



Številka: 0611-149/2020/25

Datum: 14. 10. 2020

Na podlagi 43b. člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (ZSPJS) (Uradni list RS, št. 108/09 – ZSPJS-UPB13, 107/09 - odl. US, 98/09 – ZIUZGK, 13/10, 59/10, 85/10, 94/10 - ZIU, 107/10, 110/11 - ZDIU12, 35/11 - ORZSPJS49a, 27/12 - odl. US, 40/12 – ZUJF, 104/12 - ZIPRS1314, 46/13, 46/13 - ZIPRS1314-A, 101/13 – ZIPRS1415, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15, 23/17 – ZDOdv, 67/17 in 84/18) in sedmega odstavka 71. člena Zakona o interventnih ukrepih za zaježitev epidemije COVID-19 in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo (ZIUZEOP) (Uradni list RS, št. 49/20 in 61/20) izdaja mag. Marija Tancek, inšpektorica za sistem javnih uslužbencev, v postopku inšpekcijskega nadzora v Centru za usposabljanje, delo in varstvo Dolfke Boštjančič, Draga 1, Ig, ki ga zastopa direktorica Tatjana Popović, naslednji

Z A P I S N I K O I N Š P E K C I J S K E M N A D Z O R U

Vsebina

I. Inšpekcijski nadzor	2
II. Razlog inšpekcijskega nadzora	2
III. Ugotovitve inšpektorice za sistem javnih uslužbencev	2
III. 1 Prepisi, kolektivne pogodbe in odločitve Vlade Republike Slovenije:	2
III. 1. 1 Dodatek za delo v rizičnih razmerah (11. točka 39. člena KPJS)	2
III. 1. 2 Dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije (71. člen ZIUZEOP)	3
III. 1. 3 Dodatek za neposredno delo z osebami z duševno, telesno ali senzorno motnjo (9. točka 39. člena KPJS)	4
III. 2 Dejansko stanje (notranji akti, pojasnila, finančni podatki in kontrolirani javni uslužbenci):	5
III. 2. 1 Dodatek za neposredno delo z osebami z duševno, telesno ali senzorno motnjo – notranji akti javnega zavoda in pojasnila javnega zavoda	5
III. 2. 2 Dodatka, vezana na epidemijo – pojasnila javnega zavoda	5
III. 2. 3 Dodatka, vezana na epidemijo – notranji akti javnega zavoda	6
III. 2. 4 Dodatka, vezana na epidemijo – finančni podatki	7
III. 2. 5 Posamezni javni uslužbenci	8
III. 3 Ugotovitve inšpektorice:	14
III. 3. 1 Dodatka, vezana na epidemijo	14
III. 3. 2 Dodatek za neposredno delo z osebami z duševno, telesno ali senzorno motnjo	16
IV. Ukrepi inšpektorice za sistem javnih uslužbencev	17
V. Pouk o pravnem sredstvu	18

I. Inšpekcijski nadzor

Inšpektorica za sistem javnih uslužbencev mag. Marija Tancek, inšpektorica višja svetnica, je v javnem zavodu Center za usposabljanje, delo in varstvo Dolfke Boštjančič, Draga (javni zavod) opravila inšpekcijski nadzor na podlagi določb ZSPJS in ZIUZEOP.

Inšpekcijski nadzor je inšpektorica opravila 2. 10. 2020 v prostorih Inšpektorata za javni sektor, Tržaška 21, Ljubljana in istega dne izdala Osnutek zapisnika o inšpekcijskem nadzoru. Osnutek zapisnika je bil posredovan javnemu zavodu v izjasnitev. Pripombe javnega zavoda je inšpektorica upoštevala oz. se do njih opredelila v ustreznih vsebinskih točkah zapisnika.

II. Razlog inšpekcijskega nadzora

Inšpektorat za javni sektor je julija 2020 prejel prijavo, ki med drugim zatrjuje:

- da 65 % dodatek za čas pandemije ni bil izplačan za noben mesec
- da je pri plačilu nadur plačana samo glavnica brez dodatka C216, prav tako pri koriščenju ur javni zavod ne izplačuje C216
- da je pri plačilih listi razvidno, da so zaposlenim odvzete ure za "delo z duševno motnjo" (1-2 h malica in dokumentacija), čeprav so dolžni ukrepati cel čas

III. Ugotovitve inšpektorice za sistem javnih uslužbencev

Inšpektorica je v okviru svojih pristojnosti v javnem zavodu opravila nadzor nad določitvijo in izplačilom dodatka za delo v rizičnih razmerah, dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije in dodatka za neposredno delo z osebami z duševno, telesno ali senzorno motnjo. Dodatka, vezana na epidemijo sta bila preverjena pri desetih javnih uslužbencih, in sicer petih z najvišjim in petih z najnižjim izplačilom obeh dodatkov skupaj za marec 2020¹.

Javni zavod je bil pozvan za dostavo vse za zadevo pomembne dokumentacije.

III. 1 Prepisi, kolektivne pogodbe in odločitve Vlade Republike Slovenije:

Epidemija nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19) je bila na območju Republike Slovenije razglašena med 18. uro 12. 3. 2020² in 31. 5. 2020³.

III. 1. 1 Dodatek za delo v rizičnih razmerah (11. točka 39. člena KPJS)

ZSPJS v 23. členu določa, da javnim uslužbencem pripadajo tudi dodatki za nevarnost in posebne obremenitve, ki niso upoštevani vrednotenju delovnega mesta, naziva. Direktorjem in tajnikom ti dodatki ne pripadajo. V primeru, da dodatek ni določen v nominalnem znesku, je osnova za obračun dodatka osnovna plača javnega uslužbenca. Dodatki se izplačujejo v višini določeni z zakonom, uredbo vlade ali kolektivno pogodbo za javni sektor. Nadalje ZPSJS v 30. členu določa, da dodatki za nevarnost in posebne obremenitve pripadajo javnim uslužbencem le, če opravljajo delo v takih pogojih ter nevarnost in posebne obremenitve niso upoštewane v osnovni plači, ter da se ti dodatki določijo za javne uslužbenke s kolektivno pogodbo za javni sektor.

¹ Po podatkih javnega zavoda.

² Odredba o razglasitvi epidemije nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19) na območju Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 19/20 in 68/20).

³ Odlok o preklicu epidemije nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19) (Uradni list RS, št. 68/20).

Kolektivna pogodba za javni sektor (KPJS)⁴ med dodatke za nevarnost in posebne obremenitve v 11. točki 39. člena uvršča tudi dodatek za delo v rizičnih razmerah (območje vojne nevarnosti, nevarnosti terorističnih napadov z biološkimi agensi, demonstracij, naravnih nesreč, epidemij in epizootij) v višini 65 % urne postavke osnovne plače javnega uslužbenca. Dodatek pripada javnemu uslužbencu samo za čas, ko dela v nevarnih pogojih in pod posebnimi obremenitvami. Dodatek javnemu uslužbencu ne pripada, v kolikor so nevarnost in posebne obremenitve že upoštevane v okviru vrednotenja osnovne plače delovnega mesta.

Razlaga KPJS (Uradni list RS, št. 48/20) določa:

- javnemu uslužbencu pripada dodatek za delo v rizičnih razmerah v obdobju epidemije, če sta kumulativno izpolnjena pogoja, da je razglašena epidemija v skladu z Zakonom o nalezljivih boleznih in da javni uslužbenec opravlja delo v nevarnih pogojih. Do dodatka je upravičen le za ure, ko je opravljal delo v nevarnih pogojih.
- Nevarni pogoji so pogoji, ko je ali bi lahko bilo ogroženo zdravje ali življenje javnega uslužbenca zaradi izpostavljenosti možni okužbi z nalezljivo boleznijo, zaradi katere je bila razglašena epidemija.
- Delodajalec določi dela in naloge, ki se opravljajo v nevarnih pogojih dela, in čas, ko je javni uslužbenec opravljal delo in naloge v nevarnih pogojih dela.
- Šteje se, da ne gre za delo v nevarnih pogojih dela, če javni uslužbenec opravlja delo na domu.

Uredba o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju⁵ določa:

Šifra	Vrsta izplačila	Tip izplačila	Faktor	Način izračuna
C223	Dodatek za delo v tveganih razmerah	dodatki	0,65	bruto urna postavka za osnovno plačo za obračun x število ur x faktor

III. 1. 2 Dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije (71. člen ZIUZEOP)

ZIUZEOP v 71. členu ureja nov dodatek: dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije. Do njega je upravičen zaposleni, ki je pri svojem delu nadpovprečno izpostavljen tveganju za svoje zdravje oziroma prekomerno obremenjen zaradi obvladovanja epidemije. Dodatek znaša največ 100 % urne postavke osnovne plače zaposlenega. Zaposleni v javnem sektorju, ki so upravičenci do dodatka iz 11. točke 39. člena KPJS lahko iz naslova obeh dodatkov za delo v času epidemije prejmejo skupaj največ 100 % urne postavke osnovne plače zaposlenega. V javnem sektorju odloči o višini dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije predstojnik s sklepom. Pri določitvi upošteva stopnjo izpostavljenosti tveganju oziroma prekomerne obremenjenosti ter obseg dodeljenih finančnih sredstev za izplačilo dodatka. Zoper sklep o upravičenosti do tega dodatka in njegovi višini ni pritožbe. Sredstva za financiranje obeh dodatkov se zagotovijo v proračunu Republike Slovenije. Obseg sredstev za financiranje dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije, njihovo razdelitev na neposredne proračunske uporabnike ter kriterije za razdelitev posrednim proračunskim uporabnikom določi vlada.

