



REPUBLIKA SLOVENIJA

MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

INŠPEKTORAT ZA JAVNI SEKTOR

Upravna inšpekcija

Tržaška 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 83 84

E: gp.ijs@gov.si

I: www.ijs.gov.si

DOKUMENT JE ELEKTRONSKO PODPISAN!
Podpisnik: Mateja Jaklič
Izdajatelj certifikata: SI-PASS-CA
Številka certifikata: 2450BEE9000000005755
Potek veljavnosti: 17. 02. 2029
Čas podpisa: 25. 04. 2025 11:24
Št. dokumenta: 0610-12/2025-3131-8

Številka: 0610-12/2025-8

Datum: 25. 4. 2025

Upravna inšpektorica Inšpektorata za javni sektor izdaja na podlagi 307. f člena Zakona o splošnem upravnem postopku (v nadaljevanju ZUP,¹ v zadevi inšpekcijskega nadzora Osnovne šole Dornberk, Gregorčičeva 30a, 5294 Dornberk (v nadaljevanju šola), ki jo zastopa ravnateljica Dragica Vidmar

ZAPISNIK o inšpekcijskem nadzoru

Inšpekcijski nadzor je bil opravljen na podlagi obvestila o domnevnih kršitvah pravil ZUP glede izpolnjevanja pogojev za vodenje in odločanje v zadevah s področja dostopa do informacij javnega značaja.

Inšpekcijski nadzor je zajemal nadzor nad izvajanjem določb ZUP v povezavi z 9. členom Zakona o dostopu do informacij javnega značaja (v nadaljevanju ZDIJZ)², Zakona o osnovni šoli (v nadaljevanju ZOsn) ter poslovanja v skladu z Uredbo o upravnem poslovanju (v nadaljevanju UUP)³ in je bil na podlagi pridobljene dokumentacije in pojasnil opravljen na sedežu IJS.

Upravna inšpektorica je šoli posredovala osnutek zapisnika o inšpekcijskem nadzoru z dne 14. 4. 2025 z namenom, da se z vsebino ugotovitev seznani in nanj podajo morebitne pripombe. IJS pripomb na zapisnik v določenem roku (niti kasneje) ni prejel.

1. PRISTOJNOST

Po določbi 307. člena ZUP nadzor nad izvajanjem tega zakona in drugih zakonov, ki urejajo upravne postopke, opravlja upravna inšpekcija. Upravna inšpekcija je pristojna tudi za nadzor nad izvajanjem upravnega poslovanja organov na podlagi 116. člena UUP. Upravna inšpekcija ni pristojna za vsebinsko presojo sprejetih odločitev na podlagi materialnih predpisov.

Prvi odstavek 1. člena ZUP določa, da morajo po ZUP postopati upravni in drugi državni organi, organi lokalnih skupnosti in nosilci javnih pooblastil, kadar v upravnih zadevah, neposredno uporabljajo predpise, odločajo o pravicah, obveznostih ali pravnih koristih posameznikov, pravnih oseb in drugih strank. V skladu s 3. členom ZUP se na upravnih področjih, za katera je z

¹Uradni list RS, št. 24/06 - uradno prečiščeno besedilo, 105/06 - ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 36/20 - ZZUSUDJZ, 61/20 - ZZUSUDJZ-A, 175/20 - ZIUOPDVE, 203/20 - ZIUOPDVE, 3/22 - ZDeb).

²Uradni list RS, št. 51/06 - uradno prečiščeno besedilo, 117/06 - ZDavP-2, 23/14, 50/14, 72/14 - skl. US, 19/15 - odl. US, 102/15, 32/16, 7/18, 141/22.

³Uradni list RS, št. 9/18, 14/20, 167/20, 172/21, 68/22, 89/22, 135/22, 77/23, 24/24.

zakonom predpisan poseben upravni postopek, postopa po določbah posebnega zakona. Po določbah ZUP pa se postopa v vseh vprašanjih, ki niso urejena s posebnim zakonom.

2. Razlog za uvedbo nadzora

IJS je prejel obvestilo o domnevnih kršitvah ZUP pri odločanju o pravici dostopa do informacij javnega značaja, in sicer, da naj te postopke ne bi vodile in v njih odločale osebe, ki bi izpolnjevale pogoje za vodenje in odločanje.

