



Številka: 0611-171/2023/9

Datum: 2. 11. 2023

Na podlagi četrtega odstavka 181. člena Zakona o javnih uslužbencih (ZJU) (Uradni list RS, št. 63/07 - uradno prečiščeno besedilo, 69/08 - ZTFI-A, 69/08 - ZZavar-E, 65/08, 40/12 - ZUJF, 49/20 - ZIUZEOP, 61/20 - ZIUZEOP-A, 152/20 - ZZUOOP, 158/20 - ZIntPK-C, 175/20 - ZIUOPDVE, 203/20 - ZIUPOP DVE, 195/20, 28/21 - skl. US, 202/21 - odl. US, 206/21 - ZDUPŠOP, 3/22 - ZDeb, 141/22 - ZIKS-1H, 18/23 - ZDU-1O) izdaja mag. Marija Tancek, inšpektorica za sistem javnih uslužbencev, v postopku **inšpekcijskega nadzora v Ministrstvu za finance, Finančni upravi Republike Slovenije**, ki jo zastopa generalni direktor Peter Grum, naslednji

## Z A P I S N I K O I N Š P E K C I J S K E M N A D Z O R U

### Vsebina

I. Inšpekcijski nadzor .....	2
II. Razlog inšpekcijskega nadzora .....	2
III. Ugotovitve inšpektorice za sistem javnih uslužbencev .....	2
III. 1 Maja Bezget (FU Maribor) .....	2
III. 2 Bernardka Šafarič (FU Maribor) .....	4
III. 2. 1 Pojasnila FURS .....	4
III. 2. 2 Dejstva in ugotovitve inšpektorice .....	4
III. 3 Slavica Špilar (FU Maribor) .....	6
III. 3. 1 Pojasnila FURS .....	6
III. 3. 2 Dejstva in ugotovitve inšpektorice .....	6
III. 4 Veronika Vuk Vočanec (FU Ptuj) .....	7
III. 4. 1 Pojasnila FURS .....	7
III. 4. 2 Dejstva in ugotovitve inšpektorice .....	8
III. 5 Pristojne osebe delodajalca .....	9
IV. Ukrepi inšpektorice za sistem javnih uslužbencev .....	10
V. Pouk o pravnem sredstvu .....	10

## I. Inšpekcijski nadzor

Inšpektorica za sistem javnih uslužbencev mag. Marija Tancek, inšpektorica višja svetnica, je v organu v sestavi Ministrstva za finance (MF), Finančni upravi Republike Slovenije (FURS) opravila inšpekcijski nadzor na podlagi določb ZJU.

Inšpekcijski nadzor je inšpektorica opravila 20. 10. 2023 v prostorih Inšpektorata za javni sektor, Tržaška 21, Ljubljana, in istega dne izdala Osnutek Zapisnika o inšpekcijskem nadzoru. Osnutek zapisnika je bil posredovan v izjasnitev FURS. FURS odgovora ni poslala.

## II. Razlog inšpekcijskega nadzora

Inšpektorat za javni sektor je od maja 2022 do maja 2023 prejel več prijav, ki navajajo domnevne nepravilnosti pri zaposlovanju. Spodaj navedene osebe naj bi bile zaposlene zaradi sorodstvenih vezi oz. naj bi ne izpolnjevale pogojev za zaposlitev:

1. Veronika Vuk Vočanec ( ) ki jih zastopata in ( ).
2. Maja Bezget (prej Tome) (brez zahtevane izobrazbe).
3. Slavica Špilar ( bivšega direktorja Marjana Špilarja, ).
4. Bernardka Šafarič ( ) pomočnika direktorja Dušana Šafariča, ).

## III. Ugotovitve inšpektorice za sistem javnih uslužbencev

Inšpektorica je v okviru svojih pristojnosti opravila nadzor nad zaposlitvijo štirih oseb, ki jih navaja prijava. Očitkov glede starosti inšpektorica ni preverjala, saj zakonodaja zgornje meje starosti kot sposobnosti za sklenitev pogodbe o zaposlitvi ne določa. Tudi zgornje meje za opravljanje dela na FURS zakonodaja ne določa.

FURS je bila pozvana k dostavi vse za predmet nadzora pomembne dokumentacije.

FURS je tukajšnjemu organu potrdila<sup>1</sup>, da občasno zaposli tudi kakšnega kandidata, katerega zakonec ali bližnji sorodnik je že zaposlen v FURS, vendar je poudarila, da nobena zaposlitev ni bila izvedena zaradi sorodstvenih vezi. Pri nobenih od treh izpostavljenih zaposlitev ni sodeloval uslužbenec, ki je bil omenjen kot zakonec ali sorodnik in da tudi po zaposlitvi v FURS druga oseba (torej zakonec ali bližnji sorodnik) ni neposredno nadrejena novo zaposleni uslužbenki. Za Majo Bezget, ki se ji očita zaposlitev brez zahtevane izobrazbe, je FURS pojasnila, da je bilo izpolnjevanje tega pogoja razvidno že iz njene prijave, kar je bilo v okviru javnega natečaja tudi potrjeno pri izvajalcu študijskega programa.

