



Številka: 0611-349/2023/7

Datum: 22. 8. 2024

Na podlagi četrtega odstavka 181. člena Zakona o javnih uslužbencih (ZJU)¹ izdaja inšpektorica mag. Marija Tancek, **v postopku inšpekcijskega nadzora v Ministrstvu za gospodarstvo, turizem in šport, Inšpektoratu za šport, Linhartova 7a 1000 Ljubljana**, ki ga zastopa glavni inšpektor Peter Levič, naslednji

Z A P I S N I K O INŠPEKCIJSKEM NADZORU

Vsebina

I. Inšpekcijski nadzor	1
II. Razlog inšpekcijskega nadzora	2
III. Ugotovitve inšpektorice	2
III. 1 Pojasnila inšpektorata	2
III. 2 Matevž Šrekl	3
III. 3 Pravna podlaga	4
III. 4 Ugotovitve inšpektorice	8
IV. Ukrepi inšpektorice	11
V. Pouk o pravnem sredstvu	11

I. Inšpekcijski nadzor

Inšpektorica mag. Marija Tancek, inšpektorica višja svetnica, je v Inšpektoratu Republike Slovenije za šport (inšpektorat) opravila inšpekcijski nadzor na podlagi določb ZJU.

Inšpekcijski nadzor je inšpektorica opravila 13. 8. 2024 v prostorih Inšpektorata za javni sektor, Tržaška 21, Ljubljana, in istega dne izdala Osnutek Zapisnika o inšpekcijskem nadzoru. Osnutek zapisnika je bil poslan inšpektoratu v izjasnitev. Inšpektorat je sporočil, da se z osnutkom zapisnika strinja in nanj nima pripomb. Vse predlagane ukrepe bo izvedel v skladu z v zapisniku določenim rokom.²

¹ Uradni list RS, št. 63/07 - uradno prečiščeno besedilo, 69/08 - ZTFI-A, 69/08 - ZZavar-E, 65/08, 40/12 - ZUJF, 49/20 - ZIUZEOP, 61/20 - ZIUZEOP-A, 152/20 - ZZUOOP, 158/20 - ZIntPK-C, 175/20 - ZIUOPDVE, 203/20 - ZIUPOPDVE, 195/20, 28/21 - skl. US, 202/21 - odl. US, 206/21 - ZDUPŠOP, 3/22 - ZDeb, 141/22 - ZIKS-1H, 18/23 - ZDU-1O.

² E-pošta glavnega inšpektorja Petra Leviča z dne 21. 8. 2024.

II. Razlog inšpekcijskega nadzora

Tukajšnji organ je novembra 2023 prejel prijavo, ki navaja, da je inšpektor Matevž Šrekl sekretar Badmintonske zveze Slovenije (BZS) in predsednik Badminton kluba Medvode (BKM). Delo sekretarja opravlja proti plačilu. V zvezo je vključenih 27 športnih društev. Šlo naj bi za nezdružljivost z delom pooblaščenega uradne osebe, ki ga ima kot inšpektor. Na spletni strani AJPES je zaznati, da ima od januarja 2023 odprt tudi s.p.: Delavec v športu, Matevž Šrekl s.p.

III. Ugotovitve inšpektorice

Inšpektorica je v okviru svojih pristojnosti opravila nadzor nad izvajanjem 100. člena ZJU, tj. nad določbo, ki ureja opravljanje drugih dejavnosti in konflikt interesov, in sicer pri javnem uslužbencu Matevžu Šreklu.

Inšpektorat je bil pozvan k dostavi vse za predmet nadzora pomembne dokumentacije. Inšpektorica je po uradni dolžnosti vpogledala v podatke javnega uslužbenca o zaposlitvi v sistemu MFERAC, v podatke AJPES glede Matjaža Šrekla, BZS in BKM ter v spletno stran BZS in BKM.

III. 1 Pojasnila inšpektorata

Inšpektorat je pojasnil³, da javni uslužbenec opravlja popoldansko dejavnost kot sekretar BZS, za svoje delo pa je plačan preko popoldanskega s.p. 11. 1. 2016 je odprl svojo popoldansko dejavnost kot Matevž Šrekl, zasebni športni delavec in to dejavnost 16. 1. 2023 spremenil v Delavec v športu, Matevž Šrekl, s.p. Od odprtja popoldanske dejavnosti kot Matevž Šrekl, zasebni športni delavec in v nadaljevanju odprtja Matevž Šrekl s.p. je Matevž Šrekl opravljal dejavnost za BZS, o čemer je tudi obvestil delodajalca (v obdobju od 2016 do 2021 Finančna uprava RS in od 2021 Inšpektorat RS za šolstvo in šport), ter v obeh primerih tudi pridobil soglasje delodajalca. Ravno tako je bil delodajalec (Inšpektorat RS za šolstvo in šport) obveščen o funkciji predsednika Badminton kluba Medvode (BKM), ki jo opravlja volontersko. Inšpektorat RS za šport je novoustanovljeni organ, ki je od prejšnjega skupnega organa prevzel vse obveznosti, vključno z vso dokumentacijo. Matevž Šrekl je novega delodajalca obvestil o opravljanju dodatnega dela strokovnega delavca v športu.

Matevž Šrekl je v zadnjih letih večji del svoje dejavnosti opravljal kot trener badmintona in vodja ekip na večjih mednarodnih tekmovanjih, poleg tega je kot trener in vodja sodeloval še na drugih mednarodnih tekmovanjih.

