



Številka: 0611-167/2023/14

Datum: 27. 11. 2023

Na 43.b člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (ZSPJS) (Uradni list RS, št. 108/09 - uradno prečiščeno besedilo, 107/09 - odl. US, 98/09 - ZIUZGK, 13/10, 59/10, 85/10, 94/10 - ZIU, 107/10, 35/11 - ORZSPJS49a, 110/11 - ZDIU12, 27/12 - odl. US, 40/12 - ZUJF, 104/12 - ZIPRS1314, 46/13, 46/13 - ZIPRS1314-A, 101/13 - ZIPRS1415, 50/14, 25/14 - ZFU, 95/14 - ZUPPJS15, 82/15, 90/15 - ZUPPJS16, 88/16 - ZUPPJS17, 23/17 - ZDOdv, 67/17, 84/18, 75/19 - ZUPPJS2021, 49/20 - ZIUZEOP, 61/20 - ZIUZEOP-A, 152/20 - ZZUOOP, 175/20 - ZIUOPDVE, 15/21 - ZDUOP, 112/21 - ZNUPZ, 206/21 - ZDUPŠOP, 204/21, 17/22 - skl. US, 52/22 - odl. US, 139/22, 72/23 - odl. US) izdaja mag. Marija Tancek, inšpektorica za sistem javnih uslužbencev, v postopku **inšpekcijskega nadzora v Srednji trgovski in aranžerski šoli Ljubljana, Poljanska cesta 28a, Ljubljana**, ki jo zastopa ravnateljica Elizabeta Hernaus Berlec, naslednji

Z A P I S N I K O I N Š P E K C I J S K E M N A D Z O R U

Vsebina

I. Inšpekcijski nadzor	2
II. Razlog inšpekcijskega nadzora	2
III. Ugotovitve inšpektorice za sistem javnih uslužbencev	2
III. 1 Navedbe javnega zavoda	3
III. 2 Delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela za leto 2021	3
III. 2. 1 Dejstva	3
III. 2. 1. 1 Anica Hočevar	5
III. 2. 2 Pravna podlaga	6
III. 2. 3 Ugotovitve inšpektorice	6
III. 3 Delovna uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu za leto 2021	7
III. 3. 1 Dejstva	7
III. 3. 1. 1 Branka Gabrenja Müller	8
III. 3. 1. 2 Reprezentativnost Sindikata VIR STRŠ	8
III. 3. 2 Pravna podlaga	10
III. 3. 3 Ugotovitve inšpektorice	11
IV. Ukrepi inšpektorice za sistem javnih uslužbencev	13
V. Pouk o pravnem sredstvu	13

I. Inšpekcijski nadzor

Inšpektorica za sistem javnih uslužbencev mag. Marija Tancek, inšpektorica višja svetnica, je v javnem zavodu Srednja trgovska in aranžerska šola Ljubljana (javni zavod) opravila inšpekcijski nadzor na podlagi določb ZSPJS.

Inšpekcijski nadzor je inšpektorica opravila 13. 11. 2023 v prostorih Inšpektorata za javni sektor, Tržaška 21, Ljubljana, in istega dne izdala Osnutek Zapisnika o inšpekcijskem nadzoru. Osnutek zapisnika je bil posredovan javnemu zavodu. Javni zavod je navedel, da na točke I., II., III. 1, III. 2, IV. in V. nima posebnih pripomb. Bistvene pripombe javnega zavoda je inšpektorica upoštevala oz. se do njih opredelila v ustreznih vsebinskih točkah tega zapisnika.

Ustanovitelj javnega zavoda je Republika Slovenija. Od 1. 8. 2016 ga zastopa Elizabeta Hernaus Berlec.¹

V javnem zavodu je bilo na dan 1. 1. 2021 zaposlenih 50 javnih uslužbencev, na dan 31. 12. 2021 pa 53 javnih uslužbencev.²

II. Razlog inšpekcijskega nadzora

Inšpektorat za javni sektor je od novembra 2021 do aprila 2023 prejel več prijav, ki navajajo nepravilnosti pri izplačilih delovne uspešnosti v javnem zavodu. Prihrankov za izplačilo povečanega obsega dela naj bi javni zavod ne imel, ravno tako ne sredstev iz naslova tržne dejavnosti. Izvajal naj bi neprekinjena izplačila 20 % obsega povečanega dela enim in istim zaposlenim. Izplačila iz naslova tržne dejavnosti naj bi izvajal brez soglasja sindikata.

III. Ugotovitve inšpektorice za sistem javnih uslužbencev

Inšpektorica je v okviru svojih pristojnosti v javnem zavodu opravila nadzor nad delovno uspešnostjo iz naslova povečanega obsega dela za leto 2021 (brez povečane učne obveznosti, tj. brez šifer izplačila D070 in D071) na splošno in pri javnem uslužbencu z najvišjim izplačilom ter nad delovno uspešnostjo iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu za leto 2021 na splošno in pri javnem uslužbencu z najvišjim izplačilom. Pri obeh javnih uslužbencih sta bila kontrolirana mesec z najvišjim izplačilom in mesec z najnižjim izplačilom.

Javni zavod je bil pozvan za dostavo točno določene dokumentacije in vse za zadevo pomembne dokumentacije, s katero razpolaga. Javni zavod je nekaj točno določene dokumentacije poslal šele po naknadnem pozivu. Pri tem je navajal, da je v prvotno zahtevani dokumentacijo po njegov mnenju prišlo do pomote pri zapisu letnice in da je upošteva predmet nadzora predložil samo del finančnega načrta (in ne celotnega finančnega načrta). Javni zavod je brez posebnega poziva inšpektorice podal obširne navedbe glede osebe, ki je po njegovem mnenju podala prijavo. Po drugi strani javni zavod ni predložil zapisnika Inšpektorata Republike Slovenije za delo (IRSD), ki se nanaša na vprašanje reprezentativnosti Sindikata VIR Srednje trgovske šole Ljubljana (Sindikata VIR STRŠ) in ravno tako ni predložil dokumenta, s katerim je Sindikat VIR STRŠ leta 2020 zavrnil soglasje k višini sredstev delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu (tržne delovne uspešnosti). Gre za dokumentacijo, ki se neposredno nanaša na predmet inšpekcijskega nadzora in očitane nepravilnosti, ki so bile javnemu zavodu sporočene v obvestilu o uvedbi inšpekcijskega nadzora. Gre za dokumentacijo, ki je javnemu zavodu poznana in v

¹ Podatki AJPEŠ na dan izdaje Osnutka Zapisnika o inšpekcijskem nadzoru.