### III. 1 Maja Bezget (FU Maribor)

Javna uslužbenka je bila po predhodno izvedenem javnem natečaju izbrana kot najbolj usposobljena kandidatka za zasedbo delovnega mesta **finančni svetovalec inšpektor v Oddelku za trošarine na FU Maribor**.<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Dopis generalnega direktorja Petra Gruma z dne 11. 9. 2023.

<sup>2</sup> Sklep Natalije Radelj Mehle, direktorice urada, z dne 23. 6. 2022.

Odločba o imenovanju v naziv IX. stopnje finančni svetovalec inšpektor III ji je bila izdana 22. 8. 2022.<sup>3</sup> Izrek odločbe določa, da začne naziv učinkovati z dnem nastopa dela na FURS. Pripadajoča pogodba o zaposlitvi je bila sklenjena 1. 9. 2022, kar je tudi datum nastopa dela javne uslužbenke.<sup>4</sup>

Skladno s 15. členom pogodbe o zaposlitvi:

- Se je javna uslužbenka zavezala opraviti usposabljanje za imenovanje v naziv v enem letu od sklenitve pogodbe o zaposlitvi.
- Je javna uslužbenka dolžna opraviti strokovni izpit iz upravnega postopka druge stopnje v treh mesecih od sklenitve delovnega razmerja.
- Splošni strokovni izpit za opravljanje nalog finančne uprave je dolžna opraviti v šestih mesecih od sklenitve delovnega razmerja.
- Strokovni izpit za finančni nadzor I. stopnje je dolžna opraviti v enem letu od sklenitve delovnega razmerja.
- Se je javna uslužbenka zavezala opraviti preizkus znanja za vodenje prekrškovega postopka in izdajo plačilnega naloga v šestih mesecih po sklenitvi delovnega razmerja.

Za obravnavano delovno mesto finančni svetovalec inšpektor veljavna sistemizacija FURS zahteva:

- Izobrazbo VII/1 (najmanj visoka strokovna/prva stopnja)
- 7 mesecev delovnih izkušenj za najnižji naziv finančni svetovalec inšpektor III
- Obvezno usposabljanje za imenovanje v naziv
- Strokovni izpit iz upravnega postopka druge stopnje
- Strokovni izpit po Zakonu o finančni upravi
- Preizkus znanja za vodenje prekrškovega postopka in izdajo plačilnega naloga

Javna uslužbenka je diplomirana ekonomistka (VS) (prva stopnja, raven 6/2)<sup>5</sup>, in že vseskozi **izpolnjuje izobrazbeni pogoj za svoje delovno mesto finančni svetovalec inšpektor.**

Predhodno je bila zaposlena na Okrajnem sodišču v Mariboru<sup>6</sup> na delovnem mestu sodni zapisnikar V-I<sup>7</sup> (zahtevana V. stopnja izobrazbe<sup>8</sup>). Pogoj delovnih izkušenj javna uslužbenka izpolnjuje na podlagi devetega odstavka 54. člena Uredbe o notranji organizaciji, sistemizaciji, delovnih mestih in nazivih v organih javne uprave in v pravosodnih organih (UNO)<sup>9,10</sup>

Javna uslužbenka ni v kazenskem postopku<sup>11</sup> in ni ji bila izrečena kazenska sankcija<sup>12</sup>. Opravljeno ima obvezno usposabljanje za imenovanje v naziv (na daljavo)<sup>13</sup>, strokovni izpit iz

<sup>3</sup> Odločba direktorice Urada za splošne zadeve Natalije Radelj Mehle z dne 22. 8. 2022.

<sup>4</sup> Pogodbo o zaposlitvi je na strani FURS sklenila Natalija Radelj Mehle, direktorica Urada za splošne zadeve.

<sup>5</sup> Diploma Maribor z dne 11. 12. 2018 in potrdilo iste ustanove z dne 25. 5. 2022.

<sup>6</sup> Razvidno iz Izpisa zavarovanj v Republiki Sloveniji z dne 30. 5. 2022 in življenjepisa.

<sup>7</sup> Razvidno iz življenjepisa.

<sup>8</sup> Kolektivna pogodba za državno upravo, uprave pravosodnih organov in uprave samoupravnih lokalnih skupnosti – tarifni del, DM šifra J025014.

<sup>9</sup> Uradni list RS, št. 58/03 do 74/23.

