



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

INŠPEKTORAT ZA JAVNI SEKTOR

Inšpekcija za sistem javnih uslužbencev in
plačni sistem

Tržaška 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 83 84

E: gp.ijs@gov.si

I: www.ijs.gov.si

DOKUMENT JE ELEKTRONSKO PODPISAN!
Podpisnik: Marija Tancek
Izdajatelj certifikata: SI-PASS-CA
Številka certifikata: 6076F8D9000000057556
Potek veljavnosti: 09. 10. 2028
Čas podpisa: 11. 03. 2024 09:57
Št. dokumenta: 0611-292/2023-3131-22

Številka: 0611-292/2023/22

Datum: 11. 3. 2024

Na podlagi četrtega odstavka 181. člena Zakona o javnih uslužbencih (ZJU)¹ in 43b. člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (ZSPJS)² izdaja inšpektorica mag. Marija Tancek, v postopku inšpekcijskega nadzora v Občini Škofljica, Šmarska cesta 3, Škofljica, ki jo zastopa župan Primož Cimerman, naslednji

ZAPISNIK O INŠPEKCIJSKEM NADZORU

Vsebina

I. Inšpekcijski nadzor	2
II. Razlog inšpekcijskega nadzora	2
III. Ugotovitve inšpektorice	2
III. 1 Pojasnila občine	2
III. 2 Notranja organizacija in sistemizacija delovnih mest	3
III. 2. 1 Pravni akti občine	3
III. 2. 2 Ugotovitve	4
III. 3 Podsekretar za splošne in premoženjskopravne zadeve	5
III. 3. 1 Dejstva	5
III. 3. 2 Ugotovitve	7
III. 4 Podsekretar za premoženjske zadeve	8
III. 4. 1 Dejstva	8
III. 4. 2 Ugotovitve	9
III. 5 Računovodja V	10
III. 5. 1 Dejstva	10

¹ Uradni list RS, št. 63/07 - uradno prečiščeno besedilo, 69/08 - ZTFI-A, 69/08 - ZZavar-E, 65/08, 40/12 - ZUJF, 49/20 - ZIUZEOP, 61/20 - ZIUZEOP-A, 152/20 - ZZUOOP, 158/20 - ZIntPK-C, 175/20 - ZIUOPDVE, 203/20 - ZIUPOPDVE, 195/20, 28/21 - skl. US, 202/21 - odl. US, 206/21 - ZDUPŠOP, 3/22 - ZDeb, 141/22 - ZIKS-1H, 18/23 - ZDU-10.

² Uradni list RS, št. 108/09 - uradno prečiščeno besedilo, 107/09 - odl. US, 98/09 - ZIUZGK, 13/10, 59/10, 85/10, 94/10 - ZIU, 107/10, 35/11 - ORZSPJS49a, 110/11 - ZDIU12, 27/12 - odl. US, 40/12 - ZUJF, 104/12 - ZIPRS1314, 46/13, 46/13 - ZIPRS1314-A, 101/13 - ZIPRS1415, 50/14, 25/14 - ZFU, 95/14 - ZUPPJS15, 82/15, 90/15 - ZUPPJS16, 88/16 - ZUPPJS17, 23/17 - ZDOdv, 67/17, 84/18, 75/19 - ZUPPJS2021, 49/20 - ZIUZEOP, 61/20 - ZIUZEOP-A, 152/20 - ZZUOOP, 175/20 - ZIUOPDVE, 15/21 - ZDUOP, 112/21 - ZNUPZ, 206/21 - ZDUPŠOP, 204/21, 17/22 - skl. US, 52/22 - odl. US, 139/22, 72/23 - odl. US.

III. 5. 2 Ugotovitve	10
IV. Ukrepi inšpektorice	11
V. Pouk o pravnem sredstvu	12

I. Inšpekcijski nadzor

Inšpektorica mag. Marija Tancek, inšpektorica višja svetnica, je v Občini Škofljica (občina) opravila inšpekcijski nadzor na podlagi določb ZJU in ZSPJS.

Inšpekcijski nadzor je inšpektorica opravila 28. 2. 2024 v prostorih Inšpektorata za javni sektor, Tržaška 21, Ljubljana, in istega dne izdala Osnutek Zapisnika o inšpekcijskem nadzoru. Osnutek zapisnika je bil poslan občini v izjasnitev. Občina je sporočila, da nima pripomb, prosila je le podaljšanje roka za predložitev listin o odpravi nepravilnosti (ugodeno).

II. Razlog inšpekcijskega nadzora

Tukajšnji organ je avgusta in oktobra 2023 prejel prijavi, ki med drugim navajata nepravilnosti občine pri zaposlovanju. Župan Primož Cimerman naj bi najemal nove zaposlene, ker da mu je večina prejšnjih zbežala, ker niso želeli podpisovati nezakonitih dokumentov (pobegnili naj bi vsi računovodje). Zaposlil naj bi tudi dva pravnik, ki pa naj bi morala več mesecev delati zastonj; šele, ko naj bi ugotovil, da mu ustrežata, naj bi ju plačal za nazaj.

III. Ugotovitve inšpektorice

Inšpektorica je v okviru svojih pristojnosti opravila nadzor nad zaposlovanjem na naslednja tri delovna mesta: podsekretar za splošne in premoženjskopravne zadeve (javni natečaj), podsekretar za premoženjske zadeve (neposredna sklenitev pogodbe o zaposlitvi) in računovodja V (javna objava) ter nad določitvijo in izplačilom osnovne plače na teh delovnih mestih za junij in november 2023. Nadzor je inšpektorica razširila še na pravilnost sistemiziranja delovnih mest v kabinetu župana za določen čas in na pravilnost sistemiziranja delovnih mest vodij.