Ker njegovo delo obsega predvsem vlogo trenerja in vodje ekipe, je marca 2023 podal odstopno izjavo kot sekretar BZS. Delo naj bi opravljal do junija 2023, vendar BZS v tem času ni uspela najti ustrezne zamenjave in je tako delo podaljšal do septembra 2023 in nato do konca leta 2023. S septembrom 2024 naj bi z delom sekretarja pričela nova oseba. Matevž Šrekl je v tem času opravljal naloge trenerja, sekretarska dela pa le po potrebi. Urejal je tudi vse, kar je bilo potrebno urediti v navezavi na čas, ko je še opravljal delo sekretarja. Ker zveza trenutno še ni našla ustrezne zamenjave, v skladu s celoletnimi pogodbami o pridobivanju sredstev pa mora nekdo poskrbeti za ustrezna dokazila za pridobivanje le-teh, je zveza prosila Matevža Šrekla za urejanje te zadeve. Na izdanih računih Matevža Šrekla je sicer jasno razvidno, da dejansko ne opravlja več dela sekretarja BZS, ampak gre za opravljanje trenerskega dela.

Opravljanje trenerskega dela je po Zakonu o športu opravljanje pedagoškega dela, saj je trener pedagog, ki usposablja športnike. V 46. členu Zakona o športu je navedeno, da strokovno delo v

³ Dopis glavnega inšpektorja Petra Leviča z dne 12. 7. 2024.

športu obsega načrtovanje, organiziranje, izvajanje, spremljanje in vrednotenje procesa športne vadbe. Strokovno delo v športu je tudi individualno poučevanje in poučevanje na tečajih v športnih panogah, ki imajo evidentiran uradni tekmovalni sistem. V 15. členu Zakona o inšpekcijskem nadzoru je navedeno, da inšpektor lahko opravlja pedagoško delo.

Na inšpektoratu se zavedajo, da se dejavnosti in funkcije v športu prepletajo in zato vsi skupaj stremijo k tem, da bi bilo čim manj možnosti za kakršna koli odstopanja ali možnosti konfliktov. Z inšpektorjem Matevžem Šreklom so ves čas sodelovali in bili tudi seznanjeni z njegovimi dejavnostmi, ki jih opravlja v okviru badmintona. Pogoj za inšpektorja za šport je pet let delovnih izkušenj na pedagoškem, razvojno-raziskovalnem ali upravnem področju športa, kar pomeni, da lahko zaposlijo le inšpektorje s takšnimi izkušnjami.

Ravno tako skrbijo, da javni uslužbenec ne izvaja nadzorov, povezanih s panogo badminton. Prispele zadeve podeljuje posameznemu inšpektorju glavni inšpektor, tako da inšpektorji niti niso seznanjeni z zadevami drugih inšpektorjev, niti nimajo vpogleda v zadeve, ki niso njihove. Od aprila 2023 je bil opravljen samo en redni inšpekcijski nadzor na športni prireditvi v organizaciji BZS (nadzor je opravila inšpektorica za šport). V zadnjih letih ni bilo odprtega nobenega inšpekcijskega postopka zoper BZS ali katerikoli badmintonski klub oz. društvo.

III. 2 Matevž Šrekl

Javni uslužbenec ima v inšpektoratu sklenjeno pogodbo o zaposlitvi za nedoločen čas za delovno mesto inšpektor svetnik, ki se lahko opravlja v nazivih inšpektor svetnik in inšpektor višji svetnik. Javni uslužbenec naloge delovnega mesta opravlja v nazivu inšpektor svetnik oz. od 1. 11. 2024 inšpektor višji svetnik in določen ima 51. plačni razred oz. od 1. 12. 2024 53. plačni razred.⁴

Pogodba o zaposlitvi v drugem odstavku 4. člena določa, da so delovne naloge javnega uslužbenca, določene z aktom⁵, naslednje naloge:

- Opravljanje najzahtevnejših in specializiranih nalog inšpekcijskega nadzorstva.
- Vodenje postopkov in izrekanje ukrepov na področju najzahtevnejših nalog inšpekcijskega nadzorstva v skladu z Zakonom o inšpekcijskem nadzoru, Zakonu o športu, Zakonom o splošnem upravnem postopku, Zakonom o prekrških in drugimi predpisi.
- Priprava potrebnih instrumentarijev za opravljanje specializiranih nadzornih in drugih nalog na področju športa in na drugih področjih dela.
- Samostojno oblikovanje poročil s področja inšpekcijskega nadzorstva na posameznih področjih dela.
- Oblikovanje ključnih sistemskih rešitev, sodelovanje pri pripravi zakonodaje in drugih najzahtevnejših gradiv.

Pojasnila, kakšne so dejanske naloge javnega uslužbenca, inšpektorat ni podal. S tem v zvezi je navedel dela, ki jih določa sistemizacija delovnih mest. Gre za naloge iz prejšnjega odstavka.

Pogodba o zaposlitvi v 12. členu določa, da javni uslužbenec lahko opravlja druge dejavnosti ob upoštevanju 100. člena ZJU.