<sup>10</sup> Določba devetega odstavka 54. člena UNO se glasi: »Javnim uslužbencem, ki so v okviru državne uprave ali v pravosodnih organih pridobivali delovne izkušnje na delovnih mestih, za katera se zahteva dve stopnji nižja izobrazba, se ob imenovanju v nazive IX. stopnje oziroma premestitvi na strokovno- tehnično delovno mesto v VII. tarifnem razredu, ne zahteva delovnih izkušenj, pri čemer je javnega uslužbenca možno premestiti na strokovno-tehnično delovno mesto v tarifnem razredu VII/III. Ta določba se smiselno uporablja tudi za javne uslužbenke, zaposlene v upravah lokalnih skupnosti.«

<sup>11</sup> Potrdilo Okrajnega sodišča v Mariboru z dne 27. 5. 2022.

<sup>12</sup> Potrdilo Ministrstva za pravosodje z dne 25. 5. 2022.

<sup>13</sup> Potrdilo Ministrstva za javno upravo z dne 22. 11. 2022.

upravnega postopka druge stopnje<sup>14</sup>, splošni strokovni izpit za opravljanje nalog finančne uprave<sup>15</sup>, strokovni izpit za finančni nadzor I. stopnje<sup>16</sup> in preizkus znanja za vodenje in odločanje v prekrškovnem postopku za šesto raven izobrazbe<sup>17</sup>.

Inšpektorica **nepравilnosti ne ugotavlja**. Javna uslužbenka izpolnjuje pogoje svojega delovnega mesta oz. naziva.

## III. 2 Bernardka Šafarič (FU Maribor)

### III. 2. 1 Pojasnila FURS

FURS je pojasnila, da je Bernardka Šafarič v FURS zaposlena za določen čas iz razloga nadomeščanja začasno odsotnega javnega uslužbenca. Prvo pogodbo o zaposlitvi je sklenila z dnem 13. 4. 2023 za nadomeščanje Nuše Majcenovič, v Oddelku za trošarine, v Sektorju za carine FU Maribor. Kljub temu, da se je odsotnost navedene javne uslužbenke še nadaljevala, je bila po izteku te pogodbe o zaposlitvi s 1. 6. 2023 sklenjena nova pogodba o zaposlitvi za nadomeščanje Jerneje Gjura, v Oddelku za dohodnino, v Sektorju za davke, saj je FU Maribor večje potrebe po nadomeščanju izkazoval na drugem področju dela, torej na področju dohodnine.

Ker imajo velike kadrovske potrebe praktično na vseh področjih dela, in ker zaradi trenutnih razmer na trgu dela ne uspejo sproti nadomeščati vsa prenehanja delovnih razmerij<sup>18</sup>, že nekaj časa izvajajo tudi zaposlitve za določen čas iz naslova nadomeščanj začasno odsotnih javnih uslužbencev, če le uspejo pridobiti primerne kandidate, saj kandidati za zaposlitve za določen čas niso zainteresirani. Ker je Bernardka Šafarič po izobrazbi diplomirana ekonomistka z ustreznimi delovnimi izkušnjami, je bila prepoznana kot primerna za nadomeščanja začasno odsotnih uslužbenk.

FURS se zaveda, da je javne uslužbenke namestnik direktorja FU Maribor, vendar je na tem uradu trenutno zaposlenih 317 uslužbencev in uveljavljeno ie več nivojsko vodenje, zato javna uslužbenka pri delu ne prihaja v stik s . , niti ji ta ni neposredno nadrejen, tako da ne vpliva na njene pravice in obveznosti v zvezi z delom (npr. ocenjevanje, nagrajevanje itn.). Zaposlitev za določen čas tudi v tem primeru ni bila sklenjena zaradi sorodstvenih vezi, temveč izključno zaradi delovnih potreb.

### III. 2. 2 Dejstva in ugotovitve inšpektorice

Javna uslužbenka je v FURS z dnem 13. 4. 2023 sklenila delovno razmerje za določen čas zaradi nadomeščanja odsotne javne uslužbenke Nuše Majcenovič na delovnem mestu **svetovalec, Oddelek za trošarine, Sektor za carine, FU Maribor** za čas odsotnosti javne uslužbenke oz. do njene vrnitve nazaj na delo, predvidoma do 31. 5. 2023.<sup>19</sup>

Javna uslužbenka je v FURS z dnem 1. 6. 2023 sklenila novo delovno razmerje za določen čas zaradi nadomeščanja odsotne javne uslužbenke Jerneje Gjura na delovnem mestu **finančni kontrolor svetovalec, Oddelek za dohodnino, Sektor za davke, FU Maribor** za čas

<sup>14</sup> Potrdilo Ministrstva za javno upravo z dne 21. 10. 2022.

<sup>15</sup> Potrdilo FURS z dne 5. 12. 2022.