Skladno z 20. členom ZIUZEOP se dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije lahko izplača za obdobje od 13. 3. do 31. 5. 2020. Sprva določeni rok za vložitev zahtevkov po ZIUZEOP (do 30. junija 2020 - 78. člen Zakona o interventnih ukrepih za omilitev in odpravo posledic epidemije COVID-19⁶) je bil podaljšan do 31. avgusta 2020 (drugi odstavek 38. člena Zakona o interventnih ukrepih za pripravo na drugi val COVID-19⁷, ki je ta rok izrecno določil za oba dodatka, tako za dodatek za delo v rizičnih razmerah kot tudi za dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije).

⁴ Uradni list RS, št. 57/08, 86/08, 112/08, 3/09, 16/09, 23/09, 33/09, 48/09, 91/09, 31/10, 83/10, 89/10, 89/10, 89/10, 89/10, 89/10, 59/11, 6/12, 40/12, 22/13, 22/13, 22/13, 46/13, 101/2013 – ZIPRS1415, 45/14, 95/14, 91/15, 21/17, 46/17, 69/17 in 80/18.

⁵ Uradni list RS, št. 14/09, 23/09, 48/09, 113/09, 25/10, 67/10, 105/10, 45/12, 24/13, 51/13, 12/14, 24/14, 52/14, 59/14, 24/15, 3/16, 70/16, 14/17, 68/17, 6/19, 51/19, 59/19 in 78/19.

⁶ (ZIUOOPE) Uradni list RS, št. 80/20.

⁷ (ZIUPODV) (Uradni list RS, št. 98/20).

Za obračun dodatka je pristojno ministrstvo, tj. Ministrstvo za javno upravo (MJU) predlagalo uporabo šifre C070, ki je bila sicer v Uredbi o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju že črtana.⁸

III. 1. 2. 1 Zagotavljanje sredstev iz državnega proračuna

III. 1. 2. 1. 1 Zagotavljanje sredstev za marec in april 2020

Vlada Republike Slovenije je s sklepom z dne 22. 4. 2020 določila obseg sredstev za financiranje dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije, razdelitev sredstev na neposredne proračunske uporabnike (NPU) ter kriterije za razdelitev sredstev posrednim proračunskim uporabnikom (PPU). Obseg sredstev, ki je dodeljen neposrednim proračunskim uporabnikom, predstavlja najvišji znesek, ki ga je možno izplačati za ta dodatek posameznemu NPU, njegovim organom v sestavi in PPU, ki sodijo v pristojnost NPU. Predstojniki NPU ob upoštevanju kriterijev iz priloge sklepa določijo obsege sredstev po posameznih PU, ki so v njihovi pristojnosti. NPU zahtevke za prerazporeditev pravic porabe za namen izplačila dodatka posredujejo MF. O prerazporeditvah pravic porabe na posebne postavke pri NPU na predlog MF odloča vlada.

S sklepoma MDDSZEM so bila javnemu zavodu za marec 2020 določena sredstva v obsegu 79.375,89 EUR in za april 2020 v obsegu 146.870,72 EUR.⁹

III. 1. 2. 1. 2 Zagotavljanje sredstev za maj 2020

Vlada Republike Slovenije je s sklepom z dne 11. 6. 2020 določila obseg sredstev, ki predstavlja najvišji znesek, ki ga je možno izplačati za dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije, in razdelitev sredstev na NPU za financiranje tega dodatka. Predstojniki NPU iz priloge 1 tega sklepa ob upoštevanju kriterijev za razdelitev sredstev PPU določijo obsege sredstev po posameznih PPU, ki sodijo v pristojnost NPU. Seznam PPU na področju socialnega varstva in na področju zdravstva, ki jim NPU, ki so jim bila določena sredstva v prilogi 1 tega sklepa, lahko določijo obsege sredstev, so navedeni v prilogi 2 tega sklepa. Postopki za nakazilo sredstev in za prerazporeditev pravic porabe se izvedejo po postopku, ki ga določa sklep vlade z dne 22. 4. 2020. Priloga 2 med PPU na področju socialnega varstva določa tudi javni zavod.

S sklepom MDDSZEM so bila javnemu zavodu za maj 2020 določena sredstva v obsegu 47.625,01 EUR.¹⁰

III. 1. 3 Dodatek za neposredno delo z osebami z duševno, telesno ali senzorno motnjo (9. točka 39. člena KPJS)

KPJS med dodatki za nevarnosti in posebne obremenitve določa tudi dodatek za neposredno delo z osebami z duševno, telesno ali senzorno motnjo v zdravstvenih zavodih, v posebnih in splošnih socialnih zavodih, varstveno-delovnih centrih in zavodih za usposabljanje. Določa ga za:

- delo z osebami z lažjo motnjo v duševnem razvoju in telesno ali senzorno motnjo v višini 8 % urne postavke osnovne plače javnega uslužbenca;
- delo z osebami z zmerno motnjo v duševnem razvoju ali zmerno telesno motnjo v višini 12 % urne postavke osnovne plače javnega uslužbenca;
- delo z osebami s težjo motnjo v duševnem razvoju ali težjo telesno motnjo v višini 15 % urne postavke osnovne plače javnega uslužbenca;
- delo z osebami s težko motnjo v duševnem razvoju ali težko telesno motnjo v višini 18 % urne postavke osnovne plače javnega uslužbenca.

Navedeni dodatki se ne seštevajo. Pri določitvi višine dodatkov se upošteva struktura uporabnikov po vrstah prizadetosti.

⁸ Dopis Ministrstva za javno upravo št. 0100-222/2020/1 z dne 15. 4. 2020.

⁹ Sklepa ministra Janeza Ciglarja Kralja z dne 11. 5. 2020 in 25. 5. 2020.

¹⁰ Sklep ministra Janeza Ciglarja Kralja z dne 16. 6. 2020.

Dodatek pripada javnemu uslužbencu samo za čas, ko dela v nevarnih pogojih in pod posebnimi obremenitvami. Dodatek javnemu uslužbencu ne pripada, v kolikor so nevarnost in posebne obremenitve že upoštevane v okviru vrednotenja osnovne plače delovnega mesta.

V Uredbi o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju ima dodatek šifre C215 (višina 8 %), C216 (višina 12 %), C217 (višina 15 %) in C218 (višina 18 %).

Sklep o določitvi socialnovarstvenih in zdravstvenih zavodov ter delovnih mest, za katera se izplačuje dodatek po 9. točki 39. člena KPJ¹¹ določa, da zavodi za usposabljanje in varstveno delovni centri, ki so del javne službe za izvajanje storitve vodenja, varstva in zaposlitve pod posebnimi pogoji in institucionalnega varstva otrok in mladostnikov z zmerno, težjo in težko motnjo v duševnem razvoju, izplačujejo dodatek skladno z drugo, tretjo in četrto alinejo prvega odstavka te točke zapisnika. Delovna mesta, na katerih se izplačuje dodatek, so določena v II. točki sklepa. Nadalje sklep določa, da se pri določitvi višine dodatka pri posameznem izvajalcu upošteva strukturo uporabnikov po vrstah prizadetosti. Struktura uporabnikov se določi najmanj enkrat letno s sklepom direktorja zavoda po predlogu strokovnega sveta.

III. 2 Dejansko stanje (notranji akti, pojasnila, finančni podatki in kontrolirani javni uslužbenci):

III. 2. 1 Dodatek za neposredno delo z osebami z duševno, telesno ali senzorno motnjo – notranji akti javnega zavoda in pojasnila javnega zavoda

Direktorica javnega zavoda je 28. 2. 2020 izdala sklep, ki določa, da se v javnem zavodu glede na strukturo uporabnikov določa dodatek za neposredno delo z osebami z duševno, telesno ali senzorno motnjo v višini 17,46 %. Do te višine so prišli tako, da so za vsako podenoto določili število uporabnikov in odstotek dodatka (12 %, 15 % ali 18 %). Na to izhodišče so nato za vsako od sedmih enot (Celodnevno VIZ, Dnevno VIZ, IVO 24 ur, IVO 16 ur, VDC, Mavrica stanovanjske, Mavrica VDC) izračunali povprečno višino dodatka. Na koncu so nato izračunali še povprečno višino dodatka za cel javni zavod, ki znaša 17,46 %.

Direktorica je v sklepu določila tudi delovna mesta, na katerih zaposlenim pripada ta dodatek, in za vsako delovno mesto tudi delež ur neposrednega dela z osebami z duševno, telesno ali senzorno motnjo (npr. F026001 – animator I – 7). Sklep je začel veljati 1. 3. 2020.

