



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

INŠPEKTORAT ZA JAVNI SEKTOR

UPRAVNA INŠPEKCIJA

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

www.ijs.gov.si

E: gp.ijs@gov.si

T: 01 478 83 84

DOKUMENT JE ELEKTRONSKO PODPISAN!
Podpisnik: Darko Gradišnik
Izdajatelj certifikata: SI-PASS-CA
Številka certifikata: 3319E9DD00000005755
Potek veljavnosti: 09. 10. 2028
Čas podpisa: 28. 03. 2024 14:42
Št. dokumenta: 0610-329/2023-3131-8

Številka: 0610-329/2023-8

Datum: 28. 3. 2024

Upravni inšpektor Inšpektorata za javni sektor izdaja na podlagi 307. f člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 - uradno prečiščeno besedilo, 105/06 - ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 - ZIUOPDVE in 3/22 - ZDeb - v nadaljevanju ZUP), v zadevi inšpekcijskega nadzora Upravne enote Ribnica, Gorenjska cesta 9, 1310 Ribnica (v nadaljevanju UE), ki jo zastopa načelnik Kristjan Košir,

ZAPISNIK o opravljenem inšpekcijskem nadzoru

Inšpekcijski nadzor je zajemal nadzor nad izvajanjem določb ZUP in Zakona o vojnih veteranih (Uradni list RS, št. 59/06 - uradno prečiščeno besedilo, 61/06 - ZDru-1, 101/06 - odl. US, 40/12 - ZUJF, 32/14, 21/18 - ZNOrg, 174/20 - ZIPRS2122, 78/23 - ZZVZZ-T in 84/23 - ZDOsk-1 – v nadaljevanju ZVV) v delih, ki se nanašajo na procesne določbe za vodenje upravnih postopkov, ter nadzor nad izvajanjem določb Uredbe o upravnem poslovanju (Uradni list RS, št. 9/18, 14/20, 167/20, 172/21, 68/22, 89/22, 135/22 in 77/23 - v nadaljevanju UUP).¹

Inšpekcijski nadzor je bil na podlagi prejete pobude izveden v skladu z Usmeritvami in prioritetami Inšpektorata za javni sektor - v nadaljevanju IJS za leto 2024.

Inšpekcijski nadzor je bil izveden 14. 3. 2024 v prostorih UE.

Pri inšpekcijskem nadzoru sta bila prisotna:

- Kristjan Košir, načelnik UE in
- Helena Grm Šerjak, vodja Oddelka za upravne notranje zadeve in vojno zakonodajo v UE.

Upravni inšpektor je UE dne 22. 3. 2024 posredoval Osnutek zapisnika o inšpekcijskem nadzoru št. 0610-329/2023 z namenom, da se z vsebino ugotovitev predhodno seznani in nanj do 27. 3. 2024 poda morebitne pripombe ali pojasnila. S strani UE je Inšpektorat za javni sektor - v nadaljevanju IJS dne 26. 3. 2024 prejel dopis št. 061-4/2024-6241-3, s katerim so pojasnili, da na ugotovitve o opravljenem nadzoru nimajo pripomb.

I. Razlog inšpekcijskega nadzora

IJS je dne 26. 6. 2023 prejel pobudo za inšpekcijski nadzor nad domnevno nezakonitim postopanjem UE v postopku priznanja statusa vojnega veterana.

¹ Upravni inšpektor je pri presoji zadeve upošteval določbe ZVV in UUP, ki so veljale v času vodenja postopka;

Prijavitelj v pobudi očita UE nepravilno vodenje upravnega postopka in kršenja pravice do poštenega in enakopravnega obravnavanja.

Očitek, ki se nanaša na izvajanje materialnega predpisa, upravni inšpektor ni presojal, ker to ne spada v pristojnosti upravne inšpekcije.

II. Ugotovitve

Upravni inšpektor ugotavlja, da je stranka na UE od leta 2016 do leta 2023 vložila štiri vloge za priznanje statusa in vpisa v evidenco vojnega veterana ter eno zahtevo za priznanje statusa prestopnika iz JLA v oborožene sile RS. V nadaljevanju so navedene vse te zadeve, ki jih je upravni inšpektor presojal.

