



REPUBLIKA SLOVENIJA

MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

INŠPEKTORAT ZA JAVNI SEKTOR

Tržaška 21, 1000 Ljubljana

www.ijs.gov.si

E: gp.ijs@gov.si

T: 01 478 83 84

ZAPISNIK O INŠPEKCIJSKEM NADZORU

*Univerza v Ljubljani
Fakulteta za gradbeništvo in geodezijo*

Inšpektor višji svetnik:
mag. Milan Pirman

Ljubljana, julij 2015

VSEBINA

I RAZLOG INŠPEKCIJSKEGA NADZORA	3
II UGOTOVITVE INŠPEKTORJA	3
1 NADZOR NAD DODELITVIJO IN IZPLAČILI DODATKA ZA STALNO PRIPRAVLJENOST (C130).....	3
1.1 NORMATIVNE PODLAGE.....	4
1.2 NAMENI DODELITVE IN IZPLAČIL DODATKA ZA STALNO PRIPRAVLJENOST (C130)	4
1.3 SKUPEN OBSEG IZPLAČIL DODATKA ZA STALNO PRIPRAVLJENOST (C130)	5
1.4 DODELITVE IN IZPLAČILA DODATKA ZA STALNO PRIPRAVLJENOST (C130) POSAMEZNIM JAVNIM USLUŽBENCEM	5
1.4.1 ■	5
1.4.2 ■	5
1.4.3 ■	6
1.4.4 ■	6
1.4.5 ■	6
1.5 UGOTOVITVE INŠPEKTORJA.....	7
1.6 ODREJENI UKREPI INŠPEKTORJA	7
III ODREJENI UKREPI INŠPEKTORJA.....	8

Številka: 0611-106/2015/11

Datum: 3.7.2015

Na podlagi 43. b člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Ur. list RS, št. 108/09-UPB13, 8/10 Odl.US, 13/10, 16/10 Odl.US, 50/10 Odl.US, 59/10, 85/10, 94/10, 107/10, 35/11, 110/11, 27/12 Odl.US, 40/12-ZUJF, 104/12-ZIPRS1314, 20/13 Odl.US, 46/13-ZIPRS1314-A, 101/13-ZIPRS1415, 50/14, 95/14-ZUPPJS15; v nadaljevanju ZSPJS) izdaja inšpektor v postopku inšpekcijskega nadzora na Univerzi v Ljubljani, Fakulteti za gradbeništvo in geodezijo, Jamova cesta 2, 1000 Ljubljana, ki jo zastopa dekan ■, naslednji

Z A P I S N I K

o opravljenem inšpekcijskem nadzoru

Inšpektor mag. Milan Pirman, inšpektor višji svetnik (v nadaljevanju: inšpektor), je na Univerzi v Ljubljani, Fakulteti za gradbeništvo in geodezijo (v nadaljevanju: FGG) opravil inšpekcijski nadzor na podlagi določil ZSPJS.

Inšpekcijski nadzor je inšpektor opravil 2.7.2015 v času med 10.00 in 11.00 na naslovu FGG, Jamova cesta 2, Ljubljana, ob prisotnosti ■, tajnice fakultete.

I Razlog inšpekcijskega nadzora

Inšpektorat za javni sektor je s strani Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport prejel Pobudo za inšpekcijski nadzor na Univerzi v Ljubljani, in sicer na članicah, ki so izplačevale dodatek za stalno pripravljenost, št. 410-2/2014/27 z dne 29.1.2015. Iz pobude je bilo razvidno, da je dodatek za stalno pripravljenost izplačevala tudi FGG.

II Ugotovitve inšpektorja

FGG je članica Univerze v Ljubljani, ustanovljena z Odlokom o preoblikovanju Univerze v Ljubljani (Ur. list RS, št. 28/00, 33/03, 79/04, 36/06, 18/09, 83/00). Ustanovitelj Univerze v Ljubljani je Republika Slovenija. Ustanoviteljske pravice in obveznosti izvršuje Vlada Republike Slovenije.

Predstojnik FGG je dekan ■, od 1.10.2013 dalje.

Inšpektor je v okviru inšpekcijskega nadzora na FGG opravil nadzor nad dodelitvijo in izplačili dodatka za stalno pripravljenost (C130).

