



Številka: 0610-561/2023-12

Datum: 23. 1. 2024

Upravni inšpektor Inšpektorata za javni sektor izdaja na podlagi 307.f člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 - uradno prečiščeno besedilo, 105/06 - ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 - ZIUOPDVE in 3/22 - ZDeb - v nadaljevanju ZUP), v zadevi inšpekcijskega nadzora Uprave za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin, Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju UVHVVR), ki jo zastopa v. d. generalne direktorice Vida Znoj, naslednji

ZAKLJUČNI ZAPISNIK o opravljenem inšpekcijskem nadzoru

Inšpekcijski nadzor je zajemal nadzor nad izvajanjem določb ZUP, materialnih predpisov, v delih, ki se nanašajo na procesne določbe za vodenje upravnih postopkov in Uredbe o upravnem poslovanju (Uradni list RS, št. 9/18, 14/20, 167/20, 172/21, 68/22, 89/22, 135/22 in 77/23 - v nadaljevanju UUP).

Inšpekcijski nadzor je bil na podlagi prejete pobude izveden v skladu z Usmeritvami in prioritetami Inšpektorata za javni sektor - v nadaljevanju IJS za leto 2023.

Inšpekcijski nadzor je bil izveden 29. 11. in 7. 12. 2023 v prostorih UVHVVR.

Nadzor v zadevi je opravil upravni inšpektor mag. Darko Gradišnik. O izvedenem nadzoru je bil izdan zapisnik o opravljenem inšpekcijskem nadzoru pod št. 0610-561/2023-5 z dne 22. 12. 2023 - v nadaljevanju Zapisnik.

V izdanem zapisniku je bilo v.d. generalnega direktorja UVHVVR Vidi Znoj odrejeno:

- da z ugotovitvami tega inšpekcijskega nadzora in vsebino izdanega zapisnika ponovno seznaniti vse uradne osebe, ki vodijo upravne postopke in jih opozori na spoštovanje določb ZVMS, ZZZiv, ZIN, ZUP in UUP v postopkih v katerih je bil opravljen nadzor;
- da IJS pošlje poročilo (z dokazili) o tem, kakšne ukrepe je izvedla, da v bodoče ne bo več prihajalo do ugotovljenih kršitev pravil upravnega poslovanja in upravnega postopka in da o sprejetih ukrepih pisno obvesti Inšpektorat za javni sektor in o tem predloži dokazila, in sicer najkasneje do 19. 1. 2024.

V poročilo je potrebno navesti tudi, kakšne ukrepe je sprejela glede ugotovljenih kršitev, glede na to, da so bile enake kršitve ugotovljene že v letih 2019 in 2023, takratna generalna direktorja UVHVVR pa sta sprejela ukrepe, na podlagi katerih naj do ugotovljenih nepravilnosti ne bi več prihajalo, katere pa, kot to izhaja iz predmetnega zapisnika, nekateri inšpektorji pri svojem delu še vedno ne spoštujejo in s tem še naprej kršijo predpise.

Upravni inšpektor je na podlagi 307. č člena ZUP v.d. generalnega direktorja UVHVVR Vidi Znoj predlagal:

- da zaradi ugotovljenih večkratnih kršitev pravil upravnega postopka, ki po mnenju upravnega inšpektorja predstavljajo hujše kršitve, saj imajo za posledico očitno prikrajšanje pravic oziroma pravnih koristi strank, v okviru svojih pristojnosti poskrbi za uvedbo disciplinskega postopka zoper uradno osebo Danušo Štiglic, ki je vodila upravne inšpekcijske postopke, v katerih so bile kršitve ugotovljene ter
- da IJS o tem ali je bil predlog upoštevan (oziroma zakaj ni bil) pisno obvesti do 19. 1. 2024.

Dne 18. 1. 2024 je v.d. generalnega direktorja UVHVVR Vida Znoj z dopisom št. U060-20/2023/5 obvestila upravnega inšpektorja o sprejetih ukrepih, in sicer:

