



Številka: 0611-25/2017/13

Datum: 11.5.2017

Na podlagi četrtega odstavka 181. člena Zakona o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/07-uradno prečiščeno besedilo, 65/08 in 69/08) in na podlagi 43.b člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09-uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 40/12-ZUJF, 46/13, 50/14 in 82/15) izdaja inšpektorica za sistem javnih uslužbencev v postopku inšpekcijskega nadzora v Centru za socialno delo Krško, Cesta krških žrtev 11, 8270 Krško (ki ga zastopa direktorica ■■■), naslednji

ZAPISNIK o opravljenem inšpekcijskem nadzoru

Inšpektorica za sistem javnih uslužbencev Duša Pokeržnik, inšpektorica višja svetnica, je v Centru za socialno delo Krško opravila inšpekcijski nadzor nad izvajanjem določil Zakona o javnih uslužbencih in Zakona o sistemu plač v javnem sektorju ter na njegovi podlagi izdanih izvršilnih predpisov, kolektivnih pogodb in splošnih aktov delodajalca, pri določitvi in izplačilu plače direktorici Centra za socialno delo Krško ter pri določitvi drugih pravic iz delovnega razmerja direktorici v pogodbi o zaposlitvi.

Inšpekcijski nadzor je inšpektorica opravila dne 21.4.2017 in 4.5.2017 v prostorih Inšpektorata za javni sektor (na naslovu Tržaška 21, 1000 Ljubljana) ter dne 8.5.2017 izdelala Osnutek zapisnika o opravljenem inšpekcijskem nadzoru (št. 0611-25/2017/10), ki ga je dne 9.5.2017 poslala v vednost direktorici Centra za socialno delo Krško ■■■ (in sicer po elektronski pošti, v prilogi dopisa, št. 0611-25/2017/11 z dne 8.5.2017).

Direktorici Centra za socialno delo Krško ■■■ je bila s tem dana možnost podati pripombe na osnutek zapisnika oziroma podati pripombe na ugotovitve inšpektorice (in sicer v petih dneh od prejema osnutka zapisnika), kar je direktorica upoštevala in Inšpektoratu za javni sektor dne 11.5.2017 posredovala pisne pripombe na osnutek zapisnika. V dopisu, št. 060-1/2017 z dne 11.5.2017, je direktorica ■■■ navedla naslednje: da se strinja z osnutkom zapisnika, da pa ima pripombe na predlog inšpektorice, ko ji le-ta predlaga, da naj bo iz obračuna plače direktorice/plačilne liste razvidno, da se direktorici obračunava dodatek za stalno pripravljeno in dodatek za delo preko polnega delovnega časa za 42. plačni razred (kot ji je bil dodatek tudi dejansko izplačan), ker je na plačilni listi razviden samo plačni razred delovnega mesta direktorja (48. plačni razred) ter pojasnjuje, da se obračun plač izvaja v posebnem računalniškem programu, ki je usklajen z zakonodajo s področja plač in da je plačilna lista izdelana v skladu z zakonodajo (po mnenju računovodkinje pa se to ne da spreminjati in predlaga, da vsak mesec ročno vnese ta del oziroma popravek na plačilno listo).

Inšpektorica ni upoštevala pripomb direktorice ■■■ na osnutek zapisnika o opravljenem inšpekcijskem nadzoru v Centru za socialno delo Krško (št. 0611-25/2017/10 z dne 8.5.2017) oziroma ni upoštevala pripomb direktorice na predlagane ukrepe inšpektorice v delu, ko je le-ta direktorici CSD Krško predlagala, da naj kot predstojnica poskrbi, da bo iz obračuna plače direktorice razvidno, da sta ji dodatek za stalno pripravljeno (C130) in dodatek za delo preko polnega delovnega časa (E010) obračunana in izplačana za delovno mesto strokovni delavec za področje/eno ali več-šifra F017015, v višini 42. plačnega razreda (ki ga je dosegla z napredovanjem na tem delovnem mestu, v nazivu višji svetovalec), saj mora direktorica CSD Krško kot odgovorna oseba uporabnika proračuna v celoti upoštevati določila Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 14/09, 23/09, 48/09, 113/09, 25/10, 67/10, 105/10, 45/12, 24/13, 51/13,

12/14, 24/14, 52/14, 59/14, 24/15, 3/16, 70/16 in 14/17) oziroma v tem konkretnem primeru mora poskrbeti za uporabo določila tretjega odstavka 19. člena prej citirane uredbe in uporabo Priloge-Plačilna lista 2.

I. Razlog inšpekcijskega nadzora

Inšpektorat za javni sektor je v Načrtu dela za leto 2017 vključil med sistemske inšpekcijske nadzore tudi nadzor zakonitosti določitve in izplačila plače direktorici Centra za socialno delo Krško (s poudarkom na določitvi in izplačilu dodatka za stalno pripravljenost).

II. Ugotovitve inšpektorice za sistem javnih uslužbencev

Inšpektorica za sistem javnih uslužbencev (v nadaljevanju: inšpektorica) je v Centru za socialno delo Krško opravila sistemski inšpekcijski nadzor po Zakonu o javnih uslužbencih in po Zakonu o sistemu plač v javnem sektorju, in sicer:

- nadzor pravilnosti določitve in izplačila plače direktorici Centra za socialno delo Krško (osnovne plače in dodatkov: za delovno dobo, stalno pripravljenost in delo preko polnega delovnega časa, s poudarkom na določitvi in izplačilu dodatka za stalno pripravljenost) ter nadzor nad določitvijo drugih pravic iz delovnega razmerja direktorici v pogodbi o zaposlitvi.

