



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

INŠPEKTORAT ZA JAVNI SEKTOR

Inšpekcija za sistem javnih uslužbencev

in plačni sistem

Tržaška 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 83 84

E: gp.ijs@gov.si

I: www.ijs.gov.si

DOKUMENT JE ELEKTRONSKO PODPISAN!

Podpisnik: Nina Štefe

Izdajatelj certifikata: SI-PASS-CA

Številka certifikata: 52C2FC8FD0000000575571A7

Potek veljavnosti: 11. 10. 2028

Čas podpisa: 18. 08. 2025 09:16

Št. dokumenta: 0611-116/2025-3131-25

Številka: 0611-116/2025-3131-25

Datum: 18. 8. 2025

Na podlagi 88. in 89. člena Zakona o skupnih temeljih sistema plač v javnem sektorju (ZSTSPJS)¹ izdaja inšpektorica, v postopku inšpekcijskega nadzora v **Institutu Jožef Stefan, Jamova cesta 39, 1000 Ljubljana**, ki ga zastopa vršilec direktorja prof. dr. Leon Cizelj, naslednji

Z A P I S N I K O I N Š P E K C I J S K E M N A D Z O R U

Vsebina

I.	Inšpekcijski nadzor.....	2
II.	Razlog inšpekcijskega nadzora.....	2
III.	Ugotovitve inšpektorice	4
1.	Pravne podlage	5
1.1	ZSTSPJS	5
1.2	Aneks h Kolektivni pogodbi za raziskovalno dejavnost.....	9
2.	Nadzor nad prevedbo delovnih mest in javnih uslužbencev	11
2.1	Javna uslužbenka prof. dr. Sonja Lojen.....	11
2.1.1	Pogodba o zaposlitvi.....	11
2.1.2	Plačilne liste.....	12
2.1.3	Aplikacija za izvedbo prevedbe	12
2.1.4	Ugotovitve inšpektorice.....	14
2.1.5	Odrejeni ukrepi in priporočila inšpektorice.....	21
2.2	Javni uslužbenec Blaž Mikuž	22
2.2.1	Pogodba o zaposlitvi.....	22
2.2.2	Plačilne liste.....	22
2.2.3	Aplikacija za izvedbo prevedbe	23
2.2.4	Ugotovitve inšpektorice.....	24

¹ Uradni list RS, št., št. 95/24.

2.2.5	Odrejeni ukrepi in priporočila inšpektorice.....	28
2.3	Javni uslužbenec Domen Serafin	28
2.3.1	Pogodba o zaposlitvi.....	28
2.3.2	Plačilne liste.....	28
2.3.3	Aplikacija za izvedbo prevedbe	29
2.3.4	Ugotovitve inšpektorice.....	30
2.3.5	Odrejeni ukrepi in priporočila inšpektorice.....	34
2.4	Javna uslužbenka Maja Hari.....	34
2.4.1	Pogodba o zaposlitvi.....	34
2.4.2	Plačilne liste.....	35
2.4.3	Aplikacija za izvedbo prevedbe	35
2.4.4	Ugotovitve inšpektorice.....	36
2.4.5	Odrejeni ukrepi in priporočila inšpektorice.....	40
2.5	Javni uslužbenec Peter Bolka.....	41
2.5.1	Pogodba o zaposlitvi.....	41
2.5.2	Plačilne liste.....	41
2.5.3	Aplikacija za izvedbo prevedbe	42
2.5.4	Ugotovitve inšpektorice.....	43
2.5.5	Odrejeni ukrepi in priporočila inšpektorice.....	46
IV.	Odrejeni ukrepi inšpektorice.....	47
V.	Pouk o pravnem sredstvu.....	47

I. Inšpekcijski nadzor

Inšpektorica Nina Štefe, inšpektorica višja svetnica (v nadaljevanju: inšpektorica), je v Institutu Jožef Stefan (v nadaljevanju: IJS) opravila inšpekcijski nadzor na podlagi določb ZSTSPJS.

Inšpekcijski nadzor je inšpektorica opravila 2. 7., 3. 7., 21. 7., 22. 7., 25. 7., 29. 7., 30. 7., 31. 7. in 1. 8. 2025 v prostorih Inšpektorata za javni sektor, Tržaška 21, Ljubljana in dne 4. 8. 2025 izdelala Osnutek zapisnika o inšpekcijskem nadzoru (št. 0611-116/2025-3131-22), ki je bil še istega dne poslan predstojniku IJS (v prilogi dopisa, št. 0611-116/2025-3131-23) na elektronski naslov: info@ijs.si.

Predstojniku IJS je bila s tem dana možnost podati pripombe na osnutek zapisnika oziroma podati pripombe na ugotovitve inšpektorice, in sicer v roku osmih delovnih dni po prejemu osnutka zapisnika. Inšpektorat za javni sektor je dne 12. 8. 2025 prejel obvestilo IJS, da na osnutek zapisnika nima pripomb (dopis z dne 11. 8. 2025).

II. Razlog inšpekcijskega nadzora

Inšpektorat za javni sektor je s strani Inšpektorata Republike Slovenije za delo dne 11. 4. 2025² prejel odstop anonimne prijave z dne 7. 4. 2025, iz katere izhaja, da javni uslužbenci zaposleni v Institutu Jožef Stefan (v nadaljevanju: IJS) do 7. 4. 2025 še niso prejeli novih pogodb o zaposlitvi

² Odstop IRSD št. 06102-401/2025-2 z dne 10. 4. 2024.

ali aneksov v skladu z Zakonom o skupnih temeljih sistema plač v javnem sektorju (v nadaljevanju: ZSTSPJS), s katerim se je uvedel nov plačni sistem v javnem sektorju s 1. 1. 2025.

V prijavi je navedeno, da zaposleni že četrty mesec opravljajo delo, pri tem pa ne vedo niti po katerem plačnem sistemu se jim obračunavajo plače, in ne v katere razrede so razvrščeni in ne morejo niti preveriti ali so bile spremembe pravilno obračunane.

IJS je v odgovoru z dne 18. 4. 2025 podal razloge za zamudo in se obvezal, da bo individualne akte za 120 javnih uslužbencev, ki jim aktov še ni izdal, le-te izdal v najkrajšem možnem času in Inšpektorat za javni sektor o tem tudi obvestil.

Razlogi za zamudo, ki jih je navedel IJS v odgovoru z dne 18. 4. 2025: »IJS razpolaga z informacijskim sistemom kadrovske evidenca in obračuna plač, ki ga je bilo potrebno za potrebe prehoda na nove, skupne temelje sistema plač predhodno prilagoditi z novimi predpisi, kar vključuje zlasti ZSTSPJS, panožno kolektivno pogodbo in podzakonske predpise, izdane na podlagi ZSTSPJS. Pred samim zagonom prilagojenega informacijskega sistema je bilo potrebno le-tega predhodno preizkusiti na podlagi testa, kar je bilo izvedeno v januarju 2025, sočasno pa so se seveda pripravili tudi vsi potrebni podatki za vnos. V okviru razpoložljivih kadrovskih resursov IJS na projektu prehoda na nove, skupne temelje sistema plač, sodeluje v Kadrovske službi devet javnih uslužbencev, pri čemer je skupno število zaposlenih na našem zavodu znaša 1254. Sodelavci v kadrovske službi so do priprave tega odgovora izdelali individualne akte na podlagi ZSTSPJS za skupno 1134 javnih uslužbencev, pri čemer poudarjamo, da je bilo v veliko primerih zaradi posebnosti zaposlitve v raziskovalni dejavnosti za posameznega javnega uslužbenca potrebno izdati tudi več individualnih aktov, kar je izdajo le-teh časovno podaljšalo, saj je bilo potrebno tovrstne akte pred podpisom s strani Kadrovske službe posebej ročno pregledati, zlasti individualne akte zaposlenih, ki:

- vsebujejo zakonske določbe v povezavi z napotitvijo javnega uslužbenca na delo v tujino,
- so bili na podlagi področnega zakona in na njegovi podlagi izdanih podzakonskih predpisov izvoljeni v naziv in
- so zaposleni na podlagi 62. člena Zakona o znanstvenoraziskovalni in inovacijske dejavnosti (Uradni list RS, št. 186/21, 40/23 in 102/24).

Zaposleni so dokumente prejeli takoj, ko je bil izveden končni pregled le -teh v podpis, akti pa vsebujejo vse potrebne podatke, kot jih določa zakon. IJS uporablja od leta 2005 informacijski sistem Navision, žal pa sistem ne vsebuje funkcije za posodobitev, kar celoten proces še dodatno podaljša. IJS zaposlene javne uslužbenke o poteku izvajanja aktivnosti za potrebe prehoda na nove, skupne temelje sistema plač obvešča in seznanja sproti prek elektronske pošte, vodje organizacijskih enot pa so o navedenem še posebej seznanjeni na skupnih sestankih, organizirali pa smo tudi že več sestankov s pisanimi organizacijskih enot. Naj poudarimo, da smo ves čas dosegljivi tudi predstavnikom sindikata in jim redno odgovarjamo na zastavljena vprašanja.«

Do dne 14. 5. 2025 obvestila IJS Inšpektorat za javni sektor ni prejel. Dne 17. 4. 2025 pa je s strani Inšpektorata Republike Slovenije za delo, prejel odstop anonimne prijave z dne 14. 4. 2025 in dne 7. 5. 2025 dodatno anonimno prijavo na Inšpektorat za javni sektor, vezano na isto vsebino. V anonimni prijavi z dne 7. 5. 2025 je navedeno tudi: »:

Prejete prijave v zadevah:

- št. 0611-116/2025 – Nepravilnosti pri obračunavanju plač po novem plačnem sistemu,
- št. 0611-121/2025 – Prijava kršitve Zakona o delovnih razmerjih in
- št. 0611-136/2025 – Pritožba zaradi nepravočasne vročitve novih pogodb o zaposlitvi po prenovi plačnega sistema,

so se združile v en inšpekcijski postopek, voden v zadevi pod št. 0611-116/2025.

IJS je dne 22. 5. 2025 ob posredovanju seznama javnih uslužbencev, ki je bil podlaga za izbor nadzorovanih javnih uslužbencev v predmetnem inšpekcijskem nadzoru pojasnil še, da je bila prevedba v informacijskem sistemu izvedena 16. 1. 2025 in plače so bile izplačane v skladu z zakonom. Izdelava in vročanje aktov je potekala ves čas, z vročanjem navedenih aktov pa so zaključili dne 19. 5. 2025.

Inšpektorji za sistem javnih uslužbencev smo pristojni nadzirati izvajanje določb Zakona o javnih uslužbencih³ (v nadaljevanju: ZJU) in na njegovi podlagi izdanih podzakonskih predpisov in izvajanje določb ZSTSPJS in na njegovi podlagi izdanih izvršilnih predpisov ter kolektivnih pogodb in splošnih aktov delodajalca (v delu, ki se nanašajo na plače).

ZSTSPJS določa tudi pravico javnih uslužbencev in funkcionarjev do izplačila višjih plač, in sicer postopno v obdobju od 1. januarja 2025 do 1. januarja 2028, v največ šestih obrokih. Pravica do izplačila višje plače, kot je bilo dogovorjeno z akti, s katerimi se delovna mesta in nazivi uvrščajo v plačne razrede in ki so bili objavljeni v Uradnem listu RS, št. 99/24 z dne 25. 11. 2024, je zapadla 1. 1. 2025, zato je ZSTSPJS določil tudi roke, do katerih je treba uveljaviti nove akte o sistemizaciji delovnih mest in izdati zaposlenim individualne delovno pravne akte, in sicer 99. člen ZSTSPJS v prvem odstavku določa, da se nove pogodbe o zaposlitvi oziroma aneksi k pogodbam o zaposlitvi, v katerih se določi prevedba plače javnega uslužbenca v skladu z 96. in 97. členom tega zakona, sklenejo v 15 dneh po uveljavitvi aktov o sistemizaciji iz drugega odstavka prejšnjega člena. ZSTSPJS pa je v 103. členu določil tudi obvezno uporabo aplikacije za izvedbo prevedbe in postopne pridobitve pravice do plače v prehodnem obdobju, ki jo je pripravilo ministrstvo, pristojno za sistem plač v javnem sektorju, in jo objavilo na svoji spletni strani. Zakonski rok za izdajo aneksov oziroma drugih individualnih aktov je bil glede na navedeno 1. 1. 2025.

Na navedeni podlagi je bil dne 14. 5. 2025 v IJS uveden inšpekcijski nadzor nad določitvijo plač javnih uslužbencev v skladu z ZSTSPJS.

III. Ugotovitve inšpektorice

Inšpektorica je v okviru inšpekcijskega nadzora v IJS opravila nadzor nad prevedbo delovnih mest in javnih uslužbencev, in sicer za naslednje javne uslužbenke: **Lojen Sonja, Mikuž Blaž, Serafin Domen, Hari Maja in Bolka Peter.**

IJS je bil pozvan k dostavi vse, za predmet nadzora pomembne dokumentacije, in sicer:

- izseke iz sistemizacije delovnih mest, ki so jih javni uslužbenci zasedali v decembru 2024,
- pogodbe o zaposlitvi, veljavne na dan 1. 12. 2024,
- plačilne liste za december 2024,
- izsek iz sistemizacije delovnih mest, ki jih javni uslužbenci zasedajo od januarja 2025 dalje,
- anekse k pogodbam o zaposlitvi oziroma nove pogodbe o zaposlitvi, veljavne od 1. 1. 2025 dalje (po prehodu na nov plačni sistem) z dokazilom o datumu vročitve akta javnim uslužbencem,
- plačilne liste od januarja 2025 dalje,
- izpise iz aplikacije za izvedbo prevedbe in določitve postopne pridobitve pravice do plače v prehodnem obdobju za javne uslužbenke, ki so jo bili dolžni uporabiti na podlagi 103. člena ZSTSPJS.

³ Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E, 40/12 – ZUJF, 158/20 – ZIntPK-C, 203/20 – ZIUPOPĐVE, 202/21 – odl. US, 3/22 – ZDeb in 32/25 – ZJU-1.

Ustanoviteljica IJS je Republika Slovenija. Ustanoviteljske pravice uresničuje Vlada Republike Slovenije.

Predstojnik IJS je bil ob uvedbi postopka inšpekcijskega nadzora do 15. 7. 2025 direktor prof. dr. Boštjan Zalar, dne 16. 7. 2025 je kot vršilec dolžnosti direktorja IJS svoj mandat nastopil prof. dr. Leon Cizelj.

1. Pravne podlage

1.1 ZSTSPJS

ZSTSPJS v 14. členu določa način uvrščanja delovnih mest in nazivov v plačne razrede.

Prvi odstavek 14. člena ZSTSPJS določa, da se delovna mesta in nazivi uvrščajo v plačne razrede s kolektivno pogodbo, z uredbo vlade ali z aktom državnega organa, upošteva določbe tega zakona, ki veljajo za posamezne plačne stebre. Drugi odstavek 14. člena ZSTSPJS vsebuje kriterije, ki se upoštevajo pri uvrščanju delovnih mest in nazivov v plačne razrede.

Tretji odstavek 14. člena ZSTSPJS določa, da se delovna mesta oziroma nazivi in plačni razredi v akte o sistemizaciji povzame iz aktov iz prvega odstavka tega člena, ki veljajo za uporabnika proračuna. V aktih o sistemizaciji se izjemoma lahko določi delovno mesto oziroma naziv, ki ga ureja kolektivna pogodba oziroma uredba za drugo dejavnost, in sicer če gre za delovno mesto, ki ga kolektivna pogodba za dejavnost oziroma uredba, ki velja za uporabnika proračuna, ne vsebuje in ga delodajalec nujno potrebuje za izvajanje nalog. Pri tem se v aktu o sistemizaciji upošteva uvrstitev v plačni razred iz te kolektivne pogodbe oziroma uredbe. Določbi drugega in tretjega stavka ne veljata za delovna mesta v plačnih podskupinah strokovno - tehničnih in administrativnih delovnih mest, ki jih urejajo kolektivne pogodbe oziroma uredbe za drugo dejavnost, ter za delovna mesta in nazive, ki jih urejajo zavodske kolektivne pogodbe in splošni akti drugih državnih organov.

ZSTSPJS v 8. členu določa plačne skupine in plačne podskupine, med drugim v plačni skupini H – Delovna mesta in nazivi na področju znanosti določa naslednje plačne podskupine:

- H1 – Raziskovalci,
- H2 – Strokovni sodelavci,
- H3 – Specifična delovna mesta na področju znanosti in
- H9 – Administrativni, računovodski, tehnični in ostali delavci na področju znanosti.

V četrti plačni steber, v skladu s 75. členom ZSTSPJS sodijo javni uslužbenci v raziskovalni dejavnosti, izobraževanju in kulturi, ki sodijo v plačne skupine D, G, H in javni uslužbenci plačne skupine B v teh uporabnikih proračuna.

Prvi odstavek 76. člena ZSTSPJS določa, da se delovna mesta oziroma nazivi v plačnih skupinah D, G in H uvrščajo v plačne razrede s kolektivno pogodbo dejavnosti, delovna mesta poklicnih novinarjev pa s kolektivno pogodbo poklica, ki jo za novinarje, zaposlene v javnem sektorju, skleneta v imenu delodajalca uprava javnega zavoda Radiotelevizije Slovenija in v imenu javnih uslužbencev poklicni reprezentativni sindikati, primerljivo glede na uvrstitev drugih delovnih mest v tem plačnem stebri.

V okviru prehodnih in končnih določb zakona (VII. poglavje) je v 1. oddelku v členih od 93. do vključno 99. člena ZSTSPJS določena prevedba plačnih razredov delovnih mest in nazivov ter plačnih razredov javnih uslužbencev. 93. člen ZSTSPJS določa, da se določbe tega oddelka uporabljajo za prevedbo plačnih razredov delovnih mest in nazivov ter plačnih razredov javnih uslužbencev v plačnih skupinah od C do K v plačno lestvico iz Priloge 1 tega zakona.

V 94. členu ZSTSPJS je določeno, da se v kolektivnih pogodbah, uredbah in splošnih aktih iz prvega odstavka 14. člena tega zakona, s katerimi se delovna mesta in nazivi uvrščajo v plačne razrede (v nadaljnjem besedilu: akti za uvrščanje), pri posameznem delovnem mestu in nazivu

določi število plačnih razredov zaradi odprave nesorazmerij v osnovnih plačah, nastalih pri vrednotenju delovnih mest in nazivov pred uveljavitvijo tega zakona.

V 95. členu ZSTSPJS je določen način prevedbe plačnih razredov delovnih mest in nazivov. Za predmetni inšpekcijski nadzor je relevanten prvi odstavek tega člena, ki določa, da se plačni razred delovnega mesta in naziva, ki je podlaga za prevedbo, določi tako, da se izhodiščnemu plačnemu razredu delovnega mesta in naziva, veljavnemu na dan 31. decembra 2024, prišteje število plačnih razredov zaradi odprave nesorazmerij v osnovnih plačah, določenih v aktu za uvrščanje. Za nova delovna mesta in nazive se z aktom za uvrščanje za namen prevedbe določijo izhodiščni plačni razred pred odpravo nesorazmerij v osnovnih plačah, v katerega bi bilo delovno mesto uvrščeno na dan 31. decembra 2024, in število plačnih razredov zaradi odprave nesorazmerij v osnovnih plačah. Drugi odstavek tega člena pa določa, da se plačni razred, določen v skladu s prejšnjim odstavkom, prevede v plačni razred v skladu s Prilogo 4, ki je sestavni del tega zakona. Izjemoma se prevedeni plačni razred iz prejšnjega stavka v aktu za uvrščanje lahko korigira zaradi ohranitve ustreznih razmerij pri vrednotenju osnovnih plač. Prevedeni oziroma korigirani plačni razred iz prvega in drugega stavka tega odstavka predstavlja izhodiščni plačni razred delovnega mesta in naziva ter se določi v aktu za uvrščanje in v aktih o sistemizaciji. V tretjem odstavku 95. člena ZSTSPJS je določeno, da se končni plačni razred delovnega mesta in naziva v aktu za uvrščanje in v aktih o sistemizaciji določi tako, da se na delovnih mestih, kjer je mogoče tudi napredovanje v višji naziv, v posameznem nazivu izhodiščnemu plačnemu razredu iz prejšnjega odstavka prišteje pet plačnih razredov, na delovnih mestih, kjer ni možno napredovati v naziv, pa deset plačnih razredov. Če z napredovanjem na delovnih mestih, kjer je možno napredovanje v naziv, skupaj v vseh nazivih ni mogoče napredovanje za deset plačnih razredov, se v najvišjem nazivu prišteje toliko plačnih razredov, da je doseženo napredovanje v nazivih skupno za deset plačnih razredov.

V 96. členu ZSPJS je določen način prevedbe plačnega razreda javnega uslužbenca ob prehodu v nov plačni sistem, in sicer prvi odstavek določa, da se javnemu uslužbencu ob prehodu v nov plačni sistem plačni razred, ki je podlaga za prevedbo, določi tako, da se mu na delovnem mestu oziroma v nazivu, ki ga zaseda 31. decembra 2024, upošteva plačni razred, v katerega je javni uslužbenec uvrščen na dan 31. decembra 2024. Temu plačnemu razredu se prišteje število plačnih razredov, pridobljenih zaradi odprave nesorazmerij v osnovnih plačah, določenih v aktu za uvrščanje.

Od drugega do vključno petega odstavka 96. člena ZSTSPJS so določena pravila prevedbe plačnega razreda javnega uslužbenca ob prehodu v nov plačni sistem v posebnih primerih, kot je ukinitve delovnega mesta oziroma naziva javnega uslužbenca s 1. 1. 2025 oziroma, če javni uslužbenec ob prehodu zaseda delovno mesto, ki ga akt za uvrščanje, ki velja za uporabnika proračuna od 1. januarja 2025 ne vsebuje in ga v skladu s četrtem stavkom tretjega odstavka 14. člena tega zakona v aktu o sistemizaciji ni možno povzeti, pravilo v primeru, če ima javni uslužbenec na dan 31. decembra 2024 določeno plačo v skladu 14. členom ZSPJS ter v primeru pripravnika, ki ima na dan 31. decembra 2024 določeno plačo v skladu z 9.a členom ZSPJS.

V predmetnem inšpekcijskem nadzor je med navedenimi posebnimi primeri relevanten drugi odstavek 96. člena ZSTSPJS, ki določa, da se javni uslužbenec, ki na dan 31. decembra 2024 zaseda delovno mesto oziroma je imenovan v naziv, ki se s 1. januarjem 2025 ukine, s 1. januarjem 2025 v skladu z aktom za uvrščanje premesti ali sklene pogodbo o zaposlitvi za drugo delovno mesto (v nadaljnjem besedilu: delovno mesto po premestitvi). Ne glede na prejšnji odstavek se temu javnemu uslužbencu plačni razred, ki je podlaga za prevedbo, določi tako, da se upošteva plačni razred delovnega mesta ali naziva po premestitvi, kot je veljal 31. decembra 2024 oziroma kot je bil za nova delovna mesta določen v skladu s prvim odstavkom 95. člena tega zakona. Plačnemu razredu iz prejšnjega stavka se prišteje število plačnih razredov napredovanj, ki jih javni uslužbenec v skladu s 17. členom tega zakona lahko prenese na delovno mesto po premestitvi, in število plačnih razredov, pridobljenih zaradi odprave nesorazmerij v osnovnih plačah na tem drugem delovnem mestu oziroma v nazivu, določenih v aktu za uvrščanje. V primerih, ko se s 1. januarjem 2025 delovno mesto z več nazivi ukine in se namesto tega za vsak naziv uvede samostojno delovno mesto, se plačnemu razredu iz drugega stavka tega odstavka prišteje število plačnih razredov napredovanj, doseženih v tem nazivu, in število

plačnih razredov, pridobljenih zaradi odprave nesorazmerij v osnovnih plačah, določenih v aktu za uvrščanje.