<sup>16</sup> Potrdilo FURS z dne 13. 6. 2023.

<sup>17</sup> Potrdilo Ministrstva za javno upravo z dne 28. 12. 2022.

<sup>18</sup> Letos je bilo od 130 zaključenih javnih natečajev zaradi pomanjkanja primernih kandidatov kar 52 javnih natečajev zaključenih kot neuspešnih.

<sup>19</sup> Pogodba o zaposlitvi, ki jo je na strani FURS podpisala Natalija Radelj Mehle, direktorica Urada za splošne zadeve, z dne 6. 4. 2023.

javne uslužbenke oz. do njene vrnitve nazaj na delo, predvidoma do 22. 4. 2024.<sup>20</sup> Skladno s 15. členom pogodbe o zaposlitvi:

- Je javna uslužbenka dolžna opraviti strokovni izpit iz upravnega postopka druge stopnje v treh mesecih od sklenitve delovnega razmerja.
- Splošni strokovni izpit za opravljanje nalog finančne uprave je dolžna opraviti v šestih mesecih od sklenitve delovnega razmerja.
- Strokovni izpit za finančni nadzor I. stopnje je dolžna opraviti v enem letu od sklenitve delovnega razmerja.
- Se je javna uslužbenka zavezala opraviti preizkus znanja za vodenje prekrškovnega postopka in izdajo plačilnega naloga v šestih mesecih po sklenitvi delovnega razmerja.

Za obravnavano delovno mesto svetovalec veljavna sistemizacija FURS zahteva:

- Izobrazbo VII/1 (najmanj visoka strokovna/prva stopnja)
- 7 mesecev delovnih izkušenj za najnižji naziv svetovalec III
- Obvezno usposabljanje za imenovanje v naziv
- Strokovni izpit iz upravnega postopka druge stopnje

Za obravnavano delovno mesto finančni kontrolor svetovalec veljavna sistemizacija FURS zahteva:

- Izobrazbo VII/1 (najmanj visoka strokovna/prva stopnja)
- 2 leti delovnih izkušenj za najnižji naziv finančni kontrolor svetovalec III
- Obvezno usposabljanje za imenovanje v naziv
- Strokovni izpit iz upravnega postopka druge stopnje
- Strokovni izpit po Zakonu o finančni upravi
- Preizkus znanja za vodenje prekrškovnega postopka in izdajo plačilnega naloga

Javna uslužbenka je diplomirana ekonomistka (VS)<sup>21</sup>, ki ni v kazenskem postopku<sup>22</sup> in ji ni bila izrečena kazenska sankcija<sup>23</sup>. Delovne izkušnje izkazuje z Izpisom zavarovanj v Sloveniji.<sup>24</sup> Opravljen ima strokovni izpit iz upravnega postopka druge stopnje<sup>25</sup>.

Inšpektorica **pri obeh neposrednih sklenitvah pogodbe o zaposlitvi nepravilnosti ne ugotavlja**. Skladno z 68. členom ZJU se pogodba o zaposlitvi lahko sklene za določen čas tudi v primeru nadomeščanja začasno odsotnega javnega uslužbenca. Delovno razmerje se sklene za čas odsotnosti javnega uslužbenca (drugi odstavek 69. člena ZJU). Javna objava prostega delovnega mesta v tem primeru ni potrebna (4. alineja prvega odstavka 26. člena ZDR-1<sup>26</sup> v zvezi s tretjim odstavkom 70. člena ZJU).

Inšpektorica ugotavlja, da je javna uslužbenka izpolnjevala pogoje prvega delovnega mesta (svetovalec) in da izpolnjuje pogoje svojega sedanjega delovnega mesta (finančni kontrolor svetovalec).

S sistemizacijo zahtevanega obveznega usposabljanja za imenovanje v naziv javna uslužbenka ni dolžna opraviti, saj v naziv ni bila imenovana, kar je skladno s prvim odstavkom 73. člena ZJU.

<sup>20</sup> Pogodba o zaposlitvi, ki jo je na strani FURS podpisal peter Grum, generalni direktor, z dne 31. 5. 2023.

<sup>21</sup> Diploma z dne 16. 8. 2014 in potrdilo iste ustanove z dne 7. 3. 2023.

<sup>22</sup> Potrdilo Okrajnega sodišča v Mariboru z dne 8. 3. 2023.

<sup>23</sup> Potrdilo Ministrstva za pravosodje z dne 21. 3. 2023.

<sup>24</sup> Izpis ZPIZ z dne 3. 3. 2023.

<sup>25</sup> Potrdilo Ministrstva za javno upravo z dne 30. 8. 2023.