Inšpektorica je pregledala naslednjo dokumentacijo:

- Odlok o preoblikovanju Centra za socialno delo Krško v javni socialno varstveni zavod (štev. 551-01/92-3 z dne 17.12.1992);
- Odlok o spremembah in dopolnitvah odloka o preoblikovanju Centra za socialno delo Krško v javni socialno varstveni zavod (štev. 01403-116/2006/4 z dne 6.6.2006);
- Statut Centra za socialno delo Krško (štev. 013-1/93 z dne 16.6.1993);
- Spremembe in dopolnitve Statuta Centra za socialno delo Krško (štev. 013-1/1993 z dne 8.8.2006);
- Statut Centra za socialno delo Krško – neuradno prečiščeno besedilo;
- Pravilnik o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest (z dne 15.7.2008), s Prilogo 1-Organigram, Prilogo 2-Popisni listi o zahtevnosti delovnih mest in Prilogo 3-Seznam delovnih mest ter s soglasjem ministrice za delo, družino in socialne zadeve k pravilniku (štev. 0140-32/2008 z dne 31.7.2008);
- Pravilnik o spremembah in dopolnitvah pravilnika o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest Centra za socialno delo Krško (z dne 11.11.2011), s Prilogo 1-Organigram, Prilogo 2-Popisni listi o zahtevnosti delovnih mest in Prilogo 3-Seznam delovnih mest ter s soglasjem ministrice za delo, družino in socialne zadeve k spremembam in dopolnitvam pravilnika (štev. 0140-32/2008-9 z dne 25.11.2011);
- Zakon o preprečevanju nasilja v družini (Uradni list RS, štev. 16/08 in 68/16);
- Pravilnik o sodelovanju organov ter o delovanju centrov za socialno delo, multidisciplinarnih timov in regijskih služb pri obravnavi nasilja v družini (Uradni list RS, štev. 31/09);
- sklep Vlade Republike Slovenije o organiziranosti regijskih služb za koordinacijo in pomoč žrtvam pri centrih za socialno delo (štev. 12200-4/2009/9 z dne 24.12.2009);
- dopis Ministrstva za delo, družino in socialne zadeve, naslovljen na direktorje CSD in regijske koordinatorje za preprečevanje nasilja (štev. 013-28/2009 z dne 25.1.2010);
- pogodba o financiranju interventne službe za leto 2016 (štev. 4103-211/2016 z dne 28.1.2016);
- specifikacija vrednosti/Priznana sredstva za Interventno službo CSD;
- aneks štev. 1 pogodbi o financiranju interventne službe za leto 2016 (štev. 4103-211/2016 z dne 25.2.2016);
- specifikacija vrednosti/Priznana sredstva za Interventno službo CSD;
- aneks štev. 2 pogodbi o financiranju interventne službe za leto 2016 (štev. 4103-211/2016/5 z dne 26.10.2016);
- specifikacija vrednosti/Priznana sredstva za izvajanje Interventne službe;
- aneks štev. 3 pogodbi o financiranju interventne službe za leto 2016 (štev. 4103-211/2016/7 z dne 19.12.2016);
- pogodba o financiranju interventne službe za leto 2017 (štev. 4103-18/2017 z dne 13.1.2017);

- specifikacija vrednosti/Priznana sredstva za Interventno službo CSD;
- razpored regijske interventne službe za leto 2016 (za obdobje od 1.1.2016 do 31.12.2016), ki ga je pripravila/izdelala regijska koordinatorka ■;
- razpored regijske interventne službe za leto 2017 (za obdobje od 1.1.2017 do 31.12.2017), ki ga je pripravila/izdelala regijska koordinatorka ■;
- poročilo ■ o dogajanju v času opravljanja intervencijske službe za mesec januar 2016 (z dne 25.1.2016);
- specifikacija ur stalne pripravljenosti in interventnih ur v mesecu januarju 2016 (z dne 5.1.2016);
- obračun izvedenih intervencij v mesecu januarju 2016;
- poročilo ■ o dogajanju v času opravljanja intervencijske službe za mesec februar 2016 (z dne 22.2.2016);
- specifikacija ur stalne pripravljenosti in interventnih ur v mesecu februarju 2016 (z dne 4.3.2016);
- obračun izvedenih intervencij v mesecu februarju 2016;
- poročilo ■ o dogajanju v času opravljanja intervencijske službe za mesec marec 2016 (z dne 1.4.2016);
- specifikacija ur stalne pripravljenosti in interventnih ur v mesecu marcu 2016 (z dne 5.4.2016);
- obračun izvedenih intervencij v mesecu marcu 2016;
- poročilo ■ o dogajanju v času opravljanja intervencijske službe za mesec april 2016 (z dne 4.4.2016);
- specifikacija ur stalne pripravljenosti in interventnih ur v mesecu aprilu 2016 (z dne 5.5.2016);
- obračun izvedenih intervencij v mesecu aprilu 2016;
- poročilo ■ o dogajanju v času opravljanja intervencijske službe za mesec maj 2016 (z dne 9.5.2016);
- specifikacija ur stalne pripravljenosti in interventnih ur v mesecu maju 2016 (z dne 3.6.2016);
- obračun izvedenih intervencij v mesecu maju 2016;
- poročilo ■ o dogajanju v času opravljanja intervencijske službe za mesec junij 2016 (z dne 27.6.2016);
- specifikacija ur stalne pripravljenosti in interventnih ur v mesecu juniju 2016 (z dne 5.7.2016);
- obračun izvedenih intervencij v mesecu juniju 2016;
- specifikacija ur stalne pripravljenosti in interventnih ur v mesecu juliju 2016 (z dne 5.8.2016);
- obračun izvedenih intervencij v mesecu juliju 2016;
- poročilo ■ o dogajanju v času opravljanja intervencijske službe za mesec avgust 2016 (z dne 8.8.2016);
- specifikacija ur stalne pripravljenosti in interventnih ur v mesecu avgustu 2016 (z dne 5.9.2016);
- obračun izvedenih intervencij v mesecu avgustu 2016;
- poročilo ■ o dogajanju v času opravljanja intervencijske službe za mesec september 2016 (z dne 19.9.2016);
- specifikacija ur stalne pripravljenosti in interventnih ur v mesecu septembru 2016 (z dne 5.10.2016);
- obračun izvedenih intervencij v mesecu septembru 2016;
- poročilo ■ o dogajanju v času opravljanja intervencijske službe za mesec oktober 2016 (z dne 20.10.2016 in 2.11.2016);
- specifikacija ur stalne pripravljenosti in interventnih ur v mesecu oktobru 2016 (z dne 4.11.2016);
- obračun izvedenih intervencij v mesecu oktobru 2016;
- poročilo ■ o dogajanju v času opravljanja intervencijske službe za mesec november 2016 (z dne 7.11.2016, 16.11.2016 in 22.11.2016);
- specifikacija ur stalne pripravljenosti in interventnih ur v mesecu novembru 2016 (z dne 5.12.2016);
- obračun izvedenih intervencij v mesecu novembru 2016;
- poročilo ■ o dogajanju v času opravljanja intervencijske službe za mesec december 2016 (z dne 19.12.2016 in 21.12.2016);
- specifikacija ur stalne pripravljenosti in interventnih ur v mesecu decembru 2016 (z dne 5.1.2017);
- obračun izvedenih intervencij v mesecu decembru 2016;
- poročilo ■ o dogajanju v času opravljanja intervencijske službe za mesec januar 2017 (z dne 23.1.2017 in 26.1.2017);
- specifikacija ur stalne pripravljenosti in interventnih ur v mesecu januarju 2017 (z dne 3.2.2017);
- obračun izvedenih intervencij v mesecu januarju 2017;
- poročilo ■ o dogajanju v času opravljanja intervencijske službe za mesec februar 2017 (z dne 20.2.2017);
- specifikacija ur stalne pripravljenosti in interventnih ur v mesecu februarju 2017 (z dne 3.3.2017);
- obračun izvedenih intervencij v mesecu februarju 2017;

