



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

INŠPEKTORAT ZA JAVNI SEKTOR

Inšpekcija za sistem javnih uslužbencev

in plačni sistem

Tržaška 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 83 84

E: gp.ijs@gov.si

I: www.ijs.gov.si

DOKUMENT JE ELEKTRONSKO PODPISAN!
Podpisnik: Simona Izlakar
Izdajatelj certifikata: SI-PASS-CA
Številka certifikata: 00883F2CAE0000000057
Potek veljavnosti: 06. 10. 2028
Čas podpisa: 15. 07. 2024 10:52
Št. dokumenta: 0611-78/2023-3131-24

Številka: 0611-78/2023-24

Datum: 15. 7. 2024

Na podlagi četrtega odstavka 181. člena Zakona o javnih uslužbencih (ZJU)¹ in 43.b člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (ZSPJS)² izdaja inšpektorica za sistem javnih uslužbencev v postopku inšpekcijskega nadzora v **Občinski upravi Občine Sevnica**, Glavni trg 19a, 8290 Sevnica, ki jo zastopa župan Srečko Ocvirk, naslednji

Z A P I S N I K o inšpekcijskem nadzoru

Vsebina

I. Inšpekcijski nadzor	2
II. Razlog inšpekcijskega nadzora	2
III. Ugotovitve inšpektorice	2
1. Nadzor skladnosti akta o sistemizaciji delovnih mest z zakonom in podzakonskimi predpisi	3
1.1. Statut Občine Sevnica	3
1.2. Odlok o organizaciji in delovnem področju občinske uprave Občine Sevnica	3
1.3. Akt o sistemizaciji delovnih mest	3
1.4. Ugotovitve inšpektorice	3
2. Nadzor nad ocenjevanjem delovne uspešnosti in napredovanjem	4
2.1. Pravne podlage	4
2.2. Dejansko stanje in ugotovitve	5
2.2.1. Javna uslužbenka Barbara Zalašček	5
2.2.2. Javna uslužbenka Mateja Cvetkovič	8
2.2.3. Javna uslužbenka Breda Markošek	10

¹ Uradni list RS, št. 63/07 - uradno prečiščeno besedilo, 69/08 - ZTFI-A, 69/08 - ZZavar-E, 65/08, 40/12 - ZUJF, 49/20 - ZIUZEOP, 61/20 - ZIUZEOP-A, 152/20 - ZZUOOP, 158/20 - ZIntPK-C, 175/20 - ZIUOPDVE, 203/20 - ZIUPOPdVE, 195/20, 28/21 - skl. US, 202/21 - odl. US, 206/21 - ZDUPŠOP, 3/22 - ZDeb, 141/22 - ZIKS-1H, 18/23 - ZDU-1O.

² Uradni list RS, št. 108/09 - uradno prečiščeno besedilo, 107/09 - odl. US, 98/09 - ZIUZGK, 13/10, 59/10, 85/10, 94/10 - ZIU, 107/10, 35/11 - ORZSPJS49a, 110/11 - ZDIU12, 27/12 - odl. US, 40/12 - ZUJF, 104/12 - ZIPRS1314, 46/13, 46/13 - ZIPRS1314-A, 101/13 - ZIPRS1415, 50/14, 25/14 - ZFU, 95/14 - ZUPPJS15, 82/15, 90/15 - ZUPPJS16, 88/16 - ZUPPJS17, 23/17 - ZDOdv, 67/17, 84/18, 75/19 - ZUPPJS2021, 49/20 - ZIUZEOP, 61/20 - ZIUZEOP-A, 152/20 - ZZUOOP, 175/20 - ZIUOPDVE, 15/21 - ZDUOP, 112/21 - ZNUPZ, 206/21 - ZDUPŠOP, 204/21, 17/22 - skl. US, 52/22 - odl. US, 139/22, 72/23 - odl. US, 38/24.

3. Nadzor nad vodenjem letnih razgovorov z zaposlenimi	13
3.1. Pravna podlaga	13
3.2. Pojasnila.....	13
3.3. Ugotovitve	13
IV. Predlagani in odrejeni ukrepi	13
V. Pouk o pravnem sredstvu	13

I. Inšpekcijski nadzor

Inšpektorica za sistem javnih uslužbencev mag. Simona Izlakar, inšpektorica višja svetnica, je dne 21. 6. 2024 opravila inšpekcijski nadzor v prostorih Inšpektorata za javni sektor (na naslovu Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana) nad izvajanjem določil ZJU in ZSPJS v Občinski upravi Občine Sevnica (OU Občine Sevnica), in sicer:

- nadzor nad skladnostjo akta o sistemizaciji delovnih mest z zakonom in podzakonskimi predpisi ter kolektivnimi pogodbami;
- nadzor nad ocenjevanjem in napredovanjem javnih uslužbenk Mateje Cvetkovič, Brede Markošek in Barbare Zalašček;
- nadzor nad letnimi razgovori za leta 2021, 2022 in 2023.

II. Razlog inšpekcijskega nadzora

Inšpektorat za javni sektor je dne 14. 2. 2023 prejel prijavo o domnevnih nepravilnostih v OU Občine Sevnica.

V prijavi je izpostavljeno, da naj bi bila nekatera delovna mesta v OU Občine Sevnica nepravilno sistemizirana, da naj ne bi bili izvedeni postopki ocenjevanja in napredovanja javnih uslužbencev in da naj ne bi bili izvedeni letni razgovori.

III. Ugotovitve inšpektorice

V času inšpekcijskega nadzora je bil predstojnik oziroma odgovorna oseba uporabnika proračuna župan Srečko Ocvirk³.

Inšpektorica za sistem javnih uslužbencev (v nadaljevanju: inšpektorica) je v okviru inšpekcijskega nadzora v OU Občine Sevnica opravila nadzor pri javnih uslužbenkah Mateji Cvetkovič, Bredi Markošek in Barbari Zalašček.

Inšpektorica je županu Občine Sevnica posredovala osnutek zapisnika o inšpekcijskem nadzoru z dne 1. 7. 2024 z namenom, da se z vsebino ugotovitev seznani in nanj poda morebitne pripombe.

Župan Občine Sevnica Srečko Ocvirk (v nadaljevanju: župan) je dne 9. 7. 2024 poslal dopis (št. 0610-0002/2024-14) s pripombami, ki se nanašajo na ugotovitve pod točkami 1.4., 2.2.1. in 2.2.2., in poslal listinska dokazila, ki se nanašajo na zgoraj navedene pripombe. Inšpektorica je pripombe na podlagi dodatno prejete dokumentacije upoštevala in vsebino zapisnika dopolnila ali spremenila.

1. Nadzor skladnosti akta o sistemizaciji delovnih mest z zakonom in podzakonskimi predpisi

³ Od dne 15. 10. 2008 (funkcijo opravlja poklicno).

1.1. Statut Občine Sevnica

V 60. členu Statuta Občine Sevnica (Uradni list RS, št. 63/11, 103/11, 22/14, 8/15, 37/15, 46/15, 17/17, 44/18) je določeno, da notranjo organizacijo in delovno področje občinske uprave določi občinski svet na predlog župana z odlokom in da sistemizacijo delovnih mest v občinski upravi določi župan.

1.2. Odlok o organizaciji in delovnem področju občinske uprave Občine Sevnica

V 9. členu Odloka o organizaciji in delovnem področju Občinske uprave občine Sevnica (Uradni list RS, št. 16/04, 29/12; v nadaljevanju: Odlok) je določeno, da je občinska uprava enovit organ. V 10. členu Odloka je določeno, da je predstojnik občinske uprave župan, v 11. členu pa je določeno, da občinsko upravo neposredno vodi direktor občinske uprave, ki ga imenuje in razrešuje župan. V 12. členu Odloka je določeno, da sistemizacijo delovnih mest v občinski upravi določi župan v aktu o sistemizaciji delovnih mest v občinski upravi.

