



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

INŠPEKTORAT ZA JAVNI SEKTOR

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

www.ijs.gov.si

E: gp.ijs@gov.si

T: 01 478 83 84

F: 01 478 83 31

ZAPISNIK O INŠPEKCIJSKEM NADZORU

Zdravstveni dom Metlika

Inšpektorica višja svetnica:
Mihelca Gajšek, univ. dipl. prav.

Ljubljana, november 2018

V S E B I N A

I Razlog inšpekcijskega nadzora	3
II Ugotovitve inšpektorice	3
1 Nadzor pravilnosti izplačil dodatkov za delo preko polnega delovnega časa in dodatkov za delo v dežurstvu v letu 2017	4
1. 1. Normativna podlaga za izplačila dodatkov za delo preko polnega delovnega časa in dodatkov za delo v dežurstvu	4
1. 1. 1 Zakon o sistemu plač v javnem sektorju	4
1. 1. 2 Kolektivna pogodba za javni sektor	5
1. 1. 3 Uredba o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju	5
1. 1. 4 Zakon o delovnih razmerjih	6
1. 1. 5 Kolektivna pogodba za zdravnike in zobozdravnike v Republiki Sloveniji	6
1. 1. 6 Kolektivna pogodba za dejavnost zdravstva in socialnega varstva Slovenije	6
1. 1. 7 Zakon o zdravstveni dejavnosti	7
1. 1. 8 Pravilnik o organizaciji neprekinjenega zdravstvenega varstva	7
1. 1. 9 Zakon o zdravniški službi	8
2. Izplačila dodatkov za delo preko polnega delovnega časa in dodatkov za delo v dežurstvu v letu 2017	9
2. 1. ■	10
2. 1. 1 Izplačilo dela preko polnega delovnega časa pri plači za meseca januar in oktober 2017	11
2. 1. 2 Ugotovitve inšpektorice	11
2. 1. 3 Odrejeni ukrepi inšpektorice	12
2. 2. ■	12
2. 2. 1 Izplačilo dela preko polnega delovnega časa pri plači za meseca januar in oktober 2017	12
2. 2. 2 Ugotovitve inšpektorice	13
2. 2. 3 Odrejeni ukrepi inšpektorice	13
2. 3. ■	13
2. 3. 1 Izplačilo dela preko polnega delovnega časa pri plači za meseca januar in oktober 2017	13
2. 3. 2 Ugotovitve inšpektorice	14
2. 3. 3 Odrejeni ukrepi inšpektorice	14
2. 4. ■	14
2. 4. 1 Izplačilo dela preko polnega delovnega časa pri plači za mesec januar 2017	14
2. 4. 2 Ugotovitve inšpektorice	15
2. 4. 3 Odrejeni ukrepi inšpektorice	15
2. 5. ■	15
2. 5. 1 Izplačilo dela preko polnega delovnega časa pri plači za meseca januar in oktober 2017	15
2. 5. 2 Ugotovitve inšpektorice	16
2. 5. 3 Odrejeni ukrepi inšpektorice	16
2. 6. ■	17
2. 6. 1 Izplačilo dela preko polnega delovnega časa pri plači za meseca januar in oktober 2017	17
2. 6. 2 Ugotovitve inšpektorice	17
2. 6. 3 Odrejeni ukrepi inšpektorice	17
III Odrejeni ukrepi inšpektorice	18

Številka: 0611-8/2018/28

Datum: 30. 11. 2018

Na podlagi 43. b člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju¹ izdaja inšpektorica v postopku inšpekcijskega nadzora v Zdravstvenem domu Metlika, Cesta bratstva in enotnosti 71, 8330 Metlika, ki ga zastopa direktorica ■■■, naslednji

Z A P I S N I K **o inšpekcijskem nadzoru**

Inšpektorica Mihelca Gajšek, univ. dipl. prav., inšpektorica višja svetnica (v nadaljevanju: inšpektorica), je v Zdravstvenem domu Metlika (v nadaljevanju: ZD Metlika) opravila inšpekcijski nadzor na podlagi določil ZSPJS.

Inšpekcijski nadzor je inšpektorica opravila dne 8. 5. 2018 v Zdravstvenem domu Metlika, Cesta bratstva in enotnosti 71, Metlika, in dne 12. 11. 2018 je na sedežu Inšpektorata za javni sektor, Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana. Inšpektorica je na sedežu inšpektorata pregledala dne 8. 5., 25. 9., 3. 10., 4. 10., 8. 10., 16. 10., 17. 10. in 12. 11. 2018 prejeto dokumentacijo.

Inšpektorica je dne 26. 11. 2018 izdelala Osnutek zapisnika o inšpekcijskem nadzoru, št. 0611-8/2018/24 in ga dne 26. 11. 2018 posredovala direktorici Zdravstvenega doma Metlika s predlogom, da naj v roku 3 delovnih dni od prejema osnutka zapisnika posredujejo morebitne pripombe. ■■■, direktorica Zdravstvenega doma Metlika je dne 29. 11. 2018 pisno sporočila, da nima pripomb na zapisnik.

I Razlog inšpekcijskega nadzora

Inšpektorat za javni sektor med systemske nadzor v letu 2018 vključil tudi inšpekcijski nadzor pravilnosti izplačil dodatkov za delo preko polnega delovnega časa in dodatkov za delo v dežurstvu v Zdravstvenem domu Metlika, v letu 2017. Inšpekcijski nadzor je bil opravljen skupaj z Inšpektoratom za delo RS, OE Novo mesto-Brežice.

II Ugotovitve inšpektorice

Dne 8. 5. 2018 je inšpektorica na sedežu ZD Metlika opravila skupni inšpekcijski nadzor z inšpektorjema za delo ■■■ in ■■■ iz Inšpektorata RS za delo, OE Novo mesto – Brežice.

Inšpektorat za delo RS je Inšpektoratu za javni sektor dne 25. 9. 2018 posredoval Poročilo o ugotovitvah inšpekcijskega nadzora v Zdravstvenem domu Metlika, št. 06141-277/2018-11 z dne 24. 9. 2018. Poročilu so priloženi zapisnik z dne 8. 5. 2018, 16. 5. 2018 in 6. 7. 2018, odločba št. 06141-302/2018 z dne 12. 7. 2018, razpredelnica – poročilo o evidentiranju delovnega časa (list 1 in list 2). Nadzor s področja delovnih razmerij je obsegal preverjanje izvajanja določb glede delovnega časa, predvsem odrejanja dela preko polnega delovnega časa, odmorov in počitkov ter vodenja evidenc o izrabi delovnega časa.

V inšpekcijskih nadzorih Inšpektorata RS za delo so bile ugotovljene kršitve:

1. Zakona o delovnih razmerjih (Uradni list RS, št. 21/13, 78/13 – popr., 47/15 – ZZSDT, 33/16 – PZ-F, 52/16 in 15/17 – odl. US, v nadaljevanju: ZDR-1):

- Kršitev odločbe 144/2 člena ZDR-1, ki določa, da mora delodajalec delavcu odrediti delo preko polnega delovnega časa v pisni obliki, praviloma pred pričetkom dela;
- Kršitve določbe 144/3 člena ZDR-1, ki določa, da lahko nadurno delo traja največ osem ur na teden, največ 20 ur na mesec in največ 170 ur na leto pri čemer lahko delovni dan traja največ deset ur (dnevna, tedenska in mesečna časovna omejitev se lahko upošteva kot povprečna

¹ Uradni list RS, št. 108/09 – upb, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15, 23/17 – ZDOdv in 67/17.

omejitev v obdobju, določenem z zakonom ali kolektivno pogodbo, in ne sme biti daljše od šestih mesecev);

- Kršitev določbe 144/4 člena ZDR-1, ki določa, da lahko nadurno delo s soglasjem delavca traja tudi preko letne časovne omejitve iz 144/3 člena ZDR-1, vendar skupaj največ 230 ur na leto, v primeru vsakokratne odreditve nadurnega dela, ki presega 170 ur na leto, pa mora delodajalec pridobiti pisno soglasje delavca.

2. Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – upb, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD in 64/17, v nadaljevanju: ZZdej):

- Kršitev določbe 52b/4 člena ZZdej, ki določa, da mora delodajalec voditi posebno evidenco o izvajanju dela preko polnega delovnega časa zdravstvenih delavcev in zdravstvenih sodelavcev, ki so podali soglasje da lahko delo preko polnega delovnega časa v povprečju presega 8 ur tedensko.