² Podatek javnega zavoda v dopisu z dne 18. 8. 2023. Program dela za leto 2021 navaja delno drugačen podatek, in sicer, da je bilo na dan 1. 1. 2021 zaposlenih 52 strokovnih in tehničnih delavcev.

njegovi posesti, in bi jo skladno s pozivom inšpektorice javni zavod torej moral predložiti. Zato ne drži navedba javnega zavoda, da te dokumentacije ni predložil iz razloga, ker je inšpektorica ni zahtevala. Nadalje je javni zavod oporekal dokazni moči zapisnika IRSD, saj naj bi šlo za vmesni delovni akt, ki ni javno dostopna listina in naj bi tukajšnji organ ne imel pooblastil ali interesa, da vpogleda ali celo tiska delovne verzije dokumentov drugih organov. Ne glede na to pa je javni zavod v tem postopku posredoval svoje pripombe, ki jih je podal na zapisnik IRSD.

Inšpektorica pojasnjuje, da je zapisnik IRSD uradni dokument, izdan v inšpekcijskem postopku, ki ne predstavlja morebitnega delovnega osnutka v smislu izjeme po Zakonu o dostopu do informacij javnega značaja. Na podlagi 43.c člena ZSPJS ima inšpektorica pooblastilo vstopiti v prostore javnega zavoda in vpogledati v vso dokumentacijo in v evidence podatkov v zvezi s plačami javnih uslužbencev. Pooblastilo inšpektorice torej ni izvedeno zgolj na javno dostopne listine, kar zatrjuje javni zavod. Po isti določbi mora javni zavod inšpektorici zagotoviti pogoje za delo in informacije, potrebne za izvedbo inšpekcijskega nadzora. Inšpektorica ima tudi pooblastilo pridobiti in uporabljati osebne in druge podatke iz uradnih evidenc in drugih zbirk podatkov, ki so potrebni za izvedbo inšpekcijskega nadzora. Poleg navedenih ima inšpektorica tudi vsa pooblastila inšpektorja, ki jih določa 19. člen Zakona o inšpekcijskem nadzoru (ZIN)³.

Inšpektorica je po uradni dolžnosti:

- Iz aplikacije AJPES za javni zavod pridobila Letno poročilo 2020 in Letno poročilo 2021⁴.
- Od IRSD pridobila podatke in listine glede vprašanja (nepriznavanja) reprezentativnosti Sindikata VIR STRŠ.

III. 1 Navedbe javnega zavoda

Javni zavod je v svojem dopisu z dne 18. 8. 2023 oporekal prijavam ter želel pridobiti prijave oz. vsebino podanih prijav. Navaja, katera oseba je po njegovem vedenju podala prijavo, in opisuje dejanja oz. načine, s katerimi, navajamo: »zasleduje maksimizacijo škode, ki bi jo s svojimi ravnanji lahko povzročila našemu zavodu« in »porablja vaš in naš čas in sredstva«.

Inšpektorica pojasnjuje, da so inšpekcijski postopki namenjeni odkrivanju nezakonitosti in odpravljanju nezakonitosti. Kljub podani prijavi se inšpekcijski postopki uvedejo po uradni dolžnosti in s poglobitnim namenom varovanja javne koristi. Inšpektor na podano prijavo ni vezan. Inšpekcijski zavezanec v relaciji do prijavitelja sploh ne nastopa. Nadalje je skladno s 16. členom ZIN inšpektor dolžan tudi varovati tajnost vira prijave in vira drugih informacij, na podlagi katerih opravlja inšpekcijski nadzor. Inšpektorica je na navedeno javni zavod predhodno že opozorila.

III. 2 Delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela za leto 2021

III. 2. 1 Dejstva

Javni zavod je v dopisu z dne 18. 8. 2023 pojasnil, da so bila vsa izplačana sredstva izplačana v skladu z ZSPJS in področno uredbo. Zakonodaja je jasna, izplačila izvajajo za dejansko povečan obseg dela. Sredstva, ki jih izplačajo, so vsako leto nižja od prihrankov. Za leto 2021 (tj. del šolskega leta 2020/21 in del šolskega leta 2021/22) je bil povečan obseg dela izplačan skupno 18 javnim uslužbencem, bruto strošek na povprečnega prejemnika je 1.711,52 EUR letno. Morebitna izplačila enim in istim javnim uslužbencem ne bi smela biti problematična. Dogovore sklepajo za posamezno šolsko leto, kot je v skladu s šolskimi deli organizirano poslovanje javnega zavoda. Po izteku posameznega plačnega obdobja predstojnik presodi, ali izvedeno delo presega

³ Uradni list RS, št. 43/07 - uradno prečiščeno besedilo, 40/14.

⁴ Javni zavod je sicer predložil Letno poročilo 2021, vendar je predložil verzijo, ki je svet javnega zavoda še ni obravnaval. Ker je na AJPES-u objavljena verzija, sprejeta na svetu javnega zavoda, je inšpektorica upoštevala to verzijo.

pričakovane rezultate v posameznem mesecu (upoštevaje pogodbo o zaposlitvi in delovne naloge). Če da, s sklepom odloči o višini delovne uspešnosti. Odloča se individualno, na podlagi dejanskih obremenitev in kakovosti izvajanja nalog in samo, če je na ta način mogoče zagotoviti racionalnejše izvajanje nalog.

Iz seznama javnega zavoda z dne 7. 8. 2023: »Izplačana delovna uspešnost za leto 2021« je razvidno, da je bila delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela izplačana 18 javnim uslužbencem. Najvišje izplačilo je prejela Anica Hočevar (6.782,80 EUR⁵) in najnižje izplačilo sta prejela Branka Gabrenja Müller in Bojan Žust (108,00 EUR).

Preglednica 1: *Podatki o razpoložljivih in izplačanih sredstvih za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela (brez povečane učne obveznosti) za leto 2021 (Vir: javni zavod)*⁶

jan-dec 2021	Prihranki - boleznine refundacije, neplačane odsotnosti drugi bto	Prihranki- nezasedena delovna mesta	Prihranki skupaj	Razpoložljiva sredstva za izplačilo	Izplačana sredstva (drugi bto)
JAN.DEC. 2021	22.613,10	28.670,51	51.283,61	51.283,61	37.382,23

Javni zavod je v preglednici »Izplačana delovna uspešnost za leto 2021« z dne 7. 8. 2023 navedel, da znesek izplačanih sredstev delovne uspešnosti (drugi bto): **37.382,23 EUR zajema tako povečan obseg dela kot tudi tržno dejavnost (slednja je bila izplačana v višini 1.391,36 EUR bruto oz. 1.615,37 EUR bbto)**. Preglednica 1 zgoraj pa navaja, da znesek 37.382,23 EUR predstavlja zgolj delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela (brez povečane učne obveznosti).