- poročilo ■ o dogajanju v času opravljanja intervencijske službe za mesec marec 2017 (z dne 31.3.2017);
- specifikacija ur stalne pripravljenosti in interventnih ur v mesecu marcu 2017;
- obračun izvedenih intervencij v mesecu marcu 2017;

- pogodba o zaposlitvi ■ (z dne 1.12.2016) za določen čas – od 1.12.2016 za dobo petih let, za čas mandata direktorice Centra za socialno delo Krško;
- pogodba o zaposlitvi ■ (z dne 1.12.2012) za določen čas – od 1.12.2011 za dobo petih let, za čas mandata direktorice Centra za socialno delo Krško;
- dokazila ■ o izpolnjevanju pogojev za delovno mesto direktorja:
 - diploma Fakultete ■ (štev. 1899 z dne 20.7.1999), o pridobljenem strokovnem naslovu univerzitetna diplomirana sociologinja;
 - potrdilo Ministrstva za delo, družino in socialne zadeve (štev. 166-37/93 z dne 10.1.1994) o opravljenem strokovnem izpitu, predpisanem za strokovne delavce in strokovne sodelavce na področju socialnega varstva;
 - potrdilo Fakultete za upravo v Ljubljani (štev. 47500/2011-I-18 z dne 16.2.2011), o opravljenem strokovnem izpitu iz upravnega postopka;
 - diploma o končanem izobraževalnem programu "Vodenje socialno varstvenih zavodov" (štev. 143 z dne 13.1.2012) in certifikat o udeležbi ■;
 - potrdilo Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije (z dne 7.2.2017), o zavarovanju ■;
 - odločba Ministrstva za delo, družino in socialne zadeve (štev. 15500-16/2004 z dne 17.12.2004), o napredovanju ■ z dnem 1.1.2005 v naziv višja svetovalka;

- pogodba o zaposlitvi ■ (štev. 124-2/91 z dne 1.12.1992) za nedoločen čas v Centru za socialno delo Krško, za opravljanje dela na delovnem mestu diplomirana sociologinja za področje analiziranja in spremljanja socialnovarstvene problematike, izdelave analiz in poročil in sodelovanje v razvojnih in raziskovalnih projektih in izvajanje evalvacije;
- odločba o napredovanju ■ z dnem 1.1.2005 v naziv višja svetovalka (štev. 15500-16/2004/2 z dne 17.12.2004);
- aneks k pogodbi o zaposlitvi ■ (z dne 11.8.2008), o določitvi 42. plačnega razreda na delovnem mestu strokovni delavec za področje/eno ali več;

- soglasje ministrice za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti ■ (štev. 1225-3/2016/2 z dne 3.2.2016) za opravljanje stalne pripravljenosti ■ v obdobju od 1.1.2016 do 31.12.2016, zaradi nemotenega opravljanja dejavnosti interventne službe;
- soglasje ministrice za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti ■ (štev. 1225-121/2016/2 z dne 12.1.2017) za opravljanje stalne pripravljenosti ■ v obdobju od 1.1.2017 do 31.12.2017, zaradi nemotenega opravljanja dejavnosti interventne službe CSD Krško;
- dopis Ministrstva za delo, družino in socialne zadeve (štev. 4103-284/2010/3 z dne 10.2.2011), glede obračuna dodatka za čas stalne pripravljenosti;

- obračun plače ■ za naslednje mesece: januar do december 2016, januar do_marec 2017;

- pojasnilo direktorice Centra za socialno delo Krško ■ (v dopisu, štev. 060-1/2017 z dne 23.2.2017), v katerem je pojasnila, da je v Centru za socialno delo Krško zaposlena od 1.12.1991 dalje za nedoločen čas, da je bila z dnem 1.12.2011 imenovana za direktorico Centra za socialno delo Krško, da za delovno mesto direktorja izpolnjuje vse zakonsko določene pogoje, da je na osnovni 2. člena Pravilnika o uvrstitvi delovnih mest direktorjev s področja dela, družine in socialnih zadev v plačne razrede znotraj razponov plačnih razredov delovno mesto direktorja CSD Krško uvrščeno v 48. plačni razred, da je v času zaposlitve v CSD Krško pridobila naziv višje svetovalke, da je kot strokovna delavka dosegla vsa napredovanja (42. plačni razred), da CSD Krško izvaja regijsko interventno službo za področje Posavja (na osnovi Sklepa Vlade Republike Slovenije o organiziranosti regijskih služb za koordinacijo in pomoč žrtvam pri centrih za socialno delo, štev. 12200-4/2009/9 z dne 24.12.2009) in 16. člena Zakona o preprečevanju nasilja v družini, da Regijska interventna služba za Posavje pokriva območje treh centrov za socialno delo: CSD Krško, CSD Sevnica in CSD Brežice, da regijska interventna služba izvaja naloge posredovanja v vseh nujnih in neodložljivih primerih izven poslovnega časa centrov za socialno delo (na podlagi obvestila policije) v naslednjih primerih: 1. ogroženosti mladoletnih otrok (v okviru tega izvaja naslednje naloge: vse naloge v zvezi z zaščito ogroženega mladoletnika/otroka, namestitvev in pomoč mladoletnemu povzročitelju nasilja, zagotovitev spremstva mladoletniku, kadar je to potrebno, mladoletni tujci: prisotnost pri zaslišanju mladoletnega tujca brez spremstva,

