



Številka: 0611-14/2018/18

Datum: 27. 11. 2018

Na podlagi 43b. člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (ZSPJS) Uradni list RS, št. 108/09 – ZSPJS-UPB13, 107/09 - odl. US, 98/09 – ZIUZGK, 13/10, 59/10, 85/10, 94/10 - ZIU, 107/10, 110/11 - ZDIU12, 35/11 - ORZSPJS49a, 27/12 - odl. US, 40/12 – ZUJF, 104/12 - ZIPRS1314, 46/13, 46/13 - ZIPRS1314-A, 101/13 – ZIPRS1415, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15, 23/17 – ZDOdv in 67/17) izdaja mag. Marija Tancek, inšpektorica za sistem javnih uslužbencev, v postopku **inšpekcijskega nadzora v Zdravstvenem domu Ljubljana, Metelkova ulica 9, Ljubljana**, ki ga zastopa direktor ■■■, naslednji

Z A P I S N I K O INŠPEKCIJSKEM NADZORU

Kazalo vsebine

- I. ■■■ Inšpekcijski nadzor
- II. ■■■ Razlog inšpekcijskega nadzora
- III. ■■■ Ugotovitve inšpektorice za sistem javnih uslužbencev
 - III. 1. ■■■ Pravna podlaga
 - III. 2. ■■■ Dokumentacija za obračun in obseg izplačil C030 v 2017
 - III. 3. ■■■ Posamezni javni uslužbenci
 - III. 3. 1. ■■■ (urgentna medicina, Enota SNMP)
 - III. 3. 2. ■■■ (urgentna medicina, Enota SNMP)
 - III. 3. 3. ■■■ (družinska medicina, PE Polje)
 - III. 3. 4. ■■■ (otr. in prev. zobozdravstvo, Enota Moste-Polje)
 - III. 3. 5. ■■■ (otr. in prev. zobozdravstvo, ZD Šiška)
 - III. 3. 6. ■■■ (diagnostični laboratorij, Enota Šiška)
 - III. 3. 7. ■■■ (fizioterapija, Enota Bežigrad)
 - III. 3. 8. ■■■ (splošni rtg/radiološki oddelek, Enota Center)
 - III. 3. 9. ■■■ (otroški dispanzer, Enota Vič-Rudnik)
 - III. 3. 10. ■■■ (zobotehnik, Enota Center)
 - III. 4. ■■■ Skupne ugotovitve inšpektorice za sistem javnih uslužbencev
- IV. ■■■ Ukrepi inšpektorice za sistem javnih uslužbencev
- V. ■■■ Pouk o pravnem sredstvu

I. Inšpekcijski nadzor

Inšpektorica za sistem javnih uslužbencev mag. Marija Tancek, inšpektorica višja svetnica, je v javnem zavodu Zdravstveni dom Ljubljana (javni zavod) opravila inšpekcijski nadzor na podlagi določb ZSPJS.

Inšpekcijski nadzor je inšpektorica opravila 6. 9. 2018 od 10:00 do 11:20 v prostorih javnega zavoda, Metelkova 9, Ljubljana, v navzočnosti predstavnic javnega zavoda: ■■■, ■■■, ■■■ in ■■■. Naknadno prejeto dokumentacijo je inšpektorica pregledala 15. 11. 2018 v prostorih Inšpektorata za javni sektor, Tržaška 21, Ljubljana. O pregledu je 15. 11. 2018 izdala Osnutek zapisnika o inšpekcijskem nadzoru in ga posredovala v izjasnitev javnemu zavodu. Inšpektorice je pripombe javnega zavoda upoštevala oz. se do njih opredelila v ustreznih vsebinskih točkah zapisnika.

II. Razlog inšpekcijskega nadzora

Inšpektorat za javni sektor je v načrt dela za leto 2018 uvrstil sistemski nadzor nad izvajanjem določb ZSPJS in na njegovi podlagi izdanih izvršilnih predpisov ter kolektivnih pogodb in splošnih aktov

delodajalca v javnem zavodu, ki se nanaša na **pravilnost določitve in izplačila dodatka za mentorstvo (C030) v letu 2017** (tj. izplačila v 2017 oz. obračuni za obdobje december 2016-november 2017).

III. Ugotovitve inšpektorice za sistem javnih uslužbencev

Javni zavod je v sodni register vpisan od 15. 9. 1974. Njegov ustanovitelj je Mestna občina Ljubljana. Javni zavod od 8. 3. 2009 zastopa ■.¹

Inšpektorica je nadzor nad določanjem in izplačevanjem C030 v 2017 opravila pri naslednjih javnih uslužbencih: ■, ■, ■, ■, ■, ■, ■, ■, ■ in ■.

Javni zavod je bil pozvan k dostavi vse za predmet inšpekcijskega nadzora relevantne dokumentacije.

III. 1 Pravna podlaga:

III. 1. 1 ZSPJS

V prvem odstavku 23. člena ZSPJS so določeni dodatki, ki pripadajo javnim uslužbencem, med katerimi je tudi dodatek za mentorstvo. V 26. členu ZSPJS pa je določeno, da se višina dodatka za mentorstvo določi s kolektivno pogodbo za javni sektor.

II. 1. 2 Kolektivna pogodba za javni sektor (KPJS)²

V prvem odstavku 36. člena KPJS je določeno, da javnemu uslužbencu, ki je ob svojem rednem delovnem času določen za uvajanje pripravnikov, specializantov in delavcev na usposabljanju, pripada za vsako, s programom oziroma z normativom določeno mentorsko uro, dodatek za mentorstvo.

V drugem odstavku 36. člena KPJS je določeno, da dodatek za mentorstvo znaša 20% urne postavke osnovne plače mentorja in v tretjem odstavku istega člena je določeno, da se dodatek obračunava le za čas, ko javni uslužbenec opravlja delo mentorja.

Razlaga KPJS (Uradni list RS, št. 48/09) določa, da so javni uslužbenci na usposabljanju tisti, ki so napoteni na usposabljanje v skladu z zakoni, drugimi predpisi, kolektivnimi pogodbami ali splošnimi akti in se usposablajo na podlagi programa usposabljanja.

III. 1. 3 Uredba o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju (Uredba)³

V Uredbi je določen način izračuna dodatka za mentorstvo:

Šifra	Vrsta izplačila	Faktor	Način izračuna
C130	Dodatek za mentorstvo	0,2	bruto urna postavka za osnovno plačo za obračun x faktor x število ur

II. 1. 4 Zakon o zdravniški službi (ZZdrS)⁴

¹ Podatki AJPes, Poslovni register Slovenije na dan 20. 6. 2018.

² Uradni list RS, št. 57/08, 86/08, 112/08, 3/09, 16/09, 23/09, 33/09, 48/09, 91/09, 31/10, 83/10, 89/10, 89/10, 89/10, 89/10, 89/10, 59/11, 6/12, 40/12, 22/13, 22/13, 22/13, 46/13, 101/2013 – ZIPRS1415, 45/14, 95/14, 91/15, 21/17, 46/17 in 69/17.

³ Uradni list RS, št. 14/09, 23/09, 48/09, 113/09, 25/10, 67/10, 105/10, 45/12, 24/13, 51/13, 12/14, 24/14, 52/14, 59/14, 24/15, 3/16, 70/16, 14/17 in 68/17.

⁴ Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 58/08, 107/10 – ZPPKZ, 40/12 – ZUJF, 88/16 – ZdZPZD, 40/17, 64/17 – ZZDej-K in 49/18.

V 14. členu ZZdrS (ki je veljal do 21. 7. 2017, uporabljal pa se je do 31. 1. 2018) je bilo določeno, da se oseba, ki je pridobila strokovni naziv doktorica ali doktor medicine, ali je bila izdana odločba o enakovrednosti v tujini pridobljenega naslova s slovenskim strokovnim naslovom doktorica ali doktor medicine, pridobljena v postopku priznavanja po zakonu, ki ureja priznavanje in vrednotenje izobraževanja, zaposli kot prapravnik. Pripravnštvo traja šest mesecev in se konča s strokovnim izpitom. Vsebino in potek programa pripravništva s strokovnim izpitom predpiše minister na predlog Zdravniške zbornice Slovenije (ZZS).

Zdravnik oz. doktor dentalne medicine, ki je opravil strokovni izpit, se skladno s 16. členom ZZdrS lahko specializira na posameznem strokovnem področju. Specializacija se konča s strokovnim izpitom. V tretjem odstavku a18.a člena ZZdrS je določeno, da razpisne pogoje, merila in kriterije za izbiro, natančnejši postopek odobritve in potek specializacije, vključno z določitvijo obveznih izobraževanj specializanta in obvezno minimalno dosegljivost in fizično prisotnost mentorjev določi ZZS v soglasju z ministrom.

V 21. členu ZZdrS je določeno, da minister, pristojen za zdravje na predlog ZZS predpiše organizacijske, kadrovske, materialne in druge pogoje, ki jih morajo izpolnjevati izvajalci zdravstvene dejavnosti (pooblašeni izvajalci) v mreži javne zdravstvene službe za izvajanje pripravništva, sekundariata in specializacij. Iz 22. člena ZZdrS izhaja, da minister na predlog ZZS s sklepom pooblasti izvajalce iz 21. člena ZZdrS za izvajanje vrste in obsega pripravništva, sekundariata in specializacij. V sklepu določi tudi število delovnih mest za usposabljanje zdravnikov. Sklep se izda za obdobje petih let. Pooblašeni izvajalci morajo pripravnikom, sekundarijem in specializantom omogočiti usposabljanje v okviru števila določenih delovnih mest za usposabljanje zdravnikov.

V 23. členu ZZdrS je določeno, da se specializant, ki je bil izbran na nacionalnem razpisu, za čas opravljanja specializacije zaposli pri pooblaščenem izvajalcu, ki ga določi ZZS. Specializant, ki je bil izbran na razpisu za izvajalce, se za čas opravljanja specializacije zaposli pri izvajalcu zdravstvene dejavnosti, na katerega se je nanašal razpis. V pogodbi o zaposlitvi, ki se sklne za določen čas opravljanja specializacije, se določi tudi delovno mesto specializanta, vrsta in trajanje specializacije, program specializacije ter datum začetka opravljanja specializacije. Specializant opravlja specializacijo pri pooblaščenih izvajalcih, ki jih glede na razpoložljiva delovna mesta za usposabljanje zdravnikov določi ZZS. V času opravljanja specializacije pri pooblaščenem izvajalcu specializant do delodajalca nima nobenih delovnih obveznosti, ohrani pa vse pravice iz delovnega razmerja.

V 24. členu ZZdrS je določeno, da pooblašeni izvajalci ZZS sporočajo: seznam prostih in zasedenih delovnih mest za usposabljanje zdravnikov, seznam mentorjev, seznam zaposlenih pripravnikov, sekundarijev in specializantov ter predviden zaključek njihovega usposabljanja. Na podlagi 26. člena ZZdrS mentorje imenuje ZZS na predlog pooblaščenega izvajalca. V 27. členu ZZdrS pa je določeno, da mentor vodi usposabljanje zdravnika v skladu s programom ter dosežki znanosti in strokovno preverjenimi metodami, nudi zdravniku organizacijsko in strokovno pomoč, ki je potrebna za doseg zahtevanega znanja na področju, za katerega je kot mentor odgovoren, mora biti zdravniku zgled strokovno in etično neoporečnega ravnanja z bolnikom in dobrega kolegialnega odnosa med zdravniki in medicinskim osebjem, vodi podatke o strokovnem izpopolnjevanju in usposabljanju zdravnika in jih posreduje ZZS. V tretjem odstavku 28. člena ZZdrS je določeno, da pogoje za opravljanje mentorstva določi ZZS v soglasju z ministrom.

V 71. členu ZZdrS so določene naloge ZZS, med katerimi je tudi ta, da odloča o odobritvi in prenehanju pripravništva, sekundariata in specializacij, spremlja, nadzoruje ter skrbi za kakovost in koordiniranje izvajanja teh in drugih oblik podiplomskega strokovnega izpopolnjevanja svojih članov s preverjanjem usposobljenosti ter določa pogoje za imenovanje mentorjev in jih imenuje. Zapisane naloge opravlja ZZS kot javna pooblastila in se financirajo iz sredstev proračuna Republike Slovenije.

III. 1. 5 Pravilnik o vsebini in poteku sekundarijata⁵

V 1. členu Pravilnika je določeno, da ZZS (skladno s tretjim odstavkom 14. člena ZZdrS) na podlagi javnega pooblastila načrtuje, organizira, vodi, usklajuje in nadzira izvajanje sekundarijata. V 2. členu Pravilnika, ki je veljal do 19. 1. 2018, je bilo določeno, da se lahko zdravnik po diplomi na medicinski fakulteti zaposli kot zdravnik sekundarij pod vodstvom mentorja v zdravstvenem zavodu, ki opravlja bolnišnično dejavnost ali osnovno zdravstveno dejavnost.

⁵ Uradni list RS, št. 83/97, 98/99 – ZZdrS, 39/00, 50/01, 61/02, 43/04, 57/06 in 40/17 – ZZdrS-F.

V času sekundariata, ki traja dve leti, opravlja zdravnik sekundarij prvih šest mesecev program pripravnništva. Prvih šest mesecev opravlja zdravnik sekundarij delo na področju urgentne medicine po programu, ki ga predpiše minister, pristojen za zdravstvo. Ta program se zaključi s strokovnim izpitom. Po opravljenem programu iz urgentne medicine kot prvem delu sekundariata zdravnik sekundarij nadaljuje z drugim delom sekundariata, ki traja še 18 mesecev, po programu, ki ga določi ZZS. Sekundariat se zaključi s preizkusom usposobljenosti. Med opravljanjem sekundariata se zdravniku sekundariju poverijo opravila, za katera se usposablja. Pri tem ga mora neposredno nadzirati mentor (tako je bilo določeno v 5. členu Pravilnika).

Na podlagi 9. člena Pravilnika se lahko zdravniku sekundariju program opravljenega sekundariata delno ali v celoti všteva v program specializacije. Odločitev o tem sprejme na predlog odgovornega izvajalca specializacije in specializantovega mentorja ZZS. V 16. členu Pravilnika je določeno, da se sekundariat opravlja pod vodstvom nadzornega in neposrednega mentorja. Nadzorni mentor je lahko predstojnik oddelka, fakultetni učitelj, višji svetnik, svetnik, primarij ali specialist z najmanj petimi leti praktičnih izkušenj po opravljenem specialističnem izpitu. Neposredni mentor je specialist določene stroke. Nadzorni mentor lahko odgovarja za največ tri zdravnike sekundarije hkrati, neposredni mentor pa samo za enega.

Skladno s 17. členom imenuje nadzorne mentorje minister za zdravstvo na predlog ZZS, neposredne mentorje pa imenuje ZZS na predlog nadzornih mentorjev. V 18. členu Pravilnika je določeno, da nadzorni mentor skrbi, da se sekundariat opravlja skladno s programom, nadzira usposabljanje sekundarija in je odgovoren za njegovo usposobljenost. V ta namen sodeluje z neposrednimi mentorji, spremlja in nadzira njihovo delo. Nadzorni mentor ob koncu usposabljanja na posameznem strokovnem področju izpolni ocenjevalni list in ga pošlje komisiji. Neposredni mentor z navodili, praktičnim delom in z nasveti usposablja sekundarija za samostojno delo s tem, da mu dodeljuje opravila in naloge, ki jih mora praktično obvladati in ga pri tem nadzira, obravnava posamezna načela, ki naj jih obvlada pri samostojnem delu, skrbi, da se ne usmerja samo v ozko specialistično dejavnost, ga usmerja k poglobljanju teoretičnih znanj (19. člen Pravilnika).