<sup>26</sup> Zakon o delovnih razmerjih (Uradni list RS, št. 21/13, 78/13 - popr., 47/15 - ZZSDT, 33/16 - PZ-F, 52/16, 15/17 - odl. US, 22/19 - ZPosS, 81/19, 36/20 - ZIUPPP, 49/20 - ZIUZEOP, 61/20 - ZIUZEOP-A, 80/20 - ZIUOOPE, 98/20 - ZIUOPDV, 152/20 - ZZUOOP, 175/20 - ZIUOPDVE, 203/20 - ZIUPOPdVE, 195/20, 15/21 - ZDUOP, 28/21 - skl. US, 43/21, 112/21 - ZNUPZ, 119/21 - ZČmIS-A, 202/21 - odl. US, 206/21 - ZDUPŠOP, 15/22, 54/22 - ZUPŠ-1, 141/22 - ZNUNBZ, 88/23 - ZOPNN-F, 95/23).

Roki za opravo strokovnih izpitov oz. preizkusov znanj po Zakonu o finančni upravi in Zakonu o prekrških se javni uslužbenki še niso iztekli.

### III. 3 Slavica Špilar (FU Maribor)

#### III. 3. 1 Pojasnila FURS

FURS je pojasnila, da javna uslužbenka dela na FURS ni nastopila po izbiri na javnem natečaju, temveč je bila na FURS premeščena iz Upravne enote Celje. Javna uslužbenka je 27. 12. 2022 na FURS posredovala vlogo za premestitev na podlagi 151. člena ZJU, kateri je priložila tudi soglasje načelnika upravne enote za premestitev. Za premestitev v FURS je zaprosila zaradi

Ker se v FURS srečujejo z veliko kadrovsko stisko, saj velikega števila prenehanj delovnih razmerij ne uspejo nadomeščati z novimi zaposlitvami, se poslužujejo tudi možnosti premestitev javnih uslužbencev iz drugih organov. Sama premestitev se tako izvede hitreje kot pa zaposlitev po izvedenem javnem natečaju, poleg tega javni uslužbenec že izpolnjuje nekaj pogojev glede strokovnih izpitov oz. usposabljanj, pozna delovanje javne oziroma državne uprave, tako da je potrebnega manj uvajanja. Ker je Slavica Špilar že izpolnjevala nekaj od teh pogojev in bila na podlagi opravljenega razgovora prepoznana kot primerna za zaposlitev v FURS, so sledili njeni vlogi za premestitev, ki je bila realizirana s 1. 4. 2023.

Lani so bile izvedene štiri premestitve iz drugih organov, letos pa poleg obravnavane še dve, kar še potrjuje, da v konkretnem primeru ni podanih posebnosti, ki bi kazale na to, da gre za premestitev oz. zaposlitev na podlagi sorodstvenih vezi.

#### III. 3. 2 Dejstva in ugotovitve inšpektorice

Javna uslužbenka je bila na podlagi aneksa št. 21 k pogodbi o zaposlitvi z dnem 1. 4. 2023 trajno premeščena iz Upravne enote Celje, kjer je zasedala delovno mesto višji svetovalec in imela naziv višji svetovalec I<sup>27</sup>, na FURS, na delovno mesto **višji svetovalec v Oddelku za splošne zadeve na FU Maribor**.<sup>28</sup> Javna uslužbenka in FURS sta sklenila tudi pripadajočo pogodbo o zaposlitvi na FURS.<sup>29</sup>

Javna uslužbenka je bila na FURS takoj imenovana v naziv finančni izterjevalec višji svetovalec I, in sicer z dnem premestitve na delovno mesto finančni izterjevalec višji svetovalec.<sup>30</sup> Na podlagi aneksa št. 2 k pogodbi o zaposlitvi je bila javna uslužbenka s 3. 4. 2023 premeščena na delovno mesto **finančni izterjevalec višji svetovalec, Oddelk za izvršbo 4, Sektor za izvršbo, FU Maribor**.<sup>31</sup> Skladno s 6. členom aneksa:

- Splošni strokovni izpit za opravljanje nalog finančne uprave je javna uslužbenka dolžna opraviti v šestih mesecih od premestitve.
- Strokovni izpit iz finančne izvršbe je javna uslužbenka dolžna opraviti v enem letu od premestitve.
- Se je javna uslužbenka zavezala opraviti preizkus znanja za vodenje prekrškovnega postopka in izdajo plačilnega naloga v šestih mesecih po sklenitvi delovnega razmerja.

Za obravnavano delovno mesto višji svetovalec veljavna sistemizacija FURS zahteva:

<sup>27</sup> Odločba Upravne enote Celje z dne 3. 4. 2019.

<sup>28</sup> Aneks sta na strani delodajalca podpisala načelnik Upravne enote Celje Damjan Vrečko in generalni direktor FURS Peter Grum.