razgovor z mladoletnim tujcem, seznanitev le-tega s postavitvijo skrbnika za poseben primer ter zapisniška izjava ter ocenitev in mnenje, kaj je v najboljšo korist mladoletnega tujca, kar zadeva namestitve), 2. žrtev nasilja v družini (v okviru tega izvaja naslednje naloge: opravila, ki zmanjšujejo ogroženost žrtve nasilja v družini, pomoč žrtvi nasilja pri namestitvi na varno, prva socialna pomoč odrasli žrtvi nasilja ob izreku ukrepa prepovedi približevanja), 3. oseb, ki jim je odvzeta poslovna sposobnost ali podaljšana roditeljska pravica in so ostale brez varstva in oskrbe (v okviru tega izvaja naslednje naloge: prva socialna pomoč in namestitev/starši, ki imajo podaljšano roditeljsko pravico, skrbnik, sorodniška mreža, ...), 4. starejših oseb, ki so brez svojcev in so se zaradi starostnih sprememb znašli v hudi stiski (v okviru tega izvaja naslednje naloge: prva socialna pomoč in namestitev (otroci, ostarele osebe, sorodniki, dom upokojujencev-krizne namestitve). Pojasnila je še, da v okviru vodenja regijske interventne službe, regijska koordinatorica za obravnavo nasilja vsako leto pripravi terminski seznam strokovnih delavk za izvajanje interventne službe in Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti mesečno seznanja s poročili o izvedenih intervencijah, da je bilo v začetku leta 2016 v izvajanje intervencijske službe CSD Krško vključenih 5 strokovnih delavk, ki se jim je v mesecu aprilu priključila še ena strokovna delavka, da je delo v interventni službi v letu 2016 opravljalo 6 strokovnih delavk, v letu 2017 pa jih delo v interventni službi opravlja 5 (vključno z direktorico), da je v letu 2016 regijska interventna služba opravila 136 intervencij, da je regijska interventna služba izvajala intervencije na terenu in po telefonu, da gre pri izvajanju interventne službe za strokovno zelo zahtevne delovne naloge, ki jih lahko izvajajo strokovne delavke, ki imajo pogoje za opravljanje storitve prve socialne pomoči (kar pomeni najmanj 5 let delovnih izkušenj na področju socialnega varstva), prav tako so te naloge psihično in fizično zelo naporne (ker se intervencije izvajajo tudi ponoči in se zaradi tega strokovne delavke, ki imajo manjše otroke, za to delo ne določajo oziroma ne dajo soglasja), da je direktorica odgovorna, da interventna služba deluje nemoteno, da je zaradi težav pri zagotavljanju zadostnega števila kadrov in zaradi zagotavljanja kontinuiranega nemotenega izvajanja interventne službe, zaprosila ministrico za soglasje za izvajanje interventne službe (in da je soglasje tudi dobila), da CSD Krško vsako leto sklene Pogodbo o financiranju interventne službe z Ministrstvom za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, da je obrazložitev financiranja interventne službe in pojasnila glede izplačevanja sredstev za delovanje in opravljanje nalog interventne službe (ki obsegajo sredstva za stalno pripravljenost in sredstva za izvedene intervencije) razvidno iz dopisa Ministrstva za delo, družino in socialne zadeve (štev. 013-28/2009 z dne 25.1.2010), da se ji kot direktorici obračuna stalna pripravljenost in opravljanje učinkovite intervencije glede na 42. plačni razred (in ne za plačni razred direktorice), da je v 7. členu Uredbe o plačah direktorjev v javnem sektorju določeno, kdaj lahko direktor opravlja delo v stalni pripravljenosti in kako je z obračunom plače oziroma dodatka ter da se v primeru, ko znaša tedenska stalna pripravljenost 128 ur, opravlja učinkovito delo v intervenciji 2 uri, obračuna dodatek za stalno pripravljenost za 126 ur in nadurno delo za 2 uri učinkovitega dela;

- pojasnilo direktorice ■ (v dopisu, štev. 060-1/2017 z dne 28.4.2017), v katerem je pojasnila, da je v Centru za socialno delo Krško zaposlena od 1.12.1991 dalje za nedoločen čas, da je bila z dnem 1.12.2011 imenovana za direktorico Centra za socialno delo Krško, da je na delovnem mestu direktorice CSD Krško uvrščena v 48. plačni razred, da je v času zaposlitve v CSD Krško pridobila naziv višje svetovalke, da je kot strokovna delavka dosegla vsa napredovanja (42. plačni razred), da ji je dodatek za stalno pripravljenost obračunan glede na 42. plačni razred (za delovno mesto strokovni delavec za področje/eno ali več), da ji v obdobju od januarja 2016 do aprila 2017 delo preko polnega delovnega časa ni bilo pisno odrejeno, da ji nadure izven stalne pripravljenosti niso bile izplačane in da po letu 2011 Pravilnika o sistemizaciji delovnih mest niso spreminjali (da pa so na podlagi soglasja Sveta zavoda dopolnili Popisni list za delovno mesto štev. 38-poslovni sekretar, in sicer pod točko 10/zahtevana strokovna izobrazba-dopolnitev z dodatnimi poklicji).

Po pregledu dokumentacije inšpektorica ugotavlja naslednje:

Center za socialno delo Krško je javni socialno varstveni zavod, katerega ustanoviteljica je Republika Slovenija (ustanoviteljske pravice in obveznosti pa od 1.1.1993 dalje izvršuje Vlada Republike Slovenije). Vlada Republike Slovenije je sprejela Odlok o preoblikovanju Centra za socialno delo Krško v javni socialno varstveni zavod (štev. 551-01/92-3 z dne 17.12.1992). Odlok je bil spremenjen in dopolnjen z Odlokom o spremembah in dopolnitvah odloka o preoblikovanju Centra za socialno delo Krško v javni socialno varstveni zavod (štev. 01403-116/2006/4 z dne 6.6.2006). V drugem odstavku 7. člena odloka je določeno, da direktorja imenuje in razrešuje svet zavoda s soglasjem ministra, pristojnega za socialno varstvo, po predhodnem mnenju pristojnega organa lokalne skupnosti (v kateri ima zavod sedež).

Odgovorna oseba v Centru za socialno delo Krško je direktorica ■, od 1.12.2011 dalje.