Funkcijo župana od leta 2022 opravlja Primož Cimerman (mandat 2022-2026).

Občina je bila pozvana k dostavi vse za predmet nadzora pomembne dokumentacije.

III. 1 Pojasnila občine

Občina je pojasnila³, da so v letošnjem letu tri javne uslužbenke iz oddelka za finance, računovodstvo in gospodarstvo odpovedale pogodbo o zaposlitvi, a izključno zaradi boljših pogojev dela, ki jim jih je nudil novi delodajalec (višja plača, služba bližje domu). Za občino kadrovske menjave niso najbolj spodbudne, jih pa poizkuša razumeti. Tudi očitke glede dveh pravnikov ne drži. Letos so zaposlili enega pravnik, ki prejema plačo od prvega delovnega dne skladno z zakonodajo.

³ Dopis župana z dne 15. 12. 2023.

Občina je navedla, da ima v kadrovskem načrtu sistemiziranih 34 delovnih mest. Na dan 1. 12. 2023 je imela zaposlenih 27 javnih uslužbencev. Na dan 1. 1. 2023 občina ni imela kabinetnih zaposlitev.

Preglednica 1: Podatki o številu zaposlenih v občini (Vir: občina)

Število zaposlenih na dan 01.01.2022	Število zaposlenih na dan 01.01.2023	Število zaposlenih na dan 01.12.2023
28 + župan	26 + župan	27 + župan

Preglednica 2: Seznam novih zaposlitev od 1. 1. 2023 (Vir: občina)

Naziv delovnega mesta	Vrsta postopka	Datum nastopa dela	Plačni razred
Višji svetovalec za družbene zadeve	Neposredna sklenitev pogodbe o zaposlitvi	16.04.2023	41
Podsekretar za splošne in premoženjsko pravne zadeve	Javni natečaj	05.06.2023	48
Vzdrževalec III	Neposredna sklenitev pogodbe o zaposlitvi	26.06.2023	20
Vzdrževalec III	Neposredna sklenitev pogodbe o zaposlitvi	20.07.2023	20
Referent za družbene dejavnosti	Neposredna pogodba o zaposlitvi	27.07.2023	28
Računovodja V	Javna objava	01.09.2023	26
Podsekretar za premoženjske zadeve	Neposredna pogodba o zaposlitvi	06.11.2023	48

III. 2 Notranja organizacija in sistemizacija delovnih mest

III. 2. 1 Pravni akti občine

Statut občine⁴ v 14. členu določa, da občinsko upravo na predlog župana ustanovi občinski svet z odlokom, s katerim določi tudi njeno notranjo organizacijo in delovno področje. Delo občinske uprave vodi direktor, usmerja in nadzoruje pa jo župan.

Odlok o organizaciji in delovnem področju občine (Odlok)⁵ v 9. členu med drugim določa, da je občinska uprava organizirana v okviru štirih oddelkov:

- oddelek za pravne in družbene zadeve,
- oddelek za finance, računovodstvo in gospodarstvo,
- oddelek za prostor, komunalno infrastrukturo in investicije in
- oddelek za izvajanje gospodarskih javnih služb in tehnične podpore, ter da v okviru oddelka za pravne in družbene zadeve deluje tudi kabinet župana. S tem v zvezi Odlok v 11. členu določa,

⁴ Statut Občine Škofljica, Uradni list RS, št. 46/2019.

⁵ Odlok o organizaciji in delovnem področju občinske uprave Občine Škofljica, Uradni list RS, št. 105/2015.

da se v Oddelku za pravne in družbene zadeve lahko določijo tudi delovna mesta za določen čas, vezana na osebno zaupanje funkcionarja (kabinet župana).

Odlok v 16. členu med drugim določa, da delo občinske uprave neposredno vodi direktor občinske uprave ali drug delavec občinske uprave, ki ga imenuje župan. Oddelek kot notranjo organizacijsko enoto vodi vodja oddelka, razen oddelek za pravne in družbene zadeve, ki ga vodi neposredno direktor občinske uprave. Odlok v 20. členu med drugim določa, da so javni uslužbenci za svoje delo odgovorni vodji notranje organizacijske enote, direktorju občinske uprave in županu.

Kadrovski načrt občine za leti 2023 in 2024, ki ga je župan Primož Cimerman sprejel 27. 2. 2023, določa 35 delovnih mest, od tega 26 za nedoločen čas in 9 za določen čas (od tega 6 delovnih mest za določen čas v kabinetu po 72. členu ZJU plus direktor občinske uprave, pripravnik in župan).

Kadrovski načrt občine za leti 2024 in 2025, ki ga je župan Primož Cimerman sprejel 3. 1. 2024, določa 35 delovnih mest, ki pa nadalje niso specifikirana. Kadrovski načrt pri specifikaciji o predvidenem številu zaposlenih navaja podatke na dan 31. 12. 2023 (ti podatki pa so enaki kot v predhodnem odstavku).

Veljavna **sistemizacija** občine⁶ določa štiri oddelke, skladno z odlokom o organizaciji in delovnem področju občine, in v oddelku za pravne in družbene zadeve določa tudi kabinetna delovna mesta za določen čas.

