



REPUBLIKA SLOVENIJA

MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

INŠPEKTORAT ZA JAVNI SEKTOR

Tržaška 21, 1000 Ljubljana

www.ijs.gov.si

E: gp.ijs@gov.si

T: 01 478 83 84

Številka: 0611-247/2023/12

Datum: 28. 11. 2023

Na podlagi 43. b člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09-UPB13, s spremembami in dopolnitvami; ZSPJS) izdaja inšpektor v postopku inšpekcijskega nadzora v Fundaciji za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij v Republiki Sloveniji, Stegne 21/c, 1000 Ljubljana, ki jo zastopa direktor Borut Sever, naslednji

Z A P I S N I K **o inšpekcijskem nadzoru**

Inšpektor mag. Milan Pirman, inšpektor višji svetnik (v nadaljevanju: inšpektor), je v Fundaciji za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij v Republiki Sloveniji (v nadaljevanju: FIHO) začel inšpekcijski nadzor na podlagi določil ZSPJS.

Ker se je glede določitve in izplačila plač srečal z vprašanjem, ali FIHO sodi v javni sektor po ZSPJS in ZJU, je 8. 9. 2023 Ministrstvu za javno upravo, Direktorat za javni sektor posredoval vprašanje¹. Vprašanje je bilo povezano tudi s Sklepom Vrhovnega sodišča Republike Slovenije Up 182/2018, ki se sicer nanaša na imenovanje direktorja FIHO, iz katerega pa izhaja stališče sodišča, da gre v tem primeru za zaposlitev v javnem sektorju, da se nanj nanašajo določbe ZJU, vendar ne njegove posebne določbe (drugi del ZJU). Zasledil je tudi odločbo Višjega delovnega in socialnega sodišča Ljubljana VDSS Pdp 606/2022, v katerem je višje sodišče potrdilo presojo sodišča prve stopnje, da je tožena stranka (fundacija - FIHO) posredni proračunski uporabnik v smislu določb 1. in 2. točke 2. člena ZSPJS.

Inšpekcijski nadzor je inšpektor zaključil 27. 11. 2023 na sedežu Inšpektorata za javni sektor.

I Razlog inšpekcijskega nadzora

Inšpektorat za javni sektor je 10. 8. 2023 prejel pobudo za uvedbo inšpekcijskega nadzora, v kateri so navedene domnevne nepravilnosti, da naj bi imela sekretarka FIHO zgolj osnovnošolsko izobrazbo ter da naj bi bila uvrščena v 49. plačni razred, prav tako naj ne bi izpolnjevala pogoja – izpit iz ZUP. V prijavi je naveden tudi sum, da zaradi neizpolnjevanja pogojev ni spoštovana določba 14. člena ZSPJS, ki določa pravilo za določanje plač javnim uslužbencem, ki ne izpolnjujejo pogojev predpisane izobrazbe.

Inšpektorat za javni sektor je že 21. 12. 2021 prejel prijavo z navedbo, da je Vilko Kolbl kot v. d. direktorja FIHO, ponovno, s sodno poravnavo zaposlil Bredo Oman na mesto sekretarke FIHO, čeprav je bila zaradi tega ker ni imela ustrezne izobrazbe in izpita iz ZUP odpuščena s FIHO.

¹ Št. 0611-247/2023/8.

Inšpektorat za javni sektor je 3. 1. 2022 navedeno prijavo odstopil Inšpektoratu Republike Slovenije za delo.

II Ugotovitve inšpektorja

FIHO je bila ustanovljena z Odlokom o ustanovitvi fundacije za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 9/98). Ustanoviteljica FIHO je Republika Slovenija.

Predstojnik FIHO je direktor Borut Sever.

Inšpektor je 22. 11. 2023 prejel odgovor Ministrstva za javno upravo, Direktorata za javni sektor – Status Fundacije za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij (FIHO) in Fundacije za šport (FŠO)², z ugotovitvijo, da upošteva pojma »javni sektor«, kot ga v 1. členu opredeljuje ZJU in v 2. členu ZSPJS ter vse elemente problematike nejasnega statusa FIHO in FŠO, je po njihovem mnenju mogoče trenutno ugotoviti, da FIHO in FŠO ne sodita med subjekte, ki po ZJU in ZSPJS sestavljajo javni sektor.

Inšpektor, glede na posredovano ugotovitev, da FIHO ne sodi med subjekte, ki po ZSPJS sestavljajo javni sektor, ni nadaljeval nadzora nad določitvijo in izplačili plač javne uslužbenke Brede Oman.

1.1.1 Ugotovitve inšpektorja – ustavitev inšpekcijskega postopka

Ker FIHO ne sodi med subjekte, ki po ZSPJS sestavljajo javni sektor, je inšpektor na podlagi 9.2. točke Smernic za izvajanje predpisanega postopka inšpekcijskega nadzora, št. 010-8/2015-10 z dne 6. 4. 2023, **inšpekcijski postopek ustavil**.

Pouk o pravnem sredstvu: Predstojnik lahko poda ugovor zoper ta zapisnik v roku osmih dni po vročitvi zapisnika. Pisni ugovor se lahko vloži neposredno pri Inšpektoratu za javni sektor, Tržaška 21, 1000 Ljubljana ali pošlje priporočeno po pošti, lahko se poda tudi ustno na zapisnik.

Na podlagi 23. člena Zakona o upravnih taksah (Uradni list RS, št. 106/10 – ZUT-UPB5) za ugovor zoper ta zapisnik ni potrebno plačati upravne takse.

mag. Milan Pirman
Inšpektor višji svetnik

Vročiti:

- Borut Sever, direktor, Fundacija za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij v Republiki Sloveniji, Stegne 21/c, 1000 Ljubljana, osebno po ZUP-u,
- Ministrstvo za javno upravo, minister, gp.mju@gov.si, po e-pošti,
- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, gp.mddsz@gov.si, po e-pošti.

² Št. 1002-744/2023-3130-11.