III. 1. 6 Pravilnik o vrstah, vsebini in poteku specializacij zdravnikov⁶

Vrste, trajanje, potek in programe specializacij zdravnic in zdravnikov ter doktoric in doktorjev dentalne medicine, odobravanje specializacij, postopek opravljanja specialističnega izpita in postopek za priznavanje v tujini pridobljenega specialističnega naziva je do 4. 4. 2018 urejal Pravilnik o vrstah, vsebini in poteku specializacij zdravnikov.

V tretjem odstavku 27. člena Pravilnika je bilo določeno, da najkasneje v 30 dneh po izdaji odločbe o specializaciji ZZS izda posameznemu kandidatu, kateremu je bila specializacija odobrena, sklep, v katerem se določi datum začetka opravljanja specializacije in glavni mentor. Sklep se vroči izbranemu kandidatu in glavnemu mentorju. S sklepom se izbranemu kandidatu pošljejo tudi navodila za opravljanje specializacije, ki jih izda ZZS. V 29. členu Pravilnika je bilo določeno, da ima specializant ves čas specializacije glavnega mentorja, na posameznih specializantskih delovnih mestih v poteku specializacije pa tudi neposredne mentorje.

Naloge glavnega mentorja so naslednje:

- pred začetkom specializacije pisno predlaga ZZS individualiziran program specializacije za svojega specializanta,
- usklajuje in nadzira potek specializacije ter s tem zagotavlja, da specializacija poteka po programu,
- sodeluje z neposrednimi mentorji in spremlja njihovo delo,
- ocenjuje napredovanje znanja usposabljanja specializanta,
- predlaga podaljšanje določenega dela specializacije, če ugotovi, da specializant v predvidenem času ni pridobil zadostnega obsega znanja in veščin,
- poda enkrat letno poročilo o delu in usposabljanju specializanta koordinatorju specializacije,
- organizira skupinske oblike usposabljanja specializantov.

Naloge neposrednega mentorja so:

- usposablja in nadzira specializanta na delovnem mestu,

⁶ Uradni list RS, št. 22/09, 42/09 – popr., 22/10, 76/11, 48/15, 1/17, 40/17 – ZZdrS-F, 47/17 in 22/18.

- poroča glavnemu mentorju o napredovanju znanja specializanta,
- sodeluje pri skupinskih oblikah usposabljanja specializantov.

Pravice glavnega in neposrednega mentorja so:

- zagotovljen čas za delo z vsakim specializantom v skladu s programom mentorskega dela,
- zagotovljen čas za dodatno usposabljanje v trajanju dveh delovnih dni letno.

V 30. členu Pravilnika so bili določeni pogoji za imenovanje mentorjev. Glavne mentorje imenuje ZZS na predlog pooblaščenih izvajalcev ali svojih strokovnih sodelavcev, za obdobje šestih let. Seznam glavnih mentorjev vodi ZZS, ki se posodablja najmanj enkrat letno. Glavni mentor je izbran med zdravniki z učiteljskim nazivom, nazivom svetnika ali višjega svetnika in primarija, in sicer s strokovnega področja, na katerem poteka specializacija. Glavni mentor je lahko tudi specialist z najmanj petimi leti praktičnih izkušenj na svojem področju po opravljenem specialističnem izpitu. Glavni mentor lahko istočasno skrbi za največ tri specializante. Za glavnega mentorja je lahko imenovan le zdravnik, ki je v predhodnem koledarskem letu zbral najmanj 50 kreditnih točk, ki so skladno s pravilnikom, ki ureja podelitev zdravniških licenc, potrebne za podaljšanje licence, in se ustrezno usposablja za mentorja po usmeritvah stroke. Merila za izbiro mentorja specializantu določi Komisija za podiplomsko usposabljanje. Neposredni mentor je praviloma specialist določene specialnosti, pri dejavnostih, ki jih izvajajo tudi nezdravniki, pa je lahko tudi drug strokovnjak.

III. 1. 7 Pravilnik o pripravništvu in strokovnih izpitih zdravstvenih delavcev in zdravstvenih sodelavcev na področju zdravstvene dejavnosti⁷

S Pravilnikom so določeni pogoji za opravljanje pripravništva zdravstvenih delavcev in zdravstvenih sodelavcev, ki delajo na področju zdravstvene dejavnosti, preizkušanje pripravnikovega praktičnega znanja, pogoji za opravljanje strokovnih izpitov, programi strokovnih izpitov in tehnična vprašanja, ki so s tem v zvezi.

V 6. členu Pravilnika je določeno, da je delodajalec dolžan pripravniku organizirati potek pripravništva skladno s predpisanim programom in mu omogočiti, da se na ustrezen način seznani s programom strokovnega izpita. Če ni predpisanega programa pripravništva, je delodajalec dolžan pripraviti program pripravništva in ga poslati v soglasje na ministrstvo, pristojno za zdravje. Delodajalec mora pripravniku pred začetkom pripravništva določiti mentorja, predložiti program pripravništva in program strokovnega izpita. Delodajalec izda pripravniku list pripravništva in praktičnega usposabljanja, v katerega pripravnik vpisuje opravljanje del iz predpisanega programa ter udeležbo na seminarjih, kar potrjuje mentor. V 7. členu Pravilnika je določeno, da se pripravništvo opravlja pod neposrednim vodstvom in nadzorom mentorja, ki je odgovoren za izvedbo posameznega programa pripravništva. Mentor mora imeti enako vrsto in najmanj enako ali višjo stopnjo strokovne izobrazbe kot pripravnik, opravljen strokovni izpit in najmanj 5 let strokovnih izkušenj na področju, za katerega se pripravnik usposablja. V istem členu je določeno, da je plačilo mentorskega dela opredeljeno v kolektivni pogodbi.

Naloge mentorja so določene v 8. členu Pravilnika:

- skrbi, da se dosledno izvaja pripravništvo po predpisanem programu,
- uvaja sam in po drugih delavcih pripravnika v delo ter mu z navodili, nasveti ter s praktičnim delom pomaga pri usposabljanju za samostojno delo,
- skrbi, da pripravnik sodeluje na strokovnih posvetih,
- dodeljuje pripravniku delo oziroma posamezna opravila, ki jih mora pripravnik praktično obvladati po končanem pripravništvu v mentorjevi strokovni enoti,
- nadzira sam in po drugih delavcih, ali se je pripravnik v strokovni enoti zadosti usposobil za samostojno delo,
- obravnava in analizira individualno ali skupinsko s pripravniki posamezna praktična vprašanja oziroma primere iz prakse,
- skrbi, da se pripravnik ne usmerja v ozko oziroma specialistično dejavnost, ampak da je o tem le informiran, da spozna delo drugih delavcev v procesu dela ter se predvsem usposablja za samostojno delo v svoji stroki,
- skrbi sam ali po drugih delavcih, da se pripravnik nauči pravilno uporabljati delovna sredstva in da se seznani s predpisi o varstvu pri delu,
- pripravnika pri konkretnem delu opozarja na kodeks etike,

⁷ Uradni list RS, št. 33/04, 38/06, 84/09, 107/10 – ZPPKZ, 42/12, 4/15, 40/17 – ZZdrS-F in 64/17 – ZZDej-K.

- sodeluje pri preizkušanju praktičnega znanja pripravnika.

Na podlagi 9. člena Pravilnika mora mentor ob koncu pripravništva dati pisno poročilo o opravljenem programu pripravništva in mnenje o pripravnikovi usposobljenosti za opravljanje praktičnega preizkusa znanja in strokovnega izpita.

III. 1. 8 Pravilnik o načinu zagotavljanja sredstev za pripravništvo, sekundariat in specializacije⁸

Pravilnik ureja način zagotavljanja sredstev za pripravništvo doktorjev dentalne medicine, sekundariat in specializacije zdravnikov ter doktorjev dentalne medicine za potrebe mreže javne zdravstvene službe, izvajalcem zdravstvene dejavnosti v mreži javne zdravstvene službe, ki so pooblaščenici za izvajanje pripravništva, sekundariata in specializacij, način povračila sredstev iz proračuna Republike Slovenije Zavodu za zdravstveno zavarovanje Slovenije (ZZZS). Pravilnik natančneje določa tudi način zagotavljanja sredstev za pripravništvo drugih zdravstvenih delavcev in zdravstvenih sodelavcev pooblaščenim izvajalcem.

V 2. členu Pravilnika je določeno, da sredstva za pripravništvo, sekundariat in specializacije izplačuje na podlagi prejetih zahtevkov ZZZS. Povračilo stroškov za pripravništvo in sekundariat med drugim vključuje tudi stroške mentorstva v skladu z zakonom, ki ureja sistem plač v javnem sektorju, na njegovi podlagi izdanimi podzakonskimi predpisi in kolektivnimi pogodbami.

Višino sredstev za specializacije za potrebe mreže javne zdravstvene službe in podrobnejši opis pravic, ki se zagotavljajo iz proračuna Republike Slovenije za specializacije za potrebe mreže javne zdravstvene službe pa določa *Pravilnik o višini sredstev za specializacije za potrebe mreže javne zdravstvene službe, ki se zagotavljajo iz proračuna Republike Slovenije*⁹. V 4. členu Pravilnika je določeno, da spada v plačilo stroškov mentorstva plačilo dodatka za mentorstvo v skladu z zakonom, ki ureja sistem plač v javnem sektorju, na njegovi podlagi izdanimi podzakonskimi predpisi in kolektivnimi pogodbami.

III. 1. 9 Kolektivna pogodba za zdravnike in zobozdravnike v Republiki Sloveniji¹⁰

V 19. členu Kolektivne pogodbe je določeno, da se zdravniku pripravniku določi nadzornega mentorja, ki spremlja in vodi pripravnika ves čas pripravniške dobe in da na koncu poročilo o njegovem delu ter da se za izpopolnjevanje v posameznih vejah zdravniške stroke pripravniku določijo neposredni mentorji, ki o delu pripravnika poročajo nadzornemu mentorju.

Iz Razlage Kolektivne pogodbe (Uradni list RS, št. 60/01) izhaja, da mentorskega dela kolektivna pogodba časovno ne omejuje. Čas mentorstva se opredeli in časovno določi s **programom mentorstva**. Mentorju se za opravljanje mentorskih dolžnosti omogoči zmanjšanje delovnih obveznosti v višini 2 ur tedensko. Število mentorjev in način plačila se določi s programom mentorstva, ki je splošni akt zavoda. Dodatek mentorju pripada samo za tiste ure, ki so določene s programom in so tudi opravljene.

III. 1.10 Kolektivna pogodba za zaposlene v zdravstveni negi¹¹

Kolektivna pogodba v 22. členu določa, da se pripravniku določi mentorja, ki ga spremlja in vodi ves čas pripravniške dobe, predlaga morebitno skrajšanje pripravniške dobe ter na koncu poda poročilo o njegovem delu. Za izpopolnjevanje v posameznih vejah stroke se pripravniku določijo neposredni mentorji oziroma inštruktorji, ki o delu kandidata poročajo mentorju. Pripravnik vodi dnevnik o poteku pripravništva. Ob koncu pripravniške dobe opravi pripravnik strokovni izpit, praviloma pred iztekom pripravniške dobe.

⁸ Uradni list RS, št. 54/17.

⁹ Uradni list RS, št. 54/17.

¹⁰ Uradni list RS, št. 14/94, 15/94, 18/94 – ZRPJZ, 22/96, 23/96 – popr., 39/98, 46/98 – popr., 39/99 – ZMPUPR, 97/00, 43/06 – ZKoliP, 60/08, 5/12, 40/12, 46/13 in 16/17.

¹¹ Uradni list RS, št. 60/98, 73/98, 39/99 – ZMPUPR, 63/99, 73/00, 43/06 – ZKoliP, 60/08, 107/11, 40/12, 46/13 in 46/17.

III. 1.11 Kolektivna pogodba za dejavnost zdravstva in socialnega varstva¹²

Kolektivna pogodba v 12. členu določa, da se pripravniku določi mentorja, ki spremlja in vodi pripravnika ves čas pripravniške dobe, predlaga morebitno skrajšanje pripravniške dobe ter da na koncu poroči o njegovem delu. Za izpolnjevanje v posameznih vejah stroke se pripravniku določijo posamezni mentorji oziroma inštruktorji, ki o delu kandidata poročajo mentorju. Ob koncu pripravniške dobe opravi pripravnik strokovni izpit in sicer praviloma pred iztekom pripravniške dobe.

III. 1. 12 Letni načrt za leto 2011 za opredelitev višine sredstev za plače in nadomestila specializantov in druge stroške v zvezi s programom specializacij¹³

V zvezi z izplačevanjem dodatka za mentorstvo so 8. 8. 2012 Ministrstvo za zdravje, ZZZS in ZZS sprejeli Letni načrt za leto 2011 za opredelitev višine sredstev za plače in nadomestila specializantov in druge stroške v zvezi s programom specializacij.

V 2. točki načrta je določeno, da sredstva za plačilo neposrednega in glavnega mentorja ZZZS najmanj enkrat mesečno na podlagi obdobjnih poročil nakazuje javnemu zdravstvenemu zavodu oziroma pooblaščenemu izvajalcu, pri katerem je specializant (oziroma mentor) zaposlen.

V 3. točki načrta je med drugim določeno, da znašajo (v bruto bruto):

- sredstva za plačilo glavnega mentorja 71,15 EUR na mesec na specializanta;
- sredstva za plačilo dodatka za neposrednega mentorja 177,88 EUR na mesec na specializanta;
- sredstva za plačilo koordinatorjev usposabljanja za specialnosti do 80 specializantov 266,82 EUR na mesec.

III. 1. 13 Interno navodilo o izvajanju mentorstva v ZD Ljubljana (Navodilo)¹⁴

Navodilo ureja mentorstvo pripravnikom, specializantom in delavcem na usposabljanju.

Mentorstvo pripravnikom ureja 2. točka Navodila. Predstojnik enote s sklepom določi mentorja pripravniku. Mentor ima lahko praviloma hkrati samo enega pripravnika. Na predlog mentorja predstojnik s sklepom določi tudi neposrednega mentorja za usposabljanje po posameznih področjih programa pripravništva.

Mentorstvo specializantom urejajo 3. do 6. točka Navodila. Direktor javnega zavoda na podlagi odločbe ZZS izda glavnemu mentorju sklep o določitvi mentorskega dodatka. Neposrednega mentorja določi predstojnik enote s sklepom na predlog glavnega mentorja.

Mentorstvo delavcem na usposabljanju ureja 7. točka Navodila. Mentorja določi predstojnik enote s sklepom.

