



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

INŠPEKTORAT ZA JAVNI SEKTOR

Inšpekcija za sistem javnih uslužbencev

in plačni sistem

Tržaška 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 83 84

E: gp.ijs@gov.si

I: www.ijs.gov.si

Osnovna šola Šmartno pod Šmarno goro
Cesta v Gameljne 7
1211 Ljubljana - Šmartno

Številka: 0611-118/2025/13
Datum: 19. 6. 2025

Na podlagi 89. člena Zakona o skupnih temeljih sistema plač v javnem sektorju (ZSTSPJS)¹ izdaja inšpektor, v postopku inšpekcijskega nadzora v **Osnovni šoli Šmartno pod Šmarno goro, Cesta v Gameljne 7, 1211 Ljubljana Šmartno**, ki jo zastopa ravnateljica Irena Babnik, naslednji

Z A P I S N I K O I N Š P E K C I J S K E M N A D Z O R U

Vsebina

I.	Inšpekcijski nadzor.....	2
II.	Razlog inšpekcijskega nadzora.....	2
III.	Ugotovitve inšpektorja.....	2
1.	Nadzor nad določitvijo in izplačili plač.....	3
2.1	Irena Babnik.....	3
2.1.1	Pogodba o zaposlitvi.....	3
2.1.2	Plačilne liste.....	3
2.1.3	Ugotovitve inšpektorja.....	5
2.1.4	Odrejeni ukrepi in priporočila inšpektorja.....	5
IV.	Pouk o pravnem sredstvu.....	6

¹ Uradni list RS, št., št. 94/24.

I. Inšpekcijski nadzor

Inšpektor mag. Milan Pirman, inšpektor višji svetnik (inšpektor), je v Osnovni šoli Šmartno pod Šmarno goro (OŠ Šmartno) opravil inšpekcijski nadzor na podlagi določil ZSTSPJS.

Inšpekcijski nadzor je inšpektor opravil 10. 6. 2025 v prostorih Inšpektorata za javni sektor, Tržaška 21, Ljubljana.

Inšpektor je 10. 6. 2025 OŠ Šmartno poslal Osnutek zapisnika o inšpekcijskem nadzoru, št. 0611-118/2025/11, na katerega OŠ Šmartno v roku 8 dni ni posredovala pripomb.

II. Razlog inšpekcijskega nadzora

Inšpektorat za javni sektor je 14. 4. 2025 prejel prijavo o domnevnih nepravilnostih pri izplačilu delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela (DU POD), ki si ga vse od leta 2020 izplačuje ravnateljica, od leta 2021 dalje v višini 20%. V prijavi je izpostavljeno vprašanje o soglasju sveta zavoda ter financerja - Mestna občina Ljubljana ter vprašanje razpoložljivih sredstev za ta namen ter komu v šoli se je ta oblika izplačevala in v kakšni višini. DU POD naj bi si izplačevala tudi v mesecih, ko je koristila dopust. Izpostavljeno je verjetnost, da si je DU POD izplačevala iz sredstev šolskega sklada.

Dne 15. 5. 2025 je prejel še eno prijavo (št. zadeve 0611-147/2025), v kateri je podobno kot pri prejšnji prijavi navedeno izplačevanje DU POD ravnateljici, domnevno brez zagotovljenih sredstev za ta namen.

III. Ugotovitve inšpektorja

Inšpektor je v okviru inšpekcijskega nadzora v OŠ Šmartno opravil nadzor nad določitvijo in izplačili plač ravnateljici v letu 2024, s poudarkom na izplačilu DU POD.

OŠ Šmartno je bila pozvana k dostavi vse, za predmet nadzora, pomembne dokumentacije.

Ustanoviteljica OŠ Šmartno je Mestna občina Ljubljana. Ustanoviteljske pravice uresničuje Mestni svet Mestne občine Ljubljana.

Predstojnik OŠ Šmartno je ravnateljica Irena Babnik.

