



REPUBLIKA SLOVENIJA

**MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO**

INŠPEKTORAT ZA JAVNI SEKTOR

Tržaška 21, 1000 Ljubljana

[www.ijs.gov.si](http://www.ijs.gov.si)

E: [gp.ijs@gov.si](mailto:gp.ijs@gov.si)

T: 01 478 83 84

---

## ZAPISNIK O INŠPEKCIJSKEM NADZORU

*Univerza v Ljubljani  
Fakulteta za šport*

Inšpektor višji svetnik:  
**mag. Milan Pirman**

Ljubljana, junij 2015

## VSEBINA

<b>I RAZLOG INŠPEKCIJSKEGA NADZORA .....</b>	<b>3</b>
<b>II UGOTOVITVE INŠPEKTORJA .....</b>	<b>3</b>
<b>1 NADZOR NAD DODELITVIJO IN IZPLAČILI DODATKA ZA STALNO PRIPRAVLJENOST (C130).....</b>	<b>3</b>
1.1 NORMATIVNE PODLAGE.....	4
1.2 NAMENI DODELITVE IN IZPLAČIL DODATKA ZA STALNO PRIPRAVLJENOST (C130) .....	4
1.3 SKUPEN OBSEG IZPLAČIL DODATKA ZA STALNO PRIPRAVLJENOST (C130) .....	5
1.4 DODELITVE IN IZPLAČILA DODATKA ZA STALNO PRIPRAVLJENOST (C130) POSAMEZNIM JAVNIM USLUŽBENCEM .....	5
1.4.1 ■ .....	5
1.4.2 ■ .....	5
1.4.3 ■ .....	6
1.4.4 ■ .....	6
1.4.5 ■ .....	6
1.4.6 ■ .....	7
1.5 UGOTOVITVE INŠPEKTORJA.....	7
1.6 ODREJENI UKREPI INŠPEKTORJA .....	8
<b>III ODREJENI UKREPI INŠPEKTORJA.....</b>	<b>8</b>

Številka: 0611-100/2015/12

Datum: 24.6.2015

Na podlagi 43. b člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Ur. list RS, št. 108/09-UPB13, 8/10 Odl.US, 13/10, 16/10 Odl.US, 50/10 Odl.US, 59/10, 85/10, 94/10, 107/10, 35/11, 110/11, 27/12 Odl.US, 40/12-ZUJF, 104/12-ZIPRS1314, 20/13 Odl.US, 46/13-ZIPRS1314-A, 101/13-ZIPRS1415, 50/14, 95/14-ZUPPJS15; v nadaljevanju ZSPJS) izdaja inšpektor v postopku inšpekcijskega nadzora na Univerzi v Ljubljani, Fakulteti za šport, Gortanova 22, 1000 Ljubljana, ki jo zastopa dekan ■, naslednji

## **Z A P I S N I K**

### **o opravljenem inšpekcijskem nadzoru**

Inšpektor mag. Milan Pirman, inšpektor višji svetnik (v nadaljevanju: inšpektor), je na Univerzi v Ljubljani, Fakulteti za šport (v nadaljevanju: FŠ) opravil inšpekcijski nadzor na podlagi določil ZSPJS.

Inšpekcijski nadzor je inšpektor opravil 3.6.2015 v času med 10.00 in 10.45 na naslovu FŠ, Gortanova 22, Ljubljana, ob prisotnosti ■, tajnika fakultete.

#### **I Razlog inšpekcijskega nadzora**

Inšpektorat za javni sektor je s strani Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport prejel Pobudo za inšpekcijski nadzor na Univerzi v Ljubljani, in sicer na članicah, ki so izplačevale dodatek za stalno pripravljenost, št. 410-2/2014/27 z dne 29.1.2015. Iz pobude je bilo razvidno, da je dodatek za stalno pripravljenost izplačevala tudi FŠ.

#### **II Ugotovitve inšpektorja**

FŠ je članica Univerze v Ljubljani, ustanovljena z Odlokom o preoblikovanju Univerze v Ljubljani (Ur. list RS, št. 28/00, 33/03, 79/04, 36/06, 18/09, 83/00). Ustanovitelj Univerze v Ljubljani je Republika Slovenija. Ustanoviteljske pravice in obveznosti izvršuje Vlada Republike Slovenije.

Predstojnik FŠ je dekan ■.

Inšpektor je v okviru inšpekcijskega nadzora na FŠ opravil nadzor nad dodelitvijo in izplačili dodatka za stalno pripravljenost (C130).