V predmetnem inšpekcijskem nadzoru niso bili nadzorovani šesti, sedmi in osmi odstavek 96. člena ZSTSPJS, ki se nanašajo na primere določitve prevedbe plačnega razreda javnemu uslužbencu oziroma funkcionarju po prenehanju mandata oziroma funkcije ter javnim uslužbencem, ki jim pogodba o zaposlitvi na dan 31. decembra 2024 miruje ali so na ta dan napoteni na delo v tujino ali so začasno premeščeni na drugo delovno mesto, ki za predmetni inšpekcijski nadzor niso bili relevantni.

Deveti odstavek 96. člena ZSTSPJS določa, da se plačni razred iz tega člena prevede v plačni razred v skladu s Prilogo 4 tega zakona.

97. člen ZSTSPJS v prvem odstavku določa, da se javni uslužbenec uvrsti v prevedeni plačni razred iz devetega odstavka prejšnjega člena. Plačni razred javnega uslužbenca se v primeru, ko se plačni razred delovnega mesta ali naziva korigira v skladu z drugim odstavkom 95. člena tega zakona, določi tako, da se prevedeni plačni razred javnega uslužbenca zviša ali zniža za toliko plačnih razredov, za kolikor se korigira prevedeni plačni razred delovnega mesta ali naziva. Tako prevedeni plačni razred javnega uslužbenca lahko presega končni plačni razred delovnega mesta oziroma naziva. V drugem odstavku tega člena je določeno, da se ne glede na prejšnji odstavek javni uslužbenec ne sme uvrstiti v nižji plačni razred, kot je seštevek izhodiščnega plačnega razreda delovnega mesta oziroma naziva iz drugega odstavka 95. člena tega zakona in števila plačnih razredov napredovanj javnega uslužbenca, doseženih na tem delovnem mestu ali nazivu do vključno 31. decembra 2024.

Tretji odstavek 97. člena ZSTSPJS pa določa, da se plačni razredi, pridobljeni s prevedbo ali korekcijo, ki presegajo izhodiščni plačni razred, delovnega mesta ali naziva, se štejejo za napredovanje. Za napredovanje se štejejo tudi plačni razredi, pridobljeni s prevedbo ali korekcijo, ki presegajo končni plačni razred delovnega mesta ali naziva. Časovno obdobje za napredovanje se z višjo uvrstitvijo na podlagi prevedbe ali korekcije ne prekine. Za prenos plačnih razredov iz tega odstavka ne velja sedmi odstavek 17. člena v primeru, ko se javni uslužbenec premesti ali sklene pogodbo o zaposlitvi za drugo delovno mesto v istem ali nižjem tarifnem razredu, če je to delovno mesto v isti plačni podskupini ali gre za sorodno oziroma istovrstno delovnemu mestu v drugi plačni podskupini. V primeru napredovanja v višji naziv na istem delovnem mestu za plačne razrede iz tega odstavka ne velja omejitev iz drugega odstavka 20. člena tega zakona.

V 98. členu ZSTSPJS so določeni roki za sklenitev oziroma izdajo aktov za uvrščanje in aktov o sistemizaciji, in sicer prvi odstavek tega člena določa, da se akti za uvrščanje v skladu s 95. členom tega zakona izdajo oziroma sklenejo najpozneje 30 dni pred začetkom uporabe tega zakona. V drugem odstavku tega člena pa je določeno, da se akti o sistemizaciji v skladu z akti za uvrščanje iz prejšnjega odstavka sprejmejo najpozneje 15 dni pred začetkom uporabe tega zakona.

Na podlagi 99. člena ZSTSPJS se nove pogodbe o zaposlitvi oziroma aneksi k pogodbam o zaposlitvi, v katerih se določi prevedba plače javnega uslužbenca v skladu z 96. in 97. členom tega zakona, sklenejo v 15 dneh po uveljavitvi aktov o sistemizaciji iz drugega odstavka prejšnjega člena. Drugi odstavek tega člena pa določa, da se v skladu s prejšnjim odstavkom sklenejo nove pogodbe o zaposlitvi oziroma aneksi k pogodbam o zaposlitvi tudi z javnimi uslužbenci, ki ne izpolnjujejo pogojev izobrazbe za zasedbo delovnega mesta, a so lahko pogodbo o zaposlitvi, ki jo imajo sklenjeno na dan 31. decembra 2024, sklenili v skladu s posebnimi predpisi, ki so veljali ob njeni sklenitvi.

V 3. oddelku VII. poglavja, določa 101. člen ZSTSPJS postopno pridobitev pravice do višje plače: (1) Funkcionarji in javni uslužbenci pridobijo pravico do izplačila višje plače v skladu s plačnim razredom, v katerega se uvrstijo na podlagi 97. in 100. člena tega zakona, postopno, in sicer na naslednji način:

1. določitev razlike:

a) za javne uslužbence se ugotovi razlika med vrednostjo plačnega razreda, v katerega se uvrstijo na dan 1. januarja 2025, in vrednostjo plačnega razreda, v katerega so ali bi bili na podlagi drugega in tretjega odstavka 96. člena tega zakona na istem delovnem mestu uvrščeni na dan 31. decembra 2024, oziroma vrednostjo minimalne plače za leto 2024 pri tistih javnih uslužbencih, ki na dan 31. decembra 2024 prejemajo razliko do minimalne plače,

b) za funkcionarje se ugotovi razlika med vrednostjo plačnega razreda, v katerega se uvrstijo na dan 1. januarja 2025, in vrednostjo plačnega razreda, v katerega so bili na isti funkciji uvrščeni na dan 31. decembra 2024,

c) za sodnike in državne tožilce ter državne pravobranilce in pomočnike državnih pravobranilcev, ki do poteka mandata nadaljujejo delo kot višji državni odvetniki in državni odvetniki, se ugotovi razlika med vrednostjo plačnega razreda, v katerega se uvrstijo na dan 1. januarja 2025, in med vrednostjo osnovne plače, ki jo na isti funkciji prejemajo na dan 31. decembra 2024,

č) za javne uslužbence in funkcionarjem, ki so napoteni na delo v tujino, se ugotovi razlika med vrednostjo osnovne plače na dan 1. januarja 2025 in vrednostjo osnovne plače na istem delovnem mestu ali funkciji na dan 31. decembra 2024,

d) za funkcionarja, ki je imenovan na funkcijo ministra podpredsednika vlade, se ugotovi razlika med vrednostjo plačnega razreda, v katerega se uvrstijo na dan 1. januarja 2025, in vrednostjo 65. plačnega razreda na dan 31. decembra 2024, za funkcionarja, ki je imenovan na funkcijo predsednika sveta samoupravne narodne skupnosti, pa se ugotovi razlika med vrednostjo plačnega razreda, v katerega se uvrstijo na dan 1. januarja 2025, in vrednostjo 53. plačnega razreda na dan 31. decembra 2024,

e) za javnega uslužbenca, ki imajo na dan 31. decembra 2024 določeno plačo v skladu 14. členom ZSPJS, se ugotovi razlika med vrednostjo plačnega razreda, v katerega se uvrstijo na dan 1. januarja 2025, in vrednostjo plačnega razreda, v katerega bi bili uvrščeni na dan 31. decembra 2024, brez zmanjšanja osnovne plače v skladu s 14. členom ZSPJS,

f) za pripravnike, ki imajo na dan 31. decembra 2024 določeno plačo v skladu z 9.a členom ZSPJS, se ugotovi razlika med vrednostjo plačnega razreda, v katerega se uvrstijo na dan 1. januarja 2025, in vrednostjo izhodiščnega plačnega razreda delovnega mesta ali naziva na dan 31. decembra 2024, znižanega za štiri plačne razrede.

2. s 1. januarjem 2025 javni uslužbenci pridobijo pravico do izplačila celotnega zneska do vrednosti minimalne plače za leto 2025,

3. razlika iz 1. točke tega odstavka oziroma v primeru 2. točke tega odstavka razlika med vrednostjo plačnega razreda, v katerega se uvrstijo na dan 1. januarja 2025 in med minimalno plačo za leto 2025, se izplača na naslednji način:

a) s 1. januarjem 2025 pridobijo pravico do izplačila 12 odstotkov razlike, vendar ne manj kot 100 evrov; če razlika ne dosega 100 evrov, se izplača v celoti,

b) s 1. oktobrom 2025 pridobijo pravico do izplačila 12 odstotkov razlike, vendar ne manj kot 100 evrov; če preostanek razlike ne dosega 100 evrov, se izplača v celoti,

c) s 1. junijem 2026 pridobijo pravico do izplačila 12 odstotkov razlike, vendar ne manj kot 70 evrov; če preostanek razlike ne dosega 70 evrov, se izplača v celoti,

č) s 1. decembrom 2026 pridobijo pravico do izplačila 15 odstotkov razlike, vendar ne manj kot 50 evrov; če preostanek razlike ne dosega 50 evrov, se izplača v celoti,

d) s 1. julijem 2027 pridobijo pravico do izplačila 15 odstotkov razlike, vendar ne manj kot 100 evrov; če preostanek razlike ne dosega 100 evrov, se izplača v celoti,

e) s 1. januarjem 2028 pridobijo pravico do izplačila preostanka razlike.

(2) Z dnem, ko javni uslužbenec pridobi pravico do izplačila celotne razlike iz prejšnjega odstavka, pridobi pravico do izplačila osnovne plače v vrednosti plačnega razreda, v katerega je uvrščen, v skladu s plačno lestvico, veljavno na dan pridobitve pravice do izplačila celotne razlike.

(3) Osnovna plača javnega uslužbenca in funkcionarja v obdobju od 1. januarja 2025 do vključno 31. decembra 2027 predstavlja seštevek vrednosti plačnega razreda, v katerega je bil ali bi bil na podlagi drugega in tretjega odstavka 96. člena tega zakona javni uslužbenec oziroma funkcionar uvrščen na dan 31. decembra 2024, dela razlike, ki jo postopno prejema v skladu s prvim odstavkom tega člena, in morebitne vrednosti uskladitve v skladu s 104. členom tega zakona.

(4) Za namen izračuna razlike iz tega člena in osnovne plače v obdobju od 1. januarja 2025 do 31. decembra 2027 se pripravnikom določi plačni razred na dan 31. decembra 2024 z odbitkom štirih plačnih razredov, javnim uslužbencem, ki imajo na dan 31. decembra 2024 določeno plačo v skladu s 14. členom ZSPJS, pa se plačni razred na dan 31. decembra 2024 določi brez zmanjšanja osnovne plače v skladu s 14. členom ZSPJS.

(5) Osnovna plača sodnikov in državnih tožilcev ter državnih pravobranilcev in pomočnikov državnih pravobranilcev, ki do poteka mandata nadaljujejo delo kot višji državni odvetniki in državni odvetniki, predstavlja seštevek vrednosti osnovne plače, ki jo prejema na dan 31. decembra 2024, dela razlike, ki jo postopno prejema skladno s prvim odstavkom tega člena, in morebitne vrednosti uskladitve v skladu s 104. členom tega zakona.

(6) Osnovna plača javnih uslužbencev in funkcionarjev, ki so napoteni na delo v tujino, predstavlja seštevek vrednosti nominalne osnove za delo v tujini, veljavne na dan 31. decembra 2024, pomnožene z vsakokratno veljavnim indeksom življenjskih stroškov, skladno z uredbo, ki ureja plače in druge prejemke javnih uslužbencev za delo v tujini, dela razlike, ki jo postopno prejemajo v skladu s prvim odstavkom tega člena, in morebitne vrednosti uskladitve v skladu s 104. členom tega zakona.

(7) Za izračun razlike iz tega člena se uporablja plačna lestvica, ki se uporablja na dan 31. decembra 2024 in plačna lestvica, ki velja na dan 1. januarja 2025.

(8) Ne glede na 3. točko prvega odstavka tega člena se funkcionarjem, ki opravljajo ali nastopijo funkcije izvršilne oblasti iz plačne podskupine A1 (predsednik vlade, minister podpredsednik vlade, minister, državni sekretar in generalni sekretar vlade), in funkcionarjem, ki opravljajo ali nastopijo funkcije zakonodajne oblasti iz plačne podskupine A2, do izteka mandatnega obdobja državnega zbora, ki teče ob začetku uporabe tega zakona, ne izplačuje razlika iz 1.b) točke prvega odstavka tega člena oziroma četrtega odstavka 102. člena tega zakona. Predsedniku vlade, ministru podpredsedniku vlade, ministru, državnemu sekretarju in generalnemu sekretarju vlade se ne izplačuje razlika iz prejšnjega stavka tudi v obdobju opravljanja tekočih poslov po prenehanju mandatnega obdobja državnega zbora, ki teče ob začetku uporabe tega zakona.

1.2 Aneks h Kolektivni pogodbi za raziskovalno dejavnost

Aneks h Kolektivni pogodbi za raziskovalno dejavnost (Aneks h KP)⁴ v 2. členu določa, da se s tem aneksom uvrščajo v plačne razrede delovna mesta in nazivi plačne skupine H – Delovna mesta in nazivi na področju znanosti, v naslednjih plačnih podskupinah:

- H1 – Raziskovalci;
- H2 – Strokovni sodelavci;
- H3 – Specifična delovna mesta na področju znanosti;
- H9 – Administrativni, računovodski, tehnični in ostali delavci na področju znanosti.

Delovna mesta in nazivi plačnih podskupin H1, H2, H3 in H9 se v skladu s prvim odstavkom 3. člena Aneksa h KP uvrstijo v plačne razrede v skladu s Prilogo 1⁵ tega aneksa. Drugi odstavek tega člena določa, da na delovnih mestih v plačni podskupini H1 ni možno napredovati v naziv, zato je, skladno z določbo drugega odstavka 25. člena ZSTSPJS, na teh delovnih mestih možno napredovati za deset plačnih razredov.

Aneks h KP v 8. členu vsebuje določbe glede prevedbe plačnega razreda delovnega mesta in nazivov in določa:

(1) Prevedba plačnih razredov delovnih mest in nazivov plačnih podskupin H1 in H2 iz Kolektivne pogodbe za raziskovalno dejavnost (Uradni list RS, št. 45/92, 5/93, 18/94 – ZRPJZ, 50/94, 45/96, 73/98 – popr., 51/98, 39/99 – ZMPUPR, 106/99, 107/00, 85/01 – popr., 64/01, 84/01, 43/06 – ZKoliP, 61/08, 67/08, 40/12, 46/13, 106/15, 46/17, 80/18, 160/20, 88/21, 136/22 in 11/23; v nadaljnjem besedilu: KPRD), izvedena na podlagi 95. člena ZSTSPJS, je Priloga 2 tega aneksa.

(2) Prevedba plačnih razredov delovnih mest plačne skupine I, izvedena na podlagi 95. člena ZSTSPJS, je Priloga 3 tega aneksa.

(3) Prevedba plačnih razredov delovnih mest plačne skupine J, izvedena na podlagi 95. člena ZSTSPJS, je Priloga 4 tega aneksa.

⁴ Uradni list RS, št. 99/24, Popravek Aneksa h Kolektivni pogodbi za raziskovalno dejavnost (Uradni list RS, št. 109/24) in Popravek Aneksa h Kolektivni pogodbi za raziskovalno dejavnost (Uradni list RS, št. 22/25).

⁵ Popravek Aneksa h Kolektivni pogodbi za raziskovalno dejavnost (Uradni list RS, št. 109/24) določa: »1. v Prilogi 1: Uvrstitve delovnih mest in nazivov plačnih podskupin H1, H2, H3 in H9 v plačne razrede, v tabeli pod točko IV. Delovna mesta plačne podskupine H9 se uvrstijo v naslednje plačne razrede: črta vrstica pod zaporedno številko 45 z delovnim mestom PROGRAMER APLIKACIJ V.«.

(4) Prevedba plačnih razredov delovnih mest in nazivov plačnih podskupin H1, H2, H3 in H9, ki so na novo določena s tem aneksom, izvedena na podlagi 95. člena ZSTSPJS, je Priloga 5⁶ tega aneksa.

V 9. členu Aneksa h KP vsebuje določbe glede premestitve javnih uslužbencev na delovna mesta: (1) Javni uslužbenci, ki na dan 31. decembra 2024 zasedajo delovna mesta, določena in uvrščena v plačni razred s KPRD, ki jih ta aneks ne vsebuje več, se s 1. januarjem 2025 premestijo na nova delovna mesta in nazive iz tega aneksa skladno s Prilogo 6 tega aneksa.

(2) Javni uslužbenci, ki na dan 31. decembra 2024 zasedajo delovna mesta, določena in uvrščena v plačni razred s KPRD, ki jih ta aneks zgolj preimenuje in ohranijo isto šifro delovnega mesta, se ne premestijo na nova delovna mesta, ampak se prevedejo v plačni razred na preimenovanem delovnem mestu z isto šifro.

(3) Javni uslužbenci, ki na dan 31. decembra 2024 zasedajo delovna mesta plačne skupine I in J, ki se jim s tem aneksom spremeni zgolj šifra delovnega mesta zaradi premika delovnega mesta iz plačne skupine I oziroma J v plačno skupino H, se ne premestijo na nova delovna mesta, ampak se prevedejo v plačni razred na istem delovnem mestu z novo šifro.

V 10. členu Aneksa h KP je določeno pravilo glede sistemizacije administrativnih oziroma strokovno-tehničnih delovnih mest, in sicer je določeno, da delodajalec sistemizira administrativna oziroma strokovno-tehnična delovna mesta iz plačnih podskupin, ki so tipična za dejavnost, ki jo opravlja (H3 – Specifična delovna mesta na področju znanosti). Če v naboru delovnih mest iz plačne podskupine H3, ki so tipična za dejavnost, ni delovnih mest, ki bi ustrezala potrebam delodajalca, delodajalec sistemizira delovno mesto iz plačne podskupine H9 Administrativni, računovodski, tehnični in ostali delavci na področju znanosti.

V okviru prehodnih in končnih določb VI. poglavja Aneksa h KP je v 12. členu določeno, da delodajalec z dnem uveljavitve tega aneksa zaposlenim javnim uslužbencem ponudi novo pogodbo o zaposlitvi.

12. člen je vsebovan v Popravku Aneksa h Kolektivni pogodbi za raziskovalno dejavnost (Uradni list RS, št. 22/25), ki se v tem delu glasi:

V Aneksu h Kolektivni pogodbi za raziskovalno dejavnost (Uradni list RS, št. 99/24 in 109724 – popr.) se:

1. 12. člen pravilno glasi:

»12. člen

(ponudba novih pogodb o zaposlitvi in premestitev zaposlenih z delovnega mesta s šifro DM H017013, VIŠJI RAZISKOVALEC, TR VII/2)

(1) Delodajalec z dnem uveljavitve tega aneksa zaposlenim javnim uslužbencem ponudi novo pogodbo o zaposlitvi, in sicer:

1. na delovnih mestih s šifro I017945 VODJA SLUŽBE II, TR VII/2, ponudi novo pogodbo o zaposlitvi za novo delovno mesto H027036 VODJA SLUŽBE III, TR VII/2;

2. na delovnih mestih s šifro I012002 DELAVEC V KMETIJSTVU IN RIBIŠTVU, TR II, ponudi novo pogodbo o zaposlitvi za novo delovno mesto H032001STROKOVNI DELAVEC V RAZISKOVALNI DEJAVNOSTI II, TR II;

3. na delovnih mestih s šifro G027926, VODJA SLUŽBE II, TR VII/2 ponudi novo pogodbo o zaposlitvi za novo delovno mesto H027035VODJA SEKTORJA III, TR VII/2;

⁶ Popravek Aneksa h Kolektivni pogodbi za raziskovalno dejavnost (Uradni list RS, št. 109/24) določa: »2. v Prilogi 5: Prevedba plačnih razredov novih delovnih mest in nazivov plačnih podskupin H1, H2, H3 in H9:

a) v vrstici pod zaporedno številko 65 pri delovnem mestu PODATKOVNI SVETOVALEC IX šifra DM v stolpcu »Šifra DM« pravilno glasi »H039002«,

b) v vrstici pod zaporedno številko 66 pri delovnem mestu PODATKOVNI SVETOVALEC VII/2 šifra DM v stolpcu »Šifra DM« pravilno glasi »H037014«.

4. na delovnih mestih s šifro I016002 DELOVODJA V KMETIJSTVU I, TR VI, ponudi novo pogodbo o zaposlitvi za novo delovno mesto H036002 STROKOVNI DELAVEC V RAZISKOVALNI DEJAVNOSTI VI-III, TR VI;

5. na delovnih mestih s šifro J017206 INŽENIR LABORATORIJA SPECIALIST VII/1, TR VII/1, ponudi novo pogodbo o zaposlitvi za novo delovno mesto H027021 PODROČNI SVETOVALEC II, TR VII/1;

6. na delovnih mestih s šifro J034005 DELAVEC V KMETIJSTVU IN RIBIŠTVU IV, TR IV, ponudi novo pogodbo o zaposlitvi za novo delovno mesto H034002 STROKOVNI DELAVEC V RAZISKOVALNI DEJAVNOSTI IV- II, TR IV;

7. na delovnih mestih s šifro J016064 OPERATIVNI INŽENIR VI, TR VI, ponudi novo pogodbo o zaposlitvi za novo delovno mesto H036004 STROKOVNI DELAVEC V RAZISKOVALNI DEJAVNOSTI VI-I, TR VI;

8. na delovnih mestih s šifro J016071 SKRBNIK PODPORE UPORABNIKOM VI, TR VI, ponudi novo pogodbo o zaposlitvi za novo delovno mesto H036003 STROKOVNI DELAVEC V RAZISKOVALNI DEJAVNOSTI VI-II, TR VI;

9. na delovnih mestih s šifro J016981 VODJA ENOSTAVNEJŠEGA PODROČJAVENOTE II (Z DO 5 ZAPOSLENIMI) VI, TR VI, ponudi novo pogodbo o zaposlitvi za novo delovno mesto H036003 STROKOVNI DELAVEC V RAZISKOVALNI DEJAVNOSTI VI-II, TR VI;

10. na delovnih mestih s šifro J016050 INŽENIR LABORATORIJA VI, TR VI, ponudi novo pogodbo o zaposlitvi za novo delovno mesto H036003 STROKOVNI DELAVEC V RAZISKOVALNI DEJAVNOSTI VI-II, TR VI;

11. na delovnih mestih s šifro J017063 ORGANIZATOR DELA VII/1, TR VII/1, ponudi novo pogodbo o zaposlitvi za novo delovno mesto H037001 STROKOVNI DELAVEC V RAZISKOVALNI DEJAVNOSTI VII/1-III, TR VII/1;

12. na delovnih mestih s šifro J017135 STROKOVNI SODELAVEC VII/1, TR VII/1, ponudi novo pogodbo o zaposlitvi za novo delovno mesto H037001 STROKOVNI DELAVEC V RAZISKOVALNI DEJAVNOSTI VII/1-III, TR VII/1;

13. na delovnih mestih s šifro J017137 STROKOVNI SODELAVEC VII/2 (II), TR VII/2, ponudi novo pogodbo o zaposlitvi za novo delovno mesto H037002 STROKOVNI DELAVEC V RAZISKOVALNI DEJAVNOSTI VII/2-II, TR VII/2;

14. na delovnih mestih s šifro J017136 STROKOVNI SODELAVEC VII/2, TR VII/2, ponudi novo pogodbo o zaposlitvi za novo delovno mesto H037008 SAMOSTOJNI STROKOVNI SVETOVALEC PODROČJA V RAZISKOVALNI DEJAVNOSTI VII/2-II, TR VII/2;

15. na delovnih mestih s šifro J017227 SAMOSTOJNI STROKOVNI SODELAVEC ZA ORGANIZACIJO IN POSLOVANJE VII/2, TR VII/2, ponudi novo pogodbo o zaposlitvi za novo delovno mesto H037008 SAMOSTOJNI STROKOVNI SVETOVALEC PODROČJA V RAZISKOVALNI DEJAVNOSTI VII/2-II, TR VII/2;

16. na delovnih mestih s šifro J017225 SAMOSTOJNI STROKOVNI SODELAVEC ZA KADRE VII/2, TR VII/2, ponudi novo pogodbo o zaposlitvi za novo delovno mesto H037008 SAMOSTOJNI STROKOVNI SVETOVALEC PODROČJA V RAZISKOVALNI DEJAVNOSTI VII/2-II, TR VII/2;

17. na delovnih mestih s šifro J017095 RAZVOJNI INŽENIR VII/2 (I), TR VII/2, ponudi novo pogodbo o zaposlitvi za novo delovno mesto H037009 SAMOSTOJNI STROKOVNI SVETOVALEC PODROČJA V RAZISKOVALNI DEJAVNOSTI VII/2-I, TR VII/2.

