



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

INŠPEKTORAT ZA JAVNI SEKTOR

Tržaška 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 83 84

F: 01 478 83 31

E: gp.ijs@gov.si

www.ijs.gov.si

DOKUMENT JE ELEKTRONSKO PODPISANI
Podpisnik: Simona Izlakar
Izdajatelj certifikata: SI-PASS-CA
Številka certifikata: 00883F2CAE0000000057
Potek veljavnosti: 06. 10. 2028
Čas podpisa: 28. 12. 2023 09:24
Št. dokumenta: 0611-257/2023-3131-18

Številka: 0611-257/2023/18

Datum: 28. 12. 2023

Na podlagi četrtega odstavka 181. člena Zakona o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/07 - uradno prečiščeno besedilo, 69/08 - ZTFI-A, 69/08 - ZZavar-E, 65/08, 40/12 - ZUJF, 49/20 - ZIUZEOP, 61/20 - ZIUZEOP-A, 152/20 - ZZUOOP, 158/20 - ZIntPK-C, 175/20 - ZIUOPDVE, 203/20 - ZIUPOPDVE, 195/20, 28/21 - skl. US, 202/21 - odl. US, 206/21 - ZDUPŠOP, 3/22 - ZDeb, 141/22 - ZIKS-1H, 18/23 - ZDU-1O) in 43.b člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09 - uradno prečiščeno besedilo, 107/09 - odl. US, 98/09 - ZIUZGK, 13/10, 59/10, 85/10, 94/10 - ZIU, 107/10, 35/11 - ORZSPJS49a, 110/11 - ZDIU12, 27/12 - odl. US, 40/12 - ZUJF, 104/12 - ZIPRS1314, 46/13, 46/13 - ZIPRS1314-A, 101/13 - ZIPRS1415, 50/14, 25/14 - ZFU, 95/14 - ZUPPJS15, 82/15, 90/15 - ZUPPJS16, 88/16 - ZUPPJS17, 23/17 - ZDOdv, 67/17, 84/18, 75/19 - ZUPPJS2021, 49/20 - ZIUZEOP, 61/20 - ZIUZEOP-A, 152/20 - ZZUOOP, 175/20 - ZIUOPDVE, 15/21 - ZDUOP, 112/21 - ZNUPZ, 206/21 - ZDUPŠOP, 204/21, 17/22 - skl. US, 52/22 - odl. US, 139/22, 72/23 - odl. US) izdaja inšpektorica za sistem javnih uslužbencev v postopku inšpekcijskega nadzora v **Skupni občinski upravi občin Gorenjske**, Slovenski trg 1, 4000 Kranj, ki jo zastopa župan sedežne občine - Mestna občina Kranj, Matjaž Rakovec, naslednji

ZAPISNIK o inšpekcijskem nadzoru

Vsebina

I. Inšpekcijski nadzor	2
II. Razlog inšpekcijskega nadzora	2
III. Ugotovitve inšpektorice	2
1. Nadzor nad pravočasnostjo in pravilnostjo izdajanja posamičnih individualnih aktov ter določitvijo in izplačilom plače na uradniškem delovnem mestu »višji svetovalec« C027010	3
1. 1. Dejansko stanje	3
1. 2. Ugotovitve	5
1. 3. Predlagani ukrepi	5
2. Nadzor nad določitvijo in izplačilom dodatka za stalnost (C150)	5
2. 1. Pravne podlage	5
2. 2. Dejansko stanje	6
2. 3. Ugotovitve	7
3. Nadzor nad določitvijo in izplačilom dodatka za stalno pripravljenost (C130)	7
3. 1. Pravne podlage	7
3. 2. Dejansko stanje	7
3. 3. Ugotovitve	9

4. Nadzor nad določitvijo in izplačilom delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela (D020)	10
4. 1. Pravne podlage	10
4. 2. Dejansko stanje.....	10
4. 3. Ugotovitve	12
4. 4. Odrejeni ukrepi	13
IV. Odrejeni in predlagani ukrepi	13
V. Pouk o pravnem sredstvu	13

I. Inšpekcijski nadzor

Inšpektorica za sistem javnih uslužbencev mag. Simona Izlakar, inšpektorica višja svetnica, je dne 11. 12. 2023 opravila inšpekcijski nadzor v prostorih Inšpektorata za javni sektor (na naslovu Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana) nad izvajanjem določil Zakona o javnih uslužbencih in na njegovi podlagi izdanih podzakonskih predpisov ter nad izvajanjem določil Zakona o sistemu plač v javnem sektorju in na njegovi podlagi izdanih izvršilnih predpisov, kolektivnih pogodb in splošnih aktov delodajalca (v delu, kjer se urejajo plače) v Skupni občinski upravi občin Gorenjske in dne 12. 12. 2023 izdelala Osnutek zapisnika o inšpekcijskem nadzoru, št. 0611-257/2023/14. Osnutek je inšpektorica dne 13. 12. 2023 po elektronski pošti (v prilogi dopisa, št. 0611-257/2023/15) poslala Mestni občini Kranj, da naj poda morebitne pripombe na osnutek zapisnika oziroma na ugotovitve inšpektorice (in sicer v osmih dneh od prejema osnutka zapisnika). Mestna občina Kranj pripomb na osnutek zapisnika ni podala.

II. Razlog inšpekcijskega nadzora

Inšpektorat za javni sektor je dne 27. 8. 2023 prejel pobudo za izvedbo inšpekcijskega postopka v Skupni občinski upravi občin Gorenjske. Iz prijave izhaja, da Skupno občinsko upravo občin Gorenjske po pooblastilu vodi javni uslužbenec Sašo Govekar, ki nima zahtevane izobrazbe za zasedbo delovnega mesta - vodja skupne občinske uprave, in da imenovani javni uslužbenec vsak mesec pri plači neupravičeno prejema 20% dodatek za povečan obseg dela, dodatek za stalno pripravljenost (v okviru civilne zaščite) in dodatek za stalnost.

III. Ugotovitve inšpektorice

Skupna občinska uprava občin Gorenjske je bila ustanovljena z Odlokom o ustanovitvi Skupne občinske uprave občin Gorenjske (Uradni list RS, 119/2021) (v nadaljevanju: Odlok)¹.

Predstojnik za zaposlene v Skupni občinski upravi občin Gorenjske je župan sedežne občine, torej župan Mestne občine Kranj Matjaž Rakovec, ki funkcijo župana Mestne občine Kranj opravlja od 20. 12. 2018 dalje.

V 21. členu Odloka je določeno, da ima občina, v kateri ima skupna uprava sedež, za javne uslužbence skupne uprave status delodajalca, da javni uslužbenci sklenejo delovno razmerje z Mestno občino Kranj kot sedežno občino skupne uprave in da pravice in dolžnosti delodajalca izvršuje župan sedežne občine.

Inšpektorica za sistem javnih uslužbencev (v nadaljevanju: inšpektorica) je v okviru inšpekcijskega nadzora opravila nadzor nad pravočasnostjo in pravilnostjo izdajanja posamičnih individualnih aktov ter določitvijo in izplačilom plače (dodatek za stalnost, dodatek za stalno pripravljenost, izplačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela) javnemu uslužbencu Sašu Govekarju (od januarja do avgusta 2023).

