



REPUBLIKA SLOVENIJA

MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

INŠPEKTORAT ZA JAVNI SEKTOR

Tržaška 21, 1000 Ljubljana

www.ijs.gov.si

E: gp.ijs@gov.si

T: 01 478 83 84

ZAPISNIK O INŠPEKCIJSKEM NADZORU

*Univerza v Ljubljani
Fakulteta za matematiko in fiziko*

Inšpektor višji svetnik:
mag. Milan Pirman

Ljubljana, junij 2015

VSEBINA

I RAZLOG INŠPEKCIJSKEGA NADZORA	3
II UGOTOVITVE INŠPEKTORJA	3
1 NADZOR NAD DODELITVIJO IN IZPLAČILI DODATKA ZA STALNO PRIPRAVLJENOST (C130).....	3
1.1 NORMATIVNE PODLAGE.....	4
1.2 NAMENI DODELITVE IN IZPLAČIL DODATKA ZA STALNO PRIPRAVLJENOST (C130)	4
1.3 SKUPEN OBSEG IZPLAČIL DODATKA ZA STALNO PRIPRAVLJENOST (C130)	5
1.4 DODELITVE IN IZPLAČILA DODATKA ZA STALNO PRIPRAVLJENOST (C130) POSAMEZNIM JAVNIM USLUŽBENCEM	5
1.4.1 ■	5
1.4.2 ■	5
1.4.3 ■	6
1.4.4 ■	6
1.4.5 ■	7
1.4.6 ■	7
1.5 UGOTOVITVE INŠPEKTORJA.....	7
1.6 ODREJENI UKREPI INŠPEKTORJA	8
III ODREJENI UKREPI INŠPEKTORJA.....	8

Številka: 0611-103/2015/10

Datum: 24.6.2015

Na podlagi 43. b člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Ur. list RS, št. 108/09-UPB13, 8/10 Odl.US, 13/10, 16/10 Odl.US, 50/10 Odl.US, 59/10, 85/10, 94/10, 107/10, 35/11, 110/11, 27/12 Odl.US, 40/12-ZUJF, 104/12-ZIPRS1314, 20/13 Odl.US, 46/13-ZIPRS1314-A, 101/13-ZIPRS1415, 50/14, 95/14-ZUPPJS15; v nadaljevanju ZSPJS) izdaja inšpektor v postopku inšpekcijskega nadzora na Univerzi v Ljubljani, Fakulteti za matematiko in fiziko, Jadranska ulica 19, 1000 Ljubljana, ki jo zastopa dekan ■, naslednji

Z A P I S N I K

o opravljenem inšpekcijskem nadzoru

Inšpektor mag. Milan Pirman, inšpektor višji svetnik (v nadaljevanju: inšpektor), je na Univerzi v Ljubljani, Fakulteti za matematiko in fiziko (v nadaljevanju: FMF) opravil inšpekcijski nadzor na podlagi določil ZSPJS.

Inšpekcijski nadzor je inšpektor opravil 2.6.2015 v času med 10.00 in 11.00 na naslovu FMF, Jadranska ulica 19, Ljubljana, ob prisotnosti ■, tajnice fakultete in ■, pomočnice tajnice fakultete.

I Razlog inšpekcijskega nadzora

Inšpektorat za javni sektor je s strani Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport prejel Pobudo za inšpekcijski nadzor na Univerzi v Ljubljani, in sicer na članicah, ki so izplačevale dodatek za stalno pripravljenost, št. 410-2/2014/27 z dne 29.1.2015. Iz pobude je bilo razvidno, da je dodatek za stalno pripravljenost izplačevala tudi FMF.

II Ugotovitve inšpektorja

FMF je članica Univerze v Ljubljani, ustanovljena z Odlokom o preoblikovanju Univerze v Ljubljani (Ur. list RS, št. 28/00, 33/03, 79/04, 36/06, 18/09, 83/00). Ustanovitelj Univerze v Ljubljani je Republika Slovenija. Ustanoviteljske pravice in obveznosti izvršuje Vlada Republike Slovenije.

Predstojnik FMF je dekan ■.

Inšpektor je v okviru inšpekcijskega nadzora na FMF opravil nadzor nad dodelitvijo in izplačili dodatka za stalno pripravljenost (C130).