1.3. Akt o sistemizaciji delovnih mest

V času inšpekcijskega nadzora so v OU Občine Sevnica uporabljali Pravilnik o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v OU Občine Sevnica, št. 101-0001/2018 z dne 3. 1. 2018, s spremembami in dopolnitvami (v nadaljevanju: Pravilnik o sistemizaciji delovnih mest), katerega sestavni del je Katalog delovnih mest.

V OU Občine Sevnica ne deluje reprezentativni sindikat oziroma ni imenovanega zaupnika. Vsi akti se objavijo na intranetu in o objavi se obvesti vse zaposlene na službene elektronske naslove⁴.

1.4. Ugotovitve inšpektorice

Po pregledu Kataloga delovnih mest z opisi del in nalog po delovnih mestih, z dne 5. 9. 2023, je inšpektorica ugotovila:

- da je bilo pri strokovno tehničnem delovnem mestu (izven sistemizacije) »računovodja VII/2 (II)« v opisu del in nalog navedena naloga »opravljanje dejanj ali odločanje v upravnem postopku v skladu z izdanim pooblastilom«, kar ni bilo skladno s 23. členom ZJU⁵ in
- da bi bilo treba na uradniškem delovnem mestu (št. 29) »višji svetovalec splošne službe« glede na pojasnilo župana⁶ in glede na to, da se za opravljanje nalog na tem delovnem mestu zahteva »strokovni izpit iz upravnega postopka«, naloge ustrezno dopolniti (npr. dodati nalogo »vodenje/odločanje v upravnih postopkih na prvi stopnji«.

⁴ Razvidno iz obvestila ob zadnji spremembi Pravilnika o notranji organizaciji in sistemizaciji ter kataloga delovnih mest, z dne 5. 9. 2023.

⁵ Za javne uslužbenke v državnih organih in samoupravnih lokalnih skupnostih je treba, poleg pogojev iz Zakona o splošnem upravnem postopku, upoštevati, da so določene tudi omejitve v Zakonu o javnih uslužbencih. Glede na naravo dela, ki ga opravljajo, se javni uslužbenci ločijo kot uradniki, ki opravljajo javne naloge (naloge povezane z izvrševanjem oblasti ali z varstvom javnega interesa), in strokovno tehnični uslužbenci, ki opravljajo spremljajoča dela (kadrovsko, materialno, finančno poslovanje, tehnična dela) zaradi nemotenega izvajanja javnih nalog organa - 23. člen Zakona o javnih uslužbencih. V skladu z navedenim razlikovanjem javni uslužbenci sklenejo pogodbo o zaposlitvi, s katero se določajo medsebojne pravice in obveznosti, ki ne izhajajo iz zakonov ali kolektivnih pogodb (16. člen Zakona o javnih uslužbencih). Sklenitev delovnega razmerja za uradniško ali strokovno tehnično delovno mesto pomeni, da organ kot delodajalec ne more zahtevati od javnega uslužbenca opravljanje nalog, ki niso normativno ali pogodbeno določene. Strokovno tehnični uslužbenec tako ne sme opravljati javnih nalog, kar vključuje tudi vodenje upravnega postopka in odločanja v upravnih zadevah. Zakon o javnih uslužbencih zgolj izjemoma dovoljuje, da strokovno tehnični javni uslužbenec lahko opravlja nekatera enostavna upravna opravila, ki jih s podzakonskim aktom določi minister, pristojen za upravo. S Pravilnikom o določitvi upravnih opravil, ki jih lahko opravljajo strokovno-tehnični javni uslužbenci (Uradni list RS, št. 35/06, 100/10 in 45/17) so določena naslednja upravna opravila: upravne overitve podpisa in kopije, izdaja zemljiškoknjižnih izpiskov, izdaja potrdila o vložitvi vloge po 63. členu Zakona o splošnem upravnem postopku, izdaja potrdil iz kazenske evidence, sprejem vlog za izdajo digitalnih spletnih potrdil SIGENCA, postopki na točki VEM, obveščanje državljanov, da ne posedujejo nobenega veljavnega identifikacijskega dokumenta, potrjevanje podpore volivcev in izdaja potrdil po 179. členu Zakona o splošnem upravnem postopku. Predstojnik lahko v skladu s tem določeno pooblastilo je nezakonito, saj je v nasprotju s temeljnimi izhodišči uslužbenske zakonodaje, ki določa pravice in obveznosti javnih uslužbencev v zvezi z delom.

⁶ Dopis, št. 0610-0002/2024/7 z dne 14. 5. 2024.

Dne 9. 7. 2024 je župan Občine Sevnica sprejel spremembo pravilnika o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v OU Občine Sevnica (št. 101-0001/2018-22), s katero je bil glede na ugotovitve v osnutku zapisnika o inšpekcijskem nadzoru usklajen opis del in nalog za delovni mesti »računovodja VII/2 (II)« (izven sistemizacije in pod zap. št. 9) in »višji svetovalec splošne službe« (pod zap. št. 29).

2. Nadzor nad ocenjevanjem delovne uspešnosti in napredovanjem

2.1. Pravne podlage

ZSPJS v prvem odstavku 17. člena določa, da je pogoj za napredovanje javnih uslužbencev v višji plačni razred delovna uspešnost, izkazana v napredovalnem obdobju, v drugem odstavku pa določa, da se postopek in način preverjanja izpolnjevanja pogojev za napredovanje po tem zakonu za javne uslužbence v organih državne uprave, v upravah lokalnih skupnosti, v pravosodnih organih, v javnih zavodih in drugih uporabnikih proračuna določi z uredbo vlade. V nadaljevanju 17.a člen Zakona o sistemu plač v javnem sektorju vsebuje določbe glede preizkusa ocene delovne uspešnosti, ki javnemu uslužbencu, ki ni bil ocenjen oziroma, ki se ne strinja z oceno omogoča, da lahko v osmih delovnih dneh od poteka roka za ocenitev oziroma od seznanitve z oceno vloži zahtevo, da se ga oceni oziroma zahteva preizkus ocene pred komisijo, ki jo imenuje odgovorna oseba v roku 15 dni od vložitve zahteve za preizkus ocene.

Ocenjevanje javnih uslužbencev je urejeno v Uredbi o napredovanju javnih uslužbencev v plačne razrede (Uradni list RS, št. 51/08, 91/08, 113/09, 22/19 in 121/21). V 4. členu Uredbe je določen postopek ocenjevanja. Ocenjuje se vse javne uslužbence, ki so pri proračunskem uporabniku zaposleni za določen ali nedoločen čas, za polni delovni čas ali delovni čas, krajši od polnega delovnega časa, ki se jih oceni enkrat letno, postopek ocenjevanja pa se vsako leto izvede najkasneje do 15. marca. Pri postopku ocenjevanja se ocenijo vsi javni uslužbenci, ki so v prejšnjem koledarskem letu opravljali delo najmanj šest mesecev, ocenijo pa se tudi tisti javni uslužbenci, ki so zaradi napotitve s strani delodajalca odsotni več kot šest mesecev in ki so odsotni več kot šest mesecev zaradi poškodbe pri delu, poklicne bolezni in starševskega varstva (porodniški dopust). Odgovorna oseba oziroma nadrejeni javnega uslužbenca, ki ga določi odgovorna oseba, mora vsako leto do 15. marca izpolniti Ocenjevalni list za oceno delovne uspešnosti javnega uslužbenca v ocenjevalnem obdobju, ki je Priloga I Uredbe o napredovanju javnih uslužbencev v plačne razrede in javnega uslužbenca seznaniti s pisno oceno in z utemeljitvijo ocene. Postopek preverjanja izpolnjevanja pogojev se izvede vsako leto do 15. novembra za vse javne uslužbence. Ocene javnih uslužbencev se točkujejo, in sicer ocena odlično s 5 točkami, ocena zelo dobro s 4 točkami, ocena dobro s 3 točkami in ocena zadovoljivo s 2 točkama. Ocena nezadovoljivo se ne točkuje. Točke se vpišejo v Evidenčni list napredovanja javnega uslužbenca v napredovalnem obdobju (Priloga II Uredbe o napredovanju javnih uslužbencev v plačne razrede). Izpolnjevanje preverjanja pogojev se ugotovi na podlagi seštevka treh letnih ocen. Uredba določa, da za en plačni razred napredujejo tisti javni uslužbenci, ki v napredovalnem obdobju dosežejo:

- ob prvem in drugem napredovanju najmanj 11 točk,
- ob tretjem in četrtem najmanj 12 točk,
- ob petem najmanj 13 točk,
- ob nadaljnjih napredovanjih najmanj 14 točk.