Javni zavod je glede neskladja pojasnil, da gre za isti znesek.⁷

⁵ Po podatkih javnega zavoda je bilo najvišje izplačilo za marec 2021 in najnižje izplačilo za junij 2021. Inšpektorica ugotavlja, da je merodajni znesek, tj. bruto znesek, v obeh primerih enak.

⁶ Ravnateljica je podala tudi pisno izjavo, da so bila sredstva iz naslova nezasedenih delovnih mest zagotovljena v finančnem načrtu javnega zavoda.

⁷ Dopis z dne 6. 9. 2023.

III. 2. 1. 1 Anica Hočevnar

Javna uslužbenka je v letu 2021 imela pogodbo o zaposlitvi sklenjeno za nedoločen čas, za DM pomočnica ravnateljice svetovalka (D027020⁸) in določen je imela 45. plačni razred.⁹

Javna uslužbenka je z ravnateljico sklenila dva dogovora o povečanem obsegu dela za leto 2021, prvega za obdobje 1. 9. 2020 do 30. 6. 2021 in drugega za obdobje 1. 9. 2021 do 30. 6. 2022. Oba sta bila sklenjena za naloge: strokovna dela, ki so povezana s pedagoškim procesom, delo z dijaki tujci, covid-19.¹⁰

Za marec in junij 2021 je bil javni uslužbenki izdan sklep o določitvi delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela v višini 20 % osnovne plače, oba za opravljeno delo: strokovna dela, ki so povezana s pedagoškim procesom, delo z dijaki tujci, povečan obseg zaradi covid-19, ki presega pričakovane rezultate dela.¹¹

Plača za marec in junij 2021 je bila obračunana in izplačana za 45. plačni razred in 20 % delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela (D020) – obakrat znesek 494,68 EUR.

⁸ Podatki o DM iz Kataloga funkcij, delovnih mest in nazivov, URL: <https://www.gov.si/teme/placni-sistem/>, dostop na dan izdaje Osnutka Zapisnika o inšpekcijskem nadzoru:

D027020	POMOČNIK RAVNATELJA	VII/2	1	POMOČNIK RAVNATELJA SVETNIK	40	45	01.01.2009	07.12.2018
D027020	POMOČNIK RAVNATELJA	VII/2	1	POMOČNIK RAVNATELJA SVETNIK	43	48	08.12.2018	31.12.2022
D027020	POMOČNIK RAVNATELJA	VII/2	1	POMOČNIK RAVNATELJA VIŠJI SVETNIK	45	50	01.01.2023	31.03.2023
D027020	POMOČNIK RAVNATELJA	VII/1	1	POMOČNIK RAVNATELJA VIŠJI SVETNIK	46	51	01.04.2023	
D027020	POMOČNIK RAVNATELJA	VII/2	2	POMOČNIK RAVNATELJA SVETOVALEC	37	42	01.01.2009	07.12.2018
D027020	POMOČNIK RAVNATELJA	VII/2	2	POMOČNIK RAVNATELJA SVETOVALEC	40	45	08.12.2018	31.12.2022
D027020	POMOČNIK RAVNATELJA	VII/2	2	POMOČNIK RAVNATELJA SVETNIK	43	48	01.01.2023	31.03.2023
D027020	POMOČNIK RAVNATELJA	VII/2	2	POMOČNIK RAVNATELJA SVETNIK	44	49	01.04.2023	
D027020	POMOČNIK RAVNATELJA	VII/2	3	POMOČNIK RAVNATELJA MENTOR	35	40	01.01.2009	07.12.2018
D027020	POMOČNIK RAVNATELJA	VII/2	3	POMOČNIK RAVNATELJA MENTOR	37	42	08.12.2018	31.12.2022
D027020	POMOČNIK RAVNATELJA	VII/2	3	POMOČNIK RAVNATELJA SVETOVALEC	40	45	01.01.2023	31.03.2023
D027020	POMOČNIK RAVNATELJA	VII/2	3	POMOČNIK RAVNATELJA SVETOVALEC	41	46	01.04.2023	
D027020	POMOČNIK RAVNATELJA	VII/2	4	POMOČNIK RAVNATELJA MENTOR	37	42	01.01.2023	31.03.2023
D027020	POMOČNIK RAVNATELJA	VII/2	4	POMOČNIK RAVNATELJA MENTOR	38	43	01.04.2023	

⁹ Pogodba o zaposlitvi z dne 1. 12. 2009 z aneksi 1-4.

¹⁰ Dogovora z dne 28. 8. 2020 in 27. 8. 2021. Inšpektorica glede naloge »covid-19«, ki je, tako kot ostale naloge, opredeljena ohlapno, ugotavlja, da je bila epidemija nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19) je bila na območju Republike Slovenije v letu 2021 razglašena samo do 16. 6. 2021.

¹¹ Sklepa ravnateljice Elizabete Hernaus Berlec z dne 31. 3. 2021 in 30. 6. 2021.

III. 2. 2 Pravna podlaga

Plača je sestavljena iz osnovne plače, dela plače za delovno uspešnost in dodatkov (5. člen ZSPJS). Del plače za delovno uspešnost je tisti del plače, ki ga lahko prejme javni uslužbenec za nadpovprečno uspešno opravljeno delo v določenem obdobju (14. točka 2. člena ZSPJS).

Javnemu uslužbencu se lahko izplača del plače za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela za opravljeno delo, ki presega pričakovane rezultate dela v posameznem mesecu, če je na ta način mogoče zagotoviti racionalnejše izvajanje nalog uporabnika proračuna. Pisno odločitev o povečanem obsegu dela in plačilu delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela sprejme predstojnik oziroma direktor uporabnika proračuna za posamezni mesec na podlagi pisnega dogovora med javnim uslužbencem in predstojnikom oziroma direktorjem ali javnim uslužbencem, pooblaščenim za organizacijo dela, ki ga lahko skleneta za daljše obdobje (prvi odstavek 22e. člena ZSPJS).

Višina dela plače za plačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela, ki se opravi pri opravljanju rednih delovnih nalog uporabnika proračuna ali projekta, načrtovanega v okviru sprejetega finančnega načrta uporabnika proračuna lahko znaša za javnega uslužbenca največ 20 odstotkov osnovne plače (4. člen Uredbe o delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za javne uslužbenca¹²).