V času inšpekcijskega nadzora so v Centru za socialno delo Krško uporabljali Pravilnik o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest, z dne 15.7.2008 (katerega sestavni del so Priloga 1-Organigram, Priloga 2-Popisni listi o zahtevnosti delovnih mest in Priloga 3-Seznam delovnih mest) ter spremembe in dopolnitve pravilnika, z dne 11.11.2011. Delovno mesto direktorja centra za socialno delo, šifra B017345, je sistemizirano v Prilogi 2-Popis delovnega mesta tako, da je za delovno mesto določen 48. plačni razred (kar je v skladu z 2. členom Pravilnika o uvrstitvi delovnih mest direktorjev s področja dela, družine in socialnih zadev v plačne razrede znotraj razponov plačnih razredov, Uradni list RS, št. 106/05, 57/06, 22/07, 81/08, 103/08, 1/11, 35/11, 69/11 in 4/12). Za zasedbo delovnega mesta so določeni naslednji pogoji: izobrazba v skladu s 56. in 57. členom Zakona o socialnem varstvu, šola za direktorje na področju socialnega varstva, strokovni izpit za področje socialnega varstva, strokovni izpit iz upravnega postopka, znanje slovenskega jezika, usposobljenost za delo z računalnikom, vozniški izpit B kategorije ter delovne izkušnje skladno z Zakonom o socialnem varstvu in drugimi predpisi.

1. Nadzor pravilnosti določitve in izplačila plače direktorici Centra za socialno delo Krško ■ (osnovne plače in dodatkov: za delovno dobo, stalno pripravljenost in delo preko polnega delovnega časa, s poudarkom na določitvi in izplačilu dodatka za stalno pripravljenost)

V času inšpekcijskega nadzora je delovno mesto direktorja Centra za socialno delo Krško zasedala ■ (ki je v Centru za socialno delo Krško zaposlena za nedoločen čas od 1.12.1991 dalje, z dnem 1.12.2011 pa je bila imenovana za direktorico Centra za socialno delo Krško in z dnem 1.12.2016 je bila ponovno imenovana za direktorico, za mandatno dobo petih let).

1.1. Določitev in izplačilo osnovne plače javni uslužbenki na delovnem mestu direktorja CSD

1.1.1. Prvo imenovanje za direktorico Centra za socialno delo Krško

■ je bila z dnem 1.12.2011 imenovana za direktorico Centra za socialno delo Krško (za dobo petih let).

Dne 1.12.2011 sta direktorica Centra za socialno delo Krško ■ in predsednica Sveta Centra za socialno delo Krško ■ sklenili pogodbo o zaposlitvi, za določen čas za dobo petih let, za čas mandata direktorice Centra za socialno delo Krško od 1.12.2011 dalje.

Inšpektorica ugotavlja, da je bila v 5. členu pogodbe o zaposlitvi direktorici ■ pravilno določena osnovna plača v višini 48. plačnega razreda. V 2. členu Pravilnika o uvrstitvi delovnih mest direktorjev s področja dela, družine in socialnih zadev v plačne razrede znotraj razponov plačnih razredov (Uradni list RS, št. 106/05, 57/06, 22/07, 81/08, 103/08, 1/11, 35/11, 69/11 in 4/12) je namreč delovno mesto direktorja CSD Krško (šifra DM B017345) uvrščeno v 48. plačni razred.

1.1.2. Drugo imenovanje za direktorico Centra za socialno delo Krško

■ je bila z dnem 1.12.2016 ponovno imenovana za direktorico Centra za socialno delo Krško (za dobo petih let).

Dne 1.12.2016 sta direktorica Centra za socialno delo krško ■ in predsednica Sveta Centra za socialno delo Krško ■ sklenili novo pogodbo o zaposlitvi za določen čas, za dobo petih let, za čas mandata direktorice Centra za socialno delo Krško od 1.12.2016 dalje.

Inšpektorica ugotavlja, da je v V. točki pogodbe o zaposlitvi direktorici ■ pravilno določena osnovna plača v višini 48. plačnega razreda – saj je v 2. členu Pravilnika o uvrstitvi delovnih mest direktorjev s področja dela, družine in socialnih zadev v plačne razrede znotraj razponov plačnih razredov, delovno mesto direktorja CSD Krško (šifra DM B017345) uvrščeno v 48. plačni razred. Iz obračunov plače za mesec januar 2016 pa vse do meseca marca 2017 je razvidno, da je bila direktorica ■ pravilno uvrščena v 48. plačni razred in da ji je bila osnovna plača izplačana v višini 48. plačnega razreda.

V prvem odstavku 5. člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju je določeno, da je plača sestavljena iz osnovne plače, dela plače za delovno uspešnost in dodatkov. V 15. točki 2. člena zakona pa je določeno, da so dodatki del plače javnega uslužbenca in funkcionarja za posebne

pogoje, nevarnost in obremenitve, ki niso upoštevane pri vrednotenju zahtevnosti delovnega mesta, naziva ali funkcije.

1.2. Določitev in izplačilo dodatka za delovno dobo (C020)

V 10. točki 6. člena Zakona o javnih uslužbencih je določeno: "delovna doba je doba v delovnem razmerju" in v prvem odstavku 35. člena Kolektivne pogodbe za javni sektor (Uradni list RS, št. 57/08) je določeno, da javnemu uslužbencu pripada dodatek za delovno dobo v višini 0,33% od osnovne plače za vsako zaključeno leto delovne dobe. Iz potrdila Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije (z dne 7.2.2017) izhaja, da je imela ■ na dan imenovanja za direktorico Centra za socialno delo Krško (dne 1.12.2011) več kot ■ let delovne dobe, na dan 1.2.2017 pa je imela več kot ■ let delovne dobe.

