



REPUBLIKA SLOVENIJA

MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

INŠPEKTORAT ZA JAVNI SEKTOR

Tržaška 21, 1000 Ljubljana

www.ijs.gov.si

E: gp.ijs@gov.si

T: 01 478 83 84

ZAPISNIK O INŠPEKCIJSKEM NADZORU

Osnovno zdravstvo Gorenjske

Inšpektor višji svetnik:
mag. Milan Pirman

Ljubljana, januar 2015

VSEBINA

I RAZLOG INŠPEKCIJSKEGA NADZORA	3
II UGOTOVITVE INŠPEKTORJA	3
1 NADZOR NAD PREHODOM NA NOV PLAČNI SISTEM	3
1.1 ■.....	NAPAKA! ZAZNAMEK NI DEFINIRAN.
1.1.1 <i>Napredovanje javne uslužbenke</i>	<i>4</i>
1.1.2 <i>Premestitev javne uslužbenke</i>	<i>4</i>
1.1.3 <i>Plačilne liste javne uslužbenke</i>	<i>5</i>
1.1.4 <i>Ugotovitve inšpektorja</i>	<i>5</i>
1.1.5 <i>Odrejeni ukrepi inšpektorja</i>	<i>5</i>
1.2 ■.....	NAPAKA! ZAZNAMEK NI DEFINIRAN.
1.2.1 <i>Napredovanje javne uslužbenke</i>	<i>6</i>
1.2.2 <i>Premestitev javne uslužbenke</i>	<i>6</i>
1.2.3 <i>Plačilne liste javne uslužbenke</i>	<i>7</i>
1.2.4 <i>Ugotovitve inšpektorja</i>	<i>7</i>
1.2.5 <i>Odrejeni ukrepi inšpektorja</i>	<i>7</i>
2 NADZOR NAD DOLOČITVIJO PLAČE JAVNIH USLUŽBENCEV, ZAPOSLENIH PO UVELJAVITVI ZSPJS.....	7
2.1 ■.....	8
2.1.1 <i>Premestitev javne uslužbenke</i>	<i>8</i>
2.1.2 <i>Plačilne liste javne uslužbenke</i>	<i>8</i>
2.1.3 <i>Ugotovitve inšpektorja</i>	<i>8</i>
2.1.4 <i>Odrejeni ukrepi inšpektorja</i>	<i>9</i>
3 NADZOR NAD IZPLAČILI DELA V DEŽURSTVU	9
3.1 DOLOČITEV DEŽURNIH DELOVNIH MEST.....	11
3.2 SOGLASJE K DOLOČITVI DEŽURNIH DELOVNIH MEST	13
3.3 EVIDENCA OPRAVLJENIH DEŽURSTEV V OBDOBJU OD 1.1.2011 DO 31.12.2013.....	13
3.4 UGOTOVITVE INŠPEKTORJA.....	13
4 NADZOR NAD IZPLAČILI V DEŽURSTVU	13
4.1 UGOTOVITVE INŠPEKTORJA.....	13
III ODREJENI UKREPI INŠPEKTORJA.....	13

Številka: 0611-20/2014/22

Datum: 26.1.2015

Na podlagi 43. b člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Ur. list RS, št. 108/09-UPB13, 8/10 Odl.US, 13/10, 16/10 Odl.US, 50/10 Odl.US, 59/10, 85/10, 94/10, 107/10, 35/11, 110/11, 27/12 Odl.US, 40/12, 85/14-ZUJF, 104/12-ZIPRS1314, 20/13 Odl.US, 46/13-ZIPRS1314-A, 101/13-ZIPRS1415, 50/14, 95/14-ZUPPJS15; v nadaljevanju ZSPJS) izdaja inšpektor v postopku inšpekcijskega nadzora v Osnovnem zdravstvu Gorenjske, Gosposvetska ulica 9, 4000 Kranj, ki ga zastopa direktor ■, naslednji

Z A P I S N I K

o opravljenem inšpekcijskem nadzoru

Inšpektor mag. Milan Pirman, inšpektor višji svetnik (v nadaljevanju: inšpektor), je v Osnovnem zdravstvu Gorenjske (v nadaljevanju: OZG) opravil inšpekcijski nadzor na podlagi določil ZSPJS.

Inšpekcijski nadzor je inšpektor opravil 15.1.2015 v času med 10.00 in 11.30 v OZG, na naslovu Gosposvetska ulica 9, 4000 Kranj, ob prisotnosti direktorja ■, ■, vodje kadrovske splošne službe in ■, notranje revizorke.

I Razlog inšpekcijskega nadzora

Inšpektorat za javni sektor je v drugi polovici leta 2013 s strani oseb javnega prava s področja zdravstvene dejavnosti pridobil podatke o načinu izvajanja dežurstev. Na podlagi naključnega vzorčenja je bilo v nadzor vključeno tudi OZG. Nadzor je zajemal vsakega petega javnega uslužbenca iz seznama izvajalcev dežurstev OZG.

II Ugotovitve inšpektorja

OZG je bilo ustanovljeno z Odlokom o preoblikovanju Osnovnega zdravstva Gorenjske (Ur. list RS, št. 101/04, 72/03). Ustanovitelji OZG so: Občina Bled, Občina Bohinj, Občina Radovljica, Občina Jesenice, Občina Cerklje na Gorenjskem, Občina Naklo, Občina Šenčur, Občina Tržič, Mestna občina Kranj, Občina Škofja Loka, Občina Kranjska Gora, Občina Žirovnica, Občina Železniki, Občina Žiri, Občina Gorenja vas – Poljane, Občina Preddvor. Ustanoviteljske pravice izvaja skupni organ, ki ga sestavljajo župani občin ustanoviteljic.