¹ Občine ustanoviteljice Skupne občinske uprave občin Gorenjske so: Mestna občina Kranj, Občina Cerklje na Gorenjskem, Občina Jezersko, Občina Naklo, Občina Preddvor, Občina Šenčur in Občina Tržič. Skupna občinska uprava občin Gorenjske je pričela z delom 1. 1. 2022.

1. Nadzor nad pravočasnostjo in pravilnostjo izdajanja posamičnih individualnih aktov ter določitvijo in izplačilom plače na uradniškem delovnem mestu »višji svetovalec« C027010

1. 1. Dejansko stanje

Pri javnemu uslužbencu Sašu Govekarju je bila presoja pravilnosti izdajanja njegovih posamičnih individualnih aktov s strani Inšpektorata za javni sektor (v nadaljevanju: inšpektorat) že izvedena, in sicer v povezavi z inšpekcijskim nadzorom v Javnem zavodu Gasilsko reševalna služba Kranj, ki ga je inšpektorat vodil pod številko 0611-138/2015.

Na podlagi poziva inšpektorata, št. 0611-138/2015/52 z dne 29. 6. 2016 (v zvezi z Dopolnilnim zapisnikom inšpekcijskega nadzora inšpektorata v Javnem zavodu Gasilsko reševalna služba Kranj, št. 0611-138/2015/51 z dne 29. 6. 2016), je Mestna občina Kranj javnemu uslužbencu Sašu Govekarju dne 3. 10. 2016 vročila Obvestilo o ugotovitvi neskladnosti določb o plači v Pogodbi o zaposlitvi, št. 100-37/2006-93-(41/25) z dne 26. 9. 2016 in Dodatek št. 8 k Pogodbi o zaposlitvi, št. 100-37/2006-36-(43/15) z dne 1. 7. 2010. Podpis dodatka k pogodbi o zaposlitvi je javni uslužbenec odklonil, zato je župan Mestne občine Kranj (upoštevajoč odločitev Komisije za pritožbe iz delovnega razmerja - razveljavitev odločbe o imenovanju v uradniški naziv »višji svetovalec I« - Sklep, št. 1005-334/2016/3 z dne 24. 8. 2016 - zaradi ugotovljene nepravilnosti glede izpolnjevanja pogojev za imenovanje v višji uradniški naziv - stopnja izobrazbe) javnemu uslužbencu Sašu Govekarju izdal Sklep, št. 100-37/2006-97-(41/25) z dne 4. 10. 2016, s katerim mu je na uradniškem delovnem mestu »višji svetovalec« v uradniškem nazivu »višji svetovalec II« (ki ga je javni uslužbenec pridobil z dnem 1. 7. 2010) pravilno določil osnovno plačo - v višini 39. plačnega razreda².

Za delovno mesto, ki ga je zasedal javni uslužbenec Sašo Govekar, se zahteva najmanj visoka strokovna izobrazba/prva stopnja, kar pa javni uslužbenec ne izpolnjuje, saj ima višješolsko izobrazbo (poslovni sekretar). Ker javni uslužbenec nima predpisane stopnje strokovne izobrazbe, tj. najmanj visoke strokovne izobrazbe/prve stopnje, dne 15. 3. 2015 ni izpolnjeval pogoja glede zahtevane stopnje strokovne izobrazbe za napredovanje v višji naziv četrte stopnje: višji svetovalec I, zato ne bi smel napredovati v višji uradniški naziv. Posledično mu je bila nezakonito izdana Odločba, št. 100-37/2006-77-(41/25) z dne 15. 4. 2015, na podlagi katere je z dnem 1. 5. 2015 na delovnem mestu »višji svetovalec-vodja Urada za tehnične zadeve«, šifra C027010, napredoval v eno stopnjo višji naziv - četrte stopnje: »višji svetovalec I«. Glede na navedeno je Mestna občina Kranj na podlagi 74. člena Zakona o javnih uslužbencih Komisiji za pritožbe iz delovnega razmerja predlagala razveljavitev Odločbe, št. 100-37/2006-77-(41/25) z dne 15. 4. 2015. Komisija za pritožbe iz delovnega razmerja je odločila, da se Odločba št. 100-37/2006-77-(41/25) z dne 15. 4. 2015 razveljavi.

Glede na razveljavitev odločbe s strani Komisije za pritožbe iz delovnega razmerja je nazaj v veljavo stopila Odločba, št. 100-37/2006-70-(41/24) z dne 16. 2. 2015, s katero je bil javni uslužbenec Sašo Govekar imenovan v naziv drugega kariernega razreda - naziv pete stopnje: »višji svetovalec II«. Naziv pete stopnje: »višji svetovalec II« je bil takrat uvrščen v izhodiščni 35. plačani razred, pri čemer je javni uslužbenec v skladu z drugim odstavkom 19. člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju v tem nazivu že dosegel 40. plačni razred, ki je bil najvišji plačni razred naziva, ki ga je bilo možno doseči z napredovanjem, vendar je imel na podlagi drugega odstavka 14. člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju zmanjšanje osnove plače za en plačni razred (imel je več kot delovne dobe) in je bil tako pravilno uvrščen v 39. plačni razred.

Ne glede na to, da javni uslužbenec ne izpolnjuje pogoja glede zahtevane stopnje izobrazbe za uradniško delovno mesto »višji svetovalec«, pa inšpektorica Komisiji za pritožbe iz delovnega razmerja pri Vladi Republike Slovenije (v povezavi z inšpekcijskim nadzorom v Javnem zavodu Gasilsko reševalna služba Kranj, št. 0611-138/2015) ni mogla predlagati razveljavitve individualnih aktov - pogodbe o zaposlitvi, s katero je bil javni uslužbenec razporejen na uradniško delovno mesto »višji svetovalec« (z dnem 1. 7. 2010) in razveljavitev odločbe o imenovanju v uradniški naziv »višji svetovalec II«, ker je od izdaje le-teh preteklo več kot tri leta. V prvem odstavku 77. člena Zakona o javnih uslužbencih je namreč določeno, da se sklepi o razveljavitvi lahko izdajo v treh letih od sklenitve pogodbe oziroma aneksa k pogodbi ali izdaje odločbe ali sklepa.

² Takratni 35. izhodiščni plačni razred uradniškega naziva »višji svetovalec II« + 5 plačnih razredov (na podlagi drugega odstavka 19. člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju) - 1 plačni razred (zaradi neizpolnjevanja pogoja glede stopnje izobrazbe).

Javni uslužbenec Sašo Govekar od 1. 4. 2023 opravlja delo na uradniškem delovnem mestu »višji svetovalec« v uradniškem nazivu »višji svetovalec II«³ šifra DM C027010 v Medobčinski inšpekciji Skupne občinske uprave občin Gorenjske (Dodatek št. 13 k pogodbi o zaposlitvi, št. 100-37/2006-167-(40/62/03) z dne 22. 3. 2023)⁴.