Določitev in izplačilo dela plače za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela je že vse od uveljavitve nove plačne zakonodaje v letu 2008 vezano na obstoj posebnih, namenskih virov sredstev. Tako je plačilo te delovne uspešnosti mogoče le v primeru obstoja prihrankov sredstev za plače, in sicer nastalih zaradi odsotnosti javnih uslužbenec ali zaradi nezasedenih delovnih mest (prvi odstavek 22d. člena ZSPJS in 1. točka 3. člena izvedbene uredbe) ali iz sredstev projekta, ki so predvidena v finančnem načrtu uporabnika proračuna (1. točka 3. člena izvedbene uredbe).

III. 2. 3 Ugotovitve inšpektorice

Inšpektorica ugotavlja, da je za leto 2021 javni zavod glede na predložene podatke ostal v okviru dovoljenega skupnega obsega financiranja povečanega obsega dela. Glede stališča javnega zavoda, da izplačila enim in istim javnim uslužbencem niso problematična, inšpektorica napotuje na opozorilo ministrstva, pristojnega za področje plač v javnem sektorju in uslužbenki sistem. Ministrstvo za javno upravo je izpostavilo, da se morebitni kadrovski primanjkljaj, ki je posledica nezasedenih delovnih mest, v okviru povečanega obsega dela (torej s prerazporeditvijo nalog med ostale sodelavce) ne more reševati trajno, posebej v primeru, ko so izpolnjeni pogoji za novo zaposlitev.¹³ Vsekakor zakonodajalec ni imel namena omogočiti trajnega povečanje obsega dela posameznega javnega uslužbenca (in njegove plače).

Inšpektorica glede kontrolirane javne uslužbenke nepravilnosti ne ugotavlja. Za povečan obseg dela za leto 2021 sta bila predhodno sklenjena pisna dogovora in po opravljenem delu sta bila izdana mesečna sklepa. Izplačilo je bilo skladno z izdanima sklepoma in ostalo je v okviru zakonsko predpisane meje (20 % osnovne plače javnega uslužbenca).

¹² Uradni list RS, št. 53/08 in 89/08.

¹³ Dopis z dne 7. 10. 2020: *Upoštevanje prihrankov kot vira sredstev za izplačevanje delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega del*. URL: <https://www.gov.si teme/placni-sistem/>, dostop na dan izdaje
Osnutka Zapisnika o inšpekcijskem nadzoru.

III. 3 Delovna uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu za leto 2021

III. 3. 1 Dejstva

Javni zavod je v dopisu z dne 18. 8. 2023 pojasnil, da je vsa sredstva izplačal v skladu z ZSPJS, področno uredbo in področnim pravilnikom o določitvi obsega sredstev za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu. Prvi odstavek 22.k člena ZSPJS ne predvideva soglasja sindikata, ampak samo predhodno dogovarjanje s sindikatom, in to samo reprezentativnim. V javnem zavodu pogoj reprezentativnega sindikata izpolnjuje sindikat SVIZ. S tem sindikatom javni zavod vsako leto sklene dogovor o višini sredstev, namenjenih izplačilu delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu. Na podlagi načrta poslovanja za posamezno leto javni zavod pripravi plan za določitev dovoljenega obsega sredstev in na tej podlagi izvede dogovor z reprezentativnim sindikatom in z njim sklene dogovor. Na podlagi dejansko izvedenih storitev javnih uslužbencev za javni zavod predstojnik odloči o višini izplačila. Odločanje je individualno, na podlagi posameznikovega dejanskega izvajanja dela. Izplačila so po izvedenih delih in neposredno po izvedbi del.

Preglednica 3: Podatki iz Izkaza prihodkov in odhodkov določenih uporabnikov - po vrstah dejavnosti za leto 2020 (v EUR brez centov)

Naziv podskupine kontov	Oznaka za AOP	Znesek	
		Prihodki in odhodki za izvajanje javne službe	Prihodki in odhodki od prodaje blaga in storitev na trgu
Presežek prihodkov obračunskega obdobja z upoštevanjem davka od dohodka	691	128.985	11.465
Presežek odhodkov obračunskega obdobja z upoštevanjem davka od dohodka	692	0	0
Presežek prihodkov iz prejšnjih let, namenjen pokritju odhodkov obračunskega obdobja	693	0	0

Preglednica 4: Podatki iz Izkaza prihodkov in odhodkov določenih uporabnikov - po vrstah dejavnosti za leto 2021 (v EUR brez centov)

Naziv podskupine kontov	Oznaka za AOP	Znesek	
		Prihodki in odhodki za izvajanje javne službe	Prihodki in odhodki od prodaje blaga in storitev na trgu
Presežek prihodkov obračunskega obdobja z upoštevanjem davka od dohodka	691	35.967	6.172
Presežek odhodkov obračunskega obdobja z upoštevanjem davka od dohodka	692	0	0
Presežek prihodkov iz prejšnjih let, namenjen pokritju odhodkov obračunskega obdobja	693	0	0

Svet javnega zavoda je **Plan dela, finančni in kadrovski načrt za leto 2021** potrdil 27. 1. 2021. Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport je soglasje podalo 23. 3. 2021.

Ravnateljica Elizabeta Hernaus Berlec in SVIZ Srednja trgovska šola sta 22. 10. 2021 sklenila **predhodni dogovor**, kjer sta na podlagi plana prihodkov in odhodkov, ki se nanaša na tržno dejavnost za leto 2021¹⁴ in na podlagi obrazca Elementi za določitev dovoljenega sredstev za uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu za leto 2021 – plan določila 10.000,00 EUR kot višino sredstev za izplačilo tržne delovne uspešnosti za leto 2021.

¹⁴ Predvidenih 10.000 EUR na postavki Tržna dejavnost – Prihodki minus odhodki v obrazcu Načrt prihodkov in odhodkov po obračunskem načelu za leto 2021.

Svet javnega zavoda je **Letno poročilo za leto 2021** sprejel 28. 2. 2022. Letno poročilo na strani 59 vsebuje obrazec Elementi za določitev dovoljenega sredstev za uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu za leto 2021. Dovoljeni obseg sredstev znaša 4.114,00 EUR.

Glede tržne dejavnosti javnega zavoda Letno poročilo 2021 vsebuje sledeče podatke, navajamo: »Javni zavod ustvarja prihodke na trgu predvsem iz naslova izobraževanja ob delu, raznih tečajev, delavnic in dvojnikov spričeval. V sklepu Vlade RS o ustanovitvi javnega vzgojno-izobraževalnega zavoda Srednja trgovska šola Ljubljana izhaja, da sodi v področje javne službe samo srednješolsko poklicno in strokovno izobraževanje, medtem ko je izobraževanje odraslih v sklepu opredeljeno kot druga dejavnost, zato izobraževanje odraslih evidentiramo kot tržno dejavnost.«

Iz seznama javnega zavoda z dne 7. 8. 2023: »Izplačana delovna uspešnost za leto 2021« je razvidno, da je bila tržna delovna uspešnost izplačana 30 javnim uslužbencem in v znesku 1.391,36 EUR (bruto) oz. 1.615,37 EUR (drugi bruto). Najvišje skupno izplačilo je prejela Branka Gabrenja Müller (360,72 EUR¹⁵) in najnižje skupno izplačilo sta prejeli Sonja Lama in Mojca Velkovrh Slunečko (2,27 EUR). Ravnateljica izplačila ni prejela.