Plačilo mentorjev ureja 8. člen Navodila. Mentorju na podlagi 36. člena KPJS pripada dodatek v višini 20 % urne postavke osnovne plače mentorja, in sicer:

- mentorjem pripravnikov:
 - glavnim mentorjem: 4 ure mesečno
 - neposrednim mentorjem: 4 ure na dan prisotnosti
- mentorjem specializantom:
 - če so financirani od ZZZS: pripada jim dodatek, kot je financiran s strani ZZZS in kot je določeno z Letnim načrtom za opredelitev višine sredstev za plače in nadomestila specializantov in druge stroške v zvezi s programom specializacij, kar v praksi po internem preračunu pomeni (samo Navodilo namreč takšnih določb nima):

¹² Uradni list RS, št. 15/94, 18/94 – ZRPJZ, 57/95, 19/96, 56/98, 76/98, 39/99 – ZMPUPR, 102/00, 62/01, 43/06 – ZKoliP, 60/08, 75/08, 107/11, 40/12, 46/13, 106/15 in 46/17.

¹³ URL: https://www.zdravniskazbornica.si/docs/default-source/speciialiacije/financiranje-specializacij/arhiv-letnih-nacrto-specializacij/letni-nacrt-za-leto-2011---velja-od-1-9-2012.pdf?sfvrsn=5aa82b36_6.

¹⁴ Verzija: 4, velja od: 12. 3. 2015.

- glavni mentor: 71,15 EUR za 18 ur mesečno na specializanta (glej spodaj Preglednico 1)
- neposredni mentor: 177,88 EUR za 40 ur mesečno oz. 2 uri dnevno na specializanta (glej spodaj Preglednico 2)

Za glavnega mentorja je določena mesečna kvota ur (od 23,31 do 13,46) in za neposrednega mentorja dnevna kvota ur (od 2,91 do 1,68) na specializanta, ki sta odvisni od plačnega razreda mentorja.

- če niso financirani od ZZZS: dodatek se obračunava na enak način kot mentorjem specializantom, ki so financirani od ZZZS
- mentorjem delavcev na usposabljanju: dodatek pripada v obsegu ur, dogovorjenih s pogodbo.

Istočasno z Navodilom je bil uveljavljen preračun sredstev ZZZS za plačilo mentorja specializantu na število ur za obračun C030.¹⁵ Preračun ni sestavni del navodila in po pojasnilih, danih inšpektorici ob nadzoru, zaposleni z njim niso bili seznanjeni. Želja zaposlenih je bila, da se plačilo prilagodi njihovem plačnemu razredu. Obseg dela mentorja je v vseh primerih enak, je bilo še pojasnjeno, in vsi mentorji delajo enako.

Preglednica 1: *Število ur za obračun C030 glavnim mentorjem specializantom*

Plačni razred mentorja	Osn. bto plača za PR	20 % dodatek za mentorstvo na uro bto	20 % dodatek za mentorstvo za uro bto bto 16,1 % (36.čl. KPJS)	Faktor	Št. UR za mentorstvo na mesec
43	2.286,81	2,63	3,05	1,30	23,31
44	2.378,28	2,73	3,17	1,25	22,42
45	2.473,41	2,84	3,30	1,20	21,56
46	2.572,34	2,96	3,43	1,15	20,73
47	2.675,25	3,08	3,57	1,11	19,93
48	2.782,25	3,20	3,71	1,06	19,16
49	2.893,54	3,33	3,86	1,02	18,43
50	3.009,28	3,46	4,02	0,98	17,72
51	3.129,66	3,60	4,18	0,95	17,04
52	3.254,84	3,74	4,34	0,91	16,38
53	3.385,03	3,89	4,52	0,88	15,75
54	3.520,44	4,05	4,70	0,84	15,14
55	3.661,25	4,21	4,89	0,81	14,56
56	3.807,69	4,38	5,08	0,78	14,00
57	3.960,02	4,55	5,28	0,75	13,46

71,15 mesečni pavšal za 174 ur
št.ur sedaj: 18 ur mesečno

Izhodišča:

1. Število ur je izračunano glede na plačni razred mentorja.
2. Izhodišče za izračun je vrednost dodatka za neposrednega mentorja za trajanje ambulantnega dela kroženja specializanta, kot je financirano od ZZZS in kot je določeno z Letnim načrtom za leto 2011 za opredelitev višine sredstev za specializante, ki so ga sprejeli Ministrstvo za zdravje, Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije in Zdravniška zbornica Slovenije, v višini 71,15 Eur (bruto bruto).

Preglednica 2: *Število ur za obračun C030 neposrednim mentorjem specializantom*

¹⁵ Preglednici upoštevata plačno lestvico, uveljavljeno s 1. 9. 2016.

Plačni razred mentorja	Osn. bto plača za PR	20 % dodatek za mentorstvo na uro bto	20 % dodatek za mentorstvo za uro bto 16,1 % (36.čl. KPJS)	Faktor	Št. UR za mentorstvo na dan
43	2.286,81	2,63	3,05	1,46	2,91
44	2.378,28	2,73	3,17	1,40	2,80
45	2.473,41	2,84	3,30	1,35	2,69
46	2.572,34	2,96	3,43	1,30	2,59
47	2.675,25	3,08	3,57	1,25	2,49
48	2.782,25	3,20	3,71	1,20	2,40
49	2.893,54	3,33	3,86	1,15	2,30
50	3.009,28	3,46	4,02	1,11	2,21
51	3.129,66	3,60	4,18	1,06	2,13
52	3.254,84	3,74	4,34	1,02	2,05
53	3.385,03	3,89	4,52	0,98	1,97
54	3.520,44	4,05	4,70	0,95	1,89
55	3.661,25	4,21	4,89	0,91	1,82
56	3.807,69	4,38	5,08	0,88	1,75
57	3.960,02	4,55	5,28	0,84	1,68

177,88
št.ur sedaj: 40 ur mesečno oz. 2 uri dnevno
2,0

Izhodišča:

1. Število ur je izračunano glede na plačni razred mentorja.
2. Izhodišče za izračun je vrednost dodatka za neposrednega mentorja za trajanje ambulantnega dela kroženja specializanta, kot je financirano od ZZS in kot je določeno z Letnim načrtom za leto 2011 za opredelitev višine sredstev za specializante, ki so ga sprejeli Ministrstvo za zdravje, Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije in Zdravniška zbornica Slovenije, v višini 177,88 Eur (bruto bruto).

III. 2 Dokumentacija za obračun in obseg izplačil C030 v letu 2017:

V javnem zavodu ne uporabljajo regulatorjev delovnega časa. Zaposleni za posamezen mesec ročno izpolnijo **obrazec »Evidenca ur«**¹⁶, na katerem je šest tabel (to so: redno delo v enoti; prerazporeditev rednega delovnega časa; pripravljenost na domu, neposredno mentorstvo; redno delo NMP; delo preko polnega delovnega časa in zbir ur po vrstah izplačil) in tekstovni rubriki: »glavni mentor specializantu« in »nadzorni mentor pripravniku«. V tekstovni rubriki se vpisujejo osebna imena specializantov oz. pripravnikov.

V »Tabeli 3: pripravljenost na domu, neposredno mentorstvo« se v rubriki »mentorstvo« pri posameznem dnevu

- SNMP (■, ■) vpisuje M, 4 ali 8. M je specializant (MM sta dva specializanta v dnevu), 4 je pripravnik, 8 sta dva pripravnika. Oznaka S, prečrtan M s pripisom S ipd. pomeni, da je bil mentoriranec sobni zdravnik; za sobne zdravnike se C030 ne izplačuje.
- Družinska medicina (■) ima oznake 2 ali 4. V prvem primeru (2) je bil dotični javni uslužbenec v tem dnevu neposredni mentor enemu specializantu in v drugem primeru (4) dvema.
- Otroško in preventivno zobozdravstvo uporablja oznako samo oznako 4, ki velja pripravnike ne glede na njihovo število (■). Drugje (■ 4 načeloma pomeni en pripravnik v dnevu, 8 načeloma pomeni dva pripravnika v dnevu. Uporablja se tudi oznaka 2 v smislu enega pripravnika in 4 v smislu dveh pripravnikov. Več kot 8 ur dnevno za pripravnike ne morejo imeti (velja za cel javni zavod).
- Diagnostični laboratorij uporablja oznako 2 (■).
- Fizioterapija uporablja oznako M (■) za pripravnike, ne glede na njihovo število.
- Rentgen uporablja oznako 4 (■) za pripravnike.
- Otroški dispanzer uporablja oznako 4 za enega in 8 za dva pripravnika, uporabljajo se tudi kljukice, ki nimajo obračunanega dodatka za mentorstvo (pomenijo mentorstvo študentom, ki se izplača kot povečan obseg dela) (■).
- Zobotehnik uporablja oznako 2, 4 ali M za enega pripravnika (■).

¹⁶ OBR 172_Evidenca UR_Verzija 1_Veljavno od 1. 1. 2013 (Vezano na IN 048).

Obrazec se izpolni še pred iztekom meseca. Razlog je v tem, da so vnosi v program za plače ročni in ure tako dobijo še pred zaključkom. Delajo po razporedu; če so spremembe, je po pojasnilih javnega zavoda poračun (v kontroliranih primerih takih poračunov ni bilo).

Obrazec izpolni in podpiše javni uslužbenec in potrdi ga neposredni vodja in direktor/predstojnik/vodja področja. Če pride do sprememb po oddaji obrazca, tajništva enot pošljejo popravke pristojnim za obračun plač.

Pri obračunu plač javni zavod poleg izpolnjene »Evidence ur« **mentorja** upošteva še:

- **sklepe o mentorstvu;**
- **SNMP: mesečne sezname pripravnikov in specializantov, ki krožijo v enoti SNMP** (ki so priloga sklepom o neposrednem mentorstvu);
- **elektronske zbirne sezname ZZS, ki se nanašajo na mesečno plačilo mentorstva** (za april 2017 seznama glavnih mentorjev s specializanti in za maj 2017 seznama koordinatorjev javni zavod ni predložil, ker ga na spletni strani ZZS ni objavil¹⁷). Sezname so po pojasnilih javnega zavoda, dani inšpektorici ob nadzoru, izdani oz. objavljeni za nazaj.
- **pogodbe o sodelovanju javnega zavoda pri izvajanju pripravništva.**

Na vprašanje, kako pri obračunu C030 upošteva navzočnost mentorja in kako navzočnost posameznega mentoriranca, je javni zavod odgovoril, da so glavno merilo zgoraj navedeni dokumenti in da je **vpogled v prisotnost pripravnika izvedljiv samo v primerih pripravnikov, ki so pri njih zaposleni in jim na podlagi evidence ur obračunavajo plačo**. Iz odgovora je torej mogoče razbrati, da se navzočnost mentorirancev ne preverja in da bi bilo morebitno preverjanje v zatečenem stanju omejeno le na določen segment mentorirancev (tiste, ki jim ZD Ljubljana obračunava in izplačuje plačo). **Mesečnih poročil mentorja o dnevih prisotnosti posameznega specializanta/pripravnika javni zavod nima**, čeprav to obvezo vsebujejo vsi pregledani sklepi o določitvi neposrednega mentorja. **Dejansko opravljene ure mentorstva se v javnem zavodu ne vodijo**. Podlaga za izdajo mesečnih sklepov o določitvi mentorja so po pojasnilih javnega zavoda programi pripravništva, razporedi kroženj, napotitve pripravnikov, napotitve na podlagi pogodbe o sodelovanju.¹⁸ Sklepi za glavno mentorstvo se izdajajo vnaprej, za neposredno mentorstvo pa so pogosto izdani kasneje, ob izpolnjevanju obrazca »Evidenca ur«, saj so podlaga za izplačilo mentorstva.

Za obračun ni odločilen samo eden od zgornjih dokumentov, temveč **se medsebojno korigirajo**. Npr.

- neposredno mentorstvo specializantu se ne obračuna, če po »Evidenci ur« mentor ni bil v službi, pa čeprav je naveden na seznamu pripravnikov in specializantov, ki krožijo v enoti SNMP;
- glavno mentorstvo specializantu se izplača glede na seznam ZZS, čeprav v »Evidenci ur« imena mentorirancev niso napisana;
- v »Evidenci ur« zabeleženo pripravništvo se ne obračuna, če ni sklenjena pogodba o sodelovanju javnega zavoda pri izvajanju pripravništva. Če je pogodba sklenjena kasneje, sledi poračun.

Po podatkih javnega zavoda je znašal znesek izplačil C030 v spremljanem obdobju 122.935,53 EUR bruto.¹⁹ Najvišje skupno izplačilo C030 posameznemu javnemu uslužbencu - zdravniku je znašalo 5.857,40 EUR bruto in nezdravniku 1.751,29 EUR bruto.²⁰

III. 3 Posamezni javni uslužbenci:

III. 3. 1 (urgentna medicina, Enota SNMP)

Javni uslužbenec je bil dec. 2016 zaposlen na delovnem mestu zdravnik specialist IV PPD1 (šifra E018010) z nalogo izvajanje zdravniške službe v zdravstveni dejavnosti v skladu s specialistično

¹⁷ Dopis z dne 24. 7. 2018. Namesto tega je za ta meseca predložil izpisa z določitvijo sredstev za mentorstvo določenim ustanovam (»Plačila mentorstev (GM, NM, koordinatorji, nadzorniki kakovosti) in seminarjev – ZA USTANOVE«).

¹⁸ Teh »programskih« dokumentov, na podlagi katerih so izdani, sklepi ne navajajo.

¹⁹ Dopis z dne 15. 6. 2018, s priloženim Izpisom z dne 8. 6. 2018.

²⁰ Dopis z dne 15. 6. 2018, s priloženim Poimenskim seznamom zdravnikov in ostalih javnih uslužbencev, ki so v letu 2017 prejeli najvišje skupno izplačilo dodatka za mentorstvo.

strokovno usposobljenostjo pretežno v urgentni službi (SNMP), določen mu je bil 57. plačni razred.²¹ Od 1. 10. 2017 je zaposlen na delovnem mestu zdravnik specialist PPD1 (šifra E018019), zap. št. delovnega mesta 29, določen mu je bil 57. plačni razred javnega uslužbenca.²²

Z odločbo ZZS z dne 1. 3. 2016 je bil imenovan za koordinatorja specializacije iz urgentne medicine, in sicer za štiriletni mandat.

Sklep direktorja javnega zavoda z dne 1. 3. 2016 ugotavlja, da je bil javni uslužbenec imenovan za koordinatorja specializacije iz urgentne medicine za čas od 2. 3. 2016 do 28. 2. 2017²³ in določa, da je višina plačila odvisna od števila specializantov v posamezni specialnosti ter da ZZS delodajalcu mesečno posreduje z dopisom višino izplačila.²⁴

Javni uslužbenec je bil v kontroliranem obdobju glede na izdane akte glavni mentor specializantom:

- ²⁵, zaposlenemu v ZD Koper
- ²⁶, zaposlena v ZD Ljubljana
- ²⁷, zaposlenemu v SB Brežice

Direktor javnega zavoda je v vseh treh primerih izdal sklep, po katerem glavnemu mentorju na podlagi 36. člena KPJS pripada dodatek v višini 20 % urne postavke osnovne plače mentorja.^{28 29}

Sklep ZZS o glavnem mentorstvu ³⁰ je javni zavod od ZZS pridobil in ga posredoval po prejemu Osnutka zapisnika.³⁰ Sklep javnega zavoda o določitvi mentorskega dodatka glavnemu mentorju za ³¹ ni bil predložen.

