKTORAT ZA JAVNI SEKTOR

UPRAVNA INŠPEKCIJA

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

www.ijs.gov.si

E: gp.ijs@gov.si

T: 01 478 83 84

Številka: 0610-395/2023-9

Datum: 13. 9. 2024

Upravni inšpektor Inšpektorata za javni sektor izdaja na podlagi 307. f člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 - uradno prečiščeno besedilo, 105/06 - ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 - ZIUOPDVE in 3/22 - ZDeb - v nadaljevanju ZUP), v zadevi inšpekcijskega nadzora v Osnovni šoli Notranjski odred Cerknica Cesta 4. maja 92 1380 Cerknica (v nadaljevanju OŠ), ki jo zastopa ravnateljica Ines Ožbolt,

ZAPISNIK **o opravljenem inšpekcijskem nadzoru**

Inšpekcijski nadzor je zajemal nadzor nad izvajanjem določb ZUP v postopku odločanja o izreku vzgojnega ukrepa, ki ga je vodila OŠ v skladu z Zakonom o osnovni šoli (Uradni list RS, št. 81/06 – uradno prečiščeno besedilo, 102/07, 107/10, 87/11, 40/12 - ZUJF, 63/13, 46/16 - ZOFVI-K, 76/23 in 16/24 - v nadaljevanju ZOsn) ter nadzor nad izvajanjem določb Uredbe o upravnem poslovanju (Uradni list RS, št. 9/18, 14/20, 167/20, 172/21, 68/22, 89/22, 135/22, 77/23 in 24/24 - v nadaljevanju UUP).

Inšpekcijski nadzor je bil na podlagi prejete pobude izveden v skladu z Usmeritvami in prioritetami Inšpektorata za javni sektor - v nadaljevanju IJS za leto 2024 ter Načrtom dela IJS za leto 2024.

Inšpekcijski nadzor je bil izveden 26. 8. 2024 v prostorih OŠ.

Pri inšpekcijskem nadzoru je bila prisotna:

- Ines Ožbolt, ravnateljica OŠ.

Upravni inšpektor je OŠ dne 11. 9. 2024 posredoval Osnutek zapisnika o inšpekcijskem nadzoru št. 0610-395/2023 z namenom, da se z vsebino ugotovitev predhodno seznanijo in nanj do 27. 8. 2024 poda morebitne pripombe ali pojasnila. S strani ravnateljice OŠ Ines Ožbolt je IJS dne 13. 9. 2024 prejel elektronsko sporočilo, da na vsebino Osnutka zapisnika o inšpekcijskem nadzoru št. 0610-395/2023 nimajo vsebinskih pripomb.

I. Razlog inšpekcijskega nadzora:

IJS je dne 17. 8. 2023 prejel pobudo za uvedbo nadzora v OŠ, ker postopek izreka vzgojnega ukrepa učencu ni bil voden v skladu z določbami ZUP. Pobudnik je pobudi priložil »(Ustavno)pravno pojasnilo o neustavnih in nezakonitih ravnanjih zaposlenih predstavnikov OŠ Notranjski odred Cerknica na škodo učenca in njegovih staršev«, ki ga je pripravil Inštitut Ustavnik – Pravni inštitut dr. Andraža Terška.

Isti pobudnik v pobudi tudi navaja, da OŠ krši določbe UUP, ker ne odgovarja na njegova elektronska sporočila.

II. Normativni del

60f. člen ZOsn določa:

»Učencu se lahko izreče vzgojni opomin, kadar krši dolžnosti in odgovornosti, določene z zakonom, drugimi predpisi, akti šole in ko vzgojne dejavnosti oziroma vzgojni ukrepi ob predhodnih kršitvah niso dosegli namena.

Vzgojni opomin šola lahko izreče za kršitve, ki so storjene v času pouka, dnevih dejavnosti in drugih organiziranih oblikah vzgojno-izobraževalne dejavnosti ter drugih dejavnosti, ki so opredeljene v letnem delovnem načrtu, hišnem redu, pravilih šolskega reda in drugih aktih šole. Učencu lahko šola izreče vzgojni opomin v posameznem šolskem letu največ trikrat. O izrečenem opominu šola starše seznanila z obvestilom o vzgojnem opominu.

Šola za učenca, ki mu je bil izrečen vzgojni opomin, pripravi individualizirani vzgojni načrt, v katerem opredeli konkretne vzgojne dejavnosti, postopke in vzgojne ukrepe, ki jih bo izvajala.