III. 3. 1. 1 Branka Gabrenja Müller

Javni uslužbenki je bila tržna delovna uspešnost (D030) obračunana in izplačana:

- Pri plači za maj 2021 194,55 EUR na delovnem mestu učitelj višji svetnik in 21,88 EUR na delovnem mestu učitelj praktičnega pouka višji svetnik.
- Pri plači za november 30,41 EUR na delovnem mestu učitelj višji svetnik in 5,66 EUR na delovnem mestu učitelj praktičnega pouka višji svetnik.¹⁶

Izplačili sta bili izvedeni na podlagi dveh obračunov opravljenega dela – izobraževanje odraslih, ki ju je pripravila javna uslužbenka in potrdila ravnateljica:

- Obračun z dne 28. 5. 2021 se nanaša na izpite na daljavo 12 kandidatov v skupnem trajanju 12 ur (skupna vrednost 251,28 EUR), opravljenih v obdobju od januarja do maja 2021 (pet mesecev).
- Obračun z dne 1. 12. 2021 se nanaša na izpita na daljavo dveh kandidatov v skupnem trajanju dveh ur (skupna vrednost 41,88 EUR), opravljena novembra 2021 (en mesec).

Javni zavod je pojasnil, da se obseg izplačila določi kot zmnožek vrednosti posamezne storitve (po ceniku, ki ga letno potrjuje svet javnega zavoda) in potrjeni količini opravljenih storitev. Izplačilo se izvede na podlagi prejetih poročil.¹⁷

III. 3. 1. 2 Reprezentativnost Sindikata VIR STRŠ

IRSD je v javnem zavodu opravil inšpekcijski nadzor glede nepriznavanja reprezentativnosti Sindikata VIR STRŠ, o čemer je 19. 11. 2021 in 1. 12. 2021 izdal **Zapisnik o opravljenem inšpekcijskem nadzoru** in 6. 12. 2021 je izdal Popravek in dopolnitev tega zapisnika. V zapisniku je IRSD ugotovil, da Sindikat VIR STRŠ izpolnjuje lastnost reprezentativnosti v javnem zavodu. Sindikat VIR STRŠ je organizacijska oblika oz. podružnica Sindikata delavcev v vzgojni, izobraževalni in raziskovalni dejavnosti (Sindikat VIR), ki je samostojna pravna oseba. Sindikat VIR deluje pod okriljem Zveze svobodnih sindikatov Slovenije (ZSSS). Sindikat VIR STRŠ ima lastnost reprezentativnosti v javnem zavodu na podlagi 8. člena, prvega odstavka 10. člena Zakona o reprezentativnosti sindikatov (ZRSin) ter sedmega odstavka 10. člena Zakona o delovnih razmerjih (ZDR-1), in prav tako iz uradnega seznama reprezentativnih sindikatov, ki ga vodi Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, javno dostopnih spletnih

¹⁵ Po podatkih javnega zavoda je bilo najvišje izplačilo za maj 2021 in najnižje izplačilo za november 2021.

¹⁶ Javna uslužbenka je imela na obeh delovnih mestih določen enak, 46. plačni razred.

¹⁷ Dopis javnega zavoda z dne 6. 9. 2023.

strani ZSSS in Sindikata VIR, njunih javno objavljenih statutov in iz Pravil delovanja Sindikata VIR STRŠ, pojasnil izvršnega sekretarja ZSSS, sindikalnega zaupnika Sindikata VIR in dokazov računovodskega servisa javnega zavoda glede plačanih mesečnih članarin Sindikatu VIR¹⁸. Sindikat VIR, ki je povezan v ZSSS, ima svoje člane zaposlene tudi v javnem zavodu, v katerem ima zgolj svojo organizacijsko obliko delovanja: pravno osebo Sindikat VIR STRŠ in sindikalnega zaupnika. Sindikat VIR STRŠ javnemu zavodu ni dolžan izkazovati reprezentativnosti, ker izraz te izhaja že iz prehodno navedenih zakonskih določb in dokazil. Zapisnik je med drugim ugotovil kršitve 203. člena ZDR-1¹⁹. Na zapisnik je javni zavod podal pripombe, ki so po oceni IRSD neutemeljene. Za kršitve javnega zavoda je IRSD uvedel prekrškovni postopek, ki še poteka.²⁰ V zapisniku je IRSD ugotovil tudi, da je javni zavod vseskozi vedel in se zavedal, da je Sindikat VIR STRŠ podružnica oz. organizacijska enota Sindikata VIR.

Inšpektorica ugotavlja, da slednje ugotovitev IRSD dokazuje tudi dejstvo, da je javni zavod Sindikatu VIR STRŠ leta 2020 poslal predhodni dogovor o višini sredstev za tržno delovno uspešnost. **Sindikat VIR STRŠ je 22. 10. 2020 zavrnil soglasje k predhodnem dogovoru o višini sredstev za tržno delovno uspešnost.** Predhodni dogovor je javni zavod sindikatu vročil 14. 10. 2020.²¹ Javni zavod je navedel, da je bil Sindikat VIR STRŠ opozorjen, da je v dogovore o višini sredstev vključen samo pod pogojem izkaza dejstev reprezentativnosti v javnem zavodu. Ker je ni izkazal, v dogovore ni vključen. Inšpektorica ugotavlja, da dokumenta s tem opozorilom javni zavod ni predložil, kar pomeni, da svojih navedb o pogojevanju dogovarjanja ni dokazal. Pogojevanje ne izhaja niti iz zavrnitve soglasja. Kot pa je ugotovilo IRSD v svojem inšpekcijskem zapisniku, odločitev o priznanju reprezentativnosti v obravnavanem primeru ni v domeni delodajalca.²² Morebitno pogojevanje je zato brezpredmetno.