<sup>29</sup> Pogodbo o zaposlitvi z dne 26. 1. 2023 je na strani FURS podpisala Natalija Radelj Mehle, vodja Urada za splošne zadeve.

<sup>30</sup> Odločba Natalije Radelj Mehle, vodje Urada za splošne zadeve, z dne 4. 4. 2023.

<sup>31</sup> Aneks z dne 3. 4. 2023 je podpisala Natalija Radelj Mehle, vodja Urada za splošne zadeve.

- Izobrazbo VII/1 (najmanj visoka strokovna/prva stopnja)
- 4 leta delovnih izkušenj za najnižji naziv višji svetovalec III
- Obvezno usposabljanje za imenovanje v naziv

Za obravnavano delovno mesto finančni izterjevalec višji svetovalec veljavna sistemizacija FURS zahteva:

- Izobrazbo VII/1 (najmanj visoka strokovna/prva stopnja)
- 2 leti delovnih izkušenj za najnižji naziv finančni izterjevalec višji svetovalec III
- Obvezno usposabljanje za imenovanje v naziv
- Strokovni izpit iz upravnega postopka druge stopnje
- Strokovni izpit po Zakonu o finančni upravi
- Preizkus znanja za vodenje prekrškovnega postopka in izdajo plačilnega naloga

Javna uslužbenka je diplomirana upravna organizatorica<sup>32</sup>. Delovne izkušnje izkazuje z delovno knjižico. Opravljen ima državni izpit iz javne uprave<sup>33</sup>, preizkus znanja za vodenje in odločanje v prekrškovnem postopku za šesto stopnjo izobrazbe<sup>34</sup>, strokovni izpit iz upravnega postopka po programu za višjo in visoko strokovno ter univerzitetno izobrazbo, ki obsega določbe splošnega upravnega postopka<sup>35</sup> in splošni strokovni izpit za opravljanje nalog finančne uprave<sup>36</sup>

Inšpektorica **pri obeh premestitvah vsebinskih nepravilnosti ne ugotavlja**. Institut premestitve je urejen v 147. do 152.a členu ZJU. Premestitev je mogoča na ustrezno delovno mesto, za katero javni uslužbenec izpolnjuje predpisane pogoje in ga je sposoben opravljati. Uradnika je načeloma mogoče trajno premestiti le na uradniško delovno mesto, ki se lahko opravlja v nazivu iste stopnje. Premestitev na željo oziroma s soglasjem javnega uslužbenca se izvede s sklenitvijo aneksa k pogodbi o zaposlitvi, ki ga, če gre za premestitev v drug organ, na strani delodajalca skleneta predstojnika obeh organov. V primeru premestitve iz enega v drug organ pri istem delodajalcu delovno razmerje ne preneha.

Inšpektorica ugotavlja, da je javna uslužbenka izpolnjevala pogoje prvega delovnega mesta (višja svetovalka) in da izpolnjuje pogoje svojega sedanjega delovnega mesta (finančni izterjevalec višji svetovalec).

Rok za opravo strokovnega izpita iz finančne izvršbe se javni uslužbenki še ni iztekel.

### III. 4 Veronika Vuk Vočanec (FU Ptuj)

#### III. 4. 1 Pojasnila FURS

FURS je poiasnila, da se je javna uslužbenka na prosto delovno mesto v FURS prijavila skupno na različnih uradih in vedno je bila vabljen na razgovor, kar pomeni, da je vsakokratna natečajna komisija ugotovila, da izpolnjuje pogoje za zaposlitev na delovnem mestu, ki se opravlja v uradniškem nazivu tretjega kariernega razreda. V enem javnem natečaju je bila izbrana kot najprimernejša kandidatka za zaposlitev, v drugem javnem natečaju se je med 31 kandidati izkazala kot četrta najbolj primerna kandidatka, v tretjem primeru pa je natečajno komisijo sama obvestila, da se osebnega razgovora ne namerava udeležiti in je torej odstopila od vloge za zaposlitev. Te okoliščine kažejo, da ni šlo za zaposlitev preko sorodstvenih vezi, saj je za zaposlitev legitimno kandidirala na različnih javnih natečajih in bila na enem tudi zakonito prepoznana kot najprimernejša kandidatka.

<sup>32</sup> Diploma  
2005.

z dne 17. 4. 2003 in potrdilo iste ustanove z dne 21. 4.

<sup>33</sup> Potrdilo Upravne akademije z dne 5. 7. 2005.

<sup>34</sup> Potrdilo Ministrstva za javno upravo z dne 24. 7. 2023.

<sup>35</sup> Potrdilo Univerze v Ljubljani, Fakultete za upravo z dne 1. 7. 2003.

<sup>36</sup> Potrdilo FURS z dne 8. 6. 2023.