Odgovorna oseba OZG je direktor ■.

Inšpektor je v okviru inšpekcijskega nadzora v OZG opravil nadzor nad preходом na nov plačni sistem, nadzor nad določitvijo plačnega razreda ob zaposlitvi javnih uslužbencev po uveljavitvi ZSPJS, nadzor nad določitvijo dežurnih delovnih mest in nadzor nad izplačili v dežurstvu.

1 Nadzor nad preходом na nov plačni sistem

Za potrebe inšpekcijskega nadzora je OZG posredovalo Inšpektoratu za javni sektor potrebne podatke o prevedbi delovnih mest in javnih uslužbencev v simulacijskih tabelah.

Inšpektor je preveril pravilnost izvedbe prehoda na novi plačni sistem in nadzor nad izplačili v dežurstvu pri 47 javnih uslužbencih. To so bili: ■.

V okviru inšpekcijskega nadzora je inšpektor ugotovil nepravilnosti pri naslednjih javnih uslužbencih:

1.1 ■

■, medicinska sestra, je imela na dan 1.8.2008 ■ delovne dobe.

Javna uslužbenka je bila zaposlena za nedoločen čas na delovnem mestu Srednja medicinska sestra. Javni uslužbenki je bil, upoštevaje napredovanja, določen količnik 2,75.

Za navedeno delovno mesto je bil določen količnik 2,30 in naslednji dodatki iz KPZSV: 0,10 količnika (76. člen), 0,66 količnika oziroma 0,84 količnika (89.b člen), 0,10 količnika (89.c člen) in 0,12 količnika oziroma 0,17 količnika (2. člen aneksa).

Zaradi prehoda na nov plačni sistem je predstojnik OZG javni uslužbenki v podpis posredoval Aneks k pogodbi o zaposlitvi (javna uslužbenka ga ni podpisala), zaradi uvrstitve delovnega mesta E035009 Srednja medicinska sestra v ambulantni v plačni razred. Delovno mesto E035009 Srednja medicinska sestra v ambulantni je uvrščeno v 19. plačni razred. Javni uslužbenki je bil s prevedbo določen prevedeni 14. plačni razred delovnega mesta, prevedeni plačni razred javne uslužbenke, povečan za vrednost v višini nesorazmerja nad štirimi plačnimi razredi (korekcijska osnovna plača) v višini 20. plačnega razreda in v skladu z ZSPJS določen 24. plačni razred javne uslužbenke. Javna uslužbenka je odpravljala nesorazmerje med 20. in 24. plačnim razredom.

1.1.1 Napredovanje javne uslužbenke

Javna uslužbenka in predstojnik OZG sta 1.12.2008 podpisala Aneks/2 k pogodbi o zaposlitvi, na podlagi katerega je javna uslužbenka s 1.10.2008 napredovala za 2 plačna razreda, v 26. plačni razred. Javna uslužbenka je odpravljala nesorazmerje med 22. in 26. plačnim razredom.

1.1.2 Premestitev javne uslužbenke

Predstojnik OZG in javna uslužbenka sta 29.10.2008 podpisala novo Pogodbo o zaposlitvi na podlagi katere je bila javna uslužbenka od 1.11.2008 dalje premeščena na delovno mesto E035008 Srednja medicinska sestra s specialnimi znanji. Delovno mesto E035008 Srednja medicinska sestra s specialnimi znanji je uvrščeno v 21. plačni razred. Javna uslužbenka je bila na delovnem mestu E035008 Srednja medicinska sestra s specialnimi znanji uvrščena v 29. plačni razred in odpravljala nesorazmerje med 25. in 29. plačnim razredom.

Pojasnilo OZG

OZG je pojasnilo, da so pri premestitvi javne uslužbenke na novo delovno mesto izračunali odpravo nesorazmerja tako, da so upoštevali plačni razred prevedene plače novega delovnega mesta in na tej podlagi določili ustrezen plačni razred prevedene plače javne uslužbenke na novem delovnem mestu ter na drugi strani plačni razred javne uslužbenke, v katerega je bila uvrščena na novem delovnem mestu. Ob prevedbi je imela javna uslužbenka 5 plačnih razredov napredovanj, pri čemer je s 1.10.2008 napredovala še za 2 plačna razreda, kar pomeni, da je imela na dan 1.10.2008 skupaj 7 napredovanj. Ob premestitvi na novo delovno mesto so

naredili simulacijo, ki je javni uslužbenki prinesla dodaten plačni razred in ob premestitvi dosegla 28. plačni razred (21 + 8 = 29).