1. Zadeva št. 130-124/2016 - Vloga za priznanje statusa in vpisa v evidenco vojnega veterana

Dne 15. 2. 2016 je UE prejela Vlogo stranke za priznanje statusa in vpisa v evidenco vojnega veterana.

Dne 8. 3. 2016 je UE z vabiloma pod zaporedno številko zadeve 6. in 7. vabila priči in za podajo izjave v postopku priznanje statusa vojnega veterana.

Dne 30. 3. 2016 je UE z vabilom št. 130-124/2016-8 vabila pričo za podajo izjave v postopku priznanje statusa vojnega veterana.

Dne 14. 3. 2016 je UE sestavila zapisnik št. 130-124/2016-8 o zaslišanju priče

- Upravni inšpektor ugotavlja, da je UE pri sestavi vabila upoštevala vse določbe ZUP, ki se nanašajo na vabljenje prič.
- Vendar pa upravni inšpektor ugotavlja, da ima zapisnik št. 130-124/2016-8 enako zaporedno številko, kot je navedena v vabilu št. 130-124/2016-8, s katerim je bila vabljen stranka, kar predstavlja nepravilno upravno poslovanje ter kršitev 18. točke² prvega odstavka 6. člena UUP (enako določbo je imela stara UUP v 31. točki prvega odstavka 2. člena). Dokument ima sicer zaporedno številko 9.

Dne 23. 3. 2016 je UE sestavila zapisnik št. 130-124/2016-10 o zaslišanju priče

Dne 22. 4. 2016 je UE sestavila zapisnik št. 130-124/2016-11 o zaslišanju priče

- Upravni inšpektor ugotavlja, da so zapisniki sestavljeni v skladu z določili 3 točke V. Poglavja ZUP, ki določa pravila sestave zapisnika.
- Vendar pa upravni inšpektor ugotavlja velja, da je bilo ravnanje UE pri vabljenju strank na narok, nepravilno, saj gre za uradno dejanje organa v postopku odločanja o priznanju statusa in vpisa v evidenco vojnega veterana. UE bi morala postopati po določilih 154. člena³ ZUP in razpisati ustno obravnavo, na katero bi morala povabiti tudi stranko na katero zahtevo se je postopek začel. Stranki, na katere zahtevo se je postopek začel, mora biti v postopku zaslišanja prič omogočeno, da se ugotovitvenega

² »številka dokumenta je evidenčna oznaka dokumenta, ki je sestavljena iz številke zadeve in zaporedne številke dokumenta v okviru zadeve;«

³ »1. odstavek: Uradna oseba, ki vodi postopek, lahko po lastnem preudarku ali na predlog stranke razpiše ustno obravnavo vseh, kadar je to koristno za razjasnitev zadeve, mora pa jo razpisati v zadevah, v katerih sta udeleženi dve ali več strank z nasprotujočimi si interesi, ali kadar je treba opraviti ogled ali pa zaslišati priče ali izvedence.«

postopka udeleži. Tega pa ji uradna oseba UE ni omogočila in je zaslišanje strank opravila brez njene navzočnosti. V skladu z določili 1. odstavka 146. člena ZUP⁴ je to pravica stranke, ki ji jo je UE dolžna zagotoviti.

Dne 22. 4. 2016 je UE z dopisom št. 130-124/2016-12 pozvala Ministrstvo za obrambo - v nadaljevanju MORS za pojasnila.

Dne 6. 6. 2016 je UE prejela odgovor MORS.

Dne 6. 6. 2016 je UE stranki poslala dopis št. 130-124/2016-15, da se v skladu z 146. členom ZUP v roku 8 dni od prejema dopisa izreče o vseh okoliščinah in dejstvih, ki so bila ugotovljena v postopku.

Dne 27. 6. 2016 je UE izdala Odločbo št. 130-124/2016-16, s katero je zahtevo stranke za priznanje statusa in vpisa v evidenco vojnega veterana, zavrnila.