1 Nadzor nad dodelitvijo in izplačili dodatka za stalno pripravljenost (C130)

Za potrebe inšpekcijskega nadzora je FMF posredovala Inšpektoratu za javni sektor:

- pregled izplačil C130 za leta 2012, 2013 in 2014,
- kopije plačilnih list javnih uslužbencev, ki so pri plači za december 2012, december 2013 in december 2014 prejeli dodatek C130.

Inšpektor je preveril pravilnost dodelitve in izplačil dodatka za stalno pripravljenost (C130) pri **6 javnih uslužbencih**, ki so pri plačah za december 2012, december 2013 in december 2014 prejeli navedeni dodatek. To so bili: ■.

1.1 Normativne podlage

Vrste dodatkov določa 23. člen ZSPJS. Mednje, med drugim, uvršča tudi dodatke za delo v manj ugodnem delovnem času.

Četrty odstavek 23. člena ZSPJS pa določa, da ravnateljem, direktorjem in tajnikom dodatki za delo v manj ugodnem delovnem času ne pripadajo. Direktorji javnih zavodov, ki hkrati opravljajo tudi delo v svojem osnovnem poklicu, lahko izjemoma, s soglasjem pristojnega ministra oziroma rektorja, zaradi nemotenega opravljanja dejavnosti, opravljajo tudi delo preko polnega delovnega časa, delo v dežurstvu in stalni pripravljenosti. Za ta čas jim pripada plača in dodatki za delo v manj ugodnem delovnem času glede na delovno mesto, na katerem se tako delo opravlja.

Dodatke za delo v manj ugodnem delovnem času določa 32. člen ZSPJS. Mednje, v skladu s tretjim odstavkom 32. člena ZSPJS, sodi tudi dodatek za stalno pripravljenost. Ta dodatek se izključuje z dodatki za izmensko delo, delo v deljenem delovnem času, delo v neenakomerno razporejenem delovnem času, delo ponoči, v nedeljo in na dan, ki je z zakonom določen kot dela prost dan ali praznik ter za delo preko polnega delovnega časa.

Dodatek za stalno pripravljenost, glede na četrti odstavek 32. člena ZSPJS, pripada javnemu uslužbencu ali funkcionarju le za čas, ko dela v času, ki je manj ugoden.

Višina dodatka je določena v kolektivni pogodbi za javni sektor.

V skladu z 46. členom Kolektivne pogodbe za javni sektor (Ur. list RS, št. 57/08, 23/09, 91/09, 89/10, 40/12; v nadaljevanju KPJS) javnemu uslužbencu pripada dodatek za čas stalne pripravljenosti v višini 20% urne postavke osnovne plače. Javnemu uslužbencu se čas stalne pripravljenosti ne šteje v delovni čas.

Glede na Razlago Kolektivne pogodbe za javni sektor (Ur. list RS, št. 112/08) mora biti stalna pripravljenost pisno odrejena.

Kolektivna pogodba za dejavnost vzgoje in izobraževanja v Republiki Sloveniji (Ur. list RS, št. 52/94, 49/95, 34/96, 45/96 – popr., 51/98, 28/99, 39/99 – ZMPUPR, 39/00, 56/01, 64/01, 78/01 – popr., 56/02, 43/06 – ZKolP, 60/08, 79/11, 40/12 in 46/13; v nadaljevanju KPVZ) dodatke k plači določa v posebnem poglavju 2. Plače, dodatki, nadomestila plače, drugi osebni prejemki in stroški. V 90. členu, ki se nanaša na dežurstvo in stalno pripravljenost je navedeno, da je dežurstvo posebni delovni pogoji, ko mora biti delavec prisoten v zavodu, da bo ob nastopu nujnega dela lahko to delo opravil. Stalne pripravljenosti oziroma dodatka za stalno pripravljenost pa KPVZ ne opredeljuje.