Inšpektor je že v letu 2023 opravil nadzor nad določitvijo in izplačili plač ravnateljici Ireni Babnik v obdobju od januarja do junija 2023, naknadno je nadzor podaljšal še do avgusta 2023 ter izdal Zapisnik o inšpekcijskem nadzoru, št. 0611-256/2023/9 z dne 12. 10. 2023, v katerem je glede DU POD ugotovil:

- da prihodki iz naslova prodanih kosil zaposlenim in zunanjim ne sodijo v okvir razpoložljivih sredstev, ki jih je določal prvi odstavek 22.d člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (ZSPJS), v ta okvir sodijo le sredstva iz prihrankov sredstev za plače, ki nastanejo zaradi odsotnosti javnih uslužbencev, ali nezasedenih delovnih mest za katera so bila predvidena sredstva v finančnem načrtu uporabnika proračuna, in sredstev za posebne projekte,
- pri plačah od januarja do avgusta 2023 ji DU POD sicer še ni bila izplačana, je pa podpisala Dogovor o povečanem obsegu dela za obdobje 1. 1. do 31. 12. 2023, pri čemer ni bilo mogoče zagotoviti, da je imela za ta namen izkazana zadostna razpoložljiva sredstva, na podlagi tega dogovora ji je predsednik sveta zavoda izdal Sklep predsednika sveta OŠ Šmartno z dne 2. 6. 2023, da za čas od 1. 1. do 31. 12. 2023 za povečan obseg dela prejme plačilo v višini 20% osnovne plače, za kar pa, kot se je izkazalo ni imela zadostnih razpoložljivih sredstev.

Inšpektor je priporočil ravnateljici:

- da zagotovi ravnanje, skladno z 22.d in 22.e členom ZSPJS (da izplača DU POD le če ima na razpolago sredstva iz prihrankov sredstev za plače, ki nastanejo zaradi odsotnosti javnih uslužbencev, ali nezasedenih delovnih mest za katera so bila predvidena sredstva v finančnem načrtu uporabnika proračuna, in sredstev za posebne projekte in za dejansko izkazano opravljeno delo,
- da z ugotovitvami iz tega nadzora seznanjeni predsednika sveta zavoda.

1. Nadzor nad določitvijo in izplačili plač

2.1 Irena Babnik

2.1.1 Pogodba o zaposlitvi

Na podlagi Pogodbe o zaposlitvi z dne 21. 6. 2023, od 1. 7. 2023 dalje, za čas 5 letnega mandata, zaseda delovno mesto ravnatelja, z uvrstitvijo v 50. plačni razred (plačni razred je veljal do uveljavitve ZSTSPJS, do 1. 1. 2025).

2.1.2 Plačilne liste

Iz plačilnih list od januarja do decembra 2024 je razvidno, da ji je bila plača, na delovnem mestu B017316 Ravnatelj osnovne šole, obračunana od 50. plačnega razreda, DU POD pa ji je bila obračunana in izplačana pri naslednjih plačah:

Maj 2024

Šifra in naziv	Odstotek	Mesec / leto	Znesek (v Eur bruto)
D020 Delovna uspešnost iz naslova POD	20,00	5/2024	628,94
D020 Delovna uspešnost iz naslova POD	20,00	1/2024	628,94

Junij 2024

Šifra in naziv	Odstotek	Mesec / leto	Znesek (v Eur bruto)
D020 Delovna uspešnost iz naslova POD	20,00	2/2024	650,07

Julij 2024

Šifra in naziv	Odstotek	Mesec / leto	Znesek (v Eur bruto)
D020 Delovna uspešnost iz naslova POD	20,00	3/2024	650,07

Avgust 2024

Šifra in naziv	Odstotek	Mesec / leto	Znesek (v Eur bruto)
D020 Delovna uspešnost iz naslova POD	20,00	4/2024	650,07

September 2024

Šifra in naziv	Odstotek	Mesec / leto	Znesek (v Eur bruto)
D020 Delovna uspešnost iz naslova POD	20,00	6/2024	650,07

Oktober 2024

Šifra in naziv	Odstotek	Mesec / leto	Znesek (v Eur bruto)
D020 Delovna uspešnost iz naslova POD	20,00	7/2024	650,07

