



REPUBLIKA SLOVENIJA

MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

INŠPEKTORAT ZA JAVNI SEKTOR

Tržaška 21, 1000 Ljubljana

www.ijs.gov.si

E: gp.ijs@gov.si

T: 01 478 83 84

ZAPISNIK O INŠPEKCIJSKEM NADZORU

*Univerza v Ljubljani
Fakulteta za družbene vede*

Inšpektor višji svetnik:
mag. Milan Pirman

Ljubljana, julij 2015

VSEBINA

I RAZLOG INŠPEKCIJSKEGA NADZORA	3
II UGOTOVITVE INŠPEKTORJA	3
1 NADZOR NAD DODELITVIJO IN IZPLAČILI DODATKA ZA STALNO PRIPRAVLJENOST (C130).....	3
1.1 NORMATIVNE PODLAGE.....	4
1.2 NAMENI DODELITVE IN IZPLAČIL DODATKA ZA STALNO PRIPRAVLJENOST (C130)	5
1.3 SKUPEN OBSEG IZPLAČIL DODATKA ZA STALNO PRIPRAVLJENOST (C130)	5
1.4 DODELITVE IN IZPLAČILA DODATKA ZA STALNO PRIPRAVLJENOST (C130) POSAMEZNIM JAVNIM USLUŽBENCEM	5
1.4.1 ■	5
1.4.2 ■	6
1.4.3 ■	6
1.4.4 ■	6
1.4.5 ■	7
1.4.6 ■	7
1.4.7 ■	7
1.4.8 ■	7
1.4.9 ■	8
1.5 UGOTOVITVE INŠPEKTORJA.....	8
1.6 ODREJENI UKREPI INŠPEKTORJA	9
III ODREJENI UKREPI INŠPEKTORJA.....	9

Številka: 0611-105/2015/9

Datum: 1.7.2015

Na podlagi 43. b člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Ur. list RS, št. 108/09-UPB13, 8/10 Odl.US, 13/10, 16/10 Odl.US, 50/10 Odl.US, 59/10, 85/10, 94/10, 107/10, 35/11, 110/11, 27/12 Odl.US, 40/12-ZUJF, 104/12-ZIPRS1314, 20/13 Odl.US, 46/13-ZIPRS1314-A, 101/13-ZIPRS1415, 50/14, 95/14-ZUPPJS15; v nadaljevanju ZSPJS) izdaja inšpektor v postopku inšpekcijskega nadzora na Univerzi v Ljubljani, Fakulteti za družbene vede, Kardeljeva ploščad 5, 1000 Ljubljana, ki jo zastopa dekan ■, naslednji

Z A P I S N I K

o opravljenem inšpekcijskem nadzoru

Inšpektor mag. Milan Pirman, inšpektor višji svetnik (v nadaljevanju: inšpektor), je na Univerzi v Ljubljani, Fakulteti za družbene vede (v nadaljevanju: FDV) opravil inšpekcijski nadzor na podlagi določil ZSPJS.

Inšpekcijski nadzor je inšpektor opravil 23.6.2015 v času med 10.00 in 11.00 na naslovu FDV, Kardeljeva ploščad 5, Ljubljana, ob prisotnosti ■, vodje kadrovske službe in ■, strokovne sodelavke.

I Razlog inšpekcijskega nadzora

Inšpektorat za javni sektor je s strani Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport prejel Pobudo za inšpekcijski nadzor na Univerzi v Ljubljani, in sicer na članicah, ki so izplačevale dodatek za stalno pripravljenost, št. 410-2/2014/27 z dne 29.1.2015. Iz pobude je bilo razvidno, da je dodatek za stalno pripravljenost izplačevala tudi FDV.