1.2 Nameni dodelitve in izplačil dodatka za stalno pripravljenost (C130)

FMF je predložila:

- Odredbo o delovnih mestih, kjer se izvajanje nalog zagotavlja tudi v obliki stalne pripravljenosti z dne 1.10.2011 (za obdobje od 1.10.2011 do 30.9.2013), ki jo je izdal dekan FMF, v kateri so določena delovna mesta, kjer se izvajanje nalog zagotavlja tudi

v obliki stalne pripravljenosti, in sicer: dekan, prodekan za raziskovalno dejavnost, prodekan za študijske zadeve,

- Odredbo o delovnih mestih, kjer se izvajanje nalog zagotavlja tudi v obliki stalne pripravljenosti z dne 1.10.2013 (za obdobje od 1.10.2013 do 30.9.2015), ki jo je izdal dekan FMF, v kateri so določena delovna mesta, kjer se izvajanje nalog zagotavlja tudi v obliki stalne pripravljenosti, in sicer: dekan, prodekan za raziskovalno dejavnost, prodekan za študijske zadeve,
- Odredbo o delovnih mestih, kjer se izvajanje nalog zagotavlja tudi v obliki stalne pripravljenosti z dne 1.10.2014 (za obdobje od 1.10.2014 do 30.9.2015), ki jo je izdal dekan FMF, v kateri so določena delovna mesta, kjer se izvajanje nalog zagotavlja tudi v obliki stalne pripravljenosti, in sicer: dekan, prodekan za raziskovalno dejavnost, prodekan za študijske zadeve, tajnik fakultete.

1.3 Skupen obseg izplačil dodatka za stalno pripravljenost (C130)

FMF je v letih 2012, 2013 in 2014 javnim uslužbencem izplačala naslednji skupen obseg izplačil:

Leto	Skupen znesek € bruto	Skupen znesek € bruto (kontrolni podatek iz ISPAP)
2012	7.059,27	7.059,27
2013	6.885,94	6.885,94
2014	7.136,94	7.136,94
Skupaj	21.082,15	21.082,15

1.4 Dodelitve in izplačila dodatka za stalno pripravljenost (C130) posameznim javnim uslužbencem

1.4.1 ■■

Javni uslužbenec, na delovnem mestu D019001 Izredni profesor, je dodatek za stalno pripravljenost (C130) prejemal na podlagi odredb o delovnih mestih, kjer se izvajanje nalog zagotavlja tudi v obliki stalne pripravljenosti, brez konkretne pisne odreditve, iz katere bi bilo razvidno, kdaj in koliko časa mu je odrejena stalna pripravljenost. V posameznih nadzorovanih mesecih pa je iz naslova stalne pripravljenosti prejel:

Plača za mesec	Število ur	Znesek izplačila v € (bruto)
december 2012	54	166,05
december 2013	-	-
december 2014	-	-

1.4.2 ■■

Javni uslužbenec, na delovnem mestu D019001 Redni profesor, je dodatek za stalno pripravljenost (C130) prejemal na podlagi odredb o delovnih mestih, kjer se izvajanje nalog zagotavlja tudi v obliki stalne pripravljenosti, brez konkretne pisne odreditve, iz katere bi bilo razvidno, kdaj in koliko časa mu je odrejena stalna pripravljenost. V posameznih nadzorovanih mesecih pa je iz naslova stalne pripravljenosti prejel:

Plača za mesec	Število ur	Znesek izplačila v € (bruto)
december 2012	51	183,46
december 2013	51	178,34
december 2014	54	203,62

1.4.3 ■■

Javni uslužbenec, na delovnem mestu D019001 Redni profesor, je dodatek za stalno pripravljenost (C130) prejemal na podlagi odredb o delovnih mestih, kjer se izvajanje nalog zagotavlja tudi v obliki stalne pripravljenosti, brez konkretne pisne odreditve, iz katere bi bilo razvidno, kdaj in koliko časa mu je odrejena stalna pripravljenost. V posameznih nadzorovanih mesecih pa je iz naslova stalne pripravljenosti prejel:

Plača za mesec	Število ur	Znesek izplačila v € (bruto)
december 2012	54	227,25
december 2013	-	-
december 2014	-	-

Pojasnilo FMF

ZSPJS v 7. členu določa plačne skupine in podskupine:

Pod točko B so opredeljeni Poslovodni organi pri uporabnikih proračuna – B1 – Ravnatelji, direktorji in tajniki. Pod točko D so opredeljena delovna mesta na področju vzgoje in izobraževanja – D1 – Visokošolski učitelji in visokošolski sodelavci, D2 – Predavatelji višjih strokovnih šol, srednješolski in osnovnošolski učitelji in drugi strokovni delavci, D3 – Vzgojitelji in ostali strokovni delavci v vrtcih. Pod točko J so opredeljena spremljajoča delovna mesta - J1 Strokovni delavci, J2 – Administrativni delavci, J3 – Ostali strokovno tehnični delavci.

