



REPUBLIKA SLOVENIJA

MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

INŠPEKTORAT ZA JAVNI SEKTOR

Tržaška 21, 1000 Ljubljana

www.ijs.gov.si

E: gp.ijs@gov.si

T: 01 478 83 84

ZAPISNIK O INŠPEKCIJSKEM NADZORU

Zdravstveni dom Novo mesto

Inšpektor višji svetnik:
mag. Milan Pirman

Ljubljana, marec 2015

VSEBINA

I RAZLOG INŠPEKCIJSKEGA NADZORA	3
II UGOTOVITVE INŠPEKTORJA	3
1 NADZOR NAD DOLOČITVIJO DELOVNE USPEŠNOSTI IZ NASLOVA PRODAJE BLAGA IN STORITEV NA TRGU.....	3
1.1 NORMATIVNE PODLAGE.....	4
1.2 RAZMEJEVANJE MED JAVNO SLUŽBO IN TRŽNO DEJAVNOSTJO	5
1.3 IZKAZ PRIHODKOV IN ODHODKOV	6
1.4 ELEMENTI ZA DOLOČITEV DOVOLJENEGA OBSEGA SREDSTEV	7
1.5 OPIS VIROV FINANCIRANJA	8
1.6 UGOTOVITVE INŠPEKTORJA.....	8
2 NADZOR NAD IZPLAČILI DELOVNE USPEŠNOSTI IZ NASLOVA PRODAJE BLAGA IN STORITEV NA TRGU	8
2.1 IZPLAČILA DELOVNE USPEŠNOSTI IZ NASLOVA PRODAJE BLAGA IN STORITEV NA TRGU NA RAVNI CELOTNEGA ZAVODA	8
2.2 DELO PO PODJEMNIH POGODBAH	8
2.3 IZPLAČILA DELOVNE USPEŠNOSTI IZ NASLOVA PRODAJE BLAGA IN STORITEV NA TRGU PRI POSAMEZNIH JAVNIH USLUŽBENCIH.....	10
2.3.1 ■	<i>Napaka! Zaznamek ni definiran.</i>
2.3.2 ■	10
2.4 UGOTOVITVE INŠPEKTORJA.....	10
III ODREJENI UKREPI INŠPEKTORJA.....	11

Številka: 0611-6/2015/14

Datum: 17.3.2015

Na podlagi 43. b člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Ur. list RS, št. 108/09-UPB13, 8/10 Odl.US, 13/10, 16/10 Odl.US, 50/10 Odl.US, 59/10, 85/10, 94/10, 107/10, 35/11, 110/11, 27/12 Odl.US, 40/12-ZUJF, 104/12-ZIPRS1314, 20/13 Odl.US, 46/13-ZIPRS1314-A, 101/13-ZIPRS1415, 50/14, 95/14-ZUPPJS15; v nadaljevanju ZSPJS) izdaja inšpektor v postopku inšpekcijskega nadzora v Zdravstvenem domu Novo mesto, Kandijska cesta 4, 8000 Novo mesto, ki ga zastopa direktorica ■■■, naslednji

Z A P I S N I K

o opravljenem inšpekcijskem nadzoru

Inšpektor mag. Milan Pirman, inšpektor višji svetnik (v nadaljevanju: inšpektor), je v Zdravstvenem domu Novo mesto (v nadaljevanju: ZD Novo mesto) opravil inšpekcijski nadzor na podlagi določil ZSPJS.

Inšpekcijski nadzor je inšpektor opravil 10.3.2015 v času med 10.00 in 12.00 na naslovu Kandijska cesta 4, Novo mesto, ob prisotnosti direktorice doc.dr. ■■■, vodje oddelka za finance in računovodstvo ter ■■■, vodje kadrovske in splošne službe.

I Razlog inšpekcijskega nadzora

Inšpektorat za javni sektor je v Načrtu dela za leto 2015 vključil tudi sistemske nadzore na podlagi izbranih vsebinskih področij, in sicer izplačilo delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu (D030).