Po podatkih, navedenih na obrazcih »Evidenca ur« (rubrika »glavni mentor specializantu«) je bil vse kontrolirane mesece javni uslužbenec glavni mentor trem specializantom: ³², ³³, ³⁴, v maju in avgustu-novembru 2017 pa tudi ³⁵.

Po elektronskih zbirnih seznamih ZZS, ki se nanašajo na mesečno plačilo mentorstva, pa je bil v tem času glavni mentor ³⁶, ³⁷ in K³⁸, v obdobju september-november 2017 pa še ³⁹. Iz seznama je razvidno, da sta bili avgusta K⁴⁰ in septembra ⁴¹ na dopustu.³¹

Plačilo javnemu uslužbencu je bilo v vseh mesecih enako (229,82 EUR).

Preglednica 3: ⁴² – glavni mentor specializantom glede na dokumentacijo

Predstojnik (napisana je zgolj funkcija, brez osebnega imena, dokument ima glavo javnega zavoda in ne navaja notranje enote javnega zavoda, dokument tudi nima žiga)³² je januarja 2016³³ in januarja

²¹ Aneks k pogodbi o zaposlitvi z dne 14. 8. 2008.

²² Pogodba o zaposlitvi z dne 25. 9. 2017.

²³ Obdobje se ne ujema z odločbo ZZS.

²⁴ Javni zavod je predložil elektronske zbirne sezname ZZS, ki se nanašajo na mesečna plačila mentorstva in ki določajo tudi plačilo 266,82 EUR za plačilo javnemu uslužbencu iz naslova koordinatorja za področje urgentne medicine.

²⁵ Sklep ZZS z dne 23. 1. 2015.

²⁶ Sklep ZZS z dne 19. 5. 2015.

²⁷ Sklep ZZS z dne 15. 7. 2016.

²⁸ Sklepi z dne 1. 10. 2015 (⁴³), 22. 5. 2015 (⁴⁴) in 11. 10. 2016 (⁴⁵).

²⁹ Predložni pa niso bili programi/razporedi kroženj po ustanovah za ⁴⁶ in ⁴⁷.

³⁰ Sklep ZZS z dne 18. 7. 2014.

³¹ Kljub temu je zraven naveden tudi znesek.

2017³⁴ izdal letni sklep o določitvi neposrednega mentorja specializantu. Sklep kot svoji prilogi določa seznama mentorjev, in sicer tistih glavnih mentorjev, ki podajo predlog in tistih, ki so določeni za neposrednega mentorja.

Kot prilogo sklepom je javni zavod predložil samo Mesečne seznane pripravnikov in specializantov, ki krožijo v enoti SNMP. Gre za dva ločena seznama (en za pripravnike in en za specializante), ki za vsak dan v mesecu določata pripravnika oz. specializanta, njegovo področje in mentorja. Seznami so nedatirani in nepodpisani. Na njih so napisani ročni popravki, brez razvida kdo in kdaj jih je zabeležil. Le na petih straneh predloženih seznamov se nanaša žig javnega zavoda in podpis; v dveh primerih je kot podpisnik napisan ■.³⁵ Za oktober 2017 je seznam pripravnikov le v ročni obliki. Za november 2017 je sestavljen en seznam, ki vključuje tako pripravnike kot tudi specializante.

Sklep določa, da mentorju na podlagi 36. člena KPJS pripada dodatek v višini 20 % urne postavke osnovne plače mentorja in da je mentor dolžan pripraviti mesečno poročilo o dnevih prisotnosti specializanta. *Teh poročil javni zavod nima.*³⁶

Predstojnik je januarja 2016³⁷ in januarja 2017³⁸ izdal letni sklep o določitvi neposrednega mentorja pripravniku. Sklep kot svojo prilogo predvideva pripravnike z univerzitetno izobrazbo.

Sklep določa, da mentorju pripada za vsako s programom in navodili javnega zavoda določeno uro dodatek v višini 20 % urne vrednosti osnovne plače mentorja in da je neposredni mentor dolžan pripraviti poročilo mentorju o dnevih prisotnosti pripravnika in o poteku usposabljanja. *Teh poročil javni zavod nima.*³⁹

Javnemu uslužbencu so bile v kontroliranem obdobju vsak mesec obračunane štiri postavke C030:

- ena s fiksnim bruto zneskom 229,82 EUR, ki predstavlja plačilo koordinatorja (= 266,82 EUR bruto bruto). Funkcija koordinatorja specializacije je bila v obravnavanem obdobju urejena v 36. členu Pravilnika o vrstah, vsebini in poteku specializacij zdravnikov (v poglavju »VI. Upravljanje kakovosti izvajanja specializacij, nadzorniki kakovosti in koordinatorji specializacij«)⁴⁰.

³² Takšne pomanjkljivosti so tudi pri drugih sklepih o določitvi neposrednega mentorja in jih v nadaljevanju ne opisujemo več.

³³ Datum ni naveden, zgolj oznaka »jan 2016«.

³⁴ Datum ni naveden, zgolj oznaka »jan 2017«.

³⁵ Druga stran seznama pripravnikov marec 2017, druga stran seznama pripravnikov julij 2017, prva in druga stran specializantov avgust 2017 in prva stran pripravnikov avgust 2017. Podpisnik je naveden v zadnjih treh primerih (štempelj).

³⁶ Dopis z dne 24. 7. 2018.

³⁷ Datum ni naveden, zgolj oznaka »jan 2016«.

³⁸ Datum ni naveden, zgolj oznaka »jan 2017«.

³⁹ Dopis z dne 24. 7. 2018.

⁴⁰ Člen se glasi:

»Koordinatorji specializacij in njihovi namestniki za vsako specialistično področje, ki jih imenuje zbornica, opravljajo naslednje naloge:

- sodelovanje v izbirni komisiji,
- pregledovanje vlog za vštevanje predhodnega usposabljanja ali dela posameznega specializanta v program specializacije,
- sodelovanje pri pripravi individualiziranega programa poteka specializacije za posameznega specializanta,
- sodelovanje pri organiziranju skupinskih oblik izobraževanja specializantov,
- vzpostavljanje in vzdrževanje ustrezne ravni kakovosti usposabljanja posameznih specializantov in izvajanja specializacij v pooblaščenih ustanovah,
- spremljanje napredovanja usposabljanja posameznih specializantov in sprotnega preverjanja znanja, kot ga opredeljuje program specializacije,
- pregledovanje izpolnjenih listov zdravnika specializanta ob vlogah za opravljanje specialističnega izpita,
- določanje glavnih mentorjev za posamezne specializante,
- zbornici predlaga delodajalca, pri katerem se specializant zaposli,
- sodelovanje pri reševanju pritožb v zvezi z izvajanjem programov specializacij.

Merila za določanje koordinatorjev specializacij določi Svet za izobraževanje.

Mandat koordinatorja specializacij traja štiri leta, z možnostjo ponovnega imenovanja. Mandat namestnika koordinatorja specializacij je vezan na mandat koordinatorja specializacij.«

- ena s fiksnim bruto zneskom 183,80 EUR, ki predstavlja plačilo glavnega mentorja trem specializantom (= 71,15 EUR bruto bruto na specializanta oz. 13,46 ur za mentorstvo na mesec na specializanta).
- dve z variabilnim bruto zneskom, ki predstavljata:
 - plačilo neposrednega mentorstva specializantom po postavki 1,68 ur na dan na specializanta; izjema sta marec in april 2017, ko se je za 12 urno prisotnost specializanta plačalo dvojno število ur mentorstva (štirje primeri), za 6 urno pa enkratno število ur⁴¹, kar ni skladno z internim navodilom javnega zavoda.
 - plačilo neposrednega mentorstva pripravnikom po postavki 4 ure na dan⁴²

Inšpektorica ugotavlja nepravilnosti pri obračunu in izplačilu dodatka za mentorstvo:

- **da izhajajoč iz nalog, ki jih opravlja koordinator specializacije, javni uslužbenec ni upravičen do dodatka za mentorstvo,**
- **da je izplačevanje dodatka za mentorstvo brez ustreznega sklepa o določitvi tega dodatka⁴³ v nasprotju z drugim odstavkom 3. člena ZSPSJ in**
- **da je pavšalno izplačevanje dodatka za mentorstvo oz. izplačevanje brez evidence opravljenih ur dela mentorja v nasprotju s 36. členom KPJS.**

Nepravilnosti so natančneje obrazložene v točki IV. 4 Skupne ugotovitve inšpektorice za sistem javnih uslužbencev.

III. 3. 2 ■ (urgentna medicina, Enota SNMP)

Javna uslužbenka je bila dec. 2016 in naprej zaposlena na delovnem mestu zdravnik specialist PPD1 (šifra E018019); od 1. 10. 2017 gre za zap. št. delovnega mesta 29, določen ji je bil 57. plačni razred javnega uslužbenca.⁴⁴

Javna uslužbenka je bila v kontroliranem obdobju glede na izdane akte glavna mentorica specializantom:

- ■, zaposleni v SB Novo mesto⁴⁵ - do 30. 11. 2017
- ■, zaposlenemu v UKC Ljubljana⁴⁶

Direktor javnega zavoda je v obeh primerih izdal sklep, po kateremu glavnemu mentorju na podlagi 36. člena KPJS pripada dodatek v višini 20 % urne postavke osnovne plače mentorja.^{47 48}

Sklep ZZS o glavnem mentorstvu ■ je javni zavod od ZZS pridobil in ga posredoval po prejemu Osnutka zapisnika.⁴⁹ Sklep javnega zavoda o določitvi mentorskega dodatka glavnemu mentorju za ■ ni bil predložen.

Po podatkih, navedenih na obrazcih »Evidenca ur« (rubrika »glavni mentor specializantu«) je bila dec. 2016-aprila mentorica ■ in ■; maja-julija in septembra še ■; avg. in okt.-dec. imena mentorirancev niso vpisana.

Po elektronskih zbirnih seznamih ZZS, ki se nanašajo na mesečno plačilo mentorstva, pa je bila maja-avgusta 2017 glavna mentorica tudi ■ (torej trem specializantom), septembra ■ in ■ (torej dvema specializantom) ter oktobra in novembra samo ■. Iz seznama je razvidno, da so bili junija ■, avgusta ■ in septembra ■ na dopustu.⁵⁰

Preglednica 4: ■ – glavna mentorica specializantom glede na dokumentacijo

⁴¹ Pojasnilo javnega zavoda v prilogi dopisa z dne 5. 10. 2018.

⁴² V kontroliranih primerih je imel javni uslužbenec na posamezen dan praviloma samo enega pripravnika.

⁴³ Pri specializantki ■.

⁴⁴ Pogodba o zaposlitvi z dne 7. 10. 2011 in 25. 9. 2017.

⁴⁵ Sklepa ZZS z dne 18. 6. 2015 in 10. 11. 2017.

⁴⁶ Sklep ZZS z dne 18. 6. 2015.

⁴⁷ Sklepa z dne 15. 9. 2015.

⁴⁸ Predložni pa niso bili programi/razporedi kroženj po ustanovah za ■ in ■.

⁴⁹ Sklep ZZS z dne 9. 2. 2016.

⁵⁰ Kljub temu je zraven naveden tudi znesek.

Predstojnik je januarja 2016⁵¹ in januarja 2017⁵² izdal letni sklep o določitvi neposrednega mentorja specializantu (sklep nima žiga javnega zavoda). Sklep kot svoji prilogi določa seznama mentorjev, in sicer tistih glavnih mentorjev, ki podajo predlog in tistih, ki so določeni za neposrednega mentorja. Kot prilogo sklepom je javni zavod predložil samo Mesečne seznime pripravnikov in specializantov, ki krožijo v enoti SNMP. Več o njih je navedeno pri javnem uslužbencu ■.

Sklep določa, da mentorju na podlagi 36. člena KPJS pripada dodatek v višini 20 % urne postavke osnovne plače mentorja in da je mentor dolžan pripraviti mesečno poročilo o dnevih prisotnosti specializanta. *Teh poročil javni zavod nima.*⁵³

Predstojnik je januarja 2016⁵⁴ in januarja 2017⁵⁵ izdal letni sklep o določitvi neposrednega mentorja pripravniku. Sklep kot svojo prilogo predvideva pripravnike z univerzitetno izobrazbo.

Sklep določa, da mentorju pripada za vsako s programom in navodili javnega zavoda določeno uro dodatek v višini 20 % urne vrednosti osnovne plače mentorja in da je mentor dolžan pripraviti poročilo mentorju o dnevih prisotnosti pripravnika in o poteku usposabljanja. *Teh poročil javni zavod nima.*⁵⁶

Javni uslužbenki sta bili v kontroliranem obdobju vsak mesec obračunani dve ali tri postavke C030 z variabilnim bruto zneskom, ki predstavljajo:

- plačilo glavnega mentorstva od dec.2016-aprila 2017 in okt. 2017 za dva specializanta (122,53 EUR bruto) ter maja-sept. 2017 in nov. 2017 za tri specializante (183,80 bruto - oktobra je znesek znašal 183,67 EUR – razlika je nastala zaradi obračuna 40,35 ur namesto 40,38 ur)
- plačilo neposrednega mentorstva specializantom po postavki 1,68 ur na dan na specializanta; izjema sta marec in april 2017, ko se je za 12 urno prisotnost specializanta plačalo dvojno število ur mentorstva (štirje primeri), za 6 urno pa enkratno število ur⁵⁷, kar ni skladno z internim navodilom javnega zavoda. Poleg tega pa:
 - pri plači za februar 2017 je bil dodatek obračunan in izplačan za štiri namesto pravilno: za tri specializante, kar ni skladno z internim navodilom
 - pri plači za maj 2017 je bil dodatek v enem primeru obračunan in izplačan napačno (javna uslužbenka ■ je bila sporni dan na letnem dopustu)
 - pri plači za september 2017 dodatek v enem primeru ni bil obračunan in izplačan (■)
 - pri plači za oktober 2017 je bil dodatek v enem primeru obračunan in izplačan neutemeljeno (upoštevana napačna oseba – ■)
- plačilo neposrednega mentorstva pripravnikom po postavki 4 ure na dan. Pri plači za oktober 2017 je bil dodatek v enem primeru obračunan in izplačan neutemeljeno (upoštevana napačna oseba - ■)

Inšpektorica ugotavlja, da je **da je izplačevanje dodatka za mentorstvo brez ustreznega sklepa o določitvi tega dodatka**⁵⁸ **v nasprotju z drugim odstavkom 3. člena ZSPSJ in da je pavšalno izplačevanje dodatka za mentorstvo oz. izplačevanje brez evidence opravljenih ur dela mentorja v nasprotju s 36. členom KPJS**, kar je natančneje obrazloženo v točki IV. 4 Skupne ugotovitve inšpektorice za sistem javnih uslužbencev.

