



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

INŠPEKTORAT ZA JAVNI SEKTOR

Inšpekcija za sistem javnih uslužbencev

in plačni sistem

Tržaška 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 83 84

E: gp.ijs@gov.si

I: www.ijs.gov.si

DOKUMENT JE ELEKTRONSKO PODPISAN!
Podpisnik: Simona Izakar
Izdajatelj certifikata: SI-PASS-CA
Številka certifikata: 00883F2CAE0000000057
Potek veljavnosti: 06. 10. 2028
Čas podpisa: 06. 11. 2024 13:06
Št. dokumenta: 0611-113/2024-3131-20

Številka: 0611-113/2024-20

Datum: 6. 11. 2024

Na podlagi četrtega odstavka 181. člena Zakona o javnih uslužbencih (ZJU)¹ in 43.b člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (ZSPJS)² izdaja inšpektorica za sistem javnih uslužbencev v postopku inšpekcijskega nadzora v **Ministrstvu za notranje zadeve - Policiji**, Štefanova ulica 2, 1501 Ljubljana, ki jo zastopa generalni direktor Policije mag. Senad Jušić, naslednji

Z A P I S N I K

o inšpekcijskem nadzoru

Vsebina

I.	Inšpekcijski nadzor	2
II.	Razlog inšpekcijskega nadzora	2
III.	Ugotovitve inšpektorice	2
1.	Normativna ureditev	2
2.	Nadzor nad začasno in trajno premestitvijo mag. Boštjana Lindava iz delovnega mesta »direktor uprave« (šifra delovnega mesta 72011) na delovno mesto »policijski svetnik« (šifra delovnega mesta 70026)	3
2.1.	Dejansko stanje	3
2.2.	Ugotovitev inšpektorice	5
3.	Nadzor nad trajno premestitvijo mag. Boštjana Lindava iz delovnega mesta vršilca dolžnosti generalnega direktorja policije na drugo delovno mesto (z dnem 24. 2. 2023) ...	6
3.1.	Dejansko stanje	6
3.2.	Ugotovitve inšpektorice	8

¹ Uradni list RS, št. 63/07 - uradno prečiščeno besedilo, 69/08 - ZTFI-A, 69/08 - ZZavar-E, 65/08, 40/12 - ZUJF, 49/20 - ZIUZEOP, 61/20 - ZIUZEOP-A, 152/20 - ZZUOOP, 158/20 - ZIntPK-C, 175/20 - ZIUOPDVE, 203/20 - ZIUOPDVE, 195/20, 28/21 - skl. US, 202/21 - odl. US, 206/21 - ZDUPŠOP, 3/22 - ZDeb, 141/22 - ZIKS-1H, 18/23 - ZDU-10.

² Uradni list RS, št. 108/09 - uradno prečiščeno besedilo, 107/09 - odl. US, 98/09 - ZIUZGK, 13/10, 59/10, 85/10, 94/10 - ZIU, 107/10, 35/11 - ORZSPJS49a, 110/11 - ZDIU12, 27/12 - odl. US, 40/12 - ZUJF, 104/12 - ZIPRS1314, 46/13, 46/13 - ZIPRS1314-A, 101/13 - ZIPRS1415, 50/14, 25/14 - ZFU, 95/14 - ZUPPJS15, 82/15, 90/15 - ZUPPJS16, 88/16 - ZUPPJS17, 23/17 - ZDOdv, 67/17, 84/18, 75/19 - ZUPPJS2021, 49/20 - ZIUZEOP, 61/20 - ZIUZEOP-A, 152/20 - ZZUOOP, 175/20 - ZIUOPDVE, 15/21 - ZDUOP, 112/21 - ZNUPZ, 206/21 - ZDUPŠOP, 204/21, 17/22 - skl. US, 52/22 - odl. US, 139/22, 72/23 - odl. US, 38/24, 48/24 - odl. US.

IV. Odrejen ukrep	8
V. Pouk o pravnem sredstvu	8

I. Inšpekcijski nadzor

Inšpektorica za sistem javnih uslužbencev mag. Simona Izlakar, inšpektorica višja svetnica, je dne 23. 10. 2024 opravila inšpekcijski nadzor v prostorih Inšpektorata za javni sektor (na naslovu Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana) nad izvajanjem določil ZJU in na njegovi podlagi izdanih podzakonskih predpisov ter nad izvajanjem določil ZSPJS, na njegovi podlagi izdanih izvršilnih predpisov, kolektivnih pogodb in splošnih aktov delodajalca (v delu, kjer se urejajo plače), v Ministrstvu za notranje zadeve - Policiji (v nadaljevanju: Policija).