- Upravni inšpektor ugotavlja, da se stranka zoper odločbo ni pritožila in je postala dokončna in pravnomočna 19. 7. 2016.

2. Zadeva št. 130-124/2017 - Vloga za priznanje statusa in vpisa v evidenco vojnega veterana

Dne 26. 5. 2017 je UE s strani UE Novo mesto prejela odstop Vloge stranke za priznanje statusa in vpisa v evidenco vojnega veterana.

Dne 30. 5. 2017 je UE izdala Sklep št. 130-124/2017-2, s katero je zahtevo stranke za priznanje statusa in vpisa v evidenco vojnega veterana, zavrgla. V uvodu so kot pravna podlaga za izdajo sklepa navedeni 4. točka prvega odstavka 129. člena ZUP, prvi odstavek⁵ 22. člena v povezavi s 24. členom⁶ ZVV.

- Upravni inšpektor pojasnjuje, da je v uvodu potrebno navajati samo predpis o pristojnosti organa, ki pa je glede na vsebino odločanja v konkretnem primeru samo prvi odstavek 129. člena ZUP, ki določa, da organ najprej preizkusi zahtevo in jo s sklepom zavrne, »če se o isti upravni zadevi že vodi upravni ali sodni postopek, ali je bilo o njej že pravnomočno odločeno, pa je stranka z odločbo pridobila kakšne pravice, ali so ji bile naložene kakšne obveznosti. Enako ravna tudi, če je bila izdana zavrnilna odločba in se dejansko stanje ali pravna podlaga, na katero se opira zahtevek, ni spremenilo.«. Ostali v uvodu navedeni pravni podlagi sta odveč in neustrezni.

Dne 15. 6. 2017 je UE prejela pritožbo stranke zoper Sklep št. 130-124/2017-2 z dne 20. 5. 2017, s katero je zahtevo stranke za priznanje statusa in vpisa v evidenco vojnega veterana, zavrgla. Na dokumentu je odtisnjena prejemna stampiljka s št. 130-124/2017-3.

UE je z dopisom št. 130-124/2017-4 z dne 30. 6. 2023 odstopila pritožbo zoper Sklep UE št. 130-124/2017-2 z dne 20. 5. 2017 na Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti - v nadaljevanju MDDSZ.

4 »Stranka ima pravico udeleževati se ugotovitvenega postopka in za dosego namena, ki ga ima ta postopek, dajati potrebne podatke ter braniti svoje pravice in z zakonom zavarovane koristi.«

5 »O pravicah po tem zakonu odloča na prvi stopnji upravna enota.«

6 »V postopku za uveljavljanje pravic po tem zakonu se uporabljajo določila zakona o splošnem upravnem postopku ter zakona o vojnih invalidih in na njegovi podlagi izdanih predpisov, če s tem zakonom ni drugače določeno.«

- Upravni inšpektor ugotavlja, da je bila pritožba v predpisanem roku poslana organu, ki je pristojen, da o njej odloči.

Dne 29. 11. 2017 je UE prejela Odločbo MDDSZ št. 13001-17/2017-6 z 22. 11. 2017, s katero je bila pritožba stranke zavrnjena.

- Upravni inšpektor ugotavlja, da stranka zoper Sklep UE št. 130-124/2017-2 z dne 20. 5. 2017 ni vložila upravnega spora in je ta postal dokončen in pravnomočen 4. 12. 2017.

3. Zadeva št. 130-113/2018 - Vloga za priznanje statusa prestopnika iz JLA v oborožene sile RS

Dne 17. 4. 2018 je UE prejela Vlogo stranke za priznanje statusa prestopnika iz JLA v oborožene sile RS.

Dne 23. 4. 2018 je UE izdala Sklep št. 130-113/2018-2, s katero je zahtevo stranke za priznanje statusa prestopnika iz JLA v oborožene sile RS, zavrgla.

Dne 30. 5. 2018 je UE prejela pritožbo stranke zoper Sklep 130-113/2018-2, s katero je zahtevo stranke za priznanje statusa prestopnika iz JLA v oborožene sile RS, zavrgla.