1 Nadzor nad dodelitvijo in izplačili dodatka za stalno pripravljenost (C130)

Za potrebe inšpekcijskega nadzora je FGG posredovala Inšpektoratu za javni sektor:

- pojasnilo, v katerih primerih in na kakšni podlagi so izplačevali C130,
- pregled izplačil C130 za leta 2012, 2013 in 2014,
- kopije plačilnih list javnih uslužbencev, ki so pri plači za december 2012, december 2013 in december 2014 prejeli dodatek C130 ter individualne akte, ki so bili podlaga za priznanje in izplačilo C130.

Inšpektor je preveril pravilnost dodelitve in izplačil dodatka za stalno pripravljenost (C130) pri **5 javnih uslužbencih**, ki so pri plačah za december 2012, december 2013 in december 2014 prejeli navedeni dodatek. To so bili: ■.

1.1 Normativne podlage

Vrste dodatkov določa 23. člen ZSPJS. Mednje, med drugim, uvršča tudi dodatke za delo v manj ugodnem delovnem času.

Četrty odstavek 23. člena ZSPJS pa določa, da ravnateljem, direktorjem in tajnikom dodatki za delo v manj ugodnem delovnem času ne pripadajo. Direktorji javnih zavodov, ki hkrati opravljajo tudi delo v svojem osnovnem poklicu, lahko izjemoma, s soglasjem pristojnega ministra oziroma rektorja, zaradi nemotenega opravljanja dejavnosti, opravljajo tudi delo preko polnega delovnega časa, delo v dežurstvu in stalni pripravljenosti. Za ta čas jim pripada plača in dodatki za delo v manj ugodnem delovnem času glede na delovno mesto, na katerem se tako delo opravlja.

Dodatke za delo v manj ugodnem delovnem času določa 32. člen ZSPJS. Mednje, v skladu s tretjim odstavkom 32. člena ZSPJS, sodi tudi dodatek za stalno pripravljenost. Ta dodatek se izključuje z dodatki za izmensko delo, delo v deljenem delovnem času, delo v neenakomerno razporejenem delovnem času, delo ponoči, v nedeljo in na dan, ki je z zakonom določen kot dela prost dan ali praznik ter za delo preko polnega delovnega časa.

Dodatek za stalno pripravljenost, glede na četrty odstavek 32. člena ZSPJS, pripada javnemu uslužbencu ali funkcionarju le za čas, ko dela v času, ki je manj ugoden.

Višina dodatka je določena v kolektivni pogodbi za javni sektor.

V skladu z 46. členom Kolektivne pogodbe za javni sektor (Ur. list RS, št. 57/08, 23/09, 91/09, 89/10, 40/12; v nadaljevanju KPJS) javnemu uslužbencu pripada dodatek za čas stalne pripravljenosti v višini 20% urne postavke osnovne plače. Javnemu uslužbencu se čas stalne pripravljenosti ne šteje v delovni čas.

Glede na Razlago Kolektivne pogodbe za javni sektor (Ur. list RS, št. 112/08) mora biti stalna pripravljenost pisno odrejena.

Kolektivna pogodba za dejavnost vzgoje in izobraževanja v Republiki Sloveniji (Ur. list RS, št. 52/94, 49/95, 34/96, 45/96 – popr., 51/98, 28/99, 39/99 – ZMPUPR, 39/00, 56/01, 64/01, 78/01 – popr., 56/02, 43/06 – ZKolP, 60/08, 79/11, 40/12 in 46/13; v nadaljevanju KPVZ) dodatke k plači določa v posebnem poglavju 2. Plače, dodatki, nadomestila plače, drugi osebni prejemki in stroški. V 90. členu, ki se nanaša na dežurstvo in stalno pripravljenost je navedeno, da je dežurstvo posebni delovni pogoj, ko mora biti delavec prisoten v zavodu, da bo ob nastopu nujnega dela lahko to delo opravil. Stalne pripravljenosti oziroma dodatka za stalno pripravljenost pa KPVZ ne opredeljuje.