Na podlagi drugega odstavka 19. člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju je javnemu uslužbencu določena osnovna plača v višini 43. plačnega razreda (javni uslužbenec je uvrščen za 5 plačnih razredov višje od izhodiščnega (38.) plačnega razreda). Skladno z drugim odstavkom 14. člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (ker ima javni uslužbenec nižjo izobrazbo od zahtevane⁵ in ima več kot delovne dobe) je javnemu uslužbencu določena osnovna plača v višini 42. plačnega razreda (-1 plačni razred).

Iz obračuna plače javnega uslužbenca za mesec avgust 2023 je razvidno, da je bila javnemu uslužbencu obračunana in izplačana osnovna plača v višini v 42. plačnega razreda.

Župan Mestne občine Kranj je javnemu uslužbencu Sašu Govekarju dne 22. 3. 2023 izdal Pooblastilo, št. 100-37/2006-168-(10/00/01), s katerim ga je pooblastil za vodenje ter usklajevanje in organiziranje notranjih organizacijskih enot v Skupni občinski upravi občin Gorenjske. Župan je v Dopisu, št. 100-37/2006-197 (40/62/03) z dne 29. 11. 2023, pojasnil, da javni uslužbenec Sašo Govekar ne opravlja strokovnih nalog, temveč na podlagi izdanega pooblastila skrbi samo za vodenje, usklajevanje in organiziranje dela notranjih organizacijskih enot v Skupni občinski upravi občin Gorenjske.

V 6. členu Odloka je določeno, da se za vodenje notranjih organizacijskih enot skupne uprave lahko imenuje vodja, da vodjo notranje organizacijske enote skupne uprave imenuje in razrešuje župan Mestne občine Kranj, po predhodni pridobitvi soglasja županov občin ustanoviteljic, in da če za posamezno notranjo organizacijsko enoto vodja ni imenovan, vodi to notranjo organizacijsko enoto neposredno direktor skupne uprave. V 19. členu Odloka pa je določeno, da skupno upravo vodi direktor, ki ga imenuje in razrešuje župan sedežne občine.

V Prilogi 4 k Aktu o spremembah in dopolnitvah akta o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest, št. 100-6/20211-244-(40/62/05) z dne 22. 9. 2023, je pod zap. št. 1 sistemizirano uradniško delovno mesto »inšpektor svetnik-direktor skupne občinske uprave« (šifra delovnega mesta C067003) tako, da se naloge na delovnem mestu lahko opravljajo v nazivu inšpektor višji svetnik.

Za zasedbo delovnega mesta so določeni naslednji pogoji:

- univerzitetna ali najmanj visoka strokovna s specializacijo oziroma magisterijem/druge stopnja;
- 7 let delovnih izkušenj;
- obvezno usposabljanje za imenovanje v naziv;
- strokovni izpit za inšpektorja;
- vozniški izpit B kategorije.

Javni uslužbenec Sašo Govekar ne izpolnjuje pogojev za delovno mesto »inšpektor svetnik - direktor skupne občinske uprave«, in sicer ne izpolnjuje pogoja glede stopnje izobrazbe in nima opravljenega strokovnega izpita za inšpektorja. V zvezi z navedenim se župan opira na mnenje Ministrstva za javno upravo (Pojasnilo, št. 100-576/2015/2 z dne 5. 5. 2015), iz katerega izhaja, da če se predstojnik oziroma odgovorna oseba odloči in za nadomeščanje v smislu usklajevanja in organiziranja dela pooblasti drugega zaposlenega, potem izpolnjevanje pogojev za delovno mesto, ki ga zaseda »odsotni« javni uslužbenec, ni nujno, kar pomeni, da je pooblastilo za »nadomeščanje« oziroma za vodenje ter usklajevanje in organiziranje možno podeliti tudi osebi, ki pogojev za uradniško delovno mesto, kot je npr. »vodja skupne občinske uprave oziroma direktor skupne občinske uprave«, ne izpolnjuje.

³ *Uradniško delovno mesto »višji svetovalec«, ki ga zaseda javni uslužbenec, je sistemizirano tako, da se opravlja v dveh uradniških nazivih, in sicer »višji svetovalec II« in »višji svetovalec I«.*

⁴ *Od 1. 1. 2020 do 1. 4. 2023 je javni uslužbenec opravljal delo na uradniškem delovnem mestu vodja Oddelka za splošne zadeve in civilno zaščito ter reševanje v Sektorju za finance in splošne zadeve v Mestni občini Kranj. Delo na tem delovnem mestu je opravljal v uradniškem nazivu »višji svetovalec II« (Dodatek št. 11 k pogodbi o zaposlitvi, št. 100-37/2006-127-(41/25) z dne 11. 12. 2019).*

⁵ *Javni uslužbenec ima višjo strokovno izobrazbo »poslovni sekretar« (Diploma, št. PS-52 z dne 18. 12. 2008) in ima delovne dobe (potrdilo ZPIZ, z dne 10. 10. 2023).*

1. 2. Ugotovitve

Inšpektorica ugotavlja nepravilnosti pri sistemiziranju delovnega mesta »inšpektor svetnik - direktor skupne občinske uprave«, in sicer glede pogoja predpisane izobrazbe. Le-ta bi se moral glasiti: »specialistično izobraževanje po visokošolski strokovni izobrazbi (prejšnje)/specializacija po visokošolski strokovni izobrazbi (prejšnja), magistrsko izobraževanje po visokošolski strokovni izobrazbi (prejšnje)/magisterij po visokošolski strokovni izobrazbi (prejšnja), visokošolsko univerzitetno izobraževanje (prejšnje)/visokošolska univerzitetna izobrazba (prejšnja), magistrsko izobraževanje (druga bolonjska stopnja)/magistrska izobrazba (druga bolonjska stopnja)«.

1. 3. Predlagani ukrepi

Inšpektorica predlaga županu Mestne občine Kranj, da naj poskrbi za sprejem sprememb in dopolnitev Akta o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest Mestne občine Kranj in za spremembo Priloge 4: Katalog sistemiziranih delovnih mest Skupne občinske uprave občin Gorenjske, v katerem naj pri uradniškem delovnem mestu »inšpektor svetnik - direktor skupne občinske uprave« (pod zap. št. 1) pravilno določi pogoj glede izobrazbe.

Glede na Mnenje Ministrstva za javno upravo, z dne 16. 8. 2010, iz katerega izhaja, da naj se vodenje skupne občinske uprave, na podlagi pooblastila točno določeni osebi, zagotavlja le za določeno obdobje, in sicer do zasedbe delovnega mesta »vodje« v skladu s predpisanim postopkom⁶, pa inšpektorica županu priporoča, da čimprej izvede potrebne postopke za zasedbo delovnega mesta »inšpektor svetnik - direktor skupne občinske uprave«.

2. Nadzor nad določitvijo in izplačilom dodatka za stalnost (C150)

2. 1. Pravne podlage

Drugi odstavek 106.d člena Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS, št. 51/06 - uradno prečiščeno besedilo, 97/10, 21/18 - ZNOrg, 117/22) določa, da javnim uslužbencem na področju zaščite in reševanja, ki opravljajo v skladu s sistemizacijo delovnih mest operativne naloge zaščite, reševanja in pomoči ali so razporejeni na opravljanje takih nalog v Civilni zaščiti več kot deset let, pripada za vsako nadaljnje začeto leto dela dodatek za stalnost v višini 0,5% osnovne plače.