3. Zakona o zdravniški službi (Uradni list RS, št. 72/06 – upb, 15/08 – ZPacP, 58/08, 107/10 – ZPPKZ, 40/12 – ZUJF, 88/16 – ZdZPZD, 40/17, 64/17 – ZZdej-K in 49/18, v nadaljevanju ZZdrS):

- Kršitev določbe 41b/1 člena ZZdrS, ki odloča, da delo preko polnega delovnega časa ne sme presegati v povprečju osem ur tedensko;
- Kršitev odločbe 41b/2 člena ZZdrS, ki določa, da se upošteva časovna omejitev tedenskega delovnega časa preko polnega delovnega časa kot povprečna omejitev v določenem časovnem obdobju, ki ne sme biti daljše od šestih mesecev, pri čemer se pri izračunu povprečja ne upoštevata letni dopust in odsotnost z dela zaradi bolezni;
- Kršitev določbe tretjega odstavka 41. b člena ZZdrS, ki določa, da lahko v primeru pisnega soglasja zdravnika delo preko polnega delovnega časa presega omejitve 41. člena ZZdrS, zdravnika, ki s tem ne soglaša, pa delodajalec ne sme oškodovati;
- Kršitev določbe 41b/4 člena ZZdrS, ki določa, da mora delodajalec voditi posebno evidenco o izvajanju dela preko polnega delovnega časa zdravnikov, ki so podali soglasje po 3. odst. 41b člena ZZdrS, evidenco pa mora na podlagi zahteve predložiti pristojnim nadzornim organom.

Inšpektorja Inšpektorata RS za delo sta ZD Metlika izdala ureditveno odločbo, št. 06141-302/2018 z dne 12. 7. 2018, ki je dne 31. 7. 2018 postala pravnomočna. V inšpekcijskem nadzoru je bilo ugotovljeno, da delodajalec zaposlenim delavcem ne odreja opravljanja nadurnega dela v pisni obliki, kot to določa 2. odstavek 144. člena ZDR-1, da delodajalec zdravnikom, zdravstvenim delavcem in zdravstvenim sodelavcem ne odreja dela preko polnega delovnega časa, kot to določata 41. b člen ZZdrS in 52. b člen ZZdej, pri čemer pa tako delo v celoti izplačuje vsem zaposlenim delavcem, ki so opravili delo preko polnega delovnega časa. Ugotovljeno je bilo tudi da inšpekcijski zavezanec ne vodi posebne evidence za zaposlene, kot to določata 4. odstavek 52.č člena ZZdej in 41. b člen ZZdrS. ZD Metlika je poročal o izvršitvi ureditvene odločbe, postopek pa še ni zaključen.

Ugotovitve inšpektorice za sistem javnih uslužbencev:

ZD Metlika je bil ustanovljen z Odlokom o ustanovitvi Zdravstvenega doma Metlika (Ur. list RS, št. 62/96). Ustanoviteljske pravice izvaja Občinski svet občine Metlika.

Odgovorna oseba ZD Metlika je direktorica ■.

1 Nadzor pravilnosti izplačil dodatkov za delo preko polnega delovnega časa in dodatkov za delo v dežurstvu v letu 2017

1. 1. Normativna podlaga za izplačila dodatkov za delo preko polnega delovnega časa in dodatkov za delo v dežurstvu

1. 1. 1 Zakon o sistemu plač v javnem sektorju

Zakon o sistemu plač v javnem sektorju² v prvem odstavku 23. člena določa dodatke, ki pripadajo javnim uslužbencem. V osmi alineji prvega odstavka 23. člena je med dodatki določen dodatek za delo v manj ugodnem delovnem času.

V prvem odstavku 32. člena določa, da javnemu uslužbencu pripadajo za delo v delovnem času ki je zanje manj ugoden dodatki za:

- izmensko delo,
- delo v deljenem delovnem času,
- delo v neenakomerno razporejenem delovnem času,
- delo ponoči, v nedeljo in dna dan, ki je z zakonom določen kot dela prost dan ali praznik ter
- za delo preko polnega delovnega časa.

V petem odstavku 32. člena določa, da se višina dodatkov določi s kolektivno pogodbo za javni sektor.

1. 1. 2 Kolektivna pogodba za javni sektor

Kolektivna pogodba za javni sektor³ v 43. členu določa, da znaša višina dodatka za delo ponoči 30% urne postavke osnovne plače javnega uslužbenca in da se dodatek obračunava le za čas, ko javni uslužbenec dela ponoči.

V 44. členu določa, da znaša višina dodatka za delo v nedeljo 75% urne postavke osnovne plače javnega uslužbenca, da znaša višina dodatka za delo na dan, ki je z zakonom določen kot dela prost dan znaša 90% urne postavke osnovne plače javnega uslužbenca in da se dodatki obračunavajo le za čas, ko javni uslužbenec dela v nedeljo in na dan, ki je z zakonom določen kot dela prost dan. Določa tudi, da se dodatek za delo v nedeljo in dodatek za delo na dan, ki je z zakonom določen kot dela prost dan, med seboj izključujeta.

V 45. členu določa, da znaša višina dodatka za delo preko polnega delovnega časa 30% urne postavke osnovne plače javnega uslužbenca in da se dodatek obračunava le za čas, ko javni uslužbenec dela preko polnega delovnega časa.

V 46. členu določa, da javnemu uslužbencu pripada dodatek za pripravljenost na domu v višini 20 % urne postavke osnovne plače in da se dodatek obračunava le za čas, ko je javnemu uslužbencu odrejena pripravljenost.

1. 1. 3 Uredba o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju

Uredba o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju⁴ v 3.členu določa način izračuna dodatka za delo preko polnega delovnega časa, delo preko polnega delovnega časa (nočno), delo preko polnega delovnega časa (nedelja), delo prek polnega delovnega časa (dela prost dan), delo prek polnega delovnega časa (nedelja – nočno) in delo prek polnega delovnega časa (dela prost dan – nočno):

Šifra	Vrsta izplačila	Način izračuna
E010	delo prek polnega delovnega časa	število ur x bruto urna postavka za (osnovno plačo za obračun + C010 + C020 + C040 + (C050 ali C051 ali C052) + C150) / Z050 + C120
E020	delo prek polnega delovnega časa (nočno)	število ur x bruto urna postavka za (osnovno plačo za obračun (Z070) + C010 + C020 + C040 + (C050 ali C051 ali C052) + C150) / Z050 + C100 + C120

² Javnim uslužbencem pripadajo:

- položajni dodatek,
- dodatek za delovno dobo,
- dodatek za mentorstvo,
- dodatek za specializacijo, magisterij ali doktorat, če to ni pogoj za zasedbo delovnega mesta,
- dodatek za dvojezičnost,
- dodatki za manj ugodne delovne pogoje, ki niso upoštevani v vrednotenju delovnega mesta, naziva,
- dodatki za nevarnost in posebne obremenitve, ki niso upoštevane v vrednotenju delovnega mesta, naziva in
- dodatki za delo v manj ugodnem delovnem času.

³ Uradni list RS, št. 57/08, 23/09, 91/09, 89/10, 89/10, 40/12, 46/13, 95/14, 91/15, 21/17, 46/17 in 69/17.

⁴ Uradni list RS, št. 14/09, 23/09, 48/09, 113/09, 25/10, 67/10, 105/10, 45/12, 24/13, 51/13, 12/14, 24/14, 52/14, 59/14, 24/15, 3/16, 70/16, 14/17 in 68/17.

E030	delo prek polnega delovnega časa (nedelja)	število ur x bruto urna postavka za (osnovno plačo za obračun (Z070) + C010 + C020 + C040 + (C050 ali C051 ali C052) + C150) / Z050 + C110 + C120
E031	delo prek polnega delovnega časa (dela prost dan)	število ur x bruto urna postavka za (osnovno plačo za obračun + C010 + C020 + C040 + (C050 ali C051 ali C052) + C150) / Z050 + C111 + C120
E040	delo prek polnega delovnega časa (nedelja – nočno)	število ur x bruto urna postavka za (osnovno plačo za obračun + C010 + C020 + C040 + (C050 ali C051 ali C052) + C150) / Z050 + C100 + C110 + C120
E041	delo prek polnega delovnega časa (dela prost dan – nočno)	število ur x bruto urna postavka za (osnovno plačo za obračun + C010 + C020 + C040 + (C050 ali C051 ali C052) + C150) / Z050 + C100 + C111 + C120