Javni zavod se je v tem inšpekcijskem postopku sklical še na **sklep Okrajnega sodišča v Ljubljani opr. št. Z 232/2022 z dne 15. 9. 2022**, s katerim naj bi sodišče zavrnilo zahtevo za obravnavo Sindikata VIR STRŠ kot reprezentativnega oz. celo ugotovilo, da Sindikat VIR STRŠ ni upravičen do pravic reprezentativnosti. Podrobnejše vsebine sklepa javni zavod ni predstavil, ravno tako ni podal podatka o pravnomočnosti sklepa in tudi sklepa samega ni predložil. Inšpektorica ugotavlja, da je iz organa in opravilne številke razvidno, da se sklep nanaša na zavarovanje terjatev, ki je predmet izvršilnega prava (in ne delovnega prava). Sklep zato meritorne odločitve o statusu reprezentativnosti sindikata ne vsebuje in je tudi ne more vsebovati. Za spore v zvezi z reprezentativnostjo sindikata je na podlagi f točke 6. člena Zakona o delovnih in socialnih sodiščih²³ in četrtega odstavka 10. člena Zakona o reprezentativnosti sindikatov²⁴ pristojno Delovno in socialno sodišče v Ljubljani.

V pripombah na osnutek zapisnika je javni zavod obširneje izpodbijal inšpekcijski postopek IRSD, ki da ni zaključen, ne nosi nikakršne pravnomočne pravne posledice ter da je na prvi pogled jasno, da je nezakonit in nelegitimen. Prekrškovni postopek IRSD naj bi stekel šele 3. 11. 2023.

¹⁸ V Sindikat VIR STRŠ je bilo po podatkih IRSD vključenih devet javnih uslužbencev, zaposlenih v javnem zavodu. Zapisnik IRSD med uvodnimi podatki navaja število zaposlenih: 55.

¹⁹ 203. člen ZDR-1 ureja obveznosti delodajalca do sindikata in se glasi: »Delodajalec mora sindikatu zagotoviti pogoje za hitro in učinkovito opravljanje sindikalnih dejavnosti v skladu s predpisi, s katerimi se varujejo pravice in interesi delavcev. Delodajalec je dolžan sindikatu omogočiti dostop do podatkov, ki so potrebni pri opravljanju sindikalne dejavnosti.«

²⁰ Pojasnila IRSD v dopisu tukajšnjemu organu z dne 18. 10. 2023.

²¹ Dopis predsednika sindikata Bojana Ravnikarja z dne 22. 10. 2020.

²² Inšpektorica ugotavlja, da lastnost reprezentativnosti izvira iz prvega odstavka 9. člen ZRSin (sindikat na ravni javnega zavoda, ki je reprezentativnost pridobil preko povezave z zvezo ali konfederacijo, in ki ima, upoštevajoč sodbo VSRS VIII Ips 156/2017 z dne 19. 12. 2017 in sodbo VDSS X Pdp 788/2018 z dne 22. 11. 2018, včlanjenih najmanj 10 % delavcev) in ne iz tretjega odstavka 9. člena ZRSin (odločitev o priznanju reprezentativnosti po predhodnem ugotavljanju izpolnjevanja zakonsko določenih pogojev, za katero je pristojen delodajalec).

²³ Uradni list RS, št. 2/04, 10/04 - popr., 61/04 - ZPMSPDSS, 45/08 - ZArbit, 45/08 - ZPP-D, 33/10 - skl. US, 47/10 - odl. US, 43/12 - odl. US, 10/17 - ZPP-E.

²⁴ Uradni list RS, št. 13/93.

Inšpektorica pojasnjuje, da je IRSD kot specializiran oz. matični organ pozvala k posredovanju uradnih podatkov in dokumentacije, ki se nanaša na vprašanje (nepriznavanja) reprezentativnosti Sindikata VIR STRŠ. Odgovor je bil nato upoštevan kot je razvidno iz tega zapisnika.

III. 3. 2 Pravna podlaga

ZSPJS v 22.i členu določa, da lahko uporabniki proračuna, ki poleg sredstev za izvajanje javne službe pridobivajo sredstva s prodajo blaga in storitev na trgu, del tako pridobljenih sredstev uporabijo za plačilo delovne uspešnosti iz tega naslova in s tem povečajo obseg sredstev nad omejitvijo iz 22. člena zakona.

V skladu z 22.j členom ZSPJS lahko uporabnik proračuna uporabi sredstva iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu za plačilo delovne uspešnosti, če izpolnjuje naslednje pogoje:

1. opravlja storitve javne službe v dogovorjenem obsegu in kakovosti na podlagi sprejetih programov dela, katerih sestavni del je obseg posamezne javne službe, ki ga je potrdil financer in finančni načrt za izvajanje posamezne javne službe, oziroma v skladu s pogodbo o opravljanju storitev javne službe,
2. v letnem poročilu za preteklo leto izkazuje izravnane prihodke in odhodke za izvajanje javne službe, razen v izjemnih primerih, določenih z uredbo vlade,
3. v letnem poročilu za preteklo leto izkazuje vsaj izravnane prihodke in odhodke od prodaje blaga in storitev na trgu,
4. ima sprejet celoten program dela in celoten finančni načrt za tekoče leto,
5. ima normative za delitev stroškov, ki nastanejo pri opravljanju javne službe oziroma prodaji blaga in storitev na trgu.

V skladu z 22.k členom ZSPJS višino sredstev, namenjeno izplačilu dela plače za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu, določi direktor po predhodnem dogovoru z reprezentativnimi sindikati. Višino sredstev, namenjeno izplačilu dela plače za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu direktorja, ravnatelja in tajnika, določi organ pristojen za njihovo imenovanje.

Uredba o delovni uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu²⁵ v tretjem odstavku 1. člena določa, da uporabniki proračuna, za katere velja Pravilnik o sestavljanju letnih poročil za proračun, uporabnike proračuna in druge osebe javnega prava (Ur. l. RS, št. 115/02, s spremembami in dopolnitvami, priloga 3/B) dokazujejo izpolnjevanje pogojev iz 22.j člena ZSPJS na podlagi obrazca Izkaz prihodkov in odhodkov določenih uporabnikov po vrstah dejavnosti, ki je priloga navedenega pravilnika.

V skladu s prvim odstavkom 3. člena uredbe obseg sredstev za plačilo delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu iz prvega in drugega odstavka 6. člena te uredbe določi minister s pravilnikom, vendar sme znašati največ 50 odstotkov dosežene razlike med prihodki in odhodki od prodaje blaga in storitev na trgu.

V skladu s 4. členom uredbe lahko uporabnik proračuna za tekoče leto v finančnem načrtu določi akontativni obseg sredstev delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu.

V skladu s prvim odstavkom 6. člena uredbe uporabnik proračuna ugotovi dovoljeni obseg sredstev za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu v letnem poročilu za preteklo leto, in sicer na obrazcu Elementi za določitev dovoljenega obsega sredstev za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu, ki je kot priloga sestavni del te uredbe.