UE je z dopisom št. 130-113/2018-4 z dne 30. 5. 2018 odstopila pritožbo zoper Sklep 130-113/2018-2 z dne 23. 4. 2018 na MDDSZ.

- Upravni inšpektor ugotavlja, da je bila pritožba v predpisanem roku poslana organu, ki je pristojen, da o njej odloči.

Dne 20. 7. 2018 je UE prejela Odločbo MDDSZ št. 13001-17/2017-10 z 16. 7. 2018, s katero je bila pritožba stranke zavrnjena.

- Upravni inšpektor ugotavlja, da stranka zoper Sklep UE št. 130-113/2018-2 z dne 23. 4. 2018 ni vložila upravnega spora in je ta postal dokončen in pravnomočen 23. 5. 2018.

4. Zadeva št. 130-129/2018 - Vloga za priznanje statusa in vpisa v evidenco vojnega veterana

Dne 10. 9. 2018 je UE prejela Vlogo stranke za priznanje statusa in vpisa v evidenco vojnega veterana.

Dne 11. 9. 2018 je UE prejela dopolnitev vloge stranke za priznanje statusa in vpisa v evidenco vojnega veterana.

Dne 12. 9. 2018 je UE izdala Potrdilo št. 599 o priznanju statusa vojnega veterana.

- Upravni inšpektor ugotavlja, da UE o vlogi ni odločila z odločbo kot to določa 16. člen ZVV, ampak je izdala navedeno potrdilo brez meritorne odločitve. Na podlagi prvega odstavka 26. člena ZZV UE opravi vpis v evidenco vojnih veteranov in izda izkaznice vojnega veterana, šele na podlagi pravnomočne odločbe o priznanju statusa. V četrtem odstavku pa je določeno, da ne glede na določbe prvega in drugega odstavka tega člena odloči upravna enota o zahtevi za priznanje statusa vojnega veterana osebe, ki je bila v času, prebitem v okoliščinah za priznanje statusa vojnega veterana, mlajša od 15 let, in osebe, ki je v vojaški agresiji na Republiko Slovenijo v času od 26. 6. 1991 do 18. 7. 1991 opravljala naloge ali dolžnosti pri obrambi Republike

Slovenije, o katerih se po tedaj veljavnih predpisih ni vodila uradna evidenca, ali se le-ta ni ohranila, z odločbo.

UE je z dopisom št. 130-129/2017-3 z dne 12. 9. 2018 stranki vročala Potrdilo št. 599 o priznanju statusa vojnega veterana in izkaznico.

- Upravni inšpektor ugotavlja, da ima številka zadeve navedeno nepravilno letnico nastanka zadeve.

Dne 30. 8. 2021 je UE prejela Odločbo MORS št. 492-77/2021-4 z 20. 8. 2021, s katero je MORS po nadzorstveni pravici vpis stranke v evidenco vojnih veteranov razveljavila, ker UE o vlogi ni odločila z odločbo.

- Upravni inšpektor ugotavlja, da je stranka zoper Odločbo MORS št. 492-77/2021-4 z 20. 8. 2021 vložila tožbo na Upravno sodišče RS.

5. Zadeva št. 130-76/2023 - Vloga za priznanje statusa in vpisa v evidenco vojnega veterana

Dne 25. 4. 2023 je UE prejela dopis pooblaščenca stranke, da nadaljuje postopek in da o vlogi za priznanje statusa in vpisa v evidenco vojnega veterana, ki jo UE vodi pod št. 130-129/2018, odloči. Dopisu je priložen Sklep Upravnega sodišča RS št. I U 1435/2021-21 z 23. 3. 2023, s katerim je bila tožba zoper Odločbo MORS št. 492-77/2021-4 z 20. 8. 2021, zavržena kot nedovoljena. UE je dopis evidentirala kot novo zadevo pod št. 130-76/2023.