#### **1 Nadzor nad dodelitvijo in izplačili dodatka za stalno pripravljenost (C130)**

Za potrebe inšpekcijskega nadzora je FŠ posredovala Inšpektoratu za javni sektor:

- pojasnilo, v katerih primerih in na kakšni podlagi so izplačevali C130,
- pregled izplačil C130 za leta 2012, 2013 in 2014,
- kopije plačilnih list javnih uslužbencev, ki so pri plači za december 2012, december 2013 in december 2014 prejeli dodatek C130 ter individualne akte, ki so bili podlaga za priznanje in izplačilo C130.

Inšpektor je preveril pravilnost dodelitve in izplačil dodatka za stalno pripravljenost (C130) pri **6 javnih uslužbencih**, ki so pri plačah za december 2012, december 2013 in december 2014 prejeli navedeni dodatek. To so bili: ■.

## 1.1 Normativne podlage

Vrste dodatkov določa 23. člen ZSPJS. Mednje, med drugim, uvršča tudi dodatke za delo v manj ugodnem delovnem času.

Četrty odstavek 23. člena ZSPJS pa določa, da ravnateljem, direktorjem in tajnikom dodatki za delo v manj ugodnem delovnem času ne pripadajo. Direktorji javnih zavodov, ki hkrati opravljajo tudi delo v svojem osnovnem poklicu, lahko izjemoma, s soglasjem pristojnega ministra oziroma rektorja, zaradi nemotenega opravljanja dejavnosti, opravljajo tudi delo preko polnega delovnega časa, delo v dežurstvu in stalni pripravljenosti. Za ta čas jim pripada plača in dodatki za delo v manj ugodnem delovnem času glede na delovno mesto, na katerem se tako delo opravlja.

Dodatke za delo v manj ugodnem delovnem času določa 32. člen ZSPJS. Mednje, v skladu s tretjim odstavkom 32. člena ZSPJS, sodi tudi dodatek za stalno pripravljenost. Ta dodatek se izključuje z dodatki za izmensko delo, delo v deljenem delovnem času, delo v neenakomerno razporejenem delovnem času, delo ponoči, v nedeljo in na dan, ki je z zakonom določen kot dela prost dan ali praznik ter za delo preko polnega delovnega časa.

Dodatek za stalno pripravljenost, glede na četrty odstavek 32. člena ZSPJS, pripada javnemu uslužbencu ali funkcionarju le za čas, ko dela v času, ki je manj ugoden.

Višina dodatka je določena v kolektivni pogodbi za javni sektor.

V skladu z 46. členom Kolektivne pogodbe za javni sektor (Ur. list RS, št. 57/08, 23/09, 91/09, 89/10, 40/12; v nadaljevanju KPJS) javnemu uslužbencu pripada dodatek za čas stalne pripravljenosti v višini 20% urne postavke osnovne plače. Javnemu uslužbencu se čas stalne pripravljenosti ne šteje v delovni čas.

Glede na Razlago Kolektivne pogodbe za javni sektor (Ur. list RS, št. 112/08) mora biti stalna pripravljenost pisno odrejena.

Kolektivna pogodba za dejavnost vzgoje in izobraževanja v Republiki Sloveniji (Ur. list RS, št. 52/94, 49/95, 34/96, 45/96 – popr., 51/98, 28/99, 39/99 – ZMPUPR, 39/00, 56/01, 64/01, 78/01 – popr., 56/02, 43/06 – ZKolP, 60/08, 79/11, 40/12 in 46/13; v nadaljevanju KPVZ) dodatke k plači določa v posebnem poglavju 2. Plače, dodatki, nadomestila plače, drugi osebni prejemki in stroški. V 90. členu, ki se nanaša na dežurstvo in stalno pripravljenost je navedeno, da je dežurstvo posebni delovni pogoji, ko mora biti delavec prisoten v zavodu, da bo ob nastopu nujnega dela lahko to delo opravil. Stalne pripravljenosti oziroma dodatka za stalno pripravljenost pa KPVZ ne opredeljuje.