Javni zavod dodatek obračunava pri plači za mesec, v katerem so bile ure opravljene in v obsegu, kot so bile opravljene (npr. sredna medicinska sestre ima skladno sklepom z dne 28. 2. 2020 dodatek določen v deležu 7 ur neposrednega dela za 8 ur dela).¹² Če bi dodatek obračunali tudi pri obračunu nadur, bi bil obračunan dvakrat, kar je nepravilno, je še pojasnil javni zavod.

III. 2. 2 Dodatka, vezana na epidemijo – pojasnila javnega zavoda

Javni zavod je v dopisu z dne 10. 7. 2020 pojasnil, da za leto 2019 izkazuje negativni poslovni izid v višini 309.673,76 EUR, ki je predvsem posledica izplačila nadurnega dela zaposlenim v obdobju 2013-2018, ko se pod prejšnjim vodstvom nadure niso izplačevale v zakonsko določenih referenčnih obdobjih. Javni zavod je bil v prvi polovici leta 2020 dolžan izdelati sanacijski načrt, Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (MDDSZEM) pa so zaprosili, da izgubo, vsaj v večjem delu, pokrije. Na odgovor MDDSZEM javni zavod še čaka (potrjenega nima niti še finančnega načrta za 2020), zaradi navedenega stanja tudi nima možnosti predhodno pokrivati izrednih odhodkov, kot so se izkazali tudi

¹¹ Uradni list RS, št. 22/11 in 3/12. Sklep se sicer v naslovu sklicuje na 11. točko 39. člena KPJS, ki je kasneje postala 9. točka. Zaradi jasnosti je v tem zapisniku pri naslovu napisana dejanska, torej 9. točka 39. člena KPJS. Gl. tudi Razlago KPJS (Uradni list RS, št. 48/20) na isto temo.

¹² Dopis javnega zavoda z dne 10. 7. 2020 in pojasnilo v e-poštah Barbare Rozman, vodje računovodske službe z dne 19. 6. 2020 in 4. 5. 2020 (Zadeva: »Re: Obrazložitev plačila«).

pri izplačilu dodatkov, saj za to nima likvidnostnih sredstev. V juniju 2020 se je javni zavod zadolžil, da je lahko izplačal regres za 2020.

Zaposlene in predstavnike obeh sindikatov, ki delujeta v javnem zavodu, je javni zavod večkrat in sproti obveščal o dejanski situaciji in v dopisih tudi navedel, da jim bodo dodatki izplačani takoj, ko jim bo MDDSZEM nakazal sredstva. Dodatka za marec 2020 sta bila javnim uslužbencem nakazana še isti dan, kot je javni zavod prejel nakazilo MDDSZEM (tj. 3. 7. 2020).

Javni zavod je socialno varstveni zavod, kjer se del dejavnosti odvija 365 dni v leto 24 ur na dan, del pa poteka v dnevni obliki, pet dni na teden (dnevni centri za otroke in mladostnike in varstveno delovni centri za odrasle). Pretežni del dejavnosti se je odvijal tudi v času, ko je bila razglašena epidemija. Dnevni centri, kjer se izvaja posebni program vzgoje in izobraževanja, so se za daljše obdobje zaprli, pouk na daljavo je za njih v celoti stekel šele v maju 2020. Do konca epidemije so bili zaprti tudi varstveno delovni centri. Del zaposlenih je bil poslan na čakanje iz dveh razlogov:

- zaradi zaprtja enot za določeno število zaposlenih dela ni bilo, del zaposlenih pa je bil preusmerjen v enote, kjer se je pokrival čas, ki ga drugače uporabniki preživljajo v VDC (osem ur dopoldne)
- določeno število zaposlenih je bilo doma preventivno, da bi v primeru okužbe v posamezni enoti lahko takoj vskočili namesto zaposlenih, ki bi bili okuženi ali pa bi bili preko sodelavcev ali uporabnikov izpostavljeni okužbi. Navedeno jim je prišlo prav v primeru okužbe zaposlenega iz kuhinje (konec marca), saj je rezervna ekipa lahko takoj, ko so se razkužili prostori, poprijela za delo in nemoteno pripravljala vseh pet obrokov za približno 300 uporabnikov na dan. Hkrati so lahko bolj obremenjeno osebe zamenjali s spočitimi, da so preprečevali izgorelost.

Zaposleni, ki delajo z uporabniki, so bili celoten delavnik v prostorih, kjer se nahajajo uporabniki. V pralnici so bili izpostavljeni delu s tekstilijami in predpostavki, da gre za perilo in oblačila, ki jih je uporabljala okužena oseba. V kuhinji se je pripravljala hrana z živili, ki se jih je smatralo kot potencialno okužena in je bil za njih uveden še poseben režim ravnanja. Hišniki in voznik oseb s posebnimi potrebami so se nahajali v prostorih z uporabniki, drugimi zaposlenimi, kjer ni bilo vedno moč zagotavljati ustrezne razdalje, opravljale so se nujne vožnje tudi uporabnikov, ki so zboleli. Zaposleni z uprave in računovodstva so lahko opravljali del nalog od doma, del časa pa so vseeno zaradi nujnosti morali oddelati v prostorih javnega zavoda in v stiku z ostalimi zaposlenimi, strankami, dobavitelji ... Glede na navedeno in posebnosti dela z uporabniki – pri večini prihaja do tesnih stikov (nega) oz. uporabniki ne razumejo pojma socialnega distanciranja in podobno določenih ukrepov (npr. razdalja vsaj 1,5 metra), ki so bila priporočeni, niti ni bilo mogoče upoštevati. Javni zavod je že pred razglasitvijo epidemije kot preventivno uvedel določene ukrepe (več razkuževanja, obvezna nošnja mask, rokavic ...), saj je bilo to, glede na vključeno populacijo, nujno potrebno za zaščito vseh. Zaposlene se je ves čas opozarjalo na samozaščitne ukrepe tudi v domačem okolju.

Javni zavod je priložil obsežnejšo korespondenco, ki potrjuje zgornja pojasnila. Navedel je še, da je v obdobju od marca do maja 2020 v povprečju dnevno opravljalo delo na delovnem mestu 170-190 javnih uslužbencev. Povprečno število zaposlenih je bilo v tem času 524.

Javni uslužbenci so dobili plačilo za delo, ko je ali bi lahko bilo ogroženo zdravje ali življenje posameznega zaposlenega zaradi izpostavljenosti možni okužbi z nalezljivo boleznijo. Za delo, ko temu ni bilo tako, po zatrjevanju javnega zavoda, predmetnega dodatka niso prejeli.

III. 2. 3 Dodatka, vezana na epidemijo – notranji akti javnega zavoda

Javni zavod je s sklepom z dne 28. 4. 2020 za obdobje od 13. 3. do 30. 4. 2020 in s sklepom z dne 17. 6. 2020 za obdobje 1.-31. 5. 2020 podrobneje opredelil dodatka, vezana na epidemijo, in sicer:

- glede dodatka za delo v rizičnih razmerah (11. točka 39. člena Kolektivne pogodbe za javni sektor - KPJS¹³) je določil dela in naloge, ki se opravljajo v nevarnih pogojih dela in določil, da gre dodatek za 100 % ur, opravljenih na delovnem mestu – delo v nevarnih pogojih:
 - neposredno delo z uporabniki v bivalnih in drugih enotah
 - skupinski habilitatorji – neposredno delo z uporabniki
 - tehnična služba in vodja tehnične službe ter službe osnovne preskrbe
 - pralnica in vodja pralnice

¹³ Uradni list RS, št. 57/08, 23/09, 91/09, 89/10, 89/10, 40/12, 46/13, 95/14, 91/15, 21/17, 46/17, 69/17 in 80/18.