II Ugotovitve inšpektorja

FDV je članica Univerze v Ljubljani, ustanovljena z Odlokom o preoblikovanju Univerze v Ljubljani (Ur. list RS, št. 28/00, 33/03, 79/04, 36/06, 18/09, 83/00). Ustanovitelj Univerze v Ljubljani je Republika Slovenija. Ustanoviteljske pravice in obveznosti izvršuje Vlada Republike Slovenije.

Predstojnik FDV je dekan ■.

Inšpektor je v okviru inšpekcijskega nadzora na FDV opravil nadzor nad dodelitvijo in izplačili dodatka za stalno pripravljenost (C130).

1 Nadzor nad dodelitvijo in izplačili dodatka za stalno pripravljenost (C130)

Za potrebe inšpekcijskega nadzora je FDV posredovala Inšpektoratu za javni sektor:

- pojasnilo, v katerih primerih in na kakšni podlagi so izplačevali C130,
- pregled izplačil C130 za leta 2012, 2013 in 2014,

- kopije plačilnih list javnih uslužbencev, ki so pri plači za december 2012, december 2013 in december 2014 prejeli dodatek C130 ter individualne akte, ki so bili podlaga za priznanje in izplačilo C130,
- odredbe o delovnih mestih, kjer se izvajanje nalog zagotavlja v obliki stalne pripravljenosti.

Inšpektor je preveril pravilnost dodelitve in izplačil dodatka za stalno pripravljenost (C130) pri **9 javnih uslužbencih**, ki so pri plačah za december 2012, december 2013 in december 2014 prejeli navedeni dodatek. To so bili: ■.

1.1 Normativne podlage

Vrste dodatkov določa 23. člen ZSPJS. Mednje, med drugim, uvršča tudi dodatke za delo v manj ugodnem delovnem času.

Četrty odstavek 23. člena ZSPJS pa določa, da ravnateljem, direktorjem in tajnikom dodatki za delo v manj ugodnem delovnem času ne pripadajo. Direktorji javnih zavodov, ki hkrati opravljajo tudi delo v svojem osnovnem poklicu, lahko izjemoma, s soglasjem pristojnega ministra oziroma rektorja, zaradi nemotenega opravljanja dejavnosti, opravljajo tudi delo preko polnega delovnega časa, delo v dežurstvu in stalni pripravljenosti. Za ta čas jim pripada plača in dodatki za delo v manj ugodnem delovnem času glede na delovno mesto, na katerem se tako delo opravlja.

Dodatke za delo v manj ugodnem delovnem času določa 32. člen ZSPJS. Mednje, v skladu s tretjim odstavkom 32. člena ZSPJS, sodi tudi dodatek za stalno pripravljenost. Ta dodatek se izključuje z dodatki za izmensko delo, delo v deljenem delovnem času, delo v neenakomerno razporejenem delovnem času, delo ponoči, v nedeljo in na dan, ki je z zakonom določen kot dela prost dan ali praznik ter za delo preko polnega delovnega časa.

Dodatek za stalno pripravljenost, glede na četrty odstavek 32. člena ZSPJS, pripada javnemu uslužbencu ali funkcionarju le za čas, ko dela v času, ki je manj ugoden.

Višina dodatka je določena v kolektivni pogodbi za javni sektor.

V skladu z 46. členom Kolektivne pogodbe za javni sektor (Ur. list RS, št. 57/08, 23/09, 91/09, 89/10, 40/12; v nadaljevanju KPJS) javnemu uslužbencu pripada dodatek za čas stalne pripravljenosti v višini 20% urne postavke osnovne plače. Javnemu uslužbencu se čas stalne pripravljenosti ne šteje v delovni čas.

Glede na Razlago Kolektivne pogodbe za javni sektor (Ur. list RS, št. 112/08) mora biti stalna pripravljenost pisno odrejena.