Po določbi prvega odstavka 52. člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju so z dnem uveljavitve tega zakona prenehale veljati vse določbe zakonov in drugih predpisov, ki urejajo plače zaposlenih v javnih zavodih, državnih organih in organih lokalnih skupnostih ter drugih osebah javnega prava, ki se urejajo s tem zakonom, razen določb področnih predpisov, ki urejajo napredovanje oziroma pridobitev nazivov, in določb področnih zakonov, ki določajo dodatek za stalnost javnim uslužbencem oziroma uradnikom s posebnimi pooblastili. Po določbi drugega odstavka 52. člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju pa ne glede na določbo prejšnjega odstavka znaša dodatek za stalnost javnim uslužbencem oziroma uradnikom s posebnimi pooblastili, pod pogoji, določenimi v področnih zakonih, po začetku izplačila plač, po tem zakonu, enak odstotek, kot bo določen za dodatek za delovno dobo. Zakon o sistemu plač v javnem sektorju je torej razveljavil vse določbe področnih zakonov, ki določajo dodatek za stalnost in sicer 98.f člen Zakona o obrambi, 86. člen Zakona o policiji, 40. člen Zakona o slovenski obveščevalno varnostni agenciji, 221. člen Zakona o izvrševanju kazenskih sankcij in 106. člen Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami. Skladno z drugim odstavkom 25. člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju pa se višina dodatka za delovno dobo za vsako zaključeno leto delovne dobe določi s kolektivno pogodbo za javni sektor. 52. člen Zakona o sistemu plač v javnem sektorju določa, da je dodatek za stalnost enak dodatku za delovno dobo, ki je določen v 35. členu Kolektivne pogodbe za javni sektor in znaša 0,33 % od osnovne plače javnega uslužbenca za vsako zaključeno leto delovne dobe.

⁶ Za položaj vodje organa skupne uprave ni potreben javni natečaj, če je sedež organa v občini, ki je delodajalec javnemu uslužbencu, ki bi ga premestili, sicer pa je za zasedbo uradniškega delovnega mesta potreben javni natečaj.

2. 2. Dejansko stanje

Iz pojasnil Ministrstva za obrambo, Uprave Republike Slovenije za zaščito in reševanje, št. 1005-2/2011-4-DGZR z dne 7.7.2011 in št. 007-29/2013-53 – DGZR z dne 12. 06. 2017, izhaja, da je pri priznavanju navedenega dodatka pomembno, da operativne naloge zaščite, reševanja in pomoči opravlja javni uslužbenec v skladu s sistemizacijo delovnih mest, ali če je razporejen na opravljanje takih nalog v Civilni zaščiti.

V Pogodbi o zaposlitvi javnega uslužbenca Saša Govekarja, št. 100-37/2006-36-(43/15) z dne 1. 7. 2010, je določeno, da mu za vsako nadaljnje začetno leto nad deset let dela za opravljanje operativnih nalog zaščite, reševanja in pomoči, tj. od 8. 6. 2009, pripada dodatek za stalnost v višini 0,33 % od osnovne plače. Javni uslužbenec je bil dne 8. 6. 2009 imenovan za poveljnika Mestnega štaba za civilno zaščito Mestne občine Kranj (ko je dopolnil deset let razporeditve na opravljanje nalog v Civilni zaščiti⁷).

Na uradniškem delovnem mestu »višji svetovalec« v Medobčinski inšpekciji Skupne občinske uprave občin Gorenjske, ki ga zaseda javni uslužbenec, in v Dodatku št. 13 k pogodbi o zaposlitvi, št. 100-37/2006-167-(40/62/03) z dne 22. 3. 2023, ki ga je javni uslužbenec sklenil z županom Mestne občine Kranj, sta med drugimi določeni nalogi: »izvajanje strokovnih nalog s področja zaščite in reševanja« in »sodelovanje pri izvajanju postopkov s področja zaščite in reševanja«.

Javnemu uslužbencu je od januarja 2023 do junija 2023 pripadal dodatek za stalnost v višini 4,62% osnovne plače, julija in avgusta 2023 pa v višini 4,95% osnovne plače.

Javnemu uslužbencu je bil v obdobju od januarja do avgusta 2023 dodatek za stalnost (C150) izplačan v naslednji višini:

Pri plači za mesec januar 2023:

Vrsta	Naziv vrste plačila	Koef.	obdobje	Bruto	Neto
C150	Dodatek za stalnost	4,62	1/2023	92,80	

Pri plači za mesec februar 2023:

Vrsta	Naziv vrste plačila	Koef.	obdobje	Bruto	Neto
C150	Dodatek za stalnost	4,62	2/2023	91,87	

Pri plači za mesec marec 2023:

Vrsta	Naziv vrste plačila	Koef.	obdobje	Bruto	Neto
C150	Dodatek za stalnost	4,62	3/2023	66,57	

Pri plači za mesec april 2023:

Vrsta	Naziv vrste plačila	Koef.	obdobje	Bruto	Neto
C150	Dodatek za stalnost	4,62	4/2023	90,23	

Pri plači za mesec maj 2023:

Vrsta	Naziv vrste plačila	Koef.	obdobje	Bruto	Neto
C150	Dodatek za stalnost	4,62	5/2023	60,00	

Pri plači za mesec junij 2023:

Vrsta	Naziv vrste plačila	Koef.	obdobje	Bruto	Neto
C150	Dodatek za stalnost	4,62	6/2023	57,90	

Pri plači za mesec julij 2023:

Vrsta	Naziv vrste plačila	Koef.	obdobje	Bruto	Neto
C150	Dodatek za stalnost	4,95	7/2023	108,32	

Pri plači za mesec avgust 2023:

⁷ Iz Sklepa, št. 842-00-02, izhaja, da je bil javni uslužbenec Sašo Govekar z dnem 8. 6. 1999 imenovan za poveljnika Mestnega štaba za civilno zaščito Mestne občine Kranj.

Vrsta	Naziv vrste plačila	Koef.	obdobje	Bruto	Neto
C150	Dodatek za stalnost	4,95	8/2023	108,35	

Iz prejete dokumentacije je razvidno, da Mestna občina Kranj na podlagi drugega odstavka 106.d člena Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami izplačuje dodatek za stalnost tudi javnemu uslužbencu Vidu Krčmarju.

2. 3. Ugotovitve

Inšpektorica pri javnem uslužbencu Sašu Govekarju glede določitve in izplačila dodatka za stalnost v obdobju od januarja do avgusta 2023 ne ugotavlja nepravilnosti.