Javna uslužbenka je pravočasno opravila vse zahtevane strokovne izpite, kar vnovič potrjuje njeno primernost za zaposlitev na FURS.

### III. 4. 2 Dejstva in ugotovitve inšpektorice

Javna uslužbenka je bila po predhodno izvedenem javnem natečaju izbrana kot najbolj usposobljena kandidatka za zasedbo delovnega mesta **finančni kontrolor svetovalec v Oddelku za DDV in drugo obdavčitev na FU Ptuj**.<sup>37</sup> Iz končnega poročila natečajne komisije je razvidno, da se je na javni natečaj prijavilo 36 kandidatov, od katerih:

- Je takoj na začetku odpadlo 17 kandidatov, od tega jih 15 ni izpolnjevalo formalnih pogojev, dva pa sta odstopila.
- So bili v 1. fazi izbirnega postopka (ekonomska smer izobrazbe, zaključena najmanj na stopnji, ki je zahtevana kot pogoj za zasedbo delovnega mesta kot prednost pri izbiri) izločeni štirje kandidati.
- Se je v 2. fazo izbirnega postopka (pisni preizkus znanja) uvrstilo 8 kandidatov. Štirje kandidati so prostovoljno odstopili od pisnega preizkusa, trije kandidati pa se ga niso udeležili in tudi niso opravičili svoje odsotnosti.
- Se je v 3. fazo izbirnega postopka (osebni razgovor ob pogoju, da so na pisnem preizkusu dosegli vsaj osem točk) uvrstilo pet kandidatov; največ točk med njimi je dosegla Veronika Vuk Vočanec.<sup>38</sup>

Odločba o imenovanju v naziv IX. stopnje finančni kontrolor svetovalec III je bila javni uslužbenki izdana 5. 4. 2022.<sup>39</sup> Izrek odločbe določa, da začne naziv učinkovati z dne nastopa dela na FURS. Pripadajoča pogodba o zaposlitvi je bila sklenjena 11. 4. 2022, kar je tudi datum nastopa dela javne uslužbenke.<sup>40</sup>

Skladno s 15. členom pogodbe o zaposlitvi:

- Se je javna uslužbenka zavezala opraviti usposabljanje za imenovanje v naziv v enem letu od sklenitve pogodbe o zaposlitvi.
- Je javna uslužbenka dolžna opraviti strokovni izpit iz upravnega postopka druge stopnje v treh mesecih od sklenitve delovnega razmerja.
- Splošni strokovni izpit za opravljanje nalog finančne uprave je dolžna opraviti v šestih mesecih od sklenitve delovnega razmerja.
- Strokovni izpit za finančni nadzor I. stopnje je dolžna opraviti v enem letu od sklenitve delovnega razmerja.
- Se je javna uslužbenka zavezala opraviti preizkus znanja za vodenje prekrškovnega postopka in izdajo plačilnega naloga v šestih mesecih po sklenitvi delovnega razmerja.

Za obravnavano delovno mesto finančni kontrolor svetovalec veljavna sistemizacija FURS zahteva:

- Izobrazbo VII/1 (najmanj visoka strokovna/prva stopnja)
- 2 leti delovnih izkušenj za najnižji naziv finančni kontrolor svetovalec III
- Obvezno usposabljanje za imenovanje v naziv
- Strokovni izpit iz upravnega postopka druge stopnje
- Strokovni izpit po Zakonu o finančni upravi
- Preizkus znanja za vodenje prekrškovnega postopka in izdajo plačilnega naloga

<sup>37</sup> Sklep Andreja Verhovnika Marovška, direktorja urada z dne 21. 2. 2022.

<sup>38</sup> Končno poročilo z dne 10. 2. 2022.

<sup>39</sup> Odločba Andreja Verhovnika Marovška, direktorja urada z dne 5. 4. 2022.

<sup>40</sup> Pogodbo o zaposlitvi je na strani FURS sklenil Andrej Verhovnik Marovšek, direktor urada.



Javna uslužbenka je diplomirana ekonomistka (visokošolski strokovni študij)<sup>41</sup> in magistrica ekonomskih in poslovnih ved (magistrska izobrazba 2. stopnje)<sup>42</sup>, ki ni v kazenskem postopku<sup>43</sup> in ni ji bila izrečena kazenska sankcija<sup>44</sup>. Delovne izkušnje izkazuje z Izpisom zavarovanj v Republiki Sloveniji.<sup>45</sup> Opravljeno ima obvezno usposabljanje za imenovanje v naziv (na daljavo)<sup>46</sup>, splošni strokovni izpit za opravljanje nalog finančne uprave<sup>47</sup>, strokovni izpit za finančni nadzor I. stopnje<sup>48</sup>, strokovni izpit iz upravnega postopka druge stopnje<sup>49</sup> in preizkus znanja za vodenje in odločanje v prekrškovnem postopku za šesto raven izobrazbe<sup>50</sup>.