V zvezi z dodatkom za delovno dobo inšpektorica ugotavlja naslednje:

- da je v tretjem odstavku V. točke pogodbe o zaposlitvi (z dne 1.12.2016) direktorici ■ napačno določen dodatek za delovno dobo (saj je v pogodbi določeno, da direktorici pripada dodatek za delovno dobo v višini 0,33% osnovne plače za vsako zaključeno leto delovne dobe, ki se poveča za 0,10% za vsako zaključeno leto delovne dobe nad 25 let). V prvem odstavku Kolektivne pogodbe za javni sektor (Uradni list RS, št. 57/08) je določeno, da javnemu uslužbencu pripada dodatek za delovno dobo v višini 0,33% od osnovne plače za vsako zaključeno leto delovne dobe in v drugem odstavku 35. člena Kolektivne pogodbe za javni sektor je bilo določeno, da se dodatek za delovno dobo iz prejšnjega odstavka poveča javnim uslužbenkam za 0,10% za vsako zaključeno leto delovne dobe nad 25 let, vendar je bilo določilo drugega odstavka 35. člena Kolektivne pogodbe za javni sektor črtano z Aneksom št. 6 h Kolektivni pogodbi za javni sektor (Uradni list RS, št. 46/13), zato ni več pravne podlage za takšno določitev dodatka za delovno dobo;
- da ne glede na napačno določilo dodatka za delovno dobo v pogodbi o zaposlitvi (z dne 1.12.2016) direktorici ■ dodatek za delovno dobo ni bil obračunan in izplačan v takšni višini, kot je določeno v pogodbi o zaposlitvi – ampak ji je bil pri plači za mesec februar in marec 2017 dodatek obračunan in izplačan za ■ let v višini ■% (C020), in sicer ■ let x 0,33% = ■%.

Inšpektorica za sistem javnih uslužbencev odreja predsednici Sveta Centra za socialno delo Krško, da naj z direktorico ■ čim prej skleneta aneks k pogodbi o zaposlitvi (z dne 1.12.2016), v katerem naj pravilno določita dodatek za delovno dobo.

1.3. Določitev in izplačilo dodatka za stalno pripravljenost (C130)

1.3.1. Normativne podlage za določitev in izplačilo dodatka za stalno pripravljenost

V prvem odstavku 23. člena **Zakona o sistemu plač v javnem** sektorju so med "vrstami" dodatkov, ki pripadajo javnim uslužbencem (v 8. alineji) določeni "dodatki za delo v manj ugodnem delovnem času". V četrtem odstavku 23. člena zakona je določeno, da ravnateljem, direktorjem in tajnikom ne pripadajo: položajni dodatek, dodatki za manj ugodne delovne pogoje, dodatki za nevarnost in posebne obremenitve ter dodatki za delo v manj ugodnem delovnem času, da pa lahko direktorji javnih zavodov, ki hkrati opravljajo tudi delo v svojem osnovnem poklicu, izjemoma, s soglasjem pristojnega ministra oziroma rektorja, zaradi nemotenega opravljanja dejavnosti, opravljajo tudi delo preko polnega delovnega časa, delo v dežurstvu in stalni pripravljenosti in da jim za ta čas pripada plača in dodatki za delo v manj ugodnem delovnem času glede na delovno mesto, na katerem se to delo opravlja. Dodatki za delo v manj ugodnem delovnem času so določeni v 32. členu Zakona o sistemu plač v javnem sektorju. Med temi dodatki je v tretjem odstavku 32. člena zakona naveden dodatek za stalno pripravljenost (za katerega je v četrtem odstavku 32. člena zakona določeno, da pripada javnemu uslužbencu ali funkcionarju le za čas, ko dela v času, ki je manj ugoden).

Določilo o upravičenosti do dodatkov direktorjem je vsebovano tudi v drugem odstavku 7. člena **Uredbe o plačah direktorjev v javnem sektorju**, kjer je določeno, da lahko direktorji javnih zavodov, ki hkrati opravljajo tudi delo v svojem osnovnem poklicu, izjemoma, s soglasjem pristojnega ministra oziroma rektorja, opravljajo tudi delo preko polnega delovnega časa, delo v dežurstvu in stalni pripravljenosti, če je tako delo nujno potrebno zaradi nemotenega opravljanja dejavnosti in v tretjem odstavku 7. člena Uredbe je določeno, da za delo preko polnega delovnega časa, dežurno službo in stalno pripravljenost pripada direktorjem plača in dodatki od delovnega mesta, na katerem se tako delo opravlja.

Višina dodatka za čas stalne pripravljenosti je določena v 46. členu **Kolektivne pogodbe za javni sektor**. V prvem odstavku 46. člena Kolektivne pogodbe je določeno, da javnemu uslužbencu pripada dodatek za čas stalne pripravljenosti v višini 20% urne postavke osnovne plače in v drugem odstavku 46. člena Kolektivne pogodbe je določeno, da se javnemu uslužbencu čas stalne pripravljenosti ne šteje v delovni čas. Glede na Razlago 46. člena Kolektivne pogodbe za javni sektor "dodatka za čas stalne pripravljenosti" (Uradni list RS, števil. 112/08), pomeni pripravljenost dosegljivost javnega uslužbenca zaradi potrebe prihoda na delo izven njegovega delovnega časa. Stalna pripravljenost mora biti pisno odrejena. Višina dodatka za čas stalne pripravljenosti je enaka ne glede na to, ali je javni uslužbenec v stalni pripravljenosti podnevi, ponoči, na delovni dan, v nedeljo, na praznik ali na dan, ki je z zakonom določen kot dela prost dan.

V prvem odstavku 16. člena **Zakona o preprečevanju nasilja v družini** (Uradni list RS, števil. 16/08 in 68/16) je določeno, da se regijska služba za koordinacijo in pomoč žrtvam oblikuje z namenom zagotavljanja pomoči žrtvam nasilja, izvajanja interventne službe, povezovanja dejavnosti organov in organizacij, spremljanja in analiziranja pojavov nasilja v regiji. V drugem odstavku 16. člena zakona je določeno, da regijska služba vključuje: interventno službo, krizne centre in regijske koordinatorje za preprečevanje nasilja in v tretjem odstavku 16. člena zakona je določeno, da se regijska služba oblikuje pri centru za socialno delo, ki ga določi njegov ustanovitelj in deluje na območju posameznega centra za socialno delo ali več centrov za socialno delo (območje delovanja regijske službe pa določi ustanovitelj).

V prvem odstavku 17. člena **Pravilnika o sodelovanju organov ter o delovanju centrov za socialno delo, multidisciplinarnih timov in regijskih služb pri obravnavi nasilja v družini** (Uradni list RS, števil. 31/09) je določeno, da interventna služba izvaja naloge posredovanja v vseh nujnih in neodložljivih primerih izven poslovnega časa CSD in da mora interventna služba v tistem času poskrbeti za vsa nujna opravila, ki zmanjšujejo ogroženost žrtv nasilja in žrtve takoj krizno namestiti na za njih varne lokacije, če je to potrebno. V drugem odstavku 17. člena pravilnika je določeno, da se za izvajanje interventne službe v posamezni regijski službi pripravi lista delavcev, regijski koordinator pa s temi delavci organizira delo interventne službe (s tem, da se na listo delavcev za izvajanje intervencijske službe vpišejo strokovni delavci tistih CSD-jev, ki spadajo v to regijo, na podlagi danega soglasja, za dobo treh let, razpored strokovnih delavcev CSD za izvajanje interventne službe na določenem območju pa pripravi regijski koordinator).