OZG je navedlo še, da 10. odstavek 49.č člena ZSPJS določa, da se na način iz 8. odstavka določijo tudi plače javnih uslužbencev, ki se zaposlijo oziroma so premeščeni ali imenovani v naziv po prvem obračunu plač v skladu z ZSPJS. 8. odstavek 49.č člena ZSPJS določa, da v primerih, ko se osnovne plače funkcij v primerjavi s prevedenimi povečujejo, pripada funkcionarjem, ki nastopijo funkcijo po 1. januarju 2008, osnovna plača v višini osnovne plače, ki je bila določena za to funkcijo s prevedbo v skladu s 3. odstavkom 49.c člena ZSPJS, povečano za delež, za kolikor so bila odpravljena nesorazmerja od dneva nastopa funkcije. 49.c člen ZSPJS pa določa, da se nominalni znesek vrednosti delovnega mesta oziroma naziva, izračunan v skladu z 49.a in 49.b členom ZSPJS prevede v plačni razred po tem zakonu z uvrstitvijo v po vrednosti najbližji plačni razred. Nominalni znesek osnovne plače javnega uslužbenca izračuna v skladu z 49.a in 49.b členom ZSPJS se prevede v osnovno plačo po tem zakonu z uvrstitvijo v po vrednosti najbližji plačni razred, vendar ne nižje, kot v plačni razred, ki je za toliko plačnih razredov višji od plačnega razreda delovnega mesta javnega uslužbenca, kot jih je dosegel z napredovanjem do dneva prevedbe. Na podlagi zgoraj navedene določbe ZSPJS (10. odstavek 49.č člena) je torej lahko po mnenju OZG, v primeru premestitve v okviru iste tarifne skupine potrebno upoštevati določbe 49.c člena ter določiti nominalni znesek vrednosti delovnega mesta, ki se prevede v najbližji plačni razred ter določiti nominalni znesek osnovne plače javnega uslužbenca v osnovno plačo v po vrednosti najbližji plačni razred, ki ne sme biti nižje kot v plačni razred, ki je za toliko razredov višji od plačnega razreda delovnega mesta javnega uslužbenca, kot jih je dosegel z napredovanjem od dneva prevedbe, lahko pa višje.

1.1.3 Plačilne liste javne uslužbenke

Iz plačilnih list je razvidno, da:

- je bila pri plači za junij 2011, junij 2012, junij 2013 in december 2013 na delovnem mestu E035008 Srednja medicinska sestra s specialnimi znanji uvrščena v 29. plačni razred.

1.1.4 Ugotovitve inšpektorja

Inšpektor je ugotovil, da je bila javna uslužbenka ob premestitvi na delovno mesto E035008 Srednja medicinska sestra s specialnimi znanji uvrščena za 8 plačnih razredov višje (v 29. plačni razred) od plačnega razreda delovnega mesta (21. plačni razred), čeprav je na prejšnjem delovnem mestu dosegla 7 plačnih razredov napredovanj. Takšno ravnanje je v nasprotju s prvim odstavkom 20. člena ZSPJS, ki določa »če je javni uslužbenec premeščen na drugo delovno mesto oziroma je sklenil pogodbo o zaposlitvi o delu na drugem delovnem mestu v nižjem ali istem tarifnem razredu, obdrži število plačnih razredov napredovanja, ki jih je dosegel na prejšnjem delovnem mestu.«

1.1.5 Odrejeni ukrepi inšpektorja

Inšpektor odreja direktorju:

- **da javni uslužbenki določi in izplača plačo v skladu s predpisi, kot to določa peti odstavek 3. člena ZPSJS in da nezakonitost odpravi v skladu s 3.a členom ZSPJS.**

1.2 ■

■, medicinska sestra, je imela na dan 1.8.2008 ■ delovne dobe.

Na podlagi Sklepa o razporeditvi z dne 18.3.2004 je bila javna uslužbenka zaposlena za nedoločen čas na delovnem mestu Zdravstveni tehnik v ambulanti. Javni uslužbenki je bil, upoštevaje napredovanja, določen količnik 2,75.

Za navedeno delovno mesto je bil določen količnik 2,20 in naslednji dodatki iz KPZSV: 0,10 količnika (76. člen), 0,60 količnika oziroma 0,81 količnika (89.b člen), 0,10 količnika (89.c člen) in 0,12 količnika oziroma 0,16 količnika (2. člen aneksa).

Zaradi prehoda na nov plačni sistem je predstojnik OZG javni uslužbenki v podpis posredoval Aneks k pogodbi o zaposlitvi (javna uslužbenka ga ni podpisala), zaradi uvrstitve delovnega mesta E035009 Srednja medicinska sestra v ambulanti v plačni razred. Delovno mesto E035009 Srednja medicinska sestra v ambulanti je uvrščeno v 19. plačni razred. Javni uslužbenki je bil s prevedbo določen prevedeni 14. plačni razred delovnega mesta, prevedeni plačni razred javne uslužbenke, povečan za vrednost v višini nesorazmerja nad štirimi plačnimi razredi (korekcijska osnovna plača) v višini 20. plačnega razreda in v skladu z ZSPJS določen 24. plačni razred javne uslužbenke. Javna uslužbenka je odpravljala nesorazmerje med 20. in 24. plačnim razredom.

1.2.1 Napredovanje javne uslužbenke

Javna uslužbenka in predstojnik OZG sta 30.10.2008 podpisala Aneks/2 k pogodbi o zaposlitvi, na podlagi katerega je javna uslužbenka s 1.10.2008 napredovala za 1 plačni razred, v 25. plačni razred. Javna uslužbenka je odpravljala nesorazmerje med 21. in 25. plačnim razredom.

1.2.2 Premestitev javne uslužbenke

Predstojnik OZG in javna uslužbenka sta 29.10.2008 podpisala novo Pogodbo o zaposlitvi na podlagi katere je bila javna uslužbenka od 1.11.2008 dalje premeščena na delovno mesto E035008 Srednja medicinska sestra s specialnimi znanji. Delovno mesto E035008 Srednja medicinska sestra s specialnimi znanji je uvrščeno v 21. plačni razred. Javna uslužbenka je bila uvrščena v 28. plačni razred in je odpravljala nesorazmerje med 24. in 28. plačnim razredom.