III. 2. 2 Ugotovitve

Občina ni predložila odločitve občinskega sveta o določitvi števila in vrste delovnih mest v kabinetu župana za določen čas. Za sprejem kadrovskega načrta v občini je skladno z drugim odstavkom 44. člena ZJU pristojen župan. Skladno z 72. členom ZJU pa število in vrste delovnih mest v kabinetu za določen čas določi v okviru kadrovskega načrta za organe lokalnih skupnosti predstavniški organ. Število delovnih mest v kabinetu za določen čas torej ne more biti neomejeno oz. prepuščeno prosti presoji župana, ampak število in vrste delovnih mest v kabinetu za določen čas določi občinski svet. Tako določeno število pa potem župan vključi v kadrovski načrt občine.

Odlok in sistemizacija sta v delu, v katerem kabinetna delovna mesta umeščata v Oddelek za pravne in družbene zadeve, neskladna z uslužbensko zakonodajo.

V občini notranja organizacijska enota »Kabinet župana« ni sistemizirana, je pa v notranji organizacijski enoti »Oddelek za pravne in družbene zadeve« sistemiziranih več delovnih mest, vezanih na osebno zaupanje župana, pri čemer je kot vrsta omenjenih delovnih mest v sistemizaciji navedeno: »delovno mesto vezano na osebno zaupanje funkcionarja za določen čas.« Navedba o tem, da so delovna mesta v Oddelku za pravne in družbene zadeve vezana na osebno zaupanje funkcionarja za določen čas, je nepravilna.

Delovna mesta, vezana na osebno zaupanje tako državnih, kot tudi občinskih funkcionarjev, so praviloma umeščena v kabinete teh funkcionarjev, ki se oblikujejo kot notranje organizacijske enote (NOE), saj je glede na naravo dela jasno, da javni uslužbenec, ki delo opravlja, odgovarja funkcionarju neposredno. Delovno mesto, vezano na osebno zaupanje funkcionarja, je sicer možno sistemizirati tudi, če kabinet kot NOE ni sistemiziran. Uredba o notranji organizaciji, sistemizaciji, delovnih mestih in nazivih v organih javne uprave in v pravosodnih organih⁷ v 47.

⁶ Pravilnik o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v občinski upravi Občine Škofljica z dne 27. 7. 2016 s spremembami in dopolnitvami do 19. 1. 2024 (z izjavo o neorganiziranem sindikatu oz. neimenovanem sindikalnem zaupniku z dne 18. 1. 2024 in fotografijo oglasne deske, na kateri je bila skladno z zadnjim členom sprememb in dopolnitev objava izvedena 19. 1. 2024).

⁷ Uradni list RS, št. 58/03, 81/03, 109/03, 22/04, 43/04, 58/04 - popr., 138/04, 35/05, 60/05, 72/05, 112/05, 49/06, 140/06, 9/07, 33/08, 66/08, 88/08, 8/09, 63/09, 73/09, 11/10, 42/10, 82/10, 17/11, 14/12, 17/12, 23/12,

členu namreč določa, da se delovno mesto sicer sistemizira v eni od organizacijskih enot, lahko pa tudi na ravni oziroma v okviru organa ali organizacijske enote, ne da bi bilo umeščeno v nižjo organizacijsko enoto.⁸

Delovna mesta, potrebna za izvajanje nalog javnega zavoda, morajo biti določena (prvi odstavek 21. člena ZJU in 6. točka 2. člena ZSPJS). V primeru vzpostavljenih NOE mora biti določena tudi sestava vsake NOE s strukturo in številom delovnih mest. Treba je torej določiti vsako delovno mesto, ga umestiti v NOE in podrobneje opredeliti. Izhaja se iz NOE, saj je delovno mesto v organizacijski strukturi najnižja organizacijska enota, ki ima v okviru delovnega ali poklicnega področja opredeljene glavne naloge (7. točka 2. člena ZSPJS). Seveda mora imeti vsaka NOE sistemizirano tudi delovno mesto vodje NOE. **Določba Odloka, po kateri Oddelek za pravne in družbene zadeve vodi neposredno direktor občinske uprave, je zato nepravilna. V okviru Oddelka za pravne in družbene zadeve bi namreč moralo biti sistemizirano tudi delovno mesto vodje Oddelka za pravne in družbene zadeve (sedaj sistemizacija takega delovnega mesta nima).** To pomeni, da bi NOE Oddelek za pravne in družbene zadeve vodil javni uslužbenec, ki bi zasedal sistemizirano delovno mesto vodje Oddelka za pravne in družbene zadeve. Le izjemoma bi ob nezasedenosti delovnega mesta vodje takšno NOE vodil vodja hierarhično višje NOE ali drug javni uslužbenec po pooblastilu.

Enako velja tudi za Oddelek za finance, računovodstvo in gospodarstvo in Oddelek za izvajanje gospodarskih javnih službe, ki **ravno tako nimata sistemiziranega delovnega mesta vodje oddelka (pa bi ga morala imeti).**

Glede zadnjega, četrtega oddelka: Oddelek za prostor sistemizacija neposredno pri oddelku določa: »Vodja oddelka – višji svetovalec za investicije«. **Naloge vodje pri poimenovanju delovnega mesta »višji svetovalec za investicije« niso razvidne, kar je nepravilno** (peti odstavek 44. člena Uredbe o notranji organizaciji, sistemizaciji, delovnih mestih in nazivih v organih javne uprave in v pravosodnih organih). Naloge vodenja oddelka so sicer navedene v rubriki »opis nalog«. Glede na število sistemiziranih delovnih mest v oddelku (sedem) in opis nalog bi pri delovnem mestu »višji svetovalec za investicije« **moral biti določen tudi položajni dodatek** (3. alineja drugega odstavka 46. člena Uredbe o notranji organizaciji, sistemizaciji, delovnih mestih in nazivih v organih javne uprave in v pravosodnih organih in Uredba o kriterijih za določitev višine položajnega dodatka za javne uslužbenec⁹).