November 2024

Šifra in naziv	Odstotek	Mesec / leto	Znesek (v Eur bruto)
D020 Delovna uspešnost iz naslova POD	20,00	8/2024	650,07
D020 Delovna uspešnost iz naslova POD	20,00	9/2024	650,07

December 2024

Šifra in naziv	Odstotek	Mesec / leto	Znesek (v Eur bruto)
D020 Delovna uspešnost iz naslova POD	20,00	10/2024	650,07
D020 Delovna uspešnost iz naslova POD	20,00	11/2024	650,07

Kot podlage za obračun in izplačilo DU POD je OŠ Šmartno predložila:

- Sklep o soglasju k določitvi dela plače za delovno uspešnost ravnateljici javnega vzgojno-izobraževalnega zavoda Osnovna šola Šmartno pod Šmarno goro iz naslova povečanega obsega dela za leto 2024 z dne 25. 3. 2024, s katerim je Mestni svet Mestne občine Ljubljana soglašal, da se ravnateljici OŠ Šmartno iz naslova POD za posamezne mesece v letu 2024 določi DU POD v višini največ 20% osnovne plače,
- Dogovor o povečanem obsegu dela za leto 2024 z dne 15. 1. 2024, ki ga je ravnateljica podpisala s predsednico Sveta zavod OŠ Šmartno, v katerem so opredeljene naloge ter da se DU POD izplača iz ugotovljenih prihrankov sredstev za plače in da ta mesečno znaša največ 20% ter da o tem odloči svet zavoda s sklepom,
- Poročilo o opravljenem POD ravnateljice z dne 13. 5. 2024, za obdobje od januarja do maja 2024,
- Sklep o potrditvi izplačila ravnateljici OŠ Šmartno za DU POD z dne 15. 5. 2024, s katerim ji je bila za mesece januar, februar, marec, april in maj 2024 DU POD določena v višini 20%,
- Poročilo o opravljenem POD ravnateljice z dne 19. 9. 2024, za obdobje od junija do septembra 2024,
- Sklep o potrditvi izplačila ravnateljici OŠ Šmartno za DU POD z dne 26. 9. 2024, s katerim ji je bila za mesece junij, julij, avgust in september 2024 DU POD določena v višini 20%,
- Poročilo o opravljenem POD ravnateljice z dne 10. 12. 2024, za obdobje od oktobra do decembra 2024,
- Sklep o potrditvi izplačila ravnateljici OŠ Šmartno za DU POD z dne 10. 12. 2024, s katerim ji je bila za mesece oktober, november in december 2024 DU POD določena v višini 20%.

OŠ Šmartno je predložila tudi:

- seznam – Prihranki iz naslova bolniških odsotnosti v letu 2024 po mesecih in v skupnem znesku 14.659,33 Eur,
- Seznam zaposlenih z izplačanimi zneski, iz katerega je razvidno, da je bila DU POD v letu 2024 izplačana 11 javnim uslužbencem v skupnem znesku 12.626,96 Eur, od tega ravnateljici 7.108,51 Eur.

Inšpektor je naknadno, dne 2. 6. 2025 s strani OŠ Šmartno pridobil dokazila o nakazilih refundacij bolniških odsotnosti, ki jih je v letu 2024 OŠ Šmartno refundiral Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije (ZZZS). Iz potrdil o odobritvah podračuna Uprave RS za javna plačila (UJP) so razvidna naslednja nakazila:

Zap. št.	Plačnik	Znesek nakazila v Eur	Datum izvršitve naloga
1.	ZZZS	1.362,63	24. 1. 2024
2.	ZZZS	62,37	21. 2. 2024
3.	ZZZS	858,88	21. 2. 2024
4.	ZZZS	1.907,90	27. 3. 2024
5.	ZZZS	46,67	15. 5. 2024

6.	ZZZS	441,44	15. 5. 2024
7.	ZZZS	1.626,51	15. 5. 2024
8.	ZZZS	1.633,27	22. 5. 2024
9.	ZZZS	2.028,02	22. 5. 2024
10.	ZZZS	1.963,66	26. 6. 2024
11.	ZZZS	2.228,40	21. 8. 2024
12.	ZZZS	2.370,42	18. 9. 2024
13.	ZZZS	2.064,56	23. 10. 2024
14.	ZZZS	4.014,33	18. 12. 2024
Skupaj		22.609,06	