- o kuhinja in vodja kuhinje
- o zdravstvena nega
- o čiščenje prostorov
- o uprava, socialna služba, psihologi, vodje IVO, VDC, VIZ, zaposleni, ki delajo v VDC (izdelava zaščitne opreme)
- določil je višino dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije za zaposlene, ki so pri svojem delu nadpovprečno izpostavljeni tveganju za svoje zdravje oz. prekomerno obremenjeni (71. člen ZIUZEOP):
 - o neposredno delo z uporabniki v bivalnih in drugih enotah (ves čas dela v teh pogojih, razen, če je zaposleni delal v sivi ali rdeči coni) – 25 % (prvi sklep) oz. 10 % (drugi sklep)
 - o neposredno delo z uporabniki v sivi coni (po urah) – 30 % (prvi sklep) oz. 12 % (drugi sklep)
 - o neposredno delo z uporabniki v rdeči coni (po urah) – 35 % (prvi sklep) oz. 14 % (drugi sklep)
 - o tehnična služba in vodja osnovne oskrbe – 25 % (prvi sklep) oz. 10 % (drugi sklep)
 - o pralnica – 30 % (prvi sklep) oz. 12 % (drugi sklep)
 - o kuhinja – 25 % (prvi sklep) oz. 10 % (drugi sklep)
 - o MS – ambulanta - 10 % (prvi sklep) oz. 4 % (drugi sklep)
 - o čistilke – 25 % (prvi sklep) oz. 10 % (drugi sklep)
 - o zdravnik – 35 % (prvi sklep) oz. 25 % (drugi sklep)
 - o zaposleni v stiku s pošto ali strankami, dobavitelji (po urah) – 20 % (prvi sklep) oz. 8 % (drugi sklep) – ure določi vodja in potrdi direktor
 - o drugi neopredeljeni – 0 %
- določil je višino dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije za zaposlene, ki so pri svojem delu prekomerno obremenjeni zaradi obvladovanja epidemije (71. člen ZIUZEOP):
 - o člani kriznega tima (neposredne ure dela na kriznem timu) – 25 % (prvi sklep) oz. 10 % (drugi sklep)
 - o delo od doma – do 20 % (prvi sklep) oz. do 8 % (drugi sklep) – predlog vodje, ki ga potrdi direktor in določi dodatek
 - o ostali zaposleni – do 20 % (prvi sklep) oz. do 8 % (drugi sklep) – določi direktor (»posebne obremenitve«)
 - o direktor (določi svet) – do 100 %

Inšpektorica ugotavlja, da je datum prvega sklepa (28. 4. 2020) očitno napačen, saj je bil njegov osnutek (ki je nosil datum 27. 4. 2020) posredovan sindikatoma v javnem zavodu 14. 5. 2020. Svoje pozitivno mnenje (razen glede začetka obračuna, ki naj bi bil že od 12. 3. od 18. ure, ko je bila razglašena epidemija) je predstavnica SZSVS podala 15. 5. 2020 in istega dne so ga (z istim zadržkom) podali tudi sindikalni zaupniki SVIZ¹⁴. Odgovore v zvezi z zadržki glede začetka obračuna je direktorica sindikalnim zaupnikom podala ustno¹⁵. Ker pravilno datiran ni sklep ni bil predložen, je v nadaljevanju pri prvem sklepu upoštevan datum 28. 4. 2020.

Za drugi sklep z dne 17. 6. 2020 javni zavod mnenja sindikatov ni predložil. Javni zavod je pojasnil¹⁶, da je bil sklep po sprejetju objavljen na oglasnih deskah, kjer je bil viden vsem zaposlenim. Zaradi kratkega roka in odsotnosti predstavnice SZSV, ki sicer še nima pridobljenega statusa reprezentativnosti v javnem zavodu, je javni zavod na opredelitev pozval samo reprezentativni sindikat SVIZ. Ta je svoje pisno soglasje predložil 17. 6. 2020.

III. 2. 4 Dodatka, vezana na epidemijo – finančni podatki

Finančni podatki glede obeh dodatkov, vezanih na epidemijo, so podani v spodnji preglednici (vir podatkov: sklepi MDDSZEM, zahtevki in računi javnega zavoda, potrdila UJP o odobritvi podračuna):

¹⁴ Razvidno iz predloženih e-poštnih sporočil.

¹⁵ Pojasnilo javnega zavoda v dopisu tukajšnjemu organu z dne 26. 8. 2020.

¹⁶ Dopis tukajšnjemu organu z dne 26. 8. 2020.

dovoljeni obseg sredstev za 71. člen ZIUZEOP (MDDSZEM)			zahtevki javnega zavoda za državna sredstva				nakazila državnih sredstev	
za obdobje	datum določitve	določeni znesek (EUR)	datum zahtevka	11. točka 39. člena KPJS (EUR)	71. člen ZIUZEOP (EUR)	skupaj (EUR)	datum	znesek (EUR)
mar.20	11.05.2020	79.375,89	15.05.2020	144.169,08	58.793,90	202.962,98	3.07.2020	202.962,98
apr.20	25.05.2020	146.870,72	15.05.2020	238.821,47	98.939,68	337.761,15	24.07.2020	337.761,15
maj.20	16.06.2020	47.625,01	18.06.2020	285.542,65	47.625,01	333.167,66	24.07.2020	333.167,66

III. 2. 5 Posamezni javni uslužbenci¹⁷

Vsakemu javnemu uslužbencu je bil izdan sklep o odreditvi plačila obeh dodatkov za posamezen mesec. Iz obrazložitve sklepov izhaja, da je podlaga za izračun predstavljajo število ur, ki so bile realizirane in izhajajo iz programa Špica, evidence ur za zaposlene, ki so delo opravljali od doma ter potrjeni sezname (predlogi) vodij enot, kjer so bile določene ure dejanskega dela v posebnih okoliščinah (neposredno delo z uporabniki, neposredno delo v sivi ali rdeči coni, delo s potencialno okuženimi tekstilijami, delo z dnevno dostavljeno hrano in drugimi artikli, pošta, ..., čiščenje v posebnih pogojih¹⁸, po posebni odredbi direktorja glede na opravljeno delo in nadpovprečne obremenitve v posameznem mesecu ...) in so razvidne iz tabele iz izreka sklepa.

Direktorica, ki je imela po pojasnilih¹⁹ javnega zavoda ves čas razglašene epidemije dnevni pregled nad celotnim delom javnega zavoda, je izdala tri skupinske odredbe računovodstvu²⁰, ki za posamezen mesec določajo upravičence do dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije iz naslova:

- nadpovprečne obremenjenosti
- stika s pošto, strankami ali dobavitelji
- dela od doma

Odredbe za vsakega poimensko določenega upravičenca določajo število ur, pri delu od doma pa za vse zaposlene, ki so ga opravljali, določa izplačilo dodatka za vse ure (tudi zaradi nadomeščanja ostalih zaposlenih, ki niso opravljali dela od doma zaradi višje sile - varstva otrok).

Višina dodatka iz prve in zadnje alineje je bila za vse upravičence določena v enaki, in sicer maksimalni višini, predvideni s splošnima sklepoma javnega zavoda. Višino dodatka iz srednje alineje (stik s pošto, stranki ali dobavitelji) je odredba povzela iz splošnih sklepov, v katerima je bila določena na fiksni način.

III. 2. 5. 1 Nikolaja Tevž Cizelj, zdravnik specialist PPD3, plačni razred: 55

S sklepom direktorice z dne 3. 7. 2020 in spremembo sklepa z dne 28. 8. 2020 je bilo za javno uslužbenko odrejeno izplačilo dodatka za delo v rizičnih razmerah in dodatka za nevarnost in posebne obremenitve za marec 2020 glede na dejansko realizirane ure po različnih kategorijah, določenih v sklepu z dne 28. 4. 2020, in sicer:

	Kategorija	Št. ur	Odstotek	Bruto znesek v EUR
	Delo v rizičnih razmerah	105,5	65	1.442,93
	Zdravnik	105,5	35	776,96
Skupaj				2.219,98

Izplačilo je bilo določeno za 3. 7. 2020.

S sklepom direktorice z dne 24. 7. 2020 in spremembo sklepa z dne 28. 8. 2020 je bilo za javno uslužbenko odrejeno izplačilo dodatka za delo v rizičnih razmerah in dodatka za nevarnost in posebne obremenitve za april 2020 glede na dejansko realizirane ure po različnih kategorijah, določenih v sklepu z dne 28. 4. 2020, in sicer:

¹⁷ Izbor nadziranih javnih uslužbencev je pojasnjen v točki III. Ugotovitve inšpektorice za sistem javnih uslužbencev.

¹⁸ Javni zavod je kot primer posredoval tabelo za marec in april 2020 za lokacijo »30 SPLOŠNE SLUŽBE« (e-pošta Nataša Kotar-Brigita Škrinjar) z dne 12. 5. 2020.

¹⁹ Dopis tukajšnjemu organu z dne 26. 8. 2020.

²⁰ Odredbe dodatka za nevarnost in posebne obremenitve z dne 28. 4., 4. 5. in 17. 6. 2020. Gre za odločitve oz. potrditve, ki so po splošnima sklepoma z dne 28. 4. in 17. 6. 2020 v pristojnosti direktorja (postavka »po odredbi direktorja« v konkretnih sklepih).

	<i>Kategorija</i>	<i>Št. ur</i>	<i>Odstotek</i>	<i>Bruto znesek v EUR</i>
	Delo v rizičnih razmerah	169,5	65	2.318,27
	Zdravnik	169,5	35	1.248,30
<i>Skupaj</i>				3.566,57

Izplačilo je bilo določeno za 24. 7. 2020.

S sklepom direktorice z dne 24. 7. 2020 in spremembo sklepa z dne 28. 8. 2020 je bilo za javno uslužbenko odrejeno izplačilo dodatka za delo v rizičnih razmerah in dodatka za nevarnost in posebne obremenitve za maj 2020 glede na dejansko realizirane ure po različnih kategorijah, določenih v sklepu z dne 17. 6. 2020, in sicer:

	<i>Kategorija</i>	<i>Št. ur</i>	<i>Odstotek</i>	<i>Bruto znesek v EUR</i>
	Delo v rizičnih razmerah	142	65	1.942,15
	Zdravnik	142	25	746,98
<i>Skupaj</i>				2.689,13

Izplačilo je bilo določeno za 24. 7. 2020.