II Ugotovitve inšpektorja

ZD Novo mesto je bil ustanovljen z Odlokom o preoblikovanju Javnega zavoda Zdravstveni dom Novo mesto (Ur. list RS, št. 120/06). Ustanovitelji ZD Novo mesto so Mestna Občina Novo mesto, Občina Šentjernej, Občina Škocjan, Občina Dolenjske Toplice, Občina Mirna Peč in Občina Žužemberk. Ustanoviteljske pravice izvajajo občinski sveti občin ustanoviteljic.

Predstojnik ZD Novo mesto je direktorica ■■■.

Inšpektor je v okviru inšpekcijskega nadzora v ZD Novo mesto opravil nadzor nad določitvijo in izplačili delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu (D030) v letih 2012 in 2013.

V okviru inšpekcijskega nadzora je inšpektor ugotovil:

1 Nadzor nad določitvijo delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu

Za potrebe inšpekcijskega nadzora je ZD Novo mesto posredoval Inšpektoratu za javni sektor:

- Izkaz prihodkov in odhodkov določenih uporabnikov po vrstah dejavnosti za leti 2012 in 2013,
- Izpolnjen obrazec Elementi za določitev dovoljenega obsega sredstev za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev¹ na trgu za leti 2012 in 2013,
- Kratak opis virov financiranja D030,
- Pregled izplačil D030 za leti 2012 in 2013 po javnih uslužbencih,
- Pregled sklenjenih avtorskih in podjemnih pogodb za leti 2012 in 2013, sklenjenih z javnimi uslužbenci, ki so v delovnem razmerju pri delodajalcu,
- pregled določitve in izplačila D030 posameznim javnim uslužbencem.

Inšpektor je preveril pravilnost določitve delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu (D030) na ravni celotnega ZD Novo mesto, pravilnost izplačil pa pri 2 javnih uslužbenkah, in sicer: ■.

1.1 Normativne podlage

V skladu z 22.i členom ZSPJS lahko uporabniki proračuna, ki poleg sredstev za izvajanje javne službe pridobivajo sredstva s prodajo blaga in storitev na trgu, del tako pridobljenih sredstev uporabijo za plačilo delovne uspešnosti iz tega naslova in s tem povečajo obseg sredstev nad omejitvijo iz 22. člena zakona.

V skladu z 22.j členom ZSPJS lahko uporabnik proračuna uporabi sredstva iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu za plačilo delovne uspešnosti, če izpolnjuje naslednje pogoje:

1. opravlja storitve javne službe v dogovorjenem obsegu in kakovosti na podlagi sprejetih programov dela, katerih sestavni del je obseg posamezne javne službe, ki ga je potrdil financer in finančni načrt za izvajanje posamezne javne službe, oziroma v skladu s pogodbo o opravljanju storitev javne službe,
2. v letnem poročilu za preteklo leto izkazuje izravnane prihodke in odhodke za izvajanje javne službe, razen v izjemnih primerih, določenih z uredbo vlade,
3. v letnem poročilu za preteklo leto izkazuje vsaj izravnane prihodke in odhodke od prodaje blaga in storitev na trgu,
4. ima sprejet celoten program dela in celoten finančni načrt za tekoče leto,
5. ima normative za delitev stroškov, ki nastanejo pri opravljanju javne službe oziroma prodaji blaga in storitev na trgu.

V skladu z 22.k členom ZSPJS višino sredstev, namenjeno izplačilu dela plače za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu, določi direktor po predhodnem dogovoru z reprezentativnimi sindikati. Višino sredstev, namenjeno izplačilu dela plače za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu direktorja, ravnatelja in tajnika, določi organ pristojen za njihovo imenovanje.

V skladu s tretjim odstavkom 1. člena Uredbe o delovni uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu (Ur. list RS, št. 97/09, 41/12; v nadaljevanju: uredba) uporabniki proračuna, za katere velja Pravilnik o sestavljanju letnih poročil za proračun, uporabnike proračuna in druge osebe javnega prava (Ur. list RS, št. 115/02, 21/03, 134/03, 126/04, 120/07 in 124/08, priloga 3/B) dokazujejo izpolnjevanje pogojev iz 22.j člena ZSPJS na podlagi obrazca Izkaz prihodkov in odhodkov določenih uporabnikov po vrstah dejavnosti, ki je priloga navedenega pravilnika.