- Upravni inšpektor ugotavlja, da je Upravno sodišče RS v navedenem sklepu v 12. točki navedlo, »*po presoji sodišča postopek o tožnikovi zahtevi za vpis v evidenco in izdajo izkaznice ni bil končan, saj bo moral prvostopenjski upravni organ o predmetni zahtevi odločiti (ponovno), sicer o tožnikovi zahtevi ne bi bilo odločeno..*«.
- Upravni inšpektor ugotavlja, da je UE navedeno dopis napačno evidentirala kot novo zadevo pod št. 130-76/2023 in ne pod zadevo št. 130-129/2018, kamor spada ta zadeva, saj gre za nadaljevanje tega postopka. Gre za nepravilno upravno poslovanje.

Dne 22. 5. 2023 je UE prejela dopis MORS, s katerim ji pošilja upravno zadevo št. 130-76/2023 in pravnomočen Sklep Upravnega sodišča RS št. I U 1435/2021-21 z 23. 3. 2023.

Dne 29. 5. 2023 je UE prejela dopis stranke, kateri UE sporoča, da je za zastopanje pooblastil drugega pooblaščenca in dopisu priložil pooblastilo za zastopanje.

Dne 7. 6. 2023 je UE izdala Sklep št. 130-76/2023-7, s katero je zahtevo stranke za priznanje statusa in vpisa v evidenco vojnega veterana, zavrgla. V uvodu so kot pravna podlaga za izdajo sklepa navedeni 4. točka prvega odstavka 129. člena ZUP, prvi odstavek 22. člena v povezavi s 24. členom ZVV.

- Upravni inšpektor ponovno pojasnjuje, da je v uvodu potrebno navajati samo predpis o pristojnosti organa, ki pa je glede na vsebino odločanja v konkretnem primeru samo prvi odstavek 129. člena ZUP. Ostali v uvodu navedeni pravni podlagi sta odveč in neustrezni.

Dne 21. 6. 2023 je UE prejela pritožbo stranke zoper Sklep št. 130-76/2023-7 z dne 7. 6. 2023, s katero je zahtevo stranke za priznanje statusa in vpisa v evidenco vojnega veterana, zavrgla. Na dokumentu je odtisnjena prejemna stampiljka s št. 130-76/2023-8.

UE je z dopisom št. 130-76/2023-9 z dne 23. 6. 2023 odstopila pritožbo zoper Sklep št. 130-76/2023-7 z dne 7. 6. 2023 na MORS.

- Upravni inšpektor ugotavlja, da je bila pritožba v predpisanem roku poslana organu, ki je pristojen, da o njej odloči.

Dne 7. 2. 2024 je UE prejela Odločbo MORS št. 130-286/20237-5 z 2. 2. 2024, s katero je bila pritožba stranke zavrnjena.

Upravni inšpektor ugotavlja, da je to zadnji dokument zadeve in da UE ne razpolaga z podatkom, ali je bila zoper njen sklep sprožen upravni spor.

UKREPI:

Upravni inšpektor na podlagi 307. f člena Zakona o splošnem upravnem postopku

odreja:

načelniku UE Kristjanu Koširju:

- da z ugotovitvami tega inšpekcijskega nadzora in vsebino izdanega zapisnika seznani uradne osebe, ki vodijo te postopke in jih opozori na spoštovanje določb ZZV, ZUP in UUP;
- da v okviru pristojnosti poskrbi za odpravo ugotovljenih nepravilnosti pri izvajanju določb ZUP glede izdelovanja in oblikovanja sklepov (uvod);
- da zagotovi, da bo v postopek zaslišanja prič vabljen tudi stranka na katero se je postopek začel;
- da v skladu s svojimi pristojnosti zagotovi odpravo nepravilnosti, ki se nanašajo na upravno poslovanje (pravilno evidentiranje zadev in dokumentov ter zaporedne številke dokumentov) in
- da o sprejetih ukrepih pisno obvesti IJS in o tem predloži dokazila, in sicer najkasneje do **8. 4. 2024**.

mag. Darko Gradišnik
Upravni inšpektor
Inšpektor višji svetnik

Vročiti:

- UE Ribnica, ue.ribnica@gov.si, po elektronski pošti;