III. 2. 5. 2 Zdenka Hitejc, vodja II zdravstvene nege, plačni razred: 55

S sklepom direktorice z dne 3. 7. 2020 je bilo za javno uslužbenko odrejeno izplačilo dodatka za delo v rizičnih razmerah in dodatka za nevarnost in posebne obremenitve za marec 2020 glede na dejansko realizirane ure po različnih kategorijah, določenih v sklepu z dne 28. 4. 2020, in sicer:

	<i>Kategorija</i>	<i>Št. ur</i>	<i>Odstotek</i>	<i>Bruto znesek v EUR</i>
	Delo v rizičnih razmerah	88	65	1.203,58
	MS ambulanta	88	10	185,17
	Člani kriznega tima (neposredne ure dela na timu)	18	25	94,69
	Po odredbi direktorice	44	20	185,17
<i>Skupaj</i>				1.668,60

Izplačilo je bilo določeno za 3. 7. 2020.

S sklepom direktorice z dne 24. 7. 2020 je bilo za javno uslužbenko odrejeno izplačilo dodatka za delo v rizičnih razmerah in dodatka za nevarnost in posebne obremenitve za april 2020 glede na dejansko realizirane ure po različnih kategorijah, določenih v sklepu z dne 28. 4. 2020, in sicer:

	<i>Kategorija</i>	<i>Št. ur</i>	<i>Odstotek</i>	<i>Bruto znesek v EUR</i>
	Delo v rizičnih razmerah	122	65	1.668,60
	MS ambulanta	122	10	256,71
	Člani kriznega tima (neposredne ure dela na timu)	10	25	52,60
	Po odredbi direktorice	61	20	256,71
<i>Skupaj</i>				2.234,62

Izplačilo je bilo določeno za 24. 7. 2020.

S sklepom direktorice z dne 24. 7. 2020 je bilo za javno uslužbenko odrejeno izplačilo dodatka za delo v rizičnih razmerah in dodatka za nevarnost in posebne obremenitve za maj 2020 glede na dejansko realizirane ure po različnih kategorijah, določenih v sklepu z dne 17. 6. 2020, in sicer:

	<i>Kategorija</i>	<i>Št. ur</i>	<i>Odstotek</i>	<i>Bruto znesek v EUR</i>
	Delo v rizičnih razmerah	144,5	65	1.976,34
	MS ambulanta	136,5	4	114,89
	Člani kriznega tima (neposredne ure dela na timu)	8	10	16,83
	Po odredbi direktorice	72	8	121,20
<i>Skupaj</i>				2.229,26

Izplačilo je bilo določeno za 24. 7. 2020.

III. 2. 5. 3 Barabara Hegeduš, vodja II – VIZ, plačni razred: 55

S sklepom direktorice z dne 3. 7. 2020 je bilo za javno uslužbenko odrejeno izplačilo dodatka za delo v rizičnih razmerah in dodatka za nevarnost in posebne obremenitve za marec 2020 glede na dejansko realizirane ure po različnih kategorijah, določenih v sklepu z dne 28. 4. 2020, in sicer:

	<i>Kategorija</i>	<i>Št. ur</i>	<i>Odstotek</i>	<i>Bruto znesek v EUR</i>
	Delo v rizičnih razmerah	80	65	1.094,17
	Člani kriznega tima (neposredne ure dela na timu)	16	25	84,17
	Po odredbi direktorice	64	20	269,33
<i>Skupaj</i>				1.447,66

Izplačilo je bilo določeno za 3. 7. 2020.

S sklepom direktorice z dne 24. 7. 2020 je bilo za javno uslužbenko odrejeno izplačilo dodatka za delo v rizičnih razmerah in dodatka za nevarnost in posebne obremenitve za april 2020 glede na dejansko realizirane ure po različnih kategorijah, določenih v sklepu z dne 28. 4. 2020, in sicer:

	<i>Kategorija</i>	<i>Št. ur</i>	<i>Odstotek</i>	<i>Bruto znesek v EUR</i>
	Delo v rizičnih razmerah	98	65	1.340,35
	Člani kriznega tima (neposredne ure dela na timu)	8	25	42,08
	Delo od doma (samo za ure nadpovprečne obremenitve)	24	20	101,00
	Po odredbi direktorice	98	20	412,42
<i>Skupaj</i>				1.895,85

Izplačilo je bilo določeno za 24. 7. 2020.

S sklepom direktorice z dne 24. 7. 2020 je bilo za javno uslužbenko odrejeno izplačilo dodatka za delo v rizičnih razmerah in dodatka za nevarnost in posebne obremenitve za maj 2020 glede na dejansko realizirane ure po različnih kategorijah, določenih v sklepu z dne 17. 6. 2020, in sicer:

	<i>Kategorija</i>	<i>Št. ur</i>	<i>Odstotek</i>	<i>Bruto znesek v EUR</i>
	Delo v rizičnih razmerah	150	65	2.051,56
	Člani kriznega tima (neposredne ure dela na timu)	16	10	33,67
	Po odredbi direktorice	134	8	225,57
<i>Skupaj</i>				2.310,79

Izplačilo je bilo določeno za 24. 7. 2020.

III. 2. 5. 4 Janko Bolha, vodja V – osnovna preskrba, plačni razred: 43

S sklepom direktorice z dne 3. 7. 2020 je bilo za javnega uslužbenca odrejeno izplačilo dodatka za delo v rizičnih razmerah in dodatka za nevarnost in posebne obremenitve za marec 2020 glede na dejansko realizirane ure po različnih kategorijah, določenih v sklepu z dne 28. 4. 2020, in sicer:

	<i>Kategorija</i>	<i>Št. ur</i>	<i>Odstotek</i>	<i>Bruto znesek v EUR</i>
	Delo v rizičnih razmerah	112	65	956,78
	Tehnična služba, vodja osnovne oskrbe, čistilke	112	25	367,99
	Člani kriznega tima (neposredne ure dela na timu)	20	25	65,71
<i>Skupaj</i>				1.390,48

Izplačilo je bilo določeno za 3. 7. 2020.

S sklepom direktorice z dne 24. 7. 2020 je bilo za javnega uslužbenca odrejeno izplačilo dodatka za delo v rizičnih razmerah in dodatka za nevarnost in posebne obremenitve za april 2020 glede na dejansko realizirane ure po različnih kategorijah, določenih v sklepu z dne 28. 4. 2020, in sicer:

<i>Kategorija</i>	<i>Št. ur</i>	<i>Odstotek</i>	<i>Bruto znesek v EUR</i>
Delo v rizičnih razmerah	92,5	65	790,20
Tehnična služba, vodja osnovne oskrbe, čistilke	92,5	25	303,92
Člani kriznega tima (neposredne ure dela na timu)	6	25	19,71
Delo od doma (samo za ure nadpovprečne obremenitve)	64	20	168,23
Skupaj			1.282,06

Izplačilo je bilo določeno za 24. 7. 2020.

S sklepom direktorice z dne 24. 7. 2020 je bilo za javnega uslužbenca odrejeno izplačilo dodatka za delo v rizičnih razmerah in dodatka za nevarnost in posebne obremenitve za maj 2020 glede na dejansko realizirane ure po različnih kategorijah, določenih v sklepu z dne 17. 6. 2020, in sicer:

<i>Kategorija</i>	<i>Št. ur</i>	<i>Odstotek</i>	<i>Bruto znesek v EUR</i>
Delo v rizičnih razmerah	152	65	1.298,49
Tehnična služba, vodja osnovne oskrbe, čistilke	142	10	186,63
Člani kriznega tima (neposredne ure dela na timu)	10	10	13,14
Skupaj			1.498,26

Izplačilo je bilo določeno za 24. 7. 2020.

III. 2. 5. 5 Nataša Kotar, vodja II, plačni razred: 52

S sklepom direktorice z dne 3. 7. 2020 je bilo za javno uslužbenko odrejeno izplačilo dodatka za delo v rizičnih razmerah in dodatka za nevarnost in posebne obremenitve za marec 2020 glede na dejansko realizirane ure po različnih kategorijah, določenih v sklepu z dne 28. 4. 2020, in sicer:

<i>Kategorija</i>	<i>Št. ur</i>	<i>Odstotek</i>	<i>Bruto znesek v EUR</i>
Delo v rizičnih razmerah	69,5	65	845,04
Člani kriznega tima (neposredne ure dela na timu)	18	25	84,18
Delo od doma (samo za ure nadpovprečne obremenitve)	38	20	142,17
Po odredbi direktorice	69,5	20	260,01
Skupaj			1.331,40

Izplačilo je bilo določeno za 3. 7. 2020.