V skladu s prvim odstavkom 3. člena uredbe obseg sredstev za plačilo delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu iz prvega in drugega odstavka 6. člena te uredbe

¹ Obrazec je priloga Uredbe o delovni uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu (Ur. list RS, št. 97/09, 41/12).

določi minister s pravilnikom, vendar sme znašati največ 50 odstotkov dosežene razlike med prihodki in odhodki od prodaje blaga in storitev na trgu.

V skladu s 4. členom uredbe lahko uporabnik proračuna za tekoče leto v finančnem načrtu določi akontativni obseg sredstev delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu.

V skladu s prvim odstavkom 6. člena uredbe uporabnik proračuna ugotovi dovoljeni obseg sredstev za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu v letnem poročilu za preteklo leto. Ugotovitev dovoljenega obsega sredstev iz prvega in drugega odstavka 6. člena te uredbe uporabnik proračuna izkaže na obrazcu Elementi za določitev dovoljenega obsega sredstev za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu, ki je kot priloga sestavni del te uredbe.

Drugi in treji odstavek 6. člena uredbe določata:

- če uporabnik proračuna v letnem poročilu za preteklo leto izkaže, da v preteklem letu ni akontativno izplačal celotnega obsega sredstev za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu, lahko v tekočem letu razdeli ostanek sredstev za ta namen,
- če uporabnik proračuna v letnem poročilu za preteklo leto izkaže, da je v preteklem letu akontativno izplačal več, kot znaša dovoljeni obseg sredstev za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu, mora v tekočem letu za preveč izplačani znesek zmanjšati obseg sredstev za plačilo delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu.

V skladu s prvim odstavkom 7. člena uredbe uporabnik proračuna izkazuje izpolnjevanje pogojev iz 22.j člena ZSPJS za izplačilo sredstev za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu tako, da v letnem poročilu za preteklo leto, ki ga je sprejel organ upravljanja:

1. izkazuje izravnane prihodke in odhodke za izvajanje javne službe na obrazcu Izkaz prihodkov in odhodkov določenih uporabnikov po vrstah dejavnosti (priloga 3/B) Pravilnika o sestavljanju letnih poročil za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Ur. list RS, št. 115/02, 21/03, 134/03, 126/04, 120/07, 124/08, 58/10, 60/10 – popr., 104/10 in 104/11) v seštevku AOP 691 + AOP 693 ali v seštevku AOP 692 + AOP 693 v stolpcu 4,
2. izkazuje vsaj izravnane prihodke in odhodke od prodaje blaga in storitev na trgu na obrazcu Izkaz prihodkov in odhodkov določenih uporabnikov po vrstah dejavnosti (priloga 3/B) Pravilnika o sestavljanju letnih poročil za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Ur. list RS, št. 115/02, 21/03, 134/03, 126/04, 120/07, 124/08, 58/10, 60/10 – popr., 104/10 in 104/11) v seštevku AOP 691 + AOP 693 ali v seštevku AOP 692 + AOP 693 v stolpcu 5.

V skladu z 9. členom uredbe se del plače za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu ne izplačuje za delo, ki je bilo že plačano na podlagi podjemne ali avtorske pogodbe.

1.2 Razmejevanje med javno službo in tržno dejavnostjo

ZD Novo mesto je razmejevanje med javno službo in tržno dejavnostjo določil v 29. členu Pravilnika o računovodstvu, ki določa da izkaz prihodkov in odhodkov po vrstah dejavnosti prikazuje poslovanje javnega zavoda z razmejitvijo dejavnosti na javno in tržno. Prihodki se na javno in tržno dejavnost delijo skladno z navodili resornega ministrstva.