(2) Ne glede na prevedbo plačnih razredov delovnega mesta DM H017004 RAZISKOVALEC v Prilogi 2 tega aneksa, delodajalec z dnem uveljavitve tega aneksa javne uslužbenke na delovnem mestu DM H017013, VIŠJI RAZISKOVALEC, TR VII/2 premesti na delovno mesto DM H017004 RAZISKOVALEC na način, da se kot »Izhodiščni PR oziroma PR pred odpravo nesorazmerij v OP 31. 12. 2024« upošteva 36 PR in da je »Število PR za odpravo nesorazmerij« 2.«.

2. Nadzor nad prevedbo delovnih mest in javnih uslužbencev

2.1 Javna uslužbenka prof. dr. Sonja Lojen

2.1.1 Pogodba o zaposlitvi

IJS je za javno uslužbenko posredoval:

- Pogodbo o zaposlitvi št. U2-ET-18/0334, 2662 z dne 30. 5. 2018 za nedoločen čas od 1. 6. 2018 dalje za delovno mesto Znanstveni svetnik – vodja raziskovalne skupine v organizacijski enoti 02 – Odsek za znanosti v okolju (šifra H019008), IX. tarifni razred,
- Aneks št. 1 k pogodbi o zaposlitvi št. U2-ET-18/0334, 2662 z dne 30. 5. 2018 (aneks z dne 7. 2. 2019) – sklenjen zaradi spremembe uvrstitve delovnega mesta Znanstveni svetnik (šifra H019008) v plačni razred na podlagi Aneksa h Kolektivni pogodbi za raziskovalno dejavnost (Uradni list RS, št. 80/18),
- Aneks št. 1 k pogodbi o zaposlitvi št. U2-ET-18/0334, 2662 z dne 30. 5. 2018 (aneks z dne 15. 3. 2023) – sklenjen zaradi spremembe uvrstitve delovnega mesta Znanstveni svetnik (šifra H019008) v plačni razred na podlagi Aneksa h Kolektivni pogodbi za raziskovalno dejavnost (Uradni list RS, št. 136/22),
- Aneks št. 2 k pogodbi o zaposlitvi št. U2-ET-18/0334, 2662 z dne 30. 5. 2018 (aneks z dne 5. 2. 2024) – sklenjen zaradi napredovanja v višji plačni razred,
- Aneks št. 2 k pogodbi o zaposlitvi št. U2-ET-18/0334, 2662 z dne 30. 5. 2018 (aneks z dne 12. 5. 2025) – prevedba po ZSTSPJS.

IJS je za javno uslužbenko posredoval izseke iz Priloge 1 – Kataloga delovnih mest v javnem raziskovalnem zavodu Institut »Jožef Stefan« v IJS:

- Delovno mesto Znanstveni svetnik – vodja raziskovalne skupine v organizacijski enoti 02 – Odsek za znanosti v okolju (šifra H019008), IX. tarifni razred, št. 489 – december 2024 in
- Delovno mesto Znanstveni svetnik – vodja raziskovalne skupine v organizacijski enoti 02 – Odsek za znanosti v okolju (šifra H019008), IX. tarifni razred, št. 489 – januar 2025.

2.1.2 Plačilne liste

IJS je posredoval plačilno listo za mesec december 2024 in plačilne liste za mesec januar, februar, marec in april 2025.

Iz plačilne liste za mesec december 2024 izhaja, da je bila plača obračunana za delovno mesto Znanstveni svetnik (šifra H019008), kar je skladno z veljavnimi individualnimi delovnopравниimi akti veljavnimi v mesecu decembru 2024, na podlagi katerih je bila javna uslužbenka uvrščena v 60. plačni razred po ZSPJS.

Iz plačilne liste za mesec januar 2025 izhaja, da je bila plača obračunana za delovno mesto Znanstveni svetnik (šifra H019008) ob upoštevanju 101. člena ZSTSPJS, ki določa način postopne pridobitve pravice do višje plače ob prehodu na plačni sistem po ZSTSPJS pri osnovni plači za obračun (šifra Z108)⁷.

In sicer je bila na delovnem mestu Znanstveni svetnik (šifra H019008) upoštevana uvrstitev javne uslužbenke v 52. plačni razred, razviden je Z108 – osnovna plača za obračun v višini 4.913,40 evra bruto z upoštevanim 1. obrokom v višini 102,07 evrov bruto.

Enako izhaja iz plačilnih list za mesec februar, marec in april 2025, da je javna uslužbenka prejela plačo za plačni razred določen po ZSTSPJS.

2.1.3 Aplikacija za izvedbo prevedbe

IJS je posredoval izpis iz aplikacije za izvedbo prevedbe in določitve postopne pridobitve pravice do plače v prehodnem obdobju za javno uslužbenko, ki jo je bil dolžan uporabiti na podlagi 103.

⁷ 2. člen Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 109/24) določa šifro Z108 za Osnovno plačo za obračun - Osnovna plača javnega uslužbenca in funkcionarja od 1. januarja 2025 do vključno 31. decembra 2027 predstavlja seštevek vrednosti plačnega razreda, v katerega je bil ali bi bil na podlagi drugega in tretjega odstavka 96. člena tega zakona javni uslužbenec oziroma funkcionar uvrščen na dan 31. decembra 2024 oziroma vrednostjo minimalne plače (Z700), dela razlike, ki jo postopno prejema in morebitne vrednosti uskladitve v skladu s 104. členom ZSTSPJS.

člena ZSTSPJS za delovno mesto Znanstveni svetnik (šifra DM H019008), iz katerega je razvidno:

Šifra delovnega mesta	H019008
Delovno mesto	ZNANSTVENI SVETNIK
Tarifni razred	
Šifra naziva	1
Naziv	ZNANSTVENI SVETNIK
Izhodiščni plačni razred delovnega mesta oziroma naziva pred odpravo nesorazmerij v osnovnih plačah 31. 12. 2024	54
Končni plačni razred delovnega mesta oziroma naziva pred odpravo nesorazmerij v osnovnih plačah 31. 12. 2024	64
Število plačnih razredov za odpravo nesorazmerij	4
Plačni razred za prevedbo	58
Prevedeni plačni razred	44
Korigirani plačni razred	-
Izhodiščni plačni razred delovnega mesta oziroma naziva 1. 1. 2025	44
Končni plačni razred delovnega mesta oziroma naziva 1. 1. 2025	54
Plačni razred javnega uslužbenca, 31.12.2024	60
Vrednost plačnega razreda uslužbenca, 31.12.2024	4.811,33 €
Plačni razred javnega uslužbenca, 1.1.2025	52
Vrednost plačnega razreda uslužbenca, 1.1.2025	5.661,89 €
Razlika	850,56 €

Vrednost plačnega razreda javnega uslužbenca na dan 31. 12. 2024 (A)	Vrednost plačnega razreda, v katerega je javni uslužbenec uvrščen s 1. 1. 2025 (B)	Razlika (B - A) oziroma razlika do minimalne plače
4.811,33 €	5.661,89 €	850,56 €
	Višina obroka	Osnovna plača
1.01.2025	102,07 €	4.913,40 €
1.10.2025	102,00 €	5.015,47 €
1.06.2026	102,00 €	5.117,54 €

1.12.2026	128,00 €	5.245,12 €
1.07.2027	128,00 €	5.372,70 €
1.01.2028	289,00 €	5.661,89 €

2.1.4 Ugotovitve inšpektorice

Inšpektorica ugotavlja, da je bila na dan 1. 12. 2024 veljavna Pogodba o zaposlitvi št. U2-ET-18/0334, 2662 z dne 30. 5. 2018 za nedoločen čas od 1. 6. 2018 dalje, in sicer za delovno mesto Znanstveni svetnik – vodja raziskovalne skupine v organizacijski enoti 02 – Odsek za znanosti v okolju (šifra H019008), IX. tarifni razred. Na podlagi te pogodbe o zaposlitvi je bila javna uslužbenka ob zaposlitvi s 1. 6. 2018 uvrščena v 57. plačni razred zaradi napredovanja v višji plačni razred v letu 2018, s pravico do izplačila plače iz naslova napredovanja za dva plačna razreda in s tem do plače za 57. plačni razred s 1. 12. 2018.

Aneks z dne 7. 2. 2019 in aneks z dne 15. 3. 2023 sta bila sklenjena zaradi višje uvrstitve v plačni razred delovnega mesta Znanstveni svetnik z aneksoma h Kolektivni pogodbi za raziskovalno dejavnost v letih 2018⁸ in 2022⁹.

Inšpektorica glede posredovanega izseka iz Priloge 1 – Kataloga delovnih mest v javnem raziskovalnem zavodu Institut »Jožef Stefan« v IJS za delovno mesto Znanstveni svetnik – vodja raziskovalne skupine v organizacijski enoti 02 – Odsek za znanosti v okolju (šifra H019008), IX. tarifni razred – december 2024, št. 489, ki ga je zasedala javna uslužbenka v mesecu decembru 2024, ugotavlja, da plačni razred delovnega mesta ni bil določen v skladu z veljavnim plačnim razredom tega delovnega mesta, kot ga je v letu 2024 določal veljavni Aneks h Kolektivni pogodbi za raziskovalno dejavnost¹⁰. Namesto izhodiščni 54. plačni razred, je v aktu o sistemizaciji (Prilogi 1, št. delovnega mesta 489) določen 53. plačni razred. Iz Aneksa št. 1 k pogodbi o zaposlitvi z dne 15. 3. 2023 sicer izhaja, da je bil upoštevan pravilni 54. izhodiščni plačni razred tega delovnega mesta.

V zvezi z neskladnostjo plačnega razreda delovnega mesta Znanstveni svetnik (šifra H019008) v aktu o sistemizaciji IJS 2024 oziroma njegovi prilogi 1 z veljavno uvrstitvijo v plačni razred tega delovnega mesta v kolektivni pogodbi, inšpektorica opozarja, da 13. člen ZSTSPJS v prvem odstavku določa, da mora akt o sistemizaciji pri uporabnikih proračuna glede plač vsebovati najmanj:

1. šifro uporabnika proračuna in šifro notranje organizacijske enote,
2. naziv uporabnika proračuna in naziv notranje organizacijske enote,
3. plačno podskupino,
4. šifro delovnega mesta,
5. ime delovnega mesta,
6. tarifni razred delovnega mesta,
7. šifro naziva, kjer nazivi obstajajo,
8. ime naziva, kjer nazivi obstajajo,
9. izhodiščni in končni plačni razred delovnega mesta oziroma naziva,
10. število plačnih razredov napredovanj na delovnem mestu oziroma v nazivu in
11. opis del in nalog delovnega mesta ali naziva.

V drugem odstavku tega člena pa je določeno, da uporabnik proračuna v aktu o sistemizaciji ne sme sistemizirati delovnega mesta in naziva, ki ni določen z zakonom in podzakonskim predpisom, splošnim aktom organa ali kolektivno pogodbo iz prvega odstavka 14. člena tega zakona, ki velja za uporabnika proračuna, razen v primerih iz tretjega odstavka 14. člena tega zakona.

⁸ Uradni list RS, št. 80/18.

⁹ Uradni list RS, št. 136/22.

¹⁰ Uradni list RS, št. 136/22.

V skladu z 11. točko 2. člena ZSTSPJS je akt o sistemizaciji delovnih mest in nazivov (v nadaljnjem besedilu: akt o sistemizaciji) akt, v katerem so v skladu z notranjo organizacijo določena delovna mesta in nazivi, potrebni za izvajanje nalog uporabnika proračuna, z opisom pogojev za zasedbo delovnih mest, nazivov in nalog na posameznih delovnih mestih ter plačni razredi.

V skladu s prvim odstavkom 14. člena ZSTSPJS se delovna mesta in nazivi uvrščajo v plačne razrede s kolektivno pogodbo, z uredbo vlade ali z aktom državnega organa, upošteva določbe tega zakona, ki veljajo za posamezne plačne stebre. Upošteva prvi stavek tretjega odstavka tega člena, se delovna mesta oziroma nazivi in plačni razredi v akte o sistemizaciji povzame iz aktov iz prvega odstavka tega člena, ki veljajo za uporabnika proračuna.

Prvi odstavek 15. člena ZSTSPJS pa določa, da je osnovna plača javnega uslužbenca določena s plačnim razredom, v katerega je uvrščeno delovno mesto oziroma naziv, na katerega je javni uslužbenec razporejen oziroma s plačnim razredom, ki ga je pridobil z napredovanjem ali z višjo uvrstitvijo v plačni razred na podlagi določb tega zakona.

Glede na navedene določbe ZSTSPJS je relevantno, da se v aktu o sistemizaciji pri plačnih razredih delovnih mest in nazivov, ažurno upošteva veljavne plačne razrede delovnih mest in nazivov, kot jih določa akt s katerim se delovno mesto oziroma naziv uvršča v plačni razred.

ZSTSPJS določa v 91. členu tudi nekatere ukrepe inšpektorja vezane na nespoštovanje določb v tej zvezi (5., 6. in 7. točka 91. člena ZSTSPJS), ki jih upošteva, da je plačni razred v izseku iz Priloge 1 – Kataloga delovnih mest v javnem raziskovalnem zavodu Institut »Jožef Stefan« v IJS za delovno mesto Znanstveni svetnik – vodja raziskovalne skupine v organizacijski enoti 02 – Odsek za znanosti v okolju (šifra H019008), IX. tarifni razred, št. 489, veljaven v januarju 2025, določen v skladu z Aneksom h KP izdanim na podlagi ZSTSPJS, inšpektorica ne izreka.

V letu 2023 je javna uslužbenka s 1. 12. 2023 napredovala za dva plačna razreda in bila uvrščena v 60. plačni razred.

Javna uslužbenka je bila na podlagi individualnih aktov na dan 1. 12. 2024 uvrščena v 60. plačni razred.

Na podlagi 49. člena Zakona o delovnih razmerjih (v nadaljevanju: ZDR-1)¹¹, 99. člena ZSTSPJS in Aneksa h KP, je bil sklenjen Aneks št. 2 k pogodbi o zaposlitvi št. U2-ET-18/0334, 2662 z dne 30. 5. 2018 (aneks z dne 12. 5. 2025), ki se je sklenil z namenom prevedbe plačnega razreda javne uslužbenke v skladu s 96. in 97. členom ZSTSPJS in določitve postopne pridobitve pravice do višje osnovne plače v skladu s 101. členom ZSTSPJS za delovno mesto Znanstveni svetnik (šifra H019008). V drugem odstavku 3. člena tega aneksa je navedeno, da se javna uslužbenka s 1. 1. 2025 uvrsti v 52. plačni razred po ZSTSPJS.

Aneks h KP v prvem odstavku 8. člena določa, da je prevedba plačnih razredov delovnih mest in nazivov plačnih podskupin H1 in H2 iz Kolektivne pogodbe za raziskovalno dejavnost (Uradni list RS, št. 45/92, 5/93, 18/94 – ZRPJZ, 50/94, 45/96, 73/98 – popr., 51/98, 39/99 – ZMPUPR, 106/99, 107/00, 85/01 – popr., 64/01, 84/01, 43/06 – ZKoliP, 61/08, 67/08, 40/12, 46/13, 106/15, 46/17, 80/18, 160/20, 88/21, 136/22 in 11/23, v nadaljnjem besedilu: KPRD), izvedena na podlagi 95. člena ZSTSPJS, Priloga 2 tega aneksa. Ta pod zaporedno št. 19 določa za delovno mesto Znanstveni svetnik (šifra H019008) naslednje podatke za prevedbo:

¹¹ Uradni list RS, št. 21/13, 78/13 – popr., 47/15 – ZZSDT, 33/16 – PZ-F, 52/16, 15/17 – odl. US, 22/19 – ZPosS, 81/19, 203/20 – ZIUPOPDVE, 119/21 – ZČmIS-A, 202/21 – odl. US, 15/22, 54/22 – ZUPŠ-1, 114/23 in 136/23 – ZIUZDS.

Zap. št. DM/N	Šifra DM	Delovno mesto	TR	Šifra N	Naziv	Izhodiščni PR oz. PR pred odpravo nesorazmerij v OP 31.12.2024	Št. PR za odpravo nesorazmerij	PR za prevedbo	Prevedeni PR	Korigirani PR [1]	Izhodiščni PR
19	H019008	ZNANSTVENI SVETNIK	IX	1	ZNANSTVENI SVETNIK	54	4	58	44	/	44

Skladno s prvim odstavkom 3. člena tega Aneksa h KP se delovna mesta in nazivi plačnih podskupin H1, H2, H3 in H9 uvrstijo v plačne razrede v skladu s Prilogo 1 tega aneksa, ki za delovno mesto Znanstveni svetnik (šifra H019008), IX. tarifni razred, v I. točki določa pod zap. št. 19, izhodiščni 44. plačni razred in 54. končni plačni razred.

V drugem odstavku 3. člena tega aneksa je določeno tudi, da na delovnih mestih v plačni podskupini H1 ni možno napredovati v naziv, zato je, skladno z določbo drugega odstavka 25. člena ZSTSPJS, na teh delovnih mestih možno napredovati za deset plačnih razredov.

IJS je uporabil vzorec aneksa k pogodbi o zaposlitvi, ki ga je Ministrstvo za javno upravo priložilo dopisu Prenova plačnega sistema - implementacija št. 1002-1480/2024-3130-1 z dne 6. 12. 2024¹².

Inšpektorica ugotavlja, da je IJS upošteval prevedbo plačnih razredov delovnih mest plačne skupine H1 v skladu s Prilogo 2 Aneksa h KP, kot jo določa prvi odstavek 8. člena tega aneksa.

Slednje izhaja iz 2. člena Aneksa št. 2 k pogodbi o zaposlitvi št. U2-ET-18/0334, 2662 z dne 30. 5. 2018 (aneks z dne 12. 5. 2025), v katerem je IJS javno uslužbenko, kot to določa drugi odstavek 3. člena tega aneksa k pogodbi o zaposlitvi, uvrstil v 52. plačni razred plačne lestvice po ZSTSPJS, kar je 8 plačnih razredov napredovanj višje od izhodiščnega plačnega razreda tega delovnega mesta. V 4. členu tega aneksa pa je določena osnovna plača javne uslužbenke in pridobitev pravice do višje plače v prehodnem obdobju.

Glede izpisa iz aplikacije za izvedbo prevedbe in določitve postopne pridobitve pravice do plače v prehodnem obdobju za javno uslužbenko, ki jo je bil IJS dolžan uporabiti na podlagi 103. člena ZSTSPJS za delovno mesto Znanstveni svetnik (šifra H019008), inšpektorica ne ugotavlja nepravilnosti glede na primerjavo z Aplikacijo za izvedbo prevedbe na dan 31. 12. 2024, ki jo je objavilo Ministrstvo za javno upravo (verzija 28. 4. 2025)¹³.

V izpisu sicer ni naveden IX. tarifni razred delovnega mesta Znanstveni svetnik (šifra H019008), vendar je slednje za prevedbo nerelevantno, tarifni razred tega delovnega mesta pa je naveden tako v 2. členu Aneksa št. 2 k pogodbi o zaposlitvi št. U2-ET-18/0334, 2662 z dne 30. 5. 2018 (aneks z dne 12. 5. 2025), kot v izseku iz Priloge I – Katalog delovnih mest v javnem raziskovalnem zavodu Institut »Jožef Štefan« (šifra PU: 34428) - za delovno mesto Znanstveni svetnik (šifra H019008), št. 489 – januar 2025.

Iz Aneksa št. 2 k pogodbi o zaposlitvi za prehod na ZSTSPJS izhaja, da ga je javna uslužbenka podpisala dne 12. 5. 2025, direktor pa dne 16. 1. 2025, kar je po roku iz prvega odstavka 99. člena ZSTSPJS (31. 12. 2024).

¹² Pojasnilo glede prenove plačnega sistema in implementacija (6. 12. 2024) in Priloga k pojasnilu - vzorec Aneksa k pogodbi o zaposlitvi.

¹³ <https://www.gov.si/assets/ministrstva/MJU/Nov-placni-sistem/Aplikacije/Aplikacija-osnovna/Aplikacija-z-vpisom-konkretneqa-delovneqa-mesta-minimalna-placa-2025-28.-4.-2025.xlsx>

Inšpektorica ugotavlja zamudo roka za izdajo individualnega delovno pravnega akta javni uslužbenki, v katerem se je določila prevedba plače javne uslužbenke v skladu z 96. in 97. členom tega zakona, ki ga je določil prvi odstavek 99. člena ZSTSPJS.

Pravica do izplačila višje plače, kot je bilo dogovorjeno z akti, s katerimi se delovna mesta in nazivi uvrščajo v plačne razrede in, ki so bili objavljeni v Uradnem listu RS, št. 99/24 z dne 25. 11. 2024, je zapadla 1. 1. 2025, zato je ZSTSPJS določil tudi roke, do katerih je bilo treba uveljaviti nove akte o sistemizaciji delovnih mest in izdati zaposlenim individualne delovno pravne akte, in sicer je 99. člen ZSTSPJS v prvem odstavku določil, da se nove pogodbe o zaposlitvi oziroma aneksi k pogodbam o zaposlitvi, v katerih se določi prevedba plače javnega uslužbenca v skladu z 96. in 97. členom tega zakona, sklenejo v 15 dneh po uveljavitvi aktov o sistemizaciji iz drugega odstavka prejšnjega člena.