Javnemu uslužbencu je glavni inšpektor Inšpektorata za šolstvo in šport (tj. predstojnik predhodnega organa, v katerem je opravljal delo kot inšpektor za šport; ta inšpektorat se je s 1. 4. 2023 razdelil na dva inšpektorata, ki sedaj sodita pod različni ministrstvi) 13. 5. 2021 izdal soglasje za opravljanje popoldanske dejavnosti (zasebni športni delavec).⁶ Soglasje navaja, da mora javni uslužbenec paziti, da opravljanje dejavnosti v okviru popoldanske dejavnosti:

⁴ Pogodba o zaposlitvi, sklenjena 31. 3. 2024 z aneksom št. 1 z dne 12. 4. 2024 (datum pri podpisu javnega uslužbenca).

⁵ Pogodba o zaposlitvi ne določa, za kateri akt gre.

⁶ Soglasje glavnega inšpektorja dr. Simona Slokarja z dne 13. 5. 2021.

- Ne vpliva na nepristransko opravljanje dela pri delodajalcu. Javni uslužbenec ne sme dovoliti, da je pri opravljanju javnih nalog njegov zasebni interes v nasprotju z njegovimi pooblastili in odgovornostmi na inšpektoratu. Izogibati se mora vsakemu nasprotju interesov, resničnemu ali možnemu.
- Ne bi utegnili pripeljati do zlorabe informacij, do katerih ima javni uslužbenec dostop pri opravljanju nalog na inšpektoratu oz. informacij, ki niso javno dostopne. Javni uslužbenec ne sme zlorabljati informacij, ki jih je pridobil ali jih utegne pridobiti med zaposlitvijo na inšpektoratu ali v zvezi z njo.
- Ni v škodo ugledu inšpektorata.

Soglasje navaja, da bo javni uslužbenec popoldansko dejavnost opravljal izven delovnega časa. Obrazložitev soglasja med drugim navaja:

- Da ima javni uslužbenec odprt popoldanski s. p. kot Matevž Šrekl zasebni športni delavec in
- Da na podlagi pogodbe opravlja delo sekretarja BZS, poleg tega pa občasno dela kot trener badmintona
- Da je javni uslužbenec v vlogi navedel, da se bo v primeru, da bi bila možnost konflikta interesov pri njegovem delu, izločil iz samega nadzora.

Javni uslužbenec je 10. 4. 2023 inšpektorat obvestil o opravljanju popoldanskega dela kot delavec v športu. Delodajalca, tj. Inšpektorat za šport, ki je nasledil predhodni Inšpektorat za šolstvo in šport, je obvestil, da še naprej opravlja popoldansko delo, za katerega je pridobil soglasje v okviru predhodnega inšpektorata. Odprt ima popoldanski s.p. in trenutno na podlagi pogodbe opravlja delo sekretarja pri BZS. Ker so njegove glavne naloge pri BZS delo trenerja in vodenje mladinskih in članskih ekip na večjih mednarodnih tekmovanjih, je z mesta sekretarja odstopil. Po zaključku sekretarskega dela bo z MZS sodeloval le kot trener in vodja ekip. Če bi bila možnost konflikta pri njegovem delu, se bo izločil iz nadzora, je še napovedal javni uslužbenec.

Svojega odgovora na obvestilo iz prejšnjega odstavka inšpektorat ni predložil.

Zapisnik 5. redne seje upravnega odbora BZS z dne 20. 9. 2023⁷ navaja, da se je sekretarju M. Šreklu, ki bi prihodnji teden zaključil z delom, ponudilo, da še do konca avgusta odplačno opravlja dela kot sekretar. V tem času poleg rednega dela pomaga pri prenosu del na nove delavce. Upravni odbor je sprejel sklep, da bo sekretar M. Šrekl delo na mestu sekretarja odplačno opravljal še do 31. 8. 2023.

Javnemu uslužbencu je Komisija za preprečevanje korupcije 23. 11. 2023 izdala Pojasnilo glede uporabe Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (ZIntPK)⁸. Pojasnilo navaja, da se določbe ZIntPK uporabljajo zgolj za funkcionarje in da se za določbe ZIntPK v zvezi z nezdržljivostjo za inšpektorje ne uporabljajo. Pojasnilo navaja, da so za javnega uslužbenca lahko relevantne določbe Zakona o inšpekcijskem nadzoru in določbe ZJU, zato je predlagalo, da se za podrobnejša pojasnila javni uslužbenec obrne na svojega delodajalca ali Ministrstvo za javno upravo.

III. 3 Pravna podlaga

Zakon o inšpekcijskem nadzoru (ZIN)⁹ v 15. členu ureja omejitve opravljanja dejavnosti: »Inšpektor ne sme opravljati dejavnosti oziroma ne sme opravljati dela za drugega delodajalca na področju, na katerem opravlja naloge inšpekcijskega nadzora, razen če gre za znanstveno ali pedagoško delo.«

ZJU v 100. členu ureja opravljanje drugih dejavnosti in konflikt interesov, in se glasi:

»(1) Uradnik ne sme opravljati dejavnosti, če:

⁷ Tri strani, nepodpisano.

⁸ Dopis z Zadevo: »Pojasnilo glede uporabe Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije« je podpisal David Lapornik, namestnik predsednika.

⁹ Uradni list RS, št. 43/07 - uradno prečiščeno besedilo, 40/14.