Dne 25. 10. 2024 je bil direktorju Urada za organizacijo in kadre, v Sekretariatu Ministrstva za notranje zadeve, posredovan Osnutek zapisnika o inšpekcijskem nadzoru, št. 0611-113/2024-18, na katerega pa v roku 8 dni Inšpektorat za javni sektor ni prejel nobenih pripomb.

II. Razlog inšpekcijskega nadzora

Inšpektorat za javni sektor je v letu 2024 prejel prijavo o domnevnih nepravilnostih v Ministrstvu za notranje zadeve, v Policiji.

Prijava se nanaša na domnevno nezakonite premestitve javnega uslužbenca mag. Boštjana Lindava:

- *začasna premestitev iz delovnega mesta »direktor uprave« (šifra delovnega mesta 72011) na delovno mesto »policijski svetnik« (70026), ki ga je opravljal v uradniškem nazivu »višji kriminalistični svetnik« (z dnem 8. 4. 2020);*
- *trajna premestitev na delovno mesto »policijski svetnik (šifra delovnega mesta 70026), v uradniškem nazivu »višji policijski svetnik« (z dnem 1. 6. 2020);*
- *trajna premestitev iz delovnega mesta vršilca dolžnosti generalnega direktorja policije na delovno mesto v Policijski postaji Škofja Loka (24. 2. 2023).*

III. Ugotovitve inšpektorice

Inšpektorica je v okviru svojih pristojnosti pri javnem uslužbencu mag. Boštjanu Lindavu opravila nadzor:

- nad začasno premestitvijo iz delovnega mesta »direktor uprave« (šifra delovnega mesta 72011) na delovno mesto »policijski svetnik« (šifra delovnega mesta 70026) (z dnem 8. 4. 2020);
- nad trajno premestitvijo na delovno mesto »policijski svetnik (šifra delovnega mesta 70026) (z dnem 1. 6. 2020);
- nad trajno premestitvijo iz delovnega mesta vršilca dolžnosti generalnega direktorja policije na drugo delovno mesto (z dnem 24. 2. 2023).

1. Normativna ureditev

V skladu z XX. Poglavjem Zakona o javnih uslužbencev (147. – 152.b člen), ki ureja možnost premestitve javnega uslužbenca na drugo delovno mesto, se javni uslužbenec v okviru istega delodajalca premesti na drugo delovno mesto zaradi delovnih potreb (brez soglasja) ali s soglasjem oziroma na lastno željo. Premestitev je lahko trajna ali začasna. Začasna premestitev lahko traja največ dve leti (prvi odstavek 147. člena). Premestitev je mogoča na ustrezno delovno mesto, za katero javni uslužbenec izpolnjuje predpisane pogoje in ga je sposoben opravljati (drugi odstavek 147. člena). Zakon ureja institut premestitve javnega uslužbenca, in sicer premestitev uradnika na uradniško delovno mesto, uradnika na strokovno-tehnično delovno mesto ali

strokovno-tehničnega uslužbenca na strokovno-tehnično delovno mesto, ne omogoča pa premestitve strokovno-tehničnega uslužbenca na uradniško delovno mesto (niti začasno niti trajno). Ob premestitvi je treba javnega uslužbenca, v kolikor gre za premestitev na uradniško delovno mesto, z odločbo imenovati v naziv, sama premestitev pa se izvede z aneksom h pogodbi o zaposlitvi, v katerem se določi datum premestitve, delovno mesto, plačni razred, navedejo se morebitna upoštevana napredovanja in druge posebnosti, ki izhajajo iz delovnega mesta, če so seveda spremenjene glede na prejšnje delovno mesto.

Zakon o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13, 11/14, 86/15, 77/16, 77/17, 36/19, 66/19 – ZDZ, 200/20, 172/21, 105/22 – ZZNŠPP in 141/22) v 67. členu ureja začasno premestitev in napotitev in določa, da zaradi nemotenega opravljanja nalog policije ali policijskih podpornih dejavnosti lahko generalni direktor policije začasno premesti uslužbenca policije na drugo delovno mesto ali ga napoti na delo na določeno območje ali področje dela, vendar najdlje za šest mesecev z možnostjo enkratnega podaljšanja za največ šest mesecev (prvi odstavek). Zaradi nemotenega opravljanja nalog policije ali policijskih podpornih dejavnosti lahko direktor policijske uprave začasno napoti uslužbenca policije z ene na drugo območno policijsko postajo oziroma notranjo organizacijsko enoto na območju policijske uprave, vendar najdlje za šest mesecev z možnostjo enkratnega podaljšanja za največ šest mesecev. Odločba o začasni premestitvi oziroma napotitvi je dokončna in se ne more izpodbijati s pritožbo. V skladu s tretjim odstavkom navedenega člena mora biti odločba o začasni premestitvi oziroma napotitvi uslužbencu policije vročena najmanj sedem dni pred nastopom dela.