Pojasnilo OZG

OZG je pojasnilo, da so pri premestitvi javne uslužbenke na novo delovno mesto izračunali odpravo nesorazmerja tako, da so upoštevali plačni razred prevedene plače novega delovnega mesta in na tej podlagi določili ustrezen plačni razred prevedene plače javne uslužbenke na novem delovnem mestu ter na drugi strani plačni razred javne uslužbenke, v katerega je bila uvrščena na novem delovnem mestu. Ob prevedbi je imela javna uslužbenka 5 plačnih razredov napredovanj, pri čemer je s 1.10.2008 napredovala še za 1 plačni razred, kar pomeni, da je imela na dan 1.10.2008 skupaj 6 napredovanj. Ob premestitvi na novo delovno mesto so naredili simulacijo, ki je javni uslužbenki prinesla dodaten plačni razred in ob premestitvi dosegla 28. plačni razred ($21 + 7 = 28$).

OZG je navedla še, da 10. odstavek 49.č člena ZSPJS določa, da se na način iz 8. odstavka določijo tudi plače javnih uslužbencev, ki se zaposlijo oziroma so premeščeni ali imenovani v naziv po prvem obračunu plač v skladu z ZSPJS. 8. odstavek 49.č člena ZSPJS določa, da v primerih, ko se osnovne plače funkcij v primerjavi s prevedenimi povečujejo, pripada funkcionarjem, ki nastopijo funkcijo po 1. januarju 2008, osnovna plača v višini osnovne plače, ki je bila določena za to funkcijo s prevedbo v skladu s 3. odstavkom 49.c člena ZSPJS, povečano za delež, za kolikor so bila odpravljena nesorazmerja od dneva nastopa funkcije. 49.c člen ZSPJS pa določa, da se nominalni znesek vrednosti delovnega mesta oziroma naziva,

izračunan v skladu z 49.a in 49.b členom ZSPJS prevede v plačni razred po tem zakonu z uvrstitvijo v po vrednosti najbližji plačni razred. Nominalni znesek osnovne plače javnega uslužbenca izračuna v skladu z 49.a in 49.b členom ZSPJS se prevede v osnovno plačo po tem zakonu z uvrstitvijo v po vrednosti najbližji plačni razred, vendar ne nižje, kot v plačni razred, ki je za toliko plačnih razredov višji od plačnega razreda delovnega mesta javnega uslužbenca, kot jih je dosegel z napredovanjem do dneva prevedbe. Na podlagi zgoraj navedene določbe ZSPJS (10. odstavek 49.č člena) je torej lahko po mnenju OZG, v primeru premestitve v okviru iste tarifne skupine potrebno upoštevati določbe 49.c člena ter določiti nominalni znesek vrednosti delovnega mesta, ki se prevede v najbližji plačni razred ter določiti nominalni znesek osnovne plače javnega uslužbenca v osnovno plačo v po vrednosti najbližji plačni razred, ki ne sme biti nižje kot v plačni razred, ki je za toliko razredov višji od plačnega razreda delovnega mesta javnega uslužbenca, kot jih je dosegel z napredovanjem od dneva prevedbe, lahko pa višje. To pomeni, da v primeru premestitve na drugo delovno mesto zaposlena Gros Nataša ne bi smela biti uvrščena v plačni razred, ki je nižji od plačnega razreda (21. plačni razred za delovno mesto z upoštevanjem napredovanj do prevedbe in 1. plačnega razreda po prevedbi), lahko bi pa na podlagi določil tega zakona bila uvrščena v plačni razred, ki je višji od 27. plačnega razreda, kar je zaposlena dejansko tudi bila, saj je razlika med prevedeno plačo delovnega mesta in prevedeno plačo javnega uslužbenca v okviru simulacije pomenila 6 plačnih razredov, kar pomeni 28. plačni razred javne uslužbenke po premestitvi (21. plačni razred za delovno mesto z upoštevanjem 5 napredovanj do prevedbe in 1. plačnega razreda, ki ga prinese prevedba in simulacija in 1. plačni razred napredovanja po prevedbi). Prav tako je v navodilih Ministrstva za javno upravo z dne 25.9.2008 navedeno, da je v primeru premestitve na drugo delovno mesto potrebno izračunati vse parametre, ki jih vključuje varovana plača (novega delovnega mesta), in sicer tako, kot da bi javni uslužbenec na tem delovnem mestu opravljal naloge že na dan 31.7.2008 (torej pred prehodom na nov plačni sistem).

1.2.3 Plačilne liste javne uslužbenke

Iz plačilnih list je razvidno, da:

- je bila pri plači za junij 2011, junij 2012, junij 2013 in december 2013 na delovnem mestu E035008 Srednja medicinska sestra s specialnimi znanji uvrščena v 28. plačni razred.

1.2.4 Ugotovitve inšpektorja

Inšpektor je ugotovil, da je bila javna uslužbenka ob premestitvi na delovno mesto E035008 Srednja medicinska sestra s specialnimi znanji uvrščena za 7 plačnih razredov višje (v 28. plačni razred) od plačnega razreda delovnega mesta (21. plačni razred), čeprav je na prejšnjem delovnem mestu dosegla 6 plačnih razredov napredovanj. Takšno ravnanje je v nasprotju s prvim odstavkom 20. člena ZSPJS, ki določa »če je javni uslužbenec premeščen na drugo delovno mesto oziroma je sklenil pogodbo o zaposlitvi o delu na drugem delovnem mestu v nižjem ali istem tarifnem razredu, obdrži število plačnih razredov napredovanja, ki jih je dosegel na prejšnjem delovnem mestu.«

1.2.5 Odrejeni ukrepi inšpektorja

Inšpektor odreja direktorju:

- **da javni uslužbenki določi in izplača plačo v skladu s predpisi, kot to določa peti odstavek 3. člena ZPSJS in da nezakonitost odpravi v skladu s 3.a členom ZSPJS.**

2 Nadzor nad določitvijo plače javnih uslužbencev, zaposlenih po uveljavitvi ZSPJS

Inšpektor je zaradi nadzora nad določitvijo plačnega razreda ob zaposlitvi javnih uslužbencev po uveljavitvi ZSPJS pregledal dokumentacijo za novo zaposlene javne uslužbenke, ki so se zaposlile po 1.8.2008. Pregledal je določitev plačnih razredov in določitev odprave nesorazmerij. Poleg nadzora nad določitvijo plačnega razreda je opravil tudi nadzor nad vodenjem postopkov ocenjevanja delovnih in strokovnih kvalitete in morebitnih postopkov napredovanj.