Glede sistemizacije inšpektorica ugotavlja, da **je bila zadnja novela sistemizacije¹⁰ uveljavljena retroaktivno, kar je nepravilno** (objava: 19. 1. 2024, uveljavitev: 22. 1. 2024, začetek uporabe: 1. 1. 2024). Novela je presistemizirala tri delovna mesta (posamezna delovna mesta je ukinila in namesto njih je sistemizirala zahtevnejša delovna mesta) in ni pomenila uskladitve z zakonodajo, ki bi bila uveljavljena s 1. 1. 2024 za nazaj. Zato velja prepoved povratne veljave.

III. 3 Podsekretar za splošne in premoženjskopravne zadeve

III. 3. 1 Dejstva

Občina je 10. 3. 2023 na svoji spletni strani in na ZRSZ objavila javni natečaj za predmetno uradniško delovno mesto za nedoločen čas s polnim delovnim časom. Za prijavo je bil določen 8 dnevni rok. Objava je določala, da se bo strokovna usposobljenost kandidata presojala na podlagi predložene dokumentacije in ustnega razgovora oz. s pomočjo morebitnih drugih metod.

98/12, 16/13, 18/13, 36/13, 51/13, 59/13, 14/14, 28/14, 43/14, 76/14, 91/14, 36/15, 57/15, 4/16, 44/16, 58/16, 84/16, 8/17, 40/17, 41/17, 11/19, 25/19, 54/19, 67/19, 89/20, 104/20, 118/20, 168/20, 31/21, 54/21, 203/21, 29/22, 80/22, 103/22, 125/22, 141/22, 25/23, 74/23, 127/23.

⁸ Mnenje Ministrstva za pravosodje in javno upravo št. 1000-879/2012/2 z dne 7. 11. 2012.

⁹ Uradni list RS, št. 85/10, 173/20, 121/21.

¹⁰ Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v občinski upravi Občine Škofljica z dne 19. 1. 2024.

Župan Primož Cimerman je 6. 3. 2023 določil Podrobnejša merila za izbiro in metode za preverjanje usposobljenosti in znanja kandidatov za delovno mesto podsekretar. Skladno z njimi bo izbirni postopek potekal v eni fazi. Župan je okvirno določil tri vsebinske točke, podrobnejše vsebine posamezne točke pa si je pridržal za dan pred predvidenimi razgovori s kandidati.

- Prva vsebinska točka bo vsebovala tri vprašanja, od tega bo pri prvem možno doseči dve točki in pri drugih dveh po tri točke (skupaj 0-8 točk).
- Druga točka bo esejske narave v povezavi z vizijo razvoja občine (0-8 točk).
- Tretja točka bo subjektivna ocena komunikacijskih sposobnosti, ki jo poda župan (0-3 točke).

Oceno poda župan, izbere se kandidat, ki prejme najvišje število točk. Vprašanja za prvi sklop in tabele kandidatov z dodeljenimi točkami se navedejo v zapisniku ustnega razgovora, ki je postane priloga Podrobnejših meril za izbiro in metod za preverjanje usposobljenosti in znanja kandidatov za delovno mesto podsekretar.

Postopek izbire je vodil župan Primož Cimerman. Občina je predložila štiri zapisnike o ustnih razgovorih. Iz zapisnikov z dne 30. in 31. 3. 2023 so razvidni trije sklopi oz. kriteriji točkovanja:

- Poznavanje delovanja lokalne samouprave in razpisanih del in nalog na področju dela; v okviru tega kriterija so bila kandidatom zastavljena tri vnaprej določena vprašanja, od tega je bilo pri prvem možno doseči dve točki in pri drugih dveh po tri točke (skupaj 0-8 točk).
- Vizija razvoja občine (0-8 točk).
- Komunikacijske sposobnosti (0-3 točke).

Najvišje skupno število točk ustnega razgovora je dosegel Luka Korošec (19 točk, kar je maksimalno število točk).

Župan je 24. 4. 2023 izdal sklep o izbiri, sklepe o neizbiri in dva sklepa o neuvrstitvi v izbirni postopek. Obvestila o končanem javnem natečaju občina ni objavila, ker v dneh po objavi javnega natečaja in po zaključku javnega natečaja spletna stran občine zaradi prenove ni delovala¹¹.

Župan je izbranega kandidata v naziv podsekretar imenoval z odločbo z dne 31. 5. 2023. Pogodba o zaposlitvi je bila sklenjena 5. 6. 2023, kar je tudi datum nastopa dela. V pogodbi je bil javnemu uslužbencu na podlagi drugega odstavka 19. člena ZSPJS in sklepa župana z dne 2. 6. 2023 določen za pet plačnih razredov višji plačni razred od izhodiščnega plačnega razreda delovnega mesta, tj. 48. plačni razred.