Uvodoma je potrebno izpostaviti, da je upravna inšpekcija v letu 2019 na podlagi Načrta dela Inšpektorata za javni sektor 2019 že opravila sistemske nadzore osnovnih šol (predmetna šola ni bila med njimi), v okviru katerega je preverila, ali šole pravilno izvajajo procesne določbe ZOsn in ZDIJZ ter ali izvajajo upravne postopke v skladu z UUP in ugotovila številne kršitve določb navedenih predpisov. Med drugim tudi, da nekateri ravnatelji niso zagotovili uslužbencev za vodenje upravnih postopkov in odločanje ter s tem zagotovili, da se ZUP pravilno izvaja. Zaradi ugotovljenih sistemskih nepravilnosti je upravna inšpekcija z ugotovitvami nadzora seznanila tudi pristojno ministrstvo v začetku leta 2020⁴ in med drugim predlagala tudi seznanitev vseh osnovnih šol s *Poročilom IJS o ugotovitvah sistemskih nadzorov osnovnih šol*⁵ ter sprejetje ustreznih ukrepov. Ministrstvo se je na ugotovitve poročila odzvalo z odgovorom⁶, iz katerega izhaja, da se zavedajo pomena kakovostnega procesnega in upravnega poslovanja osnovnih šol in bodo ustrezno ukrepali.

Upravna inšpektorica je dne 28. 3. 2025 vpogledala na spletno stran šole⁷ in ugotovila, da:

- Šola nima objavljenega seznama uradnih oseb pooblaščenih za vodenje in odločanje v upravnih zadevah, kot to določata **319. člen ZUP** in **9. člen UUP**, niti nima objavljenih splošnih informacij o upravnih storitvah iz **8. člena UUP**.

Upravna inšpektorica je zato šolo pozvala⁸ k podaji pojasnil ter da posreduje osebno ime in naziv uslužbencev, ki vodijo upravne postopke na šoli oziroma odločajo o pravicah in obveznostih v skladu z določili ZDIJZ in 60. a člena ZOsn-1 in predloži dokazila o izpolnjevanju pogojev za vodenje/odločanje.

IJS je dne 4. 4. 2025 prejel pojasnila ravnateljice (dokument brez številke, z dne 3. 4. 2025): *»Postopke po ZDIJZ v organizaciji vodi Vesna Terčič, dipl. ekon., ki je zaposlena na delovnem mestu Tajnik VIZ VII/I (I). Zanj prilagam dokazilo o izobrazbi in potrdilo o opravljenem izpitu iz splošnega upravnega postopka. Slednje je objavljeno tudi na spletni strani: <https://www.os-domberk.si/katalog-informacij-javnega-znacaja-2/>. Priloženo je tudi pooblastilo za opravljanje teh dejanj. Na tem mestu želimo poudariti, da spletno stran sproti urejamo in dopolnjujemo, zato dopuščamo možnost, da slednje še ni v celoti urejeno. Zaradi kadrovskih menjav in sprememb si sicer prizadevamo, da so podatki aktualni in da so javnosti dostopne vse informacije, ki bi morale biti. Želeli bi poudariti še, da je trenutno kadrovski manko na tem področju. Zaradi upokojitve psihologinje trenutno manko dodatne osebe, ki bi imela opravljen izpit iz ZUP. Za dve delovni*

⁴ Dopis št. 021-1/2020-2 z dne 10.2. 2020.

⁵ Poročilo in zapisniki so tudi javno dostopni na spletni strani IJS: [Zapisniki in poročila Upravne inšpekcije | GOV.SI](https://www.ijs.si/zapisniki-in-poročila)

⁶ Odgovor, št. 060-13/2020/4 z dne 22. 9. 2020.

⁷ Uradni zaznamek št. 0610-12/2025-3 z dne 10. 4. 2025.

⁸ Poziv, št. 0610-12/2025-4 z dne 28. 3. 2025.

mesti psihologinje se predvideva kot pogoj po zasedbi delovnega mesta tudi opravljen izpit iz splošnega upravnega postopka. Zaradi vsesplošnega pomanjkanja kadra v šolstvu smo namreč tudi sami omejeni z ustreznimi kandidati, še manj pa se najdejo kandidati, ki bi imeli poleg svoje izobrazbe tudi opravljen izpit iz splošnega upravnega postopka. Prav tako strmimo k temu, da bi še kakšna oseba v zavodu imela opravljen izpit iz splošnega upravnega postopka, zaradi česar se odločamo o napotitvi dodatne osebe na opravljanje izpita iz splošnega upravnega postopka.»