3. Nadzor nad določitvijo in izplačilom dodatka za stalno pripravljenost (C130)

3. 1. Pravne podlage

Vrste dodatkov določa 23. člen Zakona o sistemu plač v javnem sektorju. Mednje, med drugim, uvršča tudi dodatke za delo v manj ugodnem delovnem času. Dodatke za delo v manj ugodnem delovnem času določa 32. člen Zakona o sistemu plač v javnem sektorju. Mednje, v skladu s tretjim odstavkom 32. člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju, sodi tudi dodatek za stalno pripravljenost. Ta dodatek se izključuje z dodatki za izmensko delo, delo v deljenem delovnem času, delo v neenakomerno razporejenem delovnem času, delo ponoči, v nedeljo in na dan, ki je z zakonom določen kot dela prost dan ali praznik ter za delo preko polnega delovnega časa. Dodatek za stalno pripravljenost, glede na četrti odstavek 32. člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju, pripada javnemu uslužbencu ali funkcionarju le za čas, ko dela v času, ki je manj ugoden. Višina dodatka je določena v kolektivni pogodbi za javni sektor. V skladu z 46. členom Kolektivne pogodbe za javni sektor javnemu uslužbencu pripada dodatek za čas stalne pripravljenosti v višini 20% urne postavke osnovne plače. Javnemu uslužbencu se čas stalne pripravljenosti ne šteje v delovni čas. Glede na Razlago Kolektivne pogodbe za javni sektor (Uradni list RS, št. 112/08) mora biti stalna pripravljenost pisno odrejena. Zakon o sistemu plač v javnem sektorju ne določa razlogov in pogojev za odreditev stalne pripravljenosti.

Prvi in drugi odstavek 106.c člena Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami določata, da dežurstvo opravlja javni uslužbenec na področju zaščite in reševanja kot redno ali posebno obliko dela na delovnem mestu ali na drugem vnaprej določenem kraju, da se pripravljenost za delo na domu ne všteva v število tedenske oziroma mesečne delovne obveznosti in da če mora javni uslužbenec na področju zaščite in reševanja v času pripravljenosti za delo dejansko delati, se te ure vštevajo v število ur tedenske oziroma mesečne delovne obveznosti oziroma kot delo, opravljeno preko polnega delovnega časa.

Upošteva tretji odstavek 16. člena Zakona o javnih uslužbencih, ki določa, da delodajalec ne sme javnemu uslužbencu zagotavljati pravic v večjem obsegu, kot je to določeno z zakonom, podzakonskimi predpisom ali s kolektivno pogodbo, če bi s tem obremenil javna sredstva, se lahko po mnenju Ministrstva za javno upravo (dopis, št. 0100-127/2017/2 z dne 10. 3. 2017⁸) kot pravna podlaga za odrejanje stalne pripravljenosti v občinski upravi šteje splošni akt delodajalca, ki določa primere in pogoje za odreditev stalne pripravljenosti.

3. 2. Dejansko stanje

Stalna pripravljenost je v Mestni občini Kranj urejena s Pravilnikom o zagotavljanju stalne pripravljenosti v zvezi z opravljanjem nalog zaščite, reševanja in pomoči, št. 843-2/2009-(43/11) z dne 1. 10. 2009. V navedenem pravilniku je določeno:

⁸ Iz mnenja izhaja, da ker Zakon o javnih uslužbencih ne ureja vprašanja stalne pripravljenosti za delo, niti ne pooblašča vlade za sprejem uredbe, ki bi veljala tudi za občine, kot je to Uredba o delovnem času v organih državne uprave, lahko vprašanje stalne pripravljenosti za delo občina uredi s posebnim organizacijskih predpisom, ki ga sprejme župan (običajno je poimenovan »pravilnik«).

- da se s tem pravilnikom ureja način zagotavljanja stalne pripravljenosti javnih uslužbencev, ki opravljajo naloge na področju zaščite, reševanja in pomoči;
- da stalna pripravljenost pomeni dosegljivost javnega uslužbenca zaradi potreb prihoda na delo ali opravljanja nalog na področju zaščite, reševanja in pomoči izven njegovega delovnega časa;
- da stalna pripravljenost traja ob delovnih dneh ves čas izven delovnega časa javnega uslužbenca, ki mu je odrejena stalna pripravljenost, in od 00.00 do 24.00 ure ob nedeljah, praznikih in drugih dela prostih dnevih;
- da se stalna pripravljenost pisno odreja z mesečnim razporedom, ki ga župan Mestne občine Kranj določi do 20. dne v mesecu za naslednji koledarski mesec;
- da javnemu uslužbencu pripada za stalno pripravljenost dodatek v višini 20% od urne postavke osnovne plače in da je višina dodatka za čas stalne pripravljenosti enaka ne glede na to, ali je javni uslužbenec v stalni pripravljenosti podnevi, ponoči, na delovni dan, v nedeljo, na praznik ali na dan, ki je z zakonom določen kot dela prost dan;
- da se dodatek javnemu uslužbencu obračuna na podlagi mesečnega poročila o opravljenih urah v stalni pripravljenosti, ki ga pripravi javni uslužbenec, ki opravlja naloge zaščite in reševanja in potrdi župan Mestne občine Kranj;
- da se dodatek javnemu uslužbencu ne obračuna za čas upravičene odsotnosti z dela in da se čas stalne pripravljenosti javnemu uslužbencu ne všteva v delovni čas;
- da se čas, ko je bil javni uslužbenec poklican na delovno mesto ali je opravljal naloge na področju zaščite, reševanja in pomoči, obračuna kot nadurno delo.

Javni uslužbenec Sašo Govekar je s Sklepom župana Mestne občine Kranj, št. 846-3/2020-3-(406315) z dne 27. 6. 2022, imenovan za poveljnika Štaba civilne zaščite Mestne občine Kranj. Iz pogodbe o zaposlitvi javnega uslužbenca pa je razvidno, da le-ta med drugim opravlja naslednji nalogi: »izvajanje strokovnih nalog s področja zaščite in reševanja« in »sodelovanje pri izvajanju postopkov s področja zaščite in reševanja«.

Javnemu uslužbencu je bila na podlagi Pravilnika o zagotavljanju stalne pripravljenosti v zvezi z opravljanjem nalog zaščite, reševanja in pomoči za posamezne mesece zaradi opravljanja nalog s področja zaščite in reševanja odrejena stalna pripravljenost, in sicer:

- od 1. 1. 2023 do vključno 16. 1. 2023⁹;
- od 1. 2. do vključno 7. 2. 2023 in od 13. 2. 2023 do vključno 20. 2. 2023¹⁰;
- od 20. 3. 2023 do vključno 31. 3. 2023¹¹;
- od 1. 4. 2023 do vključno 12. 4. 2023¹²;
- od 2. 5. 2023 do vključno 13. 5. 2023¹³;
- od 24. 6. 2023 do vključno 30. 6. 2023¹⁴;
- od 1. 7. 2023 do vključno 5. 7. 2023 in od 22. 7. 2023 do vključno 31. 7. 2023¹⁵;
- od 1. 8. 2023 do vključno 3. 8. 2023 in od 22. 8. 2023 do vključno 31. 8. 2023¹⁶.

Iz mesečnih poročil o opravljenih urah v stalni pripravljenosti, ki jih je potrdil župan Mestne občine Kranj, je razvidno, da je bil javni uslužbenec v pripravljenosti naslednje število ur:

- v mesecu januarju 2023 305 ur;
- v mesecu februarju 2023 280 ur;
- v mesecu marcu 2023 209 ur;
- v mesecu aprilu 2023 218 ur;
- v mesecu maju 2023 222 ur;
- v mesecu juniju 2023 128 ur;
- v mesecu juliju 2023 272 ur;
- v mesecu avgustu 2023 218 ur.