1. je dejavnost v nasprotju s konkurenčno prepovedjo ali konkurenčno klavzulo po zakonu, ki ureja delovna razmerja;
 2. bi opravljanje dejavnosti lahko vplivalo na nepristransko opravljanje dela;
 3. bi pri opravljanju dejavnosti lahko zlorabil informacije, do katerih ima dostop pri opravljanju nalog v službi in ki niso javno dostopne;
 4. je opravljanje dejavnosti v škodo ugledu organa.
- (2) Preden uradnik začne opravljati dejavnost, za katero meni, da bi bila ali bi utegnila biti v nasprotju s prvim odstavkom tega člena, mora to sporočiti predstojniku.
- (3) Opravljanje dejavnosti iz prvega odstavka tega člena prepove uradniku predstojnik s sklepom.
- (4) Dolžnost sporočanja in omejitve iz tega člena ne veljajo za dejavnosti znanstvenega in pedagoškega dela, dela v kulturnih, umetniških, športnih, humanitarnih in drugih podobnih društvih in organizacijah, dela na publicističnem področju in za članstvo oziroma delovanje v političnih strankah.
- (5) Uradniki na položajih generalnega direktorja, generalnega sekretarja, predstojnika organa v sestavi, predstojnika vladne službe, načelnika upravne enote in direktorja občinske uprave oziroma tajnika občine ne smejo opravljati pridobitnih dejavnosti, razen znanstvenega, raziskovalnega, pedagoškega, umetniškega in publicističnega dela oziroma kulturne dejavnosti.
- (6) Pravne osebe, v katerih ima uradnik na položaju iz prejšnjega odstavka ali njegov zakonec, sorodnik v ravni vrsti oziroma sorodnik v stranski vrsti do tretjega kolena več kot 20-odstotni delež, ne smejo poslovati z organom, v katerem uradnik dela. Pogodba, sklenjena v nasprotju s tem členom, je nična.
- (7) Uradnik, ki oceni, da je nastal položaj, v katerem bi njegov osebni interes lahko vplival na nepristransko in objektivno opravljanje njegovih nalog oziroma v katerem okoliščine vzbuja dvom o njegovi nepristranskosti in objektivnosti, mora o tem takoj, ko je glede na okoliščine mogoče, obvestiti predstojnika in ravnati v skladu z njegovimi navodili. Predstojnik mora v tem primeru zagotoviti, da se naloge opravijo zakonito, nepristransko in objektivno oziroma preveriti ali so bile tako opravljene.«

Določba ureja uradniško nasprotje interesov, in se nanaša na uradnike, tj. javne uslužbence, ki v organih opravljajo javne naloge. Javne naloge v organih so naloge, ki so neposredno povezane z izvrševanjem oblasti ali z varstvom javnega interesa (prvi odstavek 23. člena ZJU). Za najvišje položajne uradnike so omejitve najstrožje. Tako npr. za generalnega direktorja v ministrstvu velja absolutna prepoved opravljanja pridobitne dejavnosti iz petega odstavka 100. člena ZJU, poleg tega pa pravne osebe, v katerih imajo on ali njegovi zakonec in določeni ožji sorodniki predpisan kvalificiran lastniški delež, ne smejo poslovati s tem ministrstvom.

Pri pravnih osebah in podjetnikih so zakonodajne opredelitve »pridobitne dejavnosti« sledeče:

- Pri subjektih, ki opravljajo podjetniško dejavnost (gospodarske družbe in podjetniki) je pridobitna dejavnost opredeljena kot »vsaka dejavnost, ki se opravlja na trgu zaradi pridobivanja dobička« (3. člen Zakona o gospodarskih družbah¹⁰).
- Pri subjektih, ki so ustanovljeni za opravljanje nepridobitne dejavnosti (kot je zavod, društvo, ustanova, verska skupnost, politična stranka, zbornica, reprezentativni sindikat) velja, da je njihova dejavnost pridobitna, če je izpolnjen vsaj eden od naslednjih pogojev:
 - Dejavnost se opravlja na trgu zaradi pridobivanja dobička.
 - Zavezanec z njenim opravljanjem konkurira na trgu z drugimi osebami, zavezanci po Zakonu o davku od dohodkov pravnih oseb. (2. člen Pravilnika o opredelitvi pridobitne in nepridobitne dejavnosti¹¹).

Pojma »pridobitne dejavnosti« ZJU ne opredeljuje, je pa po mnenju Ministrstva za javno upravo omenjeno prepoved, ki se nanaša na najvišje položajne uradnike – torej fizične osebe –, treba razumeti kot prepoved dejanskega opravljanja dela, katerega posledica bi bila pridobivanje dohodka¹². Izjema nastane, če so te osebe s strani delodajalca izvoljene ali imenovane v razne

¹⁰ Uradni list RS, št. 65/09 - uradno prečiščeno besedilo, 33/11, 91/11, 100/11 - skl. US, 32/12, 57/12, 44/13 - odl. US, 82/13, 55/15, 15/17, 22/19 - ZPosS, 158/20 - ZIntPK-C, 175/20 - ZIUOPDVE, 18/21, 18/23 - ZDU-10, 75/23 (ZGD-1).

¹¹ Uradni list RS, št. 109/07, 68/09, 137/21.

¹² Gl. tudi Slovar slovenskega knjižnega jezika, www.fran.si, dostop na dan izdaje Osnutka Zapisnika o inšpekcijskem nadzoru: »pridobíten -tna -o prid. (i) nanašajoč se na pridobivanje materialnih dobrin:

komisije ali nadzorne organe javnopravnih subjektov, ki so posredni uporabniki proračuna ipd., kar jim sicer lahko prinaša tudi določene dohodke (sejnine, povračilo prevoznih in drugih stroškov¹³). V tovrstnih primerih članstvo pridobijo kot predstavniki javnopravnega ustanovitelja (svojega delodajalca) in ne v svojem zasebnem svojstvu, ko bi zasledovali izključno svoj zasebni interes po pridobivanju dohodka. Zato tukaj ne gre za absolutno prepovedano pridobitno dejavnost v smislu petega odstavka 100. člena ZJU.