Javni uslužbenci, ki izpolnjujejo predpisane pogoje, lahko napredujejo za največ dva plačna razreda, če ob prvem napredovanju dosežejo najmanj 14 točk, ob nadaljnjih napredovanjih pa 15 točk. V 6. členu Uredbe je določeno, da izpolnjevanje pogojev za napredovanje javnih uslužbencev ugotovi odgovorna oseba. Ob izpolnitvi pogojev za napredovanje javnega uslužbenca v plačne razrede se javnega uslužbenca obvesti s pisnim obvestilom o napredovanju, o številu plačnih razredov napredovanja in o plačnem razredu osnovne plače. Delodajalec hkrati z obvestilom o napredovanju javnemu uslužbencu izroči pisni predlog aneksa k pogodbi o zaposlitvi. Obvestilo in pisni predlog aneksa morata biti javnemu uslužbencu izročena do 30. novembra. V 8. členu Uredbe je določeno, da javni uslužbenec napreduje in pridobi pravico do plače na osnovi plačnega razreda, pridobljenega z napredovanjem, s 1. decembrom v letu, ko izpolni pogoje za napredovanje v višji plačni razred.

Uredba o napredovanju uradnikov v nazive (Uradni list RS, št. 98/08, 16/09, 19/10 in 24/19), ki velja za uradnike v organih državne uprave, pravosodnih organih in upravah lokalnih skupnosti, pa določa pogoje in postopek napredovanja v višji naziv. V prvem odstavku 3. člena uredbe je določeno, da so pogoji za napredovanje uradnika v višji naziv naslednji:

- predpisana stopnja izobrazbe, delovne izkušnje in drugi pogoji, določeni z zakonom, podzakonskim aktom oziroma splošnim aktom delodajalca;
- da se naloge na delovnem mestu, na katerem uradnik dela, lahko opravljajo v višjem nazivu;
- dosežene ocene iz 5. člena te uredbe.

Uradnik napreduje, ko v nazivu iste stopnje, v času od zadnjega napredovanja, doseže trikrat oceno odlično ali štirikrat najmanj oceno zelo dobro ali petkrat najmanj oceno dobro. Uradnik napreduje tudi, ko glede na točkovanje ocen, določeno v uredbi, ki ureja napredovanje javnih uslužbencev v višji plačni razred, doseže 16 točk v štirih letih, pri čemer se število točk, določenih za oceno zadovoljivo, ne upošteva (5. člen).

2.2. Dejansko stanje in ugotovitve

2.2.1. Javna uslužbenka Barbara Zalašček

Javna uslužbenka Barbara Zalašček v OU Občine Sevnica opravlja delo na uradniškem delovnem mestu »višji svetovalec za finance« šifra DM C027010, v uradniškem nazivu »višji svetovalec II« in je od 1. 4. 2023 uvrščena v 41. plačni razred. Iz plačilne liste javne uslužbenke za mesec april 2023 je razvidno, da ji je bila obračunana in izplačana osnovna plača v višini 41. plačnega razreda.

Iz kataloga delovnih mest izhaja, da je delovno mesto »višji svetovalec za finance« (št. 8), šifra C027010, sistemizirano tako, da se za to delovno mesto zahteva najmanj visoka strokovna izobrazba/prva bolonjska stopnja, da se zahteva 4 leta delovnih izkušenj (za uradniški naziv »višji svetovalec III«), 5 let (za uradniški naziv »višji svetovalec II«) in 6 let (za uradniški naziv »višji svetovalec I«), da se zahteva obvezno usposabljanje za imenovanje v naziv, strokovni izpit iz upravnega postopka in vozniški izpit B kategorije.

Javna uslužbenka izpolnjuje pogoje za zasedbo delovnega mesta »višji svetovalec za finance« (št. 8), šifra C027010, za uradniški naziv »višji svetovalec II«, saj je po izobrazbi univerzitetna diplomirana ekonomistka⁷, ima več kot 5 let delovnih izkušenj, ima opravljen vozniški izpit B kategorije, ima opravljeno obvezno usposabljanje za imenovanje v naziv⁸ in ima opravljen strokovni izpit iz upravnega postopka⁹.

Javna uslužbenka se je v OU Občine Sevnica za nedoločen čas zaposlila 28. 1. 2007 (Pogodba o zaposlitvi, št. 110-0023/2006 z dne 27. 1. 2007)¹⁰. Razporejena je bila na uradniško delovno mesto »svetovalec«, v nazivu »svetovalec III«. Osnovni količnik za določanje plače je pri javni uslužbenki znašal 3,30.

Zaradi uvrstitve javne uslužbenke v plačni sistem, prehoda v novi plačni sistem in določitve plače sta javna uslužbenka in župan na podlagi Zakona o sistemu plač v javnem sektorju dne 1. 9. 2008 sklenila Aneks k pogodbi o zaposlitvi, ki je začel veljati s 1. 8. 2008. V tem aneksu je bilo določeno, da se javna uslužbenka na uradniškem delovnem mestu »svetovalec« šifra DM C027005 v uradniškem nazivu »svetovalec III« uvrsti v (izhodiščni) 28. plačni razred.

Iz evidenčnega lista napredovanja javne uslužbenke izhaja, da je javna uslužbenka v napredovalnem obdobju zbrala 12 točk in tako z dnem 1. 4. 2012 (s pravico do izplačila višje plače z dnem 1. 4. 2014) na uradniškem delovnem mestu »svetovalec« šifra DM C027005 v uradniškem nazivu »svetovalec III« izpolnila pogoje za napredovanje za en plačni razred (29. plačni razred)¹¹.

Javna uslužbenka je z dnem 1. 5. 2012 napredovala v višji uradniški naziv »svetovalec II«¹² (s pravico do izplačila plače na podlagi napredovanja v višji naziv z dnem 1. 4. 2014). V Aneksu k pogodbi o zaposlitvi, št. 100-0006/2012 z dne 10. 3. 2012, je bila javni uslužbenki na uradniškem delovnem mestu »svetovalec« šifra DM C027005 v uradniškem nazivu »svetovalec II« določena plača v višini 30.

⁷ Diploma ' 'akultete, z dne 11. 1. 2006.

⁸ Potrdilo Upravne akademije, št. 9149 z dne 14. 2. 2007.

⁹ Potrdilo Upravne akademije, št. 2335 z dne 21. 12. 2006.

¹⁰ Prej zaposlena v Občini Sevnica na delovnem mestu »svetovalec-pripravnik« za določen čas (od 27. 3. 2006 do sklenitve delovnega razmerja za nedoločen čas).

¹¹ Aneks k pogodbi o zaposlitvi, št. 100-0006/2012 z dne 7. 3. 2012.

¹² Javna uslužbenka je bila z Odločbo, št. 100-0006/2012 z dne 10. 3. 2012, imenovana v uradniški naziv »svetovalec II«.

plačnega razreda¹³. Iz obračuna plače javne uslužbenke za mesec april 2014 je razvidno, da je bila javni uslužbenki na uradniškem delovnem mestu »svetovalec« šifra DM C027005 v nazivu »svetovalec III« obračunana in izplačana osnovna plača v višini v 30. plačnega razreda.