Inšpektorica **nepravilnosti ne ugotavlja**. Javni natečaj je bil objavljen in izbirni postopek se je izvedel skladno 61. do 63. členom ZJU. Javna uslužbenka izpolnjuje pogoje svojega delovnega mesta oz. naziva.

### III. 5 Pristojne osebe delodajalca

Inšpektorica je preverila še pristojnost odločevalcev v zadevi.

Inšpektorica ugotavlja, da iz predložene dokumentacije izhaja, da so odločitve sprejele osebe, ki so bile pristojne za izvrševanje pravic in dolžnosti delodajalca. Inšpektorica **predlaga, da se uporablja predpisana terminologija iz 33. in 34. člena ZJU, da se torej te osebe navajajo in podpisujejo s funkcijo, v svojstvu katere so sprejele posamično odločitev pri izvrševanju pravic in dolžnosti delodajalca, torej bodisi kot »generalni direktor« (ki je naziv predstojnika FURS) bodisi kot »vodja kadrovskega poslovanja«** (ki je zakonski naziv pooblaščenca oz. celo poseben institut; siceršnji položaj ali uradniški naziv pooblaščenca, npr. »direktor urada«, je manj ustrezen, saj ne odraža specialne vloge<sup>51</sup>).

Odločitve v izbirnih postopkih so sprejele natečajne komisije. Člani natečajnih komisij so se v svojih odločitvah navajali oz. podpisovali kot »predsednik natečajne komisije«, »članica«, ipd., kar je ustrezno.

---

<sup>41</sup> Diploma fakultete z dne 21. 8. 2007 in potrdilo iste ustanove z dne 3. 2. 2022.

<sup>42</sup> Diploma z dne 10. 12. 2015 in potrdilo iste ustanove z dne 3. 2. 2022.

<sup>43</sup> Potrdilo Okrajnega sodišča na Ptuju z dne 4. 2. 2022.

<sup>44</sup> Potrdilo Ministrstva za pravosodje z dne 10. 2. 2022.

<sup>45</sup> Izpis ZPIZ z dne 3. 2. 2022.

<sup>46</sup> Potrdilo Ministrstva za javno upravo z dne 14. 6. 2022.

<sup>47</sup> Potrdilo FURS z dne 19. 9. 2022.

<sup>48</sup> Potrdilo FURS z dne 16. 11. 2022.

<sup>49</sup> Potrdilo Ministrstva za javno upravo z dne 27. 5. 2022.

<sup>50</sup> Potrdilo Ministrstva za javno upravo z dne 4. 10. 2022.

<sup>51</sup> Podobno se tudi člani raznih komisij (natečajna komisija, komisija za preizkus ocene, komisija za spremljanje poskusnega dela javnega uslužbenca, ...) navajajo in podpisujejo kot »predsednik/član ... komisije«, člani Komisije Vlade Republike Slovenije za pritožbe iz delovnega razmerja kot »predsednik/član senata«, ipd.

#### IV. Ukrepi inšpektorice za sistem javnih uslužbencev

Na podlagi prvega odstavka 182. člena Zakona o javnih uslužbencih inšpektorica **predlaga** **generalnemu direktorju** kot predstojniku:

- *Da se v bodoče odločevalci navajajo in podpisujejo s funkcijo, v svojstvu katere so sprejeli določeno odločitev pri izvrševanju pravic in dolžnosti delodajalca, torej bodisi kot »generalni direktor« (predstojnik FURS - 33. člen ZJU) bodisi kot »vodja kadrovskega poslovanja« (34. člen ZJU).*

#### V. Pouk o pravnem sredstvu

Predstojnik lahko poda ugovor zoper ta zapisnik v roku osmih dni po vročitvi zapisnika. Pisni ugovor se lahko vloži neposredno pri Inšpektoratu za javni sektor, Tržaška 21, 1000 Ljubljana ali pošlje priporočeno po pošti. O ugovoru bo odločil minister za javno upravo.

Na podlagi 23. člena Zakona o upravnih taksah za ugovor zoper ta zapisnik ni treba plačati upravne takse.

Mag. Marija Tancek  
inšpektorica višja svetnica  
inšpektorica za sistem javnih uslužbencev

Poslano:

1. Finančna uprava Republike Slovenije, Peter Grum, generalni direktor: [gfu.fu@gov.si](mailto:gfu.fu@gov.si)
2. Ministrstvo za finance: [gp.mf@gov.si](mailto:gp.mf@gov.si)
3. Ministrstvo za javno upravo, minister za finance v funkciji ministra za javno upravo  
Klemen Boštjančič: [gp.mju@gov.si](mailto:gp.mju@gov.si)