1. 1. 4 Zakon o delovnih razmerjih

Zakon o delovnih razmerjih (v nadaljevanju: ZDR-1)⁵ nadurno delo ureja v 144. členu in sicer v prvem odstavku določa, da je delavec dolžan na zahtevo delodajalca opravljati delo preko polnega delovnega časa – nadurno delo: v primerih izjemoma povečanega obsega dela, če je potrebno nadaljevanje delovnega ali proizvodnega procesa, da bi se preprečila materialna škoda ali nevarnost za življenje in zdravje ljudi, če je nujno, da se odvrne okvara na delovnih sredstvih, ki bi povzročila prekinitev dela, če je potrebno, da se zagotovi varnost ljudi in premoženja ter varnost prometa ter v drugih izjemnih, nujnih in nepredvidenih primerih, določenih z zakonom ali kolektivno pogodbo na ravni dejavnosti; v drugem odstavku določa, da mora delodajalec delavcu nadurno delo odrediti v pisni obliki praviloma pred začetkom dela, če zaradi narave dela ali nujnosti opravljanja nadurnega dela ni možno odrediti nadurnega dela delavcu pisno pred začetkom dela, se lahko nadurno delo odredi tudi ustno ter da se v tem primeru pisna odreditev vroči delavcu naknadno, vendar najkasneje do konca delovnega tedna po opravljenem nadurnem delu; v tretjem odstavku določa, da nadurno delo lahko traja največ osem ur na teden, največ 20 ur na mesec in največ 170 ur na leto, da delovni dan lahko traja največ deset ur ter da se dnevna, tedenska in mesečna časovna omejitev lahko upošteva kot povprečna omejitev v obdobju, določenem z zakonom ali kolektivno pogodbo, in ne sme biti daljše od šestih mesecev; v četrtem odstavku določa, da lahko na nadurno delo s soglasjem delavca traja tudi preko letne časovne omejitve iz prejšnjega odstavka, vendar skupaj največ 230 ur na leto in da mora v primeru vsakokratne odreditve nadurnega dela, ki presega 170 ur na leto, delodajalec pridobiti pisno soglasje delavca in v petem odstavku določa, da delavec, v primeru odklonitve pisnega soglasja iz prejšnjega odstavka, ne sme biti izpostavljen neugodnim posledicam v delovnem razmerju.

1. 1. 5 Kolektivna pogodba za zdravnike in zobozdravnike v Republiki Sloveniji

Kolektivna pogodba za zdravnike in zobozdravnike v Republiki Sloveniji⁶ v petem odstavku 69. člena določa, da se čas, v katerem zdravnik med dežurstvom ali v stalni pripravljenosti opravlja storitve, še v mejah kadrovskih in organizacijskih možnosti prerazporeja v redni delovni čas, če pa to ni mogoče, pa predstavlja delo preko polnega delovnega časa in se mora gibati v zakonsko določenih mejah, da se opravljeno delo med dežurstvom in v stalni pripravljenosti ugotavlja na podlagi evidence, način evidentiranja pa določi ustrezni akt zavoda.

1. 1. 6 Kolektivna pogodba za dejavnost zdravstva in socialnega varstva Slovenije

Kolektivna pogodba za dejavnost zdravstva in socialnega varstva Slovenije⁷ v 32. členu določa, da se v zavodih, kjer je potrebno zaradi narave dela na posameznih delovnih mestih zagotavljati

⁵ Uradni list RS, št. 21/13, 78/13 – popr., 47/15 – ZZSDT, 33/16 – PZ-F, 52/16 in 15/17 – odl. US.

⁶ Uradni list RS, št. 14/94, 15/94, 18/94 – ZRPJZ, 22/96, 23/96 – popr., 39/98, 46/98 – popr., 39/99 – ZMPUPR, 97/00, 43/06 – ZKoliP, 60/08, 5/12, 40/12, 46/13 in 16/17.

⁷ Uradni list RS, št. 15/94, 18/94 – ZRPJZ, 57/95, 19/96, 56/98, 76/98, 39/99 – ZMPUPR, 102/00, 62/01, 43/06 – ZKoliP, 60/08, 75/08, 107/11, 40/12, 46/13, 106/15 in 46/17.

nepretrgano zdravstveno ali drugo varstvo oziroma opravljanje storitev, le - to zagotovi z razporeditvijo letnega delovnega časa, delom v izmenah, delom v dežurstvu in stalni pripravljenosti.

V 33. členu določa, da se za delo v izmenah se šteje tisto delo, pri katerem se z dvo- ali triizmenskim delom zadovoljujejo potrebe, da se določena dejavnost izvaja neprekinjeno.

V prvem odstavku 34. člena določa, da je dežurstvo posebni delovni pogoj delovnega mesta, ko mora biti delavec prisoten v zavodu, da lahko opravlja nujne storitve; v drugem odstavku določa, da je stalna pripravljenost posebni delovni pogoj delovnega mesta, ko mora biti delavec vsak čas dosegljiv zaradi opravljanja nujnih storitev; v tretjem odstavku določa, da direktor določi s splošnim aktom obveznost opravljanja dežurne službe oziroma stalne pripravljenosti in primere kdaj se šteje to delo kot delo opravljeno prek polnega delovnega časa.

1. 1. 7 Zakon o zdravstveni dejavnosti

Zakon o zdravstveni dejavnosti⁸ v 52. a členu določa, da zdravstveni delavci in zdravstveni sodelavci v mreži javne zdravstvene službe delajo v enakomerno ali neenakomerno razporejenem delovnem času, da se pri neenakomerni razporeditvi ter začasni prerazporeditvi delovnega časa upošteva polni delovni čas kot povprečna delovna obveznost v obdobju, ki ne sme biti daljše od štirih mesecev. Nadalje določa, da kadar je delo zdravstvenih delavcev in zdravstvenih sodelavcev ozko povezano z delom zdravnika, se začetek njihovega delovnega časa prilagodi delovnemu času zdravnika.

V 52.b členu določa, da delo preko polnega delovnega časa ne sme presegati v povprečju osem ur tedensko, da se časovna omejitev tedenskega delovnega časa preko polnega delovnega časa upošteva kot povprečna omejitev v določenem časovnem obdobju, ki ne sme biti daljše od štirih mesecev, pri čemer se pri izračunu povprečja ne upoštevata letni dopust in odsotnost z dela zaradi bolezni. Zdravstveni delavec in zdravstveni sodelavec lahko s pisnim soglasjem soglaša, da lahko delo preko polnega delovnega časa presega omejitve iz tega člena, iz soglasja mora biti razvidno tedensko število nadur, s katerim še soglaša zdravstveni delavec in zdravstveni sodelavec, ter rok veljavnosti soglasja. Delodajalec pa mora voditi posebno evidenco o izvajanju dela preko polnega delovnega časa zdravstvenih delavcev in zdravstvenih sodelavcev, ki so podali soglasje.

V prvem odstavku 53. člena določa, da stalna pripravljenost pomeni dosegljivost izven delovnega mesta po telefonu ali s pomočjo drugih sredstev, z namenom, da je zagotovljena možnost svetovanja in v primeru potrebe prihod na delovno mesto, da najdaljši sprejemljivi čas prihoda na delovno mesto določi delodajalec, da se plačilo za ure pripravljenosti se uredi s kolektivno pogodbo in da se ure pripravljenosti ne štejejo v delovni čas, v drugem odstavku določa, da morajo zdravstveni zavodi in drugi izvajalci zdravstvene dejavnosti, ki opravljajo javno zdravstveno službo, glede na naravo dejavnosti zagotoviti stalno dostopno nujno medicinsko pomoč ter v tretjem odstavku določa, da se neprekinjena nujna medicinska pomoč iz prejšnjega odstavka zagotavlja s polnim delovnim časom, dežurstvom, pripravljenostjo ali kombinacijami teh oblik dela.

1. 1. 8 Pravilnik o organizaciji neprekinjenega zdravstvenega varstva

Do 14. 4. 2017 je bil v veljavi Pravilnik o organizaciji neprekinjenega zdravstvenega varstva⁹, ki je določal organizacijo neprekinjenega zdravstvenega varstva (NZV), posamezne oblike dela, s katerimi se zagotavlja NZV in v okviru tega neprekinjeno nujno medicinsko oziroma zdravniško pomoč ter neprekinjeno preskrbo z zdravili (NNMP) in merila za njihovo razmejitve, evidentiranje zdravstvenih in drugih storitev ter evidentiranje delovnega časa pri izvajanju NZV in se je uporabljal za zdravstvene delavce in zdravstvene sodelavce, ki so opravljali zdravstvene storitve na primarni, sekundarni in terciarni ravni zdravstvene dejavnosti in lekarniško dejavnost.

⁸ Uradni list RS, št. 23/05- upb, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD in 64/17).

⁹ Uradni list RS, št. 94/10 in 15/17.

V prvem odstavku 3. člena je bilo določeno, da se NZV in NNMP se zagotavljata v eni od naslednjih oblik dela ali njihovimi kombinacijami, in sicer: polni delovni čas (eno ali več izmensko delo, neenakomerno razporejeni delovni čas), dežurstvo, stalna pripravljenost, delo preko polnega delovnega časa, dopolnilno delo, v drugem odstavku je bilo določeno, da se redni program zdravstvene dejavnosti se zagotavlja v eni od naslednjih oblik dela ali njihovimi kombinacijami: polni delovni čas (eno ali več izmensko delo, neenakomerno razporejeni delovni čas), delo preko polnega delovnega časa, dopolnilno delo.