Zakon o organiziranosti in delu v policiji je lex specialis v primerjavi s pogoji za premestitev, ki jih določa Zakon o javnih uslužbencih. Zakon o javnih uslužbencih, ki velja tudi za policiste, v prvem odstavku 24. člena določa, da se o pravici oziroma obveznosti javnega uslužbenca odloči s pisnim sklepom, ki mora biti obrazložen in vročen javnemu uslužbencu. Prvi odstavek 152.a člena Zakona o javnih uslužbencih pa določa, da premestitev brez soglasja javnega uslužbenca začne učinkovati z dnem, ki je določen v sklepu o premestitvi, vendar ne prej kot sedmi dan po vročitvi sklepa o premestitvi.

V 22.d členu Kolektivne pogodbe za policiste (KPP)³ je določeno, da se, če je v isti notranji organizacijski enoti prvega nivoja generalne policijske uprave, na policijski upravi ali policijski postaji prosto delovno mesto, ki se bo zasedlo, na oglasni deski enote opravi notranja seznanitev o prostem delovnem mestu, na katero se lahko prijavijo zainteresirani policisti v roku 8 dni po objavi in da vodja enote s predlogom kandidata za zasedbo prostega delovnega mesta seznani vse prijavljene kandidate.

2. Nadzor nad premestitvijo mag. Boštjana Lindava iz delovnega mesta »direktor uprave« (šifra delovnega mesta 72011) na delovno mesto »policijski svetnik« (šifra delovnega mesta 70026)

2.1. Dejansko stanje

Direktor Urada za organizacijo in kadre Ministrstva za notranje zadeve je pojasnil⁴:

- da je bil javni uslužbenec mag. Boštjan Lindav na delovno mesto »policijski svetnik« (šifra DM 70026) v vodstvu Policije začasno premeščen na podlagi 67. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji;
- da je bila premestitev nujna zaradi kontinuiranega dela na področju preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kriminalitete, da so se v Policiji v tem obdobju že dlje časa soočali s porastom nelegalnih migracij in z njimi povezanih kaznivih dejanj, kar je narekovalo nujnost zapolnitve zgoraj omenjenega delovnega mesta;

³ Uradni list RS, št. 41/12, 97/12, 41/14, 22/16, 114/22, 28/23 in 71/23.

⁴ Odgovor na poziv za predložitev dokumentacije, št. 061-388/2024/4 (15021-15) z dne 30. 7. 2024, Odgovor na poziv, št. 119-2/2024/586 (15021-05) z dne 25. 9. 2024 in Odgovor na poziv, št. 061-388/2024/8 (15021-15) z dne 22. 10. 2024.

- da je prej naloge na tem delovnem mestu opravljal javni uslužbenec, ki je bil 6. 4. 2020 premeščen na drugo delovno mesto, zaradi česar je bilo nujno zasesti navedeno delovno mesto;
- da je bil zaradi zagotavljanja kontinuiranega in uspešnega opravljanja nalog na področju ilegalnih migracij javni uslužbenec mag. Boštjan Lindav z dnem 1. 6. 2020 tudi trajno premeščen na delovno mesto »policijski svetnik« (šifra DM 70026) in da je javni uslužbenec zasedel omenjeno delovno mesto zaradi svoje strokovnosti na področju preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kriminalitete;
- da javni uslužbenec ni uveljavljal pravnega varstva glede razrešitve s položajnega delovnega mesta, glede začasne in trajne premestitve na delovno mesto »policijski svetnik« (šifra DM 70026), glede odločbe o imenovanju v uradniški naziv »višji policijski svetnik« in glede trajne premestitve na delovno mesto »policijski svetnik« (šifra DM 70018).