Javni uslužbenec je opravil naslednje število ur na delovnem mestu:

- od 1. 1. 2023 do vključno 16. 1. 2023 87 ur;
- od 1. 2. do vključno 7. 2. 2023 in od 13. 2. 2023 do vključno 20. 2. 2023 80 ur;
- od 20. 3. 2023 do vključno 31. 3. 2023 79 ur;
- od 1. 4. 2023 do vključno 12. 4. 2023 46 ur;

⁹ Razpored stalne pripravljenosti za mesec januar 2023, št. 100-72/2022-1-(40/62/08) z dne 27. 12. 2022.

¹⁰ Razpored stalne pripravljenosti za mesec februar 2023, št. 100-72/2022-2-(40/62/08) z dne 25. 1. 2023.

¹¹ Razpored stalne pripravljenosti za mesec marec 2023, št. 100-72/2022-3-(40/62/08) z dne 20. 2. 2023.

¹² Razpored stalne pripravljenosti za mesec april 2023, št. 100-72/2022-4-(40/62/08) z dne 20. 3. 2023.

¹³ Razpored stalne pripravljenosti za mesec maj 2023, št. 100-72/2022-5-(40/62/08) z dne 20. 4. 2023.

¹⁴ Razpored stalne pripravljenosti za mesec junij 2023, št. 100-72/2022-6-(40/62/08) z dne 19. 5. 2023.

¹⁵ Razpored stalne pripravljenosti za mesec julij 2023, št. 100-72/2022-7-(40/62/08) z dne 28. 6. 2023.

¹⁶ Razpored stalne pripravljenosti za mesec avgust 2023, št. 100-72/2022-8-(40/62/08) z dne 27. 7. 2023.

- od 2. 5. 2023 do vključno 13. 5. 2023 66 ur;
- od 24. 6. 2023 do vključno 30. 6. 2023 40 ur;
- od 1. 7. 2023 do vključno 5. 7. 2023 in od 22. 7. 2023 do vključno 31. 7. 2023 63 ur;
- od 1. 8. 2023 do vključno 3. 8. 2023 in od 22. 8. 2023 do vključno 31. 8. 2023 94 ur.

Javnemu uslužbencu je bil v obdobju od januarja do avgusta 2023 dodatek za stalno pripravljenost (C130) izplačan v naslednji višini:

Pri plači za mesec januar 2023:

Vrsta	Naziv vrste plačila	Koef.	Ure	obdobje	Bruto	Neto
C130	Dodatek za stalno pripravljenost	20,00	305,00	1/2023	774,57	

Pri plači za mesec februar 2023:

Vrsta	Naziv vrste plačila	Koef.	Ure	obdobje	Bruto	Neto
C130	Dodatek za stalno pripravljenost	20,00	280,00	2/2023	711,08	

Pri plači za mesec marec 2023:

Vrsta	Naziv vrste plačila	Koef.	Ure	obdobje	Bruto	Neto
C130	Dodatek za stalno pripravljenost	20,00	209,00	3/2023	530,77	

Pri plači za mesec april 2023:

Vrsta	Naziv vrste plačila	Koef.	Ure	obdobje	Bruto	Neto
C130	Dodatek za stalno pripravljenost	20,00	218,00	4/2023	575,77	

Pri plači za mesec maj 2023:

Vrsta	Naziv vrste plačila	Koef.	Ure	obdobje	Bruto	Neto
C130	Delo preko polnega delovnega časa	20,00	222,00	5/2023	586,33	

Pri plači za mesec junij 2023:

Vrsta	Naziv vrste plačila	Koef.	Ure	obdobje	Bruto	Neto
C130	Dodatek za stalno pripravljenost	20,00	128,00	6/2023	338,07	

Pri plači za mesec julij 2023:

Vrsta	Naziv vrste plačila	Koef.	Ure	obdobje	Bruto	Neto
C130	Dodatek za stalno pripravljenost	20,00	272,00	7/2023	718,39	

Pri plači za mesec avgust 2023:

Vrsta	Naziv vrste plačila	Koef.	Ure	obdobje	Bruto	Neto
C130	Dodatek za stalno pripravljenost	20,00	218,00	8/2023	575,77	

Iz prejete dokumentacije je razvidno, da Mestna občina Kranj na podlagi mesečnih razporedov in seznama opravljenih ur v »pripravljenosti« izplačuje dodatek za stalno pripravljenost tudi javnima uslužbencema Vidu Krčmarju in Boštjanu Zavrlu.

3. 3. Ugotovitve

Inšpektorica ugotavlja, da je bilo javnemu uslužbencu za mesec januar 2023 obračunano in izplačano za 305 ur stalne pripravljenosti (C130) namesto za 296 ur¹⁷ in da mu je bilo v mesecu aprilu 2023 obračunano in izplačano za 218 ur stalne pripravljenosti namesto za 242 ur¹⁸. Župan Mestne občine Kranj je zaradi nepravilno določene in izplačane osnovne plače za meseca januar in april 2023 pri javnemu uslužbencu postopal skladno s 3.a členom Zakona o sistemu plač v javnem sektorju - javnega uslužbenca je obvestil o nepravilnem obračunu in izplačilu osnovne plače za meseca januar in april 2023, mu izdal Sklep o poračunu premalo izplačane plače, št. 100-37/2006-200-(40/62/03) z dne 6. 12. 2023, in mu izplačal razliko v plači (ter zakonite zamudne obresti). Iz sklepa je razvidno, da je javni uslužbenec upravičen do poračuna plače (za 15 ur stalne pripravljenosti) v višini 40,54 evrov bruto (evrov neto) in do izplačila zakonskih zamudnih obresti v višini 4,32 evrov. Iz plačilne liste za

¹⁷ Za dne 16. 1. 2023 pri določitvi števila ur pripravljenosti ni bila upoštevana prisotnost na delu 9 ur.

¹⁸ Za dne 2. 4. 2023 ni bila upoštevana pripravljenost 24 ur.

mesec november 2023 da ie razvidno, da je javni uslužbenec prejel poračun stalne pripravljenosti v višini 40,54 evrov bruto (evrov neto) in zamudne obresti v višini 4,32 evrov.

4. Nadzor nad določitvijo in izplačilom delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela (D020)

4. 1. Pravne podlage

22.d člen Zakona o sistemu plač v javnem sektorju določa, da lahko uporabniki proračuna v primerih, ko to določa ta zakon, izplačujejo sredstva za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela, če imajo za ta namen na razpolago sredstva iz prihrankov sredstev za plače, ki nastanejo zaradi odsotnosti javnih uslužbencev, ali nezasedenih delovnih mest za katera so bila predvidena sredstva v finančnem načrtu uporabnika proračuna, in sredstev za posebne projekte. 22.e člen Zakona o sistemu plač v javnem sektorju določa, da se javnemu uslužbencu lahko izplača del plače za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela za opravljeno delo, ki presega pričakovane rezultate dela v posameznem mesecu, če je na ta način mogoče zagotoviti racionalnejše izvajanje nalog uporabnikov proračuna. Pisno odločitev o povečanem obsegu dela in plačilu delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela sprejme predstojnik uporabnika proračuna za posamezni mesec na podlagi pisnega dogovora med javnim uslužbencem in predstojnikom, ki ga lahko skleneta za daljše obdobje. Pisni dogovor pa mora vsebovati podatek o vsebini in obsegu dela, ki predstavlja povečan obseg dela. Iz naslova povečanega obsega dela se lahko namenijo vsi prihranki sredstev za plače posameznega proračunskega uporabnika, ki nastanejo zaradi odsotnosti javnih uslužbencev z dela, ali nezasedenih delovnih mest ali iz sredstev projekta, ki so predvidena v finančnem načrtu uporabnika proračuna.