Z dnem nastopa dela je javnemu uslužbencu prenehala predhodna zaposlitev na občini, tj. pogodba o zaposlitvi na delovnem mestu višji svetovalac za družbene dejavnosti, vezano na osebno zaupanje funkcionarja za določen čas, in sicer od 16. 4. 2023.¹²

Za zasedbo veljavna sistemizacija občine¹³ zahteva:

- Izobrazba VII/2, smer pravo
- 6 let delovnih izkušenj (delovno mesto je sistemizirano samo v enem nazivu: podsekretar)
- Obvezno usposabljanje za imenovanje v naziv
- Strokovni izpit iz upravnega postopka
- Vozniški izpit B kategorije

Luka Korošec je univ. dipl. prav.¹⁴ z opravljenim strokovnim izpitom iz upravnega postopka druge stopnje¹⁵, veljavnim vozniškim dovoljenjem B kategorije¹⁶, ki mu ni bila izrečena kazenska

¹¹ Pojasnilo župana z dne 1. 2. 2024.

¹² Pogodba o zaposlitvi z dne 12. 4. 2023. Tudi v tej pogodbi o zaposlitvi je bil javnemu uslužbencu na podlagi drugega odstavka 19. člena ZSPJS in sklepa župana z dne 11. 4. 2023 določen za pet plačnih razredov višji plačni razred od izhodiščnega plačnega razreda delovnega mesta, tj. 41. plačni razred.

¹³ Izsek delovnega mesta iz sistemizacije pod zap. št. 31, z dne 1. 3. 2023.

¹⁴ Diploma

¹⁵ Potrdilo Ministrstva za javno upravo z dne 26. 1. 2016.

¹⁶ Vozniško dovoljenje

sankcija¹⁷ in ni v kazenskem postopku¹⁸. Delovne izkušnje izkazuje z Izpisom zavarovanj v Republiki Sloveniji¹⁹.

Plača za 6/2023 (od 5. do 30. 6.) in 11/2023 je bila javnemu uslužbencu obračunana in izplačana za 48. plačni razred (2.907,45 EUR)²⁰.

III. 3. 2 Ugotovitve

Občina:

- **Je določila, da so vprašanja kandidatom določena v zapisniku ustnega razgovora, ta pa postane priloga meril za izbiro in metod preverjanja strokovne usposobljenosti kandidatov**, kar ni skladno s tretjim odstavkom 22. člena Uredbe o postopku za zasedbo delovnega mesta v organih državne uprave in v pravosodnih organih²¹. Merila za izbiro in metode preverjanja strokovne usposobljenosti kandidatov morajo biti v celoti pisno določena pred izvedbo (posamezne faze) izbirnega postopka. Naknadna dejanja, torej zapisniki o razgovorih s kandidati, niso sestavni del meril za izbiro in metod za preverjanje strokovne usposobljenosti kandidatov.
- **Ni predložila poročila o izvedbi javnega natečaja** (obvezno po prvem odstavku 23. člena Uredbe o postopku za zasedbo delovnega mesta v organih državne uprave in v pravosodnih organih).
- **Na svoji spletni strani ni objavila obvestila o končanem javnem natečaju** (obvezno po drugem odstavku 25. člena Uredbe o postopku za zasedbo delovnega mesta v organih državne uprave in v pravosodnih organih). Točnejših podatkov glede začasnega nedelovanja spletne strani (zaradi prenove spletne strani) občina ni podala (obvestilo bi lahko objavila tudi po ponovni vzpostavitvi spletne strani), ravno tako s tem v zvezi ni predložila nobenih dokazil.
- Za izbranega kandidata **ni preverila verodostojnosti dokazila o strokovnem izpitu iz upravnega postopka in verodostojnosti dokazila o izobrazbi** (obvezno po tretjem in četrtem odstavku 23. člena Uredbe o postopku za zasedbo delovnega mesta v organih državne uprave in v pravosodnih organih²²). Občina je navedla, da je verodostojnost dokazila o izobrazbi preverjala z vpogledom v izvornik diplome, uradnega zaznamka o tem pa ni predložila. Takšno preverjanje je neustrezno; občina bi verodostojnost morala preverjati pri izobraževalni ustanovi, ki je izdala diplomo. Šele s pridobitvijo vseh potrebnih dokazil, ki jih izdajo pristojni subjekti (torej tudi s preveritvijo opravljenega izpita, ki je pogoj za delovno mesto in s preveritvijo pridobljene stopnje in smeri izobrazbe), je namreč dokazano, da izbrani kandidat izpolnjuje pogoje za delovno mesto oz. naziv in se mu torej lahko izda sklep o izbiri.
- Za izbranega kandidata **ni predložila ažurnega potrdila kazenske evidence glede neobsojenosti** (uporabljeno je bilo potrdilo, ki je bilo izdano še pred objavo javnega natečaja - datum potrdila: 20. 1. 2023, objava javnega natečaja: 10. 3. 2023, datum sklepa o izbiri: 24. 4. 2023).

¹⁷ Potrdilo Ministrstva za pravosodje z dne 20. 1. 2023.

¹⁸ Potrdilo Okrajnega sodišča v Ljubljani z dne 12. 4. 2023.

¹⁹ Izpis ZPIZ z dne 14. 4. 2023.

²⁰ Razvidno iz plačilnih list.

²¹ Uradni list RS, št. 139/06, 104/10.