Kolektivna pogodba za dejavnost vzgoje in izobraževanja v Republiki Sloveniji (Ur. list RS, št. 52/94, 49/95, 34/96, 45/96 – popr., 51/98, 28/99, 39/99 – ZMPUPR, 39/00, 56/01, 64/01, 78/01 – popr., 56/02, 43/06 – ZKoliP, 60/08, 79/11, 40/12 in 46/13; v nadaljevanju KPVZ) dodatke k plači določa v posebnem poglavju 2. Plače, dodatki, nadomestila plače, drugi osebni prejemki in stroški. V 90. členu, ki se nanaša na dežurstvo in stalno pripravljenost je navedeno, da je dežurstvo posebni delovni pogoj, ko mora biti delavec prisoten v zavodu, da bo ob nastopu nujnega dela lahko to delo opravil. Stalne pripravljenosti oziroma dodatka za stalno pripravljenost pa KPVZ ne opredeljuje.

1.2 Nameni dodelitve in izplačil dodatka za stalno pripravljenost (C130)

FDV je predložila:

- Odredbo o delovnih mestih, kjer se izvajanje nalog zagotavlja tudi v obliki stalne pripravljenosti z dne 11.1.2010, ki je veljala od 1.1.2010 do 31.10.2012, po kateri so bila določena naslednja delovna mesta: Dekan, Prodekan za dodiplomski študij, Prodekan za podiplomski študij, Prodekan za mednarodno sodelovanje, Prodekan za znanstveno raziskovalno področje, Tajnik članice, Pomočnica tajnika za finančno-računovodsko področje, Predstojnica organizacijske enote knjižnice, Predstojnica organizacijske enote za študijsko področje, Vodja službe za kadrovske, splošne in habilitacijske zadeve, Vodja finančno računovodske službe, Vodja službe za dodiplomski študij, Vodja založbe, Vodja na znanstveno raziskovalnem področju, Vodja službe za mednarodno sodelovanje, Vodja službe za EU projekte, Vodja računalniškega centra, Vodja tehnično vzdrževalne službe, Sistemski inženir VII/2, Tehnični sodelavec V/1 v tehnični službi, Poslovni sekretar VI v tajništvu fakultete, Strokovni sodelavec V v tajništvu fakultete, Strokovni sodelavec V v tehnični službi, Strokovna delavka VI v finančno računovodski službi, Strokovna delavka VI v finančno računovodski službi, Strokovna delavka VI v računalniškem centru, Strokovna delavka VI v računalniškem centru, Tehnični delavec V-1 v računalniškem centru, Tehnični delavec V-1 v računalniškem centru.
- Odredbo o delovnih mestih, kjer se izvajanje nalog zagotavlja tudi v obliki stalne pripravljenosti z dne 4.10.2012, ki je veljala od 1.11.2012 do 31.12.2012, po kateri so bila določena naslednja delovna mesta: Dekan, Prodekan, Tajnik članice, 2 delovni mesti v računalniškem centru, delovno mesto v tehnični službi, Samostojna strokovna delavka zadolžena za odnose z javnostmi.
- Odredbo o delovnih mestih, kjer se izvajanje nalog zagotavlja tudi v obliki stalne pripravljenosti z dne 15.1.2013, ki je veljala od 1.1.2013 do 30.9.2013, po kateri so bila določena naslednja delovna mesta: eno delovno mesto lahko tudi dva po potrebi v višini do 10% v tehnični službi, eno delovno mesto lahko tudi dva po potrebi v višini do 10% v računalniškem centru, Prodekan za dodiplomski in magistrski študij, Prodekanja za doktorski študij in znanstvenoraziskovalno področje, Prodekan za odnose z javnostmi, razvoj in mednarodno sodelovanje.

1.3 Skupen obseg izplačil dodatka za stalno pripravljenost (C130)

FDV je v letih 2012, 2013 in 2014 javnim uslužbencem izplačala naslednji skupen obseg izplačil:

Leto	Skupen znesek € bruto	Skupen znesek € bruto (kontrolni podatek iz ISPAP)
2012	111.597,72	111.597,72
2013	11.300,69	11.300,69
2014	-	-
Skupaj	122.898,41	122.898,41

FDV je dodatek za stalno pripravljenost izplačevala do vključno septembra 2013.