Upravni odbor Univerze v Ljubljani je 20.1.2011 sprejel Pravilnik o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest Univerze v Ljubljani. V 8. členu pravilnika so opredeljena delovna mesta, ki se opravljajo kot funkcija (plačna skupina B), ki so: rektor univerze, prorektor univerze, dekan članice, prodekan članice, predstojnik oddelka, katedre, inštituta, klinike oziroma druge pedagoške oziroma raziskovalne enote. V tem členu je opredeljeno tudi, da imajo visokošolski učitelji, ki so dekani oziroma prodekani, itd možnost izbire – npr. ali opravljajo delo dekana kot funkcijo (sklenejo pogodbo za delovno mesto iz skupine B) oziroma opravljajo delo še naprej kot visokošolski učitelji - plačna skupina D in prejmejo za dodatno delo položajni dodatek. Delovno mesto tajnika članice je uvrščeno v plačno skupino J in ne gre za delovno mesto iz plačne skupine B kot poslovodni organ. Glede na navedeno nobeno od delovnih mest, za katero se je izplačeval dodatek za stalno pripravljenost, ne sodi v plačno skupino B.

1.4.4 ■

Javni uslužbenec, na delovnem mestu D019001 Izredni profesor, je dodatek za stalno pripravljenost (C130) prejemal na podlagi odredb o delovnih mestih, kjer se izvajanje nalog zagotavlja tudi v obliki stalne pripravljenosti, brez konkretne pisne odreditve, iz katere bi bilo razvidno, kdaj in koliko časa mu je odrejena stalna pripravljenost. V posameznih nadzorovanih mesecih pa je iz naslova stalne pripravljenosti prejel:

Plača za mesec	Število ur	Znesek izplačila v € (bruto)
december 2012	-	-

december 2013	57	177,93
december 2014	60	194,59

1.4.5 ■■

Javni uslužbenec, na delovnem mestu D019001 Redni profesor, je dodatek za stalno pripravljenost (C130) prejemal na podlagi odredb o delovnih mestih, kjer se izvajanje nalog zagotavlja tudi v obliki stalne pripravljenosti, brez konkretne pisne odreditve, iz katere bi bilo razvidno, kdaj in koliko časa mu je odrejena stalna pripravljenost. V posameznih nadzorovanih mesecih pa je iz naslova stalne pripravljenosti prejel:

Plača za mesec	Število ur	Znesek izplačila v € (bruto)
december 2012	-	-
december 2013	45	157,36
december 2014	30	113,12

1.4.6 ■■

Javna uslužbenka, na delovnem mestu J017908 Tajnik članice VII/2, je dodatek za stalno pripravljenost (C130) prejela na podlagi odredb o delovnih mestih, kjer se izvajanje nalog zagotavlja tudi v obliki stalne pripravljenosti, brez konkretne pisne odreditve, iz katere bi bilo razvidno, kdaj in koliko časa mu je odrejena stalna pripravljenost. V posameznih nadzorovanih mesecih pa je iz naslova stalne pripravljenosti prejela:

Plača za mesec	Število ur	Znesek izplačila v € (bruto)
december 2012	-	-
december 2013	-	-
december 2014	51	165,40

1.5 Ugotovitve inšpektorja

Inšpektor je ugotovil, da FMF za odreditev in izplačilo stalne pripravljenosti ni imela pravne podlage, zato je ne bi smela odrediti.

Zakon o javnih uslužbencih (Ur. list RS, št. 63/07 – ZJU-UPB3, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E in 40/12 – ZUJF; v nadaljevanju ZJU) v tretjem odstavku 16. člena določa, da delodajalec javnemu uslužbencu ne sme zagotavljati pravic v večjem obsegu, kot je to določeno z zakonom, podzakonskim predpisom ali s kolektivno pogodbo, če bi s tem obremenil javna sredstva. To pomeni, da bi dodatek za stalno pripravljenost pripadal zaposlenim na FMF le v primeru, da bi bila ta pravica določena v enem od pravnih aktov, ki so navedeni v tretjem odstavku 16. člena ZJU. Dodatek za stalno pripravljenost je sicer naveden v ZSPJS in v KPJS, vendar navedena akta vsebine tega instituta ne določata, niti ne določata razlogov za uvedbo stalne pripravljenosti¹. KPVS ne ureja stalne pripravljenosti, ampak v 90. členu ureja le dežurstvo. Prav tako stalna pripravljenost ni urejena v Zakonu o visokem šolstvu niti v kakšnem drugem predpisu, ki bi veljal za FMF.