III. 3. 3 ■(družinska medicina, PE Polje)

Javna uslužbenka je bila dec. 2016 in naprej zaposlena na delovnem mestu zdravnik specialist IV PPD3 (šifra E018012) z nalogo izvajanje zdravniške službe v zdravstveni dejavnosti v skladu s specialistično strokovno usposobljenostjo pretežno v CPZOND in izvajanje urgentne službe, določen ji je bil 55. plačni razred.⁵⁹ Od 1. 10. 2017 je zaposlena na delovnem mestu višji zdravnik specialist PPD3 (šifra E018025), zap. št. 40, določen ji je 57. plačni razred javnega uslužbenca.⁶⁰

⁵¹ Datum ni naveden, zgolj oznaka »jan 2016«.

⁵² Datum ni naveden, zgolj oznaka »jan 2017«.

⁵³ Dopis z dne 24. 7. 2018.

⁵⁴ Datum ni naveden, zgolj oznaka »jan 2016«.

⁵⁵ Datum ni naveden, zgolj oznaka »jan 2017«.

⁵⁶ Dopis z dne 24. 7. 2018.

⁵⁷ Pojasnilo javnega zavoda v prilogi dopisa z dne 5. 10. 2018.

⁵⁸ Pri specializantki ■.

⁵⁹ Aneks k pogodbi o zaposlitvi z dne 14. 8. 2008 in aneks št. 2 z dne 13. 4. 2015.

⁶⁰ Pogodba o zaposlitvi št. 2796/2 z dne 23. 10. 2017.

Javna uslužbenka je bila v kontroliranem obdobju glede na izdane akte glavna mentorica specializantom:

- [REDACTED], zaposleni v ZD Ljubljana⁶¹
- [REDACTED], zaposleni v ZD Ljubljani⁶²
- [REDACTED], zaposleni v ZD Ljubljana⁶³ - od 20. 2. 2017 naprej (predtem je imela prekinitev)⁶⁴

Direktor javnega zavoda je v vseh treh primerih izdal sklep, po kateremu glavnemu mentorju na podlagi 36. člena KPJS pripada dodatek v višini 20 % urne postavke osnovne plače mentorja; pri zadnji specializantki je bilo določeno, da za 18 ur mesečno.⁶⁵

Po podatkih, navedenih na obrazcih »Evidenca ur« (rubrika »glavni mentor specializantu«) je bila glavna mentorica [REDACTED] in [REDACTED] dec. 2016-marca 2017, maja 2017 nikomur ter [REDACTED], [REDACTED] in [REDACTED] aprila in jun.-nov. 2017.

Po elektronskih zbirnih seznamih ZZS, ki se nanašajo na mesečno plačilo mentorstva, pa je bila v dec. 2016 in jan. 2017 glavna mentorica prvonavedenima specializantkama, feb.-sept. vsem trem (od tega [REDACTED] v feb. samo 9 dni) ter okt. in nov. 2017 samo [REDACTED]

Preglednica 5: [REDACTED] – glavna mentorica specializantom glede na dokumentacijo

Predstojnik je mesečno izdajal sklepe, s katerimi je bila javna uslužbenka imenovana za neposredno mentorico poimensko navedenim specializantkam; gre za tiste, katerim je bila tudi glavna mentorica.

Sklepi določajo, da mentorju na podlagi 36. člena KPJS pripada dodatek v višini 20 % urne postavke osnovne plače mentorja in da je mentor dolžan pripraviti mesečno poročilo o dnevih prisotnosti specializanta. *Teh poročil javni zavod nima.*⁶⁶

Sklepi so se izdajali za nazaj, saj nosijo isti datum kot obrazec »Evidenca ur«, npr. 23. 12. 2016, 20. 4. 2017, 28. 8. 2017. Izjema je junij 2017, ko je bil sklep izdan 31. 5. 2017, »Evidenca ur« pa izpolnjena 23. 6. 2017. Iz podpisov je mogoče razbrati, da je sklep izdala javna uslužbenka sama in da je tudi v imenu delodajalca potrdila »Evidenco ur« za ta mesec.

Javni uslužbenki sta bili v kontroliranem obdobju vsak mesec obračunani dve postavki C030 z variabilnim bruto zneskom, ki predstavljata:

- plačilo glavnega mentorstva do feb. 2017 dvema in od marca do dec. 2017 trem specializantom (122,55 EUR od dec. 2016 do feb. 2017 in 183,80 EUR od marca 2017 naprej)
- plačilo neposrednega mentorstva specializantom po postavki 1,82 ur na dan na specializanta do okt. 2017, za okt. in nov. 2017 pa po postavki 1,68 ur. Področje družinske medicine je v bilo v celem obravnavnem obdobju v razporedu kroženja [REDACTED].⁶⁷ Pri [REDACTED] pa samo v obdobju 20.-28. 2. 2017 ter 1. 8.-30. 11. 2017; *neposredno mentorstvo je bilo [REDACTED] kljub temu izplačano tudi za april, maj, junij in julij.* Pri [REDACTED] je bilo področje družinske medicine v razporedu kroženja samo obdobju 1. 11. 2016-31. 3. 2017⁶⁸; *neposredno mentorstvo je bilo [REDACTED] kljub temu izplačano tudi za obdobje april-november.*

Inšpektorica ugotavlja, da je pavšalno izplačevanje dodatka za mentorstvo oz. izplačevanje brez evidence opravljenih ur dela mentorja v nasprotju s 36. členom KPJS, kar je natančneje obrazloženo v točki IV. 4 Skupne ugotovitve inšpektorice za sistem javnih uslužbencev.

III. 3. 4 [REDACTED] (otroško in preventivno zobozdravstvo, Enota Moste-Polje)

Javna uslužbenka je bila dec. 2016 in naprej zaposlena na delovnem mestu zdravnik specialist III (šifra E018005) z nalogo izvajanje zdravniške službe v zdravstveni dejavnosti v skladu s specialistično

⁶¹ Sklep ZZS z dne 30. 9. 2015 in 13. 2. 2018 (razrešitev z dnem 31. 12. 2017).

⁶² Sklep ZZS z dne 13. 6. 2016.

⁶³ Sklep ZZS z dne 21. 1. 2015.

⁶⁴ Razpored kroženj po ustanovah z dne 17. 11. 2016.

⁶⁵ Sklepi z dne 29. 6. 2016 ([REDACTED]), 14. 7. 2016 ([REDACTED]) in 25. 2. 2015 ([REDACTED]).

⁶⁶ Dopis z dne 24. 7. 2018.

⁶⁷ Razpored kroženj po ustanovah z dne 25. 8. 2016.

⁶⁸ Razpored kroženj po ustanovah z dne 26. 10. 2016.

strokovno usposobljenostjo, določen ji je bil 51. plačni razred.⁶⁹ Od 1. 10. 2017 je zaposlena na delovnem mestu zdravnik specialist (šifra E018018), zap. št. ni navedena, določen ji je 54. plačni razred javnega uslužbenca.⁷⁰

Javna uslužbenka je bila nadzorna mentorica pripravnikom:

- [REDACTED], in sicer v obdobju 1. 12. 2016-4. 9. 2017⁷¹
- [REDACTED], in sicer v obdobju 18. 9.-31. 12. 2017⁷²

Predstojnik (os. ime ni navedeno) je v obeh primerih na podlagi predloga javne uslužbenke izdal sklep (nedatirano, brez št., brez žiga) o določitvi javne uslužbenke za nadzornega mentorja. Sklepa določata, da mentorju pripada za vsako s programom in navodili javnega zavoda določeno uro dodatek v višini 20 % urne vrednosti osnovne plače mentorja in da je mentor dolžan pripraviti poročilo mentorju o dnevni prisotnosti pripravnika in o poteku usposabljanja.^{73 74}

Javna uslužbenka je bila neposredna mentorica pripravnikom, zaposlenim v javnem zavodu:

- [REDACTED], in sicer v obdobju 2.-13. 1. 2017⁷⁵
- [REDACTED], in sicer v obdobju 4. 9.-20. 10. 2017⁷⁶
- [REDACTED], in sicer v obdobju 13. 3. -7. 4. in 17. 4.-5. 5. 2017⁷⁷
- [REDACTED], in sicer v obdobju 14. 8. -29. 9. 2017⁷⁸

Javna uslužbenka je bila neposredna mentorica pripravnikom, zaposlenim pri drugih pravnih subjektih.⁷⁹

- [REDACTED], in sicer v obdobju 2.-29. 10. 2017⁸⁰
- [REDACTED], in sicer v obdobju 20. 3.-21. 4. 2017⁸¹
- [REDACTED], in sicer v obdobju 12.-23. 12. 2016⁸²
- [REDACTED], in sicer v obdobju 1.-9. 12. 2016⁸³
- [REDACTED], in sicer v obdobju 2. 1.-17. 2. 2017⁸⁴
- [REDACTED], in sicer v obdobju 6.-17. 3. 2017⁸⁵
- [REDACTED], in sicer v obdobju 11.-15. 9. 2017 in 30. 10.-30. 11. 2017⁸⁶

⁶⁹ Aneks k pogodbi o zaposlitvi z dne 14. 8. 2008, aneks št. 2 z dne 29. 3. 2016 in aneks št. 4 z dne 29. 5. 2017.

⁷⁰ Pogodba o zaposlitvi z dne 25. 9. 2017.

⁷¹ Pogodba o zaposlitvi [REDACTED] z javnim zavodom z dne 18. 7. 2016. Pogodba je bila sklenjena za obdobje 5. 9. 2016-4. 9. 2017.

⁷² Pogodba o zaposlitvi [REDACTED] z javnim zavodom z dne 12. 9. 2017. Pogodba je bila sklenjena za obdobje 18. 9. 2017-17. 9. 2018.

⁷³ Sklepa govorita o neposrednem mentorju. Naslov sklepa je prečrtan in namesto besede »neposrednega« (mentorja) je na roke napisano »nadzorni« (mentor), torej namesto »sklep o določitvi neposrednega mentorja pripravniku« je naslov sklepa » sklep o določitvi nadzorni mentorja pripravniku«. Za [REDACTED] je bila predložena tudi neprečrtana verzija sklepa.

⁷⁴ Predložni pa niso bili programi pripravništva za [REDACTED] in [REDACTED].

⁷⁵ List o pripravništvu in o praktičnem usposabljanju z dne 18. 7. 2016.

⁷⁶ List o pripravništvu in o praktičnem usposabljanju z dne 5. 5. 2017.

⁷⁷ List o pripravništvu in o praktičnem usposabljanju z dne 23. 2. 2017.

⁷⁸ List o pripravništvu in o praktičnem usposabljanju z dne 16. 1. 2017.

⁷⁹ Listi o pripravništvu in o praktičnem usposabljanju v spodnjih primerih niso bili predloženi.

⁸⁰ Pogodba o sodelovanju, sklenjena med javnim zavodom in Implantološkim centrom d.o.o. Kranj z dne 29. 9. 2017.

⁸¹ Pogodba o sodelovanju, sklenjena med javnim zavodom in [REDACTED] čeljustne in zobne ortopedije – zasebna ortodonska ambulanta Radovljica z dne 10. 10. 2016.

⁸² Pogodba o sodelovanju, sklenjena med javnim zavodom in Cycloped Radiofarmaki in diagnostika d.o.o. Ljubljana z dne 20. 10. 2016.

⁸³ Pogodba o sodelovanju, sklenjena med javnim zavodom in Zdravstvenim domom Trebnje z dne 20. 10. 2016.

⁸⁴ Pogodba o sodelovanju, sklenjena med javnim zavodom in [REDACTED] zobozdravstvena ordinacija z dne 20. 10. 2016.

⁸⁵ Pogodba o sodelovanju, sklenjena med javnim zavodom in Implantološkim centrom d.o.o. Kranj z dne 16. 9. 2016.

⁸⁶ Pogodba o sodelovanju, sklenjena med javnim zavodom in Implantološkim centrom d.o.o. Kranj z dne 22. 8. 2017.

Predstojnik je izdajal mesečne sklepe o določitvi mentorja poimensko določenim pripravnikom, in sicer ne glede na to, kje so zaposleni (vsi nedatirani, navajajo pa obdobje določitve za mentorja posameznemu pripravniku). Sklepi določajo, da mentorju pripada za vsako s programom in navodili javnega zavoda določeno uro dodatek v višini 20 % od urne postavke osnovne plače in da je mentor dolžan pripraviti mesečno poročilo o dnevih prisotnosti pripravnika. *Teh poročil javni zavod nima.*⁸⁷

Javni uslužbenki sta bili v kontroliranem obdobju vsak mesec, razen julija 2017, ko je bila javna uslužbenka z izjemo dveh dni odsotna⁸⁸, obračunani dve postavki C030 z variabilnim bruto zneskom, ki predstavljata:

- plačilo nadzornega mentorstva eni pripravnici (4 ure mesečno)⁸⁹
- plačilo neposrednega mentorstva pripravnikom (4 ure na dan prisotnosti javne uslužbenke na delu. *Dokumentacija glede števila pripravnikov se medsebojno ne ujema:* tako je bil za julij izdan sklep o neposrednem mentorstvu [redacted] (dodatnih pripravnikov javna uslužbenka ni imela). [redacted] je v tem času opravljala pripravništvo drugje, kar je razvidno iz njenega Lista o pripravništvu in o praktičnem usposabljanju. Nadalje več sklepov (za februar, marec, april, avgust in oktober) določa [redacted], čeprav je iz njegovega Lista o pripravništvu in o praktičnem usposabljanju razvidno, da je bil pri javni uslužbenki samo v obdobju 14. 8.-29. 9. 2017.

Inšpektorica ugotavlja, da je pavšalno izplačevanje dodatka za mentorstvo oz. izplačevanje brez evidence opravljenih ur dela mentorja v nasprotju s 36. členom KPJS, kar je natančneje obrazloženo v točki IV. 4 Skupne ugotovitve inšpektorice za sistem javnih uslužbencev.

III. 3. 5 [redacted] (otroško in preventivno zobozdravstvo, ZD Šiška)

Javna uslužbenka je bila dec. 2016 in naprej zaposlena na delovnem mestu zdravnik specialist III (šifra E018005) z nalogo izvajanje zdravniške službe v zdravstveni dejavnosti v skladu s specialistično strokovno usposobljenostjo, določen ji je bil 46. plačni razred.⁹⁰ Od 1. 10. 2017 je zaposlena na delovnem mestu zdravnik specialist (šifra E018018), zap. št. ni navedena, določen ji je 49. plačni razred javnega uslužbenca.⁹¹

Javna uslužbenka je bila nadzorna mentorica pripravnikom:

- [redacted], in sicer v obdobju 1. 11. 2016-31. 7. 2017⁹²

Javna uslužbenka je bila neposredna mentorica pripravnikom, zaposlenim v javnem zavodu:

- [redacted], in sicer v obdobju 1.-2. 12. 2016⁹³
- [redacted], in sicer v obdobju 6.-10. 11. in 27.-30. 11. 2017⁹⁴
- [redacted], in sicer v obdobju 30. 1.-3. 3. in 15.-26. 5. 2017⁹⁵
- [redacted], in sicer v obdobju 23. 1.-10. 3. 2017⁹⁶
- [redacted], in sicer v obdobju 1.-23. 12. 2016⁹⁷
- [redacted], in sicer v obdobju 5. 12. 2016-6. 1. 2017⁹⁸
- [redacted], in sicer v obdobju 10.-14. 7., 31. 7.-11. 8. in 4.-29. 9. 2017⁹⁹

Javna uslužbenka je bila neposredna mentorica pripravnikom, zaposlenim pri drugih pravnih subjektih.¹⁰⁰

⁸⁷ Dopis z dne 24. 7. 2018.