Vlada Republike Slovenije je sprejela **Sklep o organiziranosti regijskih služb za koordinacijo in pomoč žrtvam pri centrih za socialno delo** (števil. 12200-4/2009/9 z dne 24.12.2009). Iz sklepa vlade je razvidno, da so se regijske službe organizirale pri 12-ih centrih za socialno delo, da Regijska služba pri CSD Krško vključuje regijskega koordinatorja in 1 interventno službo (za območje CSD Krško, CSD Sevnica in CSD Brežice) in Krizni center pri CSD Krško.

Dne 28.1.2016 sta ministrica za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti ■ in direktorica Centra za socialno delo Krško ■ sklenili **pogodbo o financiranju interventne službe za leto 2016** (števil. 4103-211/2016). V 2. členu pogodbe je bilo določeno, da je predmet pogodbe financiranje nalog interventne službe, ki jih CSD kot javni socialno varstveni zavod opravlja na podlagi Zakona o preprečevanju nasilja v družini in v skladu z Zakonom o socialnem varstvu. V 3. členu pogodbe je bilo določeno, da sredstva za delovanje in opravljanje nalog iz prejšnjega člena pogodbe obsegajo: sredstva za stalno pripravljenost in sredstva za izvedene intervencije, v 4. členu pogodbe je bilo določeno, da sredstva za stalno pripravljenost obsegajo: sredstva za dodatek za čas stalne pripravljenosti v skladu s Kolektivno pogodbo za javni sektor in sredstva za prispevke delodajalca za namene, ki so določeni s predpisi in v 5. členu pogodbe je bilo določeno, da sredstva za izvedene intervencije obsegajo: sredstva za dodatke za opravljeno število ur izvedene intervencije v skladu s Kolektivno pogodbo za javni sektor, sredstva za prispevke delodajalca za namene, ki so določeni s predpisi ter sredstva za izdatke za blago in storitve, ki so nastali zaradi izvedene intervencije. Dne 25.2.2016 je bil sklenjen aneks števil. 1 k pogodbi o financiranju interventne službe (števil. 4103-211/2016), dne 26.10.2016 je bil sklenjen aneks števil. 2 k pogodbi o financiranju interventne službe (števil. 4103-211/2016/5) in dne 19.12.2016 je bil sklenjen še aneks števil. 3 k pogodbi o financiranju interventne službe (števil. 4103-211/2016/7).

Dne 13.1.2017 pa sta ministrica za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti ■ in direktorica Centra za socialno delo Krško ■ sklenili **pogodbo o financiranju interventne službe za leto 2017** (števil. 4103-18/2017). V 2. členu pogodbe je določeno, da je predmet pogodbe financiranje nalog

ZAPISNIK O OPRAVLJENEM INŠPEKCIJSKEM NADZORU V CENTRU ZA SOCIALNO DELO KRŠKO

interventne službe, ki jih CSD kot javni socialno varstveni zavod opravlja na podlagi Zakona o preprečevanju nasilja v družini in v skladu z Zakonom o socialnem varstvu.

1.3.2. Določitev in izplačilo dodatka za stalno pripravljeno direktorici Centra za socialno delo Krško

Iz obračunov plače direktorice [] je razvidno, da ji je bil v letu 2016 in 2017 izplačan dodatek za stalno pripravljeno (C130) v naslednjih mesecih:

Plača za mesec	Število ur	Znesek izplačila v EUR (bruto)	Ugotovitve inšpektorice
Leto 2016			
Januar	124,83	309,95	<p>Inšpektorica ugotavlja, da je ministrica za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti [] dne 3.2.2016 izdala <u>soglasje</u> (štev. 1225-3/2016/2) direktorici Centra za socialno delo Krško [], za opravljanje stalne pripravljenosti zaradi nemotenega opravljanja dejavnosti interventne službe (v obdobju od 1.1.2016 do 31.12.2016). Kot pravna podlaga za izdajo soglasja je naveden drugi odstavek 7. člena Uredbe o plačah direktorjev v javnem sektorju.</p> <p>V drugem odstavku 7. člena Uredbe o plačah direktorjev v javnem sektorju (Uradni list RS, štev. 73/05, 103/05, 12/06, 36/06, 46/06, 77/06, 128/06, 37/07, 95/07, 112/07, 104/08, 123/08, 21/09, 61/09, 91/09, 3/10, 27/10, 45/10, 62/10, 88/10, 10/11, 45/11, 53/11, 86/11, 26/12, 41/12, 90/12, 24/13, 46/13, 75/13, 79/13, 108/13, 15/14, 43/14, 6/15, 57/15, 98/15, 15/16, 84/16 in 15/17) je določeno, da lahko direktorji javnih zavodov, ki hkrati opravljajo tudi delo v svojem osnovnem poklicu, izjemoma, s soglasjem pristojnega ministra, opravljajo tudi delo preko polnega delovnega časa, delo v dežurstvu in stalni pripravljenosti, če je tako delo nujno potrebno zaradi nemotenega opravljanja dejavnosti.</p> <p>Na podlagi razporeda regijske interventne službe za leto 2016 je bila direktorica [] v mesecu januarju 2016 v stalni pripravljenosti 124,83 ure.</p>
Februar	126,73	314,67	Na podlagi razporeda regijske interventne službe za leto 2016 je bila direktorica [] v mesecu februarju 2016 v stalni pripravljenosti 126,73 ure.
Marec	59,78	148,43	Na podlagi razporeda regijske interventne službe za leto 2016 je bila direktorica [] v mesecu marcu 2016 v stalni pripravljenosti 59,78 ure.
April	70,17	174,23	Na podlagi razporeda regijske interventne službe za leto 2016 je bila direktorica [] v mesecu aprilu 2016 v stalni pripravljenosti 70,17 ure.
Maj	134,00	332,72	Na podlagi razporeda regijske interventne službe za leto 2016 je bila direktorica [] v mesecu maju 2016 v stalni pripravljenosti 134 ur.
Junij	82,00	203,61	Na podlagi razporeda regijske interventne službe za leto 2016 je bila direktorica [] v mesecu juniju 2016 v stalni pripravljenosti 82 ur.
Julij	/	/	/
Avgust	127,59	316,81	Na podlagi razporeda regijske interventne službe za leto 2016 je bila direktorica [] v mesecu avgustu 2016 v stalni pripravljenosti 127,59 ure.
September	127,87	317,50	Na podlagi razporeda regijske interventne službe za leto 2016 je bila direktorica [] v mesecu septembru 2016 v stalni pripravljenosti 127,87 ure.
Oktober	56,83	143,61	Na podlagi razporeda regijske interventne službe za leto 2016 je bila direktorica [] v mesecu oktobru 2016 v stalni pripravljenosti 56,83 ure.
November	132,00	333,56	Na podlagi razporeda regijske interventne službe za leto 2016 je bila direktorica [] v mesecu novembru 2016 v stalni pripravljenosti 132 ur.
December	57,50	145,30	Na podlagi razporeda regijske interventne službe za leto 2016 je bila direktorica [] v mesecu decembru 2016 v stalni pripravljenosti 57,50 ure.
Leto 2017			
Januar	126,60	319,92	<p>Inšpektorica ugotavlja, da je ministrica za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti [] dne 12.1.2017 izdala <u>soglasje</u> (štev. 1225-127/2016/2) direktorici Centra za socialno delo Krško [], za opravljanje stalne pripravljenosti zaradi nemotenega opravljanja dejavnosti interventne službe na CSD Krško (v obdobju od 1.1.2017 do 31.12.2017). Kot pravna podlaga za izdajo soglasja je naveden drugi odstavek 7. člena Uredbe o plačah direktorjev v javnem sektorju.</p> <p>Na podlagi razporeda regijske interventne službe za leto 2017 je bila direktorica [] v mesecu januarju 2017 v stalni pripravljenosti 126,60 ure.</p>
Februar	122,07	308,47	Na podlagi razporeda regijske interventne službe za leto 2017 je bila direktorica [] v mesecu februarju 2017 v stalni pripravljenosti 122,07 ure.
Marec	62,00	156,67	Na podlagi razporeda regijske interventne službe za leto 2017 je bila direktorica [] v mesecu marcu 2017 v stalni pripravljenosti 62 ur.