Pojasnilo ZD Novo mesto

ZD Novo mesto je predložilo Navodilo v zvezi z razmejitvijo dejavnosti javnih zdravstvenih zavodov na javno službo in tržno dejavnost, št. 012-11/2010-20 z dne 15.12.2010, ki ga je izdalo Ministrstvo za zdravje, iz katerega je razvidno, da javna zdravstvena služba izhaja iz zakonskih opredelitev za posamezne zdravstvene dejavnosti. Opredelitev javne službe je določena v 2. do 6. členu Zakona o zdravstveni dejavnosti (Ur. list RS, št. 23/05–UPB, 15/08–ZPacP, 23/08, 58/08–ZZdrS, 77/08–ZDZdr). Navedeno navodilo za druge vrste zdravstvene dejavnosti, kjer ni določeno njihovo izvajanje izključno v obliki javne službe, določa, da se kot kriterij za razvrščanje zdravstvenih storitev uporablja zdravstveno zavarovanje oziroma obseg pravic iz obveznega zdravstvenega zavarovanja, ki je določen z Zakonom o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (Ur. list RS, št. 72/06–UPB, 91/07, 71/08, 76/08) in Pravili obveznega zdravstvenega zavarovanja (Ur. list RS, št. 30/03–UPB, 78/03, 84/04, 44/05, 86/06, 64/07, 33/08, 71/08SkI.US:U-I-163/08-7, 7/09, 88/09). Navodilo v zaključku dodaja, če ni ustrežnejšega sodila, se kot sodilo lahko uporabi razmerje med prihodki doseženimi pri opravljanju posamezne vrste dejavnosti.

1.3 Izkaz prihodkov in odhodkov

ZD Novo mesto je predložil izkaze prihodkov in odhodkov za leti 2012 in 2013. Ključni elementi izkazov so razvidni v spodnji tabeli:

	Prihodki in odhodki za izvajanje javne službe v letu 2012	Prihodki in odhodki od prodaje blaga in storitev na trgu v letu 2012	Prihodki in odhodki za izvajanje javne službe v letu 2013	Prihodki in odhodki od prodaje blaga in storitev na trgu v letu 2013
Celotni prihodki	10.126.579	1.164.734	9.430.820	1.869.547
Stroški dela	7.054.285	339.580	7.255.651	480.910
Celotni odhodki	9.986.820	667.746	9.608.512	963.064
Presežek prihodkov	139.759	496.988	0	906.483
Presežek odhodkov	0	0	177.692	0

Iz izkaza prihodkov in odhodkov je bilo razvidno, da je ZD Novo mesto v letu 2013 pri izvajanju javne službe izkazal presežek odhodkov nad prihodki, zato v letu 2014 ni izpolnjeval pogojev za izplačevanje delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu (D030). V ta namen je inšpektor v sistemu ISPAP pridobil podatke o izplačilih delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu (D030) v letu 2014, iz katerih je bilo razvidno, da je ZD Novo mesto v letu 2014 iz tega naslova izplačal 400.000,00€ (junija 2014 – 245.240,10€, oktobra 2014 – 6.125,19€, novembra 2014 – 148.634,71€).

Na vprašanje kje je imel ZD Novo mesto podlago za izplačilo delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu (D030) je ZD Novo mesto pojasnil, da so v Izkazu prihodkov in odhodkov v letu 2013 napačno razmejili enega od prihodkov javne službe med tržno dejavnost. Napačno je bil razmejen prihodek za specializacije in pripravnike, ki jih je ZD Novo mesto prejel od Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije. Šlo je za prihodek v višini 606.130,44€. Po pravilni uvrstitvi tega prihodka se je za ta del v celoti znižali prihodki tržne dejavnosti, odhodki (po deležih) pa za 49.110,08€. Posledično je prišlo do napačnega izkaza prihodkov in odhodkov

po vrstah dejavnosti. Napako so popravili v Letnem poročilu za leto 2014, kjer so v posebnem poglavju napako razkrili in objavili popravljen Izkaz prihodkov in odhodkov po vrstah dejavnosti:

	Prihodki in odhodki za izvajanje javne službe v letu 2013	Prihodki in odhodki od prodaje blaga in storitev na trgu v letu 2013
Celotni prihodki	10.036.950	1.263.417
Stroški dela	7.255.651	480.910
Celotni odhodki	9.657.622	913.954
Presežek prihodkov	379.328	349.463
Presežek odhodkov	0	0

1.4 Elementi za določitev dovoljenega obsega sredstev

ZD Novo mesto je za leti 2012 in 2013 predložil elemente za določitev dovoljenega obsega sredstev za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu, ki so razvidni iz spodnje tabele:

Zap. št.	Naziv	Znesek za leto 2012	Znesek za leto 2013
1.	Presežek prihodkov nad odhodki iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu	496.988	906.483,35
2.	Izračunan akontativni obseg sredstev za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu	292.489	302.685,91
3.	Osnova za določitev obsega sredstev za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu (1 + 2)	789.477	1.209.169,26
4.	Dovoljen obseg sredstev za plačilo delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu	434.212	604.584,63
5.	Razlika med dovoljenim in izplačanim akontativnim obsegom sredstev za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu (4 – 2)	141.723	301.898,72

Glede na popravek v Izkazu prihodkov in odhodkov v letu 2013 po vrstah dejavnosti je ZD Novo mesto predložil tudi popravljene Elemente za določitev dovoljenega obsega sredstev za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu za leto 2013:

Zap. št.	Naziv	Znesek za leto 2013
1.	Presežek prihodkov nad odhodki iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu	491.186,28
2.	Izračunan akontativni obseg sredstev za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu	302.685,91
3.	Osnova za določitev obsega sredstev za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu (1 + 2)	793.872,19
4.	Dovoljen obseg sredstev za plačilo delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu	396.936,10
5.	Razlika med dovoljenim in izplačanim akontativnim obsegom sredstev za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu (4 – 2)	94.250,19

ZD Novo mesto je predložil tudi Elemente za določitev dovoljenega obsega sredstev za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu za leto 2014:

Zap. št.	Naziv	Znesek za leto 2014
----------	-------	---------------------

1.	Presežek prihodkov nad odhodki iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu	405.564,79
2.	Izračunan akontativni obseg sredstev za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu	400.000,00
3.	Osnova za določitev obsega sredstev za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu (1 + 2)	805.564,79
4.	Dovoljen obseg sredstev za plačilo delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu	402.782,39
5.	Razlika med dovoljenim in izplačanim akontativnim obsegom sredstev za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu (4 – 2)	2.782,39

1.5 Opis virov financiranja

Med vire financiranja delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu (D030) štejejo:

- prihodki od opravljenih zdravstvenih storitev medicine dela,
- prihodki od zaračunanih storitev drugim pravnim osebam,
- prihodki od dežurstev na športnih in drugih prireditvah,
- samoplačniške storitve in doplačila,
- prihodki od oddajanja kapacitet v najem,
- prihodki iz naslova izobraževanje.

1.6 Ugotovitve inšpektorja

Inšpektor, upoštevajoč popravek v Izkazu prihodkov in odhodkov v letu 2013 po vrstah dejavnosti in popravljene Elemente za določitev dovoljenega obsega sredstev za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu za leto 2013, ni ugotovil nepravilnosti, zato ne odreja popravljalnih ukrepov.

2 Nadzor nad izplačili delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu

2.1 Izplačila delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu na ravni celotnega zavoda

ZD Novo mesto je za leti 2012 in 2013 posredoval evidenco o izvedenih izplačilih delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu. ZD Novo mesto je iz tega naslova:

- v letu 2012 izplačal skupen znesek 292.489,20€,
- v letu 2013 skupen znesek 302.685,91€,
- v letu 2014 pa skupen znesek 400.000,00€.

2.2 Delo po podjemnih pogodbah

V letih 2012 in 2013 sta 2 javni uslužbenki, ki imata sklenjeno redno delovno razmerje v ZD Novo mesto opravljali tudi delo po podjemnih pogodbah. To sta bili:

- ■.
- ■.