1.4 Dodelitve in izplačila dodatka za stalno pripravljenost (C130) posameznim javnim uslužbencem

1.4.1 ■■

Javni uslužbenec, na delovnem mestu D019001 Visokošolski učitelj, je dodatek za stalno pripravljenost (C130) prejemal na podlagi Sklepa o stalni pripravljenosti z dne 22.10.2012. Stalna pripravljenost časovno ni bila opredeljena, sklep je veljal od 1.10.2012 do 30.9.2013, stalna pripravljenost pa je bila odrejena zaradi nemotenega poteka dela na njegovem področju izven delovnega časa. V posameznih nadzorovanih mesecih pa je iz tega naslova prejel:

Plača za mesec	Število ur	Znesek izplačila v € (bruto)
december 2012	174	514,47
december 2013	-	-
december 2014	-	-

1.4.2 ■■

Javni uslužbenec, na delovnem mestu D019001 Visokošolski učitelj, je dodatek za stalno pripravljenost (C130) prejemal na podlagi Sklepa o stalni pripravljenosti z dne 22.10.2012. Stalna pripravljenost časovno ni bila opredeljena, sklep je veljal od 1.10.2012 do 30.9.2013, stalna pripravljenost pa je bila odrejena zaradi nemotenega poteka dela na njegovem področju izven delovnega časa. V posameznih nadzorovanih mesecih pa je iz tega naslova prejel:

Plača za mesec	Število ur	Znesek izplačila v € (bruto)
december 2012	174	535,05
december 2013	-	-
december 2014	-	-

1.4.3 ■■

Javni uslužbenec, na delovnem mestu J017120 Sistemski inženir VII/2, je dodatek za stalno pripravljenost (C130) prejemal na podlagi Sklepa o stalni pripravljenosti z dne 17.10.2012. Stalna pripravljenost časovno ni bila opredeljena, sklep je veljal od 1.12.2012 do 31.12.2012, stalna pripravljenost pa je bila odrejena zaradi nemotenega poteka dela na njegovem področju izven delovnega časa. V posameznih nadzorovanih mesecih pa je iz tega naslova prejel:

Plača za mesec	Število ur	Znesek izplačila v € (bruto)
december 2012	174	285,67
december 2013	-	-
december 2014	-	-

1.4.4 ■■

Javni uslužbenec, na delovnem mestu J017908 Tajnik članice VII/2, je dodatek za stalno pripravljenost (C130) prejemal na podlagi Sklepa o stalni pripravljenosti z dne 22.10.2012. Stalna pripravljenost časovno ni bila opredeljena, sklep je veljal od 1.10.2012 do 30.9.2013, stalna pripravljenost pa je bila odrejena zaradi nemotenega poteka dela na njegovem področju izven delovnega časa. V posameznih nadzorovanih mesecih pa je iz tega naslova prejel:

Plača za mesec	Število ur	Znesek izplačila v € (bruto)
december 2012	174	578,71
december 2013	-	-
december 2014	-	-

1.4.5 ■■

Javni uslužbenec, na delovnem mestu J017932 Vodja področja/enote II (za do 5 zaposlenimi) VII/2, je dodatek za stalno pripravljenost (C130) prejemal na podlagi Sklepa o stalni pripravljenosti z dne 17.10.2012. Stalna pripravljenost časovno ni bila opredeljena, sklep je veljal od 1.12.2012 do 31.12.2012, stalna pripravljenost pa je bila odrejena zaradi nemotenega poteka dela na njegovem področju izven delovnega časa. V posameznih nadzorovanih mesecih pa je iz tega naslova prejel:

Plača za mesec	Število ur	Znesek izplačila v € (bruto)
december 2012	174	375,92
december 2013	-	-
december 2014	-	-