2.1.3 Ugotovitve inšpektorja

Iz predloženih podatkov o virih sredstev za izplačilo DU POD izhaja, da je bila DU POD ravnateljici izplačana iz prihrankov iz naslova refundiranih bolniških odsotnosti zaposlenih v OŠ Šmartno, da je za DU POD pridobila soglasje Mestne občine Ljubljana, da je za opravljanje POD sklenila dogovore s predsednico sveta zavoda, pripravila poročila o opravljenem delu iz tega naslova ter, da so bili za izplačila DU POD izdani sklepi, ki jih je podpisala predsednica sveta zavoda, niso pa bili sklepi izdani za posamezne mesece, ampak v treh sklopih:

- Sklep z dne 15. 5. 2024 za mesece januar, februar, marec, april in maj,
- Sklep z dne 26. 9. 2024 za mesece junij, julij, avgust in september,
- Sklep z dne 10. 12. 2024 za mesece oktober, november in december.

Posledično so bila tudi izplačila DU POD izvedena z zamikom, in sicer:

- pri plači za maj DU POD za januar (ter tekoče za maj),
- pri plači za junij DU POD za februar,
- pri plači za julij DU POD za marec,
- pri plači za avgust DU POD za april,
- pri plači za september DU POD za junij,
- pri plači za oktober DU POD za julij,
- pri plači za november DU POD za avgust in september,
- pri plači za december DU POD za oktober in november,

kar pa je bilo v nasprotju s prvim odstavkom 22. člena Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju², ki je določal, da se plača izplačuje mesečno. Druge vrste izplačil se obračunajo skupaj s plačo (npr. DU POD za januar bi morala biti izplačana pri plači za januar 2024).

2.1.4 Odrejeni ukrepi in priporočila inšpektorja

Inšpektor ravnateljici odreja:

- **da (v bodoče) obračunava in izplačuje plačo v skladu z zakonom in uredbo, ki ureja enotno metodologijo in obrazce za obračun plač v javnem sektorju.**

Inšpektor ravnateljici priporoča, da z ugotovitvami seznanijo predsednico sveta zavoda.

² Uradni list RS,

št. 14/09, 23/09, 48/09, 113/09, 25/10, 67/10, 105/10, 45/12, 24/13, 51/13, 12/14, 24/14, 52/14, 59/14, 24/15, 3/16, 70/16, 14/17, 68/17, 6/19, 51/19, 59/19, 78/19, 157/20, 191/20, 13/21, 101/21, 122/21, 145/21, 194/21, 15/22, 99/22, 117/22, 151/22, 127/23, 6/24, 22/24, 44/24, 95/24 – ZSTSPJS in 109/24.

IV. Pouk o pravnem sredstvu

Predstojnik lahko poda ugovor zoper ta zapisnik v roku osmih dni po vročitvi zapisnika. Pisni ugovor se lahko vložijo neposredno pri Inšpektoratu za javni sektor, Tržaška 21, 1000 Ljubljana ali pošlje priporočeno po pošti.

Na podlagi 23. člena Zakona o upravnih taksah (ZUT)³ za ugovor zoper ta zapisnik ni treba plačati upravne takse.

mag. Milan Pirman
inšpektor višji svetnik

Vročiti:

1. Irena Babnik, ravnateljica, Osnovna šola Šmartno pod Šmarno goro, Cesta v Gameljne 7, 1211 Ljubljana Šmartno, osebno po ZUP-u,
2. Ministrstvo za javno upravo, minister, gp.mju@gov.si, po e-pošti,
3. Mestna občina Ljubljana, glavna.pisarna@ljubljana.si, po e-pošti.

³ Uradni list RS, št. 106/10 – uradno prečiščeno besedilo, 14/15 – ZUUJFO, 84/15 – ZZelP-J, 32/16, 30/18 – ZKZaš in 189/20 – ZFRO.