⁸⁸ V tem mesecu je imela 160 ur letnega dopusta, 8 ur rednega dela in 8 ur strokovnega izobraževanja.

⁸⁹ Se ujema z obema pogodbama o zaposlitvi.

⁹⁰ Aneks k pogodbi o zaposlitvi z dne 14. 8. 2008 in aneks št. 3 z dne 13. 4. 2015.

⁹¹ Pogodba o zaposlitvi z dne 25. 9. 2017.

⁹² Pogodba o zaposlitvi [redacted] z javnim zavodom z dne 24. 6. 2016. Pogodba je bila sklenjena za obdobje 1. 8. 2016-31. 7. 2017. Program pripravništva ni bil predložen.

⁹³ List o pripravništvu in o praktičnem usposabljanju z dne 3. 5. 2016.

⁹⁴ List o pripravništvu in o praktičnem usposabljanju z dne 9. 10. 2017.

⁹⁵ List o pripravništvu in o praktičnem usposabljanju z dne 14. 9. 2016.

⁹⁶ List o pripravništvu in o praktičnem usposabljanju z dne 27. 6. 2016.

⁹⁷ List o pripravništvu in o praktičnem usposabljanju z dne 12. 9. 2016.

⁹⁸ List o pripravništvu in o praktičnem usposabljanju z dne 26. 10. 2016.

⁹⁹ List o pripravništvu in o praktičnem usposabljanju z dne 9. 6. 2017.

- [REDACTED], in sicer v obdobju 3.-12. 5. 2017 in 29. 5.-30. 6. 2017¹⁰¹
- [REDACTED], in sicer v obdobju 2.-27. 1. in 6.-24. 3. 2017¹⁰²
- [REDACTED], in sicer v obdobju 13. 3. -26. 4. 2017¹⁰³
- [REDACTED], in sicer v obdobju 19.-23. 6., 7.-11. 8. in 4.-8. 9. 2017¹⁰⁴
- [REDACTED], in sicer v obdobju 3.-14. 4. in 8. 5.-9. 6. 2017¹⁰⁵
- [REDACTED], in sicer v obdobju 9.-13. 1., 27.-31. 3. in 18.-21. 4. 2017¹⁰⁶

Predstojnik je izdajal mesečne sklepe o določitvi mentorja poimensko določenim pripravnikom, in sicer ne glede na to, kje so zaposleni (vsi izdani vnaprej, navajajo tudi obdobje določitve za mentorja). Sklepi določajo, da mentorju pripada za vsako s programom in navodili javnega zavoda določeno uro dodatek v višini 20 % od urne postavke osnovne plače in da je mentor dolžan pripraviti mesečno poročilo o dnevih prisotnosti pripravnika. *Teh poročil javni zavod nima.*¹⁰⁷

Po podatkih, navedenih na obrazcih »Evidenca ur« (rubrika »nadzorni mentor pripravniku«) je bila nadzorna mentorica poimensko določenim pripravnikom (pravilno: bila je neposredna mentorica):¹⁰⁸

- Nobenemu pripravniku: decembra, junija
- Enemu pripravniku: oktobra
- Dvema pripravnikoma: februarja, avgusta¹⁰⁹, septembra
- Trem pripravnikom: aprila, maja, julija, novembra
- Štirim pripravnikoma: januarja, marca

Javni uslužbenki sta bili v kontroliranem obdobju vsak mesec, razen junija, avgusta in septembra, obračunane do štiri postavke C030 z variabilnim bruto zneskom, ki predstavljajo:

- plačilo neposrednega mentorstva pripravnikom (4 ure na dan prisotnosti javne uslužbenke na delu za vsakega pripravnika, vendar največ 8 ur na dan (imela je največ dva pripravnika hkrati) – za število ur je merodajno obdobje iz sklepov o določitvi mentorja¹¹⁰, glede navzočnosti mentorice na delu pa »Evidenca ur«). *Za december 2016 bi glede na interno navodilo javnega zavoda moralo biti izplačanih 152 ur mentorstva in ne 168 ur. Za avgust 2017 bi moralo biti mentorstvo izplačano za [REDACTED] (glede na interno navodilo 32 ur), pa ni bilo.*¹¹¹
- poračune (kadar je bila pogodba o sodelovanju sklenjena šele kasneje¹¹²), čeprav v *plačilni listi to ni razvidno, saj je postavka navedena kot C030 in pod tekočim mesecem in letom*
- *plačilo nadzornega mentorstva eni pripravnici ([REDACTED] – norma po internem navodilu javnega zavoda so 4 ure mesečno) ni razvidno.* Kot razlog je javni zavod navedel napačno izpolnjevanje obrazca s strani zaposlenih. Nadzornega mentorstva ne izplačajo, če ni sklepa za nadzorno mentorstvo. Velikokrat se zgodi, da zaposleni pišejo imena pripravnikov za neposredno mentorstvo pod postavko nadzorno mentorstvo pripravniku.¹¹³

¹⁰⁰ Listi o pripravništvu in o praktičnem usposabljanju v spodnjih primerih niso bili predloženi.

¹⁰¹ Pogodba o sodelovanju, sklenjena med javnim zavodom in Zdravstvenim domom Domžale z dne 20. 4. 2017.

¹⁰² Pogodba o sodelovanju, sklenjena med javnim zavodom in Zdravstvenim domom Novo mesto z dne 2. 1. 2017.

¹⁰³ Pogodba o sodelovanju, sklenjena med javnim zavodom in Zdravstvenim domom Grosuplje z dne 18. 8. 2016.

¹⁰⁴ Pogodba o sodelovanju, sklenjena med javnim zavodom in Zdravstvenim domom Ilirska Bistrica z dne 8. 8. 2017.

¹⁰⁵ Pogodba o sodelovanju, sklenjena med javnim zavodom in Zobno ordinacijo [REDACTED] Žužemberk z dne 11. 10. 2016.

¹⁰⁶ Pogodba o sodelovanju, sklenjena med javnim zavodom in Zdravstvenim domom Murska Sobota z dne 18. 11. 2016.

¹⁰⁷ Dopis z dne 24. 7. 2018.

¹⁰⁸ Podatki niso povsem zanesljivi, npr. decembra pripravniki v tej rubriki niso zabeleženi, v rubriki »Mentorstvo« so (oznake 8 in skupaj 168 ur); po sklepih je ta mesec imela tri pripravnike, obračunanih in izplačanih ji je bilo 168 ur mentorstva.

¹⁰⁹ Vpisani pod rubriko »glavni mentor specializantu«, kar bo očitna pomota.

¹¹⁰ Obdobje se v treh primerih ni ujemalo z obdobjem iz pogodbe o sodelovanju, in sicer so podatki v sklepu sledeči: [REDACTED](3.-27. 1.; pogodba določa 2.-27. 1.), [REDACTED](1.-30. 4. ; pogodba določa do 26. 4.), [REDACTED](3.-7. 7.; pogodba določa 19.-23. 6.).

¹¹¹ Javni zavod je v prilogi dopisa z dne 5. 10. 2018 pojasnil obe napaki.

¹¹² Za nazaj sta bili sklenjeni pogodbi, ki se nanašata na [REDACTED] in [REDACTED], delno za nazaj pa pogodba, ki se nanaša na [REDACTED].

Pri javni uslužbenki [REDACTED] so bile vse pogodbe o sodelovanju sklenjene za naprej.

¹¹³ Pojasnilo v prilogi dopisa z dne 5. 10. 2018.

Inšpektorica ugotavlja nepravilnosti pri obračunu in izplačilu dodatka za mentorstvo:

- **da mora biti v skladu z uredbo, ki ureja enotno metodologijo in obrazce za obračun plač v javnem sektorju pri vrstah plačila v plačilnih listah določen dejanski mesec, na katerega se nanaša obračunan in izplačan dodatek (razen pri oznaki vrste izplačil 900 in 901)** in
- **da je pavšalno izplačevanje dodatka za mentorstvo oz. izplačevanje brez evidence opravljenih ur dela mentorja v nasprotju s 36. členom KPJS**, kar je natančneje obrazloženo v točki IV. 4 Skupne ugotovitve inšpektorice za sistem javnih uslužbencev.

III. 3. 6 ■ (diagnostični laboratorij, Enota Šiška)

Javna uslužbenka je bila dec. 2016 in naprej zaposlena na delovnem mestu analitik v laboratorijski medicini II (šifra E047003), določen ji je bil 44. plačni razred javnega uslužbenca,¹¹⁴ pri čemer je ob tem v veljavi je ostal aneks z dne 13. 4. 2015, izdan na podlagi izpolnjenih pogojev za napredovanje v višji plačni razred, ki je določal 43. plačni razred.¹¹⁵ Pogodba o zaposlitvi z dne 28. 9. 2018 javni uslužbenki od 1. 12. 2015 določa 45. plačni razred. Plačilne liste so v kontroliranem obdobju določale 45. plačni razred.

Javna uslužbenka je bila nadzorna mentorica pripravnikom:

- ■, in sicer v obdobju 30. 1.-29. 10. 2017¹¹⁶
- ■, in sicer v obdobju 18. 9.-30. 11. 2017¹¹⁷
- ■, in sicer v obdobju 1. 12. 2016-14. 1. 2017¹¹⁸

Javna uslužbenka je bila neposredna mentorica pripravnikom, zaposlenim v javnem zavodu:

- ■, in sicer v obdobju 30. 1.-3. 2., 6.-24. 2., 27. 2.-14. 4., 18. 4.-23. 6., 26. 6.-21. 7., 7. 8.-18. 8., 21. 8.-8. 9. 2017¹¹⁹
- ■, in sicer v obdobju 18.-22. 9., 25. 9.-6. 10., 9.-20. 10., 23. 10.-24. 11. 2017¹²⁰
- ■, in sicer v obdobju 1.-8. 12. 2016, 20. 12. 2016-14. 1. 2017¹²¹

Predstojnik je izdajal mesečne sklepe o določitvi mentorja poimensko določenim pripravnikom (vsi navajajo tudi obdobje določitve za mentorja; nekaj je izdanih proti koncu meseca). Sklepi določajo, da mentorju pripada za vsako s programom in navodili javnega zavoda določeno uro dodatek v višini 20 % od urne postavke osnovne plače in da je mentor dolžan pripraviti mesečno poročilo o dnevih prisotnosti pripravnika. *Teh poročil javni zavod nima.*¹²²

Po podatkih, navedenih na obrazcih »Evidenca ur« (rubrika »nadzorni mentor pripravniku«) je bila nadzorna mentorica (pravilno: bila je neposredna mentorica): enemu poimensko določenemu pripravniku, razen maja in julija (brez pripravnikov). (tudi plačila ni bilo).

Javni uslužbenki je bila v kontroliranem obdobju vsak mesec, razen decembra 2016, obračunana postavka C030 z variabilnim bruto zneskom, ki predstavlja:

¹¹⁴ Pogodba o zaposlitvi z dne 16. 10. 2015.

¹¹⁵ **Takšna dikcija pogodbe je napačna.** Skladno z drugim odstavkom 3. člena ZSPJS se plača določi tako da se v pogodbi, odločbi oziroma sklepu določi pravna podlaga za določitev plače in posameznih delov plače, plačni razred in druge sestavine plače v skladu z ZSPJS, predpisi in drugimi akti, izdanimi na njihovi podlagi ter kolektivnimi pogodbami, višino posameznih elementov plače na dan sklenitve pogodbe, izdaje sklepa oziroma odločbe in usklajevanja plače.

¹¹⁶ Pogodba o zaposlitvi ■ z javnim zavodom z dne 25. 1. 2017. Program pripravništva ni bil predložen.

¹¹⁷ Pogodba o zaposlitvi ■ z javnim zavodom z dne 12. 9. 2017. Pogodba je bila sklenjena za obdobje 18. 9. 2017-17. 3. 2018. Program pripravništva ni bil predložen.

¹¹⁸ Pogodba o zaposlitvi ■ z javnim zavodom z dne 11. 4. 2016. Pogodba je bila sklenjena za obdobje 15. 4. 2016-14. 1. 2017. Program pripravništva ni bil predložen.

¹¹⁹ List o pripravništvu in o praktičnem usposabljanju z dne 30. 1. 2017.

¹²⁰ List o pripravništvu in o praktičnem usposabljanju z dne 12. 9. 2017.

¹²¹ List o pripravništvu in o praktičnem usposabljanju z dne 11. 4. 2016.

¹²² Dopis z dne 24. 7. 2018.

- plačilo neposrednega mentorstva pripravnikom (4 ure na dan prisotnosti javne uslužbenke na delu na pripravnika (imela je samo po enega pripravnika hkrati) – za število ur je merodajno obdobje iz sklepov o določitvi mentorja, glede navzočnosti mentorice na delu pa »Evidenca ur«). Decembra je v Obrazu Evidenca ur ime pripravnice (■) prečrtano in rubrika neposredno mentorstvo je prazna za vse dni, nahaja se pripis »ni sklepa«. Gre za *neujemanje tako s pogodbo o zaposlitvi pripravnice kot njenim listom pripravnštva*.
- plačilo nadzornega mentorstva ni razvidno, pri čemer je bil obseg kroženja pripravnikov drugje zelo majhen. Kot razlog je javni zavod navedel napačno izpolnjevanje obrazca s strani zaposlenih. Nadzornega mentorstva ne izplačajo, če ni sklepa za nadzorno mentorstvo. Velikokrat se zgodi, da zaposleni pišejo imena pripravnikov za neposredno mentorstvo pod postavko nadzorno mentorstvo pripravniku.¹²³

Inšpektorica ugotavlja, da je **pavšalno izplačevanje dodatka za mentorstvo oz. izplačevanje brez evidence opravljenih ur dela mentorja v nasprotju s 36. členom KPJS**, kar je natančneje obrazloženo v točki IV. 4 Skupne ugotovitve inšpektorice za sistem javnih uslužbenecv.

III. 3. 7 ■ (fizioterapija, Enota Bežigrad)

Javna uslužbenka je bila dec. 2016 in naprej zaposlena na delovnem mestu fizioterapevt III (ambulant) (šifra E04024), določen ji je bil 39. plačni razred javnega uslužbenca,¹²⁴ pri čemer je ob tem v veljavi je ostal aneks z dne 13. 4. 2015, izdan na podlagi izpolnjenih pogojev za napredovanje v višji plačni razred, ki je določal 38. plačni razred.¹²⁵ Pogodba o zaposlitvi z dne 28. 9. 2018 javni uslužbenki od 1. 12. 2015 določa 41. plačni razred. Plačilne liste so v kontroliranem obdobju določale 41. plačni razred.