Inšpektor je ugotovil nepravilnosti pri naslednji javni uslužbenki:

2.1 ■.

■, dr.med.spec., je imela na dan 1.8.2008 ■ delovne dobe.

Na podlagi Pogodbe o zaposlitvi, št. 2009-ŠM-061 z dne 27.8.2009, je bila javna uslužbenka zaposlena za nedoločen čas od 31.8.2009 dalje na delovnem mestu E017014 Zdravnik specializant III. Delovno mesto E017014 Zdravnik specializant III je uvrščeno v 38. plačni razred. Javni uslužbenki je bil s pogodbo določen prevedeni 35. plačni razred delovnega mesta in prevedeni 42. plačni razred javne uslužbenke in v skladu z ZSPJS določen 45. plačni razred javne uslužbenke. Javna uslužbenka je odpravljala nesorazmerje med 42. in 45. plačnim razredom.

Javna uslužbenka je bila pred tem zaposlena v Mladinskem klimatskem zdravilišču Rakitna, kjer je dosegla 5 plačnih razredov napredovanj¹.

2.1.1 Premestitev javne uslužbenke

Predstojnik OZG in javna uslužbenka sta 3.11.2009 podpisala novo Pogodbo o zaposlitvi, št. 2009-ŠM-090-603, s katero je bila javna uslužbenka s 24.10.2009 premeščena na delovno mesto E018015 Zdravnik specialist V/VI PPD 2. Delovno mesto E018015 Zdravnik specialist V/VI PPD 2 je uvrščeno v 48. plačni razred. Javna uslužbenka je bila uvrščena v 50. plačni razred in je odpravljala nesorazmerje med 46. in 50. plačnim razredom.

2.1.2 Plačilne liste javne uslužbenke

Iz plačilnih list je razvidno:

- da je bila pri plači za junij 2011 na delovnem mestu E018015 Zdravnik specialist V/VI PPD 2 uvrščena v 50. plačni razred in odpravljala nesorazmerje med 46. in 50. plačnim razredom,
- da je bila pri plači za junij 2012 in december 2013 na delovnem mestu E018015 Zdravnik specialist V/VI PPD 2 uvrščena v 50. plačni razred.

2.1.3 Ugotovitve inšpektorja

Inšpektor je ugotovil, da je bila javna uslužbenka ob premestitvi na delovno mesto E018015 Zdravnik specialist V/VI PPD 2 uvrščena za 2 plačna razreda višje (v 50. plačni razred) od plačnega razreda delovnega mesta (48. plačni razred), čeprav OZG ni predložilo ustreznih podlag za takšno uvrstitev. Javna uslužbenka je bila po zaključku specializacije premeščena iz delovnega mesta E017014 Zdravnik specializant III, ki je uvrščeno v tarifno skupino VII/2 na delovno mesto E018015 Zdravnik specialist V/VI PPD, ki je uvrščeno v VIII. tarifno skupino. Takšno ravnanje je v nasprotju s prvim odstavkom 19. člena ZSPJS, ki določa »Ob zaposlitvi, premestitvi na drugo delovno mesto oziroma imenovanju v naziv ali višji naziv se javni

¹ Potrdilo, št. 11/2009-tzn z dne 21.8.2009.

uslužbenec uvrsti v plačni razred, v katerega je uvrščeno delovno mesto, za katerega je javni uslužbenec sklenil delovno razmerje, oziroma na katerega je bil premeščen, oziroma v plačni razred, v katerega je uvrščen naziv, v katerega je imenovan. Če bi bil javni uslužbenec zaradi premestitve na delovno mesto oziroma v naziv v višjem tarifnem razredu uvrščen v nižji ali isti plačni razred kot ga je dosegel z napredovanjem na delovnem mestu oziroma v nazivu pred to premestitvijo, se mu plačni razred na novem delovnem mestu oziroma v nazivu določi tako, da se že doseženi plačni razred na delovnem mestu oziroma v nazivu pred premestitvijo oziroma imenovanjem poveča za en plačni razred. Ne glede na določbo prejšnjega stavka javnega uslužbenca ni možno uvrstiti v višji plačni razred kot znaša najvišji plačni razred delovnega mesta oziroma naziva, na oziroma v katerega je javni uslužbenec premeščen oziroma imenovan, ki ga je možno doseči z napredovanjem.«

2.1.4 Odrejeni ukrepi inšpektorja

Inšpektor odreja direktorju:

- **da javni uslužbenki določi in izplača plačo v skladu s predpisi, kot to določa peti odstavek 3. člena ZPSJS in da nezakonitost odpravi v skladu s 3.a členom ZSPJS.**

3 Nadzor nad izplačili dela v dežurstvu

Za potrebe inšpekcijskega nadzora je OZG posredovalo Akt o določitvi delovnih mest, na katerih se v Osnovnem zdravstvu Gorenjske opravlja dežurstvo z dne 27.12.2010, s katerim je določilo delovna mesta na katerih se opravlja dežurstvo, soglasje k določitvi delovnih mest na katerih se opravlja dežurstvo in plačilne liste, kjer je bilo obračunano delo v dežurstvu.