- *Dne 20.12.2023 je direktor Inšpekcije UVHVVR odredil, da se na Območnem uradu Novo mesto vzpostavi obvezen pregled vseh upravno inšpekcijskih aktov pred njihovo odpremo oziroma vročitvijo, z namenom preverjanja izpolnjevanja določb ZVMS, ZZZiv, ZIN in ZUP. Pregled aktov izvede, direktorica območnega urada ali druge osebe, ki jih direktorica za to nalogo pooblasti (Priloga 1);*
- *Na podlagi ugotovitev izredne verifikacije, ki jo je izvedla UVHVVR, je bila uradna veterinarika umaknjena s postopka, zadeva pa dodeljena drugemu uradnemu veterinarju Območnega urada Novo mesto;*
- *Zapisnik upravnega inšpektorja št. 0610-561/2023-5 z dne 22.12.2023 je bil 08.01.2024 posredovan vsem direktorjem območnih uradov (OU), mejnih veterinarskih postaj (MVP) in kontrolnemu središču (KT) z navodilom glede obvezne seznanitve vseh sodelavcev z njegovo vsebino in načinu poročanja o tem (Priloga 2). Poročilo o seznanitvi je razvidno iz evidenc direktorjev (Priloga 3);*
- *Pripravljeno je obvezno navodilo: »Navodilo o pregledih upravnih in prekrškovnih inšpekcijskih zadev« (Priloga 4), s katerim se odreja, da se na OU, MVP in KS zagotovi pregled vseh upravno inšpekcijskih in prekrškovnih aktov pred odpremo oziroma vročanjem, z namenom preverjanja izpolnjevanja njihove skladnosti glede formalne in materialne zakonitosti. Preglede izvajajo direktorice in direktorji OU, MVP in KS ali druge osebe, ki jih direktorice in direktorji za to nalogo pooblastijo.*
- *Na OU, MVP in KS se vzpostavi dodaten sistem pregleda vseh dokumentov v upravno inšpekcijskih in prekrškovnih zadevah z namenom preverjanja ali so skladni z zahtevami zakonodaje. Preverjanje izvajajo direktorice ali direktorji OU, MVP in KS ali vodje posameznih oddelkov oziroma koordinatorji fitosanitarnih inšpektorjev in sicer na način da se na vsakih 6 mesecev pregleda vsaj po ena zadeva s področja dela uradnih veterinarjev, inšpektorjev za hrano in fitosanitarnih inšpektorjev (Priloga 4).*
- *V plan dela UVHVVR za leto 2024 je dodan plan verifikacij oziroma preverjanja učinkovitosti uradnega nadzora Inšpekcije UVHVVR po posameznih sektorjih (Sektor za veterinarski nadzor, Sektor za nadzor hrane in Sektor za nadzor varstva rastlin). Poleg tega se bodo izvedle tudi izredne verifikacije na osnovi obveznih navodil »Navodilo o pregledih upravnih in prekrškovnih inšpekcijskih zadev« in »Navodilo o verifikaciji oz. preverjanju učinkovitosti uradnega nadzora Inšpekcije za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin« (Priloga 4);*

Dopisu je priložila dokazila o tem in sicer:

- navodilo št. U0611-63/2023 z 20. 12. 2023 Območnemu uradu UVHVVR Novo mesto;
- elektronsko sporočilo z dne 8. 1. 2024 o seznanitvi vseh inšpektorjev o ugotovitvah inšpekcijskega nadzora in vsebino izdanega zapisnika upravnega inšpektorja;
- dopis območnim uradom UVHVVR;
- evidence seznanitve območnih uradov UVHVVR in
- obvezno navodilo št. U0070-1/2024 z 11. 1.1 2024 direktorjem, vodjem oddelkov in koordinatorjem UVHVVR glede pregleda upravnih in prekrškovnih inšpekcijskih zadev.

V zvezi s predlogom upravnega inšpektorja, da zaradi ugotovljenih večkratnih kršitev pravil upravnega postopka, ki po mnenju upravnega inšpektorja predstavljajo hujše kršitve, saj imajo za posledico očitno prikrajšanje pravic oziroma pravnih koristi strank, v okviru svojih pristojnosti poskrbi za uvedbo disciplinskega postopka zoper uradno osebo Danušo Štiglic, je v.d. generalnega direktorja UVHVVR Vida Znoj upravnemu inšpektorju pojasnila:

- *Javni uslužbenki, uradni veterinariki, je v. d. generalnega direktorja UVHVVR zaradi hudega kršenja obveznosti iz delovnega razmerja (nezakonito ravnanje pri opravljanju dela, neupoštevanje navodil direktorice OU Novo mesto, kršitev pogodbenih in drugih obveznosti iz delovnega razmerja iz hude malomarnosti, ki ima težje posledice za stranke), izdala opozorilo pred redno odpovedjo pogodbe o zaposlitvi ter*
- *Javni uslužbenki je bilo s sklepom št. U1002-6/2013/30 z dne 18.1.2024 odrejeno drugo delo na Sektorju za zdravje in dobrobit živali. Drugo delo je bilo ob soglasju uslužbenke odrejeno za obdobje od 1.2.2024 – 31.12.2024 oziroma do preklica.*

Po preučitvi navedb organa nadzora upravni inšpektor ugotavlja, da je organ sprejel primerne ukrepe za odpravo ugotovljenih nepravilnosti.

S tem je inšpekcijski nadzor v tej zadevi zaključen.

mag. Darko Gradišnik
Upravni inšpektor
Inšpektor višji svetnik

Vročiti:

- Uprava RS za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin, gp.uvhvvr@gov.si, po e-pošti;