Obrazložen pisni predlog za izrek vzgojnega opomina poda strokovni delavec šole razredniku. Razrednik preveri, ali je učenec kršil dolžnosti in odgovornosti, določene z zakonom, drugimi predpisi in akti šole, ter katere vzgojne dejavnosti in vzgojne ukrepe je za učenca šola predhodno že izvedla. Nato razrednik opravi razgovor z učencem in njegovimi starši oziroma strokovnim delavcem šole, ki zastopa interese učenca, če se starši ne udeležijo pogovora. Po razgovoru razrednik pripravi pisni obrazložen predlog za izrek vzgojnega opomina in ga posreduje učiteljskemu zboru. Če razrednik oceni, da ni razlogov za izrek vzgojnega opomina, o tem seznanila učiteljski zbor.

O poteku postopka izrekanja vzgojnega opomina šola vodi zabeležke.

Vzgojni opomin izreče učiteljski zbor.

Prvi odstavek 1. člena UUP določa:

» Ta uredba ureja upravno poslovanje organov državne uprave, organov samoupravnih lokalnih skupnosti ter drugih pravnih in fizičnih oseb, če na podlagi javnih pooblastil opravljajo upravne naloge (v nadaljnjem besedilu: organ) in ni s to uredbo določeno drugače.«

Prvi odstavek 17. člena UUP določa:

» Organ odgovori na vse dopise, iz katerih je mogoče razbrati pričakovanje odgovora organa in identiteto pošiljatelja, razen če se vsebina dopisa nanaša na postopek, ki se še vodi pri organu, če je dopis šikanozen ali če je organ pošiljatelju na bistveno podobno vprašanje že odgovoril. Organ odgovori najpozneje v 15 dneh po prejemu dokumenta in mu odgovor pošlje na naslov, ki izhaja iz dopisa.«

III. Ugotovitve

Upravni inšpektor ugotavlja, da je OŠ v letu 2023 učencu izrekla tri vzgojne ukrepe in sicer.

- prvega 1. 3. 2023
- drugega 15. 5. 2023
- ter tretjega 26. 5. 2023,

ter o tem starše seznanila z obvestilom o vzgojnem opominu dne 2. 3. , 15. 5. in 31. 5. 2023.

Upravni inšpektor je v nadaljevanju pregledal vse tri zadeve.

V nadaljevanju je za presojo, ali v danem primeru gre za upravno zadevo, upravni inšpektor preučil določbe ZOsn, in pri tem ugotovil, da v obravnavani zadevi ne gre za odločanje o pravici

s področja upravnega prava, ampak za opravljanje dejavnosti, s katero je zagotovljena možnost izvrševanja ustavne pravice do izobrazbe.

ZOsn v 60F. členu določa, da se lahko učencu izreče vzgojni opomin:

- kadar krši dolžnosti in odgovornosti, določene z zakonom, drugimi predpisi, akti šole in ko vzgojne dejavnosti oziroma vzgojni ukrepi ob predhodnih kršitvah niso dosegli namena,
- da lahko šola izreče vzgojni opomin v posameznem šolskem letu največ trikrat;
- da razrednik preveri, ali je učenec kršil dolžnosti in odgovornosti, določene z zakonom, drugimi predpisi in akti šole, ter katere vzgojne dejavnosti in vzgojne ukrepe je za učenca šola predhodno že izvedla,
- da nato razrednik opravi razgovor z učencem in njegovimi starši oziroma strokovnim delavcem šole, ki zastopa interese učenca, če se starši ne udeležijo pogovora,
- da po razgovoru razrednik pripravi pisni obrazložen predlog za izrek vzgojnega opomina in ga posreduje učiteljskemu zboru,
- da vzgojni opomin izreče učiteljski zbor,
- da šola o izrečenem opominu učencu o tem starše seznaní z obvestilom, ter
- da se o poteku postopka izrekanja vzgojnega opomina vodi zabeležka.

Upravni inšpektor je preučil tudi navedbe v mnenju »(Ustavno)pravno pojasnilo o neustavnih in nezakonitih ravnanjih zaposlenih predstavnikov OŠ Notranjski odred Cerknica na škodo učenca in njegovih staršev«, ki ga je pripravil Inštitut Ustavnik – Pravni inštitut dr. Andraža Terška in v katerem se ta sklicuje na »Pravilnik o pravicah in dolžnostih učencev v osnovni šoli (Uradni list RS, št. 7/2004), ki je bil sprejet na podlagi 59. člena Zakona o osnovni šoli (Uradni list RS, št. 12/96, 33/97, 59/01 in 71/04).«

Upravni inšpektor pojasnjuje, da omenjeni Pravilnik o pravicah in dolžnostih učencev v osnovni šoli (Uradni list RS, št. 75/04, 102/07 – ZOsn-F in 76/08 – v nadaljevanju Pravilnik) ne velja več že od 31. 8. 2009, ko je bil sprejet Pravilnik o vzgojnih opominih v osnovni šoli (Uradni list RS, št. 76/08), ki je v prehodnih in končnih določbah določil, da na ta dan preneha veljati omenjeni Pravilnik.