V naslednjem napredovalnem obdobju je javna uslužbenka zbrala 12 točk in tako z dnem 1. 4. 2016 (s pravico do izplačila višje plače z dnem 1. 12. 2016) na uradniškem delovnem mestu »svetovalec« šifra DM C027005 v uradniškem nazivu »svetovalec II« izpolnila pogoje za napredovanje za en plačni razred (31. plačni razred)¹⁴.

Z dnem 1. 1. 2018 je bila javna uslužbenka premeščena na uradniško delovno mesto »višji svetovalec za finance« šifra DM C027010¹⁵, ki ga je opravljala v uradniškem nazivu »višji svetovalec III«. Javna uslužbenka je bila uvrščena v 35. plačni razred. Iz plačilne liste javne uslužbenke za mesec januar 2018 je razvidno, da ji je bila obračunana in izplačana osnovna plača v višini 35. plačnega razreda.

Na podlagi Aneksa h Kolektivni pogodbi za državno upravo, uprave pravosodnih organov in uprave samoupravnih lokalnih skupnosti – tarifni del (Uradni list RS, št. 80/18) je bilo uradniško delovno mesto »višji svetovalec« šifra DM C027010 v uradniškem nazivu »višji svetovalec III« uvrščeno v 35. izhodiščni plačni razred, zato je bila javna uslužbenka z dnem 1. 1. 2019 uvrščena v 36. plačni razred in z dnem 1. 11. 2019 v 37. plačni razred¹⁶. Iz obračuna plače javne uslužbenke za mesec januar 2019 je razvidno, da je bila javni uslužbenki na uradniškem delovnem mestu »višji svetovalec« šifra DM C027010 v nazivu »višji svetovalec III« obračunana in izplačana osnovna plača v višini v 36. plačnega razreda, za mesec november 2019 pa v višini 37. plačnega razreda.

Javna uslužbenka je z dnem 1. 4. 2021 na uradniškem delovnem mestu »višji svetovalec« šifra DM C027010 v uradniškem nazivu »višji svetovalec III« napredovala za en plačni razred (v 38. plačni razred)¹⁷. Iz obračuna plače javne uslužbenke za mesec december 2021 je razvidno, da je bila javni uslužbenki na uradniškem delovnem mestu »višji svetovalec« šifra DM C027010 v nazivu »višji svetovalec III« obračunana in izplačana osnovna plača v višini v 38. plačnega razreda.

Javna uslužbenka je z dnem 1. 11. 2022 napredovala v višji uradniški naziv »višji svetovalec II«¹⁸ (s pravico do izplačila plače na podlagi napredovanja v višji naziv z dnem 1. 12. 2022). V Aneksu k pogodbi o zaposlitvi, št. 100-0006/2022 z dne 12. 3. 2022, je bila javni uslužbenki na uradniškem delovnem mestu »višji svetovalec« šifra DM C027010 v uradniškem nazivu »višji svetovalec II« določena plača v višini 40. plačnega razreda¹⁹. Iz obračuna plače javne uslužbenke za mesec december 2022 je razvidno, da je bila javni uslužbenki na uradniškem delovnem mestu »višji svetovalec« šifra DM C027010 v nazivu »višji svetovalec II« obračunana in izplačana osnovna plača v višini v 40. plačnega razreda.

Javni uslužbenki je bila z dnem 1. 4. 2023 zaradi spremembe uvrstitve plačnega razreda delovnega mesta (v uradniškem nazivu »višji svetovalec II« iz 37. v 38. plačni razred) določena osnovna plača v višini 41. plačnega razreda²⁰. Iz plačilne liste javne uslužbenke za mesec april 2023 je razvidno, da ji je bila obračunana in izplačana osnovna plača v višini 41. plačnega razreda.

Ocene delovne uspešnosti javne uslužbenke v obdobju od 2006 do 2023 z navedbo datuma določitve ocen in datuma seznanitve javne uslužbenke z ocenami so razvidne iz spodnje tabele:

leto	ocena	datum določitve ocene	datum seznanitve z oceno
2006	dobro	3. 6. 2024	3. 6. 2024
2007	dobro	31. 1. 2008	31. 1. 2008
2008	/	4. 3. 2009	4. 3. 2009*
2009	odlično	15. 3. 2010	15. 3. 2010
2010	zelo dobro	8. 3. 2011	8. 3. 2011
2011	zelo dobro	7. 3. 2012	7. 3. 2012
2012	zelo dobro	11. 3. 2013	11. 3. 2013
2013	zelo dobro	4. 3. 2014	4. 3. 2014

¹³ Izhodiščni plačni razred uradniškega naziva »svetovalec II« je bil dne 1. 5. 2012 29. plačni razred + 1 plačni razred (napredovanje v višji plačni razred) = 30. plačni razred.

¹⁴ Aneks k pogodbi o zaposlitvi, št. 100-0012/2016 z dne 7. 3. 2016.

¹⁵ Pogodba o zaposlitvi, št. 101-0001/2018 z dne 3. 1. 2018.

¹⁶ Aneks k pogodbi o zaposlitvi, št. 100-0002/2019 z dne 4. 1. 2019.

¹⁷ Aneks k pogodbi o zaposlitvi, št. 100-0011/2021 z dne 10. 3. 2021.

¹⁸ Javna uslužbenka je bila z Odločbo, št. 100-0006/2022 z dne 12. 10. 2022, imenovana v uradniški naziv »višji svetovalec II«.

¹⁹ Izhodiščni plačni razred uradniškega naziva »višji svetovalec II« je bil 37. plačni razred + 3 plačni razred (napredovanje v višji plačni razred) = 40. plačni razred.

²⁰ Aneks k pogodbi o zaposlitvi št. 100-0001/2023 z dne 19. 4. 2023.

2014	zelo dobro	9. 3. 2015	9. 3. 2015
2015	zelo dobro	7. 3. 2016	7. 3. 2016
2016	zelo dobro	15. 3. 2017	25. 3. 2017
2017	/	24. 1. 2018	24. 1. 2018**
2018	zelo dobro	15. 3. 2019	15. 3. 2019
2019	zelo dobro	13. 3. 2020	13. 3. 2020
2020	zelo dobro	10. 3. 2021	8. 12. 2021
2021	zelo dobro	21. 4. 2022	21. 4. 2022
2022	zelo dobro	3. 3. 2023	3. 3. 2023
2023	prav dobro	8. 3. 2024	20. 3. 2024

* Javna uslužbenka ni bila ocenjena, ker je bila celo leto 2008 odsotna zaradi

in zaradi

** Javna uslužbenka ni bila ocenjena, ker je bila celo leto 2017 odsotna zaradi

in zaradi

Inšpektorica ugotavlja:

- da bi morala javna uslužbenka z dnem 1. 4. 2010 na delovnem mestu »svetovalec« v nazivu »svetovalec III« napredovati v plačnem razredu, in sicer iz 28. plačnega razreda v 29. plačni razred, ker je zbrala 11 točk (ocene za leta 2006, 2007 in 2009);
- da bi morala javna uslužbenka z dnem 1. 4. 2015 na delovnem mestu »svetovalec« v nazivu »svetovalec II« napredovati v plačnem razredu, in sicer iz 30. plačnega razreda v 31. plačni razred, ker je zbrala 12 točk (ocene za leta 2010, 2012 in 2013);
- da bi morala javna uslužbenka z dnem 1. 5. 2016 napredovati v naziv »svetovalec I« in bi ji moral biti določen 33. plačni razred (z izplačilom z dnem 1. 12. 2016), ker je zbrala štirikrat oceno zelo dobro (ocene za leta 2012, 2013, 2014 in 2015);
- da bi morala javna uslužbenka na delovnem mestu »višji svetovalec« v nazivu »višji svetovalec III«, ker je zbrala 12 točk (ocene za leta 2015, 2016 in 2018) v letu 2019 napredovati v višji plačni razred - v 38. plačni razred (s pravico do izplačila z dnem 1. 12. 2019), pri čemer je pri napredovanju upoštevano povišanje plačnih razredov v letu 2019 na podlagi Aneksa št. 4 h KPDU;
- da je bila javni uslužbenki od decembra 2019 do novembra 2021 osnovna plača nepravilno določena in izplačana, in sicer v višini 37. namesto v višini 38. plačnega razreda;
- da javna uslužbenka z ocenami delovne uspešnosti za leta 2008, 2021 in 2023 ni bila seznanjena v roku, določenem v Uredbi o napredovanju javnih uslužbencev v plačne razrede (do 15. 3.);
- da oceni delovne uspešnosti za leti 2008 in 2021 nista bili določeni v roku, določenem v Uredbi o napredovanju javnih uslužbencev v plačne razrede (do 15. 3.);
- da ocena delovne uspešnosti za leto 2023 ni bila določena v skladu z drugim odstavkom 3. člena Uredbe o napredovanju javnih uslužbencev v plačne razrede, ki določa, da je ocena delovne uspešnosti javnega uslužbenca lahko: »odlično«, »zelo dobro«, »dobro«, »zadovoljivo« in »nezadovoljivo«.

Inšpektorica odreja županu:

- da naj v zvezi z nepravilno določeno in izplačano osnovno plačo pri javni uslužbenki Barbari Zalašček v obdobju od decembra 2019 do novembra 2021 postopa skladno s 3.a členom ZSPJS (obvesti javno uslužbenko o nepravilnosti, izda sklep o izplačilu razlike v plači in izvede poračun plače z zakonskimi zamudnimi obrestmi);
- da naj v prihodnje poskrbi, da bo ocena delovne uspešnosti določena v roku, ki je določen v drugem odstavku 4. člena Uredbe o napredovanju javnih uslužbencev v plačne razrede (torej do 15.3.) in da bo javna uslužbenka v tem roku tudi seznanjena z ocenami delovne uspešnosti;
- da naj v prihodnje poskrbi, da bo ocena delovne uspešnosti določena v skladu z drugim odstavkom 3. člena Uredbe o napredovanju javnih uslužbencev v plačne razrede, ki določa, da je ocena delovne uspešnosti javnega uslužbenca lahko: »odlično«, »zelo dobro«, »dobro«, »zadovoljivo« in »nezadovoljivo«.

2.2.2. Javna uslužbenka Mateja Cvetkovič

Javna uslužbenka Mateja Cvetkovič v OU Občine Sevnica opravlja delo na uradniškem delovnem mestu »višji svetovalec za javna naročila« šifra DM C027010, v uradniškem nazivu »višji svetovalec I« in je od 1. 4. 2023 uvrščena v 43. plačni razred. Iz plačilne liste javne uslužbenke za mesec april 2023 je razvidno, da ji je bila obračunana in izplačana osnovna plača v višini 43. plačnega razreda.

Iz kataloga delovnih mest izhaja, da je delovno mesto »višji svetovalec za javna naročila« (št. 14), šifra C027010, sistemizirano tako, da se za to delovno mesto zahteva najmanj visoka strokovna izobrazba/prva bolonjska stopnja, da se zahteva 4 leta delovnih izkušenj (za uradniški naziv »višji svetovalec III«), 5 let (za uradniški naziv »višji svetovalec II«) ali 6 let (za uradniški naziv »višji svetovalec I«), da se zahteva obvezno usposabljanje za imenovanje v naziv, strokovni izpit iz upravnega postopka in vozniki izpit B kategorije.

Javna uslužbenka izpolnjuje pogoje za zasedbo delovnega mesta »višji svetovalec za javna naročila« (št. 14), šifra C027010, za uradniški naziv »višji svetovalec I«, saj je po izobrazbi univerzitetna diplomirana pravnica²¹, ima več kot 6 let delovnih izkušenj, ima opravljen vozniki izpit B kategorije, ima opravljeno obvezno usposabljanje za imenovanje v naziv²² in ima opravljen strokovni izpit iz upravnega postopka²³.

Javna uslužbenka se je v OU Občine Sevnica zaposlila za nedoločen čas z dnem 1. 2. 2008 (Pogodba o zaposlitvi, št. 110-0006/2008 z dne 29. 1. 2008)²⁴, in sicer je opravljala delo na uradniškem delovnem mestu »svetovalec za javna naročila«, v uradniškem nazivu »svetovalec III« (Odločba, št. 110-0006/2008 z dne 29. 1. 2008). Osnovni količnik za določanje plače je pri javni uslužbenki znašal 3,30.

Zaradi uvrstitve javne uslužbenke v plačni sistem, prehoda v novi plačni sistem in določitve plače sta javna uslužbenka in župan na podlagi Zakona o sistemu plač v javnem sektorju dne 1. 9. 2008 sklenila Aneks k pogodbi o zaposlitvi, ki je začel veljati s 1. 8. 2008. V tem aneksu je bilo določeno, da se javna uslužbenka na uradniškem delovnem mestu »svetovalec« šifra DM C027005 v uradniškem nazivu »svetovalec III« uvrsti v (izhodiščni) 28. plačni razred.

Z dnem 1. 1. 2009 je bila javna uslužbenka premeščena na uradniško delovno mesto »višji svetovalec za finance« šifra DM C027010²⁵, ki ga je opravljala v uradniškem nazivu »višji svetovalec III«. Javna uslužbenka je bila uvrščena v izhodiščni 33. plačni razred. Iz plačilne liste javne uslužbenke za mesec januar 2009 je razvidno, da ji je bila obračunana in izplačana osnovna plača v višini 33. plačnega razreda.

Javna uslužbenka je z dnem 1. 5. 2012 na podlagi ocene delovne uspešnosti »odlično« za leto 2011 skladno z 8. členom Uredbe o napredovanju uradnikov v nazive pospešeno napredovala v višji uradniški naziv »višji svetovalec II«²⁶ (s pravico do izplačila plače na podlagi napredovanja v višji naziv z dnem 1. 4. 2014). V Aneksu k pogodbi o zaposlitvi, št. 100-0012/2012 z dne 10. 3. 2012, je bila javni uslužbenki na uradniškem delovnem mestu »višji svetovalec« šifra DM C027010 v uradniškem nazivu »višji svetovalec II« določena plača v višini izhodiščnega 35. plačnega razreda. Iz obračuna plače javne uslužbenke za mesec april 2014 je razvidno, da je bila javni uslužbenki na uradniškem delovnem mestu »višji svetovalec« šifra DM C027010 v nazivu »višji svetovalec II« obračunana in izplačana osnovna plača v višini v 35. plačnega razreda.

Iz evidenčnega lista napredovanja javne uslužbenke izhaja, da je javna uslužbenka v napredovalnem obdobju zbrala 12 točk in tako z dnem 1. 4. 2015 (s pravico do izplačila višje plače z dnem 1. 12. 2015) na uradniškem delovnem mestu »višji svetovalec« šifra DM C027010 v uradniškem nazivu »višji svetovalec II« izpolnila pogoje za napredovanje za en plačni razred (36. plačni razred)²⁷. Iz obračuna plače javne uslužbenke za mesec december 2015 je razvidno, da je bila javni uslužbenki na uradniškem delovnem mestu »višji svetovalec« šifra DM C027010 v nazivu »višji svetovalec II« obračunana in izplačana osnovna plača v višini v 36. plačnega razreda.

²¹ Diploma l, št. D01490 z dne maj 2005.

²² Potrdilo Univerne akademije št. 60411-73/2007/256 z dne 13. 2. 2008.

²³ Potrdilo št. 3084 z dne 12. 5. 2007.