Stališče upravne inšpektorice do navedenih pojasnil je razvidno iz ugotovitev, predstavljanih v nadaljevanju tega zapisnika.

3. UGOTOVITVE

3.1 Normativna ureditev

ZOsn v 60. a členu določa, da se določbe zakona, ki ureja splošni upravni postopek, uporabljajo v postopkih v zvezi z vpisom, prestopom, prešolanjem, odložitvijo šolanja, oprostitvijo sodelovanja pri posameznem predmetu, prepovedjo obiskovanja osnovne šole po izpolnitvi osnovnošolske obveznosti, statusom učenca športnika oziroma umetnika in v zvezi z dodelitvijo sredstev učencem, katerih starši zaradi socialnega položaja ne zmorejo v celoti plačati prispevkov za materialne stroške programa šole v naravi.

Uradna oseba lahko vodi oziroma odloča o upravnih postopkih, če je zaposlena pri tem organu (drugi odstavek 28. člena ZUP), izpolnjuje pogoje glede izobrazbe po Uredbi o izobrazbi in strokovnem izpitu za vodenje in odločanje v upravnem postopku⁹ (v nadaljevanju Uredba) in ima opravljen izpit iz splošnega upravnega postopka (31. člen ZUP). Pooblastilo za odločanje obsega tudi pooblastilo za vodenje postopka pred odločitvijo (2. odst. 28. člena ZUP). Če v pooblastilu ni omejitev, ima uradna oseba pravico opravljati vsa dejanja v postopku, razen pravice izdajati odločbe in take sklepe, s katerimi se konča postopek. (3. odstavek 30. člena ZUP) Če predstojnik organa ne izpolnjuje predpisanih pogojev za vodenje postopka, lahko postopek do izdaje odločbe vodi samo uradna oseba, ki te pogoje izpolnjuje. (4. odst. 30. člena ZUP) Po drugem odstavku 5. člena ZUP je kot uradna oseba mišljena oseba, ki je v skladu z zakonom pooblaščen za odločanje v upravni zadevi ali za opravljanje posameznih dejanj v upravnem postopku.

S prvim odstavkom 9. člena ZDIJZ je določeno, da organ določi eno ali več uradnih oseb, pristojnih za posredovanje informacij javnega značaja, ki bodo obravnavale neformalne in formalne pisne zahteve za posredovanje teh informacij (prvi odstavek 9. člena ZDIJZ). V organu postopek vodi in o njem odloča predstojnik ali uradna oseba, v skladu z določbami zakona, ki ureja splošni upravni postopek (1. odstavek 21. člena ZDIJZ).

3.2 Pregled dokumentov

Na podlagi posredovanih pojasnil in dokazil, se ugotavlja, da je ravnateljica na podlagi 9. člena ZDIJZ izdala Vesni Terčič pooblastilo, št. 100-1/2025/23 za vodenje posameznih dejanj v postopku in odločanje v postopku na področju informacij javnega značaja.

- Pooblastilo ne vsebuje datuma izdaje, kar predstavlja kršitev določb 63. člena UUP, zato tudi ni izkazano, kdaj je bilo pooblastilo izdano.

⁹ Uradni list RS, št. 12/13, 61/19, 15/24.

- Upravna inšpektorica na podlagi 307. f člena Zakona o splošnem upravnem postopku
ravnateljici OŠ Dornberk Dragici Vidmar

- da poskrbi, da bodo upravne postopke na podlagi 60. a člena ZOsn vodile uradne osebe, ki za to izpolnjujejo pogoje,
- da uradnim osebam izda ustrezna pooblastila za vodenje /odločanje v upravnih zadevah,
- da poskrbi za objavo seznama pooblaščenih uradnih oseb na spletni strani šole (in oglasni deski šole),
- da poskrbi za objavo splošnih informacij o upravnih storitvah šole na spletni strani šole.

Mag. Mateja Jaklič
UPRAVNA INŠPEKTORICA
Inšpektorica višja svetnica