Inšpektor je preveril pravilnost izplačil dela v dežurstvu pri vseh 47. javnih uslužbencih, ki so bili predmet nadzora že v predhodnih poglavjih.

V skladu s 43., 44. in 45. členom Kolektivne pogodbe za javni sektor (Ur. list RS, št. 57/08, 86/08, 3/09, 16/09, 23/09, 33/09, 48/09, 91/09, 8/10 Odl.US:U-I-244/08-14, 31/10, 83/10, 89/10, 59/11, 6/12, 40/12, 22/13, 46/13; v nadaljevanju: KPJS) pripada javnemu uslužbencu:

- dodatek za delo preko polnega delovnega časa, ki znaša 30% urne postavke osnovne plače javnega uslužbenca (dodatek se obračunava le za čas, ko javni uslužbenec dela preko polnega delovnega časa),
- dodatek za delo ponoči, ki znaša 30% urne postavke osnovne plače javnega uslužbenca (dodatek se obračunava le za čas, ko javni uslužbenec dela ponoči),
- dodatek za delo v nedeljo znaša 75% urne postavke osnovne plače javnega uslužbenca,
- dodatek za delo na dan, ki je z zakonom določen kot dela prost dan znaša 90% urne postavke osnovne plače javnega uslužbenca (dodatki se obračunavajo le za čas, ko javni uslužbenec dela v nedeljo in na dan, ki je z zakonom določen kot dela prost dan, dodatek za delo v nedeljo in dodatek za delo na dan, ki je z zakonom določen kot dela prost dan, se med seboj izključujeta).

V skladu s 46. členom KPJS pripada javnemu uslužbencu dodatek za čas stalne pripravljenosti v višini 20% urne postavke osnovne plače. Javnemu uslužbencu se čas stalne pripravljenosti ne šteje v delovni čas.

V skladu z 48. členom KPJS se čas dežurstva šteje v delovni čas. Za čas dežurstva, ki presega polni delovni čas, pripada javnemu uslužbencu dodatek za delo preko polnega delovnega časa.

V skladu s šestim odstavkom 32. člena² ZSPJS-N javnemu uslužbencu v času dežurstva pripada plačilo v višini vrednosti plačnega razreda, v katerega je uvrščeno delovno mesto, na katerem se opravlja dežurstvo. Vrednost plačnega razreda iz prejšnjega stavka je tudi osnova za obračun dodatkov, ki mu v času dežurstva pripadajo v skladu s tem zakonom in KPJS. V času dežurstva pripada javnim uslužbencem dodatek za delo preko polnega delovnega časa v višini, določeni s KPJS in ostali dodatki za delo v delovnem času, ki je zanje manj ugoden, ki pa se v času dežurstva izplačujejo v višini 50% višine, ki je za te dodatke določena v KPJS.

V skladu s 6. členom Zakona o zdravstveni dejavnosti (Ur. list RS, št. 23/05-UPB2, 15/08-ZPacP, 58/08-ZZdrS-E, 77/08-ZDZdr, 40/12-ZUJF, 14/13; v nadaljevanju: ZZDej) mora biti javna zdravstvena služba organizirana tako, da je vsem prebivalcem Republike Slovenije zagotovljena vedno dostopna nujna medicinska pomoč, vključno z nujnimi reševalnimi prevozi in preskrbo z nujnimi zdravili, čimprej in čimbliže njihovem nastanku in med transportom.

V skladu z drugim odstavkom 53. člena ZZDej morajo zdravstveni zavodi, ki opravljajo javno zdravstveno službo, glede na naravo dejavnosti zagotoviti stalno dostopno nujno medicinsko pomoč, ki se v skladu s tretjim odstavkom tega člena zagotavlja s polnim delovnim časom, dežurstvom, pripravljenostjo ali kombinacijami teh oblik dela.

V skladu s 3. členom **Pravilnika o organizaciji neprekinjenega zdravstvenega varstva** (Ur. list RS, št. 94/10) se neprekinjeno zdravstveno varstvo (v nadaljevanju: NZV) in neprekinjena nujna medicinska pomoč (v nadaljevanju: NNMP) zagotavljata v eni od naslednjih oblik dela ali njihovimi kombinacijami:

- polni delovni čas (eno ali več izmensko delo, neenakomerno razporejen delovni čas),
- dežurstvo,
- stalna pripravljenost,
- delo preko polnega delovnega časa,
- dopolnilno delo.

Oblike dela, v katerih se zagotavlja NNMP, so v skladu s prvim odstavkom 4. člena Pravilnika o organizaciji neprekinjenega zdravstvenega varstva, določene na podlagi naslednjih meril:

- število opravljenih diagnostičnih, negovalnih in terapevtskih postopkov za ambulantne paciente,
- število opravljenih diagnostičnih, negovalnih in terapevtskih postopkov za hospitalizirane paciente,
- povprečni čas, potreben za prihod na mesto nujnega dogodka in vrnitev na sedež izvajalca NNMP.

Četrti odstavek 4. člena Pravilnika o organizaciji neprekinjenega zdravstvenega varstva določa, da izvajalec NNMP na podlagi meril iz prvega odstavka tega člena najmanj enkrat letno, za preteklo trimesečno obdobje, analizira podatke za posameznega zdravstvenega delavca s posameznega strokovnega področja, in sicer za določeno dnevno obdobje:

- v rednem delovnem času na delavnik (običajna delovna obremenjenost zdravstvenega delavca),
- v času izvajanja NNMP (obremenjenost zdravstvenega delavca v času izvajanja NNMP).