Drugi in tretji odstavek 6. člena uredbe določata:

- če uporabnik proračuna v letnem poročilu za preteklo leto izkaže, da v preteklem letu ni akontativno izplačal celotnega obsega sredstev za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu, lahko v tekočem letu razdeli ostanek sredstev za ta namen,

²⁵ Uradni list RS, št. 97/09, 41/12.

- če uporabnik proračuna v letnem poročilu za preteklo leto izkaže, da je v preteklem letu akontativno izplačal več, kot znaša dovoljeni obseg sredstev za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu, mora v tekočem letu za preveč izplačani znesek zmanjšati obseg sredstev za plačilo delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu.

V skladu s prvim odstavkom 7. člena uredbe uporabnik proračuna izkazuje izpolnjevanje pogojev iz 22.j člena ZSPJS za izplačilo sredstev za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu tako, da v letnem poročilu za preteklo leto, ki ga je sprejel organ upravljanja:

- izkazuje izravnane prihodke in odhodke za izvajanje javne službe na obrazcu Izkaz prihodkov in odhodkov določenih uporabnikov po vrstah dejavnosti (priloga 3/B) Pravilnika o sestavljanju letnih poročil za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Ur. l. RS, št. 115/02, s spremembami in dopolnitvami) v seštevku AOP 691 + AOP 693 ali v seštevku AOP 692 + AOP 693 v stolpcu 4,
- izkazuje vsaj izravnane prihodke in odhodke od prodaje blaga in storitev na trgu na obrazcu Izkaz prihodkov in odhodkov določenih uporabnikov po vrstah dejavnosti (priloga 3/B) Pravilnika o sestavljanju letnih poročil za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Ur. l. RS, št. 115/02, s spremembami in dopolnitvami) v seštevku AOP 691 + AOP 693 ali v seštevku AOP 692 + AOP 693 v stolpcu 5.

Pravilnik o določitvi obsega sredstev za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu v javnih zavodih s področja izobraževanja, znanosti, športa in mladine²⁶ (Pravilnik) določa, da lahko v javnih zavodih s teh področij obseg sredstev za plačilo delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu znaša največ 50 odstotkov dosežene razlike med prihodki in odhodki od prodaje blaga in storitev na trgu.

III. 3. 3 Ugotovitve inšpektorice

Iz izkazov prihodkov in odhodkov določenih uporabnikov po vrstah dejavnosti za leti 2020 in 2021 in izpolnjenega obrazca »Izkaz prihodkov in odhodkov določenih uporabnikov po vrstah dejavnosti za leto 2021« v letnem poročilu (Priloga 3/B Uredbe o delovni uspešnosti iz naslov prodaje blaga in storitev na trgu) je razvidno, da je javni zavod za leto 2021 izkazoval pogoje iz 22.j člena ZSPJS za izplačilo delovne uspešnosti.

Glede dogovora s sindikati je javni zavod navajal, da ZSPJS ne predvideva soglasja sindikata, pač pa predhodno dogovarjanje s sindikatom, in sicer samo z reprezentativnim, to lastnost pa ima v javnem zavodu samo Sindikat SVIZ. Z njim vsako leto sklene dogovor o višini sredstev, namenjenih izplačilu tržne delovne uspešnosti. Inšpektorica najprej ugotavlja, da ZSPJS zahteva dogovor z reprezentativnim sindikatom (torej dvostranski akt; po SSKJ: *sporazum, soglasje glede kakih določil ali obveznosti*), in ne zgolj dogovarjanje z reprezentativnim sindikatom (brez doseženega dogovora; po SSKJ: *z dogovorom skušati doseči soglasje*), zato navedb javnega zavoda, da dogovor ni potreben, ni mogoče sprejeti. Nadalje inšpektorica ugotavlja, da je javni zavod predložil samo en dogovor, in sicer dogovor, ki je bil 22. 10 2021 sklenjen z reprezentativnim sindikatom SVIZ Srednja trgovska šola Ljubljana²⁷. **Dogovora s Sindikatom VIR STRŠ, ki je tudi reprezentativen v javnem zavodu** (gl. točko III. 3. 1. 2 Reprezentativnost Sindikata VIR STRŠ) pa **javni zavod ni sklenil, kar je nepravilno**. Inšpektorica ugotavlja, da nepravilnost ne pomeni avtomatične nezakoničnosti sprejete odločitve o višini sredstev, namenjenih izplačilu tržne delovne uspešnosti. ZSPJS namreč ne določa, da bi bila odločitev iz tega razloga nezakonita, niti takšnega ravnanja ne sankcionira.

Javni zavod je pri izplačilu tržne delovne uspešnosti za leto 2021 ostal v okviru dovoljenega obsega sredstev (dovoljeni obseg: 4.114 EUR, izplačan akontativni obseg: 2.056 EUR, izplačan dejanski obseg: 1.391,36 EUR oz. 1.615,37 EUR drugi bruto). **Javni zavod v finančnem načrtu**

²⁶ Uradni list RS, št. 76/19.

²⁷ Navedeno je ime sindikata, kot je zapisano v dogovoru. Osebno ime podpisnika dogovora na strani sindikata ni navedeno.

za leto 2021 sicer ni imel določenega akontativnega obsega sredstev tržne delovne uspešnosti, kar je nepravilno. Javni zavod je navedel, da je ta obseg zajet v Načrtu prihodkov in odhodkov po obračunskem načelu, kolona Tržna dejavnost, vrstica Plače in nadomestila plače, in da po pojasnilu računovodstva zaradi IT omejitev drugačen vnos ni mogoč. Inšpektorica ugotavlja, da navedena rubrika vsebuje celotne plače in nadomestila plače za strokovne delavce (plačna skupina D) (znesek 34.400 EUR). Ne v tej rubriki ne drugje v finančnem načrtu akontativni obseg tržne delovne uspešnosti za leto 2021 ni določen oz. razviden, ravno tako s tem v zvezi javni zavod ni predložil nobene druge dokumentacije (npr. sklep sveta). *V pripombah na osnutek zapisnika se je javni zavod skliceval, da ima akontativni obseg v višini 10.000,00 EUR določen v obrazcu Elementi za določitev dovoljenega obsega sredstev za leto 2021 – plan.* Inšpektorica odgovarja, da obrazec obravnavane rubrike ne vsebuje. Obrazec tudi ni bil del finančnega načrta za leto 2021, ki ga je tukajšnjemu organ prejel od javnega zavoda.