4. člen Uredbe o delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za javne uslužbenca (Uradni list RS, št. 53/08, 89/08, 98/09 - ZIUZGK, 94/10 - ZIU, 40/12 - ZUJF, 104/12 - ZIPRS1314, 46/13, 95/14 - ZUPPJS15, 90/15 - ZUPPJS16, 88/16 - ZUPPJS17, 75/19 - ZUPPJS2021, 175/20) določa, da višina dela plače za plačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela iz 1. točke prvega odstavka 2. člena te uredbe (povečan obseg del pri opravljanju rednih delovnih nalog uporabnika proračuna ali projekta, načrtovanega v okviru sprejetega finančnega načrta uporabnika proračuna) lahko znaša za javnega uslužbenca največ 20 odstotkov osnovne plače. Osnovna plača javnega uslužbenca se določi z uvrstitvijo v plačni razred (prvi odstavek 9. člena ZSPJS). Višina dela plače za plačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela iz 2. točke prvega odstavka 2. člena te uredbe (povečan obseg dela v okviru sodelovanja pri izvajanju posebnega projekta, ki ga določi Vlada Republike Slovenije s svojim aktom in za katerega so zagotovljena dodatna sredstva) lahko znaša za javnega uslužbenca največ 30 odstotkov osnovne plače. Izplačili delovne uspešnosti se med seboj ne izključujeta. Najvišje možno izplačilo iz obeh naslovov torej lahko znaša 50 odstotkov osnovne plače javnega uslužbenca mesečno.

4. 2. Dejansko stanje

Obseg sredstev za izplačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za obdobje od januarja do septembra 2023 je naslednji:

Leto 2023/ mesec	Refundacije (bolniške nad 30 dni, nega, spremstvo)	Prihranki (porodnice/nadomeščanje, očetovski/starševski dopust)	Prihranki iz naslova nezasedenih delovnih mest	Skupaj prihranki	Razpoložljiva sredstva za izplačilo	Izplačana sredstva v bruto
januar	16.946,32 €	0,00 €	7.711,74 €	24.658,06 €	24.658,06 €	12.725,19 €
februar	522,08 €	0,00 €	11.265,20 €	11.787,28 €	11.787,28 €	18.158,90 €
marec	21.433,53 €	0,00 €	11.265,20 €	32.698,73 €	32.698,73 €	18.177,56 €
april	0,00 €	0,00 €	3.747,42 €	3.747,42 €	3.747,42 €	1.158,20 €
maj	0,00 €	0,00 €	4.065,95 €	4.065,95 €	4.065,95 €	2.245,58 €
junij	0,00 €	0,00 €	4.065,95 €	4.065,95 €	4.065,95 €	1.167,03 €
julij	0,00 €	0,00 €	4.065,95 €	4.065,95 €	4.065,95 €	1.664,09 €
avgust	0,00 €	0,00 €	4.065,95 €	4.065,95 €	4.065,95 €	2.330,01 €

september	129,27 €	0,00 €	4.065,95 €	4.195,22 €	4.195,22 €	2.330,01 €
SKUPAJ	39.031,20 €	0,00 €	54.319,31 €	93.350,51 €	93.350,51 €	59.956,57 €

Iz plačilnih list javnega uslužbenca Saša Govekarja od januarja do avgusta 2023 je razvidno, da je bila javnemu uslužbencu izplačana delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela v naslednji višini:

mesec/2023	Znesek/bruto	delež osnovne plače
januar	0	/
februar	441,89	20
marec	441,89	20
april	459,56	20
maj	459,56	20
junij	459,56	20
julij	459,56	20
avgust	459,56	20
SKUPAJ	3.181,58	

Za mesec februar 2023:

Javni uslužbenec je dne 28. 2. 2023 z županom za obdobje od 1. 2. 2023 do 28. 2. 2023 sklenil Dogovor o opravljanju povečanega obsega dela, št. 100-37/2006-165-(40/62/05), in sicer za opravljanje nalog - reorganizacija dela in določitev posameznih nalog za nove nosilce z nadzorom in usposabljanjem v SOU OG. V dogovoru je bilo določeno, da se javnemu uslužbencu pri plači za mesec februar 2023 izplača delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela v višini 20% osnovne plače.

Na podlagi sklenjenega dogovora je bil javnemu uslužbencu za opravljanje povečanega obsega dela izdan Sklep o določitvi dela plače za plačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela, št. 100-37/2006-166-(40/62/05) z dne 1. 3. 2023, in sicer v višini 20% osnovne plače javnega uslužbenca (za obdobje od 1. 2. 2023 do 28. 2. 2023).

Za mesec marec 2023:

Javni uslužbenec je dne 23. 3. 2023 z županom za obdobje od 1. 3. 2023 do 31. 3. 2023 sklenil Dogovor o opravljanju povečanega obsega dela, št. 100-37/2006-170-(40/62/03), in sicer zaradi usklajevanja del in nalog SOU OG zaradi priključitve Občine Jezersko in Občine Preddvor k področju varstva okolja in urejanje prostora. V dogovoru je bilo določeno, da se javnemu uslužbencu pri plači za mesec marec 2023 izplača delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela v višini 20% osnovne plače.

Na podlagi sklenjenega dogovora je bil javnemu uslužbencu za opravljanje povečanega obsega dela izdan Sklep o določitvi dela plače za plačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela, št. 100-37/2006-171-(40/62/03) z dne 3. 4. 2023, in sicer v višini 20% osnovne plače javnega uslužbenca za mesec marec 2023.

Za mesec april 2023:

Javni uslužbenec je dne 24. 4. 2023 z županom za obdobje od 1. 4. 2023 do 30. 4. 2023 sklenil Dogovor o opravljanju povečanega obsega dela, št. 100-37/2006-170-(40/62/03), in sicer zaradi usklajevanja del in nalog SOU OG zaradi priključitve Občine Jezersko in Občine Preddvor k področju varstva okolja in urejanje prostora. V dogovoru je bilo določeno, da se javnemu uslužbencu pri plači za mesec april 2023 izplača delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela v višini 20% osnovne plače.

Na podlagi sklenjenega dogovora je bil javnemu uslužbencu za opravljanje povečanega obsega dela izdan Sklep o določitvi dela plače za plačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela, št. 100-37/2006-175-(40/62/05) z dne 3. 5. 2023, in sicer v višini 20% osnovne plače javnega uslužbenca za mesec april 2023.

Za mesec maj 2023:

Javni uslužbenec je dne 17. 5. 2023 z županom za obdobje od 1. 5. 2023 do 31. 5. 2023 sklenil Dogovor o opravljanju povečanega obsega dela, št. 100-37/2006-176-(40/62/05), in sicer zaradi usklajevanja del in nalog SOU OG zaradi priključitve Občine Jezersko in Občine Preddvor k področju varstva okolja in

urejanje prostora. V dogovoru je bilo določeno, da se javnemu uslužbencu pri plači za mesec maj 2023 izplača delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela v višini 20% osnovne plače.