1.2 Nameni dodelitve in izplačil dodatka za stalno pripravljenost (C130)

FGG je pojasnila, da je dodatek za stalno pripravljenost izplačevala na podlagi 46. člena KPJS. Javnim uslužbencem je izplačevala dodatek za stalno pripravljenost iz naslednjih razlogov:

- dva javna uslužbenca sta vpisana na seznam oseb, ki jih pokliče pooblaščen služba za varovanje v primeru intervencij,
- čistilki sta prejemale dodatek za stalno pripravljenost zaradi čiščenja objektov in okolice zaradi elementarnih nesreč ali drugih nepredvidenih dogodkov,
- dva javna uslužbenca v računalniškem centru sta prejemale dodatek zaradi pripravljenosti na posredovanje v primeru izpada omrežja in varnostnega kopiranja, ki se izvaja izključno ponoči,
- prodekan za gospodarske zadeve je dodatek prejemal zaradi prihoda na delo v primeru naravnih nesreč in intervencij, ko je bilo potrebno sprejemati s tem povezane finančne odločitve,
- dva javna uslužbenca pa sta prejemale dodatek zaradi potrebe prihoda na delo v laboratoriju Katedre za mehaniko tal v času opravljanja preiskav.

1.3 Skupen obseg izplačil dodatka za stalno pripravljenost (C130)

FGG je v letih 2012, 2013 in 2014 javnim uslužbencem izplačala naslednji skupen obseg izplačil:

Leto	Skupen znesek € bruto	Skupen znesek € bruto (kontrolni podatek iz ISPAP)
2012	5.869,46	5.869,46
2013	41.795,34	41.795,34
2014	16.849,61	16.849,61
Skupaj	64.514,41	64.514,41

1.4 Dodelitve in izplačila dodatka za stalno pripravljenost (C130) posameznim javnim uslužbencem

1.4.1 ■■

Javni uslužbenec, na delovnem mestu D019001 Visokošolski učitelj, je dodatek za stalno pripravljenost (C130) prejemal na podlagi Sklepa o odreditvi časa stalne pripravljenosti delavcu. Stalna pripravljenost po obsegu ni bila določena, sklep je veljal od 1.9. do 31.12.2012, stalna pripravljenost pa je bila odrejena z namenom nemotenega izvajanja delovnega procesa, ki zahteva posvetovanja, tekoče posredovanje informacij v zvezi s tokom dokumentacije in posameznih dokumentov pri izvajanju funkcije prodekana za gospodarske zadeve. V posameznih nadzorovanih mesecih pa je iz tega naslova prejel:

Plača za mesec	Število ur	Znesek izplačila v € (bruto)
december 2012	152	465,49
december 2013	-	-
december 2014	-	-

1.4.2 ■■

Javni uslužbenec, na delovnem mestu D019001 Visokošolski učitelj, je dodatek za stalno pripravljenost (C130) prejemal na podlagi Sklepa o odreditvi časa stalne pripravljenosti delavcu, št. 223/2012-MM z dne 28.12.2012, ki je veljal od 1.1.2013 do preklica, Sklepa o odreditvi časa stalne pripravljenosti delavcu, št. 286/2013-MM z dne 30.12.2013, ki je veljal od 1.1.2014 do 31.12.2014. Stalna pripravljenost po obsegu ni bila določena, odrejena je bila z namenom

nemotnega izvajanja delovnega procesa, ki zahteva posvetovanja, tekoče posredovanje informacij v zvezi s tokom dokumentacije in posameznih dokumentov ter upravo-tehnično-administrativno podporo za realizacijo izvedbe projektov ali odločitev poslovnega organa. V posameznih nadzorovanih mesecih pa je iz tega naslova prejel:

Plača za mesec	Število ur	Znesek izplačila v € (bruto)
december 2012	136	592,80
december 2013	144	578,81
december 2014	168	645,93

1.4.3 ■■

Javni uslužbenec, na delovnem mestu D019001 Visokošolski učitelj, je dodatek za stalno pripravljenost (C130) prejemal na podlagi Sklepa o odreditvi časa stalne pripravljenosti delavcu, št. 224/2012-MM z dne 28.12.2012, ki je veljal od 1.1.2013 do preklica, Sklepa o odreditvi časa stalne pripravljenosti delavcu, št. 287/2013-MM z dne 30.12.2013, ki je veljal od 1.1.2014 do 31.12.2014. Stalna pripravljenost po obsegu ni bila določena, odrejena je bila z namenom nemotnega izvajanja delovnega procesa, ki zahteva posvetovanja, tekoče posredovanje informacij v zvezi s tokom dokumentacije in posameznih dokumentov ter upravo-tehnično-administrativno podporo za realizacijo izvedbe projektov ali odločitev poslovnega organa. V posameznih nadzorovanih mesecih pa je iz tega naslova prejel:

Plača za mesec	Število ur	Znesek izplačila v € (bruto)
december 2012	152	465,49
december 2013	160	423,89
december 2014	168	459,48

1.4.4 ■■

Javni uslužbenec, na delovnem mestu J035067 Tehnični delavec V (I), je dodatek za stalno pripravljenost (C130) prejemal na podlagi Sklepa o odreditvi časa stalne pripravljenosti delavcu, št. 218/2012-MM z dne 28.12.2012, ki je veljal od 1.1.2013 do preklica, Sklepa o odreditvi časa stalne pripravljenosti delavcu, št. 284/2013-MM z dne 30.12.2013, ki je veljal od 1.1.2014 do 31.12.2014. Stalna pripravljenost po obsegu ni bila določena, odrejena je bila z namenom nemotnega izvajanja delovnega procesa, ki zahteva posvetovanja, tekoče posredovanje informacij v zvezi s tokom dokumentacije in posameznih dokumentov ter upravo-tehnično-administrativno podporo za realizacijo izvedbe projektov ali odločitev poslovnega organa. V posameznih nadzorovanih mesecih pa je iz tega naslova prejel:

Plača za mesec	Število ur	Znesek izplačila v € (bruto)
december 2012	160	167,80
december 2013	160	160,50
december 2014	-	-

1.4.5 ■■

Javni uslužbenec, na delovnem mestu J035074 Upravnik V, je dodatek za stalno pripravljenost (C130) prejemal na podlagi Sklepa o odreditvi časa stalne pripravljenosti delavcu, št. 228/2012-MM z dne 28.12.2012, ki je veljal od 1.1.2013 do preklica, Sklepa o odreditvi časa stalne pripravljenosti delavcu, št. 285/2013-MM z dne 30.12.2013, ki je veljal od 1.1.2014 do

31.12.2014. Stalna pripravljenost po obsegu ni bila določena, odrejena je bila z namenom nemotenega izvajanja delovnega procesa, ki zahteva posvetovanja, tekoče posredovanje informacij v zvezi s tokom dokumentacije in posameznih dokumentov ter upravo-tehnično-administrativno podporo za realizacijo izvedbe projektov ali odločitev poslovodnega organa. V posameznih nadzorovanih mesecih pa je iz tega naslova prejel:

Plača za mesec	Število ur	Znesek izplačila v € (bruto)
december 2012	144	190,62
december 2013	-	-
december 2014	168	212,73

1.5 Ugotovitve inšpektorja

Inšpektor je ugotovil, da FG za odreditev in izplačilo stalne pripravljenosti ni imela pravne podlage, zato je ne bi smela odrediti, tudi sama odreditev pa je bila posplošena in ni določala konkretnega časa stalne pripravljenosti.

Zakon o javnih uslužbencih (Ur. list RS, št. 63/07 – ZJU-UPB3, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E in 40/12 – ZUJF; v nadaljevanju ZJU) v tretjem odstavku 16. člena določa, da delodajalec javnemu uslužbencu ne sme zagotavljati pravic v večjem obsegu, kot je to določeno z zakonom, podzakonskim predpisom ali s kolektivno pogodbo, če bi s tem obremenil javna sredstva. To pomeni, da bi dodatek za stalno pripravljenost pripadal zaposlenim na FG le v primeru, da bi bila ta pravica določena v enem od pravnih aktov, ki so navedeni v tretjem odstavku 16. člena ZJU. Dodatek za stalno pripravljenost je sicer naveden v ZSPJS in v KPJS, vendar navedena akta vsebine tega instituta ne določata, niti ne določata razlogov za uvedbo stalne pripravljenosti¹. KPVZ ne ureja stalne pripravljenosti, ampak v 90. členu ureja le dežurstvo. Prav tako stalna pripravljenost ni urejena v Zakonu o visokem šolstvu niti v kakšnem drugem predpisu, ki bi veljal za FG.