ZD Novo mesto je za javno uslužbenko ■. predložil Podjemno pogodbo št. 2/11 z dne 20.12.2011 (za obdobje 1.1.2012 do 30.6.2012), Podjemno pogodbo št. 2/12 z dne 30.5.2012

(za obdobje 30.5.2012 do 30.11.2012), Podjemno pogodbo št. 2/12 z dne 21.11.2012 (za obdobje 1.12.2012 do 30.11.2013) in Podjemno pogodbo št. 2/13 z dne 26.11.2013 (za obdobje 1.12.2013 do 30.11.2014).

Iz navedenih podjemnih pogodb je razvidno, da so bile sklenjene za opravljanje zdravniške storitve – ultrazvočna preiskava nihalne svetline na oddelku za ginekologijo. Gre za poseben program – zdravstvene storitve, ki se opravlja v okviru tržne dejavnosti, ki ni financirana iz sredstev ZZZS ali proračuna Republike Slovenije.

Na vprašanje kako je ZD Novo mesto pri sklepanju podjemnih pogodb upošteval določbe Zakona o uravnoteženju javnih financ (v nadaljevanju: ZUJF) je ZD Novo mesto podal naslednje pojasnilo:

Pojasnilo ZD Novo mesto

Pri sklepanju podjemne pogodbe je ZD Novo mesto izhajal iz 19. člena ZUJF, ki sicer v zadnjem odstavku spremenjenega 53.c člena Zakona o zdravstveni dejavnosti izjemoma dovoljuje sklepanje podjemnih pogodb z lastnimi zaposlenimi, če gre za opravljanje zdravstvenih storitev v okviru državnih presejalnih programov (Svit, Zora, Dora) in drugih posebnih programov, ki jih potrdi minister, pristojen za zdravje in je zagotovljen vir financiranja. Prvi odstavek tretje alineje 184. člena ZUJF pa določa, da se podjemna pogodba lahko sklene zaradi izvajanja posebnih projektov, če so za te projekte zagotovljena dodatna finančna sredstva. Stališče pravne komisije Združenja zdravstvenih zavodov ob uveljavitvi ZUJF pojasnjuje, da je sklepanje podjemnih pogodb z lastnimi zaposlenimi dovoljeno, če gre za druge programe, ki jih potrdi Ministrstvo za zdravje in je zagotovljen vir financiranja. Pravna komisija je predlagala, da se kot tak poseben program določi opravljanje samoplačniških storitev, za katere je zagotovljen vir financiranja.

Glede omejitev sklepanja podjemnih pogodb po 184. členu in razlago 186. člena ZUJF pa je ZD Novo mesto pridobil tudi generalno soglasje za sklepanje podjemnih pogodb do določene višine.

Na vprašanje kako je ZD Novo mesto pri sklepanju podjemnih pogodb in izplačevanju delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu upošteval določbo 9. člena Uredbe o delovni uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu (Ur. list RS, št. 97/09, 41/12), ki določa, da se del plače za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu ne izplačuje za delo, ki je bilo že plačano na podlagi podjemne ali avtorske pogodbe, je ZD Novo mesto posredoval naslednje pojasnilo:

Pojasnilo ZD Novo mesto

ZD Novo mesto ima z ■ sklenjeno tudi podjemno pogodbo za opravljanje nihalnih svetlin, ki je tudi samoplačniška storitev. Za izvajanje nihalnih svetlin je potrebna posebna licenca, s katero v Sloveniji razpolaga le nekaj zdravnikov. V dolenjski regiji pa izvajata nihalno svetlino samo dve zdravnici. Zdravnica ■ je v rednem delovnem razmerju opravila 110% programa, poleg tega je v rednem delovnem času opravila nad 20% drugih samoplačniških storitev. Zaradi tega je dobila plačano delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu. Po mnenju ZD Novo mesto določilo 9. člena uredbe izplačila dela plače za delovno uspešnost omejuje, ne pa tudi prepoveduje. V duhu takšne omejitve je ZD Novo mesto skušal hkrati preprečiti dvakratno plačilo za isto storitev in javni uslužbenki omogočiti, da kljub temu prejme tudi nagrado za delovno uspešnost iz trga.