Javna uslužbenka je bila nadzorna mentorica pripravnikom:

- ■, in sicer v obdobju 2. 11. 2016-1. 8. 2017¹²⁶

Javna uslužbenka je bila neposredna mentorica pripravnikom, zaposlenim v javnem zavodu:

- ■, in sicer v obdobju 2.-25. 11. 2016 in 26. 12. 2016-1. 8. 2017 (nanaša se na mentorici ■ in ■, vendar ni razvidno, katero obdobje odpade na ■)¹²⁷
- ■, in sicer v obdobju 26. 6.-21. 7. 2017¹²⁸
- ■, in sicer v obdobju 31. 7.-18. 8. in 16. 10. 2017

Predstojnik je izdajal mesečne sklepe o določitvi mentorja poimensko določenim pripravnikom (vsi izdani vnaprej, navajajo tudi obdobje določitve za mentorja). Sklepi določajo, da mentorju pripada za vsako s programom in navodili javnega zavoda določeno uro dodatek v višini 20 % od urne postavke osnovne plače in da je mentor dolžan pripraviti mesečno poročilo o dnevih prisotnosti pripravnika. *Teh poročil javni zavod nima*.¹²⁹

Po podatkih, navedenih na obrazcih »Evidenca ur« (rubrika »nadzorni mentor pripravniku«) je bila nadzorna mentorica (pravilno: bila je neposredna mentorica):

- Nobenemu pripravniku: decembra, januarja, septembra, novembra
- Enemu pripravniku: feb.-maj, avgust, oktober
- Dvema pripravnikoma: junij
- Trem pripravnikom: julij

¹²³ Pojasnilo v prilogi dopisa z dne 5. 10. 2018.

¹²⁴ Pogodba o zaposlitvi z dne 29. 10. 2015.

¹²⁵ **Takšna dikcija pogodbe je napačna**. Skladno z drugim odstavkom 3. člena ZSPJS se plača določi tako da se v pogodbi, odločbi oziroma sklepu določi pravna podlaga za določitev plače in posameznih delov plače, plačni razred in druge sestavine plače v skladu z ZSPJS, predpisi in drugimi akti, izdanimi na njihovi podlagi ter kolektivnimi pogodbami, višino posameznih elementov plače na dan sklenitve pogodbe, izdaje sklepa oziroma odločbe in usklajevanja plače.

¹²⁶ Pogodba o zaposlitvi ■ z javnim zavodom z dne 28. 10. 2016. Program pripravništva ni bil predložen.

¹²⁷ List o pripravništvu in o praktičnem usposabljanju z dne 28. 10. 2016/23. 6. 2017.

¹²⁸ List o pripravništvu in o praktičnem usposabljanju 5. 6. 2017/12. 1. 2018.

¹²⁹ Dopis z dne 24. 7. 2018.

Javni uslužbenki je bila v kontroliranem obdobju vsak mesec, razen decembra 2016 ter septembra in novembra 2017, obračunana postavka C030 z variabilnim bruto zneskom, ki predstavlja:

- plačilo neposrednega mentorstva pripravnikom (4 ure na dan prisotnosti javne uslužbenke na delu na pripravnika (imela je največ dva pripravnika hkrati) – za število ur je merodajno obdobje iz sklepov o določitvi mentorja, glede navzočnosti mentorice na delu pa »Evidenca ur«).
- *Izplačila so se za julij (en dan), avgust (13 dni) in oktober (en dan) skladno s sklepi nanašala tudi na ■, pri kateri iz lista pripravnštva izhaja, da je bila ■ zgolj članica komisije za preizkus znanja, s katerim se je zaključilo praktično usposabljanje, in da je neposredno mentorstvo v tem času opravljala pri ■ (ki je bila tudi njena glavna mentorica). Glede te nepravilnosti je javni zavod dal sledeče pojasnilo ■: kadar je bila glavna in neposredna mentorica ■ odsotna, je pripravnica morala imeti drugega neposrednega mentorja.¹³⁰*
- *Pri ■ je mentorica 22. 6. 2017, torej še pred iztekom pogodbenega obdobja, pisno izjavila, da je pripravništvo po predpisanem programu že opravljeno¹³¹. Mentorstvo je bilo kljub temu izplačano za obdobje 11.-27. 7. 2017. Glede te nepravilnosti je javni zavod dal sledeče pojasnilo ■ in dodal, da je enako stališče ustno posredovala tudi ■: da je sedaj jasno, vendar na to niso bili dovolj pozorni, ker je to novost, dobro bi bilo, da bi bili na to opozorjeni. Pripravniki so namreč leta dolgo zaključili takrat, ko so opravili strokovni izpit, ki ga sedaj lahko opravijo prej.¹³²*
- plačilo nadzornega mentorstva ni razvidno.¹³³

Inšpektorica ugotavlja, da je **pavšalno izplačevanje dodatka za mentorstvo oz. izplačevanje brez evidence opravljenih ur dela mentorja v nasprotju s 36. členom KPJS**, kar je natančneje obrazloženo v točki IV. 4 Skupne ugotovitve inšpektorice za sistem javnih uslužbencev.

III. 3. 8 ■ (splošni rtg/radiološki oddelek, Enota Center)

Javna uslužbenka je bila dec. 2016 in naprej zaposlena na delovnem mestu radiološki inženir dozimetrist (šifra E047053), določen ji je bil 41. plačni razred javnega uslužbenca.¹³⁴

Javna uslužbenka je bila neposredna mentorica pripravnikom, zaposlenim v javnem zavodu:

- ■; glede na predloženo dokumentacijo neopravljeno¹³⁵
- ■; obdobja ni mogoče določiti, saj *lista pripravnštva, ki se nanaša na leto 2017 javni zavod kljub pozivu inšpektorice ni predložil, ravno tako ni pojasnil njegove nepredložitve*¹³⁶
- ■, in sicer v obdobju 20. 3.-14. 4., 17.-21. 4., 24. 4.-26. 5., 29. 5.-9. 6., 12. 6.-14. 7., 31. 7.-25. 8., 16. 9.-10. 11. 2017¹³⁷
- ■; obdobja iz predložene dokumentacije ni mogoče določiti¹³⁸
- ■, in sicer v obdobju 20. 3.-7. 4., 22. 5.-2. 6., 17.-28. 7., 28. 8.-1. 9., 2.-6. 10., 16.-27. 10. 6.-22. 11., 10.-28. 4., 5.-16. 6. 2017¹³⁹

Predstojnik je izdajal mesečne sklepe o določitvi neposrednega mentorja poimensko določenim pripravnikom (vsi navajajo tudi obdobje določitve za mentorja; nekaj je bilo izdanih za nazaj in proti koncu obdobja). Sklepi določajo, da mentorju pripada za vsako s programom in navodili javnega zavoda določeno uro dodatek v višini 20 % od urne postavke osnovne plače in da je mentor dolžan pripraviti mesečno poročilo o dnevih prisotnosti pripravnika. *Teh poročil javni zavod nima.*¹⁴⁰

¹³⁰ V prilogi dopisa z dne 5. 10. 2018.

¹³¹ List o pripravništvu in o praktičnem usposabljanju z dne 28. 10. 2016/23. 6. 2017.

¹³² V prilogi dopisa z dne 5. 10. 2018.

¹³³ Obseg kroženja drugje je zelo majhen; glede somentorstvo nesporni zaključek ni možen.

¹³⁴ Pogodba o zaposlitvi z dne 15. 4. 2015 in aneks z dne 16. 11. 2015.

¹³⁵ List o pripravništvu in o praktičnem usposabljanju z dne 16. 3. 2017.

¹³⁶ List o pripravništvu in o praktičnem usposabljanju z dne 26. 5. 2016. Iz njega je razvidno, da decembra 2016 ni bila pri ■.

¹³⁷ List o pripravništvu in o praktičnem usposabljanju z dne 16. 3. 2017.

¹³⁸ List o pripravništvu in o praktičnem usposabljanju z dne 16. 5. 2016.

¹³⁹ List o pripravništvu in o praktičnem usposabljanju z dne 16. 3. 2017.

¹⁴⁰ Dopis z dne 24. 7. 2018.

Po podatkih, navedenih na obrazcih »Evidenca ur« (rubrika »nadzorni mentor pripravniku«) je bila nadzorna mentorica (pravilno: bila je neposredna mentorica):

- Nobenemu pripravniku: februar
- Enemu pripravniku: december, januar, marec-avgust, oktober, november
- Dvema pripravnikoma: september

Javni uslužbenki je bila v kontroliranem obdobju vsak mesec, razen februarja 2017, obračunana postavka C030 z variabilnim bruto zneskom, ki predstavlja:

- plačilo neposrednega mentorstva pripravnikom (4 ure na dan prisotnosti javne uslužbenke na delu na pripravnika (imela je največ enega pripravnika hkrati) – za število ur je merodajno obdobje iz sklepov o določitvi mentorja, glede navzočnosti mentorice na delu pa »Evidenca ur«).
- *Obračun in izplačilo dodatka za obdobje 19.-23. 6. in 30. 10. za pripravnika ■ je neupravičeno, saj je bil v tem času pri drugem neposrednem mentorju.*
- Pri pripravnici ■ je bil dodatek je obračunan in izplačan za januar 2017 (3. do 17.), pa čeprav je pripravnica 23. 12. 2016 že opravila praktični preizkus, s katerim je opravila pripravništvo¹⁴¹ Glede te nepravilnosti je javni zavod dal sledeče pojasnilo ■ in dodal, da je enako stališče ustno posredovala tudi ■: da je sedaj jasno, vendar na to niso bili dovolj pozorni, ker je to novost, dobro bi bilo, da bi bili na to opozorjeni. Pripravniki so namreč leta dolgo zaključili takrat, ko so opravili strokovni izpit, ki ga sedaj lahko opravijo prej.¹⁴²

Inšpektorica ugotavlja, da je **pavšalno izplačevanje dodatka za mentorstvo oz. izplačevanje brez evidence opravljenih ur dela mentorja v nasprotju s 36. členom KPJS**, kar je natančneje obrazloženo v točki IV. 4 Skupne ugotovitve inšpektorice za sistem javnih uslužbencev.

III. 3. 9 ■ (otroški dispanzer, Enota Vič-Rudnik)

Javna uslužbenka je bila dec. 2016 in naprej zaposlena na delovnem mestu dipl. medicinska sestra dispanzerska dejavnost (šifra E037011), določen ji je bil 35. plačni razred javnega uslužbenca.¹⁴³

Javna uslužbenka je bila neposredna mentorica pripravnikom, zaposlenim v javnem zavodu:

- ■, obdobja iz predložene dokumentacije ni mogoče določiti, dodatek je bil izplačan samo za januar 2017¹⁴⁴
- ■, in sicer v obdobju 3. 7.-31. 8. 2017¹⁴⁵
- ■, obdobja iz predložene dokumentacije ni mogoče določiti¹⁴⁶
- ■, obdobja iz predložene dokumentacije ni mogoče določiti¹⁴⁷
- ■, in sicer v obdobju 1. 3. -21. 4. 2017¹⁴⁸

Predstojnik je izdajal mesečne sklepe o določitvi neposrednega mentorja poimensko določenim pripravnikom (vsi navajajo tudi obdobje določitve za mentorja; nekaj je bilo izdanih proti koncu obdobja). Sklepi določajo, da mentorju pripada za vsako s programom in navodili javnega zavoda določeno uro dodatek v višini 20 % od urne postavke osnovne plače in da je mentor dolžan pripraviti mesečno poročilo o dnevih prisotnosti pripravnika. *Teh poročil javni zavod nima.*¹⁴⁹

Po podatkih, navedenih na obrazcih »Evidenca ur« (rubrika »nadzorni mentor pripravniku«) je bila nadzorna mentorica (pravilno: bila je neposredna mentorica):

- Nobenemu pripravniku: februar, april-november
- Enemu pripravniku: december, januar

¹⁴¹ List o pripravništvu in o praktičnem usposabljanju z dne 16. 5. 2016.

¹⁴² V prilogi dopisa z dne 5. 10. 2018.

¹⁴³ Pogodba o zaposlitvi z dne 16. 7. 2009 in aneks z dne 13. 4. 2015.

¹⁴⁴ List o pripravništvu in o praktičnem usposabljanju, nedatirano.

¹⁴⁵ List o pripravništvu in o praktičnem usposabljanju z dne 1. 3. 2017.

¹⁴⁶ List o pripravništvu in o praktičnem usposabljanju z dne 1. 3. 2017.

¹⁴⁷ List o pripravništvu in o praktičnem usposabljanju z dne 13. 7. 2016.

¹⁴⁸ List o pripravništvu in o praktičnem usposabljanju z dne 1. 3. 2017.

¹⁴⁹ Dopis z dne 24. 7. 2018.

- Dvema pripravnikoma: marec

Javni uslužbenki je bila v kontroliranem obdobju vsak mesec, razen februarja, maja, junija, septembra-novembra 2017, obračunana ena postavka C030, marca 2017 pa dve postavki C030 z variabilnim bruto zneskom, ki predstavljajo:

- plačilo neposrednega mentorstva pripravnikom (4 ure na dan prisotnosti javne uslužbenke na delu na pripravnika (imela je največ dva pripravnika hkrati) – za število ur je merodajno obdobje iz sklepov o določitvi mentorja in glede navzočnosti mentorice na delu pa »Evidenca ur«, nekaj je tudi izjem (v obdobju, ki ga zajema sklep kljub navzočnosti mentorice na delu mentorstvo na posamezen dan ni bilo narejeno)

Inšpektorica ugotavlja, da je **pavšalno izplačevanje dodatka za mentorstvo oz. izplačevanje brez evidence opravljenih ur dela mentorja v nasprotju s 36. členom KPJS**, kar je natančneje obrazloženo v točki IV. 4 Skupne ugotovitve inšpektorice za sistem javnih uslužbencev.

III. 3. 10 ■ (zobotehnik, Enota Center)

Javna uslužbenka je bila dec. 2016 in naprej zaposlena na delovnem mestu ZOBOTEHNIK II (šifra E045018), določen ji je bil 26. in od 1. julija 2017 naprej 28. plačni razred javnega uslužbenca.¹⁵⁰

Javna uslužbenka je bila nadzorna mentorica pripravnikom:

- ■, in sicer v obdobju 1. 12. 2016-28. 2. 2017¹⁵¹
- ■, in sicer v obdobju 27. 3.-26. 9. 2017¹⁵²

Javna uslužbenka je bila neposredna mentorica pripravnikom, zaposlenim v javnem zavodu:

- ■, obdobje ni navedeno v listu pripravništva¹⁵³ Iz dveh izpolnjenih listov bi bilo mogoče sklepati, da gre za celo obdobje pripravništva.
- ■, in sicer v obdobju 27. 3.-26. 9. 2017¹⁵⁴

Predstojnik je izdajal mesečne sklepe o določitvi neposrednega mentorja poimensko določenim pripravnikom (vsi navajajo tudi obdobje določitve za mentorja; večina je bila izdanih sredi meseca). Sklepi določajo, da mentorju pripada za vsako s programom in navodili javnega zavoda določeno uro dodatek v višini 20 % od urne postavke osnovne plače in da je mentor dolžan pripraviti mesečno poročilo o dnevih prisotnosti pripravnika. *Teh poročil javni zavod nima.*¹⁵⁵

Obrazci »Evidenca ur« (rubrika »nadzorni mentor pripravniku«) podatka o nadzornem mentorju (tj. v ostalih primerih neposrednem mentorju) ne vsebujejo. Izjema je marec 2017, ki ima navedeno osebno ime pripravnika.