Iz Aneksa št. 2 k pogodbi o zaposlitvi za prehod na ZSTSPJS izhaja, da ga je javna uslužbenka podpisala dne 12. 5. 2025, kar je več kot štiri mesece po roku iz prvega odstavka 99. člena ZSTSPJS (31. 12. 2024). Ob tem je pri podpisu direktorja naveden datum 16. 1. 2025, ki inšpektorici postavlja dvom, da je bil podpisan tega dne oziroma se postavi vprašanje smiselnosti predložitve akta v podpis javni uslužbenki šele štiri mesece kasneje, če je bil akt pripravljen že v mesecu januarju 2025 in podpisan s strani direktorja dne 16. 1. 2025.

Ob tem inšpektorica izpostavlja, da 4. člen ZSTSPJS v prvem odstavku določa, da se plača določi s pogodbo o zaposlitvi, odločbo oziroma sklepom, tako da se v pogodbi, odločbi oziroma sklepu določijo pravna podlaga za določitev plače in posameznih delov plače, plačni razred funkcije, delovnega mesta oziroma naziva, plačni razred funkcionarja ali javnega uslužbenca, vključno z njegovim zneskom na dan sklenitve pogodbe, izdaje sklepa oziroma odločbe in druge sestavine plače v skladu z zakonom, predpisi in drugimi akti, izdanimi na njihovi podlagi, ter kolektivnimi pogodbami. V drugem odstavku tega člena je določeno, da se v pogodbi o zaposlitvi, odločbi oziroma sklepu javnemu uslužbencu in funkcionarju ne sme določiti plače v drugačni višini, kot je določena z zakonom, predpisi in drugimi akti, izdanimi na njihovi podlagi, ter kolektivnimi pogodbami. V tretjem odstavku 4. člena ZSTSPJS pa je določeno, da o spremembah plače, ki so posledica spremembe zakona, predpisa in drugega akta, izdanega na njihovi podlagi, ali kolektivne pogodbe, obvesti delodajalec javnega uslužbenca oziroma funkcionarja s pisnim obvestilom in mu hkrati izroči pisni predlog ustreznega aneksa k pogodbi o zaposlitvi, odločbo oziroma sklep, v petnajstih dneh po uveljavitvi spremembe. Če javni uslužbenec aneksa k pogodbi o zaposlitvi ne podpiše, delodajalec izda ugotovitveni sklep, v katerem je opredeljena plača v skladu z zakonom, predpisi in drugimi akti, izdanimi na njihovi podlagi, ter kolektivnimi pogodbami. Če javni uslužbenec ali funkcionar meni, da mu delodajalec na podlagi aktov iz prvega in drugega stavka tega odstavka ne izplačuje plače v skladu z zakonom, predpisi in drugimi akti, izdanimi na njihovi podlagi, ter kolektivnimi pogodbami predhodno zahteva odpravo kršitev in nato uveljavlja sodno varstvo v skladu z določbami zakona, ki ureja delovna razmerja. Ne glede na prejšnji stavek se v primerih, ko je z drugim zakonom v okviru uveljavljanja pravnega varstva javnega uslužbenca urejen postopek pritožbe oziroma ugovora, upošteva določbe drugega zakona.

Prvi odstavek 6. člena ZSTSPJS pa določa, da če je določba o plači v pogodbi o zaposlitvi, odločbi oziroma sklepu v nasprotju z drugim odstavkom 4. člena tega zakona, se uporabljajo določbe predpisov in drugih aktov, izdanih na njihovi podlagi, ter kolektivnih pogodb, s katerimi je določena plača funkcionarja ali javnega uslužbenca, kot sestavni del te pogodbe, odločbe ali sklepa.

Navedena določba je pravna podlaga za obračun in izplačilo zakonite plače, ko javnemu uslužbencu individualni pravni akt še ni bil izdan ali vročen.

Iz posredovanih plačilnih list za leto 2025 izhaja, da je bila javni uslužbenki plača izplačana za plačni razred določen po ZSTSPJS, torej zakonita plača v skladu s prvim odstavkom 6. člena ZSTSPJS, zato inšpektorica ne odreja ukrepov.

Pri tem pa inšpektorica meni, da bi IJS ne glede na siceršnje razloge za zamudo izdaje individualnih aktov, ki so sicer do določene mere razumljivi, upoštevalje predvsem datum sprejetja

ZSTSPJS in datum objave Aneksa h KP ter datuma objave prve verzije aplikacije Ministrstva za javno upravo s 20. 12. 2024 (103. člen ZSTSPJS), moral izdati, predvsem pa vročiti individualne akte po ZSTSPJS, prej kot pa šele v mesecu maju 2025, glede na to, da je direktor IJS, kot izhaja iz Aneksa št. 2 k pogodbi o zaposlitvi za prehod na ZSTSPJS podpisal že dne 16. 1. 2025, plača pa je bila javni uslužbenki že za mesec januar 2025 obračunana v skladu z ZSTSPJS.

Iz posredovanih plačilnih list za leto 2025 javne uslužbenke inšpektorica ugotavlja:

- 1) pri plačilni listi za mesec januar 2025:
 - uporabo šifre I016 – Prehrana na delu (A) in šifre I022 – Prevoz na delo – kilometrina,
- 2) pri plačilni listi za mesec februar 2025:
 - uporabo šifre I016 – Prehrana na delu (A), šifre I022 – Prevoz na delo – kilometrina in šifro –
- 3) pri plačilni listi za mesec marec 2025:
 - uporabo šifre I016 – Prehrana na delu (A), šifre I022 – Prevoz na delo – kilometrina in šifro –
- 4) pri plačilni listi za mesec april 2025:
 - uporabo šifre I016 – Prehrana na delu (A), šifre I022 – Prevoz na delo – kilometrina in šifre –

50. člen ZSTSPJS določa v prvem odstavku, da vsi uporabniki proračuna obračunavajo in izplačujejo plače na podlagi enotne metodologije in obrazcev, ki jih predpiše vlada. Vlada predpiše tudi postopek in način določitve šifrant, ki se uporablja pri izplačilu plač in drugih stroškov dela. Šifrant ministrstvo, pristojno za sistem plač, objavlja na svoji spletni strani. Uporabniki proračuna morajo pri posredovanju podatkov v evidenco iz drugega odstavka prejšnjega člena upoštevati šifrant iz prejšnjega stavka.

Na tej podlagi je bila sprejeta Uredba o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju (v nadaljevanju: uredba)¹⁴ in objavljen šifrant izplačil na spletni strani Ministrstva za javno upravo, ki se uporablja pri izplačilu plač in drugih stroškov dela¹⁵.

Inšpektorica ugotavlja, da šifrant izplačil ne določa šifre I016 – Prehrana na delu (A), šifre I022 – Prevoz na delo – kilometrina in šifre – , ki jih uporablja IJS na plačilnih listah javne uslužbenke.

Za izplačilo prehrane veljavni šifrant določa šifri I010 - prehrana na delu in I011 - prehrana na delu nad zneskom, določenim z uredbo.

Za povračilo stroškov prevoza na delo in iz dela, šifrant izplačil določa več šifer, in sicer šifro I020 - prevoz na delo – kilometrina, šifro I021- prevoz na delo – kilometrina nad višino, določeno z uredbo, šifro I022 - prevoz na delo – pavšal (neobdavčen), šifro I030 prevoz na delo – mesečna vozovnica, šifro I031 prevoz na delo – mesečna vozovnica nad višino, določeno z uredbo.

Šifra I022 – Prevoz na delo – kilometrina, ki jo uporablja IJS, je po uredbi v šifrantu izplačil določena za povračilo stroškov prevoza na delo v obliki pavšala (neobdavčen) - v skladu z aneksi h kolektivnim pogodbam dejavnosti in poklicev (Uradni list RS, št. 88/21) povračilo stroškov prevoza na delo in z dela v obliki kilometrine ne more biti nižje od 30 EUR.

3. člen uredbe, ki določa šifrant izplačil, določa v drugem odstavku tudi, da šifrant vsebuje posamezne vrste izplačil, ki so združene v naslednje tipe izplačil:

A	– osnovna bruto plača – redno delo,
---	-------------------------------------

¹⁴ Uradni list RS, št. 109/24.

¹⁵ Ob izvajanju inšpekcijskega nadzora je objavljen - Šifrant vrste izplačil (20. 3. 2025)

B	– bruto plača – nadomestila,
C	– dodatki,
D	– delovna uspešnost,
E	– bruto plača – delo preko polnega delovnega časa,
F	– bonitete,
G	– nadomestila v breme delodajalca,
H	– nadomestila v breme ZZSZ, ZPIZ, MO, MNZ in sodišča,
I	– povračilo stroškov,
J	– drugi dohodki iz delovnega razmerja,
K	– odtegljaji,
L	– nadomestila drugih izplačevalcev,
M	– kolektivno dodatno pokojninsko zavarovanje,
N	– neplačana odsotnost,
O	– dežurstvo,
P	– dodatna pedagoška obveznost in povečana ter zmanjšana učna obveznost.

V tretjem odstavku tega člena uredbe pa je določeno, da se pri posamezni vrsti izplačila v šifrantu določi naslednje podatke:

1. šifra izplačila,
2. opis vrste izplačila,
3. tip izplačila,
4. faktor/vrednost,
5. način izračuna,
6. oznako glede upoštevanja izplačila v osnovi za nadomestilo plače Z120 in Z124,
7. oznako glede posredovanja izplačila v informacijski sistem za posredovanje in analizo podatkov o plačah, drugih izplačilih in številu zaposlenih v javnem sektorju,
8. oznako, ali gre za plačo za delo v Republiki Sloveniji ali za plačo za delo v tujini,
9. plačilo prispevkov delodajalca in zaposlenega ter plačilo davčnega odtegljaja.

V tej zvezi inšpektorica izpostavlja, da tretji odstavek 48. člena ZSTSPJS določa obveznost, da uporabniki proračuna podatke o izplačanih plačah in drugih stroških dela iz drugega odstavka 49.

člena tega zakona pošljejo ministrstvu, pristojnemu za sistem plač v javnem sektorju preko Agencije za javnopravne evidence in storitve, v skladu z metodologijo za posredovanje in analizo podatkov o plačah, ki jo predpiše minister, pristojen za sistem plač v javnem sektorju. Ta metodologija je določena v Pravilniku o metodologiji za posredovanje in analizo podatkov o plačah, drugih izplačilih in številu zaposlenih v javnem sektorju¹⁶.

Glede na navedeno AJ PES zbira podatke o plačah v javnem sektorju prek informacijskega sistema za posredovanje in analizo podatkov o plačah, drugih izplačilih in številu zaposlenih v javnem sektorju – ISPAP. Zbrane podatke posreduje ministrstvu, pristojnemu za sistem plač v javnem sektorju, in Statističnemu uradu Republike Slovenije. Zbiranje podatkov o plačah in drugih stroških dela je namenjeno zagotavljanju javnosti plač v javnem sektorju v skladu z 48. členom ZSTSPJS in spremljanju gibanja plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju v skladu z 49. členom ZSTSPJS.

Vsebina podatkov, ki se skladno s Pravilnikom o metodologiji za posredovanje in analizo podatkov o plačah, drugih izplačilih in številu zaposlenih v javnem sektorju posredujejo v ISPAP, pa je opredeljena z uredbo. Šifrant ISPAP¹⁷ vsebuje šifre, kot jih določa ta uredba.

Podatke so dolžni posredovati vsi uporabniki proračuna, za katere velja ZSTSPJS.

Dne 9. 7. 2025 je IJS glede uporabe določenih šifer na plačilnih listah podal pojasnilo, da šifre, kot so I016 – Prehrana na delu (A), I022 – Prevoz na delo – kilometrina, in A012 – Delo na domu, predstavljajo interne šifre, ki jih uporabljajo za evidentiranje in boljše razločevanje posameznih vrst izplačil v njihovem informacijskem sistemu za obračun plač.

Pri poročanju podatkov o plačah in drugih izplačilih v sistem ISPAP zgoraj omenjene šifre poročajo z naslednjimi oznakami:

I016 – Prehrana na delu (A) → <Vrstelzpl SifraVI="I" KodaVI="010">, I010
I022 – Prevoz na delo – kilometrina → <Vrstelzpl SifraVI="I" KodaVI="022">, I022
B021 – Dopust preteklega leta → <Vrstelzpl SifraVI="B" KodaVI="020">, B020
A012 – Delo na domu → <Vrstelzpl SifraVI="A" KodaVI="010">, A010.

IJS je navedel, da če je stališče, da bi bilo v izogib morebitnim nejasnostim smiselno interne šifre dodatno uskladiti z uradnim šifrantom, bodo poimenovanja prilagodili v internih evidencah in na plačilnih listah zaposlenih.

Inšpektorica je dne 2. 7. 2025 z dopisom opravila poizvedbo na Ministrstvu za javno upravo o poročanih podatkih v ISPAP s strani IJS¹⁸ in pridobila podatke dne 29. 7. 2025 ter ugotovila, da je IJS za javno uslužbenko poročal:

1) pri plačilni listi za mesec januar 2025:

- za uporabljeno šifro I016 – Prehrana na delu (A) – poročan znesek 148,68 evrov v ISPAP pod šifro I010 - prehrana na delu in za uporabljeno šifro I022 – Prevoz na delo – kilometrina – poročan znesek 67,95 evrov v ISPAP pod šifro I022 - prevoz na delo – pavšal (neobdavčen),

2) pri plačilni listi za mesec februar 2025:

- za uporabljeno šifro I016 – Prehrana na delu (A) - poročan znesek 134,52 evrov v ISPAP pod šifro I010 - prehrana na delu, za uporabljeno šifro I022 – Prevoz na delo – kilometrina – poročan znesek 61,50 evrov v ISPAP pod šifro I022 in za uporabljeno šifro – B021 –

¹⁶ Uradni list RS, št. 6/25.

¹⁷ https://www.ajpes.si/Doc/Statistike/Place_javni_sektor/Predlozitev/Sifrant_ISPAP_09.05.2025_dop.xls

¹⁸ Poizvedba št. 0611-116/2025-3131-11 z dne 2. 7. 2025.

- poročan znesek 274,86 evrov bruto pod šifro B020 – letni uopust,
- 3) pri plačilni listi za mesec marec 2025:
- za uporabljeno šifro I016 – Prehrana na delu (A) - poročan znesek 99,12 evrov v ISPAP pod šifro I010 - prehrana na delu, za uporabljeno šifro I022 – Prevoz na delo – kilometrina – poročan znesek 48,32 evrov v ISPAP pod šifro I022 in za uporabljeno šifro – – poročan znesek 1998,96 evrov bruto pod šifro
- 4) pri plačilni listi za mesec april 2025:
- za uporabljeno šifro I016 – Prehrana na delu (A) - poročan znesek 127,44 evrov v ISPAP pod šifro I010 - prehrana na delu, za uporabljeno šifro I022 – Prevoz na delo – kilometrina – poročan znesek 62,08 evrov v ISPAP pod šifro I022 in za uporabljeno šifro – – poročan znesek 749,61 evrov bruto pod šifro

Inšpektorica je pri obračunu plač na plačilnih listah od januarja 2025 do vključno aprila 2025 javne uslužbenke prof. dr. Sonje Lojen ugotovila napačno uporabo šifer izplačil, in sicer uporabo šifre I016 – Prehrana na delu (A), šifre I022 – Prevoz na delo – kilometrina in šifro – , ki so neskladne s šiframi izplačil, ki jih na podlagi prvega odstavka 50. člena ZSTSPJS in 3. člena uredbe, določa na spletni strani ministrstva, pristojnega za sistem plač, objavljen šifrant izplačil.

Poročanje IJS v ISPAP je po ugotovitvah inšpektorice za uporabljeno šifro na plačilni listi I016 - Prehrana na delu (A) v ISPAP pod šifro I010 - prehrana na delu in za uporabljeno šifro na plačilni listi – – poročano pod šifro – , pravilno.

Uporaba šifre I022 – Prevoz na delo – kilometrina in poročanje v ISPAP pod šifro I022, ki je določena za »prevoz na delo – pavšal (neobdavčen)« v skladu z aneksi h kolektivnim pogodbam dejavnosti in poklicev (Uradni list RS, št. 88/21) povračilo stroškov prevoza na delo in z dela v obliki kilometrine ne more biti nižje od 30 EUR, pa je nepravilno. Iz plačilnih list javne uslužbenke namreč ne izhaja, da ji je bil izplačan pavšal 30 evrov, ampak višji zneski povračila stroškov v obliki kilometrine.

Aneksi h kolektivnim pogodbam dejavnosti in poklicev (Uradni list RS, št. 88/21) so določili, da se za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela za razdaljo od naslova stalnega ali začasnega bivališča oziroma naslova v kraju, iz katerega se javni uslužbenec dejansko vozi na delo in z dela, do naslova v kraju opravljanja dela javnemu uslužbencu po najkrajši varni poti prizna kilometrina v višini 10 % cene neosvinčenega motornega bencina – 95 oktanov za vsak polni kilometer razdalje, vendar ne manj kot 30 evrov. Za namen izplačila povračila stroškov prevoza na delo in z dela v primeru, ko je javni uslužbenec upravičen do izplačila pavšalnega zneska povračila, se je z Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 194/21) določila nova šifra izplačila I022.

2.1.5 Odrejeni ukrepi in priporočila inšpektorice

Inšpektorica pri javni uslužbenki ni ugotovila nepravilnosti glede same določitve plačnega razreda javni uslužbenki po ZSTSPJS in v tej zvezi ne odreja ukrepov.

S pregledom Aneksa št. 2 k pogodbi o zaposlitvi za prehod na ZSTSPJS, je bilo ugotovljeno, da ga je javna uslužbenka podpisala dne 12. 5. 2025, direktor pa dne 16. 1. 2025, kar je v nasprotju z rokom iz prvega odstavka 99. člena ZSTSPJS.

V zvezi z navedeno zamudo roka iz prvega odstavka 99. člena ZSTSPJS inšpektorica v.d. direktorju priporoča, da poskrbi, da se v bodoče individualne delovnopravne akte z zaposlenimi sklene pred potekom rokov, ki so določeni v zakonu.

Inšpektorica v.d. direktorju priporoča tudi, da se v prihodnje v aktu o sistemizaciji pri plačnih razredih delovnih mest in nazivov, ažurno upošteva veljavne plačne razrede delovnih mest in nazivov, kot jih določa akt s katerim se delovno mesto oziroma naziv uvršča v plačni razred.

Inšpektorica je pri obračunu plač na plačilnih listah od januarja 2025 do vključno aprila 2025 javne uslužbenke prof. dr. Sonje Lojen ugotovila napačno uporabo šifer izplačil, in sicer uporabo šifre I016 – Prehrana na delu (A), šifre I022 – Prevoz na delo – kilometrina in šifro –
i, ki so neskladne s šiframi izplačil, ki jih na podlagi prvega odstavka 50. člena ZSTSPJS in 3. člena uredbe, določa na spletni strani ministrstva, pristojnega za sistem plač, objavljen šifrant izplačil.

Inšpektorica v.d. direktorju odreja:

- **da v prihodnje obračuna in izplača plačo javnim uslužbencem v skladu z zakonom in uredbo, ki ureja enotno metodologijo in obrazce za obračun plač v javnem sektorju (uporablja pri izplačilih šifre, kot jih določata uredba in šifrant izplačil).**

2.2 Javni uslužbenec Blaž Mikuz

2.2.1 Pogodba o zaposlitvi

IJS je za javnega uslužbenca posredoval:

- Pogodbo o zaposlitvi št. U2-AN-24/0260, 3883 z dne 12. 4. 2024 za nedoločen čas od 1. 4. 2024 dalje za delovno mesto Znanstveni sodelavec – v organizacijski enoti R4 – Odsek reaktorsko tehniko (šifra H019007), IX. tarifni razred,
- Aneks št. 2 k pogodbi o zaposlitvi št. U2-AN-24/0260, 3883 z dne 12. 4. 2024 (aneks z dne 20. 5. 2025) – prevedba po ZSTSPJS.

IJS je za javnega uslužbenca posredoval izseke iz Priloge 1 – Kataloga delovnih mest v javnem raziskovalnem zavodu Institut »Jožef Stefan« v IJS:

- Delovno mesto Znanstveni sodelavec, šifra H019007, IX. tarifni razred, št. 513 – v notranji organizacijski enoti – Odsek za reaktorsko tehniko R4 – december 2024 in
- Delovno mesto Znanstveni sodelavec, šifra H019007, IX. tarifni razred, št. 513 – v notranji organizacijski enoti – Odsek za reaktorsko tehniko R4 – januar 2025.

2.2.2 Plačilne liste

IJS je posredoval plačilno listo za mesec december 2024 in plačilne liste za mesec januar, februar, marec in april 2025.

Iz plačilne liste za mesec december 2024 izhaja, da je bila plača obračunana za delovno mesto Znanstveni sodelavec (šifra H019007), kar je skladno z veljavnimi individualnimi delovnopравниimi akti veljavnimi v mesecu decembru 2024, na podlagi katerih je bil javni uslužbenec uvrščen v 49. plačni razred po ZSPJS.

Iz plačilne liste za mesec januar 2025 izhaja, da je bila plača obračunana za delovno mesto Znanstveni sodelavec (šifra H019007) ob upoštevanju 101. člena ZSTSPJS, ki določa način postopne pridobitve pravice do višje plače ob prehodu na plačni sistem po ZSTSPJS pri osnovni plači za obračun (šifra Z108)¹⁹.

¹⁹ 2. člen Uredbe določa šifro Z108 za Osnovno plačo za obračun - Osnovna plača javnega uslužbenca in funkcionarja od 1. januarja 2025 do vključno 31. decembra 2027 predstavlja seštevek vrednosti plačnega razreda, v katerega je bil ali bi bil na podlagi drugega in tretjega odstavka 96. člena tega zakona javni uslužbenec oziroma funkcionar uvrščen na dan 31. decembra 2024 oziroma vrednostjo minimalne plače (Z700), dela razlike, ki jo postopno prejema in morebitne vrednosti uskladiitve v skladu s 104. členom ZSTSPJS.

In sicer je bila na delovnem mestu Znanstveni sodelavec (šifra H019007) upoštevana uvrstitev javnega uslužbenca v 38. plačni razred, razviden je Z108 – osnovna plača za obračun v višini 3.225,35 evra bruto z upoštevanim 1. obrokom v višini 100 evrov bruto.

Enako izhaja iz plačilnih list za mesec februar, marec in april 2025, da je javni uslužbenec prejel plačo za plačni razred določen po ZSTSPJS.