²⁴ Prej (od 20. 3. 2007) pa je bila na Občini Sevnica zaposlena za določen čas (delo je opravljala na delovnem mestu »svetovalec«).

²⁵ Pogodba o zaposlitvi, št. 101-0001/2008 z dne 24. 12. 2008.

²⁶ Javna uslužbenka je bila z Odločbo, št. 100-0006/2012 z dne 10. 3. 2012, imenovana v uradniški naziv »višji svetovalec II«.

²⁷ Aneks k pogodbi o zaposlitvi, št. 100-0017/2015 z dne 9. 3. 2015.

Iz evidenčnega lista napredovanja javne uslužbenke izhaja, da je javna uslužbenka v napredovalnem obdobju zbrala 12 točk in tako z dnem 1. 4. 2018 (s pravico do izplačila višje plače z dnem 1. 12. 2018) na uradniškem delovnem mestu »višji svetovalec« šifra DM C027010 v uradniškem nazivu »višji svetovalec II« izpolnila pogoje za napredovanje za en plačni razred (37. plačni razred)²⁸.

Javna uslužbenka je z dnem 1. 5. 2018 napredovala v višji uradniški naziv »višji svetovalec I«²⁹ (s pravico do izplačila plače na podlagi napredovanja v višji naziv z dnem 1. 12. 2018). V Aneksu k pogodbi o zaposlitvi, št. 100-0004/2018 z dne 24. 1. 2018, je bila javni uslužbenki na uradniškem delovnem mestu »višji svetovalec« šifra DM C027010 v uradniškem nazivu »višji svetovalec I« določena plača v višini 39. plačnega razreda (izhodiščni 37. plačni razred + 2 napredovanji). Iz obračuna plače javne uslužbenke za mesec december 2018 je razvidno, da je bila javni uslužbenki na uradniškem delovnem mestu »višji svetovalec« šifra DM C027010 v nazivu »višji svetovalec I« obračunana in izplačana osnovna plača v višini v 39. plačnega razreda.

Na podlagi Aneksa h Kolektivni pogodbi za državno upravo, uprave pravosodnih organov in uprave samoupravnih lokalnih skupnosti – tarifni del (Uradni list RS, št. 80/18) je bilo uradniško delovno mesto »višji svetovalec« šifra DM C027010 v uradniškem nazivu »višji svetovalec I« uvrščeno v 39. izhodiščni plačni razred, zato je bila javna uslužbenka z dnem 1. 1. 2019 uvrščena v 40. plačni razred in z dnem 1. 11. 2019 v 41. plačni razred³⁰. Iz obračuna plače javne uslužbenke za mesec januar 2019 je razvidno, da je bila javni uslužbenki na uradniškem delovnem mestu »višji svetovalec« šifra DM C027010 v nazivu »višji svetovalec I« obračunana in izplačana osnovna plača v višini v 40. plačnega razreda, za mesec november 2019 pa v višini 41. plačnega razreda.

Iz evidenčnega lista napredovanja javne uslužbenke izhaja, da je javna uslužbenka v prvem napredovalnem obdobju zbrala 12 točk in tako z dnem 1. 4. 2021 na uradniškem delovnem mestu »višji svetovalec« šifra DM C027010 v uradniškem nazivu »višji svetovalec I« izpolnila pogoje za napredovanje za en plačni razred (42. plačni razred)³¹. Iz obračuna plače javne uslužbenke za mesec december 2021 je razvidno, da je bila javni uslužbenki na uradniškem delovnem mestu »višji svetovalec« šifra DM C027010 v nazivu »višji svetovalec I« obračunana in izplačana osnovna plača v višini v 42. plačnega razreda.

Javni uslužbenki je bila z dnem 1. 4. 2023 zaradi spremembe uvrstitve plačnega razreda delovnega mesta (v uradniškem nazivu »višji svetovalec I« iz 39. v 40. plačni razred) določena osnovna plača v višini 43. plačnega razreda³². Iz plačilne liste javne uslužbenke za mesec april 2023 je razvidno, da ji je bila obračunana in izplačana osnovna plača v višini 43. plačnega razreda.

Ocene delovne uspešnosti javne uslužbenke v obdobju od 2008 do 2023 z navedbo datuma določitve ocen in datuma seznanitve javne uslužbenke z ocenami so razvidne iz spodnje tabele:

leto	ocena	datum določitve ocene	datum seznanitve z oceno
2007	dobro	3. 6. 2024	3. 6. 2024
2008	odlično	4. 3. 2009	4. 3. 2009
2009	zelo dobro	15. 3. 2010	15. 3. 2010
2010	zelo dobro	8. 3. 2011	8. 3. 2011
2011	odlično	7. 3. 2012	7. 3. 2012
2012	zelo dobro	11. 3. 2013	11. 3. 2013
2013	zelo dobro	4. 3. 2014	4. 3. 2014
2014	zelo dobro	9. 3. 2015	9. 3. 2015
2015	zelo dobro	7. 3. 2016	7. 3. 2016
2016	zelo dobro	15. 3. 2017	25. 3. 2017
2017	zelo dobro	24. 1. 2018	24. 1. 2018
2018	zelo dobro	15. 3. 2019	15. 3. 2019
2019	zelo dobro	13. 3. 2020	13. 3. 2020
2020	zelo dobro	10. 3. 2021	8. 12. 2021
2021	zelo dobro	16. 4. 2022	16. 4. 2022
2022	zelo dobro	2. 3. 2023	2. 3. 2023
2023	odlično	8. 3. 2024	12. 3. 2024

²⁸ Aneks k pogodbi o zaposlitvi, št. 100-0004/2018 z dne 24. 1. 2018.

²⁹ Javna uslužbenka je bila z Odločbo, št. 100-0004/2018 z dne 24. 1. 2018, imenovana v uradniški naziv »višji svetovalec I«.

³⁰ Aneks k pogodbi o zaposlitvi, št. 100-0002/2019 z dne 4. 1. 2019.

³¹ Aneks k pogodbi o zaposlitvi, št. 100-0011/2021 z dne 10. 3. 2021.

³² Aneks k pogodbi o zaposlitvi št. 100-0001/2023 z dne 19. 4. 2023.

Inšpektorica ugotavlja:

- da bi javna uslužbenka na uradniškem delovnem mestu »višji svetovalec« šifra DM C027010 v nazivu »višji svetovalec III« lahko napredovala za en plačni razred, torej v 34. plačni razred v letu 2010, ker je zbrala 12 točk (ocene za leta 2007, 2008 in 2009);
- da bi morala biti javni uslužbenki na uradniškem delovnem mestu »višji svetovalec« šifra DM C027010 ob napredovanju v višji uradniški naziv, v naziv »višji svetovalec II« (z dnem 1. 5. 2012 - izplačilo 1. 4. 2014) določena plača v višini 36. plačnega razreda;
- da bi morala javna uslužbenka na uradniškem delovnem mestu »višji svetovalec« šifra DM C027010 v nazivu »višji svetovalec II« napredovati za en plačni razred, torej v 37. plačni razred v letu 2015 (s pravico do izplačila plače v višini 37. plačnega razreda z dnem 1. 12. 2015);
- da bi morala javna uslužbenka na uradniškem delovnem mestu »višji svetovalec« šifra DM C027010, ker je zbrala štirikrat oceno zelo dobro (ocene za l. 2012, 2013, 2014 in 2015), z dnem 1. 5. 2016 napredovati v uradniški naziv »višji svetovalec I« in biti uvrščena v 39. plačni razred (z izplačilom z dnem 1. 12. 2016);
- da javna uslužbenka z oceno delovne uspešnosti za leti 2007 in 2021 ni bila seznanjena v roku, določenem v Uredbi o napredovanju javnih uslužbencev v plačne razrede (do 15. 3.);
- da ocena delovne uspešnosti za leti 2007 in 2021 ni bila določena v roku, določenem v Uredbi o napredovanju javnih uslužbencev v plačne razrede (do 15. 3.);

Inšpektorica odreja županu, da naj v prihodnje poskrbi, da bo ocena delovne uspešnosti določena v roku, ki je določen v drugem odstavku 4. člena Uredbe o napredovanju javnih uslužbencev v plačne razrede (torej do 15.3.) in da bo javna uslužbenka v tem roku tudi seznanjena z ocenami delovne uspešnosti.