Urad za organizacijo in kadre je poslal naslednjo dokumentacijo:

- Aneks k pogodbi o zaposlitvi, št. 1002-262/2018/3 z dne 12. 9. 2018;
- Odločbo, št. 1009-1/2020/203 z dne 8. 4. 2020 (o začasni premestitvi javnega uslužbenca na delovno mesto »policijski svetnik« (šifra DM 70026) v uradniškem nazivu »višji kriminalistični svetnik«) in vročilnico o vročitvi (vročitev dne 8. 4. 2024);
- soglasje javnega uslužbenca za takojšnjo začasno premestitev;
- Sklep, št. 1009-1/2020/363 z dne 26. 5. 2020 (o prenehanju veljavnosti Odločbe, št. 1009-1/2020/203) in vročilnico o vročitvi sklepa (vročitev dne 2. 6. 2020);
- Odločbo, št. 1002-229/2020/5 z dne 26. 5. 2020 (o imenovanju javnega uslužbenca v naziv »višji policijski svetnik«) in vročilnico o vročitvi (vročitev dne 2. 6. 2020);
- Aneks št. 17 k pogodbi o zaposlitvi, št. 1002-229/2020/6 z dne 2. 6. 2020 (s katerim se je javni uslužbenec 1. 6. 2020 trajno premestil na delovno mesto »policijski svetnik« (šifra DM 70026));
- izsek iz akta o sistemizaciji delovnih mest za delovno mesto »policijski svetnik«, ki ga je javni uslužbenec začasno zasedel dne 8. 4. 2020;
- izsek iz akta o sistemizaciji delovnih mest za delovno mesto »policijski svetnik«, ki ga je javni uslužbenec trajno zasedel dne 1. 6. 2020;
- potrdilo o diplomiranju javnega uslužbenca na šoli z dne 18. 12.

Javni uslužbenec je na podlagi Pogodbe o zaposlitvi, št. 1002-504/2006/2 z dne 20. 3. 2006 (s pripadajočimi aneksi) opravljal delo na delovnem mestu »kriminalistični svetnik - pomočnik direktorja« (šifra delovnega mesta: 72047), v uradniškem nazivu »višji kriminalistični svetnik«. Javni uslužbenec je bil nato začasno premeščen na delovno mesto direktor uprave (šifra delovnega mesta 72011) v Upravo kriminalistične policije, v Generalno policijsko upravo⁵. Javni uslužbenec je delo opravljal na omenjenem delovnem mestu od 24. 9. 2018 do 7. 4. 2020.

Z dnem 8. 4. 2020 je bil mag. Boštjan Lindav do preklica, vendar najdlje do 7. 10. 2020 začasno premeščen na delovno mesto »policijski svetnik« (šifra delovnega mesta: 70026)⁶. Javnemu uslužbencu je bila osnovna plača določena v višini 50. plačnega razreda. Iz plačilne liste javnega uslužbenca za mesec april 2020 je razvidno, da je bila javnemu uslužbencu obračunana in izplačana osnovna plača v višini 50. plačnega razreda.

Iz odločbe o premestitvi je razvidno, da je bil javni uslužbenec mag. Boštjan Lindav začasno premeščen na drugo delovno mesto zaradi nemotenega opravljanja nalog policije - zaradi kontinuiranega dela na področju ilegalnih migracij, zaradi porasta nelegalnih migracij in kaznivih dejanj, ki so povezana s to problematiko, javni uslužbenec pa je vrhunski strokovnjak na področju preprečevanja odkrivanja in preiskovanja kriminalitete.

Na podlagi Aneksa št. 17 k pogodbi o zaposlitvi, št. 1002-229/2020/6 (1502-26) z dne 26. 5. 2020, pa je bil javni uslužbenec trajno premeščen na delovno mesto »policijski svetnik« (šifra delovnega mesta: 70026), ki ga je opravljal v uradniškem nazivu »višji policijski svetnik«⁷. Javnemu uslužbencu je bila osnovna plača določena v višini 50. plačnega razreda. Iz plačilne liste javnega

⁵ Aneks k pogodbi o zaposlitvi, št. 1002-262/2018/3 z dne 12. 9. 2018.

⁶ Odločba, št. 1009-1/2020/203 z dne 8. 4. 2020.

⁷ Odločba, št. 1002-229/2020/5 (1502-26) z dne 26. 5. 2020.

uslužbenca za mesec junij 2020 je razvidno, da je bila javnemu uslužbencu obračunana in izplačana osnovna plača v višini 50. plačnega razreda.

Za zasedbo delovnega mesta »policijski svetnik« (šifra DM 70026), na katerem so se naloge opravljale v uradniškem nazivu »policijski svetnik« in »višji kriminalistični svetnik«, so bili v sistemizaciji⁸ določeni naslednji pogoji:

- izobrazba: specialistično izobraževanje po visokošolski strokovni izobrazbi (prejšnje)/specializacija po visokošolski strokovni izobrazbi (prejšnja), visokošolsko univerzitetno izobraževanje (prejšnje)/visokošolska univerzitetna izobrazba (prejšnja), magistrsko izobraževanje (druga bolonjska stopnja)/magistrska izobrazba (druga bolonjska stopnja), magistrsko izobraževanje po visokošolski strokovni izobrazbi (prejšnje)/magisterij po visokošolski strokovni izobrazbi (prejšnja);
- najmanj 6 oz. 7 let delovnih izkušenj;
- obvezno usposabljanje za imenovanje v naziv;
- izpit za izvajanje policijskih pooblastil;
- osnovna raven znanja angleškega ali nemškega ali italijanskega jezika;
- dovoljenje za dostop do tajnih podatkov stopnje tajnosti »TAJNO«, »TAJNO-EU« in »TAJNO-NATO«.