Inšpektorica ugotavlja, da je po podatkih javnega zavoda izplačan akontativni obseg presegele izplačan dejanski obseg tržne delovne uspešnosti.²⁸ Javni zavod je pojasnil, da izplačan akontativni obseg višji od izplačanega dejanskega iz razloga, ker je v akontativni obseg vključena tudi redna delovna uspešnost zaposlene za opravljanje storitev v zvezi z izobraževanjem odraslih.²⁹ Inšpektorica ugotavlja, da je to nepravilno. **Tržna delovna uspešnost ne sme vključevati redne delovne uspešnosti**, saj gre za dve različni vrsti delovne uspešnosti, od katerih ima vsaka svojo, drugačno pravno ureditev (redna delovna uspešnost je urejena v 22. in 22a. členu ZSPJS ter 27.-34. členu Kolektivne pogodbe za javni sektor³⁰). Med drugim je skupni obseg sredstev za redno delovno uspešnost predpisan že z zakonodajo, določeni so kriteriji in način izračuna redne delovne uspešnosti in največji možen individualni obseg redne delovne uspešnosti. Redna delovna uspešnost se akontativno ne izplačuje. *V pripombah na osnutek zapisnika je javni zavod priznal napako, zaradi katere je prišlo do razhajanja (napačna vključitev redne delovne uspešnosti) in navedel, da pod to postavko ni izplačal več, kot znaša dovoljeni obseg sredstev.*

Glede kontrolirane javne uslužbenke inšpektorica ugotavlja, da ji **ni bil izdan individualni akt o upravičenosti do tržne delovne uspešnosti** (drugi odstavek 3. člena ZSPJS³¹). Sklep bi poleg ostalih elementov moral vsebovati tudi višino na posameznem delovnem mestu in datum izplačila delovne uspešnosti. Izplačilo zgolj na podlagi poročila javnega uslužbenca ni skladno s plačno zakonodajo. Inšpektorica ob tem ugotavlja, da je javni zavod navajal **različno prakso glede časa izplačil tržne delovne uspešnosti**, najprej je navajal, da jo izplačuje neposredno po izvedenih delih, in kasneje je navajal, da jo izplačuje po izkazani storitvi (tj. po prejemu poročila javnega uslužbenca, tudi če ta zajema večmesečno obdobje). Inšpektorica opozarja, da se skladno s 6. členom Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju³² plače obračunavajo in izplačujejo mesečno.

²⁸ Možni sta situaciji, ko javni zavod akontativno ne izplača celotnega obsega sredstev ali da akontativno izplača več, kot znaša dovoljeni obseg sredstev. Gl. drugi in tretji odstavek 5. člena Uredbe o delovni uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu.

²⁹ Dopis z dne 6. 9. 2023.

³⁰ Uradni list RS, št. 57/08, 86/08, 112/08, 3/09, 16/09, 23/09, 33/09, 48/09, 91/09, 31/10, 83/10, 89/10, 89/10, 89/10, 89/10, 89/10, 59/11, 6/12, 40/12, 22/13, 22/13, 22/13, 46/13, 101/13 - ZIPRS1415, 45/14, 95/14 - ZUPPJS15, 95/14, 90/15 - ZUPPJS16, 91/15, 39/16, 88/16 - ZUPPJS17, 21/17, 46/17, 69/17, 80/18, 75/19 - ZUPPJS2021, 48/20, 49/20 - ZIUZEOP, 61/20, 132/22, 136/22.

³¹ Določba drugega odstavka 3. člena ZSPJS se glasi: »Plača se določi s pogodbo o zaposlitvi, odločbo oziroma sklepom, tako da se v pogodbi, odločbi oziroma sklepu določi pravna podlaga za določitev plače in posameznih delov plače, plačni razred in druge sestavine plače v skladu s tem zakonom, predpisi in drugimi akti, izdanimi na njihovi podlagi ter kolektivnimi pogodbami, višino posameznih elementov plače na dan sklenitve pogodbe, izdaje sklepa oziroma odločbe in usklajevanja plače.«

³² Uradni list RS, št. 14/09, 23/09, 48/09, 113/09, 25/10, 67/10, 105/10, 45/12, 24/13, 51/13, 12/14, 24/14, 52/14, 59/14, 24/15, 3/16, 70/16, 14/17, 68/17, 6/19, 51/19, 59/19, 78/19, 157/20, 191/20, 13/21, 101/21, 122/21, 145/21, 194/21, 15/22, 99/22, 117/22, 151/22.

IV. Ukrepi inšpektorice za sistem javnih uslužbencev

Na podlagi prvega odstavka 43.č člena ZSPJS inšpektorica **odreja** svetu javnega zavoda kot pristojnemu organu za sprejem letnega programa dela (ki pa mora k letnemu programu dela pridobiti še soglasje resornega ministrstva), da izvrši naslednji ukrep, potreben za odpravo ugotovljenih nepravilnosti:

- *Da v primeru akontativnega izplačevanja delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu v bodoče za tekoče leto v finančnem načrtu določi akontativni obseg teh sredstev (4. člen Uredbe o delovni uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu).*

Na podlagi prvega odstavka 43.č člena ZSPJS inšpektorica **odreja ravnateljici** kot odgovorni osebi, da skladno z ugotovitvami inšpektorice izvrši naslednje ukrepe, potrebne za odpravo ugotovljenih nepravilnosti:

- *Da v bodoče višino sredstev, namenjeno izplačilu dela plače za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu, določa po predhodnem dogovoru z vsemi reprezentativnimi sindikati (22.k člen ZSPJS).*
- *Da v bodoče v obseg delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu ne všteta redne delovne uspešnosti.*
- *Da v bodoče javnim uslužbencem izdaja individualne akte o upravičenosti do tržne delovne uspešnost, in da jih izdaja pravočasno (drugi odstavek 3. člena ZSPJS).*

V. Pouk o pravnem sredstvu

Predstojnik lahko poda ugovor zoper ta zapisnik v roku osmih dni po vročitvi zapisnika. Pisni ugovor se lahko vloži neposredno pri Inšpektoratu za javni sektor, Tržaška 21, 1000 Ljubljana ali pošlje priporočeno po pošti. O ugovoru bo odločil minister za javno upravo.

Na podlagi 23. člena Zakona o upravnih taksah za ugovor zoper ta zapisnik ni treba plačati upravne takse.

Mag. Marija Tancek
inšpektorica višja svetnica
inšpektorica za sistem javnih uslužbencev

Poslano:

1. Srednja trgovska in aranžerska šola Ljubljana, ravnateljica Elizabeta Hernaus Berlec, Poljanska cesta 28a, 1000 Ljubljana: osebno po ZUP
2. Srednja trgovska in aranžerska šola Ljubljana, predsednik sveta, Poljanska cesta 28a, 1000 Ljubljana: osebno po ZUP
3. Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje: gp.mv@gov.si
4. Ministrstvo za javno upravo, minister za finance v funkciji ministra za javno upravo Klemen Boštjančič: gp.mju@gov.si