2.2.3. Javna uslužbenka Breda Markošek

Javna uslužbenka Breda Markošek v OU Občine Sevnica opravlja delo na uradniškem delovnem mestu »višji svetovalec za investicije in razvoj« šifra DM C027010, v uradniškem nazivu »višji svetovalec II« in je od 1. 12. 2023 uvrščena v 40. plačni razred. Iz plačilne liste javne uslužbenke za mesec december 2023 je razvidno, da ji je bila obračunana in izplačana osnovna plača v višini 40. plačnega razreda.

Iz kataloga delovnih mest izhaja, da je delovno mesto »višji svetovalec za investicije in razvoj« (št. 12), šifra C027010, sistemizirano tako, da se za to delovno mesto zahteva najmanj visoka strokovna izobrazba/prva bolonjska stopnja, da se zahteva 4 leta delovnih izkušenj (za uradniški naziv »višji svetovalec III«), 5 let (za uradniški naziv »višji svetovalec II«) ali 6 let (za uradniški naziv »višji svetovalec I«), da se zahteva obvezno usposabljanje za imenovanje v naziv, strokovni izpit iz upravnega postopka in vozniki izpit B kategorije.

Javna uslužbenka izpolnjuje pogoje za zasedbo delovnega mesta »višji svetovalec za investicije in razvoj« (št. 12), šifra C027010, za uradniški naziv »višji svetovalec II«, saj je po izobrazbi diplomirana organizatorica-menedžerka³³, ima več kot 5 let delovnih izkušenj, ima opravljen vozniki izpit B kategorije, ima opravljeno obvezno usposabljanje za imenovanje v naziv³⁴ in ima opravljen strokovni izpit iz upravnega postopka³⁵.

Javna uslužbenka se je v OU Občine Sevnica zaposlila za nedoločen čas na podlagi Odločbe, št. 122-41/12-05 z dne 17. 7. 1992. Iz Pogodbe o zaposlitvi, št. 03100-0004/2004 z dne 28. 12. 2004, je razvidno, da je bila z dnem 1. 1. 2005 javna uslužbenka razporejena na delovno mesto »višji referent«, v nazivu »višji referent I«, in da ji je bil določen količnik 3,80.

Zaradi uvrstitve javne uslužbenke v plačni sistem, prehoda v novi plačni sistem in določitve plače sta javna uslužbenka in župan na podlagi Zakona o sistemu plač v javnem sektorju dne 1. 9. 2008 sklenila

³³ Diploma iz ... št. V04585 z dne 31. 1. 2017.

³⁴ Potrdilo Upravne akademije, št. 4857-56793/2017 z dne 7. 6. 2017.

³⁵ Potrdilo Ministrstva za pravosodje in upravo, št. 166-756/92 z dne 28. 1. 1993.

Aneks k pogodbi o zaposlitvi, ki je začel veljati s 1. 8. 2008. V tem aneksu je bilo določeno, da se javna uslužbenka na uradniškem delovnem mestu »višji referent« šifra DM C026002 v uradniškem nazivu »višji referent I« uvrsti v 30. plačni razred. Z dnem 1. 4. 2009 je javna uslužbenka izpolnila pogoje za napredovanje v višji plačni razred, v 31. plačni razred.

Z dnem 1. 2. 2017 je bila javna uslužbenka premeščena na uradniško delovno mesto »višji svetovalec za prostorske in gradbene dejavnosti« šifra DM C027010³⁶ in imenovana v uradniški naziv »višji svetovalec III«³⁷. Javna uslužbenka je bila uvrščena v izhodiščni 33. plačni razred. Iz plačilne liste javne uslužbenke za mesec februar 2017 je razvidno, da ji je bila obračunana in izplačana osnovna plača v višini 33. plačnega razreda.

Na podlagi Aneksa h Kolektivni pogodbi za državno upravo, uprave pravosodnih organov in uprave samoupravnih lokalnih skupnosti – tarifni del (Uradni list RS, št. 80/18) je bilo uradniško delovno mesto »višji svetovalec« šifra DM C027010 v uradniškem nazivu »višji svetovalec III« uvrščeno v 35. izhodiščni plačni razred, zato je bila javna uslužbenka z dnem 1. 1. 2019 uvrščena v 34. plačni razred in z dnem 1. 11. 2019 v 35. plačni razred³⁸. Iz obračuna plače javne uslužbenke za mesec januar 2019 je razvidno, da je bila javni uslužbenki na uradniškem delovnem mestu »višji svetovalec« šifra DM C027010 v nazivu »višji svetovalec III« obračunana in izplačana osnovna plača v višini v 34. plačnega razreda, za mesec november 2019 pa v višini 35. plačnega razreda.

Iz evidenčnega lista napredovanja javne uslužbenke izhaja, da je javna uslužbenka v napredovalnem obdobju zbrala 12 točk in tako z dnem 1. 4. 2020 na uradniškem delovnem mestu »višji svetovalec« šifra DM C027010 v uradniškem nazivu »višji svetovalec III« izpolnila pogoje za napredovanje za en plačni razred (36. plačni razred)³⁹. Iz obračuna plače javne uslužbenke za mesec december 2020 je razvidno, da je bila javni uslužbenki na uradniškem delovnem mestu »višji svetovalec« šifra DM C027010 v nazivu »višji svetovalec III« obračunana in izplačana osnovna plača v višini v 36. plačnega razreda.

Javna uslužbenka je z dnem 1. 11. 2021 napredovala v višji uradniški naziv »višji svetovalec II«⁴⁰ (s pravico do izplačila plače na podlagi napredovanja v višji naziv z dnem 1. 12. 2021). V Aneksu k pogodbi o zaposlitvi, št. 100-0011/2021 z dne 22. 3. 2021, je bila javni uslužbenki na uradniškem delovnem mestu »višji svetovalec« šifra DM C027010 v uradniškem nazivu »višji svetovalec II« določena plača v višini 38. plačnega razreda⁴¹. Iz obračuna plače javne uslužbenke za mesec december 2021 je razvidno, da je bila javni uslužbenki na uradniškem delovnem mestu »višji svetovalec« šifra DM C027010 v nazivu »višji svetovalec III« obračunana in izplačana osnovna plača v višini v 38. plačnega razreda.

Javni uslužbenki je bila z dnem 1. 4. 2023 zaradi spremembe uvrstitve plačnega razreda delovnega mesta (v uradniškem nazivu »višji svetovalec II« iz 37. v 38. plačni razred) določena osnovna plača v višini 39. plačnega razreda⁴². Iz plačilne liste javnega uslužbenca za mesec april 2023 je razvidno, da ji je bila obračunana in izplačana osnovna plača v višini 39. plačnega razreda.

Iz evidenčnega lista napredovanja javne uslužbenke izhaja, da je javna uslužbenka v naslednjem napredovalnem obdobju na uradniškem delovnem mestu »višji svetovalec« šifra DM C027010 v uradniškem nazivu »višji svetovalec II« zbrala 13 točk in z dnem 1. 12. 2023 izpolnila pogoje za napredovanje za en plačni razred (v 40. plačni razred)⁴³. Iz obračuna plače javne uslužbenke za mesec december 2023 je razvidno, da je bila javni uslužbenki na uradniškem delovnem mestu »višji svetovalec« šifra DM C027010 v nazivu »višji svetovalec II« obračunana in izplačana osnovna plača v višini v 40. plačnega razreda.