2.2.3 Aplikacija za izvedbo prevedbe

IJS je posredoval izpis iz aplikacije za izvedbo prevedbe in določitve postopne pridobitve pravice do plače v prehodnem obdobju za javnega uslužbenca, ki jo je bil dolžan uporabiti na podlagi 103. člena ZSTSPJS za delovno mesto Znanstveni sodelavec (šifra H019007), iz katerega je razvidno:

Šifra delovnega mesta	H019007
Delovno mesto	ZNANSTVENI SODELAVEC
Tarifni razred	
Šifra naziva	1
Naziv	ZNANSTVENI SODELAVEC
Izhodiščni plačni razred oz. plačni razred pred odpravo nesorazmerij v osnovnih plačah 31. 12. 2024	47
Končni plačni razred delovnega mesta oziroma naziva pred odpravo nesorazmerij v osnovnih plačah 31. 12. 2024	57
Število plačnih razredov za odpravo nesorazmerij	4
Plačni razred za prevedbo	51
Prevedeni plačni razred	35
Korigirani plačni razred	-
Izhodiščni plačni razred delovnega mesta oziroma naziva 1. 1. 2025	35
Končni plačni razred delovnega mesta oziroma naziva 1. 1. 2025	45
Plačni razred javnega uslužbenca, 31.12.2024	49
Vrednost plačnega razreda uslužbenca, 31.12.2024	3.125,35 €
Plačni razred javnega uslužbenca, 1.1.2025	38
Vrednost plačnega razreda uslužbenca, 1.1.2025	3.743,18 €
Razlika	617,83 €

Vrednost plačnega razreda javnega uslužbenca na dan 31. 12. 2024 (A)	Vrednost plačnega razreda, v katerega je javni uslužbenec uvrščen s 1. 1. 2025 (B)	Razlika (B - A) oziroma razlika do minimalne plače
3.125,35 €	3.743,18 €	617,83 €
	Višina obroka	Osnovna plača
1.01.2025	100,00 €	3.225,35 €
1.10.2025	100,00 €	3.325,35 €
1.06.2026	74,00 €	3.399,49 €
1.12.2026	93,00 €	3.492,16 €
1.07.2027	100,00 €	3.592,16 €
1.01.2028	151,00 €	3.743,18 €

2.2.4 Ugotovitve inšpektorice

Inšpektorica ugotavlja, da je bila na dan 1. 12. 2024 veljavna Pogodba o zaposlitvi št. U2-AN-24/0260, 3883 z dne 12. 4. 2024 za nedoločen čas od 1. 4. 2024 dalje, za delovno mesto Znanstveni sodelavec – v organizacijski enoti R4 – Odsek za reaktorsko tehniko (šifra H019007), IX. tarifni razred. Na podlagi te pogodbe o zaposlitvi je bil javni uslužbenec uvrščen v 49. plačni razred, glede na v letu 2024 določeno uvrstitev v plačni razred tega delovnega mesta in razpon plačnih razredov napredovanj tega delovnega mesta od 47. do 57. plačnega razreda v skladu z Aneksom h Kolektivni pogodbi za raziskovalno dejavnost veljavnim v tem letu²⁰.

Inšpektorica v tej zvezi ugotavlja, da je v pogodbi o zaposlitvi javnega uslužbenca kot pravna podlaga ob sklenitvi te pogodbe naveden neveljavni Aneks h Kolektivni pogodbi za raziskovalno dejavnost. Namesto veljavni aneks k tej kolektivni pogodbi v letu 2024, je naveden kot pravna podlaga aneks iz leta 2018, ki je za to delovno mesto določal nižjo uvrstitev v plačni razred, in sicer od 46. do 56. plačnega razreda²¹.

Enako je napačni izhodiščni plačni razred delovnega mesta Znanstveni sodelavec (šifra H019007), določen v izseku iz Priloge 1 – Kataloga delovnih mest v javnem raziskovalnem zavodu Institut »Jožef Stefan« v IJS - Delovno mesto Znanstveni sodelavec (št. 531) – v organizacijski enoti R4 – Odsek za reaktorsko tehniko (šifra H019007), IX. tarifni razred, ki ga je kot veljavnega v decembru 2024 določil v tem aktu IJS. Namesto 47. plačni razred v skladu z Aneksom h Kolektivni pogodbi za raziskovalno dejavnost v letu 2022 objavljen v Uradnem listu dne 25. 10. 2022²², je naveden 46. plačni razred, ki je veljal do Aneksa h Kolektivni pogodbi za raziskovalno dejavnost, ki je bil objavljen v Uradnem listu dne 7. 12. 2018²³.

Ugotavlja pa inšpektorica, da je v 5. členu pogodbe o zaposlitvi javnega uslužbenca z dne 12. 4. 2024, upoštevana pravilna uvrstitev tega delovnega mesta v izhodiščni plačni razred v skladu z v letu 2024 veljavnim Aneksom h Kolektivni pogodbi za raziskovalno dejavnost.²⁴ Tudi iz plačilne liste za mesec december 2024 izhaja, da je bila plača obračunana za delovno mesto Znanstveni sodelavec (šifra H019007) z upoštevanjem pravilnega izhodiščnega 47. plačnega razreda tega delovnega mesta, zato inšpektorica ne odreja ukrepov.

²⁰ Uradni list RS, št. 136/22.

²¹ Uradni list RS, št. 80/18.

²² Uradni list RS, št. 136/22.

²³ Uradni list RS, št. 80/18.

²⁴ Uradni list RS, št. 136/22.

Inšpektorica opozarja na ažurno usklajevanje plačnega razreda delovnega mesta v aktu o sistemizaciji IJS oziroma njegovi prilogi z veljavno uvrstitvijo v plačni razred tega delovnega mesta v kolektivni pogodbi, iz razlogov kot so pojasnjeni pri predhodno pregledani javni uslužbenki v 2.1.4. točki tega zapisnika.

Javni uslužbenec je bil na podlagi individualnih aktov na dan 1. 12. 2024 uvrščen v 49. plačni razred.

Na podlagi 49. člena ZDR-1, 99. člena ZSTSPJS in Aneksa h KP, je bil sklenjen Aneks št. 2 k pogodbi o zaposlitvi št. U2-AN-24/0260, 3883 z dne 12. 4. 2024 (aneks z dne 20. 5. 2025), ki se je sklenil z namenom prevedbe plačnega razreda javnega uslužbenca v skladu s 96. in 97. členom ZSTSPJS in določitve postopne pridobitve pravice do višje osnovne plače v skladu s 101. členom ZSTSPJS za delovno mesto Znanstveni sodelavec (šifra H019007). V drugem odstavku 3. člena tega aneksa je navedeno, da se javni uslužbenec s 1. 1. 2025 uvrsti v 38. plačni razred po ZSTSPJS.

Aneks h KP v prvem odstavku 8. člena določa, da je prevedba plačnih razredov delovnih mest in nazivov plačnih podskupin H1 in H2 iz Kolektivne pogodbe za raziskovalno dejavnost (Uradni list RS, št. 45/92, 5/93, 18/94 – ZRPJZ, 50/94, 45/96, 73/98 – popr., 51/98, 39/99 – ZMPUPR, 106/99, 107/00, 85/01 – popr., 64/01, 84/01, 43/06 – ZKoliP, 61/08, 67/08, 40/12, 46/13, 106/15, 46/17, 80/18, 160/20, 88/21, 136/22 in 11/23, v nadaljnjem besedilu: KPRD), izvedena na podlagi 95. člena ZSTSPJS, Priloga 2 tega aneksa. Ta pod zaporedno št. 18 določa za delovno mesto Znanstveni sodelavec (šifra H019007) naslednje podatke za prevedbo:

Zap. št. DM/N	Šifra DM	Delovno mesto	TR	Šifra N	Naziv	Izhodiščni PR oz. PR pred odpravo nesorazmerij v OP 31.12.2024	Št. PR za odpravo nesorazmerij	PR za prevedbo	Prevedeni PR	Korigirani PR [1]	Izhodiščni PR
18	H019007	ZNANSTVENI SODELAVEC	IX	1	ZNANSTVENI SODELAVEC	47	4	51	35	/	35

Skladno s prvim odstavkom 3. člena tega aneksa se delovna mesta in nazivi plačnih podskupin H1, H2, H3 in H9 uvrstijo v plačne razrede v skladu s Prilogo 1 tega aneksa, ki za delovno mesto Znanstveni sodelavec (šifra H019007), IX. tarifni razred, v I. točki določa pod zap. št. 18, izhodiščni 35. plačni razred in 45. končni plačni razred.

V drugem odstavku 3. člena tega aneksa je določeno tudi, da na delovnih mestih v plačni podskupini H1 ni možno napredovati v naziv, zato je, skladno z določbo drugega odstavka 25. člena ZSTSPJS, na teh delovnih mestih možno napredovati za deset plačnih razredov.

IJS je uporabil vzorec aneksa k pogodbi o zaposlitvi, ki ga je Ministrstvo za javno upravo priložilo dopisu Prenova plačnega sistema - implementacija št. 1002-1480/2024-3130-1 z dne 6. 12. 2024²⁵.

Inšpektorica ugotavlja, da je IJS upošteval prevedbo plačnih razredov delovnih mest plačne skupine H1 v skladu s Prilogo 2 Aneksa h KP, kot jo določa prvi odstavek 8. člena tega aneksa.

Slednje izhaja iz 2. člena Aneksa št. 2 k pogodbi o zaposlitvi št. U2-AN-24/0260, 3883 z dne 12. 4. 2024 (aneks z dne 20. 5. 2025), v katerem je IJS javnega uslužbenca, kot to določa drugi odstavek 3. člena tega aneksa k pogodbi o zaposlitvi, uvrstil v 38. plačni razred plačne lestvice

²⁵ Pojasnilo glede prenove plačnega sistema in implementacija (6. 12. 2024) in Priloga k pojasnilu - vzorec Aneksa k pogodbi o zaposlitvi.

po ZSTSPJS, kar je 3 plačne razrede napredovanj višje od izhodiščnega plačnega razreda tega delovnega mesta. V 4. členu tega aneksa pa je določena osnovna plača javnega uslužbenca in pridobitev pravice do višje plače v prehodnem obdobju.

Glede izpisa iz aplikacije za izvedbo prevedbe in določitve postopne pridobitve pravice do plače v prehodnem obdobju za javnega uslužbenca, ki jo je bil IJS dolžan uporabiti na podlagi 103. člena ZSTSPJS za delovno mesto Znanstveni sodelavec (šifra H019007), inšpektorica ne ugotavlja nepravilnosti glede na primerjavo z Aplikacijo za izvedbo prevedbe na dan 31. 12. 2024, ki jo je objavilo Ministrstvo za javno upravo (verzija 28. 4. 2025)²⁶.

V izpisu sicer ni naveden IX. tarifni razred delovnega mesta Znanstveni sodelavec (šifra H019007), vendar je slednje za prevedbo nerelevantno, tarifni razred tega delovnega mesta pa je naveden tako v 2. členu Aneksa št. 2 k pogodbi o zaposlitvi št. U2-AN-24/0260, 3883 z dne 12. 4. 2024 (aneks z dne 20. 5. 2025), kot v izseku iz Priloge I – Katalog delovnih mest v javnem raziskovalnem zavodu Institut »Jožef Štefan« (šifra PU: 34428) - za delovno mesto Znanstveni sodelavec (šifra H019007) št. 513 – januar 2025.

Iz Aneksa št. 2 k pogodbi o zaposlitvi za prehod na ZSTSPJS izhaja, da ga je javni uslužbenec podpisal dne 20. 5. 2025, direktor pa dne 16. 1. 2025, kar je po roku iz prvega odstavka 99. člena ZSTSPJS (31. 12. 2024). Ob tem je pri podpisu direktorja naveden datum 16. 1. 2025.

Inšpektorica v tej zvezi ponavlja vse navedene relevantne določbe ZSTSPJS, kot pri predhodno pregledani javni uslužbenki v 2.1.4. točki tega zapisnika.

Iz posredovanih plačilnih list za leto 2025 izhaja, da je bila javnemu uslužbencu plača izplačana za plačni razred določen po ZSTSPJS, torej zakonita plača v skladu s prvim odstavkom 6. člena ZSTSPJS, zato inšpektorica ne odreja ukrepov.

Iz posredovanih plačilnih list za leto 2025 javnega uslužbenca inšpektorica ugotavlja:

- 1) pri plačilni listi za mesec januar 2025:
 - uporabo šifre I016 – Prehrana na delu (A), šifre I022 – Prevoz na delo – kilometrina, šifre – in šifre A012 – Delo na domu.
- 2) pri plačilni listi za mesec februar 2025:
 - uporabo šifre I016 – Prehrana na delu (A), šifre I022 – Prevoz na delo – kilometrina, šifre a in šifre A012 – Delo na domu.
- 3) pri plačilni listi za mesec marec 2025:
 - uporabo šifre I016 – Prehrana na delu (A), šifre I022 – Prevoz na delo – kilometrina in šifre A012 – Delo na domu,
- 4) pri plačilni listi za mesec april 2025:
 - uporabo šifre I016 – Prehrana na delu (A), šifre I022 – Prevoz na delo – kilometrina in šifre A012 – Delo na domu.

V tej zvezi se inšpektorica sklicuje na navedbo pravnih podlag in pojasnil pri predhodno pregledani javni uslužbenki v točki 2.1.4. tega zapisnika in ugotavlja, da šifrant izplačil ne določa šifre I016 – Prehrana na delu (A), šifre I022 – Prevoz na delo – kilometrina, šifre – l in tudi ne šifre A012 – Delo na domu, ki jih uporablja IJS na plačilnih listah javnega uslužbenca.

Šifra A012 je v objavljenem šifrantu izplačil določena za izplačilo osnovne plače za dopolnilno delo pri istem delodajalcu na področju VIZ na podlagi 16. člena Aneksa h Kolektivni pogodbi za dejavnost vzgoje in izobraževanja²⁷.

²⁶ <https://www.gov.si/assets/ministrstva/MJU/Nov-placni-sistem/Aplikacije/Aplikacija-osnovna/Aplikacija-z-vpisom-konkretnega-delovnega-mesta-minimalna-placa-2025-28.-4.-2025.xlsx>

²⁷ Uradni list RS, št. 99/24.

Inšpektorica je dne 2. 7. 2025 z dopisom opravila poizvedbo na Ministrstvu za javno upravo o poročanih podatkih v ISPAP s strani IJS²⁸ in pridobila podatke dne 29. 7. 2025 ter ugotovila, da je IJS za javnega uslužbenca poročal:

1) pri plačilni listi za mesec januar 2025:

- za uporabljeno šifro I016 – Prehrana na delu (A) – poročan znesek 141,60 evrov v ISPAP pod šifro I010 - prehrana na delu, za uporabljeno šifro I022 – Prevoz na delo – kilometrina – poročan znesek 54,15 evrov v ISPAP pod šifro I022 - prevoz na delo – pavšal (neobdavčen), za uporabljeno šifro A012 – Delo na domu – poročan znesek 701,16 evrov bruto v ISPAP pod šifro A010 – osnovna bruto plača za redno delo, skupaj z zneskom siceršnjega rednega dela in za uporabljeno šifro – poročan znesek 148,10 evrov bruto pod šifro

2) pri plačilni listi za mesec februar 2025:

- za uporabljeno šifro I016 – Prehrana na delu (A) – poročan znesek 106,20 evrov v ISPAP pod šifro I010 - prehrana na delu, za uporabljeno šifro I022 – Prevoz na delo – kilometrina – poročan znesek 36,15 evrov v ISPAP pod šifro I022 - prevoz na delo – pavšal (neobdavčen), za uporabljeno šifro A012 – Delo na domu – poročan znesek 806,34 evrov bruto v ISPAP pod šifro A010 – osnovna bruto plača za redno delo, skupaj z zneskom siceršnjega rednega dela in za uporabljeno šifro – poročan znesek 851,55 evrov bruto pod šifro

3) pri plačilni listi za mesec marec 2025:

- za uporabljeno šifro I016 – Prehrana na delu (A) – poročan znesek 155,76 evrov v ISPAP pod šifro I010 - prehrana na delu, za uporabljeno šifro I022 – Prevoz na delo – kilometrina – poročan znesek 50,08 evrov v ISPAP pod šifro I022 - prevoz na delo – pavšal (neobdavčen) in za uporabljeno šifro A012 – Delo na domu – poročan znesek 1319,46 evrov bruto v ISPAP pod šifro A010 – osnovna bruto plača za redno delo, skupaj z zneskom siceršnjega rednega dela.

4) pri plačilni listi za mesec april 2025:

- za uporabljeno šifro I016 – Prehrana na delu (A) – poročan znesek 148,68 evrov v ISPAP pod šifro I010 - prehrana na delu, za uporabljeno šifro I022 – Prevoz na delo – kilometrina – poročan znesek 57,76 evrov v ISPAP pod šifro I022 - prevoz na delo – pavšal (neobdavčen) in za uporabljeno šifro A012 – Delo na domu – poročan znesek 879,64 evrov bruto v ISPAP pod šifro A010 – osnovna bruto plača za redno delo, skupaj z zneskom siceršnjega rednega dela.

Inšpektorica je pri obračunu plač na plačilnih listah od januarja 2025 do vključno aprila 2025 javnega uslužbenca Blaža Mikuža ugotovila napačno uporabo šifer izplačil, in sicer uporabo šifre I016 – Prehrana na delu (A), šifre I022 – Prevoz na delo – kilometrina, šifre A012 – Delo na domu in šifre – , ki so neskladne s šiframi izplačil, ki jih na podlagi prvega odstavka 50. člena ZSTSPJS in 3. člena uredbe, določa na spletni strani ministrstva, pristojnega za sistem plač, objavljen šifrant izplačil.

Poročanje IJS v ISPAP je po ugotovitvah inšpektorice za uporabljeno šifro na plačilni listi I016 - Prehrana na delu (A) v ISPAP pod šifro I010 - prehrana na delu, za uporabljeno šifro na plačilni listi – – poročano pod šifro B020 – in za šifro A012 – Delo na domu v okviru šifre A010 – osnovna bruto plača za redno delo, pravilno.

Uporaba šifre I022 – Prevoz na delo – kilometrina in poročanje v ISPAP pod šifro I022, ki je določena za »prevoz na delo – pavšal (neobdavčen)« v skladu z aneksi h kolektivnim pogodbam dejavnosti in poklicev (Uradni list RS, št. 88/21) povračilo stroškov prevoza na delo in z dela v obliki kilometrine ne more biti nižje od 30 EUR, pa je nepravilno. Iz plačilnih list javnega uslužbenca namreč ne izhaja, da mu je bil izplačan pavšal 30 evrov, ampak višji zneski povračila stroškov v obliki kilometrine.

²⁸ Poizvedba št. 0611-116/2025-3131-11 z dne 2. 7. 2025.

2.2.5 Odrejeni ukrepi in priporočila inšpektorice

Inšpektorica pri javnem uslužbencu ni ugotovila nepravilnosti glede same določitve plačnega razreda javnega uslužbenca po ZSTSPJS in v tej zvezi ne odreja ukrepov.

S pregledom Aneksa št. 2 k pogodbi o zaposlitvi za prehod na ZSTSPJS je bilo ugotovljeno, da ga je javni uslužbenec podpisal dne 20. 5. 2025, direktor pa dne 16. 1. 2025, kar je po roku iz prvega odstavka 99. člena ZSTSPJS.

V zvezi z navedeno zamudo roka iz prvega odstavka 99. člena ZSTSPJS inšpektorica v.d. direktorju priporoča, da poskrbi, da se v bodoče individualne delovnopravne akte z zaposlenimi sklene pred potekom rokov, ki so določeni v zakonu.

Inšpektorica v.d. direktorju priporoča tudi, da se v prihodnje v aktu o sistemizaciji pri plačnih razredih delovnih mest in nazivov, ažurno upošteva veljavne plačne razrede delovnih mest in nazivov, kot jih določa akt s katerim se delovno mesto oziroma naziv uvršča v plačni razred.

Inšpektorica je pri obračunu plač na plačilnih listah od januarja 2025 do vključno aprila 2025 javnega uslužbenca Blaža Mikuža ugotovila napačno uporabo šifer izplačil, in sicer uporabo šifre I016 – Prehrana na delu (A). šifre I022 – Prevoz na delo – kilometrina, šifre A012 – Delo na domu in šifre – ki so neskladne s šiframi izplačil, ki jih na podlagi prvega odstavka 50. člena ZSTSPJS in 3. člena uredbe, določa na spletni strani ministrstva, pristojnega za sistem plač, objavljen šifrant izplačil.

Inšpektorica v.d. direktorju odreja:

- **da v prihodnje obračuna in izplača plačo javnim uslužbencem v skladu z zakonom in uredbo, ki ureja enotno metodologijo in obrazce za obračun plač v javnem sektorju (uporablja pri izplačilih šifre, kot jih določata uredba in šifrant izplačil).**

2.3 Javni uslužbenec Domen Serafin

2.3.1 Pogodba o zaposlitvi

IJS je za javnega uslužbenca posredoval:

- Pogodbo o zaposlitvi št. U2-MB-24/0564, 1243 z dne 13. 8. 2024 za določen čas od 15. 8. 2024 do 14. 8. 2025 za delovno mesto Projektni sodelavec V (šifra J015027) – v organizacijski enoti TS – Tehnični servisi, V. tarifni razred,
- Pogodbo o zaposlitvi št. U2-MB-24/0911, 1243 z dne 14. 5. 2025 za določen čas od 1. 1. 2025 do 14. 8. 2025 za delovno mesto Strokovni delavec v raziskovalni dejavnosti V-II (šifra H035002) – v organizacijski enoti TS – Tehnični servisi, V. tarifni razred.

IJS je za javnega uslužbenca posredoval izseke iz Priloge 1 – Kataloga delovnih mest v javnem raziskovalnem zavodu Institut »Jožef Stefan« v IJS:

- Delovno mesto Projektni sodelavec V – v organizacijski enoti TS – Tehnični servisi (šifra J015027), V. tarifni razred, št. 554 – december 2024 in
- Delovno mesto Strokovni delavec v raziskovalni dejavnosti V-II – v organizacijski enoti TS – Tehnični servisi (šifra H035002), V. tarifni razred, št. 554 – januar 2025.

2.3.2 Plačilne liste

IJS je posredoval plačilno listo za mesec december 2024 in plačilno listo za mesec januar 2025.

Iz plačilne liste za mesec december 2024 izhaja, da je bila plača obračunana za delovno mesto Projektni sodelavec V (šifra J015027) za 24. plačni razred.

Iz plačilne liste za mesec januar 2025 izhaja, da je bila plača obračunana za delovno mesto Strokovni delavec v raziskovalni dejavnosti V-II (šifra H035002), V. tarifni razred, ob upoštevanju 101. člena ZSTSPJS, ki določa način postopne pridobitve pravice do višje plače ob prehodu na plačni sistem po ZSTSPJS pri osnovni plači za obračun (šifra Z108)²⁹.

In sicer je bila na delovnem mestu Strokovni delavec v raziskovalni dejavnosti V-II (šifra H035002), upoštevana uvrstitev javnega uslužbenca v 9. plačni razred, razviden je Z108 – osnovna plača za obračun v višini 1.377.72 evra bruto z upoštevanim 1. obrokom v višini 100 evrov bruto.