V 4. členu so bila določena merila – podlaga za oblike dela v katerih se je zagotavljal NNMP. Na podlagi meril je moral izvajalec NNMP najmanj enkrat letno, za preteklo trimesečno obdobje, analizirati podatke za posameznega zdravstvenega delavca s posameznega strokovnega področja.

V 5. členu je bilo določeno, da kadar se na podlagi analize iz prejšnjega člena ugotovi, da obremenjenost zdravstvenega delavca v času NNMP presega 60 odstotkov običajne delovne obremenitve, se organizira izmensko delo.

V 6. členu je bilo določeno, da kadar se na podlagi analize iz 4. člena tega pravilnika ugotovi, da obremenjenost zdravstvenega delavca v času NNMP obsega od 25 do 60 odstotkov običajne delovne obremenitve, se organizira dežurstvo in da se dežurstvo lahko izvaja le v naslednjih časovnih obdobjih: od ponedeljka do petka med 00.00 in 7.00 uro ter 20.00 in 24.00 uro, v soboto, nedeljo in na z zakonom določen dela prost dan med 00.00 in 24.00 uro. V 7. členu je bilo določeno, da kadar se na podlagi analize iz 4. člena tega pravilnika ugotovi, da je obremenjenost zdravstvenega delavca v času NNMP manjša od 25 odstotkov običajne delovne obremenitve, se lahko organizira stalna pripravljenost.

V 9. členu je bilo določeno, da se za izvajanje NZV se lahko v skladu z zakonom odredi delo preko polnega delovnega časa, kadar izvajalec zdravstvene dejavnosti ne zagotovi zdravstvenih storitev v obsegu, ki je določen s programom ZZZS. Delo preko polnega delovnega časa se ne sme odrediti, če redna delovna obveznost posameznega zdravstvenega delavca v okviru polnega delovnega časa ni opravljena v skladu s pogodbo o zaposlitvi.

V 15. členu je bilo določeno, da izvajalci zdravstvene dejavnosti uskladijo interne akte, ki določajo izvajanje NZV oziroma delovna mesta, na katerih se opravlja dežurstvo, s tem pravilnikom in zakonom, ki ureja plače v javnem sektorju, do 1. januarja 2011.

1. 1. 9 Zakon o zdravniški službi

Zakon o zdravniški službi¹⁰ v prvem odstavku 41.b člena določa, da delo preko polnega delovnega časa ne sme presegati v povprečju osem ur tedensko, da se časovna omejitev tedenskega delovnega časa preko polnega delovnega časa upošteva kot povprečna omejitev v določenem časovnem obdobju, ki ne sme biti daljše od šestih mesecev, pri čemer se pri izračunu povprečja ne upoštevata letni dopust in odsotnost z dela zaradi bolezni. V drugem odstavku je določeno, da lahko v primeru pisnega soglasja zdravnika delo preko polnega delovnega časa presega omejitve iz tega člena, in v tretjem odstavku je določeno, da delodajalec vodi posebno evidenco o izvajanju dela preko polnega delovnega časa zdravnikov, ki so podali soglasje po prejšnjem odstavku.

V drugem odstavku 41. d člena določa, da lahko zaradi zagotavljanja dežurstva zdravnikov delovni čas traja nepretrgoma največ 32 ur, od tega lahko traja delo v okviru polnega delovnega časa največ 10 ur v enem delovnem dnevu, v dveh zaporednih delovnih dneh pa največ 16 ur. Za delovni čas, ki nepretrgoma traja več kot 16 ur, je potrebno soglasje zdravnika.

V prvem odstavku 42. člena določa, da je dežurstvo posebna oblika dela, s katero se zagotavlja neprekinjeno zdravstveno varstvo in v drugem odstavku je določeno, da zdravniku za vse ure dežurstva, ki presegajo polni delovni čas, pripada dodatek za delo preko polnega delovnega časa po kolektivni pogodbi.

V prvem odstavku 42.a člena določa, da pripravljenost pomeni dosegljivost izven delovnega mesta po telefonu ali s pomočjo drugih sredstev, z namenom, da je zagotovljena možnost svetovanja in v primeru potrebe prihod na delovno mesto, da se plačilo za ure pripravljenosti uredi s kolektivno pogodbo in da se ure pripravljenosti ne štejejo v delovni čas; v drugem odstavku določa, da se trajanje in razporejanje pripravljenosti uredi s soglasjem zdravnika; v tretjem odstavku določa, da če so

¹⁰ Uradni list RS, št. 72/06- upb, 15/08-ZPacP, 58/08, 107/10-ZPPKZ, 40/12-ZUJF, 88/16-ZdZPZD, 40/17 in 64/17-ZZDej-K.

zdravniki razporejeni v pripravljenost na podlagi enostranskega akta iz prejšnjega odstavka, so lahko razporejeni največ osemkrat mesečno v povprečju šestih mesecev, pri čemer ena stalna pripravljenost ne sme trajati več kot 16 ur od ponedeljka do petka oziroma ne več kot 24 ur ob sobotah, nedeljah in praznikih. Ob sobotah, nedeljah in praznikih je zdravnik lahko razporejen v stalno pripravljenost le trikrat mesečno v povprečju treh mesecev.

2. Izplačila dodatkov za delo preko polnega delovnega časa in dodatkov za delo v dežurstvu v letu 2017

V okviru inšpekcijskega nadzora je inšpektorica opravila nadzor nad pravilnostjo izplačila dodatkov za delo preko polnega delovnega časa in dežurstvo za meseca januar in oktober 2017 za javne uslužbence ■

V ZD Metlika od 1. 9. 2016 uporabljajo Pravilnik o delovnem času, ki med drugim določa dolžino delovnega časa, razporejanje delovnega časa in evidentiranje prisotnosti na delu in odsotnosti z dela. Pravilnik v drugem odstavku 9. člena določa, da se kot delo preko polnega delovnega časa šteje tudi delo v času dežurstva ali efektivno delo v času stalne pripravljenosti, če to presega poln delovni čas in da pooblaščen delavec vodi mesečno evidenco o delavcih, ki so v preteklem mesecu delali preko polnega delovnega časa in o številu opravljenih ur. V prvem odstavku 16. člena pa določa, da je za vse delavce v zavodu obvezno evidentiranje prisotnosti na delu in da se prisotnost evidentira na registratorju delovnega časa in z vpisom v »listo prisotnosti na delu«. V nadaljevanju v drugem odstavku določa, da vsak delavec do 2. v mesecu za pretekli mesec, odda v pisarno uprave podpisano Listo prisotnosti na delu ter kot prilogo, v kolikor je potrebno, odda izpolnjeno in podpisano Odredbo o delu preko polnega delovnega časa. Izpolnjena in podpisana obrazca pa sta podlaga za mesečni obračun in izplačilo plače.

Inšpektorica ugotavlja, da je bilo javnim uslužbencem dežurstvo izplačano pod oznako E – kot delo preko polnega delovnega časa.

Inšpektorica ugotavlja, da v javnem zavodu v elektronskem sistemu evidentirajo prihode in odhode, kar velja za redno delo (elektronska registracija delovnega časa). Za delo preko polnega delovnega časa pa elektronskega evidentiranja ni, ampak se podatki o opravljenem delu preko polnega delovnega časa vpisujejo v obrazec poimenovan »lista prisotnosti za posamezni mesec«, kjer je za posamezni dan vpisano samo število opravljenih ur, ni pa zapisano oziroma evidentirano od kdaj do kdaj je javni uslužbenec opravljal delo preko polnega delovnega časa. Ker ni evidence opravljenega nadurnega dela ni mogoče ugotoviti katere nadure ure (dnevne ure, nočne ure) in koliko katerih ur so javni uslužbenci opravili.

Iz predložene dokumentacije je razvidno, da javni uslužbenci v zvezi z rednim delom registrirajo prihode in odhode, ni pa razvidno, da bi registrirali tudi čas odhoda med trajanjem dela, kar sicer zahteva 22. člen Pravilnika o delovnem času. Ker ti izhodi niso evidentirani, ni bilo mogoče ugotoviti ali so javni uslužbenci dejansko opravili delovno obveznost za posamezni mesec. Zato se lahko do določene mere tudi postavlja pod vprašaj ali so vse dodatne ure kot izhaja iz t. i. »liste prisotnosti« dejansko ure preko polnega delovnega časa. Inšpektorica direktorici predlaga, da naj vzpostavi ustrezne evidence, da bo jasno koliko nadur je bilo opravljenih in katere.