Ocene delovne uspešnosti javne uslužbenke v obdobju od 2008 do 2023 z navedbo datuma določitve ocen in datuma seznanitve javne uslužbenke z ocenami so razvidne iz spodnje tabele:

leto	ocena	datum določitve ocene	datum seznanitve z oceno
2008	zelo dobro	4. 3. 2009	4. 3. 2009

³⁶ Pogodba o zaposlitvi, št. 101-0001/2017 z dne 30. 1. 2017.

³⁷ Odločba, št. 101-0001/2017 z dne 30. 1. 2017.

³⁸ Aneks k pogodbi o zaposlitvi, št. 100-002/2019 z dne 4. 1. 2019.

³⁹ Aneks k pogodbi o zaposlitvi, št. 100-0006/2020 z dne 13. 3. 2020.

⁴⁰ Javna uslužbenka je bila z Odločbo, št. 100-0011/2021 z dne 10. 3. 2021, imenovana v uradniški naziv »višji svetovalec II«.

⁴¹ Izhodiščni plačni razred uradniškega naziva »višji svetovalec II« je bil 37. plačni razred + 1 plačni razred (napredovanje v višji plačni razred) = 38. plačni razred.

⁴² Aneks k pogodbi o zaposlitvi št. 100-0001/2023 z dne 19. 4. 2023.

⁴³ Aneks št. 5 k pogodbi o zaposlitvi, št. 100-0001/2023 z dne 30. 11. 2023.

2009	zelo dobro	15. 3. 2010	23. 3. 2010
2010	zelo dobro	8. 3. 2011	8. 3. 2011
2011	zelo dobro	7. 3. 2012	7. 3. 2012
2012	zelo dobro	11. 3. 2013	11. 3. 2013
2013	zelo dobro	4. 3. 2014	4. 3. 2014
2014	zelo dobro	9. 3. 2015	9. 3. 2015
2015	zelo dobro	7. 3. 2016	7. 3. 2016
2016	zelo dobro	15. 3. 2017	25. 3. 2017
2017	zelo dobro	24. 1. 2018	24. 1. 2018
2018	zelo dobro	15. 3. 2019	15. 3. 2019
2019	zelo dobro	13. 3. 2020	13. 3. 2020
2020	odlično	10. 3. 2021	8. 12. 2021
2021	zelo dobro	18. 4. 2022	18. 4. 2022
2022	zelo dobro	6. 3. 2023	6. 3. 2023
2023	odlično	8. 3. 2024	12. 4. 2024*

* Javna uslužbenka je bila seznanjena z oceno delovne uspešnosti za leto 2023 po 15. 3. 2024, ker je bila od 8. 3. 2024 v

Inšpektorica ugotavlja:

- da javna uslužbenka z ocenami delovne uspešnosti za leta 2009, 2016 in 2021 ni bila seznanjena v roku, določenem v Uredbi o napredovanju javnih uslužbencev v plačne razrede (do 15. 3.);
- da ocena delovne uspešnosti za leto 2021 ni bila določena v roku, določenem v Uredbi o napredovanju javnih uslužbencev v plačne razrede (do 15. 3.).

Inšpektorica odreja županu, da naj v prihodnje poskrbi, da bo ocena delovne uspešnosti določena v roku, ki je določen v drugem odstavku 4. člena Uredbe o napredovanju javnih uslužbencev v plačne razrede (torej do 15.3.) in da bo javna uslužbenka v tem roku tudi seznanjena z ocenami delovne uspešnosti.

3. Nadzor nad vodenjem letnih razgovorov z zaposlenimi

3.1. Pravna podlaga

105. člen ZJU (spremljanje kariere in strokovnosti dela javnih uslužbencev) določa, da mora nadrejeni spremljati delo, strokovno usposobljenost in kariero javnih uslužbencev in vsaj enkrat letno opraviti o tem razgovor z vsakim javnim uslužbencem.

Kadrovska služba Vlade Republike Slovenije je decembra 2003 pripravila obrazec letnega razgovora in ga kot pripomoček za letni razgovor objavila na spletni strani. Glede na to, da obrazec letnega razgovora ni zakonsko predpisan, ga lahko vsak nadrejeni prilagodi po svoje. V ZJU ni predpisano, da se mora o letnem razgovoru voditi zapisnik (je pa priporočljivo, da se o razgovoru sestavi zapis, saj se le tako lahko ugotovi, kaj sta se javni uslužbenec in njegov nadrejeni dejansko pogovarjala na letnem razgovoru oziroma ali sta se na letnem razgovoru res pogovarjala o delu, o strokovni usposobljenosti javnega uslužbenca in o njegovi karieri). Zakon tudi ne vsebuje določila o načinu vodenja zapisa letnega razgovora in ne vsebuje določila o obveznem podpisu zapisa s strani nadrejenega in javnega uslužbenca, je pa dobro, če se javni uslužbenec in nadrejeni na koncu zapisa o opravljenem letnem razgovoru tudi podpišeta. Osnovni namen letnega razgovora je namreč v tem, da nadrejeni opravi razgovor z javnim uslužbencem o delu, o njegovih pričakovanjih, zanimanjih, željah, da spremlja njegovo usposobljenost za delo in željo po pridobivanju novih znanj s področja dela ter nenazadnje, da se seznani z njegovimi željami po karieri, napredovanju in premestitvi in da se vse to tudi ustrezno zapiše. Glede izvajanja letnih razgovorov z zaposlenimi je Ministrstvo za javno upravo izdalo poseben priročnik s praktičnimi navodili, ki je objavljen na spletnem naslovu: http://www.mju.gov.si/si/delovna_podrocja/zaposleni_v_drzavni_upravi/ v rubriki Poročila o izvedbi letnih pogovorov.

3.2. Pojasnila

V Dopisu, št. 0610-0002/2024/7 z dne 14. 5. 2024, je župan pojasnil:

- da je letne razgovore z zaposlenimi za obdobje od leta 2009 do 2022 izvajal prejšnji direktor občinske uprave;
- da so se letni razgovori in ocenjevanje delovne uspešnosti izvajali sočasno;
- da javna uslužbenka Breda Markošek ni želela podpisati zapisnikov o razgovoru, niti seznanitve z oceno (ocenjevalni list), zato je direktor občinske uprave na vsakem ocenjevalnem listu naredil zaznamek (opombo), da javna uslužbenka zapisnika ne želi podpisati.

3.3. Ugotovitev

Inšpektorica ugotavlja, da iz prejete dokumentacije izhaja, da so bili letni razgovori z javnimi uslužbenkami Matejo Cvetkovič, Bredo Markošek in Barbaro Zalašček v nadziranem obdobju (za leta 2021, 2022 in 2023) opravljeni.

IV. Odrejeni ukrepi

Župan je dolžan izvesti vse ukrepe, ki so odrejeni v III. poglavju. O izvedenih ukrepih je dolžan Inšpektoratu za javni sektor poročati v 60. dneh od prejema tega zapisnika.

V. Pouk o pravnem sredstvu

Predstojnik lahko poda ugovor zoper ta zapisnik v roku osmih dni po vročitvi zapisnika. Pisni ugovor se lahko vloži neposredno pri Inšpektoratu za javni sektor, Tržaška 21, 1000 Ljubljana ali pošlje priporočeno po pošti.

Na podlagi 23. člena Zakona o upravnih taksah za ugovor zoper ta zapisnik ni treba plačati upravne takse.

mag. Simona Izlakar
INŠPEKTORICA VIŠJA SVETNICA
Inšpektorica za sistem javnih uslužbencev

Vročiti:

- Občina Sevnica, Srečko Ocvirk, župan, Glavni trg 19a, 8290 Sevnica - osebno ZUP,
- Ministrstvo za javno upravo, minister - po e-pošti (gp.mju@gov.si),
- Ministrstvo za javno upravo, Direktorat za lokalno samoupravo, nevladne organizacije in politični sistem - po e-pošti (gp.mju@gov.si).