1.4.6 ■■

Javna uslužbenka, na delovnem mestu J017104 Samostojni strokovni delavec VII/2 (III), je dodatek za stalno pripravljenost (C130) prejemala na podlagi Sklepa o stalni pripravljenosti z dne 29.10.2012. Stalna pripravljenost časovno ni bila opredeljena, sklep je veljal od 1.11.2012 do 31.7.2013, stalna pripravljenost pa je bila odrejena zaradi nemotenega poteka dela na njenem področju izven delovnega časa. V posameznih nadzorovanih mesecih pa je iz tega naslova prejela:

Plača za mesec	Število ur	Znesek izplačila v € (bruto)
december 2012	174	285,67
december 2013	-	-
december 2014	-	-

1.4.7 ■■

Javna uslužbenka, na delovnem mestu D019001 Visokošolski učitelj, je dodatek za stalno pripravljenost (C130) prejemala na podlagi Sklepa o stalni pripravljenosti z dne 22.10.2012. Stalna pripravljenost časovno ni bila opredeljena, sklep je veljal od 1.10.2012 do 30.9.2013, stalna pripravljenost pa je bila odrejena zaradi nemotenega poteka dela na njenem področju izven delovnega časa. V posameznih nadzorovanih mesecih pa je iz tega naslova prejela:

Plača za mesec	Število ur	Znesek izplačila v € (bruto)
december 2012	174	535,05
december 2013	-	-
december 2014	-	-

1.4.8 ■■

Javni uslužbenec, na delovnem mestu J035067 Tehnični delavec V (I), je dodatek za stalno pripravljenost (C130) prejemal na podlagi Sklepa o stalni pripravljenosti z dne 17.12.2012 (v sklepu je bila določena višina 10% urne postavke). Stalna pripravljenost časovno ni bila opredeljena, sklep je veljal od 1.12.2012 do 31.12.2012, stalna pripravljenost pa je bila odrejena zaradi nemotenega poteka dela na njegovem področju izven delovnega časa. V posameznih nadzorovanih mesecih pa je iz tega naslova prejel:

Plača za mesec	Število ur	Znesek izplačila v € (bruto)
december 2012	174	108,54
december 2013	-	-
december 2014	-	-

1.4.9 ■■

Javni uslužbenec, na delovnem mestu J016980 Vodja enostavnejšega področja/enote (z več kot 5 zaposlenimi) VI, je dodatek za stalno pripravljenost (C130) prejemal na podlagi Sklepa o stalni pripravljenosti z dne 17.12.2012 (v sklepu je bila določena višina 10% urne postavke). Stalna pripravljenost časovno ni bila opredeljena, sklep je veljal od 1.12.2012 do 31.12.2012, stalna pripravljenost pa je bila odrejena zaradi nemotenega poteka dela na njegovem področju izven delovnega časa. V posameznih nadzorovanih mesecih pa je iz tega naslova prejel:

Plača za mesec	Število ur	Znesek izplačila v € (bruto)
december 2012	174	142,83
december 2013	-	-
december 2014	-	-

1.5 Ugotovitve inšpektorja

Inšpektor je ugotovil, da FDV za odreditev in izplačilo stalne pripravljenosti ni imela pravne podlage, zato je ne bi smela odrediti, tudi sama odreditev pa je bila posplošena in ni določala dejanskega časa stalne pripravljenosti.

Zakon o javnih uslužbencih (Ur. list RS, št. 63/07 – ZJU-UPB3, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E in 40/12 – ZUJF; v nadaljevanju ZJU) v tretjem odstavku 16. člena določa, da delodajalec javnemu uslužbencu ne sme zagotavljati pravic v večjem obsegu, kot je to določeno z zakonom, podzakonskim predpisom ali s kolektivno pogodbo, če bi s tem obremenil javna sredstva. To pomeni, da bi dodatek za stalno pripravljenost pripadal zaposlenim na FDV le v primeru, da bi bila ta pravica določena v enem od pravnih aktov, ki so navedeni v tretjem odstavku 16. člena ZJU. Dodatek za stalno pripravljenost je sicer naveden v ZSPJS in v KPJS, vendar navedena akta vsebine tega instituta ne določata, niti ne določata razlogov za uvedbo stalne pripravljenosti¹. KPVZ ne ureja stalne pripravljenosti, ampak v 90. členu ureja dežurstvo. Prav tako stalna pripravljenost ni urejena v Zakonu o visokem šolstvu niti v kakšnem drugem predpisu, ki bi veljal za FDV.