Pisno pojasnilo direktorice ZD Metlika glede obračuna dela preko polnega delovnega časa, z dne 16. 10. 2018:

Zdravniki dežurajo med tednom ponoči od 22. ure do 7. ure naslednji dan, kar pomeni 9 nočnih ur. praviloma bi skladno s pogodbo z zdravstveno zavarovalnico in določili Splošnega dogovora morali dežurati od 20. ure naprej, vendar smo organizacijo morali prilagoditi zaradi prostorske stiske in varčevanja. Ob vikendih in dela prostih dnevih se dežura 24 ur v sestavi zdravnik in medicinska sestra, voznik je v pripravljenosti in se ekipi priključi na klic, za kar ima podpisan listič zdravnika (priloga za ■ 15. 10. 2018). 24 urno dežurstvo se izplača tako, da se razdeli dan na 16 dnevnih ur (7-22) in 8 nočnih ur (22-7). V primeru, da v zavodu na podlagi preteklih let zaznamo na določene dneve višje tveganje, kot so na primer tridnevna občinska prireditve, prvomajski prazniki ali prednovoletni čas, voznika iz pripravljenosti razporedimo v redno dežurstvo v popoldanskem in nočnem času.

Za pisno odredbo dežurstva je pri nas veljal razpored dela in dežurstva, za vključevanje iz pripravljenosti pa izpolnjen in podpisan obrazec (v prilogi).

Po pregledu dokumentacije inšpektorica pri javnih uslužbencih ugotavlja naslednje skupne nepravilnosti:

- javnim uslužbencem delo preko polnega delovnega časa ni bilo pisno odrejeno (že odrejeni ukrep inšpektorjev za delo z ureditveno odločbo, št. 06141-302/2018 z dne 12. 7. 2018),
- javni zavod ne vodi evidence dela preko polnega delovnega časa (že odrejeni ukrep inšpektorjev za delo z ureditveno odločbo, št. 06141-302/2018 z dne 12. 7. 2018),
- obračun dela preko polnega delovnega časa (E010), dela (nočno) preko polnega delovnega časa (E020), dela (nedelja) preko polnega delovnega časa (E030), dela (dela prost dan) preko polnega delovnega časa (E031), dela (nedelja nočno) preko polnega delovnega časa (E040) in dela (dela prost dan-nočno) preko polnega delovnega časa (E041) ni v skladu z Uredbo o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju (nepravilno je izračunana bruto urna postavka za obračun saj je kot osnova uporabljena osnova za izračun nadomestila plače v breme delodajalca – tekoči mesec - Z120 (namesto osnovne plače za obračun – Z070, dodatka za delovno dobo – C020, dodatka za specializacijo, magisterij ali doktorat – C040, položajnega dodatka – C010) in pri obračunu je uporabljena mesečna delovna obveznost - Z051 namesto povprečna mesečna delovna obveznost – Z050¹¹),
- na plačilnih listah so pri obračunu ur dela preko polnega delovnega časa zapisane tudi normirane ure (normiranje ur ne velja za obračun dela prek polnega delovnega časa, pa tudi ne za dodatke, ki so vezani na obračun dela prek polnega delovnega časa)¹²,
- na plačilnih listah za mesece december 2017, januar, februar in marec 2017 je nepravilno zapisano da je mesečna delovna obveznost Z051 - 174 ur, čeprav je mesečna delovna obveznost za mesec december 2017 168 ur, januar 2018 184 ur, februar 2018 160 ur in marec 2018 176 ur (povprečna mesečna delovna obveznost pa je zapisana pravilno).

V nadaljevanju so pri javnih uslužbencih zapisane ugotovljene nepravilnosti in odrejeni ukrepi inšpektorice za odpravo ugotovljenih nepravilnosti.

2. 1. ■

■, ■, je imel na dan 1. 1. 2017 ■ delovne dobe.

Na podlagi Pogodbe o zaposlitvi, št. 171/14 z dne 3. 12. 2014, javni uslužbenec od 3. 12. 2014, opravlja delo na delovnem mestu zdravnik specialist IV PPD 2, šifra DM E018011, javni uslužbenec je uvrščen v 50. plačni razred. Z dnem 1. 4. 2016 je javni uslužbenec napredoval v 51. plačni razred, aneks št. 1 k pogodbi o zaposlitvi. Na podlagi aneksa št. 2 k pogodbi o zaposlitvi, št. 0305-17/104 z dne 20. 9. 2017, javni uslužbenec od 1. 10. 2017 opravlja delo na delovnem mestu zdravnik specialist PPD2, šifra DM E018020, in je uvrščen v 53. plačni razred¹³. Na podlagi Pogodbe o zaposlitvi, št. 0038-18/104 z dne 30. 1. 2018, javni uslužbenec od 1. 1. 2018, opravlja delo na delovnem mestu višji zdravnik specialist PPD 2, šifra DM E018024, javni uslužbenec je uvrščen v 57. plačni razred

¹¹ Uredba o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju določa:

- Drugi odstavek 6. člena: »Povprečna mesečna delovna obveznost za polni delovni čas se določi na podlagi 40 delovnih ur na teden in znaša 174 ur.«
- Prvi odstavek 19. č člena: »Pri izračunu vrst izplačil tipov E in O se vrste izplačil tipa C (C100, C120, C111 in C110), ki nastopajo v formulah, izračunajo po zanje opredeljeni formuli, upoštevaje osnovno plačo, faktor in število pripadajočih ur. Dodatek za delo prek polnega delovnega časa (C120) se samostojno ne izplačuje.«

¹² Četrty odstavek 6. člena Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju določa:

»Ure za redno delo, nadomestila in izračun stalnih dodatkov (C010, C020, C040, (C050 ali C051 ali C052) in C150) se normirajo na povprečno mesečno delovno obveznost. Normiranje ur ne velja za obračun dela prek polnega delovnega časa, pa tudi ne za dodatke, ki so vezani na obračun dela prek polnega delovnega časa.«

¹³ Aneks k posebnemu tarifnemu delu Kolektivne pogodbe za zdravnike in zobozdravnike v Republiki Slovenije (Uradni list RS, št. 16/17), s katerim so na novo vrednotena delovna mesta od 1. 10. 2017 dalje.

Javni uslužbenec je dne 30. 12. 2016 podal pisno soglasje za delo preko polnega delovnega časa iz tretjega odstavka 41. b člena ZZdrS¹⁴.

2. 1. 1 Izplačilo dela preko polnega delovnega časa pri plači za meseca januar in oktober 2017

Januar 2017

šifra	vrsta izplačila	obvezne ure	nor. ure	bruto
	skupaj ure	176	174	3.133,77
E010	delo preko polnega delovnega časa	16		414,79
E020	delo (nočno) preko polnega delovnega časa	35		1.094,07
E030	delo (nedelja) preko polnega delovnega časa	32		1.256,36
E040	delo (nedelja nočno) preko polnega delovnega časa	16		713,53
	Skupaj ure	275		

Oktober 2017

šifra	vrsta izplačila	obvezne ure	nor. ure	bruto
	skupaj ure	176	174	3.170,67
E010	delo preko polnega delovnega časa	32		820,24
E020	delo (nočno) preko polnega delovnega časa	48		1.480,35
E030	delo (nedelja) preko polnega delovnega časa	16		620,15
E031	delo (dela prost dan) preko polnega delovnega časa	16		669,88
E040	delo (nedelja nočno) preko polnega delovnega časa	8		352,27
E041	delo (dela prost dan-nočno) preko polnega delovnega časa	8		377,62
	Skupaj ure	304		

2. 1. 2 Ugotovitve inšpektorice

Inšpektorica ugotavlja, da javnim uslužbencem delo preko polnega delovnega časa ni bilo pisno odrejeno in da javni zavod ne vodi evidence dela preko polnega delovnega časa.

Inšpektorica ugotavlja, da obračun dela preko polnega delovnega časa (E010), dela (nočno) preko polnega delovnega časa (E020), dela (nedelja) preko polnega delovnega časa (E030), dela (dela prost dan) preko polnega delovnega časa (E031), dela (nedelja nočno) preko polnega delovnega časa (E040) in dela (dela prost dan-nočno) preko polnega delovnega časa (E041) ni v skladu z Uredbo o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju.

Inšpektorica ugotavlja, da je pri obračunu nepravilno izračunana bruto urna postavka za obračun, saj je kot osnova uporabljena osnova za izračun nadomestila plače v breme delodajalca – tekoči mesec - Z120 (namesto osnovne plače za obračun – Z070, dodatka za delovno dobo – C020 in dodatka za specializacijo, magisterij ali doktorat – C040) in da je pri obračunu uporabljena mesečna delovna obveznost - Z051 namesto povprečna mesečna delovna obveznost – Z050¹⁵.