Sodna praksa¹⁴ je izrekla: »Določba 15. člena ZIN določa, da inšpektor ne sme opravljati dela za drugega delodajalca na področju, na katerem opravlja naloge inšpekcijskega nadzora, razen če gre za znanstveno ali pedagoško delo. Tako ZIN v tej določbi, čeprav je v razmerju do ZJU specialni zakon, ne izključuje uporabe 100. člena ZJU, ki v 2. in 3. točki 1. odstavka določa, da uradnik ne sme opravljati dejavnosti, če bi opravljanje dejavnosti lahko vplivalo na nepristransko opravljanje dela ali če bi pri opravljanju dejavnosti lahko zlorabil informacije, do katerih ima dostop pri opravljanju nalog v službi in niso javno dostopne. Tožnik ima možnost na zvezi, kjer opravlja funkcijo predsednika, uporabiti informacije, za katere je izvedel pri opravljanju nalog na delovnem mestu inšpektorja pri toženi stranki. Izvajanje te funkcije pri zvezi pa lahko toženi stranki vzbudi dvom v nepristransko opravljanje dela.« in »Prepoved iz 15. člena ZIN je treba razlagati v skladu z njenim namenom, ki je v prvi vrsti zagotovitev nepristranskosti pri inšpekcijskem nadzoru. Inšpektor ima zaradi oblastne narave svojega dela položaj uradne osebe s posebnimi pooblastili (2. člen ZIN). Samostojno ugotavlja kršitve pravnih predpisov, nad katerimi opravlja inšpekcijski nadzor in v okviru pooblastil samostojno odreja ustrezne inšpekcijske ukrepe (4. in 19. člen ZIN). Naloge inšpekcijskega nadzora opravlja z namenom varovanja javnega interesa ter interesov pravnih in fizičnih oseb (5. člen ZIN). Glede na tako opredeljen položaj in pooblastila inšpektorjev je treba določbo 15. člena ZIN razlagati strogo, in ob tem upoštevati tudi Kodeks ravnanja javnih uslužbencev. Ta v 15. členu določa, da javni uslužbenec ne sme opravljati nezdružljive funkcije in nezdružljive pridobitne ali nepridobitne dejavnosti, ki niso združljive s pravilnim opravljanjem javnih nalog in s pravicami in obveznostmi javnega uslužbenca ali mu jih krnijo. Kadar ni jasno, ali je opravljanje javnih nalog z navedenima dejavnostima ali funkcijo nezdružljivo, se mora javni uslužbenec posvetovati s svojim predstojnikom. ... Tožnik je aktivno vodil delovanje zveze (čeprav neodplačno), torej je deloval v organizaciji na področju športa. V smislu četrtega odstavka 100. člena ZJU se za "dejavnost" šteje tudi delo v športnih društvih in organizacijah, zato razlaga, da se prepoved opravljanja dejavnosti iz 15. člena ZIN ne nanaša na delo (funkcijo) v takem društvu ali organizaciji, ni sprejemljiva.«

Kodeks ravnanja javnih uslužbencev¹⁵ v 15. členu določa, da javni uslužbenec ne sme opravljati nezdružljive funkcije in nezdružljive pridobitne ali nepridobitne dejavnosti, ki niso združljive s pravilnim opravljanjem javnih nalog in s pravicami in obveznostmi javnega uslužbenca ali mu jih krnijo¹⁶. Glede nasprotja interesov pa kodeks v 13. členu določa:

pridobiten poklic; pridobitna dejavnost, panoga; pridobitno podjetje / pridobitni in okrasni del vrta / delati iz pridobitnih nagibov / oče je bil navadno edini pridobitni član v družini / pridobitna družba pridobitniška // ekspr. pridobiten človek človek, ki (spretno) pridobiva materialne dobrine; pridobiten posel donosen pridobitno prisl.: biti pridobitno sposoben«

¹³ Gl. npr. Uredbo o sejinah in povračilih stroškov v javnih skladih, javnih agencijah, javnih zavodih in javnih gospodarskih zavodih (Uradni list RS, št. 16/09, 107/10, 66/12, 51/13 in 6/15).

¹⁴ VDSS sodba Pdp 984/2015 z dne 5. 5. 2016 in VSRS sodba VIII Ips 310/2016 z dne 20. 6. 2017.

¹⁵ Uradni list RS, št. 8/01.

¹⁶ 15. člen kodeksa ureja nezdružljive interese in se v celoti glasi:

»1. Javni uslužbenec ne sme opravljati nezdružljive funkcije in nezdružljive pridobitne ali nepridobitne dejavnosti, ki niso združljive s pravilnim opravljanjem javnih nalog in s pravicami in obveznostmi javnega uslužbenca ali mu jih krnijo. Kadar ni jasno, ali je opravljanje javnih nalog z navedenima dejavnostima ali funkcijo nezdružljivo, se mora javni uslužbenec posvetovati s svojim predstojnikom.

2. V skladu z določbami zakona se od javnega uslužbenca zahteva, da obvesti in pridobi od svojega delodajalca dovoljenje za opravljanje pridobitne ali nepridobitne dejavnosti ali za sprejetje določenih položajev ali funkcij zunaj svoje zaposlitve pri delodajalcu.