2.3 Izplačila delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu pri posameznih javnih uslužbencih

2.3.1 ■

Kot podlago za določitev višine izplačila delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu (D030) je ZD Novo mesto predložil:

- sklep 4. seje Sveta zavoda ZD Novo mesto z dne 28.2.2012, ki določa, da svet potrjuje višino izplačila delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu za direktorico in sicer v dveh delih tekom tekočega leta do višine 2% vseh sredstev namenjenih izplačilu delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu,
- sklep 7. seje Sveta zavoda ZD Novo mesto z dne 27.2.2013, ki določa, da svet potrjuje višino izplačila delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu za direktorico in sicer v dveh delih tekom tekočega leta do višine 2% vseh sredstev namenjenih izplačilu delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu.

Iz plačilnih list javne uslužbenke je razvidno, da je v letu 2012:

- pri plači za marec 2012 prejela D030 v višini 2.459,77€ bruto,
- pri plači za november 2012 prejela D030 v višini 310,00€ bruto.

Iz plačilnih list javne uslužbenke je razvidno, da je v letu 2013:

- pri plači za november 2013 prejela D030 v višini 2.983,25€ bruto,
- pri plači za december 2013 prejela D030 v višini 2.983,25€ bruto.

2.3.2 ■.

Kot podlago za določitev višine izplačila delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu (D030) je ZD Novo mesto predložil Sklep o izplačilu delovne uspešnosti s trga z dne 23.4.2012 in Sklep o izplačilu delovne uspešnosti s trga z dne 3.12.2013.

Iz plačilnih list javne uslužbenke je razvidno, da je v letu 2012:

- pri plači za marec 2012 prejela D030 v višini 1.955,83€ bruto,
- pri plači za november 2012 prejela D030 v višini 310,00€ bruto.

Iz plačilnih list javne uslužbenke je razvidno, da je v letu 2013:

- pri plači za november 2013 prejela D030 v višini 3.203,31€ bruto.

Javna uslužbenka je v posameznih letih prejela plačilo po podjemnih pogodbah, razvidno iz spodnje tabele:

	Znesek
Leto 2012	6.411,71€
Leto 2013	7.536,41€
Leto 2014	3.785,16€

2.4 Ugotovitve inšpektorja

Inšpektor, upoštevajoč dodatna pojasnila ZD Novo mesto, ni ugotovil nepravilnosti, zato ne odreja popravljalnih ukrepov.

III Odrejeni ukrepi inšpektorja

Inšpektor ni ugotovil nepravilnosti, zato ne odreja popravljalnih ukrepov.

Pouk o pravnem sredstvu: Predstojnik ZD Novo mesto lahko poda ugovor zoper ta zapisnik v roku osmih dni po vročitvi zapisnika. Pisni ugovor se lahko vloži neposredno pri Inšpektoratu za javni sektor, Tržaška 21, 1000 Ljubljana ali pošlje priporočeno po pošti, lahko se poda tudi ustno na zapisnik.

Na podlagi 23. člena Zakona o upravnih taksah (Ur. list RS, št. 106/10 – ZUT-UPB5) za ugovor zoper ta zapisnik ni potrebno plačati upravne takse.

mag. Milan Pirman
Inšpektor višji svetnik

Vročiti:

- ■, direktorica, Zdravstveni dom Novo mesto, Kandijska cesta 4, 8000 Novo mesto, osebno po ZUP-u,
- Boris Koprivnikar, minister, Ministrstvo za javno upravo, gp.mju@gov.si, po e-pošti,
- Mestna Občina Novo mesto, mestna.obcina@novomesto.si, po e-pošti,
- Občina Šentjernej, sentjernej@siol.net, po e-pošti,
- Občina Škocjan, info@obcina-skocjan.si, po e-pošti,
- Občina Dolenjske Toplice, obcina@dolenjske-toplice.si, po e-pošti,
- Občina Mirna Peč, obcina.mirnapec@siol.net, po e-pošti,
- Občina Žužemberk, obcina.zuzemberk@zuzemberk.si, po e-pošti.