Inšpektorica po pregledu vseh predloženih plačilnih list ugotavlja, da so na plačilnih listah:

- pri obračunu ur dela preko polnega delovnega časa nepravilno zapisane tudi normirane ure, čeprav normiranje ur ne velja za obračun dela prek polnega delovnega časa, pa tudi ne za dodatke, ki so vezani na obračun dela prek polnega delovnega časa,

¹⁴ Prvi odstavek 41.b člen določa da delo preko polnega delovnega časa ne sme presegati v povprečju osem ur tedensko. Drugi odstavek določa, da se časovna omejitev tedenskega delovnega časa preko polnega delovnega časa upošteva kot povprečna omejitev v določenem časovnem obdobju, ki ne sme biti daljše od šestih mesecev, pri čemer se pri izračunu povprečja ne upoštevata letni dopust in odsotnost z dela zaradi bolezni. Tretji odstavek pa določa, da v primeru pisnega soglasja zdravnika lahko delo preko polnega delovnega časa presega prej navedene omejitve.

¹⁵ Drugi odstavek 6. člena Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju določa: »Povprečna mesečna delovna obveznost za polni delovni čas se določi na podlagi 40 delovnih ur na teden in znaša 174 ur.«

- pod šifro Z381 plačni razred FDMN, nepravilno vpisani plačni razredi javnega uslužbenca (Z380), ne pa plačni razred v katerega je delovno mesto oziroma naziv oziroma funkcija uvrščeno z zakonom, kolektivno pogodbo, podzakonskim aktom ali splošnim aktom državnega organa,
- za mesece december 2017, januar, februar in marec 2017 nepravilno zapisane ure mesečne delovne obveznosti Z051 - 174 ur; mesečna delovna obveznost za mesec december 2017 je 168 ur, januar 2018 184 ur, februar 2018 160 ur in marec 2018 176 ur.

2. 1. 3 Odrejeni ukrepi inšpektorice

Inšpektorica odreja direktorici:

- da poskrbi, da bo javnim uslužbencem pisno odrejeno delo preko polnega delovnega časa in da bodo vodili evidenco dela preko polnega delovnega časa,
- da obračuna in izplača plačo javnemu uslužbencu v skladu z ZSPJS in Uredbo o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju (da delo preko polnega delovnega časa (E010), delo (nočno) preko polnega delovnega časa (E020), delo (nedelja) preko polnega delovnega časa (E030), delo (dela prost dan) preko polnega delovnega časa (E031), delo (nedelja nočno) preko polnega delovnega časa (E040) in delo (dela prost dan-nočno) preko polnega delovnega časa (E041) obračuna v skladu z Uredbo o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju),
- da poskrbi, da bo plačilna lista javnega uslužbenca v skladu z Uredbo o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju,
- da ukrepa v skladu s 3. a členom ZSPJS (poračun nepravilno obračunanih plač).

2. 2. ■

■, ■, je imel na dan 1. 1. 2017 ■ delovne dobe.

Na podlagi Pogodbe o zaposlitvi, št. 073-013-15 z dne 30.3. 2015, javni uslužbenec od 1. 4. 2015, opravlja delo na delovnem mestu zdravnik specialist IV PPD 2, šifra DM E018011, javni uslužbenec je uvrščen v 48. plačni razred. Na podlagi aneksa št. 1 k pogodbi o zaposlitvi, št. 0302-17/104 z dne 20. 9. 2017, javni uslužbenec od 1. 10. 2017 opravlja delo na delovnem mestu zdravnik specialist PPD2, šifra DM E018020, in je uvrščen v 50. plačni razred. Na podlagi Pogodbe o zaposlitvi, št. 0037-18/104 z dne 30. 1. 2018, javni uslužbenec od 1. 1. 2018, opravlja delo na delovnem mestu višji zdravnik specialist PPD 2, šifra DM E018024, javni uslužbenec je uvrščen v 55. plačni razred.

Javni uslužbenec je dne 30. 12. 2016 podal pisno soglasje za delo preko polnega delovnega časa iz tretjega odstavka 41. b člena ZZdrS.

2. 2. 1 Izplačilo dela preko polnega delovnega časa pri plači za meseca januar in oktober 2017

Januar 2017

šifra	vrsta izplačila	obvezne ure	nor. ure	bruto
	skupaj ure	176	174	2.792,08
E010	delo preko polnega delovnega časa	16		408,42
E020	delo (nočno) preko polnega delovnega časa	44		1.331,83
E031	delo (dela prost dan) preko polnega delovnega časa	16		636,06
E040	delo (nedelja nočno) preko polnega delovnega časa	8		337,00
	Skupaj ure	260		

Oktober 2017

šifra	vrsta izplačila	obvezne ure	nor. ure	bruto
	skupaj ure	176	174	2.808,89

E010	delo preko polnega delovnega časa	16		354,85
E020	delo (nočno) preko polnega delovnega časa	44		1,179,68
E030	delo (nedelja) preko polnega delovnega časa	16		541,56
E040	delo (nedelja nočno) preko polnega delovnega časa	8		308,29
	Skupaj ure	260		

2. 2. 2 Ugotovitve inšpektorice

Ugotovljene nepravilnosti so enake, kot so zapisane v točki II. 2. 1. 2. zapisnika.

2. 2. 3 Odrejeni ukrepi inšpektorice

Inšpektorica odreja direktorici:

- da poskrbi, da bo javnim uslužbencem pisno odrejeno delo preko polnega delovnega časa in da bodo vodili evidenco dela preko polnega delovnega časa,
- da obračuna in izplača plačo javnemu uslužbencu v skladu z ZSPJS in Uredbo o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju (da delo preko polnega delovnega časa (E010), delo (nočno) preko polnega delovnega časa (E020), delo (nedelja) preko polnega delovnega časa (E030), delo (dela prost dan) preko polnega delovnega časa (E031), delo (nedelja nočno) preko polnega delovnega časa (E040) in delo (dela prost dan-nočno) preko polnega delovnega časa (E041) obračuna v skladu z Uredbo o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju),
- da poskrbi, da bo plačilna lista javnega uslužbenca skladna z Uredbo o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju,
- da ukrepa v skladu s 3. a členom ZSPJS (poračun nepravilno obračunanih plač).

2. 3. ■

■, ■, je imela na dan 1. 1. 2017 ■ delovne dobe.

Na podlagi Pogodbe o zaposlitvi, št. 0134-16/104 z dne 30. 3. 2016, javna uslužbenka od 1. 4. 2016, opravlja delo na delovnem mestu zdravnik specialist IV PPD 2, šifra DM E018011, javna uslužbenka je uvrščena v 48. plačni razred. Na podlagi aneksa št. 1 k pogodbi o zaposlitvi, št. 0303-17/104 z dne 20. 9. 2017, javna uslužbenka od 1. 10. 2017 opravlja delo na delovnem mestu zdravnik specialist PPD2, šifra DM E018020, in je uvrščena v 50. plačni razred.

Javna uslužbenka je dne 29. 12. 2016 podala pisno soglasje za delo preko polnega delovnega časa iz tretjega odstavka 41. b člena ZZdrS.

2. 3. 1 Izplačilo dela preko polnega delovnega časa pri plači za meseca januar in oktober 2017

Januar 2017

šifra	vrsta izplačila	obvezne ure	nor. ure	bruto
	skupaj ure	176	174	2.825,01
E010	delo preko polnega delovnega časa	16		408,66
E020	delo (nočno) preko polnega delovnega časa	26		787,38
E030	delo (nedelja) preko polnega delovnega časa	16		598,36
E040	delo (nedelja nočno) preko polnega delovnega časa	8		337,12
	Skupaj ure	242		

Oktober 2017

šifra	vrsta izplačila	obvezne ure	nor. ure	bruto
-------	-----------------	-------------	----------	-------

	skupaj ure	176	174	2.807,19
E010	delo preko polnega delovnega časa	16		355,08
E020	delo (nočno) preko polnega delovnega časa	62		1.663,28
E030	delo (nedelja) preko polnega delovnega časa	32		1.083,58
E040	delo (nedelja nočno) preko polnega delovnega časa	16		616,82
	Skupaj ure	302		

2. 3. 2 Ugotovitve inšpektorice

Ugotovljene nepravilnosti so enake, kot so zapisane v točki II. 2. 1. 2. zapisnika.