Javni uslužbenki je bila v kontroliranem obdobju med decembrom 2016 in septembrom 2017 obračunana postavka C030 z variabilnim bruto zneskom, ki predstavlja:

- plačilo neposrednega mentorstva pripravnikom (4 ure na dan prisotnosti javne uslužbenke na delu na pripravnika (imela je največ enega pripravnika hkrati) – za število ur je merodajno obdobje iz sklepov o določitvi mentorja, glede navzočnosti mentorice na delu pa »Evidenca ur«.
- Pri ■ je bil za štiri dni avgusta dodatek obračunan in izplačan brez sklepa.
- Pri ■ je mentorica 9. 2. 2017, torej še pred iztekom pogodbenega obdobja pripravništva (ki je bilo 28. 2. 2017), pisno izjavila, da je *prilaganje po predpisanem programu že opravljeno. Mentorstvo je bilo kljub temu izplačano tudi za 10. in 13. 2. 2017.*¹⁵⁶

¹⁵⁰ Aneks z dne 29. 5. 2017 in 25. 9. 2017.

¹⁵¹ Pogodba o zaposlitvi ■ z javnim zavodom z dne 29. 8. 2016. Pogodba je bila sklenjena za obdobje 1. 9. 2016-28. 2. 2017. Program pripravništva ni bil predložen.

¹⁵² Pogodba o zaposlitvi ■ z javnim zavodom z dne 23. 3. 2017. Program pripravništva ni bil predložen.

¹⁵³ List o pripravništvu in o praktičnem usposabljanju z dne 29. 8. 2016.

¹⁵⁴ List o pripravništvu in o praktičnem usposabljanju z dne 27. 3. 2017.

¹⁵⁵ Dopis z dne 24. 7. 2018.

¹⁵⁶ Upoštevala se je navzočnost mentorice. Sklep se je nanašal za cel mesec.

- plačilo nadzornega mentorstva ni razvidno, vendar kroženja pripravnikov v kontroliranem obdobju ni bilo.

Inšpektorica ugotavlja, da je pavšalno izplačevanje dodatka za mentorstvo oz. izplačevanje brez evidence opravljenih ur dela mentorja v nasprotju s 36. členom KPJS, kar je natančneje obrazloženo v točki IV. 4 Skupne ugotovitve inšpektorice za sistem javnih uslužbencev.

IV. 4 Skupne ugotovitve inšpektorice za sistem javnih uslužbencev:

IV. 4. 1

Javni uslužbenec **prejema dodatek za mentorstvo kot plačilo funkcije koordinatorja specializacije iz urgentne medicine, kar je nepravilno**. Glede na naloge, ki jih skladno s Pravilnikom o vrstah, vsebini in poteku specializacij zdravnikov opravlja koordinator specializacije, javni uslužbenec ni upravičen do dodatka za mentorstvo. Plačilo za opravljanje nalog koordinatorja specializacije bi moralo biti plačano na drugačen način in ne v obliki dodatka za mentorstvo.

Javni zavod v pripombah na Osnutek zapisnika pojasnjuje, da je bil C030 uporabljen, ker Uredba o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač ne vsebuje posebne šifre za evidentiranje sredstev za plačilo koordinatorjev specializacije. Po prejetem Osnutku zapisnika je javni zavod vprašanje glede pravilnega evidentiranja zastavil na Ministrstvo za javno upravo (MJU), odgovora še niso prejeli. Glede na navedeno pri izplačilu sredstev za koordinatorja specializacije po stališču javnega zavoda ni prišlo do kršitev, znesek je bil izplačan v predpisni višini in na pravih zakonskih podlagah. Pravilno evidentiranje izplačila bo urejeno skladno z navodili MJU takoj, ko bodo prejeli odgovor.

Inšpektorica pojasnjuje, da neobstoj namenske šifre za obračun plačila in izplačilo koordinatorjev specializacije v uredbi še ne pomeni, da se uporabi šifra, namenjena dodatku za mentorstvo. Šifra C030 se mora na plačilni list uporabljati samo za mentorsko delo, naloge koordinatorja specializacije pa ne predstavljajo nalog mentorja (40. člen ZSPJS in 1. člen Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju).

IV. 4. 2

Javni zavod ima sprejet program mentorstva v smislu Kolektivne pogodbe za zdravnike in zobozdravnike v Republiki Sloveniji. Predstavlja ga Navodilo z dne 12. 3. 2015.

Inšpektorica ugotavlja, da:

- plačila dodatka za mentorstvo niso presegala števila ur, določenih z Navodilom, razen pri glavnem mentorstvu specializantom v SNMP v marcu in aprilu 2017 (■ in ■).
- Dokumentacije z dejanskim številom opravljenih ur posameznega mentorja v posameznem mesecu javni zavod ni predložil. Javni zavod **ne upošteva, koliko ur mentorstva je mentor dejansko opravil s posameznim mentorirancem oz. mentoriranci** (pri čemer je treba upoštevati, da se mentorstvo lahko opravlja tudi z več mentoriranci sočasno in da dodatek pripada na čas mentorstva, in ne na število mentorirancev).
 - **Glavno mentorstvo specializantom se plačuje pavšalno** glede na število mentorirancev, pri čemer v več primerih njihovega točnega števila ni mogoče ugotoviti (glej Preglednice 3-5) in v dveh primerih tudi brez sklepa javnega zavoda o določitvi mentorskega dodatka glavnemu mentorju (gl. Zelinka – specializantka ■ in ■ - specializantka ■), kar ni skladno z drugim odstavkom 3. člena ZSPJS. Javni zavod mentorstvo za glavne mentorje izplačuje tako, da znesek, ki ga za posameznega specializanta dobi od Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije na mesec, mentorju izplača na način, da pripadajoči mesečni znesek za glavnega mentorja pretvori v ure. Glavni mentor tako za vsakega specializanta ves čas trajanja specializacije na mesec prejme enak pavšalni znesek ne glede na število dejansko opravljenih ur mentorstva.
 - Mentorjeva odsotnost z dela se pri plačilu ne upošteva.
 - Mentoriranceva navzočnost na delu se ne upošteva/preverja.
 - **Glavno/nadzorno mentorstvo pripravnikom se plačuje pavšalno** glede na število pripravnikov in ne glede na število dejansko opravljenih ur mentorstva. V nekaj primerih se kljub določitvi dodatka ni izplačal - šlo je za primere, ko je bil glavni/nadzorni mentor (skoraj) celo obdobje hkrati tudi neposredni mentor.
 - Pri plačilu se upošteva mentorjeva odsotnost z dela.
 - Mentoriranceva navzočnost na delu se ne upošteva/preverja.

- **Neposredno mentorstvo specializantom in pripravnikom se plačuje pavšalno** glede na število mentorirancev v dnevni in ne glede na število dejansko opravljenih ur mentorstva. Pri tem sta večinoma merodajna sklep o neposrednem mentorstvu¹⁵⁷ in obrazec »Evidenca ur« (ki imen mentorirancev večinoma ne vsebuje).¹⁵⁸ Poleg tega je »Evidenca ur« zaradi različnih šifer, ki se v javnem zavodu uporabljajo za označevanje mentorskega dela (te namreč niso poenotene, tudi legende šifer obrazec ne vsebuje, niti ta ni zabeležena kje drugje v aktih javnega zavoda), težko berljiva ali celo popolnoma neberljiva (brez dodatne interpretacije pristojnih oseb javnega zavoda).
 - Pri plačilu se upošteva mentorjeva odsotnost z dela.
 - Mentorirančeva navzočnost na delu se upošteva/preverja pri SNMP (dnevni skupinski sezname, ki pa se uradno ne potrjujejo), drugje ne. Sklepi o neposrednem mentorstvu so pri SNMP izdani vnaprej za celo leto in se dopolnjujejo s skupinskimi sezname kot sestavnimi deli sklepi, drugod mesečno.
 - Mentorji bi skladno z izdanimi sklepi morali pisati mesečna poročila o dnevih prisotnosti mentoriranca, vendar tega ne počnejo. Opomba: upoštevati je treba dejansko število opravljenih ur mentorstva in morebitno sočasno delo z več mentoriranci.
 - Mentorsko delo se plačuje tudi po obdobju, ko je pripravništvo že opravljeno (■, ■ in ■).

Opisano izplačevanje dodatka za mentorstvo je v nasprotju s 36. členom KPJS, ki določa, da javnemu uslužbencu, ki je ob svojem rednem delu določen za uvajanje pripravnikov, specializantov in delavcev na usposabljanju, pripada za vsako, s programom oziroma normativom določeno mentorsko uro, dodatek za mentorstvo, in da se ta dodatek obračunava le za čas, ko javni uslužbenec opravlja delo mentorja.

Javni zavod v pripombah na Osnutek zapisnika utemeljuje, da je obrazec »Evidenca ur« obračunski dokument za obračun plače, nadomestil in dodatkov. Na njem delavec mesečno izpolni dejansko opravljene ure rednega dela, ure odsotnosti, delo preko polnega delovnega časa, pripravljenosti na domu in mentorstva. Obrazec poleg mentorja podpiše narejeni vodja in predstojnik enote, s čimer potrdijo opravljene ure mentorja. Ure se vpisujejo skladno z internim navodilom za izpolnjevanje obrazca. Razpored dela mentorjev in pri njih prisotnih mentorirancev se vodi, hrani in usklajuje po posameznih dejavnostih na posamezni enoti. Obrazec »Evidenca ur« je izpolnjen v skladu z razporedom dela in je podlaga za izplačilo mentorskega dodatka; hkrati služi tudi kot mesečno poročilo o opravljenih urah dela mentorja z mentorirancem in prisotnosti mentoriranca. Oblika mesečnega poročila o dnevih prisotnosti mentoriranca pri mentorju z internim navodilom v povezavi z izdanimi sklepi ni prepisana. Glede na navedeno se po stališču javnega zavoda dodatek izplačuje na podlagi evidence o opravljenih urah mentorja.

Inšpektorica ugotavlja, da zgornje pripombe opisujejo teoretični potek obračunavanja dodatka, ki ga v postopku ugotovljeno dejansko stanje ne potrjuje. Obrazec »Evidenca ur« v nobenem pregledanem primeru ni zapisal dejansko opravljenega obsega mentorskega dela (gl. točko III. 2 Dokumentacija za obračun in obseg izplačil C030 v letu 2017 ter točke, ki se nanašajo na posamezne javne uslužbenke). Konkretnih primerov, ki bi potrjevali njegovo stališče, javni zavod v pripombah ni predložil. Pavšalno izplačevanje dodatka za mentorstvo nenazadnje določa že interno navodilo javnega zavoda, kar so ob nadzoru potrdile tudi navzoče predstavnice javnega zavoda (gl. točko III. 1. 13 Interno navodilo o izvajanju mentorstva). Javni zavod se tudi ne more uspešno sklicevati na lastno opustitev in biti uspešen z argumentom, da oblike mesečnega poročila o dnevih prisotnosti mentoriranca ni predpisal.

V. Ukrepi inšpektorice za sistem javnih uslužbencev

Na podlagi prvega odstavka 43č. člena ZSPJS inšpektorica **o d r e j a** direktorju javnega zavoda, da kot odgovorna oseba skladno z ugotovitvami inšpektorice:

- da javnemu uslužbencu ■ za opravljanje funkcije koordinatorja specializacije iz urgentne medicine takoj preneha izplačevati dodatek za mentorstvo

¹⁵⁷ Več o sklepih je zapisano pri posameznih javnih uslužbencih.

¹⁵⁸ Izjema je SNMP, kjer je bilo (samo) v marcu in aprilu 2017 za 12 urno prisotnost specializanta obračunano in izplačano dvojno število ur mentorstva (štirje primeri), za 6 urno pa enkratno število ur.

- da zagotovi, da se bo v prihodnje dokumentacija javnega zavoda, ki je podlaga za obračun in izplačilo dodatka za mentorstvo popolna (izdajati je treba sklepe o določitvi mentorskega dodatka), da se bo medsebojno ujemala in bila usklajena z dokumentacijo drugih pravnih subjektov (zlasti Zdravniške zbornice Slovenije, npr. sklepom o določitvi glavnega mentorja specializantu, ažuriranim razporedom kroženja specializanta po ustanovah) ter odražala vsebinsko verodostojno stanje
- da v prihodnje javnim uslužbencem obračunava in izplačuje dodatek za mentorstvo skladno s 36. členom KPJS (plačilo dodatka se naj mentorjem obračuna in izplača za vsako, s programom oziroma normativom določeno mentorsko uro, ki je dejansko opravljena)
- da v prihodnje javnim uslužbencem dodatek za mentorstvo obračunava v skladu z uredbo, ki ureja enotno metodologijo in obrazce za obračun plač v javnem sektorju, in sicer tako, da bo pri vrstah plačila v plačilnih listah določen dejanski mesec, na katerega se nanaša obračunan in izplačan dodatek, kar velja tudi za poračune, ko ne gre za oznaki vrste izplačil 900 in 901
- da v primerih, navedenih pri kontroliranih javnih uslužbencih, ko neposredno mentorstvo ni bilo opravljeno zaradi odsotnosti mentorja ali mentoriranca z dela; zaradi upoštevanja osebe, s katero mentorstvo dejansko ni bilo opravljeno; zaradi tega, ker je mentoriranec takrat delal z drugim neposrednim mentorjem; ker je bil dodatek izplačan za obdobje po opravljenem pripravništvu; ali iz drugih razlogov, ukrepa skladno s 3a. členom ZSPJS (od javnega uslužbenca naj zahteva vračilo preveč izplačanega dodatka za mentorstvo); v primerih, ko zaradi napake javnega zavoda dejansko opravljeno neposredno mentorstvo ni bilo plačano pa izvede poračun
- da nepravilnosti odpravi tudi pri vseh preostalih javnih uslužbencih, ki niso bili pregledani v okviru tega inšpekcijskega nadzora
- da o izvedenih ukrepih in finančnih učinkih izvedenih ukrepov v 60 dneh od prejema tega zapisnika poroča Inšpektoratu za javni sektor in mu za kontrolirane javne uslužbence predloži listinska dokazila o odpravljenih nepravilnostih

V. Pouk o pravnem sredstvu

Predstojnik lahko poda ugovor zoper ta zapisnik v roku osmih dni po vročitvi zapisnika. Pisni ugovor se lahko vloži neposredno pri Inšpektoratu za javni sektor, Tržaška 21, 1000 Ljubljana ali pošlje priporočeno po pošti, lahko pa se poda tudi ustno na zapisnik. O ugovoru bo odločil minister za javno upravo. Na podlagi 23. člena Zakona o upravnih taksah za ugovor ni treba plačati upravne takse.

Mag. Marija Tancek
inšpektorica višja svetnica
inšpektorica za sistem javnih uslužbencev

Poslano:

1. ■, direktor, Zdravstveni dom Ljubljana, Metelkova ulica 9, 1000 Ljubljana - osebno po ZUP
2. Ministrstvo za zdravje, gp.mz@gov.si
3. Mestna občina Ljubljana, glavna.pisarna@ljubljana.si
4. ■, minister, Ministrstvo za javno upravo, gp.mju@gov.si