Javni uslužbenec mag. Boštjan Lindav je ob premestitvi na delovno mesto »policijski svetnik« (šifra DM 70026), na katerem je naloge opravljal v uradniškem nazivu »višji kriminalistični svetnik«, izpolnjeval pogoje za zasedbo, saj je po izobrazbi magister znanosti⁹, ima več kot 7 let delovnih izkušenj, je imel opravljeno obvezno usposabljanje za imenovanje v naziv¹⁰, je imel opravljen izpit za izvajanje policijskih pooblastil¹¹, je imel dovoljenje za dostop do tajnih podatkov stopnje TAJNO¹², STROGO TAJNO-NATO (veljavno do 10. 8. 2023) in STROGO TAJNO-EU (veljavno do 10. 8. 2023) ter izpolnjeval pogoj osnovna raven znanja angleškega jezika¹³.

Javni uslužbenec mag. Boštjan Lindav glede začasne in trajne premestitve na delovno mesto »policijski svetnik« (šifra delovnega mesta: 70026) ter glede imenovanja v uradniški naziv »višji policijski svetnik« ni uveljavljal pravnega varstva¹⁴.

2.2. Ugotovitev inšpektorice

Inšpektorica ugotavlja, da je bila Odločba, št. 1009-1/2020/203 z dne 8. 4. 2020, javnemu uslužbencu mag. Boštjanu Lindavu vročena 8. 4. 2020, javni uslužbenec pa je bil na ta dan začasno premeščen na drugo delovno mesto, kar ni v skladu s tretjim odstavkom 67. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji, ki določa, da mora biti odločba o začasni premestitvi oziroma napotitvi uslužbencu policije vročena najmanj sedem dni pred nastopom dela.

2.3. Ukrep inšpektorice

Inšpektorica predstojniku Policije RS predlaga, da naj v prihodnje poskrbi, da bodo odločbe o začasni napotitvi javnih uslužbencev/policistov vročene pravočasno (najmanj sedem dni pred nastopom dela na drugem delovnem mestu ali napotitvijo na delo na določeno območje ali področje dela).

⁸ Predlog 0100-2/2020, z dne 1. 2. 2020 (sistemizacija 0100-4/2018/1).

⁹ Potrdilo o uspešnem zagovoru magistrskega dela, z dne 8. 12. 2009.

¹⁰ Upoštevajoč 193. člen Zakona o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/07).

¹¹ Na podlagi četrtega odstavka 58. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13, 11/14, 86/15, 77/16, 77/17, 36/19, 66/19 – ZDZ, 200/20, 172/21, 105/22 – ZZNŠPP in 141/22) izpita ni bilo treba opravljati, saj je javni uslužbenec 30. 6. 1990 končal kadetsko šolo (uspešno zaključil izobraževalni program policist).

¹² Dovoljenje za dostop do tajnih podatkov stopnje »TAJNO«, št. 0220-2099/2015/23 z dne 14. 1. 2016.

¹³ Certifikat o zaključku angleščine kot drugega jezika z dne 19. 12. 2003.

¹⁴ Odgovor na poziv inšpektorice za predložitev dokumentacije, št. 119-2/2024/586 (15021-05) z dne 25. 9. 2024.

3. Nadzor nad trajno premestitvijo mag. Boštjana Lindava iz delovnega mesta vršilca dolžnosti generalnega direktorja policije na drugo delovno mesto (z dnem 24. 2. 2023)

3.1. Dejansko stanje

Direktor Urada za organizacijo in kadre Ministrstva za notranje zadeve je v dopisu, št. 061-388/2024/2 (15021-15) z dne 3. 6. 2024 (Odgovor na obvestilo o inšpekcijskem nadzoru) (v nadaljevanju: odgovor), pojasnil:

- da je javni uslužbenec mag. Boštjan Lindav po razrešitvi s položaja vršilca dolžnosti generalnega direktorja, od 24. 2. 2023 dalje opravljal delo v Ministrstvu za notranje zadeve, Policiji, Generalni policijski upravi, na delovnem mestu »policijski svetnik« (šifra DM 70018);
- da ZJU v petem odstavku 83. člena določa, da funkcionar oziroma organ, pristojen za imenovanje, lahko na predlog funkcionarja, pristojnega za predlaganje imenovanja, v enem letu od nastopa funkcije razreši generalnega direktorja v ministrstvu, predstojnika vladne službe, generalnega sekretarja v ministrstvu, predstojnika organa v sestavi ministrstva, načelnika upravne enote in direktorja občinske uprave oziroma tajnika občine, da je razrešitev po tem odstavku ne glede na to, kdaj je funkcionar nastopil funkcijo, možna tudi v enem letu od imenovanja uradnika na položaj, da je bil v skladu z navedenim javni uslužbenec na podlagi odločbe, št. 10006-72/2022/13, 23. 2. 2023, razrešen s položaja vršilca dolžnosti generalnega direktorja policije, da se po prenehanju položaja uradnika, ki je bil že pred začetkom opravljanja položaja kot uradnik zaposlen v istem ali drugem državnem organu ali upravi lokalne skupnosti, premesti na delovno mesto, ki ustreza njegovemu nazivu in za katero izpolnjuje pogoje;
- da se je imenovanega glede na to, da je javni uslužbenec že pred imenovanjem na položaj vršilca dolžnosti generalnega direktorja v Policiji, na katerega je bil prvič imenovan z Odločbo, št. 10006-72/2022/3 z dne 1. 6. 2022, ter nato z Odločbo, št. 10006-72/2022/8 z dne 1. 12. 2022, opravljal delo na delovnem mestu »policijski svetnik« (šifra DM 70018) in bil imenovan v uradniški naziv »višji policijski svetnik«, po prenehanju položaja premestilo na delovno mesto, ki ga je zasedal že prej;
- da javni uslužbenec ni bil premeščen v Policijsko postajo Škofja Loka, temveč tam v skladu z opredelitvijo kraja dela v pogodbi o zaposlitvi, zgolj opravlja delo, medtem ko je bil trajno premeščen v Generalno policijsko upravo;
- da je v 4. členu Aneksa št. 17 k pogodbi o zaposlitvi, št. 1002-229/2020/6 z dne 2. 6. 2020, s katerim je bil javni uslužbenec trajno premeščen na delovno mesto »policijski svetnik« (šifra DM 70026), določeno, da bo javni uslužbenec opravljal delo na sedežu organizacijske enote ter na terenu oziroma na celotnem območju, kjer deluje Policija in da se ta člen kasneje ni več spreminjal.

Direktor Urada za organizacijo in kadre je odgovoru priložil naslednjo dokumentacijo:

- Aneks, št. 17 k pogodbi o zaposlitvi, št. 1002-229/2020/6 z dne 2. 6. 2020;
- Odločbo, št. 10006-72/2022/8 z dne 1. 12. 2022 (o imenovanju javnega uslužbenca za vršilca dolžnosti generalnega direktorja v Policiji);
- Aneks k pogodbi o zaposlitvi, št. 1002-744/2022/2 z dne 6. 12. 2022;
- Odločbo, št. 10006-72/2022/13 z dne 23. 2. 2023 (razrešitev javnega uslužbenca s položaja vršilca dolžnosti generalnega direktorja policije);
- Aneks k pogodbi o zaposlitvi, št. 1002-106/2023/1 z dne 24. 2. 2023;
- Aneks k pogodbi o zaposlitvi, št. 1002-163/2023/3871 z dne 8. 5. 2023;
- Sporazum o prenehanju veljavnosti pogodbe o zaposlitvi, št. 100-297/2024/2 z dne 6. 2. 2024
- izsek iz akta o sistemizaciji delovnih mest za delovno mesto generalnega direktorja, ki ga je javni uslužbenec zasedal do 23. 2. 2023;
- izsek iz akta o sistemizaciji delovnih mest za delovno mesto policijskega svetnika, ki ga je javni uslužbenec zasedal od 24. 2. 2023 do 15. 2. 2024;
- Potrdilo o uspešnem zagovoru magistrskega dela, z dne 8. 12. 2009;
- kopijo delovne knjižice;
- Diplom, št. III-354/97, 19. 6. o pridobljenem nazivu miličnik, ki skladno z 58. členom Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13, 11/14, 86/15, 77/16, 77/17,

- 36/19, 66/19 – ZDZ, 200/20, 172/21, 105/22 – ZZNŠPP in 141/22) dokazuje, da ima javni uslužbenec opravljen izpit iz policijskih pooblastil;
- certifikat o zaključku angleščine kot drugega jezika z dne 19. 12. 2003;
 - dovoljenje za dostop do tajnih podatkov stopnje tajnosti STROGO TAJNO, št. 0220-747/2018/29 z dne 10. 8. 2018;
 - izpis iz sistema MFERAC glede pridobljenega dovoljenja stopnje tajnosti STROGO TAJNO EU, št. 02270-329/2018/2 z dne 22. 8. 2018, in STROGO TAJNO NATO, št. 02060-354/2018/2 z dne 22. 8. 2018;
 - plačilne liste javnega uslužbenca za mesec januar, februar in marec 2023.

