



Številka: 010-15/2015/7

Datum: 12.1.2016

Zadeva: **USMERITVE IN PRIORITETE DELA INŠPEKTORATA ZA JAVNI SEKTOR ZA LETO 2016**

Iz Načrta dela Inšpektorata za javni sektor (IJS) za leto 2016, sprejetega dne 29.12.2016, izhajajo naslednje usmeritve in prioritete, določene posebej za vsako od obeh inšpekcij, ki delujeta v okviru IJS:

1. INŠPEKCIJA ZA SISTEM JAVNIH USLUŽBENCEV

Inšpekcija za sistem javnih uslužbencev bo v letu 2016 opravljala:

- sistemske inšpekcijske nadzore,
- prioritete inšpekcijske nadzore na osnovi prejetih pobud in prijav,
- inšpekcijske nadzore na osnovi ostalih prejetih pobud in prijav, ki niso bili določeni kot prioritetni, in se v okviru razpoložljivih kadrovskih kapacitet obravnavajo po vrstnem redu prispetja.

Sistemski inšpekcijski nadzori bodo izvedeni:

- o na podlagi količnika ocene tveganja

Določitev sistemskih nadzorov na podlagi količnika ocene tveganja izhaja iz predpostavke, da so na področju inšpekcijskega nadzora sistema javnih uslužbencev v javnem interesu optimalni javnofinančni odhodki za delovanje javnega sektorja (zaposlenost, plače, drugi stroški dela). Omenjeni odhodki so pretežno odvisni od 1. števila zaposlenih in 2. strukture zaposlenih in višine njihovih plač pri posameznih inšpekcijskih zavezancih (IZ). Kot podlaga za sistemske nadzore je zato določen količnik ocene tveganja, ki kaže preseganje stopnje rasti obsega sredstev za plače nad stopnjo rasti zaposlovanja v izbranem časovnem obdobju (po podatkih ISPAP). Iz obeh stopenj rasti se izračuna razlika tako, da se rast zaposlenosti odšteje od rasti sredstev za plače, s čimer dobimo količnik ocene tveganja. IZ, pri katerem je izračunan največji količnik, pomeni najvišjo oceno tveganja, zato bo pri njem najprej uveden inšpekcijski nadzor. IJS je izbor določil na podlagi podatkov iz sistema ISPAP.

- o na podlagi izbranih aktualnih vsebinskih področij

Sistemski nadzori na podlagi izbranih aktualnih vsebinskih področij temeljijo na zadolžitvi, ki jo je IJS s svojim sklepom naložila Vladi Republike Slovenije ob obravnavi odzivnega poročila Računskemu sodišču Slovenije glede učinkovitosti ureditve financiranja in delovanja javnih agencij in skladov, ter na odločitvi Inšpektorata, da preveri, kakšni so učinki priporočil, ki jih Inšpektorat izda na podlagi v predhodnih letih izvedenih sistemskih nadzorov. Za leto 2016 je tako IJS kot aktualni področji določil:

- določanje plač direktorjev in drugih pravic iz delovnega razmerja v javnih agencijah in javnih skladih (realizacija sklepa Vlade RS, v vseh primerih, ko so bile pogodbe sklenjene po sprejemu odzivnega poročila na Vladi RS),
- plačilo dežurstev in dela preko polnega delovnega časa pri proračunskih uporabnikih s področja zdravstva, glede česar je IJS sistemski nadzor izvajal v letu 2014 (pri nekaj uporabnikih proračuna z najvišjimi izplačili po podatkih iz sistema ISPAP).

Prioritetni inšpekcijski nadzori bodo opravljani na osnovi prijav in pobud za nadzor,

- a) pri katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa, ker gre za zatrjevane kršitve z večjimi finančnimi posledicami, večkratne kršitve, ki kažejo na očitno nezakonito poslovanje organa, ponavljajoče se kršitve oziroma večje število kršitev, kršitve, ki nakazujejo na neurejeno področje ali problematiko, ki naj bi ovirala normalno poslovanje organa (n.pr. nepravilnosti na vodilnih in vodstvenih delovnih mestih;
- b) kadar gre za zadevo, v kateri je delo drugih organov ali inštitucij odvisno od ugotovitev inšpektorjev,
- c) kadar gre za več različnih prijav, ki se nanašajo na istega inšpekcijskega zavezanca.

2. UPRAVNA INŠPEKCIJA

Upravna inšpekcija bo v letu 2016 opravljala:

- sistemske inšpekcijske nadzore,
- prioritetne inšpekcijske nadzore na osnovi prejetih pobud in prijav,
- inšpekcijske nadzore na osnovi ostalih prejetih pobud in prijav, ki niso bili določeni kot prioritetni, in se v okviru razpoložljivih kadrovske kapacitete obravnavajo po vrstnem redu prijetja.

Sistemski inšpekcijski nadzori bodo izvedeni na treh izbranih aktualnih področjih nadzora. Za leto 2016 je Inšpektorat kot aktualna področja določil:

- o vodenje upravnih postopkov in izvajanje uredbe o upravnem poslovanju na centrih za socialno delo (CSD) in sicer bodo izvedeni nadzori v nekaj večjih in nekaj manjših CSD (CSD so bili izbrani z žrebom)
- o vodenje upravnih postopkov in izvajanje uredbe o upravnem poslovanju v javnih agencijah (realizacija sklepa Vlade RS ob obravnavi odzivnega poročila Računskemu sodišču Slovenije glede učinkovitosti ureditve financiranja in delovanja javnih agencij in skladov),
- o vodenje upravnih postopkov na ministrstvih na drugi stopnji s poudarkom na problemu dolgotrajnosti drugostopenjskih postopkov (izbor je bil opravljen glede na najpogostejše prijave).

Prioritetni inšpekcijski nadzori bodo opravljani na osnovi prijav in pobud za nadzor,

- a) pri katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa, ker gre za zatrjevane večje ali večkratne kršitve določb ZUP, ki pomenijo bistvene kršitve pravic strank v postopku in samega postopka, za zatrjevane kršitve, posledice katerih so za stranko bistvenega pomena, kršitve, ki nakazujejo na neurejeno področje upravnega postopka, kršitve, ki kažejo na pogosta ali redna neodgovarjanja na dopise strank in siceršnje neodzivnost organa ter ostale pomembnejše oziroma obsežnejše kršitve določb predpisov o upravnem postopku ali upravnem poslovanju;
- b) kadar gre za zadevo, v kateri je delo drugih organov ali inštitucij odvisno od ugotovitev inšpektorjev;
- c) kadar gre za več različnih prijav, ki se nanašajo na istega inšpekcijskega zavezanca.

Pri presoji, ali je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa, bodo prednostno upošteevane prijave bistvenih kršitev upravnega postopka v zadevah s področja:

- o izdaje gradbenega dovoljenja za pravne osebe in samostojne podjetnike oz. za tiste, ki načrtujejo opravljanje poslovne dejavnosti,
- o postopkov za dodelitev socialnih pravic,
- o postopkov za ureditev statusa prebivalcev (državljanstvo, dovoljenje za bivanje, dovoljenje za delo,...), ki so pomembni za njihovo življenje in delo.

Lidija Apohal Vučković
Glavna inšpektorica