Pri določitvi razlike in postopne pridobitve pravice do višje plače, je upoštevano, da je javni uslužbenec v decembru 2024 prejemal razliko do minimalne plače. 1.a) točka 101. člena ZSTSPJS določa, da se za javne uslužbence ugotovi razlika med vrednostjo plačnega razreda, v katerega se uvrstijo na dan 1. januarja 2025, in vrednostjo plačnega razreda, v katerega so ali bi bili na podlagi drugega in tretjega odstavka 96. člena tega zakona na istem delovnem mestu uvrščeni na dan 31. decembra 2024, oziroma vrednostjo minimalne plače za leto 2024 pri tistih javnih uslužbencih, ki na dan 31. decembra 2024 prejemajo razliko do minimalne plače.

Enako izhaja iz plačilnih list za mesec februar, marec in april 2025, da je javni uslužbenec prejel plačo za plačni razred določen po ZSTSPJS.

2.3.3 Aplikacija za izvedbo prevedbe

IJS je posredoval izpis iz aplikacije za izvedbo prevedbe in določitve postopne pridobitve pravice do plače v prehodnem obdobju za javnega uslužbenca, ki jo je bil dolžan uporabiti na podlagi 103. člena ZSTSPJS za delovno mesto Strokovni delavec v raziskovalni dejavnosti V-II (šifra H035002), iz katerega je razvidno:

Šifra delovnega mesta	H035002
Delovno mesto	STROKOVNI DELAVEC V RAZISKOVALNI DEJAVNOSTI V-II
Tarifni razred	
Šifra naziva	0
Naziv	BREZ NAZIVA
Izhodiščni plačni razred oz. plačni razred pred odpravo nesorazmerij v osnovnih plačah 31. 12. 2024	24
Končni plačni razred delovnega mesta oziroma naziva pred odpravo nesorazmerij v osnovnih plačah 31. 12. 2024	34
Število plačnih razredov za odpravo nesorazmerij	3
Plačni razred za prevedbo (v stari plačni lestvici)	27
Prevedeni plačni razred	9

²⁹ 2. člen Uredbe določa šifro Z108 za Osnovno plačo za obračun - Osnovna plača javnega uslužbenca in funkcionarja od 1. januarja 2025 do vključno 31. decembra 2027 predstavlja seštevek vrednosti plačnega razreda, v katerega je bil ali bi bil na podlagi drugega in tretjega odstavka 96. člena tega zakona javni uslužbenec oziroma funkcionar uvrščen na dan 31. decembra 2024 oziroma vrednostjo minimalne plače (Z700), dela razlike, ki jo postopno prejema in morebitne vrednosti uskladišče v skladu s 104. členom ZSTSPJS.

Izhodiščni plačni razred delovnega mesta oziroma naziva 1. 1. 2025	9
Končni plačni razred delovnega mesta oziroma naziva 1. 1. 2025	19
Plačni razred javnega uslužbenca, 31.12.2024	24
Vrednost plačnega razreda uslužbenca, 31.12.2024	1.172,38 €
Plačni razred javnega uslužbenca, 1.1.2025	9
Vrednost plačnega razreda uslužbenca, 1.1.2025	1.588,40 €
Razlika	310,68 €

Vrednost plačnega razreda javnega uslužbenca na dan 31. 12. 2024 (A)	Vrednost plačnega razreda, v katerega je javni uslužbenec uvrščen s 1. 1. 2025 (B)	Razlika (B - A) oziroma razlika do minimalne plače
1.172,38 €	1.588,40 €	310,68 €
	Višina obroka	Osnovna plača
1.01.2025	100,00 €	1.377,72 €
1.10.2025	100,00 €	1.477,72 €
1.06.2026	70,00 €	1.547,72 €
1.12.2026	41,00 €	1.588,40 €
1.07.2027	0,00 €	1.588,40 €
1.01.2028	0,00 €	1.588,40 €

2.3.4 Ugotovitve inšpektorice

Inšpektorica ugotavlja, da je bila na dan 1. 12. 2024 veljavna Pogodba o zaposlitvi št. U2-MB-24/0564, 1243 z dne 13. 8. 2024 za določen čas od 15. 8. 2024 do 14. 8. 2025, za delovno mesto Projektni sodelavec V – v organizacijski enoti TS – Tehnični servisi (šifra J015027), V. tarifni razred.

Na podlagi te pogodbe o zaposlitvi je bil javni uslužbenec uvrščen v 24. plačni razred, glede na v letu 2024 določeno uvrstitev v plačni razred tega delovnega mesta in razpon plačnih razredov napredovanj tega delovnega mesta od 24. do 34. plačnega razreda v skladu z Aneksom h Kolektivni pogodbi za raziskovalno dejavnost veljavnim v tem letu³⁰.

Inšpektorica v tej zvezi ugotavlja, da je v pogodbi o zaposlitvi javnega uslužbenca upoštevana veljavna uvrstitev tega delovnega mesta, kot ga je določal Aneks h Kolektivni pogodbi za raziskovalno dejavnost veljaven v letu 2024. Napačni izhodiščni plačni razred delovnega mesta Projektni sodelavec V (šifra J015027) pa je določen v izseku št. 554 iz Priloge 1 – Kataloga delovnih mest v javnem raziskovalnem zavodu Institut »Jožef Stefan« v IJS, ki ga je kot veljavnega v decembru 2024 določal v tem aktu IJS. Namesto 24. plačni razred v skladu z Aneksom h Kolektivni pogodbi za raziskovalno dejavnost v letu 2022 objavljen v Uradnem listu

³⁰ Uradni list RS, št. 136/22.

dne 25. 10. 2022³¹, je naveden 23. plačni razred, ki je veljal v skladu z Aneksom h Kolektivni pogodbi za raziskovalno dejavnost, ki je bil objavljen v Uradnem listu dne 7. 12. 2018³², ki je za to delovno mesto določal nižjo uvrstitev v plačni razred, in sicer od 23. do 33. plačnega razreda.

Ugotavlja pa inšpektorica, da je v 5. členu pogodbe o zaposlitvi upoštevana pravilna uvrstitev tega delovnega mesta v izhodiščni plačni razred v skladu z v letu 2024 veljavnim Aneksom h Kolektivni pogodbi za raziskovalno dejavnost.³³ Tudi iz plačilne liste za mesec december 2024 izhaja, da je bila plača obračunana za delovno mesto Projektni sodelavec V (šifra J015027) z upoštevanjem pravilnega izhodiščnega 24. plačnega razred tega delovnega mesta, zato inšpektorica ne odreja ukrepov.

Javni uslužbenec je bil na podlagi individualnih aktov na dan 1. 12. 2024 uvrščen v 24. plačni razred, ki je bil izhodiščni plačni razred tega delovnega mesta.

Na podlagi 17. in 54. člena ZDR-1, določb ZSTSPJS in 9. člena Aneksa h KP, je bila sklenjena Pogodba o zaposlitvi št. U2-MB-24/0911, 1243 z dne 14. 5. 2025 za določen čas od 1. 1. 2025 do 14. 8. 2025 za delovno mesto Strokovni delavec v raziskovalni dejavnosti V-II – v organizacijski enoti TS – Tehnični servisi (šifra H035002), V. tarifni razred, ki se je sklenila zaradi ukinitve delovnega mesta Projektni sodelavec V (šifra J015027) v aneksu h kolektivni pogodbi, ki ga je javni uslužbenec zasedal na dan 31. 12. 2024 in premestitve na novo delovno mesto.

Aneks h KP v prvem odstavku 9. člena določa, da se javni uslužbenci, ki na dan 31. decembra 2024 zasedajo delovna mesta, določena in uvrščena v plačni razred s KPRD, ki jih ta aneks ne vsebuje več, s 1. januarjem 2025 premestijo na nova delovna mesta in nazive iz tega aneksa skladno s Prilogo 6 tega aneksa.

Ta pod zaporedno št. 33 določa:

Zap. št. DM/N	Šifra ukinjenega DM	Ukinjeno delovno mesto	TR ukinjenega DM	Šifra naziva ukinjenega DM	Naziv ukinjenega DM	Šifra novega DM	Novo delovno mesto	TR novega DM	Šifra naziva novega DM	Naziv novega DM
33	J015027	PROJEKTNI SODELAVEC V	V	0		H035002	STROKOVNI DELAVEC V RAZISKOVALNI DEJAVNOSTI V-II	V	0	

8. člen Aneks h KP v četrtem odstavku določa, da je prevedba plačnih razredov delovnih mest in nazivov plačnih podskupin H1, H2, H3 in H9, ki so na novo določena s tem aneksom, izvedena na podlagi 95. člena ZSTSPJS, Priloga 5 tega aneksa. Ta pod zaporedno številko 43. za delovno mesto Strokovni delavec v raziskovalni dejavnosti V-II (šifra H035002), določa naslednje podatke za prevedbo:

Zap. št. DM/N	Šifra DM	Delovno mesto	TR	Šifra N	Naziv	Izhodiščni PR oz. PR pred odpravo nesorazmerij v OP 31.12.2024	Št. PR za odpravo nesorazmerij	PR za prevedbo (v stari plačni lestvici)	Prevedeni PR	Izhodiščni PR
---------------	----------	---------------	----	---------	-------	--	--------------------------------	--	--------------	---------------

³¹ Uradni list RS, št. 136/22, ki je v 10. členu določal, da se uvrstitve delovnih mest in nazivov v plačne razrede iz tega aneksa začnejo uporabljati 1. aprila 2023.

³² Uradni list RS, št. 80/18.

³³ Uradni list RS, št. 136/22.

43	H035002	STROKOVNI DELAVEC V RAZISKOVALNI DEJAVNOSTI V-II	V	0	24	3	27	9	9
----	---------	---	---	---	----	---	----	---	---

Inšpektorica ugotavlja, da je IJS upošteval prvi odstavek 9. člena tega aneksa in v skladu s Prilogo 6 Aneksa h KP, javnega uslužbenca premestil na novo delovno mesto Strokovni delavec v raziskovalni dejavnosti V-II (šifra H035002) in izvedel prevedbo plačnega razreda javnega uslužbenca ob prehodu v nov plačni sistem v skladu z drugim odstavkom 96. člena ZSTSPJS upošteva priložnostno 5 Aneksa h KP.

Drugi odstavek 96. člena ZSTSPJS določa, da se javni uslužbenec, ki na dan 31. decembra 2024 zaseda delovno mesto oziroma je imenovan v naziv, ki se s 1. januarjem 2025 ukine, s 1. januarjem 2025 v skladu z aktom za uvrščanje premesti ali sklene pogodbo o zaposlitvi za drugo delovno mesto (v nadaljnjem besedilu: delovno mesto po premestitvi). Ne glede na prejšnji odstavek se temu javnemu uslužbencu plačni razred, ki je podlaga za prevedbo, določi tako, da se upošteva plačni razred delovnega mesta ali naziva po premestitvi, kot je veljal 31. decembra 2024 oziroma kot je bil za nova delovna mesta določen v skladu s prvim odstavkom 95. člena tega zakona. Plačnemu razredu iz prejšnjega stavka se prišteje število plačnih razredov napredovanj, ki jih javni uslužbenec v skladu s 17. členom tega zakona lahko prenese na delovno mesto po premestitvi, in število plačnih razredov, pridobljenih zaradi odprave nesorazmerij v osnovnih plačah na tem drugem delovnem mestu oziroma v nazivu, določenih v aktu za uvrščanje. V primerih, ko se s 1. januarjem 2025 delovno mesto z več nazivi ukine in se namesto tega za vsak naziv uvede samostojno delovno mesto, se plačnemu razredu iz drugega stavka tega odstavka prišteje število plačnih razredov napredovanj, doseženih v tem nazivu, in število plačnih razredov, pridobljenih zaradi odprave nesorazmerij v osnovnih plačah, določenih v aktu za uvrščanje.

Slednje izhaja iz 1. člena Pogodbe o zaposlitvi št. U2-MB-24/0911, 1243 z dne 14. 5. 2025. V njej je IJS javnega uslužbenca, kot to določa njen 5. člen uvrstil v 9. plačni razred plačne lestvice po ZSTSPJS, kar je izhodiščni plačni razreda tega delovnega mesta v skladu z njegovo uvrstitvijo v prilogi 1 Aneksa h KP. Javni uslužbenec po ZSPJS ni dosegel plačnih razredov napredovanj.

V 8. členu te pogodbe o zaposlitvi je določena osnovna plača javnega uslužbenca in pridobitev pravice do višje plače v prehodnem obdobju.

Glede izpisa iz aplikacije za izvedbo prevedbe in določitve postopne pridobitve pravice do plače v prehodnem obdobju za javnega uslužbenca, ki jo je bil IJS dolžan uporabiti na podlagi 103. člena ZSTSPJS za delovno mesto Strokovni delavec v raziskovalni dejavnosti V-II (šifra H035002), inšpektorica ne ugotavlja nepravilnosti glede na primerjavo z Aplikacijo za izvedbo prevedbe na dan 31. 12. 2024, ki jo je objavilo Ministrstvo za javno upravo (verzija 28. 4. 2025)³⁴.

V izpisu sicer ni naveden V. tarifni razred delovnega mesta Strokovni delavec v raziskovalni dejavnosti V-II (šifra H035002), vendar je slednje za prevedbo nerelevantno, tarifni razred tega delovnega mesta pa je naveden tako v 4. členu Pogodbe o zaposlitvi, kot v izseku iz Priloge I – Katalog delovnih mest v javnem raziskovalnem zavodu Institut »Jožef Štefan (šifra PU: 34428) - za delovno mesto Strokovni delavec v raziskovalni dejavnosti V-II (šifra H035002) – januar 2025.

Iz Pogodbe o zaposlitvi za prehod na ZSTSPJS izhaja, da jo je javni uslužbenec podpisal dne 14. 5. 2025 (kar je več kot štiri mesece po roku iz prvega odstavka 99. člena ZSTSPJS (31. 12. 2024), direktor pa dne 16. 1. 2025, kar je po roku iz prvega odstavka 99. člena ZSTSPJS (31. 12. 2024).

³⁴ <https://www.gov.si/assets/ministrstva/MJU/Nov-placni-sistem/Aplikacije/Aplikacija-osnovna/Aplikacija-z-vpisom-konkretnega-delovnega-mesta-minimalna-placa-2025-28.-4.-2025.xlsx>

Inšpektorica v tej zvezi ponavlja vse navedene relevantne določbe ZSTSPJS, kot pri predhodno pregledani javni uslužbenki v 2.1.4. točki tega zapisnika.

Iz posredovanih plačilnih list za leto 2025 izhaja, da je bila javnemu uslužbencu plača izplačana za plačni razred določen po ZSTSPJS, torej zakonita plača v skladu s prvim odstavkom 6. člena ZSTSPJS, zato inšpektorica ne odreja ukrepov.

Iz posredovanih plačilnih list za leto 2025 javnega uslužbenca inšpektorica ugotavlja:

- 1) pri plačilni listi za mesec januar 2025:
 - uporabo šifre I016 – Prehrana na delu (A), šifre I022 – Prevoz na delo – kilometrina in šifre –
- 2) pri plačilni listi za mesec februar 2025:
 - uporabo šifre I016 – Prehrana na delu (A) in šifre I022 – Prevoz na delo – kilometrina.
- 3) pri plačilni listi za mesec marec 2025:
 - uporabo šifre I016 – Prehrana na delu (A) in šifre I022 – Prevoz na delo – kilometrina.
- 4) pri plačilni listi za mesec april 2025:
 - uporabo šifre I016 – Prehrana na delu (A), šifre I022 – Prevoz na delo – kilometrina in šifre –

V tej zvezi se inšpektorica sklicuje na navedbo pravnih podlag pri prvo pregledani javni uslužbenki v točki 2.1.4. tega zapisnika in ugotavlja, da šifrant izplačil ne določa šifre I016 – Prehrana na delu (A), šifre I022 – Prevoz na delo – kilometrina in šifre – , ki jih uporablja IJS na plačilnih listah javnega uslužbenca.

Inšpektorica je dne 2. 7. 2025 z dopisom opravila poizvedbo na Ministrstvu za javno upravo o poročanih podatkih v ISPAP s strani IJS³⁵ in pridobila podatke dne 29. 7. 2025 ter ugotovila, da je IJS za javnega uslužbenca poročal:

- 1) pri plačilni listi za mesec januar 2025:
 - za uporabljeno šifro I016 – Prehrana na delu (A) – poročan znesek 141,60 evrov v ISPAP pod šifro I010 - prehrana na delu, za uporabljeno šifro I022 – Prevoz na delo – kilometrina – poročan znesek 28,57 evrov v ISPAP pod šifro I022 - prevoz na delo – pavšal (neobdavčen) in za uporabljeno šifro – a – poročan znesek 59,90 evrov bruto pod šifro I
- 2) pri plačilni listi za mesec februar 2025:
 - za uporabljeno šifro I016 – Prehrana na delu (A) – poročan znesek 141,60 evrov v ISPAP pod šifro I010 - prehrana na delu in za uporabljeno šifro I022 – Prevoz na delo – kilometrina – poročan znesek 30 evrov v ISPAP pod šifro I022 - prevoz na delo – pavšal (neobdavčen).
- 3) pri plačilni listi za mesec marec 2025:
 - za uporabljeno šifro I016 – Prehrana na delu (A) – poročan znesek 155,76 evrov v ISPAP pod šifro I010 - prehrana na delu in za uporabljeno šifro I022 – Prevoz na delo – kilometrina – poročan znesek 30 evrov v ISPAP pod šifro I022 - prevoz na delo – pavšal (neobdavčen).
- 4) pri plačilni listi za mesec april 2025:
 - za uporabljeno šifro I016 – Prehrana na delu (A) – poročan znesek 127,44 evrov v ISPAP pod šifro I010 - prehrana na delu, za uporabljeno šifro I022 – Prevoz na delo – kilometrina – poročan znesek 25,71 evrov v ISPAP pod šifro I022 - prevoz na delo – pavšal (neobdavčen) in za uporabljeno šifro – – poročan znesek 65,32 evrov bruto pod šifro

Inšpektorica je pri obračunu plač na plačilnih listah od januarja 2025 do vključno aprila 2025 javnega uslužbenca Domna Serafina ugotovila napačno uporabo šifer izplačil, in sicer uporabo šifre I016 – Prehrana na delu (A), šifre I022 – Prevoz na delo – kilometrina in šifre –

³⁵ Poizvedba št. 0611-116/2025-3131-11 z dne 2. 7. 2025.

, ki so neskladne s šiframi izplačil, ki jih na podlagi prvega odstavka 50. člena ZSTSPJS in 3. člena uredbe, določa na spletni strani ministrstva, pristojnega za sistem plač, objavljen šifrant izplačil.

Poročanje IJS v ISPAP je po ugotovitvah inšpektorice za uporabljeno šifro na plačilni listi I016 - Prehrana na delu (A) v ISPAP pod šifro I010 - prehrana na delu in za uporabljeno šifro na plačilni listi – – poročano pod šifro , pravilno.

Uporaba šifre I022 – Prevoz na delo – kilometrina in poročanje v ISPAP pod šifro I022, ki je določena za »prevoz na delo – pavšal (neobdavčen)« v skladu z aneksi h kolektivnim pogodbam dejavnosti in poklicev (Uradni list RS, št. 88/21) povračilo stroškov prevoza na delo in z dela v obliki kilometrine ne more biti nižje od 30 EUR, pa je nepravilno. Iz plačilnih list javnega uslužbenca namreč ne izhaja, da mu je bil izplačan pavšal 30 evrov, ampak zneski povračila stroškov v obliki kilometrine.

2.3.5 Odrejeni ukrepi in priporočila inšpektorice

Inšpektorica pri javnem uslužbencu ni ugotovila nepravilnosti glede same določitve plačnega razreda javnega uslužbenca po ZSTSPJS in v tej zvezi ne odreja ukrepov.

S pregledom Pogodbe o zaposlitvi za prehod na ZSTSPJS je bilo ugotovljeno, da jo je javni uslužbenec podpisal dne 14. 5. 2025, direktor pa dne 16. 1. 2025, kar je po roku iz prvega odstavka 99. člena ZSTSPJS.

V zvezi z navedeno zamudo roka iz prvega odstavka 99. člena ZSTSPJS inšpektorica v.d. direktorju priporoča, da poskrbi, da se v bodoče individualne delovnopravne akte z zaposlenimi sklene pred potekom rokov, ki so določeni v zakonu.

Inšpektorica v.d. direktorju priporoča tudi, da se v prihodnje v aktu o sistemizaciji pri plačnih razredih delovnih mest in nazivov, ažurno upošteva veljavne plačne razrede delovnih mest in nazivov, kot jih določa akt s katerim se delovno mesto oziroma naziv uvršča v plačni razred.

Inšpektorica je pri obračunu plač na plačilnih listah od januarja 2025 do vključno aprila 2025 javnega uslužbenca Domna Serafina ugotovila napačno uporabo šifer izplačil, in sicer uporabo šifre I016 – Prehrana na delu (A), šifre I022 – Prevoz na delo – kilometrina in šifre –

ki so neskladne s šiframi izplačil, ki jih na podlagi prvega odstavka 50. člena ZSTSPJS in 3. člena uredbe, določa na spletni strani ministrstva, pristojnega za sistem plač, objavljen šifrant izplačil.

Inšpektorica v.d. direktorju odreja:

- **da v prihodnje obračuna in izplača plačo javnim uslužbencem v skladu z zakonom in uredbo, ki ureja enotno metodologijo in obrazce za obračun plač v javnem sektorju (uporablja pri izplačilih šifre, kot jih določata uredba in šifrant izplačil).**

2.4 Javna uslužbenka Maja Hari

2.4.1 Pogodba o zaposlitvi

IJS je za javno uslužbenko posredoval:

- Pogodbo o zaposlitvi št. U2-ET-23/0612, 0681 z dne 8. 9. 2023 za nedoločen čas od 15. 9. 2023 dalje za delovno mesto Svetovalec VII/1 (II) v organizacijski enoti U3 – Nabavna služba (šifra J017146), VII/1. tarifni razred,
- Aneks št. 1 k pogodbi o zaposlitvi U2-ET-23/0612, 0681 z dne 8. 9. 2023 (aneks z dne 23. 11. 2023) – sklenjen zaradi napredovanja v višji plačni razred,
- Pogodbo o zaposlitvi št. U2-RM-25/0913, 0681 z dne 19. 5. 2025 – prevedba po ZSTSPJS.

IJS je za javno uslužbenko posredoval izseke iz Priloge 1 – Kataloga delovnih mest v javnem raziskovalnem zavodu Institut »Jožef Stefan« v IJS:

- Delovno mesto Svetovalec VII/1 (II) v organizacijski enoti U3 – Nabavna služba (šifra J017146), VII/1. tarifni razred, št. 589 – december 2024 in
- Delovno mesto Področni svetovalec III – v Nabavni službi (U3) (šifra H027019), VII/1. tarifni razred, št. 589 – januar 2025.

2.4.2 Plačilne liste

IJS je posredoval plačilno listo za mesec december 2024 in plačilno listo za mesec januar 2025.

Iz plačilne liste za mesec december 2024 izhaja, da je bila plača obračunana za delovno mesto Svetovalec VII/1 (II) (šifra J017146) za 32. plačni razred.

Iz plačilne liste za mesec januar 2025 izhaja, da je bila plača obračunana za delovno mesto Področni svetovalec III (šifra H027019), ob upoštevanju 101. člena ZSTSPJS, ki določa način postopne pridobitve pravice do višje plače ob prehodu na plačni sistem po ZSTSPJS pri osnovni plači za obračun (šifra Z108)³⁶.