2. 3. 3 Odrejeni ukrepi inšpektorice

Inšpektorica odreja direktorici:

- da poskrbi, da bo javnim uslužbencem pisno odrejeno delo preko polnega delovnega časa in da bodo vodili evidenco dela preko polnega delovnega časa,
- da obračuna in izplača plačo javni uslužbenki v skladu z ZSPJS in Uredbo o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju (da delo preko polnega delovnega časa (E010), delo (nočno) preko polnega delovnega časa (E020), delo (nedelja) preko polnega delovnega časa (E030) in delo (nedelja nočno) preko polnega delovnega časa (E040) obračuna v skladu z Uredbo o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju),
- da poskrbi, da bo plačilna lista javne uslužbenke v skladu z Uredbo o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju,
- da ukrepa v skladu s 3. a členom ZSPJS (poračun nepravilno obračunanih plač).

2. 4. ■

■, ■, je imel na dan 1. 1. 2017 ■ delovne dobe.

Na podlagi Pogodbe o zaposlitvi, št. 0401-16/104 z dne 30. 9. 2016, javni uslužbenec od 1. 10. 2016, opravlja delo na delovnem mestu zdravnik specialist IV PPD 2, šifra DM E018011, javni uslužbenec je uvrščen v 50. plačni razred.

Javni uslužbenec je dne 3. 9. 2005 podal pisno soglasje za delo preko polnega delovnega časa iz tretjega odstavka 41. b člena ZZdrS.

Javnemu uslužbencu je z dnem 30. 9. 2017 prenehalo delovno razmerje v ZD Metlika, sklep o prenehanju pogodbe o zaposlitvi, št. 0232-17/104 z dne 1. 8. 2017.

2. 4. 1 Izplačilo dela preko polnega delovnega časa pri plači za mesec januar 2017

Januar 2017

šifra	vrsta izplačila	obvezne ure	nor. ure	bruto
	skupaj ure	176	174	2.929,37
E010	delo preko polnega delovnega časa	16		423,54
E020	delo (nočno) preko polnega delovnega časa	35		1.120,67
E030	delo (nedelja) preko polnega delovnega časa	16		645,46
E040	delo (nedelja nočno) preko polnega delovnega časa	8		367,11
	Skupaj ure	251		

2. 4. 2 Ugotovitve inšpektorice

Inšpektorica ugotavlja, da obračun dela preko polnega delovnega časa (E010), dela (nočno) preko polnega delovnega časa (E020), dela (nedelja) preko polnega delovnega časa (E030), dela (nedelja nočno) preko polnega delovnega časa (E040) ni v skladu z Uredbo o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju.

Inšpektorica ugotavlja, da je pri obračunu nepravilno izračunana bruto urna postavka za obračun saj je kot osnova uporabljena osnova za izračun nadomestila plače v breme delodajalca – tekoči mesec - Z120 (namesto osnovne plače za obračun – Z070, dodatka za delovno dobo – C020 in dodatka za specializacijo, magisterij ali doktorat – C040) in da je pri obračunu uporabljena mesečna delovna obveznost - Z051 namesto povprečna mesečna delovna obveznost – Z050.

Inšpektorica po pregledu vseh plačilnih list ugotavlja, da so na plačilnih listih pri obračunu ur dela preko polnega delovnega časa zapisane tudi normirane ure, čeprav normiranje ur ne velja za obračun dela prek polnega delovnega časa, pa tudi ne za dodatke, ki so vezani na obračun dela prek polnega delovnega časa in da na plačilni listi, pod šifro Z381 plačni razred FDMN, ni vpisan plačni razred v katerega je delovno mesto oziroma naziv oziroma funkcija uvrščeno z zakonom, kolektivno pogodbo, podzakonskim aktom ali splošnim aktom državnega organa, ampak je vpisan plačni razred javnega uslužbenca (Z380).

2. 4. 3 Odrejeni ukrepi inšpektorice

Inšpektorica odreja direktorici:

- da obračuna in izplača plačo javnemu uslužbencu v skladu z ZSPJS in Uredbo o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju (da delo preko polnega delovnega časa (E010), delo (nočno) preko polnega delovnega časa (E020), delo (nedelja) preko polnega delovnega časa (E030), delo (nedelja nočno) preko polnega delovnega časa (E040) obračuna v skladu z Uredbo o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju),
- da ukrepa v skladu s 3. a členom ZSPJS (poračun nepravilno obračunanih plač).

2. 5 ■

■, ■, je imela na dan 1. 1. 2017 ■ delovne dobe.

Na podlagi Pogodbe o zaposlitvi, št. 0074-16/104 z dne 1. 3. 2016, javna uslužbenka od 1. 3. 2016, opravlja delo na delovnem mestu delovni terapevt III (ambulant), šifra DM E0047014, javna uslužbenka je uvrščena v 31. plačni razred.

Javna uslužbenka je dne 30. 12. 2016 podala pisno soglasje za delo preko polnega delovnega časa iz tretjega odstavka 52.c člena ZZDej¹⁶.

2. 5. 1 Izplačilo dela preko polnega delovnega časa pri plači za meseca januar in oktober 2017

Januar 2017

šifra	vrsta izplačila	ure	nor. ure	bruto
	skupaj ure	176	174	1.659,97
E010	delo preko polnega delovnega časa dela	36		474,40

¹⁶ Tretji odstavek 52.c člena določa da lahko zaradi zagotavljanja dežurstva delovni čas zdravstvenega delavca in zdravstvenega sodelavca traja nepretrgoma največ 32 ur, od tega lahko traja delo v okviru polnega delovnega časa največ 10 ur v enem delovnem dnevu, v dveh zaporednih delovnih dneh pa največ 16 ur. Za delovni čas, ki nepretrgoma traja več kot 16 ur, je potrebno pisno soglasje zdravstvenega delavca in zdravstvenega sodelavca. Iz soglasja mora biti razvidno trajanje nepretrganega dela, s katerim še soglašata zdravstveni delavec in zdravstveni sodelavec, ter rok veljavnosti soglasja.

E020	delo (nočno) preko polnega delovnega časa	8		127,33
E030	delo (nedelja) preko polnega delovnega časa			
	Skupaj ure	220		

Oktober 2017

šifra	vrsta izplačila	ure	nor. ure	bruto
	skupaj ure	176	174	1.436,86
E010	delo preko polnega delovnega časa dela	16		189,66
E020	delo (nočno) preko polnega delovnega časa	8		113,87
E030	delo (nedelja) preko polnega delovnega časa	28		499,55
E040	delo (nedelja nočno) preko polnega delovnega časa	8		162,01
	Skupaj ure	236		

2. 5. 2 Ugotovitve inšpektorice

Ugotovljene nepravilnosti so enake, kot so zapisane v točki II. 2. 1. 2. zapisnika.

Inšpektorica ugotavlja da je javna uslužbenka na podlagi pogodbe o zaposlitvi, št. 104/12-2 z dne 31. 12. 2012, od 1. 1. 2013 opravljala delo na delovnem mestu diplomirana medicinska sestra v urgentni dejavnosti, šifra DM E037029, z uvrstitvijo v 34. plačni razred. Nadalje inšpektorica ugotavlja, da je javna uslužbenka dne 1. 3. 2016 sklenila pogodbo o zaposlitvi za opravljanje dela na delovnem mestu delovni terapevt III (ambulanta), šifra DM E0047014, od 1. 3. 2016 dalje, z uvrstitvijo v 31. plačni razred.

Inšpektorica ugotavlja, da je bila javni uslužbenki od meseca januarja do meseca junija 2017 nepravilno obračunana plača za delovno mesto diplomirana medicinska sestra v urgentni dejavnosti, šifra DM E037029, v višini 34. plačnega razreda, čeprav je javna uslužbenka dne 1. 3. 2016 sklenila pogodbo o zaposlitvi, št. 0074-16/104, za opravljanje dela na delovnem mestu delovni terapevt III (ambulanta), šifra DM E0047014, od 1. 3. 2016 dalje. Javna uslužbenka je na delovnem mestu delovni terapevt III (ambulanta), šifra DM E0047014, uvrščena v 31. plačni razred. Javni uslužbenki pa je za mesec julij 2017 pravilno obračunana plača za delovno mesto delovni terapevt III (ambulanta), šifra DM E0047014, v višini 31. plačanega razreda.

Pisno pojasnilo direktorice ZD Metlika glede obračuna plače za javno uslužbenko ■, z dne 12. 11. 2018:

Javna uslužbenka je od 1. 1. 2013 do 28. 2. 2016 delala po pogodbi o zaposlitvi za delovno mesto diplomirana medicinska sestra v urgentni dejavnosti. Glede na to, da ni izpolnila pogoja usposobljenosti iz področja nege, kljub temu, da ji je je Zbornica zdravstvene in babiške nege izdala licenco za delo na tem področju, je od 1. 3. 2016 naprej delala po novi pogodbi o zaposlitvi na delovnem mestu delovni terapevt III (ambulanta). Sprememba je bila javljena zunanjemu računovodskemu servisu, ki je le-to spregledal, ravno tako pa tudi delavka ni reagirala na podlagi prejetega plačnega lista. V zavodu se zavedamo, da zaradi kadrovskega deficita nismo redno kontrolirali dela računovodskega servisa. Napaka je bila ugotovljena na podlagi opravljene interne notranje kontrole v juliju 2017 in upoštevana pri izplačilu za julij 2017. Glede na to, da je delavka ves čas opravljala enako delo, poročuna plače nismo izvedli.