Kadar se na podlagi analize ugotovi, da obremenjenost zdravstvenega delavca v času NNMP presega 60% običajne delovne obremenitve, s v skladu s 5. členom Pravilnika o organizaciji neprekinjenega zdravstvenega varstva organizira izmensko delo.

Kadar se na podlagi analize ugotovi, da obremenjenost obsega od 25 do 60%, se na podlagi 6. člena Pravilnika o organizaciji neprekinjenega zdravstvenega varstva organizira dežurstvo.

² Določba se je začela uporabljati s 1.1.2011.

Kadar se na podlagi analize ugotovi, da je obremenjenost manjša od 25%, se v skladu s 7. členom Pravilnika o organizaciji neprekinjenega zdravstvenega varstva organizira stalna pripravljenost.

3.1 Določitev dežurnih delovnih mest

Dežurna delovna mesta je OZG določilo z Aktom o določitvi delovnih mest, na katerih se v Osnovnem zdravstvu Gorenjske opravlja dežurstvo z dne 27.12.2010. Ta dežurna delovna mesta so:

Dežurno delovno mesto	PR ³	Področje, kjer se opravlja dežurstvo
Zdravniki in zobozdravniki		
E017002 Zdravnik brez specializacije po opravljenem sekundariatu PPD1	40	družinska medicina
E017015 Zdravnik specializant III PPD1	43	družinska medicina
E017019 Zdravnik/zobozdravnik brez specializacije z licenco PPD1	45	zobozdravstvo, družinska medicina
E018010 Zdravnik specialist IV PPD1	48	družinska medicina
E018014 Zdravnik specialist V/VI PPD1	50	pediatrija
Medicinske sestre in babice		
E035025 Srednja medicinska sestra v urgentnem vozilu	23	družinska medicina
E035026 Srednja medicinska sestra v urgentni dejavnosti	22	zobozdravstvo, družinska medicina, pediatrija
E037029 Diplomirana medicinska sestra v urgentni dejavnosti	32	pediatrija, družinska med.
E037032 Diplomirana medicinska sestra v reševalnem vozilu	33	družinska medicina
Zdravstveni delavci in zdravstveni sodelavci		
E045015 Voznik reševalec I	21	družinska medicina

OZG je kot podlago za plačilo dežurstev posredovalo podatke o obremenitvah v letih 2011, 2012 ter 2014 in sicer za mesece januar, februar in marec:

Pojasnilo OZG:

OZG je pojasnilo, da je v letu 2013 prišlo do uvedbe projekta Izdatki in s tem do večjih težav pri pridobivanju podatkov, ki so podlaga za izvedbo Analize obremenjenosti za obdobje januar – marec 2013. Realizacija za leto 2013, ki je bila podlaga za izvedbo analize se je pripravljala in usklajevala skozi celo leto 2013, zato je bil sprejet sklep, da se analiza za leto 2013 ne opravi, temveč se opravi za obdobje januar – marec 2014.

Obremenitve v letu 2011⁴

Z odhodi	2011	Delavniki 20 - 7	Sobote 24 ur	Ned. praznik 24 ur
ZD Bled	Januar	27%	108%	93%
	Februar	34%	85%	89%
	Marec	22%	96%	61%
	Skupaj	28%	97%	81%
ZD Jesenice	Januar	33%	74%	64%
	Februar	38%	104%	76%

³ PR – plačni razred.

⁴ Odstotek obremenjenosti za NZV je izračunan iz števila evidentiranih obravnav na uro v primerjavi s povprečjem 6 obravnav na uro in z upoštevanjem odsotnosti za odhode na teren.

	Marec	28%	69%	58%
	Skupaj	33%	82%	66%
ZD Kranj	Januar	62%	92%	111%
	Februar	60%	111%	92%
	Marec	60%	113%	93%
	Skupaj	61%	105%	99%
ZD Kranj Otroški in šolski	Januar		97%	82%
	Februar		71%	60%
	Marec		62%	44%
	Skupaj		77%	62%
ZD Radovljica	Januar	21%	75%	69%
	Februar	23%	67%	64%
	Marec	26%	87%	79%
	Skupaj	23%	76%	71%
ZD Tržič	Januar	16%	55%	46%
	Februar	13%	54%	45%
	Marec	15%	50%	40%
	Skupaj	15%	53%	44%
ZD Škofja Loka	Januar	48%	111%	89%
	Februar	44%	96%	78%
	Marec	42%	83%	85%
	Skupaj	44%	97%	84%

Obremenitve v letu 2012

Z odhodi	2012	Delavniki 20 - 7	Sobote 24 ur	Ned. praznik 24 ur
ZD Bled	Januar	14%	63%	59%
	Februar	21%	71%	70%
	Marec	20%	65%	63%
	Skupaj	18%	66%	64%
ZD Jesenice	Januar	32%	65%	64%
	Februar	33%	72%	67%
	Marec	36%	71%	65%
	Skupaj	34%	69%	65%
ZD Kranj	Januar	43%	88%	88%
	Februar	53%	91%	91%
	Marec	53%	100%	81%
	Skupaj	50%	93%	87%
ZD Kranj Otroški in šolski	Januar		82%	78%
	Februar		92%	102%
	Marec		88%	77%
	Skupaj		87%	86%
ZD Radovljica	Januar	22%	81%	72%
	Februar	21%	64%	63%
	Marec	26%	85%	85%
	Skupaj	23%	87%	73%
ZD Tržič	Januar	14%	58%	42%
	Februar	17%	56%	38%
	Marec	14%	63%	55%
	Skupaj	15%	59%	45%
ZD Škofja Loka	Januar	32%	72%	60%

Februar	25%	72%	67%
Marec	34%	89%	66%
Skupaj	30%	78%	64%

3.2 **Soglasje k določitvi dežurnih delovnih mest**

OZG je predložilo Soglasje ministra za zdravje, št. 0100-134/2010/71 z dne 31.12.2010, s katerim je minister podal soglasje k določitvi delovnih mest, na katerih se opravlja dežurstvo v OZG, opredeljenih v Aktu o določitvi delovnih mest, na katerih se v Osnovnem zdravstvu Gorenjske opravlja dežurstvo z dne 27.12.2010.