Na podlagi sklenjenega dogovora je bil javnemu uslužbencu za opravljanje povečanega obsega dela izdan Sklep o določitvi dela plače za plačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela, št. 100-37/2006-177-(40/62/05) z dne 2. 6. 2023, in sicer v višini 20% osnovne plače javnega uslužbenca za mesec maj 2023.

Za mesec junij 2023:

Javni uslužbenec je dne 28. 6. 2023 z županom za obdobje od 1. 6. 2023 do 30. 6. 2023 sklenil Dogovor o opravljanju povečanega obsega dela, št. 100-37/2006-178-(40/62/03), in sicer zaradi usklajevanja del in nalog SOU OG zaradi priključitve Občine Jezersko in Občine Preddvor k področju varstva okolja in urejanje prostora. V dogovoru je bilo določeno, da se javnemu uslužbencu pri plači za mesec junij 2023 izplača delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela v višini 20% osnovne plače.

Na podlagi sklenjenega dogovora je bil javnemu uslužbencu za opravljanje povečanega obsega dela izdan Sklep o določitvi dela plače za plačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela, št. 100-37/2006-179-(40/62/03) z dne 3. 7. 2023, in sicer v višini 20% osnovne plače javnega uslužbenca za mesec junij 2023.

Za mesec julij 2023:

Javni uslužbenec je dne 26. 7. 2023 z županom za obdobje od 1. 7. 2023 do 31. 7. 2023 sklenil Dogovor o opravljanju povečanega obsega dela, št. 100-37/2006-180-(40/62/03), in sicer zaradi usklajevanja del in nalog SOU OG zaradi priključitve Občine Jezersko in Občine Preddvor k področju varstva okolja in urejanje prostora. V dogovoru je bilo določeno, da se javnemu uslužbencu pri plači za mesec julij 2023 izplača delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela v višini 20% osnovne plače.

Na podlagi sklenjenega dogovora je bil javnemu uslužbencu za opravljanje povečanega obsega dela izdan Sklep o določitvi dela plače za plačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela, št. 100-37/2006-181-(40/62/03) z dne 1. 8. 2023, in sicer v višini 20% osnovne plače javnega uslužbenca za mesec julij 2023.

Za mesec avgust 2023:

Javni uslužbenec je dne 31. 8. 2023 z županom za obdobje od 1. 8. 2023 do 31. 8. 2023 sklenil Dogovor o opravljanju povečanega obsega dela, št. 100-37/2006-182-(40/62/03), in sicer zaradi dodatnega načrtovanja, organiziranja, usmerjanja ter nadzora nad postopki ukrepov zaščite in reševanja ob avgustovskih neurjih. V dogovoru je bilo določeno, da se javnemu uslužbencu pri plači za mesec avgust 2023 izplača delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela v višini 20% osnovne plače.

Na podlagi sklenjenega dogovora je bil javnemu uslužbencu za opravljanje povečanega obsega dela izdan Sklep o določitvi dela plače za plačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela, št. 100-37/2006-183-(40/62/03) z dne 1. 9. 2023, in sicer v višini 20% osnovne plače javnega uslužbenca za mesec avgust 2023.

4. 3. Ugotovitve

Inšpektorica ugotavlja, da sta javni uslužbenec Sašo Govekar in župan Matjaž Rakovec sklenila dogovore o opravljanju povečanega obsega dela za nazaj, in sicer:

- dne 28. 2. 2023 za obdobje od 1. 2. 2023 do 28. 2. 2023;
- dne 23. 3. 2023 za obdobje od 1. 3. 2023 do 31. 3. 2023;
- dne 24. 4. 2023 za obdobje od 1. 4. 2023 do 30. 4. 2023;
- dne 17. 5. 2023 za obdobje od 1. 5. 2023 do 31. 5. 2023;
- dne 28. 6. 2023 za obdobje od 1. 6. 2023 do 30. 6. 2023;
- dne 26. 7. 2023 za obdobje od 1. 7. 2023 do 31. 7. 2023;
- dne 31. 8. 2023 za obdobje od 1. 8. 2023 do 31. 8. 2023

in da je v dogovoru o opravljanju povečanega obsega dela navedena višina izplačila delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela (20% osnovne plače javnega uslužbenca), čeprav v času sklenitve

dogovora še ni bilo znano, ali bodo naloge »povečanega obsega dela« dejansko opravljene in v kolikšni meri, kar ni v skladu z 22.e členom Zakona o sistemu plač v javnem sektorju.

4. 4. Odrejeni ukrepi

Inšpektorica županu Mestne občine Kranj odreja, da naj v prihodnje pri delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela dosledno upošteva določilo 22.e člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (da naj sklene pisni dogovor o povečanem obsegu dela pred začetkom opravljanja nalog in v njem ne določi višine izplačila).

IV. Odrejeni in predlagani ukrepi

- 1 Župan je dolžan izvesti vse ukrepe, ki so odredeni in predlagani v III. poglavju.**
- 2 Župan je dolžan vse odredene in predlagane ukrepe izvesti tudi pri odpravi nepravilnosti pri vseh preostalih javnih uslužbencih, ki niso bili pregledani v okviru tega inšpekcijskega nadzora.**
- 3 Župan je o izvedenih ukrepih in finančnih učinkih izvedenih ukrepov dolžan poročati v 60 dneh od prejema tega zapisnika.**

V. Pouk o pravnem sredstvu

Predstojnik lahko poda ugovor zoper ta zapisnik v roku osmih dni po vročitvi zapisnika. Pisni ugovor se lahko vloži neposredno pri Inšpektoratu za javni sektor, Tržaška 21, 1000 Ljubljana ali pošlje priporočeno po pošti.

Na podlagi 23. člena Zakona o upravnih taksah za ugovor zoper ta zapisnik ni treba plačati upravne takse.

mag. Simona Izlakar
INŠPEKTORICA VIŠJA SVETNICA
Inšpektorica za sistem javnih uslužbencev

Vročiti:

- Mestna občina Kranj, Matjaž Rakovec, župan, Slovenski trg 1, 4000 Kranj - osebno,
- Ministrstvo za javno upravo, minister za javno upravo mag. Franc Props, gp.mju@gov.si, po e-pošti,
- Ministrstvo za javno upravo, Služba za lokalno samoupravo, Tržaška 21, 1000 Ljubljana, po e-pošti na naslov: gp.mju@gov.si,
- Občina Cerklje na Gorenjskem, po e-pošti na naslov: obcinacerklje@siol.net,
- Občina Jezersko, po e-pošti na naslov: obcina@jezersko.si,
- Občina Naklo, po e-pošti na naslov: glavna.pisarna@obcina-naklo.si,
- Občina Preddvor, po e-pošti na naslov: obcina@preddvor.si,
- Občina Šenčur, po e-pošti na naslov: obcina@sencur.si,
- Občina Trzič, po e-pošti na naslov: obcina@trzic.si.