S sklepom direktorice z dne 24. 7. 2020 je bilo za javno uslužbenko odrejeno izplačilo dodatka za delo v rizičnih razmerah in dodatka za nevarnost in posebne obremenitve za april 2020 glede na dejansko realizirane ure po različnih kategorijah, določenih v sklepu z dne 28. 4. 2020, in sicer:

<i>Kategorija</i>	<i>Št. ur</i>	<i>Odstotek</i>	<i>Bruto znesek v EUR</i>
Delo v rizičnih razmerah	116	65	1.410,43
Člani kriznega tima (neposredne ure dela na timu)	14	25	65,47
Delo od doma (samo za ure nadpovprečne obremenitve)	60,5	20	226,34
Po odredbi direktorice	116	20	433,98
Skupaj			2.136,22

Izplačilo je bilo določeno za 24. 7. 2020.

S sklepom direktorice z dne 24. 7. 2020 je bilo za javno uslužbenko odrejeno izplačilo dodatka za delo v rizičnih razmerah in dodatka za nevarnost in posebne obremenitve za maj 2020 glede na dejansko realizirane ure po različnih kategorijah, določenih v sklepu z dne 17. 6. 2020, in sicer:

	<i>Kategorija</i>	<i>Št. ur</i>	<i>Odstotek</i>	<i>Bruto znesek v EUR</i>
	Delo v rizičnih razmerah	151	65	1.835,99
	Člani kriznega tima (neposredne ure dela na timu)	8	10	14,96
	Delo od doma (samo za ure nadpovprečne obremenitve)	15	8	22,45
	Po odredbi direktorice	143	8	214,00
<i>Skupaj</i>				2.087,40

Izplačilo je bilo določeno za 24. 7. 2020.

III. 2. 5. 6 Grebenc Krulič Terezija, delovni inštruktor I, plačni razred: 30

S sklepom direktorice z dne 3. 7. 2020 je bilo za javno uslužbenko odrejeno izplačilo dodatka za delo v rizičnih razmerah in dodatka za nevarnost in posebne obremenitve za marec 2020 glede na dejansko realizirane ure po različnih kategorijah, določenih v sklepu z dne 28. 4. 2020, in sicer:

	<i>Kategorija</i>	<i>Št. ur</i>	<i>Odstotek</i>	<i>Bruto znesek v EUR</i>
	Delo v rizičnih razmerah	4,5	65	23,08
	Neposredno delo z uporabniki v BE in drugih enotah (brez sive in rdeče cone)	4	25	7,89
<i>Skupaj</i>				30,98

Izplačilo je bilo določeno za 3. 7. 2020.

III. 2. 5. 7 Milenka Ploj, oskrbovalka, plačni razred: 20

S sklepom direktorice z dne 3. 7. 2020 je bilo za javno uslužbenko odrejeno izplačilo dodatka za delo v rizičnih razmerah in dodatka za nevarnost in posebne obremenitve za marec 2020 glede na dejansko realizirane ure po različnih kategorijah, določenih v sklepu z dne 28. 4. 2020, in sicer:

	<i>Kategorija</i>	<i>Št. ur</i>	<i>Odstotek</i>	<i>Bruto znesek v EUR</i>
	Delo v rizičnih razmerah	5,5	65	19,06
	Tehnična služba, vodja osnovne preskrbe, čistilke	5,5	25	7,33
<i>Skupaj</i>				26,39

Izplačilo je bilo določeno za 3. 7. 2020.

S sklepom direktorice z dne 24. 7. 2020 je bilo za javno uslužbenko odrejeno izplačilo dodatka za delo v rizičnih razmerah in dodatka za nevarnost in posebne obremenitve za april 2020 glede na dejansko realizirane ure po različnih kategorijah, določenih v sklepu z dne 28. 4. 2020, in sicer:

	<i>Kategorija</i>	<i>Št. ur</i>	<i>Odstotek</i>	<i>Bruto znesek v EUR</i>
	Delo v rizičnih razmerah	88	65	305,01
	Delo v VDC (izdelava zaščitne opreme)	88	20	93,85
<i>Skupaj</i>				398,86

Izplačilo je bilo določeno za 24. 7. 2020.

S sklepom direktorice z dne 24. 7. 2020 je bilo za javno uslužbenko odrejeno izplačilo dodatka za delo v rizičnih razmerah in dodatka za nevarnost in posebne obremenitve za maj 2020 glede na dejansko realizirane ure po različnih kategorijah, določenih v sklepu z dne 17. 6. 2020, in sicer:

	<i>Kategorija</i>	<i>Št. ur</i>	<i>Odstotek</i>	<i>Bruto znesek v EUR</i>
	Delo v rizičnih razmerah	74	65	256,48
	Delo v VDC (izdelava zaščitne opreme)	74	8	31,57

<i>Skupaj</i>				288,05
---------------	--	--	--	--------

Izplačilo je bilo določeno za 24. 7. 2020.

III. 2. 5. 8 Barbara Mežnarič, strokovni sodelavec (javna naročila, kakovost, varno delo) VII/1, plačni razred: 31

S sklepom direktorice z dne 3. 7. 2020 je bilo za javno uslužbenko odrejeno izplačilo dodatka za delo v rizičnih razmerah in dodatka za nevarnost in posebne obremenitve za marec 2020 glede na dejansko realizirane ure po različnih kategorijah, določenih v sklepu z dne 28. 4. 2020, in sicer:

	<i>Kategorija</i>	<i>Št. ur</i>	<i>Odstotek</i>	<i>Bruto znesek v EUR</i>
	Delo od doma (samo za ure nadpovprečne obremenitve)	16	20	26,27
<i>Skupaj</i>				26,27

Izplačilo je bilo določeno za 3. 7. 2020.

S sklepom direktorice z dne 24. 7. 2020 je bilo za javno uslužbenko odrejeno izplačilo dodatka za delo v rizičnih razmerah in dodatka za nevarnost in posebne obremenitve za april 2020 glede na dejansko realizirane ure po različnih kategorijah, določenih v sklepu z dne 28. 4. 2020, in sicer:

	<i>Kategorija</i>	<i>Št. ur</i>	<i>Odstotek</i>	<i>Bruto znesek v EUR</i>
	Delo v rizičnih razmerah	80	65	426,86
	Delo v VDC (izdelava zaščitne opreme)	80	20	131,34
<i>Skupaj</i>				558,20

Izplačilo je bilo določeno za 24. 7. 2020.

S sklepom direktorice z dne 24. 7. 2020 je bilo za javno uslužbenko odrejeno izplačilo dodatka za delo v rizičnih razmerah in dodatka za nevarnost in posebne obremenitve za maj 2020 glede na dejansko realizirane ure po različnih kategorijah, določenih v sklepu z dne 17. 6. 2020, in sicer:

	<i>Kategorija</i>	<i>Št. ur</i>	<i>Odstotek</i>	<i>Bruto znesek v EUR</i>
	Delo v rizičnih razmerah	59	65	314,81
	Delo od doma (samo za ure nadpovprečne obremenitve)	59	8	38,75
	Po odredbi direktorice	59	8	38,75
<i>Skupaj</i>				392,30

Izplačilo je bilo določeno za 24. 7. 2020.

III. 2. 5. 9 Jožica Cesar, delovni terapevt s specialnimi znanji in vodja DC Novo mesto, plačni razred: 45

S sklepom direktorice z dne 3. 7. 2020 je bilo za javno uslužbenko odrejeno izplačilo dodatka za delo v rizičnih razmerah in dodatka za nevarnost in posebne obremenitve za marec 2020 glede na dejansko realizirane ure po različnih kategorijah, določenih v sklepu z dne 28. 4. 2020, in sicer:

	<i>Kategorija</i>	<i>Št. ur</i>	<i>Odstotek</i>	<i>Bruto znesek v EUR</i>
	Delo od doma (samo za ure nadpovprečne obremenitve)	8	20	22,74
<i>Skupaj</i>				22,74

Izplačilo je bilo določeno za 3. 7. 2020.

S sklepom direktorice z dne 24. 7. 2020 je bilo za javno uslužbenko odrejeno izplačilo dodatka za delo v rizičnih razmerah in dodatka za nevarnost in posebne obremenitve za maj 2020 glede na dejansko realizirane ure po različnih kategorijah, določenih v sklepu z dne 17. 6. 2020, in sicer:

	<i>Kategorija</i>	<i>Št. ur</i>	<i>Odstotek</i>	<i>Bruto znesek v EUR</i>
	Delo v rizičnih razmerah	48	65	443,51
	Neposredno delo z uporabniki v BE in drugih	40	10	56,86

	enotah (brez sive in rdeče cone)			
	Delo od doma (samo za ure nadpovprečne obremenitve)	40	8	45,49
	Po odredbi direktorice	4	8	4,55
<i>Skupaj</i>				550,41

Izplačilo je bilo določeno za 24. 7. 2020.

III. 2. 5. 10 Alojzija Jeršin, srednja medicinska sestra I, plačni razred: 33

S sklepom direktorice z dne 3. 7. 2020 je bilo za javno uslužbenko odrejeno izplačilo dodatka za delo v rizičnih razmerah in dodatka za nevarnost in posebne obremenitve za marec 2020 glede na dejansko realizirane ure po različnih kategorijah, določenih v sklepu z dne 28. 4. 2020, in sicer:

	<i>Kategorija</i>	<i>Št. ur</i>	<i>Odstotek</i>	<i>Bruto znesek v EUR</i>
	Delo od doma (samo za ure nadpovprečne obremenitve)	8	20	14,21
<i>Skupaj</i>				14,21

Izplačilo je bilo določeno za 3. 7. 2020.