In sicer je bila na delovnem mestu Področni svetovalec III (šifra H027019), upoštevana uvrstitev javne uslužbenke v 19. plačni razred, razviden je Z108 – osnovna plača za obračun v višini 1.704,47 evra bruto z upoštevanim 1. obrokom v višini 100 evrov bruto.

Enako izhaja iz plačilnih list za mesec februar, marec in april 2025, da je javna uslužbenka prejela plačo za plačni razred določen po ZSTSPJS.

2.4.3 Aplikacija za izvedbo prevedbe

IJS je posredoval izpis iz aplikacije za izvedbo prevedbe in določitve postopne pridobitve pravice do plače v prehodnem obdobju za javno uslužbenko, ki jo je bil dolžan uporabiti na podlagi 103. člena ZSTSPJS za delovno mesto Področni svetovalec III (šifra H027019), iz katerega je razvidno:

Šifra delovnega mesta	H027019
Delovno mesto	PODROČNI SVETOVALEC III
Tarifni razred	
Šifra naziva	0
Naziv	BREZ NAZIVA
Izhodiščni plačni razred oz. plačni razred pred odpravo nesorazmerij v osnovnih plačah 31. 12. 2024	31
Končni plačni razred delovnega mesta oziroma naziva pred odpravo nesorazmerij v osnovnih plačah 31. 12. 2024	41

³⁶ 2. člen Uredbe določa šifro Z108 za Osnovno plačo za obračun - Osnovna plača javnega uslužbenca in funkcionarja od 1. januarja 2025 do vključno 31. decembra 2027 predstavlja seštevek vrednosti plačnega razreda, v katerega je bil ali bi bil na podlagi drugega in tretjega odstavka 96. člena tega zakona javni uslužbenec oziroma funkcionar uvrščen na dan 31. decembra 2024 oziroma vrednostjo minimalne plače (Z700), dela razlike, ki jo postopno prejema in morebitne vrednosti uskladitve v skladu s 104. členom ZSTSPJS.

Število plačnih razredov za odpravo nesorazmerij	4
Plačni razred za prevedbo (v stari plačni lestvici)	35
Prevedeni plačni razred	17
Izhodiščni plačni razred delovnega mesta oziroma naziva 1. 1. 2025	17
Končni plačni razred delovnega mesta oziroma naziva 1. 1. 2025	27
Plačni razred javnega uslužbenca, 31.12.2024	33
Vrednost plačnega razreda uslužbenca, 31.12.2024	1.668,64 €
Plačni razred javnega uslužbenca, 1.1.2025	19
Vrednost plačnega razreda uslužbenca, 1.1.2025	2.134,68 €
Razlika	466,04 €

Vrednost plačnega razreda javnega uslužbenca na dan 31. 12. 2024 (A)	Vrednost plačnega razreda, v katerega je javni uslužbenec uvrščen s 1. 1. 2025 (B)	Razlika (B - A) oziroma razlika do minimalne plače
1.668,64 €	2.134,68 €	466,04 €
	Višina obroka	Osnovna plača
1.01.2025	100,00 €	1.768,64 €
1.10.2025	100,00 €	1.868,64 €
1.06.2026	70,00 €	1.938,64 €
1.12.2026	70,00 €	2.008,55 €
1.07.2027	100,00 €	2.108,55 €
1.01.2028	26,00 €	2.134,68 €

2.4.4 Ugotovitve inšpektorice

Inšpektorica ugotavlja, da sta bili na dan 1. 12. 2024 veljavni Pogodba o zaposlitvi št. U2-ET-23/0612, 0681 z dne 8. 9. 2023 za nedoločen čas od 15. 9. 2023 dalje za delovno mesto Svetovalec VII/1 (II) v organizacijski enoti U3 – Nabavna služba (šifra J017146), VII/1. tarifni razred in Aneks št. 1 k pogodbi o zaposlitvi U2-ET-23/0612, 0681 z dne 8. 9. 2023 (aneks z dne 23. 11. 2023) sklenjen zaradi napredovanja v višji plačni razred za dva plačna razreda s 1. 12. 2023.

Na podlagi teh dveh aktov je bila javna uslužbenka uvrščena v 32. plačni razred, glede na v letu 2024 določeno uvrstitev v plačni razred tega delovnega mesta in razpon plačnih razredov napredovanj tega delovnega mesta od 30. do 40. plačnega razreda v skladu z Aneksom h Kolektivni pogodbi za raziskovalno dejavnost veljavnim v tem letu³⁷.

³⁷ Uradni list RS, št. 136/22.

Inšpektorica v tej zvezi ugotavlja, da je v pogodbi o zaposlitvi in aneksu št. 1 javne uslužbenke upoštevana veljavna uvrstitev tega delovnega mesta, kot ga je določal Aneks h Kolektivni pogodbi za raziskovalno dejavnost veljaven v letu 2024. Napačni izhodiščni plačni razred delovnega mesta Svetovalec VII/1 (II) (šifra J017146) št. 589 pa je določen v izseku iz Priloge 1 – Kataloga delovnih mest v javnem raziskovalnem zavodu Institut »Jožef Stefan« v IJS, ki ga je kot veljavnega v decembru 2024 določal v tem aktu IJS. Namesto 30. plačni razred v skladu z Aneksom h Kolektivni pogodbi za raziskovalno dejavnost v letu 2022 objavljen v Uradnem listu dne 25. 10. 2022³⁸, je naveden 29. plačni razred, ki je veljal v skladu z Aneksom h Kolektivni pogodbi za raziskovalno dejavnost, ki je bil objavljen v Uradnem listu dne 7. 12. 2018³⁹, ki je za to delovno mesto določal nižjo uvrstitev v plačni razred, in sicer od 29. do 39. plačnega razreda.

Ugotavlja pa inšpektorica, da je v 5. členu pogodbe o zaposlitvi z dne 8. 9. 2023 upoštevana pravilna uvrstitev tega delovnega mesta v izhodiščni plačni razred v skladu z v letu 2024 veljavnim Aneksom h Kolektivni pogodbi za raziskovalno dejavnost.⁴⁰ Tudi iz plačilne liste za mesec december 2024 izhaja, da je bila plača obračunana za delovno mesto Svetovalec VII/1 (II) (šifra J017146) z upoštevanjem pravilnega izhodiščnega 30. plačnega razreda tega delovnega mesta, zato inšpektorica ne odreja ukrepov.

Inšpektorica opozarja na ažurno usklajevanje plačnega razreda delovnega mesta v aktu o sistemizaciji IJS oziroma njegovi prilogi z veljavno uvrstitvijo v plačni razred tega delovnega mesta v kolektivni pogodbi, iz razlogov kot so pojasnjeni pri predhodno pregledani javni uslužbenki v 2.1.4. točki tega zapisnika.

Javna uslužbenka je bila na podlagi individualnih aktov na dan 1. 12. 2024 uvrščena v 32. plačni razred.

Na podlagi 17. člena ZDR-1, določb ZSTSPJS in 9. člena Aneksa h KP, je bila sklenjena Pogodba o zaposlitvi št. U2-RM-25/0913, 0681 z dne 19. 5. 2025 za nedoločen čas od 1. 1. 2025 dalje za delovno mesto Področni svetovalec III – v organizacijski enoti U3 – Nabavna služba (šifra H027019), VII/1. tarifni razred, ki se je sklenila zaradi ukinitve delovnega mesta Svetovalec VII/1 (II) (šifra J017146) v aneksu h kolektivni pogodbi, ki ga je javna uslužbenka zasedala na dan 31. 12. 2024 in premestitve na novo delovno mesto.

Aneks h KP v prvem odstavku 9. člena določa, da se javni uslužbenci, ki na dan 31. decembra 2024 zasedajo delovna mesta, določena in uvrščena v plačni razred s KPRD, ki jih ta aneks ne vsebuje več, s 1. januarjem 2025 premestijo na nova delovna mesta in nazive iz tega aneksa skladno s Prilogo 6 tega aneksa.

Ta pod zaporedno št. 22 določa:

Zap. št. DM/N	Šifra ukinjenega DM	Ukinjeno delovno mesto	TR ukinjenega DM	Šifra naziva ukinjenega DM	Naziv ukinjenega DM	Šifra novega DM	Novo delovno mesto	TR novega DM	Šifra naziva novega DM	Naziv novega DM
22	J017146	SVETOVALEC VII/1 (II)	VII/1	0		H027019	PODROČNI SVETOVALEC III	VII/1	0	

8. člen v četrtem odstavku Aneksa h KP določa, da je prevedba plačnih razredov delovnih mest in nazivov plačnih podskupin H1, H2, H3 in H9, ki so na novo določena s tem aneksom, izvedena

³⁸ Uradni list RS, št. 136/22, ki je v 10. členu določal, da se uvrstitve delovnih mest in nazivov v plačne razrede iz tega aneksa začnejo uporabljati 1. aprila 2023.

³⁹ Uradni list RS, št. 80/18.

⁴⁰ Uradni list RS, št. 136/22.

na podlagi 95. člena ZSTSPJS, Priloga 5 tega aneksa. Ta pod zaporedno številko 19. za delovno mesto Področni svetovalec III (šifra H027019), določa naslednje podatke za prevedbo:

Zap. št. DM/N	Šifra DM	Delovno mesto	TR	Šifra N	Naziv	Izhodiščni PR oz. PR pred odpravo nesorazmerij v OP 31.12.2024	Št. PR za odpravo nesorazmerij	PR za prevedbo (v stari plačni lestvici)	Prevedeni PR	Izhodiščni PR
19	H027019	PODROČNI SVETOVALEC III	VII/1	0		31	4	35	17	17

Inšpektorica ugotavlja, da je IJS upošteval prvi odstavek 9. člena tega aneksa in v skladu s Prilogo 6 Aneksa h KP, javno uslužbenko premestil na novo delovno mesto Področni svetovalec III (šifra H027019) in izvedel prevedbo plačnega razreda javne uslužbenke ob prehodu v nov plačni sistem v skladu z drugim odstavkom 96. člena ZSTSPJS.

Slednje izhaja iz 1. člena Pogodbe o zaposlitvi št. U2-RM-25/0913, 0681 z dne 19. 5. 2025, v kateri je IJS javno uslužbenko, kot to določa njen 5. člen uvrstil v 19. plačni razred plačne lestvice po ZSTSPJS, kar je dva plačna razreda nad izhodiščnim plačnim razredom tega delovnega mesta v skladu z njegovo uvrstitvijo v prilogi 1 Aneksa h KP⁴¹.

Inšpektorica ugotavlja napačno poimenovanje delovnega mesta v 4. členu pogodbe o zaposlitvi javne uslužbenke, ki ga je javna uslužbenka zasedala na dan 31. 12. 2024, in sicer v tabeli pod prvo alinejo, je namesto delovnega mesta Svetovalec VII/1 (II) (šifra J017146), navedeno poimenovanje novega delovnega mesta Področni svetovalec III z uporabo šifre predhodnega delovnega mesta.

V zvezi z besedilom 5. člena pogodbe o zaposlitvi javne uslužbenke inšpektorica sporoča, da je sklic na celotni 96. in 97. člen ZSTSPJS in navedba v prvem odstavku 5. člena pogodbe o zaposlitvi »Pogodbeni stranki ugotavljata, da je delavka na dan 31. decembra 2024 uvrščena v 33. plačni razred plačne lestvice iz ZSPJS«, zavajajoča in nepravilna. Javna uslužbenka po ZSPJS ni bila uvrščena v 33. plačni razred, ampak v 32. plačni razred.

33. plačni razred je bil plačni razred, ki je bil podlaga za prevedbo, v skladu z drugim odstavkom 96. člena ZSTSPJS, ki določa, *da se javni uslužbenec, ki na dan 31. decembra 2024 zaseda delovno mesto oziroma je imenovan v naziv, ki se s 1. januarjem 2025 ukine, s 1. januarjem 2025 v skladu z aktom za uvrščanje premesti ali sklene pogodbo o zaposlitvi za drugo delovno mesto (v nadaljnjem besedilu: delovno mesto po premestitvi). Ne glede na prejšnji odstavek se temu javnemu uslužbencu plačni razred, ki je podlaga za prevedbo, določi tako, da se upošteva plačni razred delovnega mesta ali naziva po premestitvi, kot je veljal 31. decembra 2024 oziroma kot je bil za nova delovna mesta določen v skladu s prvim odstavkom 95. člena tega zakona. Plačnemu razredu iz prejšnjega stavka se prišteje število plačnih razredov napredovanj, ki jih javni uslužbenec v skladu s 17. členom tega zakona lahko prenese na delovno mesto po premestitvi in število plačnih razredov, pridobljenih zaradi odprave nesorazmerij v osnovnih plačah na tem drugem delovnem mestu oziroma v nazivu, določenih v aktu za uvrščanje. V primerih, ko se s 1. januarjem 2025 delovno mesto z več nazivi ukine in se namesto tega za vsak naziv uvede samostojno delovno mesto, se plačnemu razredu iz drugega stavka tega odstavka prišteje število plačnih razredov napredovanj, doseženih v tem nazivu, in število plačnih razredov, pridobljenih zaradi odprave nesorazmerij v osnovnih plačah, določenih v aktu za uvrščanje.*

V 8. členu te pogodbe o zaposlitvi je določena osnovna plača javne uslužbenke in pridobitev pravice do višje plače v prehodnem obdobju.

⁴¹ Pod zap. št. 21 v II. točki priloge 1, je določena uvrstitev delovnega mesta Področni svetovalec III (šifra H027019) od 17. do 27. plačnega razreda.

Glede izpisa iz aplikacije za izvedbo prevedbe in določitve postopne pridobitve pravice do plače v prehodnem obdobju za javne uslužbenke, ki jo je bil IJS dolžan uporabiti na podlagi 103. člena ZSTSPJS za delovno mesto Področni svetovalec III (šifra H027019), inšpektorica ne ugotavlja nepravilnosti glede na primerjavo z Aplikacijo za izvedbo prevedbe na dan 31. 12. 2024, ki jo je objavilo Ministrstvo za javno upravo (verzija 28. 4. 2025)⁴².

V izpisu sicer ni naveden VII/1. tarifni razred delovnega mesta Področni svetovalec III (šifra H027019), vendar je slednje za prevedbo nerelevantno, tarifni razred tega delovnega mesta pa je naveden tako v 4. členu Pogodbe o zaposlitvi, kot v izseku iz Priloge I – Katalog delovnih mest v javnem raziskovalnem zavodu Institut »Jožef Štefan« (šifra PU: 34428) - za delovno mesto Področni svetovalec III (šifra H027019), št. 589 – januar 2025.

Iz Pogodbe o zaposlitvi za prehod na ZSTSPJS izhaja, da jo je javna uslužbenka podpisala dne 19. 5. 2025, direktor pa dne 16. 1. 2025, kar je po roku iz prvega odstavka 99. člena ZSTSPJS (31. 12. 2024).

Inšpektorica v tej zvezi ponavlja vse navedene relevantne določbe ZSTSPJS, kot pri predhodno pregledani javni uslužbenki v 2.1.4. točki tega zapisnika.

Iz posredovanih plačilnih list za leto 2025 izhaja, da je javni uslužbenki plača izplačana za plačni razred določen po ZSTSPJS, torej zakonita plača v skladu s prvim odstavkom 6. člena ZSTSPJS, zato inšpektorica ne odreja ukrepov.

Iz posredovanih plačilnih list za leto 2025 javne uslužbenke inšpektorica ugotavlja:

- 1) pri plačilni listi za mesec januar 2025:
 - uporabo šifre I016 – Prehrana na delu (A), šifre I022 – Prevoz na delo – kilometrina in šifre – A012 – Delo na domu.
- 2) pri plačilni listi za mesec februar 2025:
 - uporabo šifre I016 – Prehrana na delu (A), šifre I022 – Prevoz na delo – kilometrina, šifre – A012 – Delo na domu in šifre –
- 3) pri plačilni listi za mesec marec 2025:
 - uporabo šifre I016 – Prehrana na delu (A), šifre I022 – Prevoz na delo – kilometrina in šifre – A012 – Delo na domu.
- 4) pri plačilni listi za mesec april 2025:
 - uporabo šifre I016 – Prehrana na delu (A), šifre I022 – Prevoz na delo – kilometrina in šifre – A012 – Delo na domu.

V tej zvezi se inšpektorica sklicuje na navedbo pravnih podlag pri prvo pregledani javni uslužbenki v točki 2.1.4. tega zapisnika in ugotavlja, da šifrant izplačil ne določa šifre I016 – Prehrana na delu (A), šifre I022 – Prevoz na delo – kilometrina, šifre – in šifre – A012 – Delo na domu, ki jih uporablja IJS na plačilnih listah javne uslužbenke.

Inšpektorica je dne 2. 7. 2025 z dopisom opravila poizvedbo na Ministrstvu za javno upravo o poročanih podatkih v ISPAP s strani IJS⁴³ in pridobila podatke dne 29. 7. 2025 ter ugotovila, da je IJS za javno uslužbenko poročal:

- 1) pri plačilni listi za mesec januar 2025:
 - za uporabljeno šifro I016 – Prehrana na delu (A) – poročan znesek 113,28 evrov v ISPAP pod šifro I010 - prehrana na delu, za uporabljeno šifro I022 – Prevoz na delo – kilometrina – poročan znesek 26,46 evrov v ISPAP pod šifro I022 - prevoz na delo – pavšal (neobdavčen) in za uporabljeno šifro A012 – Delo na domu – poročan znesek 444,64

⁴² <https://www.gov.si/assets/ministrstva/MJU/Nov-placni-sistem/Aplikacije/Aplikacija-osnovna/Aplikacija-z-vpisom-konkretnega-delovnega-mesta-minimalna-placa-2025-28.-4.-2025.xlsx>

⁴³ Poizvedba št. 0611-116/2025-3131-11 z dne 2. 7. 2025.

evrov bruto v ISPAP pod šifro A010 – osnovna bruto plača za redno delo, skupaj z zneskom siceršnjega rednega dela.

2) pri plačilni listi za mesec februar 2025:

- za uporabljeno šifro I016 – Prehrana na delu (A) – poročan znesek 106,20 evrov v ISPAP pod šifro I010 - prehrana na delu, za uporabljeno šifro I022 – Prevoz na delo – kilometrina – poročan znesek 26,46 evrov v ISPAP pod šifro I022 - prevoz na delo – pavšal (neobdavčen), za uporabljeno šifro A012 – Delo na domu – poročan znesek 530,59 evrov bruto v ISPAP pod šifro A010 – osnovna bruto plača za redno delo, skupaj z zneskom siceršnjega rednega dela in za uporabljeno šifro – poročan znesek 276,68 evrov bruto pod šifro skupaj z zneskom 184,45 evra, ki je bil poročan pod

3) pri plačilni listi za mesec marec 2025:

- za uporabljeno šifro I016 – Prehrana na delu (A) – poročan znesek 155,76 evrov v ISPAP pod šifro I010 - prehrana na delu, za uporabljeno šifro I022 – Prevoz na delo – kilometrina – poročan znesek 26,46 evrov v ISPAP pod šifro I022 - prevoz na delo – pavšal (neobdavčen) in za uporabljeno šifro A012 – Delo na domu – poročan znesek 634,14 evrov bruto v ISPAP pod šifro A010 – osnovna bruto plača za redno delo, skupaj z zneskom siceršnjega rednega dela.

4) pri plačilni listi za mesec april 2025:

- za uporabljeno šifro I016 – Prehrana na delu (A) – poročan znesek 141,60 evrov v ISPAP pod šifro I010 - prehrana na delu, za uporabljeno šifro I022 – Prevoz na delo – kilometrina – poročan znesek 26,46 evrov v ISPAP pod šifro I022 - prevoz na delo – pavšal (neobdavčen) in za uporabljeno šifro A012 – Delo na domu – poročan znesek 723,53 evrov bruto v ISPAP pod šifro A010 – osnovna bruto plača za redno delo, skupaj z zneskom siceršnjega rednega dela.

Inšpektorica je pri obračunu plač na plačilnih listah od januarja 2025 do vključno aprila 2025 javne uslužbenke Maje Hari ugotovila napačno uporabo šifer izplačil, in sicer uporabo šifre I016 – Prehrana na delu (A), šifre I022 – Prevoz na delo – kilometrina, šifre A012 – Delo na domu in šifre – ki so neskladne s šiframi izplačil, ki jih na podlagi prvega odstavka 50. člena ZSTSPJS in 3. člena uredbe, določa na spletni strani ministrstva, pristojnega za sistem plač, objavljen šifrant izplačil.

Poročanje IJS v ISPAP je po ugotovitvah inšpektorice za uporabljeno šifro na plačilni listi I016 - Prehrana na delu (A) v ISPAP pod šifro I010 - prehrana na delu, za uporabljeno šifro na plačilni listi – - poročano pod šifro in za šifro A012 – Delo na domu v okviru šifre A010 – osnovna bruto plača za redno delo, pravilno.

Uporaba šifre I022 – Prevoz na delo – kilometrina in poročanje v ISPAP pod šifro I022, ki je določena za »prevoz na delo – pavšal (neobdavčen)« v skladu z aneksi h kolektivnim pogodbam dejavnosti in poklicev (Uradni list RS, št. 88/21) povračilo stroškov prevoza na delo in z dela v obliki kilometrine ne more biti nižje od 30 EUR, pa je nepravilno. Iz plačilnih list javne uslužbenke namreč ne izhaja, da ji je bil izplačan pavšal 30 evrov, ampak zneski povračila stroškov v obliki kilometrine.

2.4.5 Odrejeni ukrepi in priporočila inšpektorice

Inšpektorica pri javni uslužbenki ni ugotovila nepravilnosti glede same določitve plačnega razreda javnega uslužbenca po ZSTSPJS in v tej zvezi ne odreja ukrepov.

Pri pregledu Pogodbe o zaposlitvi za prehod na ZSTSPJS je bilo ugotovljeno, da jo je javna uslužbenka podpisala dne 19. 5. 2025, direktor pa dne 16. 1. 2025, kar je po roku iz prvega odstavka 99. člena ZSTSPJS.

V zvezi z navedeno zamudo roka iz prvega odstavka 99. člena ZSTSPJS inšpektorica v.d. direktorju priporoča, da poskrbi, da se v bodoče individualne delovnopravne akte z zaposlenimi sklene pred potekom rokov, ki so določeni v zakonu.

Inšpektorica v.d. direktorju priporoča tudi, da se v prihodnje v aktu o sistemizaciji pri plačnih razredih delovnih mest in nazivov, ažurno upošteva veljavne plačne razrede delovnih mest in nazivov, kot jih določa akt s katerim se delovno mesto oziroma naziv uvršča v plačni razred.

Inšpektorica je pri obračunu plač na plačilnih listah od januarja 2025 do vključno aprila 2025 javne uslužbenke Maje Hari ugotovila napačno uporabo šifer izplačil, in sicer uporabo šifre I016 – Prehrana na delu (A), šifre I022 – Prevoz na delo – kilometrina, šifre A012 – Delo na domu in šifre – ki so neskladne s šiframi izplačil, ki jih na podlagi prvega odstavka 50. člena ZSTSPJS in 3. člena uredbe, določa na spletni strani ministrstva, pristojnega za sistem plač, objavljen šifrant izplačil.