²² Določbi tretjega in četrtega odstavka 23. člena uredbe se glasita:

»(3) Pred odločitvijo o izbiri lahko predstojnik oziroma vodja kadrovskega poslovanja opravi razgovor s kandidatom, ki mu ga je predlagala natečajna komisija oziroma pooblaščen javni uslužbenec, mora pa preveriti verodostojnost javnih listin ter listin o opravljenih izpiti, ki so pogoj za zasedbo delovnega mesta. V primeru, da se verodostojnosti listin ne da preveriti, da kandidat pisno izjavo, da so ta verodostojna.

(4) Pred odločitvijo o izbiri se za izbranega kandidata s pridobitvijo podatkov iz uradnih evidenc preveri resničnost njegovih izjav in navedb o izpolnjevanju pogojev.«

Šele s pridobitvijo vseh potrebnih dokazil, ki jih izdajo pristojni subjekti (vključno z dokazilom o neobsojenosti) je namreč dokazano, da izbrani kandidat izpolnjuje pogoje za delovno mesto oz. naziv in se mu torej lahko izda sklep o izbiri.

Dokazili glede kazenskega postopka in kazenskih obsodb morata biti pridobljeni neposredno pred izdajo sklepa o izbiri v javnem natečaju. Dokazili namreč izkazujeta dejstvi, ki se s časom spreminjata, zato mora biti pred izbiro pridobljeno novo potrdilo z aktualnim stanjem²³.

- Z izjemo navedenega izbrani kandidat izpolnjuje druge pogoje svojega delovnega mesta oz. naziva. Rok za opravo obveznega usposabljanja za imenovanje v naziv se javnemu uslužbencu izteče 5. 6. 2024.
- Navedene nepravilnosti glede na 74. člen ZJU niso takšne narave, da bi se zaradi njih razveljavila pogodba o zaposlitvi javnega uslužbenca.
- Javnemu uslužbencu je bila osnovna plača določena v okviru zakonskih možnosti ter obračunana in izplačana skladno s plačno zakonodajo.

III. 4 Podsekretar za premoženjske zadeve

III. 4. 1 Dejstva

Župan Primož Cimerman in Jure Leben sta na podlagi 1. točke prvega odstavka 68. člena ZJU²⁴ in tretjega odstavka 70. člena ZJU²⁵ 6. 11.2023 sklenila pogodbo o zaposlitvi za določen čas, vezano na zaupanje funkcionarja za delovno mesto podsekretar za premoženjske zadeve v Oddelku za pravne in družbene zadeve. Pogodbo sta sklenila za obdobje od 6. 11. 2023 do 31. 12. 2023. Pravice in dolžnosti so se javnemu uslužbencu določile glede na naziv podsekretar. V pogodbi je bil javnemu uslužbencu na podlagi drugega odstavka 19. člena ZSPJS in sklepa župana z dne 6. 11. 2023 določen za pet plačnih razredov višji plačni razred od izhodiščnega plačnega razreda delovnega mesta, tj. 48. plačni razred.

Župan Primož Cimerman in Jure Leben sta na podlagi 1. točke prvega odstavka 68. člena ZJU in tretjega odstavka 70. člena ZJU 29. 12.2023 znova sklenila pogodbo o zaposlitvi za določen čas, vezano na zaupanje funkcionarja za delovno mesto podsekretar za premoženjske zadeve v Oddelku za pravne in družbene zadeve. Pogodbo sta sklenila za obdobje od 1. 1. 2024 do poteka mandata županu za mandatno obdobje 2022-2026. Pravice in dolžnosti so se javnemu uslužbencu določile glede na naziv podsekretar. V pogodbi je bil javnemu uslužbencu na podlagi drugega odstavka 19. člena ZSPJS in sklepa župana z dne 29. 12. 2023 določen za pet plačnih razredov višji plačni razred od izhodiščnega plačnega razreda delovnega mesta, tj. 48. plačni razred.

Za zasedbo veljavna sistemizacija občine²⁶ zahteva:

- Izobrazba VII/2
- 6 let delovnih izkušenj (delovno mesto je sistemizirano samo v enem nazivu: podsekretar)
- Obvezno usposabljanje za imenovanje v naziv
- Strokovni izpit iz upravnega postopka
- Vozniški izpit B kategorije

²³ Potrdilo iz kazenske evidence izkazuje podatke o pravnomočnih sodbah, kot veljajo na dan izdaje potrdila. Če je bila oseba izbrisana iz kazenske evidence, velja za neobsojeno. Tudi potrdilo, da oseba ni v kazenskem postopku, izkazuje podatek, kot velja na dan izdaje potrdila.

²⁴ Določba 1. točke prvega odstavka 68. člena ZJU se glasi:

»Pogodba o zaposlitvi se lahko sklene za določen čas:

1. za delovna mesta, vezana na osebno zaupanje funkcionarja (delovna mesta v kabinetu);«.

²⁵ Določba tretjega odstavka 70. člena ZJU se glasi: »V primerih iz 2., 3. in 4. točke prvega odstavka 68. člena tega zakona se delovno razmerje sklene po postopku, kot ga določa zakon, ki ureja delovna razmerja, v primerih iz 1. točke prvega odstavka 68. člena tega zakona pa tega postopka ni treba izvesti.«

²⁶ Izsek delovnega mesta iz sistemizacije pod zap. št. 28, z dne 26. 10. 2023.

Javni uslužbenec je ²⁷ in ²⁸, veljavnim vozniškim dovoljenjem B kategorije²⁹, ki mu ni bila izrečena kazenska sankcija³⁰ in ni v kazenskem postopku³¹. Delovne izkušnje izkazuje z Izpisom zavarovanj v Republiki Sloveniji³².