S sklepom direktorice z dne 24. 7. 2020 je bilo za javno uslužbenko odrejeno izplačilo dodatka za delo v rizičnih razmerah in dodatka za nevarnost in posebne obremenitve za april 2020 glede na dejansko realizirane ure po različnih kategorijah, določenih v sklepu z dne 28. 4. 2020, in sicer:

	<i>Kategorija</i>	<i>Št. ur</i>	<i>Odstotek</i>	<i>Bruto znesek v EUR</i>
	Delo od doma (samo za ure nadpovprečne obremenitve)	68	20	120,75
<i>Skupaj</i>				120,75

Izplačilo je bilo določeno za 24. 7. 2020.

S sklepom direktorice z dne 24. 7. 2020 je bilo za javno uslužbenko odrejeno izplačilo dodatka za delo v rizičnih razmerah in dodatka za nevarnost in posebne obremenitve za maj 2020 glede na dejansko realizirane ure po različnih kategorijah, določenih v sklepu z dne 17. 6. 2020, in sicer:

	<i>Kategorija</i>	<i>Št. ur</i>	<i>Odstotek</i>	<i>Bruto znesek v EUR</i>
	Delo v rizičnih razmerah	25,5	65	147,16
	Delo od doma (samo za ure nadpovprečne obremenitve)	56	8	39,78
	Po odredbi direktorice	25,5	8	18,11
<i>Skupaj</i>				205,05

Izplačilo je bilo določeno za 24. 7. 2020.

III. 3 Ugotovitve inšpektorice:

III. 3. 1 Dodatka, vezana na epidemijo

Glede dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije (71. člen ZIUZEOP) inšpektorica ugotavlja, da je javni zavod zahteval toliko sredstev iz državnega proračuna, kot jih je dejansko izplačal. Za marec in april 2020 je zahteval manj kot bi lahko, za maj 2020 pa je zahtevani znesek enak najvišjemu možnemu znesku, ki mu ga je določil sklep MDDSZEM. Zahtevani zneski so bili javnemu zavodu odobreni in nakazani. Izplačila javnega zavoda so torej ostala v okviru sklepov MDDSZEM.

Tudi pri dodatku za delo v rizičnih razmerah (11. točka 39. člena KPJS) velja, da je javni zavod zahteval toliko sredstev iz državnega proračuna, kot jih je izplačal. Vsa zahtevana sredstva so mu bila tudi odobrena in nakazana.²¹

²¹ Glej točko III. 2. 4 Dodatka, vezana na epidemijo – finančni podatki.

Glede kontroliranih javnih uslužbencev inšpektorica ugotavlja:

- da sta jim bila oba dodatka izplačana na dan, ko je javni zavod prejel državna sredstva za izplačilo obeh dodatkov (3. 7. 2020 – dodatka za marec in 24. 7. 2020 – dodatka za april in maj).
- Da so individualni sklepi o izplačilu obeh dodatkov praviloma skladni s splošnim sklepoma javnega zavoda z dne 28. 4. 2020 in 17. 6. 2020, ki sta določila dela in naloge, ki se v javnem zavodu opravljajo v nevarnih razmerah razglašene epidemije in za namene izplačila obeh dodatkov tudi ovrednotila posamezna dela in naloge, ki se opravljajo v nevarnih razmerah razglašene epidemije. Izjema je **navedba izreka sklepov, da so podlaga za plačilo dejansko realizirane ure po različnih kategorijah, ki ne drži v celoti.**
 - Pri postavki »po odredbi direktorice« zaradi nadpovprečne obremenjenosti in zaradi dela od doma je namreč število napisanih ur dejansko brezpredmetno, saj tudi po pojasnilih javnega zavoda²² ne gre za dejansko stanje števila ur, ki so bile oddelane in se naj bi ure po različnih postavkah ne smele seštevati; direktorica je na tak način za vsak mesec posebej opredelila zaposlene, ki so bili še posebej izpostavljeni ali obremenjeni oz. pri delu na domu sprejela za vse enako odločitev (da prejmejo za marec in april 20 % oz. za maj 8 % dodatek za vse ure dela na domu).
 - Za Zdenko Hitejc je javni zavod pojasnil, da ji je bil dodatek obračunan po različnih postavkah in obremenitvah in da se v tem delu ure ne smejo seštevati in da je za določeno število ur lahko dobila izplačila po več postavkah. Inšpektorica iz konkretnih sklepov ugotavlja, da je bila za vse tri mesece javna uslužbenka plačana za dejansko realizirane ure po seštevku postavke neposrednega dela na kriznem timu in postavke MS ambulanta, pa čeprav v pogojih, ki upravičujejo dodatek, ni delala toliko ur, kot kaže seštevku ur po obeh postavkah, ampak je neposredno delo na timu potekalo istočasno kot delo MS ambulanta. (Glej podatke pri točki III. 2. 5 Posamezni javni uslužbenci.) Višina dodatka je bila za postavko MS ambulanta nižja.
 - Tudi pri Janku Bolhi je iz konkretnih sklepov razvidno, da je bil prva dva meseca plačan za dejansko realizirane ure po seštevku postavke neposrednega dela na kriznem timu in postavke tehnična služba/vodja osnovne oskrbe, pa čeprav v pogojih, ki upravičujejo dodatek, ni delal toliko ur, kot kaže seštevku ur po obeh postavkah, ampak je neposredno delo na timu potekalo istočasno kot delo tehnična služba/vodja osnovne oskrbe. (Glej podatke pri točki III. 2. 5 Posamezni javni uslužbenci.) Višina dodatka je bila za obe postavki enaka.
 - Inšpektorica ugotavlja, da v predloženih povzetkih zapisnikov in ukrepov kriznega tima Nataša Kotar med člani kriznega tima ni navedena; na koncu povzetkov je navedena zgolj kot zapisnikarica. Javni zavod je pojasnil²³, da je bila članica kriznega tima in je poleg sodelovanja na kriznem timu dodatno pisala tudi skoraj vse zapisnike kriznega tima, da se niso dodatno za pisanje zapisnika angažirali še drugi zaposleni in čeprav to delo ni v njenem opisu del in nalog.
 - Javni zavod je glede predhodnih treh alinej pojasnil, da je pri dodatku za neposredno delo na kriznem timu šlo za dodatek oz. povečan odstotek tistim, ki so bili nadpovprečno obremenjeni v času razglašene epidemije in da se je podeljeval zgolj za marec in april. Da slednja navedba ne drži in se je dodatek iz tega naslova podeljeval tudi za maj, je razvidno iz sklepov posameznih javnih uslužbencev. Javni uslužbenci bi **lahko bili plačani le za tisto izpostavljenost oz. prekomerno obremenjenost zaradi epidemije, ki je dejansko nastala oz. bila opravljena** (prvi in četrti odstavek 71. člena ZIUZEOP).
- Da so bila izplačila skladna z individualnimi sklepi o izplačilu obeh dodatkov
- Da so zneski določenega, obračunanega in izplačanega dodatka ostali v predpisanih višinah (65 % urne postavke osnovne plače javnega uslužbenca za dodatek za delo v rizičnih razmerah in največ 100 % urne postavke osnovne plače javnega uslužbenca za oba dodatka skupaj).

²² Dopis tukajšnjemu organu z dne 26. 8. 2020.

²³ Dopis tukajšnjemu organu z dne 25. 9. 2020.

III. 3. 2 Dodatek za neposredno delo z osebami z duševno, telesno ali senzorno motnjo

Inšpektorica ugotavlja, da je javni zavod pri določitvi višine dodatka upošteval strukturo svojih uporabnikov po vrstah prizadetosti in da je v letu 2020 strukturo uporabnikov že določil s sklepom z dne 28. 2. 2020 in pripadajočimi tabelami, ki izkazujejo način izračuna višine dodatka.

Sklep javnega zavoda z dne 28. 2. 2020 do dodatka upravičuje tudi zaposlene na delovnih mestih, ki niso določena v Sklepu o določitvi socialnovarstvenih in zdravstvenih zavodov ter delovnih mest, za katera se izplačuje dodatek, kar je nepravilno. **Delovna mesta v javnem zavodu, na katerih se dodatek ne bi smel izplačevati**, so sledeča:

Zap. št.	Šifa DM	Naziv DM	Ure neposrednega dela z osebami z duševno, telesno ali senzorno motnjo na dan
1	F027955	vodja II (vodja zdravstvene nege)	3
2	F017955	vodja II (vodja VDC, IVO in VIZ)	3
3	J034070	šivilja	5
4	J033029	vzdrževalec perila	5
5	J035975	vodja VI	3
6	J035089	vzdrževalec – tehnik V (I)	6
7	J035008	dietni kuhar V – Druga violina	6
8	J034006	dietni kuhar IV – Druga violina	6
9	J033012	pomočnik (dietnega kuharja) III – Druga violina	6

Javni zavod je pojasnil, da dodatek izplačuje le za čas neposrednega dela z osebami z duševno, telesno ali senzorno motnjo in skladno z internim sklepom, ki določa upravičence do dodatka in čas njihovega neposrednega dela z osebami z duševno, telesno ali senzorno motnjo, kar je pravilno. Javnim uslužbencem namreč dodatek ne pripada za ves delovni čas, ampak samo za čas, ko delajo v razmerah, zaradi katerih je dodatek predpisan.