2. 5. 3 Odrejeni ukrepi inšpektorice

Inšpektorica odreja direktorici:

- da poskrbi, da bo javnim uslužbencem pisno odrejeno delo preko polnega delovnega časa in da bodo vodili evidenco dela preko polnega delovnega časa,
- da obračuna in izplača plačo javni uslužbenki v skladu z ZSPJS in Uredbo o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju (da delo preko polnega delovnega časa (E010), delo (nočno) preko polnega delovnega časa (E020), delo (nedelja) preko polnega delovnega časa (E030) in delo (nedelja nočno) preko polnega delovnega časa (E040) obračuna v skladu z Uredbo o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju) in ukrepa v skladu s 3. a členom ZSPJS (poročun nepravilno obračunanih plač),

- da poskrbi, da bo plačilna lista javne uslužbenke v skladu z Uredbo o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju,
- da ukrepa v skladu s 3. a členom ZSPJS (glede nepravilnega obračuna plače javne uslužbenke za delovno mesto diplomirana medicinska sestra v urgentni dejavnosti, šifra DM E037029, v višini 34. plačnega razreda, od 1. 3. 2016 do vključno junija 2017).

2. 6. ■

■, ■, je imel na dan 1. 1. 2017 ■ delovne dobe.

Na podlagi Pogodbe o zaposlitvi, št. 105/12-2 z dne 31. 12. 2012, javni uslužbenec od 1. 1. 2013, opravlja delo na delovnem mestu diplomirana medicinska sestra v urgentni dejavnosti, šifra DM E037029, javni uslužbenec je uvrščen v 32. plačni razred. Z dnem 1. 4. 2016 je javni uslužbenec napredoval v 34. plačni razred, aneks št. 1 k pogodbi o zaposlitvi. Na podlagi Pogodbe o zaposlitvi, št. 0372-17/104-1 z dne 6. 11. 2017, javni uslužbenec od 1. 11. 2017, opravlja delo na delovnem mestu diplomirana medicinska sestra v urgentni dejavnosti, šifra DM E037029, v krajšem 20 urnem delovnem času, javni uslužbenec je uvrščen v 32. plačni razred. Od 1. 11. 2017 do 6. 7. 2022 javni uslužbenec opravlja delo pomočnika direktorice za zdravstveno nego, v krajšem 20 urnem delovnem času, šifra DM B017400, javni uslužbenec je uvrščen v 44. plačni razred.

Javni uslužbenec je dne 29. 12. 2016 podal pisno soglasje za delo preko polnega delovnega časa iz tretjega odstavka 52.c člena ZZDej.

2. 6. 1 Izplačilo dela preko polnega delovnega časa pri plači za meseca januar in oktober 2017

Januar 2017

šifra	vrsta izplačila	obvezne ure	nor. ure	bruto
	skupaj ure	176	174	1.687,80
E010	delo preko polnega delovnega časa	23		317,40
E020	delo (nočno) preko polnega delovnega časa	8		132,31
E030	delo (nedelja) preko polnega delovnega časa	26		536,82
E031	delo (dela prost dan) preko polnega delovnega časa	16		352,26
E040	delo (nedelja nočno) preko polnega delovnega časa	8		187,08
E041	delo (dela prost dan-nočno) preko polnega delovnega časa	8		198,04
	Skupaj ure	265		

Oktober 2017

šifra	vrsta izplačila	obvezne ure	nor. ure	bruto
	skupaj ure	176	174	1.659,88
E010	delo preko polnega delovnega časa	32		445,83
E020	delo (nočno) preko polnega delovnega časa	16		265,75
E030	delo (nedelja) preko polnega delovnega časa	29		599,38
E040	delo (nedelja nočno) preko polnega delovnega časa	8		187,03
	Skupaj ure	261		

2. 6. 2 Ugotovitve inšpektorice

Ugotovljene nepravilnosti so enake, kot so zapisane v točki II. 2. 1. 2. zapisnika.

2. 6. 3 Odrejeni ukrepi inšpektorice

Inšpektorica odreja direktorici:

- da poskrbi, da bo javnim uslužbencem pisno odrejeno delo preko polnega delovnega časa in da bodo vodili evidenco dela preko polnega delovnega časa,
- da obračuna in izplača plačo javnemu uslužbencu v skladu z ZSPJS in Uredbo o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju (da delo preko polnega delovnega časa (E010), delo (nočno) preko polnega delovnega časa (E020), delo (nedelja) preko polnega delovnega časa (E030), delo (dela prost dan) preko polnega delovnega časa (E031), delo (nedelja nočno) preko polnega delovnega časa (E040) in delo (dela prost dan-nočno) preko polnega delovnega časa (E041) obračuna v skladu z Uredbo o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju),
- ukrepa v skladu s 3. a členom ZSPJS (poračun nepravilno obračunanih plač).

III Odrejeni ukrepi inšpektorice

Na podlagi prvega odstavka 43.č člena ZSPJS inšpektorica direktorici Zdravstvenega doma Metlika odreja naslednje potrebne ukrepe za odpravo ugotovljenih nepravilnosti:

- direktorica je dolžna izvesti vse ukrepe, ki so odrejeni v II. poglavju tega zapisnika,
- direktorica je dolžna vse odrejene ukrepe izvesti tudi pri vseh preostalih javnih uslužbencih, zaposlenih v ZD Metlika, ki niso bili pregledani v okviru tega inšpekcijskega nadzora,
- direktorica je o izvedenih ukrepih in finančnih učinkih izvedenih ukrepov dolžna poročati v 30 dneh od prejema tega zapisnika.

Opozorilo inšpektorice

Inšpektorica opozarja odgovorno osebo:

- da se za nespoštovanje odrejenih ukrepov inšpektorja odgovorna oseba kaznuje za prekršek z globo 500 eurov, ki se lahko izreče večkrat zaporedoma (druga alineja prvega odstavka 44. člena ZSPJS);
- da se v primeru, če ne izroči pisnega predloga aneksa k pogodbi o zaposlitvi iz prvega odstavka 3a. člena ZSPJS, odgovorna oseba kaznuje za prekršek z globo najmanj 1.100 eurov (4. alineja drugega odstavka 44. člena ZSPJS);
- da se v primeru, če ne vloži tožbe zoper delojemalca, če ne pride do soglasja glede vrnitve preveč izplačanega zneska v skladu s tretjim odstavkom 3a. člena ZSPJS, odgovorna oseba kaznuje za prekršek z globo najmanj 1.100 eurov (13. alineja drugega odstavka 44. člena ZSPJS);
- da je skladno s 145. členom Zakona o kazenskem postopku Inšpektorat za javni sektor dolžan naznaniti kaznivo dejanje zlorabe uradnega položaja ali uradnih pravic (257. člen Kazenskega zakonika), oškodovanja javnih sredstev (257a. člen Kazenskega zakonika), nevestnega dela v službi (258. člen Kazenskega zakonika) in druga kazniva dejanja, za katera se storilec preganja po uradni dolžnosti, če je o njih obveščen ali kako drugače zve zanje.

Pouk o pravnem sredstvu:

Direktorica Zdravstvenega doma Metlika lahko poda ugovor v roku osmih dni po vročitvi zapisnika. Pisni ugovor se lahko vloži neposredno pri Inšpektoratu za javni sektor, Tržaška 21, 1000 Ljubljana ali pošlje priporočeno po pošti, lahko pa se poda tudi ustno na zapisnik.

Na podlagi 23. člena Zakona o upravnih taksah (Ur. list RS, št. 106/10 – ZUT-UPB5) za ugovor zoper ta zapisnik ni potrebno plačati upravne takse.

Mihelca Gajšek, univ. dipl. prav.
Inšpektorica višja svetnica

Vročiti:

- ■, direktorica, Zdravstveni dom Metlika, Cesta bratstva in enotnosti 71, 8330 Metlika, osebno po ZUP-u,
- Občina Metlika, Mestni trg 24, 8330 Metlika, priporočeno s povratnico,
- Ministrstvo za javno upravo, kabinet ministra, gp.mju@gov.si, po e-pošti,
- Ministrstvo za zdravje, gp.mz@gov.si, po e-pošti.