3. Javni uslužbenec mora na podlagi zakona navesti članstvo v organizaciji ali povezanost z organizacijo, ki bi lahko vplivala na njegov položaj ali pravilno opravljanje njegovih dolžnosti javnega uslužbenca.«

- »1. Nasprotje interesov nastane v okoliščinah, pri katerih ima javni uslužbenec zasebni interes, ki je tak, da vpliva ali ustvarja videz, da vpliva na nepristransko in objektivno opravljanje javnih nalog.
2. Zasebni interes javnega uslužbenca vključuje kakršno koli korist zanj, za njegovo družino, bližnje sorodnike, prijatelje in osebe ali osebe javnega ali zasebnega prava, s katerimi ima ali je imel poslovne ali politične stike. Zasebni interes vključuje tudi kakršno koli obveznost, bodisi finančno ali drugo, ki se nanaša na javnega uslužbenca.
3. Ker je javni uslužbenec običajno edina oseba, ki ve za nasprotje interesov, je javni uslužbenec osebno odgovoren, da:
- je pozoren na kakršno koli dejansko ali možno nasprotje interesov,
 - ukrepa, da bi se takemu nasprotju interesov izognil,
 - razkrije svojemu nadrejenemu tako nasprotje interesov, kakor hitro ga ugotovi,
 - se ravna po končni odločitvi predstojnika, da se umakne iz okoliščin ali da se izogne okoliščinam, ki povzročajo nasprotje interesov.
4. Kadar je potrebno, da to stori, naj javni uslužbenec izjavi, ali obstaja nasprotje interesov ali ne.
5. Kakršno koli nasprotje interesov, ki ga navede kandidat za delovno mesto ali zaposleni pri osebi javnega prava, je treba rešiti pred sklenitvijo delovnega razmerja ali pred razporeditvijo na delovno mesto.«

III. 4 Ugotovitve inšpektorice

Iz sistema MFERAC je razvidno, da se je javni uslužbenec kot inšpektor za šport zaposlil 12. 4. 2021. Takrat je že imel odprt svoj s.p.¹⁷ **Vprašanje dovoljenost ali nedovoljenosti opravljanja njegovih dodatnih dejavnosti bi se zato moralo razrešiti že ob zaposlitvi javnega uslužbenca (na delovno mesto inšpektor za šport).** Soglasje za opravljanje popoldanske dejavnosti (zasebni športni delavec) je delodajalec sicer izdal mesec dni po zaposlitvi javnega uslužbenca: 13. 5. 2021. Iz obrazložitve soglasja izhaja, da se soglasje nanaša na delo sekretarja pri BZS in na delo kot trener badmintona. Soglasje ne omenja opravljanja funkcije predsednika BMK.

Podatki o s.p. javnega uslužbenca so bili namreč razkriti še pred njegovo zaposlitvijo na inšpektoratu, saj je zakonski pogoj za inšpektorja za šport tudi pet let delovnih izkušenj na pedagoškem, razvojno-raziskovalnem ali upravnem področju športa (83. člen ZŠpo-1¹⁸). S tem v zvezi je pomemben tudi Kodeks ravnanja javnih uslužbencev, ki v 5. točki 13. člena določa, da je treba kakršnokoli nasprotje interesov, ki ga navede kandidat za delovno mesto ali zaposleni pri osebi javnega prava, razrešiti pred sklenitvijo delovnega razmerja ali pred razporeditvijo na delovno mesto.

Dejstvo, da zakon za inšpektorja za šport zahteva pet let delovnih izkušenj na pedagoškem, razvojno-raziskovalnem ali upravnem področju športa, še ne pomeni, da lahko oseba tudi po zaposlitvi kot inšpektor za šport nadaljuje s svojimi prejšnjimi dejavnostmi na področju športa. Upoštevati je treba zakonodajo, ki ureja nezdružljivost s položajem inšpektorja.

Iz dokumentacije je razvidno, da javni uslužbenec opravlja tri dejavnosti: sekretar športne zveze (BZS), predsednik športnega kluba (BKM) in športni trener (badminton).

Glede funkcije **sekretarja BZS** inšpektorica ugotavlja:

- Da ima BZS status »Društvo, zveza društev« z glavno dejavnostjo »93.120 (Dej. športnih klubov),¹⁹
- Da so namen in cilji BZS predvsem skrb za obstoj, razvoj in organizacijo badmintona v Sloveniji ter predstavljanje, promoviranje in spodbujanje slovenskega badmintona. BZS zagotavlja spoštovanje svojih notranjih aktov, badmintonskih pravil in drugih mednarodnih badmintonskih predpisov. BZS za uresničevanje svojega namena in ciljev poleg nalog, ki jih ima kot članica športnih organizacij, opravlja vse naloge, katere ji poverijo člani, zlasti pa:
 - skrbi za napredek in razvoj badmintona v Sloveniji;
 - skrbi za popularizacijo badmintona, posebej tam, kjer ni razvit;
 - skrbi za šolanje in izpopolnjevanje strokovnih kadrov;
 - prireja državna prvenstva v vseh disciplinah in kategorijah, skrbi za pravilen potek in sodeluje pri organizaciji ligaških tekmovanj in drugih tekmovanj državnega značaja ter mednarodnih tekmovanj;
 - določa sistem in koledar tekmovanj državnega značaja;
 - organizira priprave državne reprezentance ter njene nastope v tujini;
 - seznanja člane zveze s spremembami in novostmi v mednarodnih pravilnikih s področja badmintona in o razvoju badmintona po svetu.²⁰
- Da javni uslužbenec opravlja vodstveno funkcijo sekretarja BZS²¹. Skladno s Statutom BZS je sekretar profesionalni uslužbenec BZS. Zadolžen je za izvajanje sklepov

¹⁷ Po podatkih AJPes je bil od 11. 1. 2016 do 15. 1. 2023 vpisan kot »Matevž Šrekl – zasebni delavec v panogi badminton« in od 16. 1. 2023 je vpisan kot »Delavec v športu, Matevž Šrekl s.p.«.