Iz predloženih plačilnih list kontroliranih javnih uslužbencev je razvidno, da javni zavod za obračun dodatka uporablja šifro C216 in višino 17,46 %. Višina je skladna s splošnim sklepom javnega zavoda, **za šifro izplačila pa je primerna šifra C218 (18 % po Uredbi o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju²⁴)** in ne C216 (12 % po Uredbi o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju).

Javni zavod je pojasnil²⁵, da pri obračunu dodatka upošteva ure prisotnosti na delu, ki se glede na sklep o določitvi delovnih mest, ki jim dodatek pripada, ustrezno preračunajo in nato se tako dobljene ure preračunajo še na normirane ure (te so edine vidne na plačilni listi).

Inšpektorica ugotavlja, da **bi plačilne liste morale navajati podatek o obveznih urah** in **da je normiranje ur nepravilno** (prim. 6. člen Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju). Dodatek namreč pripada javnemu uslužbencu samo za čas, ko dela v nevarnih pogojih in pod posebnimi obremenitvami in se ga ne normira na povprečno mesečno delovno obveznost.

Od kontroliranih javnih uslužbencev dvema javnima uslužbenkama glede na njuno delovno mesto skladno s Sklepom o določitvi socialnovarstvenih in zdravstvenih zavodov ter delovnih mest, za katera se izplačuje dodatek, dodatek ne pripada (Zdenka Hitejc in Barbara Hegeduš).

Iz predloženih plačilnih list je ravno tako razvidno, da javni zavod **normiranje ur prikazuje tudi pri obračunu dela preko polnega delovnega časa**, kar je v nasprotju s četrnim odstavkom 6. člena Uredbe

²⁴ Uradni list RS, št. 14/09, 23/09, 48/09, 113/09, 25/10, 67/10, 105/10, 45/12, 24/13, 51/13, 12/14, 24/14, 52/14, 59/14, 24/15, 3/16, 70/16, 14/17, 68/17, 6/19, 51/19 in 59/19.

²⁵ Dopis tukajšnjemu organu z dne 25. 9. 2020.

o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju, **poleg tega pri tem ni razvidna višina dodatka za delo preko polnega delovnega časa**²⁶.

- Npr. Tevž Cizelj pri plači za avgust 2020²⁷: E010 Obvezne ure 7:00, Norm. ure: 44,19 in E030 Obvezne ure 3:00, Norm. ure: 75,75.
- Kotar pri plači za maj 2020: E010 Obvezne ure 20:00, Norm. ure: 112,24.

Javni zavod je v pripombah na Osnutek zapisnika o inšpekcijskem nadzoru pojasnil, da ni šlo za normiranje in da bi kolono normiranih ur moral prestaviti v kolono »% ali znesek«. Inšpektorica iz podrobnejših obračunov za primere iz zgornjih dveh alinej ugotavlja, da **normiranje dejansko ni bilo uporabljeno** in da **pod postavko Norm. ure plačilne liste dejansko navajajo znesek dodatka za delo preko polnega delovnega časa (C120)**, ki se samostojno ne izplačuje. Stališče javnega zavoda, da bi v stolpcu »% ali znesek« (po področni uredbi: »Faktor/vrednost«) moral biti naveden znesek C120, pa je napačno. Stolpec je namenjen višini vrste izplačila, kot je predpisana oz. določena javnemu uslužbencu²⁸, konkretnemu izračunu vrste izplačila v EUR pa sta namenjena stolpca »Znesek bruto« in Znesek neto«.

Inšpektorica za zaključek še ugotavlja, da pri **poračunih plačilne liste navajajo mesec, na katerega se nanaša obračun plače** (pravilno: mesec, na katerega se nanaša posamičen poračun).

IV. Ukrepi inšpektorice za sistem javnih uslužbencev

Na podlagi prvega odstavka 43č. člena ZSPJS inšpektorica **odreja** direktorici kot odgovorni osebi:

- *pri določanju, obračunu in izplačilu dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije (71. člen ZIUZEOP) v bodoče dosledno spoštuje določbe svojih notranjih aktov (ki morajo biti usklajeni s področno zakonodajo) in javnim uslužbencem izdaja pravilne konkretne akte (pravilno ugotavljanje stopnje izpostavljenosti tveganju za svoje zdravje oz. prekomerne obremenjenosti zaradi obvladovanja epidemije oz. pravilno določanje števila ur, ki so podlaga za izplačilo dodatka).*
- *Da takoj preneha z obračunavanjem in izplačevanjem dodatka za neposredno delo z osebami z duševno, telesno ali senzorno motnjo (9. točka 39. člena KPJS) tistim zaposlenim, ki ne zasedajo delovnih mest, določenih v veljavnem Sklepu o določitvi socialnovarstvenih in zdravstvenih zavodov ter delovnih mest, za katera se izplačuje dodatek po 9. točki 39. člena KPJS (II. točka Sklepa) in da v tem delu uskladi svoj notranji akt za izvedbo Sklepa.*
- *Da dodatek za neposredno delo z osebami z duševno, telesno ali senzorno motnjo (9. točka 39. člena KPJS) v bodoče obračunava in izplačuje skladno z določbami KPJS, Sklepom o določitvi socialnovarstvenih in zdravstvenih zavodov ter delovnih mest, za katera se izplačuje dodatek po 9. točki 39. člena KPJS in Uredbo o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju (šifra C218 oz. šifra, ki je najbližja dejanski višini dodatka in javnem zavodu, nenormiranje ur).*
- *Da v bodoče dosledno spoštuje Uredbo o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju.*
- *Da morebitne istovrstne nepravilnosti preveri in odpravi tudi pri javnih uslužbencih, ki niso bili pregledani v okviru tega inšpekcijskega postopka.*

Direktorica je dolžna v **dveh mesecih od prejema tega zapisnika Inšpektoratu za javni sektor poročati o izvedenih ukrepih in za kontrolirane javne uslužbence predložiti listinska dokazila o odpravljenih nepravilnostih glede dodatka za neposredno delo z osebami z duševno, telesno ali senzorno motnjo in glede plačilnih list.**

Glede na Razlago veljavnega 3a. člena ZSPJS v povezavi z odločitvijo Vrhovnega sodišča RS, opr. št. VIII Ips 256/2016 (dopis MJU, št. 0100-219/2017/1, z dne 4. 4. 2017) inšpektorica vračila neupravičeno izplačanih zneskov dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije, dodatka za

²⁶ Pomembno zaradi transparentnosti in možnosti kontrole pa tudi jasnosti, npr. pri šifri C110 (dodatek za delo v nedeljo), je v področni uredbi zapisana vrednost 0,75 ali 0,9; zvišana vrednost se je začela obračunavati 1. 9. 2019 (uveljavitev Aneksa št. 12 h KPJS).

²⁷ Plačilna lista je bila predložena v dokaz odprave napačnega prikazovanja dela preko polnega delovnega časa (predtem so plačilne liste prikazovale dežurstvo; dejansko pa je po pojasnilih javnega zavoda šlo za plačevanje dela preko polnega delovnega časa).

²⁸ V znesku je npr. predpisana višina dodatka za specializacijo, magisterij ali doktorat (C040).

neposredno delo z osebami z duševno, telesno ali senzorno motnjo in neupravičeno izplačanih zneskov dodatkov, ki so vezani na obračun dela preko polnega delovnega časa z normiranjem ur, ne odreja.

V. Pouk o pravnem sredstvu

Predstojnik lahko poda ugovor zoper ta zapisnik v roku osmih dni po vročitvi zapisnika. Pisni ugovor se lahko vloži neposredno pri Inšpektoratu za javni sektor, Tržaška 21, 1000 Ljubljana ali pošlje priporočeno po pošti, lahko pa se poda tudi ustno na zapisnik. O ugovoru bo odločil minister za javno upravo.

Na podlagi 23. člena Zakona o upravnih taksah za ugovor zoper ta zapisnik ni treba plačati upravne takse.



Mag. Marija Tancek
inšpektorica višja svetnica
inšpektorica za sistem javnih uslužbencev

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tancek', written over the printed name.

Vročiti:

1. Tatjana Popović, direktorica, Center za usposabljanja, delo in varstvo Dolfke Boštjančič, Draga 1, 1292 Ig – osebno po ZUP
2. Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti – gp.mddsz@gov.si
3. Boštjan Koritnik, minister, Ministrstvo za javno upravo – gp.mju@gov.si