Dodatek za stalno pripravljenost je bil

¹ Tudi Višje delovno in socialno sodišče je v sodbi Pdp 376/2010 zavzelo stališče, da ZSPJS in KPJS nista pravna podlaga za odrejanje stalne pripravljenosti, ker vsebine tega instituta ne določata.

- ■■■, dekanu (dekan od 1.10.2013 do 30.9.2015),
- ■■■, dekanu (dekan od 1.10.2011 do 30.9.2013),
- ■■■, prodekanu,
- ■■■, prodekanu,
- ■■■, prodekanu,
- ■■■, tajniku fakultete

izplačan brez konkretne pisne odreditve, ki jo zahteva Razlaga Kolektivne pogodbe za javni sektor (Ur. list RS, št. 112/08).

Dodatek za stalno pripravljenost je bil ■■■ in ■■■, za čas mandata dekana, izplačan v nasprotju s četrtem odstavkom 23. člena ZSPJS, ki določa, da ravnateljem, direktorjem in tajnikom dodatki za delo v manj ugodnem delovnem času ne pripadajo. Direktorji javnih zavodov, ki hkrati opravljajo tudi delo v svojem osnovnem poklicu, lahko izjemoma, s soglasjem pristojnega ministra oziroma rektorja, zaradi nemotenega opravljanja dejavnosti, opravljajo tudi delo preko polnega delovnega časa, delo v dežurstvu in stalni pripravljenosti. Dekana soglasja rektorja nista pridobila. V zvezi s pojasnilom FMF, da dekan ne spada v plačno skupino B, ker sta se opredelila, da bosta ostala na delovnem mestu visokošolskega učitelja, inšpektor ugotavlja, da ni sporno, da sta bila ■■■ in ■■■ imenovana za dekana, zato določba četrtega odstavka 23. člena ZSPJS zanju velja.

1.6 Odrejeni ukrepi inšpektorja

Inšpektor odreja dekanu:

- da zagotovi izplačila plač v skladu s predpisi ne glede na pogodbo o zaposlitvi, odločbo ali sklepom skladno s petim odstavkom 3. člena tega zakona (preneha odrediti stalno pripravljenost in izplačevati dodatek za stalno pripravljenost),
- da ukrepa v skladu s 3.a členom ZSPJS.

III Odrejeni ukrepi inšpektorja

Inšpektor na podlagi prvega odstavka 43.č člena ZSPJS dekanu

O D R E J A

- 1 Dekan je dolžan izvesti vse ukrepe, ki so odrejeni v II. poglavju.
- 2 Dekan je dolžan odrejene ukrepe izvesti tudi pri odpravi nepravilnosti pri vseh preostalih javnih uslužbencih, zaposlenih na FMF, ki niso bili pregledani v okviru tega inšpekcijskega nadzora, pa jim dodatek za stalno pripravljenost ni pripadal.
- 3 Dekan je o izvedenih ukrepih in finančnih učinkih izvedenih ukrepov dolžan poročati v 90 dneh od prejema tega zapisnika.

Pouk o pravnem sredstvu: Predstojnik Fakultete za matematiko in fiziko lahko poda ugovor zoper ta zapisnik v roku osmih dni po vročitvi zapisnika. Pisni ugovor se lahko vloži neposredno pri Inšpektoratu za javni sektor, Tržaška 21, 1000 Ljubljana ali pošlje priporočeno po pošti, lahko se poda tudi ustno na zapisnik.

Na podlagi 23. člena Zakona o upravnih taksah (Ur. list RS, št. 106/10 – ZUT-UPB5) za ugovor zoper ta zapisnik ni potrebno plačati upravne takse.

mag. Milan Pirman
Inšpektor višji svetnik

Vročiti:

- ■, dekan, Univerza v Ljubljani, Fakulteta za matematiko in fiziko, Jadranska ulica 19, 1000 Ljubljana, osebno po ZUP,
- Boris Koprivnikar, Ministrstvo za javno upravo, gp.mju@gov.si, po e-pošti,
- Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport, gp.mizs@gov.si, po e-pošti,
- Univerza v Ljubljani, glavni.tajnik@uni-lj.si, po e-pošti.