## 1.2 Nameni dodelitve in izplačil dodatka za stalno pripravljenost (C130)

*Pojasnilo FŠ*

*FŠ je pojasnila, da dodatek za stalno pripravljenost (C130) izplačujejo na podlagi pisnih odredb dekana za zagotavljanje nemotenega delovanja FŠ, in sicer:*

- v Službi za upravljanje in vzdrževanje objektov FŠ, vodi in uslužbencema, ki skrbita za nemoteno delovanje velikega bazena na FŠ (bazen obratuje vse dneve v tednu od 6.00 do 23.00 ure). Obratovanje in vzdrževanje bazena je tehnično zahtevno opravilo, med drugim tudi zaradi zagotavljanja zdravstvene in higienske neoporečnosti bazenske vode, zato zahteva nadzor in pripravljenost vodje in uslužbencev ves čas obratovanja,
- v Službi za informatiko, vodi in uslužbencu za nemoteno delovanje informacijskega sistema (zaradi narave dela pedagoških delavcev na FŠ ter znanstveno-raziskovalnega dela je potrebno zagotoviti nemoteno delovanje informacijskega sistema vse dni v tednu).

Dodatek za stalno pripravljenost (C130) je bil v letu 2013 izplačan na podlagi pisne odredbe in poročila o opravljeni stalni pripravljenosti za mesec september tudi ■■■, dekanu FŠ.

### 1.3 Skupen obseg izplačil dodatka za stalno pripravljenost (C130)

FŠ je v letih 2012, 2013 in 2014 javnim uslužbencem izplačala naslednji skupen obseg izplačil:

Leto	Skupen znesek € bruto	Skupen znesek € bruto (kontrolni podatek iz ISPAP)
2012	7.326,48	7.326,48
2013	7.523,93	7.523,93
2014	7.999,84	7.999,84
<b>Skupaj</b>	<b>22.850,25</b>	<b>22.850,25</b>

### 1.4 Dodelitve in izplačila dodatka za stalno pripravljenost (C130) posameznim javnim uslužbencem

#### 1.4.1 ■■■

Javni uslužbenec, na delovnem mestu J036018 Tehnični sodelavec VI, je dodatek za stalno pripravljenost (C130) prejemal na podlagi Odredbe stalne pripravljenosti z dne 30.4.2009. Stalna pripravljenost je obsegala 3 ure na dan za vse dni v mesecu, razen za čas, ko je bil javni uslužbenec odsoten z dela zaradi koriščenja rednega letnega dopusta, bolezni oziroma okoliščin po 167. členu Zakona o delovnih razmerjih, odredba je veljala od 1.5.2009 do preklica, namen stalne pripravljenosti ni bil opredeljen. V posameznih nadzorovanih mesecih pa je iz tega naslova prejel:

Plača za mesec	Število ur	Znesek izplačila v € (bruto)
december 2012	90	107,97
december 2013	-	-
december 2014	-	-

#### 1.4.2 ■■■

Javni uslužbenec, na delovnem mestu J036018 Tehnični sodelavec VI, je dodatek za stalno pripravljenost (C130) prejemal na podlagi Odredbe stalne pripravljenosti z dne 30.4.2009. Stalna pripravljenost je obsegala 3 ure na dan za vse dni v mesecu, razen za čas, ko je bil javni uslužbenec odsoten z dela zaradi koriščenja rednega letnega dopusta, bolezni oziroma okoliščin po 167. členu Zakona o delovnih razmerjih, odredba je veljala od 1.5.2009 do preklica,

namen stalne pripravljenosti ni bil opredeljen. V posameznih nadzorovanih mesecih pa je iz tega naslova prejel:

<b>Plača za mesec</b>	<b>Število ur</b>	<b>Znesek izplačila v € (bruto)</b>
december 2012	87	126,98
december 2013	90	130,25
december 2014	81	117,22

#### 1.4.3 ■■

Javni uslužbenec, na delovnem mestu J017905 Predstojnik organizacijske enote, je dodatek za stalno pripravljenost (C130) prejemal na podlagi Odredbe stalne pripravljenosti z dne 27.7.2012. Stalna pripravljenost je obsegala čas, od ponedeljka do petka od 15.00 do 22.00 ure, sobote od 8.00 do 20.00 ure in nedelje, praznike ter z zakonom določene dela proste dni od 8.00 do 14.00 ure, odredba je veljala od 1.8.2012 do preklica, namen stalne pripravljenosti ni bil opredeljen, izvajala pa naj bi se izmenično tedensko na podlagi mesečnega razporeda, ki ga določi vodja Službe za informatiko. V posameznih nadzorovanih mesecih pa je iz tega naslova prejel:

<b>Plača za mesec</b>	<b>Število ur</b>	<b>Znesek izplačila v € (bruto)</b>
december 2012	117	252,77
december 2013	115	244,98
december 2014	115	254,64