Z dnem 2. 12. 2022 je bil mag. Boštjan Lindav imenovan za vršilca dolžnosti generalnega direktorja v Policiji (Odločba, št. 10006-72/2022/8 z dne 1. 12. 2022). Na podlagi Aneksa k pogodbi o zaposlitvi, št. 1002-744/2022/2 z dne 6. 12. 2022, je javni uslužbenec od 2. 12. 2022 opravljal delo v Ministrstvu za notranje zadeve, Policiji, kot vršilec dolžnosti generalnega direktorja policije. Javnemu uslužbencu je bila osnovna plača določena v višini 60. plačnega razreda. Iz plačilne liste javnega uslužbenca za mesec januar 2023 je razvidno, da je bila javnemu uslužbencu obračunana in izplačana osnovna plača v višini 60. plačnega razreda.

Z dnem 23. 2. 2023 je bil javni uslužbenec na podlagi petega odstavka 83. člena ZJU¹⁵ z Odločbo, št. 10006-72/2022/13 z dne 23. 2. 2023, razrešen s položaja vršilca dolžnosti generalnega direktorja policije. Na podlagi Aneksa k pogodbi o zaposlitvi, št. 1002-106/2023/1 z dne 24. 2. 2023 je bil javni uslužbenec trajno premeščen na delovno mesto »policijski svetnik« (šifra DM 70018), ki ga je opravljal v uradniškem nazivu »višji policijski svetnik«. Javnemu uslužbencu je bila osnovna plača določena v višini 52. plačnega razreda. Iz plačilne liste javnega uslužbenca za mesec marec 2023 je razvidno, da mu je bila obračunana in izplačana osnovna plača v višini 52. plačnega razreda.

Z Aneksom k pogodbi o zaposlitvi, št. 1002-163/2023/3871 z dne 8. 5. 2023, je bil javni uslužbenec na podlagi Aneksa št. 5 h Kolektivni pogodbi za državno upravo, uprave pravosodnih organov in uprave samoupravnih lokalnih skupnosti – tarifni del (Uradni list RS, št. 136/22) uvrščen v 53. plačni razred.

Z dnem 15. 2. 2024 je javnemu uslužbencu zaradi upokojitve delovno razmerje v Policiji prenehalo (Sporazum o prenehanju veljavnosti pogodbe o zaposlitvi, št. 100-297/2024/2 z dne 6. 2. 2024).

Za zasedbo delovnega mesta »policijski svetnik« (šifra DM 70018), na katerem so se naloge opravljale v uradniškem nazivu »višji policijski svetnik«, so bili v sistemizaciji¹⁶ določeni naslednji pogoji:

- izobrazba: specialistično izobraževanje po visokošolski strokovni izobrazbi (prejšnje)/specializacija po visokošolski strokovni izobrazbi (prejšnja), visokošolsko univerzitetno izobraževanje (prejšnje)/visokošolska univerzitetna izobrazba (prejšnja), magistrsko izobraževanje (druga bolonjska stopnja)/magistrska izobrazba (druga bolonjska stopnja), magistrsko izobraževanje po visokošolski strokovni izobrazbi (prejšnje)/magisterij po visokošolski strokovni izobrazbi (prejšnja);
- najmanj 7 let delovnih izkušenj;
- obvezno usposabljanje za imenovanje v naziv;
- izpit za izvajanje policijskih pooblastil;
- osnovna raven znanja angleškega ali nemškega ali italijanskega jezika;
- dovoljenje za dostop do tajnih podatkov stopnje tajnosti »TAJNO«, »TAJNO EU« in »TAJNO-NATO«.