¹⁸ Zakon o športu (Uradni list RS, št. 29/17, 21/18 - ZNOrg, 82/20, 3/22 - ZDeb, 37/24).

¹⁹ Podatki AJPes na dan izdaje Osnutka Zapisnika o inšpekcijskem nadzoru.

²⁰ 7. člen Statuta BZS, URL: <https://www.badminton-zveza.si/stran/14-Vodstvo>, dostop na dan izdaje Osnutka Zapisnika o inšpekcijskem nadzoru.

²¹ URL: <https://www.badminton-zveza.si/stran/14-Vodstvo>, dostop na dan izdaje Osnutka Zapisnika o inšpekcijskem nadzoru.

upravnega odbora in za tekoče reševanje nalog med sestanki upravnega odbora. Skupščina lahko odloči, da sekretar postane amaterska funkcija. Amaterski sekretar je član upravnega odbora (52. in 54. člen statuta). Upravni odbor je izvršni odbor BZS, ki vodi delo BZS med dvema skupščinama (31. člen statuta).

Glede funkcije **predsednika BKM** inšpektorica ugotavlja:

- Da ima BKM status »Društvo, zveza društev« z glavno dejavnostjo »93.190 (Dr. športne dej.).²²
- Da javni uslužbenec opravlja funkcijo zastopnika BKM.²³

Glede **s.p.** javnega uslužbenca inšpektorica ugotavlja:

- Da ima javni uslužbenec aktiven s.p. s popolno firmo: »Delavec v športu, Matevž Šrekl s.p.«, status »Samostojni podjetnik posameznik s.p.« z glavno dejavnostjo »85.510 (Izob., izpop., usposab. na podr.špor., rekr.)«.
- Da posebne definicije trenerja oz. treniranja zakonodaja ne opredeljuje, opredeljuje pa delo v športu in predpisuje pogoje, ki jih morajo izpolnjevati osebe, ki opravljajo strokovno delo v športu. Delo v športu po ZŠpo-1 predstavlja delo na področju športnih programov v različnih pojavnih oblikah športa, namenjenih posameznikom vseh starosti²⁴ in obsega načrtovanje, organiziranje, izvajanje, spremljanje in vrednotenje procesa športne vadbe. Strokovno delo v športu je tudi individualno poučevanje in poučevanje na tečajih v športnih panogah, ki imajo evidentiran uradni tekmovalni sistem.
- Da po splošni definiciji v sistemu športnega treniranja trener (učitelj) pripravlja in vzgaja športnika za tekmovalja v določeni panogi²⁵ oz. sistematično uri varovance za tekmovalje v določeni športni disciplini²⁶.
- Upoštevajoč zgornje opredelitve inšpektorica sprejema stališče inšpektorata, da je trener pedagog, ki usposablja športnike oz. ugotavlja, da **se trenersko delo šteje tudi kot izobraževalno oz. pedagoško delo.**

Nadalje inšpektorica ugotavlja:

- Da je sodna praksa že odločila, da se v smislu četrtega odstavka 100. člena ZJU za "dejavnost" šteje tudi delo v športnih društvih in organizacijah, ne glede na to ali je odplačno ali ne²⁷.
- Da ima javni uslužbenec status inšpektorja za šport in da skladno s pogodbo o zaposlitvi opravlja sledeče naloge: opravlja inšpekcijske nadzore na področju športa in s temi inšpekcijskimi postopki povezane postopke (prekrškovne postopke) in naloge (poročila, oblikovanje rešitev, gradiv ipd.). Inšpektorat je sicer pristojen za opravljanje nalog inšpekcijskega nadzora nad izvajanjem predpisov s področja športa glede uresničevanja javnega interesa v športu, športnih programov in izvajalcev, izvajanja strokovnega dela v športu, pravic športnikov, športnih objektov in površin za šport v naravi, namenske porabe

²² Podatki AJPes na dan izdaje Osnutka Zapisnika o inšpekcijskem nadzoru.

²³ Podatki AJPes na dan izdaje Osnutka Zapisnika o inšpekcijskem nadzoru.

²⁴ 1. prostočasna športna vzgoja otrok in mladine;

2. športna vzgoja otrok in mladine s posebnimi potrebami;

3. obštudijska športna dejavnost;

4. športna vzgoja otrok in mladine, usmerjenih v kakovostni in vrhunski šport;

5. kakovostni šport;

6. vrhunski šport;

7. šport invalidov;

8. športna rekreacija;

9. šport starejših.