#### 1.4.4 Gornik Denis

Javni uslužbenec, na delovnem mestu J036018 Tehnični sodelavec VI, je dodatek za stalno pripravljenost (C130) prejemal na podlagi Odredbe stalne pripravljenosti z dne 27.7.2012. Stalna pripravljenost je obsegala čas, od ponedeljka do petka od 15.00 do 22.00 ure, sobote od 8.00 do 20.00 ure in nedelje, praznike ter z zakonom določene dela proste dni od 8.00 do 14.00 ure, odredba je veljala od 1.8.2012 do preklica, namen stalne pripravljenosti ni bil opredeljen, izvajala pa naj bi se izmenično tedensko na podlagi mesečnega razporeda, ki ga določi vodja Službe za informatiko. V posameznih nadzorovanih mesecih pa je iz tega naslova prejel:

<b>Plača za mesec</b>	<b>Število ur</b>	<b>Znesek izplačila v € (bruto)</b>
december 2012	118	141,56
december 2013	115	137,05
december 2014	116	138,25

#### 1.4.5 ■■

Javni uslužbenec, na delovnem mestu J016980 Vodja enostavnejšega področja, je dodatek za stalno pripravljenost (C130) prejemal na podlagi Odredbe stalne pripravljenosti z dne 3.1.2014. Stalna pripravljenost je obsegala čas, od ponedeljka do petka od 17.00 do 20.00 ure, sobote, nedelje, praznike ter z zakonom določene dela proste dni od 8.00 do 15.00 ure, odredba je veljala od 1.1.2014 do preklica, namen stalne pripravljenosti ni bil opredeljen. V posameznih nadzorovanih mesecih pa je iz tega naslova prejel:

<b>Plača za mesec</b>	<b>Število ur</b>	<b>Znesek izplačila v € (bruto)</b>
december 2012	-	-

december 2013	-	-
december 2014	124	166,04

#### 1.4.6 ■■

Dekan, na delovnem mestu D019001 Visokošolski učitelj – redni profesor, je dodatek za stalno pripravljenost (C130) prejel na podlagi Odredbe stalne pripravljenosti z dne 30.8.2013, ki jo je sprejel dekan prof.dr. Milan Žvan. Stalna pripravljenost je obsegala čas, od ponedeljka do petka od 17.00 do 22.00 ure, sobote od 8.00 do 22.00 ure, nedelje, praznike ter z zakonom določene dela proste dni od 8.00 do 20.00 ure, odredba je veljala od 1.9.2013 do preklica, namen stalne pripravljenosti ni bil opredeljen. V posameznih nadzorovanih mesecih pa je iz tega naslova prejel:

Plača za mesec	Število ur	Znesek izplačila v € (bruto)
december 2012	-	-
september 2013	234	916,22
december 2013	-	-
december 2014	-	-

#### Pojasnilo FŠ

*FŠ je pojasnila, da dekan FŠ vodi, zastopa in predstavlja fakulteto, je njen strokovni vodja in opravlja delo na podlagi ZViS, Odloka o preoblikovanju Univerze v Ljubljani, Statuta Univerze v Ljubljani in pooblastili rektorja univerze ter na podlagi Pravil o organizaciji in delovanju FŠ. Dekan odgovarja tudi za zakonitost dela FŠ. V skladu s prej navedenim podpisuje vse odločbe odredbe in sklepe v zvezi z plačami delavcev, ki so izdani na podlagi veljavne plačne zakonodaje in kolektivnih pogodb.*

*Odločitve o stalni pripravljenosti dekana je bila sprejeta na kolegiju dekana dne 27.8.2013. Kolegij dekana je v skladu s Pravili o organizaciji in delovanju posvetovalno telo dekana za koordinacijo in izvajanje njegovih nalog. Sestavljajo ga dekan, prodekani in tajnik FŠ.*

*Dekan je zaposlen na delovnem mestu visokošolskega učitelja, na podlagi Sklepa o imenovanju dekana z dne 26.5.2011 pa navedeno delo opravlja kot funkcijo.*

#### 1.5 Ugotovitve inšpektorja

Inšpektor je ugotovil, da FŠ za odreditev in izplačilo stalne pripravljenosti ni imela pravne podlage, zato je ne bi smela odrediti, tudi sama odreditev pa je bila posplošena in se je nanašala na celotno obdobje od odreditve do preklica.