Javni uslužbenec mag. Boštjan Lindav je ob premestitvi na delovno mesto »policijski svetnik« C037006 (šifra DM 70018) (dne 24. 2. 2023), na katerem so se naloge opravljale v uradniškem nazivu »višji policijski svetnik«, izpolnjeval pogoje, saj je javni uslužbenec po izobrazbi magister

¹⁵ Funkcionar oziroma organ, pristojen za imenovanje, lahko na predlog funkcionarja, pristojnega za predlaganje imenovanja, v enem letu od nastopa funkcije razreši generalnega direktorja v ministrstvu, predstojnika vladne službe, generalnega sekretarja v ministrstvu, predstojnika organa v sestavi ministrstva, načelnika upravne enote in direktorja občinske uprave oziroma tajnika občine, ne glede na razloge iz drugega odstavka tega člena. Razrešitev po tem odstavku je ne glede na to, kdaj je funkcionar nastopil funkcijo, možna tudi v enem letu od imenovanja uradnika na položaj.

¹⁶ Predlog IS-01/2023-MISIJE, z dne 21. 2. 2023 (sistemizacija 0100-4/2018/1).

znanosti¹⁷, ima več kot 7 let delovnih izkušenj, je imel opravljeno obvezno usposabljanje za imenovanje v naziv¹⁸, je imel opravljen izpit za izvajanje policijskih pooblastil¹⁹, je imel dovoljenje za dostop do tajnih podatkov stopnje STROGO TAJNO²⁰, STROGO TAJNO-NATO (veljavno do 10. 8. 2023) in STROGO TAJNO-EU (veljavno do 10. 8. 2023) ter izpolnjeval pogoj osnovna raven znanja angleškega jezika²¹.

Javni uslužbenec mag. Boštjan Lindav glede razrešitve s položaja vršilca dolžnosti generalnega direktorja policije in glede trajne premestitve na delovno mesto »policijski svetnik« (šifra DM 70018) (z dnem 24. 2. 2023) ni uveljavljal pravnega varstva²².

3.2. Ugotovitve inšpektorice

Inšpektorica v zvezi s postopkom trajne premestitve javnega uslužbenca mag. Boštjana Lindava, ki je bil z dnem 23. 2. 2023 razrešen funkcije vršilca dolžnosti generalnega direktorja policije, na delovno mesto »policijski svetnik« C037006 (šifra DM 70018), na katerem so se naloge opravljale v uradniškem nazivu »višji policijski svetnik«, ne ugotavlja nepravilnosti.

IV. Odrejen ukrep

Inšpektorica generalnemu direktorju Policije odreja, da naj kot predstojnik poskrbi, da bodo v Policiji izvedli odrejen ukrep inšpektorice iz III. poglavja tega zapisnika.

V. Pouk o pravnem sredstvu

Predstojnik lahko poda ugovor zoper ta zapisnik v roku osmih dni po vročitvi zapisnika. Pisni ugovor se lahko vloži neposredno pri Inšpektoratu za javni sektor, Tržaška 21, 1000 Ljubljana ali pošlje priporočeno po pošti.

Na podlagi 23. člena Zakona o upravnih taksah (ZUT)²³ za ugovor zoper ta zapisnik ni treba plačati upravne takse.

mag. Simona Izlakar
INŠPEKTORICA VIŠJA SVETNICA
Inšpektorica za sistem javnih uslužbencev

Vročiti:

1. Policija, gospod mag. Senad Jušić, generalni direktor Policije, osebno po ZUP-u - v varni elektronski predal: gp.policija@policija.si;
2. Ministrstvo za javno upravo, Kabinet ministra, po e-pošti na naslov: gp.mju@gov.si,
3. Ministrstvo za notranje zadeve, Sekretariat, Urad za organizacijo in kadre, po e-pošti na naslov: sekretariat.mnz@gov.si.

¹⁷ Potrdilo o uspešnem zagovoru magistrskega dela, z dne 8. 12. 2009.

¹⁸ Upoštevajoč 193. člen Zakona o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/07).

¹⁹ Na podlagi četrtega odstavka 58. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13, 11/14, 86/15, 77/16, 77/17, 36/19, 66/19 – ZDZ, 200/20, 172/21, 105/22 – ZZNŠPP in 141/22) izpita ni bilo treba opravljati, saj je javni uslužbenec 30. 6. 1990 končal kadetsko šolo (uspešno zaključil izobraževalni program policist).

²⁰ Dovoljenje za dostop do tajnih podatkov stopnje »TAJNO«, št. 0220-747/2018/29 z dne 10. 8. 2018.

²¹ Certifikat o zaključku angleščine kot drugega jezika z dne 19. 12. 2003.

²² Glej opombo 12.

²³ Uradni list RS, št. 106/10 – uradno prečiščeno besedilo, 14/15 – ZUUJFO, 84/15 – ZZelP-J, 32/16, 30/18 – ZKZaš in 189/20 – ZFRO.