²⁵ Wikipedija. Wikipedija podaja tudi sledečo definicijo: »Trener je oseba, ki pri športu usmerja, daje navodila in trenira športno ekipo ali posamezne športnike. Trener je lahko tudi učitelj.«

²⁶ SSSKJ: »trenêr -ja m (ê) kdor se (poklicno) ukvarja s treniranjem«, »trenirati -am nedov. (i)

1. sistematično uriti se za tekmovalje v kaki športni disciplini«. URL: <https://fran.si/iskanje?FilteredDictionaryIds=130&View=1&Query=trenirati>, dostop na dan izdaje Osnutka Zapisnika o inšpekcijskem nadzoru.

²⁷ Glej točko III. 3 Pravna podlaga.

javnih sredstev, športnih prireditev ter preprečevanja nasilja v športu in na športnih prireditvah.²⁸

- Inšpektorat je glede (možne) kršitve 15. člena ZIN oz. 100. člena ZJU pojasnil, da se dejavnosti in funkcije v športu prepletajo in da stremijo k minimiziranju možnosti konfliktov ter da javni uslužbenec ne izvaja nadzorov, povezanih s panogo badminton.
- Inšpektorica ugotavlja, da je **prišlo do kršitve 100. člena ZJU**. Sodna praksa je glede izjeme po četrtem odstavku 100. člena ZJU razložila, da v primeru športnega društva velja za tiste, ki se ukvarjajo s športom, ne pa za funkcionarje športnega društva, saj pravi, da bi opravljanje te funkcije lahko pomenilo konflikt interesov in da bi lahko vodilo tudi do zlorabe informacij, do katerih ima javni uslužbenec dostop pri opravljanju del in nalog v službi in niso javno dostopne. Tudi Kodeks ravnanja javnih uslužbencev v 15. členu določa, da javni uslužbenec ne sme opravljati nezdružljive funkcije in nezdružljive pridobitne ali nepridobitne dejavnosti, ki niso združljive s pravilnim opravljanjem javnih nalog in s pravicami in obveznostmi javnega uslužbenca ali mu jih krnijo.
- BZS in BMK delujeta na področju športa in se ukvarjata z dejavnostjo, na področju katere se izvaja nazor športne inšpekcije. **Prepoved opravljanja dejavnosti inšpektorju za šport iz 15. člena ZIN se nanaša tudi na delo (funkcijo) v badmintonski zvezi in badmintonskem klubu.** Gre za prepoved po samem zakonu.²⁹
- Inšpektorju za šport pa samo po sebi ni prepovedano opravljati trenerskega dela oz. dela kot strokovni delavec v športu, saj gre, kot je bilo obrazloženo že zgoraj, za pedagoško delo, ki ga po 15. členu ZIN inšpektor načeloma lahko opravlja. Pri opravljanju dela v okviru lastnega s.p. (v okviru dopolnilne dejavnosti)³⁰ mora javni uslužbenec paziti na omejitve za 100. člena ZJU (vpliv na nepristransko in objektivno opravljanje inšpekcijskega dela, možnost zlorabe notranjih informacij, ugled inšpektorata).

²⁸ Peti odstavek 6. člena Uredbe o organih v sestavi ministrstev (Uradni list RS, št. 35/15, 62/15, 84/16, 41/17, 53/17, 52/18, 84/18, 10/19, 64/19, 64/21, 90/21, 117/21, 101/21, 78/22, 91/22, 25/23, 127/23, 19/24).

²⁹ Nenazadnje bi v primeru inšpekcijskega nadzora (športne inšpekcije) zoper BZS ali BKM javni uslužbenec (lahko) nastopal celo kot zastopnik inšpekcijskega zavezanca (torej BZS ali BKM).

³⁰ Javni uslužbenec ima registrirani tudi dejavnosti: »68.200 Odd.in obrat.lastnih ali najetih neprem.« in »77.290 Daj.dr.izd.za šir.rabo v najem in zakup«.

IV. Ukrepi inšpektorice

Na podlagi prvega odstavka 182. člena ZJU inšpektorica **p r e d l a g a** glavnemu inšpektorju kot predstojniku naslednja ukrepa za odpravo ugotovljenih nepravilnosti:

- *da inšpektorja Matjaža Šrekla seznani z ugotovitvami tega inšpekcijskega nadzora, preveri stanje glede njegovega opravljanje drugih dejavnosti in konflikta interesov ter zagotovi spoštovanje 15. člena ZIN in 100. člena ZJU.*
- *Da istovrstne nepravilnosti preveri in odpravi tudi pri drugih inšpektorjih.*

Glavni inšpektor je dolžan v enem mesecu od prejema tega zapisnika Inšpektoratu za javni sektor predložiti poročilo in za Matjaža Šrekla predložiti listinska dokazila o izvedbi predlaganega ukrepa.

V. Pouk o pravnem sredstvu

Predstojnik lahko poda ugovor zoper ta zapisnik v roku osmih dni po vročitvi zapisnika. Pisni ugovor se lahko vloži neposredno pri Inšpektoratu za javni sektor, Tržaška 21, 1000 Ljubljana ali pošlje priporočeno po pošti. O ugovoru bo odločil minister za javno upravo.

Na podlagi 23. člena Zakona o upravnih taksah za ugovor zoper ta zapisnik ni treba plačati upravne takse.

*Mag. Marija Tancek
inšpektorica višja svetnica*

Poslano:

- Inšpektorat RS za šport: gp.irsspo@gov.si - osebno ZUP
- Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport: gp.mgts@gov.si
- Ministrstvo za javno upravo, minister mag. Franc Props: gp.mju@gov.si