Plača za 11/2023 (od 6. do 30. 11.) je bila javnemu uslužbencu obračunana in izplačana za 48. plačni razred (2.907,45 EUR)³³.

III. 4. 2 Ugotovitve

Občina:

- Ni predložila dokazil, da je za javnega uslužbenca **pred sklenitvijo vsake od dveh pogodb o zaposlitvi pridobila dokazili o izpolnjevanju pogojev iz 2. in 3. točke drugega odstavka 88. člena ZJU**: da kandidat ni pravomočno obsojen zaradi naklepne kaznivega dejanja, ki se preganja po uradni dolžnosti in da ni bil obsojen na nepogojno kazen zapora v trajanju več kot šest mesecev in da zoper njega ni vložena pravomočna obtožnica zaradi naklepne kaznivega dejanja, ki se preganja po uradni dolžnosti (obvezno po tretjem in četrtem odstavku 23. člena Uredbe o postopku za zasedbo prostega delovnega mesta v organih državne uprave in v pravosodnih organih). Dokazilo o neobsojenosti je občina pridobila šele po sklenitvi prve pogodbe o zaposlitvi in po nastopu dela (datum potrdila: 7. 11. 2023, datum nastopa dela: 6. 11. 2023). Dokazilo o neuvedenem kazenskem postopku je občina pridobila šele po sklenitvi druge pogodbe o zaposlitvi in nastopu dela (datum potrdila: 5. 1. 2024, nastop dela: 1. 1. 2024). Inšpektorica ponovno pojasnjuje, da je šele s pridobitvijo vseh potrebnih dokazil, ki jih izdajo pristojni subjekti, dokazano, da kandidat izpolnjuje vse pogoje za delovno mesto oz. naziv in se mu torej z njim sploh lahko sklene pogodba o zaposlitvi.
- Z izjemo navedenega javni uslužbenec izpolnjuje druge pogoje svojega delovnega mesta oz. naziva. Rok za opravo strokovnega izpita iz splošnega upravnega postopka se še ni iztekel (skladno s tretjim odstavkom 31. člena ZUP³⁴ se mora izpit opraviti najkasneje v treh mesecih od sklenitve delovnega razmerja).
- Navedene nepravilnosti glede na 74. člen ZJU niso takšne narave, da bi se zaradi njih razveljavila pogodba o zaposlitvi javnega uslužbenca.
- Javnemu uslužbencu je bila osnovna plača določena v okviru zakonskih možnosti ter obračunana in izplačana skladno s plačno zakonodajo.

²⁷ Odločba Ministrstva za visoko šolstvo, znanost in tehnologijo z dne 23. 7. 2008 (priznано kot prva stopnja visokošolskega izobraževanja po Zakonu o visokem šolstvu).

²⁸ Odločba Ministrstva za visoko šolstvo, znanost in tehnologijo z dne 19. 5. 2010 (priznано kot druga stopnja visokošolskega izobraževanja po Zakonu o visokem šolstvu) in Mnenje Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport o izobraževanju z dne 17. 2. 2021.

²⁹ Vozniško dovoljenje

³⁰ Potrdilo Ministrstva za pravosodje z dne 7. 11. 2023.

³¹ Potrdilo Okrožnega sodišča v Ljubljani z dne 5. 1. 2024.

³² Izpis ZPIZ z dne 19. 10. 2023.

³³ Razvidno iz plačilnih list.

³⁴ Zakon o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 - uradno prečiščeno besedilo, 105/06 - ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 36/20 - ZZUSUDJZ, 61/20 - ZZUSUDJZ-A, 175/20 - ZIUOPDVE, 203/20 - ZIUOPDVE, 3/22 - ZDeb).

III. 5 Računovodja V

III. 5. 1 Dejstva

Občina je 26. 7. 2023 na svoji spletni strani in na ZRSZ objavila prosto strokovno-tehnično delovno mesto računovodja V za nedoločen čas s polnim delovnim časom. Za prijavo je bil določen 8 dnevni rok. Objava je določala, da bodo prednost imeli kandidati z delovnimi izkušnjami na področju računovodstva.

Na objavo se je prijavila zgolj ena oseba.³⁵

Župan Primož Cimerman in Petra Schnabl sta 1. 9. 2023 sklenila pogodbo o zaposlitvi za nedoločen čas s polnim delovnim časom za strokovno-tehnično delovno mesto računovodja V. V pogodbi je bil javni uslužbenki na podlagi drugega odstavka 19. člena ZSPJS in sklepa župana z dne 31. 8. 2023 določen za pet plačnih razredov višji plačni razred od izhodiščnega plačnega razreda delovnega mesta, tj. 26. plačni razred.

Za zasedbo veljavna sistemizacija občine³⁶ zahteva:

- Izobrazba V
- 6 mesecev delovnih izkušenj

Javna uslužbenka je zobotehnik (srednje strokovno izobraževanje)³⁷. Delovne izkušnje izkazuje z Izpisom zavarovanj v Republiki Sloveniji³⁸.

Plača za 11/2023 je bila javni uslužbenki obračunana in izplačana za 26. plačni razred (1.226,82 EUR)³⁹.