Zakon o javnih uslužbencih (Ur. list RS, št. 63/07 – ZJU-UPB3, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E in 40/12 – ZUJF; v nadaljevanju ZJU) v tretjem odstavku 16. člena določa, da delodajalec javnemu uslužbencu ne sme zagotavljati pravic v večjem obsegu, kot je to določeno z zakonom, podzakonskim predpisom ali s kolektivno pogodbo, če bi s tem obremenil javna sredstva. To pomeni, da bi dodatek za stalno pripravljenost pripadal zaposlenim na FŠ le v primeru, da bi bila ta pravica določena v enem od pravnih aktov, ki so navedeni v tretjem odstavku 16. člena ZJU. Dodatek za stalno pripravljenost je sicer naveden v ZSPJS in v KPJS, vendar navedena akta vsebine tega instituta ne določata, niti ne določata razlogov za uvedbo

stalne pripravljenosti<sup>1</sup>. KPVS ne ureja stalne pripravljenosti, ampak v 90. členu ureja le dežurstvo. Prav tako stalna pripravljenost ni urejena v Zakonu o visokem šolstvu niti v kakšnem drugem predpisu, ki bi veljal za FŠ.

Dodatek za stalno pripravljenost je bil dekanu ■, odrejen in izplačan tudi v nasprotju s četrtem odstavkom 23. člena ZSPJS, ki določa, da ravnateljem, direktorjem in tajnikom dodatki za delo v manj ugodnem delovnem času ne pripadajo. Direktorji javnih zavodov, ki hkrati opravljajo tudi delo v svojem osnovnem poklicu, lahko izjemoma, s soglasjem pristojnega ministra oziroma rektorja, zaradi nemotenega opravljanja dejavnosti, opravljajo tudi delo preko polnega delovnega časa, delo v dežurstvu in stalni pripravljenosti. Dekan soglasja rektorja ni pridobil. V zvezi s pojasnilom FŠ, da dekan ne spada v plačno skupino B, ker se je opredelil, da bo ostal na delovnem mestu visokošolskega učitelja, inšpektor ugotavlja, da ni sporno, da je bil ■ imenovan za dekana, zato določba četrtega odstavka 23. člena ZSPJS zanj velja.

## 1.6 Odrejeni ukrepi inšpektorja

Inšpektor odreja dekanu:

- **da zagotovi izplačila plač v skladu s predpisi ne glede na pogodbo o zaposlitvi, odločbo ali sklepom skladno s petim odstavkom 3. člena tega zakona (preneha odrediti stalno pripravljenost in izplačevati dodatek za stalno pripravljenost),**
- **da ukrepa v skladu s 3.a členom ZSPJS.**

## III Odrejeni ukrepi inšpektorja

Inšpektor na podlagi prvega odstavka 43.č člena ZSPJS dekanu

### O D R E J A

- 1 **Dekan je dolžan izvesti vse ukrepe, ki so odrejeni v II. poglavju.**
- 2 **Dekan je dolžan odrejene ukrepe izvesti tudi pri odpravi nepravilnosti pri vseh preostalih javnih uslužbencih, zaposlenih na FŠ, ki niso bili pregledani v okviru tega inšpekcijskega nadzora, pa jim dodatek za stalno pripravljenost ni pripadal.**
- 3 **Dekan je o izvedenih ukrepih in finančnih učinkih izvedenih ukrepov dolžan poročati v 90 dneh od prejema tega zapisnika.**

**Pouk o pravnem sredstvu:** Predstojnik Fakultete za šport lahko poda ugovor zoper ta zapisnik v roku osmih dni po vročitvi zapisnika. Pisni ugovor se lahko vloži neposredno pri Inšpektoratu za javni sektor, Tržaška 21, 1000 Ljubljana ali pošlje priporočeno po pošti, lahko se poda tudi ustno na zapisnik.

Na podlagi 23. člena Zakona o upravnih taksah (Ur. list RS, št. 106/10 – ZUT-UPB5) za ugovor zoper ta zapisnik ni potrebno plačati upravne takse.

mag. Milan Pirman  
Inšpektor višji svetnik

---

<sup>1</sup> Tudi Višje delovno in socialno sodišče je v sodbi Pdp 376/2010 zavzelo stališče, da ZSPJS in KPJS nista pravna podlaga za odrejanje stalne pripravljenosti, ker vsebine tega instituta ne določata.



Vročiti:

- ■, dekan, Univerza v Ljubljani, Fakulteta za šport, Gortanova 22, 1000 Ljubljana, osebno po ZUP,
- Boris Koprivnikar, Ministrstvo za javno upravo, [gp.mju@gov.si](mailto:gp.mju@gov.si), po e-pošti,
- Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport, [gp.mizs@gov.si](mailto:gp.mizs@gov.si), po e-pošti,
- Univerza v Ljubljani, [glavni.tajnik@uni-lj.si](mailto:glavni.tajnik@uni-lj.si), po e-pošti.