3.3 **Evidenca opravljenih dežurstev v obdobju od 1.1.2011 do 31.12.2013**

OZG je predložilo preglede izplačil dežurstev v letih 2011, 2012 in 2013.

3.4 **Ugotovitve inšpektorja**

Inšpektor ugotavlja, da je OZG določbo četrtega odstavka 4. člena Pravilnika o organizaciji neprekinjenega zdravstvenega varstva (Ur. list RS, št. 94/10), ki določa »Na podlagi meril iz prvega odstavka tega člena izvajalec NNMP⁵ najmanj enkrat letno, za preteklo trimesečno obdobje, analizira podatke za posameznega zdravstvenega delavca s posameznega strokovnega področja, in sicer za določeno dnevno obdobje: v rednem delovnem času na delavnik (običajna delovna obremenjenost zdravstvenega delavca), v času izvajanja NNMP (obremenjenost zdravstvenega delavca v času izvajanja NNMP)«, izvajalo v letu 2011 in 2012, medtem ko analiz v letu 2013 ni izvajalo oziroma inšpektorju ni posredovalo podatkov, ki bi dokazovali, da jih je izvajalo.

Iz pregleda obremenitev po posameznih tri-mesečjih v letih 2011 in 2012 je razvidno, da obremenitve niso presegle 60% v ZD Tržič.

OZG ni predložilo pregleda obremenitev za leto 2013.

4 **Nadzor nad izplačili v dežurstvu**

V okviru inšpekcijskega nadzora je inšpektor pregledal izplačila plač javnih uslužbencev za naslednje mesece: junij 2011, junij 2012, junij 2013 in december 2013.

4.1 **Ugotovitve inšpektorja**

Inšpektor ni ugotovil nepravilnosti, zato ne odreja popravljalnih ukrepov.

III **Odrejeni ukrepi inšpektorja**

Inšpektor na podlagi prvega odstavka 43.č člena ZSPJS direktorju OZG

O D R E J A

⁵ NNMP – neprekinjena nujna medicinska pomoč.

- 1 Direktor je dolžan izvesti vse ukrepe, ki so odrejeni v II. poglavju.
- 2 Direktor je dolžan vse odrejene ukrepe izvesti tudi pri odpravi nepravilnosti pri prehodu na novi plačni sistem pri vseh preostalih javnih uslužbencih, zaposlenih v OZG, ki niso bili pregledani v okviru tega inšpekcijskega nadzora.
- 3 Direktor je o izvedenih ukrepih in finančnih učinkih izvedenih ukrepov dolžan poročati v 90 dneh od prejema tega zapisnika.

Pouk o pravnem sredstvu: Predstojnik OZG lahko poda ugovor zoper ta zapisnik v roku osmih dni po vročitvi zapisnika. Pisni ugovor se lahko vloži neposredno pri Inšpektoratu za javni sektor, Tržaška 21, 1000 Ljubljana ali pošlje priporočeno po pošti, lahko se poda tudi ustno na zapisnik.

Na podlagi 23. člena Zakona o upravnih taksah (Ur. list RS, št. 106/10 – ZUT-UPB5) za ugovor zoper ta zapisnik ni potrebno plačati upravne takse.

mag. Milan Pirman
Inšpektor višji svetnik

Vročiti:

- ■, direktor, Osnovno zdravstvo Gorenjske, Gosposvetska ulica 9, 4000 Kranj , osebno po ZUP,
- Boris Koprivnikar, Ministrstvo za javno upravo, gp.mnz@gov.si, po e-pošti,
- Ministrstvo za zdravje, gp.mz@gov.si, po e-pošti,
- Občina Bled, obcina@bled.si, po e-pošti,
- Občina Bohinj, obcina@bohinj.si, po e-pošti,
- Občina Radovljica, obcina.radovljica@radovljica.si, po e-pošti,
- Občina Jesenice, obcina.jesenice@jesenice.si, po e-pošti,
- Občina Cerklje na Gorenjskem, obcinacerklje@siol.net, po e-pošti,
- Občina Naklo, glavna.pisarna@obcina-naklo.si, po e-pošti,
- Občina Šenčur, obcina@sencur.si, po e-pošti,
- Občina Tržič, obcina.trzic@trzic.si, po e-pošti,
- Mestna občina Kranj, obcina.kranj@kranj.si, po e-pošti,
- Občina Škofja Loka, obcina@skofjaloka.si, po e-pošti,
- Občina Kranjska Gora, obcina@kranjska-gora.si, po e-pošti,
- Občina Žirovnica, obcina@zirovnica.si, po e-pošti,
- Občina Železniki, uprava@obcina.zelezniki.si, po e-pošti,
- Občina Žiri, obcina.ziri@ziri.si, po e-pošti,
- Občina Gorenja vas – Poljane, info@obcina-gvp.si, po e-pošti,
- Občina Preddvor, obcina.preddvor@siol.net, po e-pošti.