Prav tako je 31. 8. 2012 prenehal veljati Pravilnik o vzgojnih opominih v osnovni šoli (Uradni list RS, št. 76/08), ki je urejal postopek izrekanja vzgojnih opominov v osnovni šoli, kar je določil Zakon za uravnoteženje javnih financ (Uradni list RS št 40/2012) v 48. členu.

Za presojo, ali v danem primeru gre za upravno zadevo v smislu 2. člena ZUP, je upravni inšpektor preučil postopek OŠ pri izreku vzgojnega opomina. Po presoji upravnega inšpektorja pri tem ne gre za upravno zadevo. Za odločanje OŠ o tem namreč ni predpisan poseben upravni postopek, v zvezi s tem pa se tudi ne izda upravna odločba, ampak se o tem seznaní starše s poročilom. Pri izreku vzgojnega opomina namreč ne gre za odločanje o pravici, obveznosti ali pravni koristi s področja upravnega prava, temveč gre za opravljanje¹ dejavnosti, s katero je zagotovljena možnost izvrševanja ustavne pravice do izobrazbe.

Zaradi vsega navedenega ne gre za upravno zadevo in tudi ne za odločanje o drugih javno upravnih stvareh v smislu 4. člena ZUP.

Glede na gornje ugotovitve upravni inšpektor zaključuje, da izrek vzgojnega opomina ni možno šteti za upravni postopek, v katerem se na podlagi veljavnih predpisov odloča o pravicah strank. Ne gre torej za odločanje o pravicah, obveznostih ali pravni koristi vlagateljv po določbi 2. člena ZUP. Upravni inšpektor, ki izvaja nadzor nad izvajanjem ZUP in drugih zakonov, ki urejajo upravne postopke, nima pristojnosti nadzirati teh

¹ Glej Sklep Upravnega sodišča RS IV U 177/2021-22 z dne 21.6.2022: »Osnovne šole niso oblastni organi, vendar pa jim ZOsn v nekaterih izrecno naštetih primerih daje pooblastilo za oblastveno odločanje. Ravnanje šole izven postopkov, naštetih v 60.a členu ZOsn, ne pomeni oblastvenega ravnanja oziroma odločanja, temveč opravljanje dejavnosti, s katero je zagotovljena možnost izvrševanja ustavne pravice do izobrazbe.«

postopkov, zato se njegove ugotovitve nanašajo zgolj na presojo ali v danem primeru gre za upravno zadevo ali ne.

Upravni inšpektor je pri nadzoru preveril tudi očitke pobudnika glede odgovarjanja OŠ na prejeti dopis in ugotovil:

- dne 29. 6. 2023 je stranka po elektronski pošti OŠ poslala sporočilo: »*Prosim sporočite, kaj je potrebno narediti za prijavo otroka za šolski prevoz. Hvala vnaprej in lep pozdrav.*«
- dne 30. 8. 2023 je stranka po elektronski pošti OŠ poslala sporočilo: »*Nisem prejela vašega odgovora glede prijave otroka za šolski prevoz. Prosim za povratno informacijo.*«
- dne 31. 8. 2023 je OŠ stranki odgovorila, da je prevoz za otroka urejen.

Upravni inšpektor ugotavlja, da OŠ stranki na njen dopis ni odgovorila v predpisanem roku in je tako kršila določila 17. člena UUP.

Upravni inšpektor na podlagi 307. f člena Zakona o splošnem upravnem postopku

odreja:

ravnateljici OŠ Ines Ožbolt:

- da v skladu s svojimi pristojnostmi poskrbi, da bodo uradne osebe odgovarjale na prejete dopise in
- da o sprejetih ukrepih pisno obvesti Inšpektorat za javni sektor in o tem predloži dokazila, in sicer **najkasneje do 20. 9. 2024.**

mag. Darko Gradišnik
Upravni inšpektor
Inšpektor višji svetnik

Vročiti:

- OŠ Notranjski odred Cerknica, os.no-cerknica@os-cerknica.si, po elektronski pošti;