Dodatek za stalno pripravljenost je bil javnim uslužbencem sicer konkretno pisno odrejen, pri čemer pa iz pisne odreditve – sklepa ni bil razviden čas stalne pripravljenosti, zato je bil dodatek za stalno pripravljenost javnim uslužbencem izplačan od ur rednega dela, ki so ga opravili v posameznem mesecu, ne pa od časa dejanskega opravljanja stalne pripravljenosti, ker je v nasprotju s četrnim odstavkom 32. člena ZSPJS, ki določa, da pripada javnemu uslužbencu dodatek le za čas, ko dela v času, ki je manj ugoden.

Dodatek za stalno pripravljenost je bil dvema javnima uslužbencema (■, ■) obračunan v višini 10%, glede česar inšpektor ugotavlja, da dodatek za stalno pripravljenost v takšni višini v KPJS sploh ni predviden.

¹ Tudi Višje delovno in socialno sodišče je v sodbi Pdp 376/2010 zavzelo stališče, da ZSPJS in KPJS nista pravna podlaga za odrejanje stalne pripravljenosti, ker vsebine tega instituta ne določata.

1.6 Odrejeni ukrepi inšpektorja

Inšpektor odreja dekanu:

- da zagotovi izplačila plač v skladu s predpisi ne glede na pogodbo o zaposlitvi, odločbo ali sklepom skladno s petim odstavkom 3. člena tega zakona (preneha izplačevati dodatek za stalno pripravljenost),
- da ukrepa v skladu s 3.a členom ZSPJS.

III Odrejeni ukrepi inšpektorja

Inšpektor na podlagi prvega odstavka 43.č člena ZSPJS dekanu

O D R E J A

- 1 Dekan je dolžan izvesti ukrep, odrejen v II. poglavju.
- 2 Dekan je dolžan odrejene ukrepe izvesti tudi pri odpravi nepravilnosti pri vseh preostalih javnih uslužbencih, zaposlenih na FDV, ki niso bili pregledani v okviru tega inšpekcijskega nadzora, pa jim dodatek za stalno pripravljenost ni pripadal.
- 3 Dekan je o izvedenem ukrepu dolžan poročati v 90 dneh od prejema tega zapisnika.

Pouk o pravnem sredstvu: Predstojnik Fakultete za družbene vede lahko poda ugovor zoper ta zapisnik v roku osmih dni po vročitvi zapisnika. Pisni ugovor se lahko vloži neposredno pri Inšpektoratu za javni sektor, Tržaška 21, 1000 Ljubljana ali pošlje priporočeno po pošti, lahko se poda tudi ustno na zapisnik.

Na podlagi 23. člena Zakona o upravnih taksah (Ur. list RS, št. 106/10 – ZUT-UPB5) za ugovor zoper ta zapisnik ni potrebno plačati upravne takse.

mag. Milan Pirman
Inšpektor višji svetnik

Vročiti:

- ■, dekan, Univerza v Ljubljani, Fakulteta za družbene vede, Kardeljeva ploščad 5, 1000 Ljubljana, osebno po ZUP,
- Boris Koprivnikar, Ministrstvo za javno upravo, gp.mju@gov.si, po e-pošti,
- Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport, gp.mizs@gov.si, po e-pošti,
- Univerza v Ljubljani, glavni.tajnik@uni-lj.si, po e-pošti.