Dodatek za stalno pripravljenost je bil javnim uslužbencem sicer konkretno pisno odrejen, pri čemer pa iz pisne odreditve – sklepa ni bil razviden čas stalne pripravljenosti, zato je bil dodatek za stalno pripravljenost javnim uslužbencem izplačan od ur rednega dela, ki so ga opravili v posameznem mesecu, ne pa od časa dejanskega opravljanja stalne pripravljenosti, ker je v nasprotju s četrtrim odstavkom 32. člena ZSPJS, ki določa, da pripada javnemu uslužbencu dodatek le za čas, ko dela v času, ki je manj ugoden.

Dodatek za stalno pripravljenost je bil dekanu ■, odrejen in izplačan tudi v nasprotju s četrtrim odstavkom 23. člena ZSPJS, ki določa, da ravnateljem, direktorjem in tajnikom dodatki za delo v manj ugodnem delovnem času ne pripadajo. Direktorji javnih zavodov, ki hkrati opravljajo tudi delo v svojem osnovnem poklicu, lahko izjemoma, s soglasjem pristojnega ministra oziroma rektorja, zaradi nemotenega opravljanja dejavnosti, opravljajo tudi delo preko polnega delovnega časa, delo v dežurstvu in stalni pripravljenosti. Dekan soglasja rektorja ni pridobil. V zvezi s pojasnilom FG, da dekan ne spada v plačno skupino B, ker se je opredelil, da bo ostal na delovnem mestu visokošolskega učitelja, inšpektor ugotavlja, da ni sporno, da je bil ■ imenovan za dekana, zato določba četrtega odstavka 23. člena ZSPJS zanj velja.

1.6 Odrejeni ukrepi inšpektorja

¹ Tudi Višje delovno in socialno sodišče je v sodbi Pdp 376/2010 zavzelo stališče, da ZSPJS in KPJS nista pravna podlaga za odrejanje stalne pripravljenosti, ker vsebine tega instituta ne določata.

Inšpektor odreja dekanu:

- da zagotovi izplačila plač v skladu s predpisi ne glede na pogodbo o zaposlitvi, odločbo ali sklepom skladno s petim odstavkom 3. člena tega zakona (preneha izplačevati dodatek za stalno pripravljenost),
- da ukrepa v skladu s 3.a členom ZSPJS.

III Odrejeni ukrepi inšpektorja

Inšpektor na podlagi prvega odstavka 43.č člena ZSPJS dekanu

O D R E J A

- 1 Dekan je dolžan izvesti ukrep, odrejen v II. poglavju.
- 2 Dekan je dolžan odrejene ukrepe izvesti tudi pri odpravi nepravilnosti pri vseh preostalih javnih uslužbencih, zaposlenih na FGG, ki niso bili pregledani v okviru tega inšpekcijskega nadzora, pa jim dodatek za stalno pripravljenost ni pripadal.
- 3 Dekan je o izvedenem ukrepu dolžan poročati v 90 dneh od prejema tega zapisnika.

Pouk o pravnem sredstvu: Predstojnik Fakultete za gradbeništvo in geodezijo lahko poda ugovor zoper ta zapisnik v roku osmih dni po vročitvi zapisnika. Pisni ugovor se lahko vloži neposredno pri Inšpektoratu za javni sektor, Tržaška 21, 1000 Ljubljana ali pošlje priporočeno po pošti, lahko se poda tudi ustno na zapisnik.

Na podlagi 23. člena Zakona o upravnih taksah (Ur. list RS, št. 106/10 – ZUT-UPB5) za ugovor zoper ta zapisnik ni potrebno plačati upravne takse.

mag. Milan Pirman
Inšpektor višji svetnik

Vročiti:

- ■, dekan, Univerza v Ljubljani, Fakulteta za gradbeništvo in geodezijo, Jamova cesta 2, 1000 Ljubljana, osebno po ZUP,
- Boris Koprivnikar, Ministrstvo za javno upravo, gp.mju@gov.si, po e-pošti,
- Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport, gp.mizs@gov.si, po e-pošti,
- Univerza v Ljubljani, glavni.tajnik@uni-lj.si, po e-pošti.