III. 5. 2 Ugotovitve

Občina:

- Je na ZRSZ v objavi prostega delovnega mesta navedla napačen podatek o zahtevanih delovnih izkušnjah: 6 let (namesto pravilno: 6 mesecev). Objava je sicer za podrobnosti o pogojih za zasedbo napotila na spletno stran občine (kjer je bil objavljen pravilen podatek).
- Za izbrano kandidatko **ni preverila verodostojnosti dokazila o izobrazbi**. Šele s pridobitvijo vseh potrebnih dokazil, ki jih izdajo pristojni subjekti (torej tudi s preveritvijo pridobljene stopnje izobrazbe), je namreč dokazano, da izbrani kandidat izpolnjuje pogoje za delovno mesto in se torej z njim sploh lahko sklene pogodba o zaposlitvi.
- Z izjemo navedenega javna uslužbenka izpolnjuje druge pogoje svojega delovnega mesta.
- Navedena nepravilnost glede na 74. člen ZJU ni takšne narave, da bi se zaradi nje razveljavila pogodba o zaposlitvi javne uslužbenke.
- Javni uslužbenki je bila osnovna plača določena v okviru zakonskih možnosti ter obračunana in izplačana skladno s plačno zakonodajo.

³⁵ Navedba občine v dopisu z dne 9. 1. 2024.

³⁶ Izsek delovnega mesta iz sistemizacije pod zap. št. 16, z dne 20. 7. 2023.

³⁷ Obvestilo

o uspehu pri poklicni maturi z dne

³⁸ Izpis ZPIZ z dne 2. 8. 2023.

³⁹ Razvidno iz plačilnih list.

IV. Ukrepi inšpektorice

Na podlagi prvega odstavka 182. člena Zakona o javnih uslužbencih inšpektorica **predlaga občinskemu svetu** kot pristojnemu organu:

- *Da v Odloku o organizaciji in delovnem področju občine čimprej:*
 - *Določi kabinet župana kot samostojno notranje organizacijsko enoto ali pa določi, da se delovna mesta za določen čas, vezana na zaupanje župana, sistemizirajo neposredno v občinski upravi, brez umestitve v nižjo notranje organizacijsko enoto: kabinet župana.*
 - *Uskladi določbo glede vodenja oddelka za pravne in družbene zadeve (oddelek vodi vodja oddelka in ne neposredno direktor občinske uprave).*
- *Da določi število in vrsto delovnih mest v kabinetu župana za določen čas (72. člen ZJU).*

Na podlagi prvega odstavka 182. člena Zakona o javnih uslužbencih inšpektorica **predlaga županu** kot predstojniku naslednje potrebne ukrepe za odpravo ugotovljenih nepravilnosti:

- *Da v aktu o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest pravilno sistemizira delovna mesta za določen čas, vezana na zaupanje župana in delovna mesta vodij.*
- *Da v bodoče zagotovi, da bo akt o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest začel veljati oz. se začel uporabljati šele potem, ko bo sprejet in objavljen (prepoved retroaktivne veljave).*
- *Da v bodoče pred začetkom izbirnega postopka pisno določi vsa merila za izbiro in metode preverjanja strokovne usposobljenosti kandidatov (tretji odstavek 22. člena Uredbe o postopku za zasedbo delovnega mesta v organih državne uprave in v pravosodnih organih).*
- *Da v bodoče še pred izdajo sklepa o izbiri v javnem natečaju oz. pred neposredno sklenitvijo pogodbe o zaposlitvi za delovna mesta v kabinetu za določen čas (1. točka prvega odstavka 68. člena ZJU) in pred sklenitvijo pogodbe o zaposlitvi za strokovno-tehnično delovno mest preveri in zagotovi izpolnjevanje vseh pogojev za delovno mesto oz. naziv (razen pogojev, za katere zakon določa, da jih lahko oseba izpolni kasneje).*
- *Da v bodoče izdaja poročila o izvedbi javnega natečaja (prvi odstavek 23. člena Uredbe o postopku za zasedbo delovnega mesta v organih državne uprave in v pravosodnih organih).*
- *Da v bodoče na svoji spletni strani objavlja obvestila o končanem javnem natečaju (drugi odstavek 25. člena Uredbe o postopku za zasedbo delovnega mesta v organih državne uprave in v pravosodnih organih).*
- *Da v bodoče v sporočilih o prostem delovnem mestu na ZRSZ objavi pravilne pogoje za zasedbo delovnega mesta.*
- *Da za vse javne uslužbenke preveri verodostojnost dokazil o opravljenih strokovnih izpitih in verodostojnost dokazil o izobrazbi in zagotovi, da javni uslužbenci izpolnjujejo vse pogoje za svoje delovno mesto oz. naziv.*

Župan mora v treh mesecih od prejema tega zapisnika Inšpektoratu za javni sektor predložiti poročilo z listinskimi dokazili o odpravi ugotovljenih nepravilnosti.

V. Pouk o pravnem sredstvu

Predstojnik lahko poda ugovor zoper ta zapisnik v roku osmih dni po vročitvi zapisnika. Pisni ugovor se lahko vloži neposredno pri Inšpektoratu za javni sektor, Tržaška 21, 1000 Ljubljana ali pošlje priporočeno po pošti. O ugovoru bo odločil minister za javno upravo.

Na podlagi 23. člena Zakona o upravnih taksah za ugovor zoper ta zapisnik ni treba plačati upravne takse.

Mag. Marija Tancek
inšpektorica višja svetnica

Poslano:

1. Občina Škofljica, župan Primož Cimerman: obcina@skofljica.si
2. Občina Škofljica, občinski svet: obcina@skofljica.si
3. Ministrstvo za javno upravo, minister mag. Franc Props: gp.mju@gov.si