Inšpektorica v.d. direktorju odreja:

- **da v prihodnje obračuna in izplača plačo javnim uslužbencem v skladu z zakonom in uredbo, ki ureja enotno metodologijo in obrazce za obračun plač v javnem sektorju (uporablja pri izplačilih šifre, kot jih določata uredba in šifrant izplačil).**

2.5 Javni uslužbenec Peter Bolka

2.5.1 Pogodba o zaposlitvi

IJS je za javnega uslužbenca posredoval:

- Pogodbo o zaposlitvi št. U2-MB-24/1132, 0887 z dne 16. 12. 2024 za nedoločen čas od 1. 12. 2024 dalje za delovno mesto Samostojni strokovni delavec VII/2 (I) (šifra J017102) – v organizacijski enoti U5 – Služba za poslovno informatiko, VII/2. tarifni razred,
- Pogodbo o zaposlitvi št. U2-MA-25/0931, 0887 (brez datuma sklenitve oziroma podpisa javnega uslužbenca) za nedoločen čas od 1. 1. 2025 za delovno mesto Strokovni delavec v raziskovalni dejavnosti VII/2-II – v organizacijski enoti U5 – Služba za poslovno informatiko (šifra H037006), VII/2. tarifni razred.

IJS je za javnega uslužbenca posredoval izseke iz Priloge 1 – Kataloga delovnih mest v javnem raziskovalnem zavodu Institut »Jožef Stefan« v IJS:

- Delovno mesto Samostojni strokovni delavec VII/2 (I), št. 611 – v organizacijski enoti U5 – Služba za poslovno informatiko (šifra J017102), VII/2. tarifni razred – december 2024 in
- Delovno mesto Strokovni delavec v raziskovalni dejavnosti VII/2-II, – v organizacijski enoti U5 – Služba za poslovno informatiko (šifra H037006), VII/2. tarifni razred, št. 611 – januar 2025.

2.5.2 Plačilne liste

IJS je posredoval plačilno listo za mesec december 2024 in plačilno listo za mesec januar 2025.

Iz plačilne liste za mesec december 2024 izhaja, da je bila plača obračunana za delovno mesto Samostojni strokovni delavec VII/2 (I) (šifra J017102), VII/2. tarifni razred za 36. plačni razred.

Iz plačilne liste za mesec januar 2025 izhaja, da je bila plača obračunana za delovno mesto Strokovni delavec v raziskovalni dejavnosti VII/2-II (šifra H037006), ob upoštevanju 101. člena ZSTSPJS, ki določa način postopne pridobitve pravice do višje plače ob prehodu na plačni sistem po ZSTSPJS pri osnovni plači za obračun (šifra Z108).

In sicer je bila na delovnem mestu Strokovni delavec v raziskovalni dejavnosti VII/2-II (šifra H037006), upoštevana uvrstitev javnega uslužbenca v 21. plačni razred, razviden je Z108 – osnovna plača za obračun v višini 1.977,01 evra bruto z upoštevanim 1. obrokom v višini 100 evrov bruto.

Enako izhaja iz plačilnih list za mesec februar, marec in april 2025, da je javni uslužbenec prejel plačo za plačni razred določen po ZSTSPJS.

2.5.3 Aplikacija za izvedbo prevedbe

IJS je posredoval izpis iz aplikacije za izvedbo prevedbe in določitve postopne pridobitve pravice do plače v prehodnem obdobju za javnega uslužbenca, ki jo je bil dolžan uporabiti na podlagi 103. člena ZSTSPJS za delovno mesto Strokovni delavec v raziskovalni dejavnosti VII/2-II (šifra H037006), iz katerega je razvidno:

Šifra delovnega mesta	H037006
Delovno mesto	H037006-STROKOVNI DELAVEC V RAZISKOVALNI DEJAVNOSTI VII/2-II
Tarifni razred	
Šifra naziva	0
Naziv	BREZ NAZIVA
Izhodiščni plačni razred oz. plačni razred pred odpravo nesorazmerij v osnovnih plačah 31. 12. 2024	36
Končni plačni razred delovnega mesta oziroma naziva pred odpravo nesorazmerij v osnovnih plačah 31. 12. 2024	46
Število plačnih razredov za odpravo nesorazmerij	3
Plačni razred za prevedbo (v stari plačni lestvici)	39
Prevedeni plačni razred	21
Izhodiščni plačni razred delovnega mesta oziroma naziva 1. 1. 2025	21
Končni plačni razred delovnega mesta oziroma naziva 1. 1. 2025	31
Plačni razred javnega uslužbenca, 31.12.2024	36
Vrednost plačnega razreda uslužbenca, 31.12.2024	1.877,01 €
Plačni razred javnega uslužbenca, 1.1.2025	21
Vrednost plačnega razreda uslužbenca, 1.1.2025	2.264,68 €
Razlika	387,67 €

Vrednost plačnega razreda javnega uslužbenca na dan 31. 12. 2024 (A)	Vrednost plačnega razreda, v katerega je javni uslužbenec uvrščen s 1. 1. 2025 (B)	Razlika (B - A) oziroma razlika do minimalne plače
1.877,01 €	2.264,68 €	387,67 €

	Višina obroka	Osnovna plača
1.01.2025	100,00 €	1.977,01 €
1.10.2025	100,00 €	2.077,01 €
1.06.2026	70,00 €	2.147,01 €
1.12.2026	58,00 €	2.205,16 €
1.07.2027	60,00 €	2.264,68 €
1.01.2028	0,00 €	2.264,68 €

2.5.4 Ugotovitve inšpektorice

Inšpektorica ugotavlja, da je bila na dan 1. 12. 2024 veljavna Pogodba o zaposlitvi št. U2-MB-24/1132, 0887 z dne 16. 12. 2024 za nedoločen čas od 1. 12. 2024 dalje za delovno mesto Samostojni strokovni delavec VII/2 (I) – v organizacijski enoti U5 – Služba za poslovno informatiko (šifra J017102), VII/2. tarifni razred.

Na podlagi te pogodbe o zaposlitvi je bil javni uslužbenec uvrščen v 36. plačni razred, glede na v letu 2024 določeno uvrstitev v plačni razred tega delovnega mesta in razpon plačnih razredov napredovanj tega delovnega mesta od 36. do 46. plačnega razreda v skladu z Aneksom h Kolektivni pogodbi za raziskovalno dejavnost veljavnim v tem letu⁴⁴.

Inšpektorica v tej zvezi ugotavlja, da je v pogodbi o zaposlitvi javnega uslužbenca upoštevana veljavna uvrstitev tega delovnega mesta, kot ga je določal Aneks h Kolektivni pogodbi za raziskovalno dejavnost veljaven v letu 2024. Napačni izhodiščni plačni razred delovnega mesta Samostojni strokovni delavec VII/2 (I) (šifra J017102) pa je določen v izseku št. 611 iz Priloge 1 – Kataloga delovnih mest v javnem raziskovalnem zavodu Institut »Jožef Stefan« v IJS, ki ga je kot veljavnega v decembru 2024 določal v tem aktu IJS. Namesto 36. plačni razred v skladu z Aneksom h Kolektivni pogodbi za raziskovalno dejavnost v letu 2022 objavljen v Uradnem listu dne 25. 10. 2022⁴⁵, je naveden 35. plačni razred, ki je veljal v skladu z Aneksom h Kolektivni pogodbi za raziskovalno dejavnost, ki je bil objavljen v Uradnem listu dne 7. 12. 2018⁴⁶, ki je za to delovno mesto določal nižjo uvrstitev v plačni razred, in sicer od 35. do 45. plačnega razreda.

Ugotavlja pa inšpektorica, da je v 5. členu pogodbe o zaposlitvi upoštevana pravilna uvrstitev tega delovnega mesta v izhodiščni plačni razred v skladu z v letu 2024 veljavnim Aneksom h Kolektivni pogodbi za raziskovalno dejavnost.⁴⁷ Tudi iz plačilne liste za mesec december 2024 izhaja, da je bila plača obračunana za delovno mesto Samostojni strokovni delavec VII/2 (I) (šifra J017102) z upoštevanjem pravilnega izhodiščnega 36. plačnega razred tega delovnega mesta, zato inšpektorica ne odreja ukrepov.

Javni uslužbenec je bil na podlagi individualnih aktov na dan 1. 12. 2024 uvrščen v 36. plačni razred, ki je bil izhodiščni plačni razred tega delovnega mesta.

Na podlagi 17. člena ZDR-1, določb ZSTSPJS in 9. člena Aneksa h KP, je bila sklenjena Pogodba o zaposlitvi št. U2-MA-25/0931, 0887 (brez datuma sklenitve oziroma podpisa javnega uslužbenca) za nedoločen čas od 1. 1. 2025 za delovno mesto Strokovni delavec v raziskovalni dejavnosti VII/2-II – v organizacijski enoti U5 – Služba za poslovno informatiko (šifra H037006), VII/2. tarifni razred, ki se je sklenila zaradi ukinitve delovnega mesta mesto Samostojni strokovni

⁴⁴ Uradni list RS, št. 136/22.

⁴⁵ Uradni list RS, št. 136/22, ki je v 10. členu določal, da se uvrstitve delovnih mest in nazivov v plačne razrede iz tega aneksa začnejo uporabljati 1. aprila 2023.

⁴⁶ Uradni list RS, št. 80/18.

⁴⁷ Uradni list RS, št. 136/22.

delavec VII/2 (I) (šifra J017102) v aneksu h kolektivni pogodbi, ki ga je javni uslužbenec zasedal na dan 31. 12. 2024 in premestitve na novo delovno mesto.

Aneks h KP v prvem odstavku 9. člena določa, da se javni uslužbenci, ki na dan 31. decembra 2024 zasedajo delovna mesta, določena in uvrščena v plačni razred s KPRD, ki jih ta aneks ne vsebuje več, s 1. januarjem 2025 premestijo na nova delovna mesta in nazive iz tega aneksa skladno s Prilogo 6 tega aneksa.

Ta pod zaporedno št. 46 določa:

Zap. št. DM/N	Šifra ukinjenega DM	Ukinjeno delovno mesto	TR ukinjenega DM	Šifra naziva ukinjenega DM	Naziv ukinjenega DM	Šifra novega DM	Novo delovno mesto	TR novega DM	Šifra naziva novega DM	Naziv novega DM
46	J017102	SAMOSTOJNI STROKOVNI DELAVEC VII/2 (I)	VII/2	0		H037006	STROKOVNI DELAVEC V RAZISKOVALNI DEJAVNOSTI VII/2-II	VII/2	0	

8. člen Aneksa h KP v četrtem odstavku določa, da je prevedba plačnih razredov delovnih mest in nazivov plačnih podskupin H1, H2, H3 in H9, ki so na novo določena s tem aneksom, izvedena na podlagi 95. člena ZSTSPJS, Priloga 5 tega aneksa. Ta pod zaporedno številko 54. za delovno mesto Strokovni delavec v raziskovalni dejavnosti VII/2-II (šifra H037006), določa naslednje podatke za prevedbo:

Zap. št. DM/N	Šifra DM	Delovno mesto	TR	Šifra N	Naziv	Izhodiščni PR oz. PR pred odpravo nesorazmerij v OP 31.12.2024	Št. PR za odpravo nesorazmerij	PR za prevedbo (v stari plačni lestvici)	Prevedeni PR	Izhodiščni PR
54	H037006	STROKOVNI DELAVEC V RAZISKOVALNI DEJAVNOSTI VII/2-II	VII/2	0		36	3	39	21	21

Inšpektorica ugotavlja, da je IJS upošteval prvi odstavek 9. člena tega aneksa in v skladu s Prilogo 6 Aneksa h KP javnega uslužbenca premestil na novo delovno mesto Strokovni delavec v raziskovalni dejavnosti VII/2-II (šifra H037006) in izvedel prevedbo plačnega razreda javnega uslužbenca ob prehodu v nov plačni sistem v skladu z drugim odstavkom 96. člena ZSTSPJS.

Slednje izhajajo iz 1. člena Pogodbe o zaposlitvi št. U2-MA-25/0931, 0887 (brez datuma sklenitve oziroma podpisa javnega uslužbenca), v kateri je IJS javnega uslužbenca, kot to določa njen 5. člen, uvrstil v 21. plačni razred plačne lestvice po ZSTSPJS, kar je izhodiščni plačni razreda tega delovnega mesta v skladu z njegovo uvrstitvijo v prilogi 1 Aneksa h KP (od 21. do 31. plačnega razreda)⁴⁸. Javni uslužbenec po ZSPJS ni dosegel plačnih razredov napredovanj.

V 8. členu te pogodbe o zaposlitvi je določena osnovna plača javnega uslužbenca in pridobitev pravice do višje plače v prehodnem obdobju.

⁴⁸ Zap. št. 18 v Prilogi 1 Aneksa h KP, III. točka.

Glede izpisa iz aplikacije za izvedbo prevedbe in določitve postopne pridobitve pravice do plače v prehodnem obdobju za javnega uslužbenca, ki jo je bil IJS dolžan uporabiti na podlagi 103. člena ZSTSPJS za delovno mesto Strokovni delavec v raziskovalni dejavnosti VII/2-II (šifra H037006), inšpektorica ne ugotavlja nepravilnosti glede na primerjavo z Aplikacijo za izvedbo prevedbe na dan 31. 12. 2024, ki jo je objavilo Ministrstvo za javno upravo (verzija 28. 4. 2025)⁴⁹.

V izpisu sicer ni naveden V. tarifni razred delovnega mesta Strokovni delavec v raziskovalni dejavnosti VII/2-II (šifra H037006), vendar je slednje za prevedbo nerelevantno, tarifni razred tega delovnega mesta pa je naveden tako v 4. členu Pogodbe o zaposlitvi, kot v izseku iz Priloge I – Katalog delovnih mest v javnem raziskovalnem zavodu Institut »Jožef Štefan« (šifra PU: 34428) – za delovno mesto Strokovni delavec v raziskovalni dejavnosti VII/2-II (šifra H037006), št. 611 – januar 2025.

Iz Pogodbe o zaposlitvi za prehod na ZSTSPJS ne izhajajo, kdaj jo je javni uslužbenec podpisal, direktor pa jo je dne 16. 1. 2025, kar je po roku iz prvega odstavka 99. člena ZSTSPJS (31. 12. 2024).

Iz posredovanih plačilnih list za leto 2025 javnega uslužbenca inšpektorica ugotavlja:

- 1) pri plačilni listi za mesec januar 2025:
 - uporabo šifre I016 – Prehrana na delu (A), šifre I022 – Prevoz na delo – kilometrina in šifre –
- 2) pri plačilni listi za mesec februar 2025:
 - uporabo šifre I016 – Prehrana na delu (A), šifre I022 – Prevoz na delo – kilometrina in šifre –
- 3) pri plačilni listi za mesec marec 2025:
 - uporabo šifre I016 – Prehrana na delu (A), šifre I022 – Prevoz na delo – kilometrina in šifre –
- 4) pri plačilni listi za mesec april 2025:
 - uporabo šifre I016 – Prehrana na delu (A), šifre I022 – Prevoz na delo – kilometrina in šifre –

V tej zvezi se inšpektorica sklicuje na navedbo pravnih podlag pri prvo pregledani javni uslužbenki v točki 2.1.4. tega zapisnika in ugotavlja, da šifrant izplačil ne določa šifre I016 – Prehrana na delu (A), šifre I022 – Prevoz na delo – kilometrina in šifre – , ki jih uporablja IJS na plačilnih listah javnega uslužbenca.

Inšpektorica je dne 2. 7. 2025 z dopisom opravila poizvedbo na Ministrstvu za javno upravo o poročanih podatkih v ISPAP s strani IJS⁵⁰ in pridobila podatke dne 29. 7. 2025 ter ugotovila, da je IJS za javnega uslužbenca poročal:

- 1) pri plačilni listi za mesec januar 2025:
 - za uporabljeno šifro I016 – Prehrana na delu (A) – poročan znesek 134,52 evrov v ISPAP pod šifro I010 - prehrana na delu, za uporabljeno šifro I022 – Prevoz na delo – kilometrina – poročan znesek 160,95 evrov v ISPAP pod šifro I022 - prevoz na delo – pavšal (neobdavčen) in za uporabljeno šifro – – poročan znesek 183,83 evrov bruto pod šifro
- 2) pri plačilni listi za mesec februar 2025:
 - za uporabljeno šifro I016 – Prehrana na delu (A) – poročan znesek 120,36 evrov v ISPAP pod šifro I010 - prehrana na delu, za uporabljeno šifro I022 – Prevoz na delo – kilometrina – poročan znesek 144 evrov v ISPAP pod šifro I022 - prevoz na delo – pavšal (neobdavčen) in za uporabljeno šifro – - poročan znesek 317,10 evrov bruto pod šifro

⁴⁹ <https://www.gov.si/assets/ministrstva/MJU/Nov-placni-sistem/Aplikacije/Aplikacija-osnovna/Aplikacija-z-vpisom-konkretne-ga-delovnega-mesta-minimalna-placa-2025-28.-4.-2025.xlsx>

⁵⁰ Poizvedba št. 0611-116/2025-3131-11 z dne 2. 7. 2025.

3) pri plačilni listi za mesec marec 2025:

- za uporabljeno šifro I016 – Prehrana na delu (A) – poročan znesek 134,52 evrov v ISPAP pod šifro I010 - prehrana na delu, za uporabljeno šifro I022 – Prevoz na delo – kilometrina – poročan znesek 171,68 evrov v ISPAP pod šifro I022 - prevoz na delo – pavšal (neobdavčen) in za uporabljeno šifro – poročan znesek 288,27 evrov bruto pod šifro

4) pri plačilni listi za mesec april 2025:

- za uporabljeno šifro I016 – Prehrana na delu (A) – poročan znesek 141,60 evrov v ISPAP pod šifro I010 - prehrana na delu, za uporabljeno šifro I022 – Prevoz na delo – kilometrina – poročan znesek 180,80 evrov v ISPAP pod šifro I022 - prevoz na delo – pavšal (neobdavčen) in za uporabljeno šifro – poročan znesek 96,09 evrov bruto pod šifro

Inšpektorica je pri obračunu plač na plačilnih listah od januarja 2025 do vključno aprila 2025 javnega uslužbenca Petra Bolka ugotovila napačno uporabo šifer izplačil, in sicer uporabo šifre I016 – Prehrana na delu (A), šifre I022 – Prevoz na delo – kilometrina in šifre – ki so neskladne s šiframi izplačil, ki jih na podlagi prvega odstavka 50. člena ZSTSPJS in 3. člena uredbe, določa na spletni strani ministrstva, pristojnega za sistem plač, objavljen šifrant izplačil.

Poročanje IJS v ISPAP je po ugotovitvah inšpektorice za uporabljeno šifro na plačilni listi I016 - Prehrana na delu (A) v ISPAP pod šifro I010 - prehrana na delu in za uporabljeno šifro na plačilni listi – poročano pod šifro

Uporaba šifre I022 – Prevoz na delo – kilometrina in poročanje v ISPAP pod šifro I022, ki je določena za »prevoz na delo – pavšal (neobdavčen)« v skladu z aneksi h kolektivnim pogodbam dejavnosti in poklicev (Uradni list RS, št. 88/21) povračilo stroškov prevoza na delo in z dela v obliki kilometrine ne more biti nižje od 30 EUR, pa je nepravilno. Iz plačilnih list javne uslužbenke namreč ne izhaja, da mu je bil izplačan pavšal 30 evrov, ampak višji zneski povračila stroškov v obliki kilometrine.

2.5.5 Odrejeni ukrepi in priporočila inšpektorice

Inšpektorica pri javnem uslužbencu ni ugotovila nepravilnosti glede same določitve plačnega razreda javnega uslužbenca po ZSTSPJS in v tej zvezi ne odreja ukrepov.

Iz Pogodbe o zaposlitvi za prehod na ZSTSPJS ne izhaja, kdaj jo je javni uslužbenec podpisal, direktor pa jo je dne 16. 1. 2025, kar je po roku iz prvega odstavka 99. člena ZSTSPJS (31. 12. 2024).

V zvezi z navedeno zamudo roka iz prvega odstavka 99. člena ZSTSPJS inšpektorica v.d. direktorju priporoča, da poskrbi, da se v bodoče individualne delovnopravne akte z zaposlenimi sklene pred potekom rokov, ki so določeni v zakonu.

Inšpektorica v.d. direktorju priporoča tudi, da se v prihodnje v aktu o sistemizaciji pri plačnih razredih delovnih mest in nazivov, ažurno upošteva veljavne plačne razrede delovnih mest in nazivov, kot jih določa akt s katerim se delovno mesto oziroma naziv uvršča v plačni razred.

Inšpektorica je pri obračunu plač na plačilnih listah od januarja 2025 do vključno aprila 2025 javnega uslužbenca Petra Bolka ugotovila napačno uporabo šifer izplačil, in sicer uporabo šifre I016 – Prehrana na delu (A), šifre I022 – Prevoz na delo – kilometrina in šifre – ki so neskladne s šiframi izplačil, ki jih na podlagi prvega odstavka 50. člena ZSTSPJS in 3. člena uredbe, določa na spletni strani ministrstva, pristojnega za sistem plač, objavljen šifrant izplačil.

Inšpektorica v.d. direktorju odreja:

- da v prihodnje obračuna in izplača plačo javnim uslužbencem v skladu z zakonom in uredbo, ki ureja enotno metodologijo in obrazce za obračun plač v javnem sektorju (uporablja pri izplačilih šifre, kot jih določata uredba in šifrant izplačil).

IV. Odrejeni ukrepi inšpektorice

Inšpektorica na podlagi 91. člena ZSTSPJS v.d. direktorju

ODREJA

1. V.d. direktorja je dolžan izvesti vse ukrepe, ki so odrejeni v III. poglavju.
2. V.d. direktorja je o izvedenih ukrepih dolžan poročati v 60 dneh od prejema tega zapisnika.

V. Pouk o pravnem sredstvu

Predstojnik lahko poda ugovor zoper ta zapisnik v roku osmih dni po vročitvi zapisnika. Pisni ugovor se lahko vloži neposredno pri Inšpektoratu za javni sektor, Tržaška 21, 1000 Ljubljana ali pošlje priporočeno po pošti.

Na podlagi 23. člena Zakona o upravnih taksah (ZUT)⁵¹ za ugovor zoper ta zapisnik ni treba plačati upravne takse.

Nina Štefe
inšpektorica višja svetnica
inšpektorica za sistem javnih uslužbencev

Vročiti:

1. Prof. dr. Leon Cizelj, vršilec dolžnosti direktorja, Institut Jožef Štefan, Jamova cesta 39, 1000 Ljubljana, osebno po ZUP-u,
2. Ministrstvo za javno upravo, minister, gp.mju@gov.si, po e-pošti,
3. Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in inovacije, gp.mvzi@gov.si, po e-pošti.

⁵¹ Uradni list RS, št. 106/10 – uradno prečiščeno besedilo, 14/15 – ZUUJFO, 84/15 – ZZelP-J, 32/16, 30/18 – ZKZaš in 189/20 – ZFRO.