1.3.3. Ugotovitve inšpektorice za sistem javnih uslužbencem v zvezi z izplačilom dodatka za stalno pripravljenost direktorici Centra za socialno delo Krško in predlagani ukrepi inšpektorice

Inšpektorica ugotavlja, da je direktorica Centra za socialno delo Krško v obdobju od meseca januarja 2016 do meseca marca 2017 prejela dodatek za stalno pripravljenost (C130) v skupnem znesku 3.525,45 EUR bruto, ki ji je bil izplačan na podlagi soglasja ministrice za delo, družine, socialne zadeve in enake možnosti (štev. 1225-3/2016/2 z dne 3.2.2016 in štev. 1225-127/2016/2 z dne 12.1.2017, za opravljanje stalne pripravljenosti zaradi nemotenega opravljanja dejavnosti interventne službe na CSD Krško), na podlagi prvega in drugega odstavka 17. člena Pravilnika o sodelovanju organov ter delovanju centrov za socialno delo, multidisciplinarnih timov in regijskih služb pri obravnavi nasilja v družini, na podlagi razporeda dela strokovnih delavk v regijski interventni službi v letu 2016 in 2017 ter na podlagi poročila direktorice o opravljeni stalni pripravljenosti in intervenciji v posameznem mesecu.

Inšpektorica ugotavlja naslednje pomanjkljivosti oziroma nepravilnosti:

- da iz Poročila o dogajanju v času opravljanja intervencijske službe, ki ga je za posamezni mesec izdelala/pripravila direktorica, ko je kot strokovna delavka opravljala delo v stalni pripravljenosti in v intervenciji (poročila pa je naslovila na regijsko koordinatorko) ni razvidno, koliko ur je v posameznem mesecu dejansko opravila v stalni pripravljenosti in koliko ur je opravila v intervenciji/koliko nadur je opravila;
- da je vnaprej pripravljene obrazce poročila pomanjkljivo izpolnila, saj je na vsakem obrazcu že vnaprej napisano število ur v stalni pripravljenosti (in sicer 128 ur), čeprav bi moralo biti od opravljenega dejanskega števila ur v stalni pripravljenosti odšteto število opravljenih ur v intervenciji (število ur opravljenega dela/nadure) – in v poročilu bi morala direktorica navesti dejansko opravljeno število ur v stalni pripravljenosti v posameznem mesecu;
- da je dejansko število opravljenih ur v stalni pripravljenosti in opravljenih ur v intervenciji (število nadur) razvidno le iz tabele/specifikacije ur stalne pripravljenosti in interventnih ur za posamezni mesec, ki jih je za vse strokovne delavke CSD Krško (ki so v posameznem mesecu opravljale delo v interventni službi) izdelala računovodkinja;
- da opravljenih ur v stalni pripravljenosti in opravljenih nadur v posameznem mesecu javnim uslužbenkam/strokovnim delavkam (ki so opravljale delo v intervencijski službi), ni odobrila/potrdila regijska koordinatorka, ampak jih je na podlagi "predhodno" izdelane tabele in seštevka ur računovodkinja zgolj obračunala in poskrbela za njihovo izplačilo;
- da iz obračuna plače direktorice ni razvidno, da sta ji bila dodatek za stalno pripravljenost (C130) in dodatek za delo preko polnega delovnega časa (E010) v posameznem mesecu dejansko obračunana in izplačana za delovno mesto strokovni delavec za področje/eno ali več-šifra F017015, v višini 42. plačnega razreda (ampak sta na obračunu plače navedena delovno mesto direktor centra za socialno delo-šifra B017345 in 48. plačni razred).

Po preračunu plače direktorice pa je inšpektorica ugotovila, da ji je bila stalna pripravljenost (v obdobju od meseca januarja 2016 do meseca marca 2017) dejansko obračunana in izplačana od 42. plačnega razreda (ki ga je dosegla z napredovanjem na delovnem mestu strokovni delavec za področje/eno ali več, v nazivu višji svetovalec).

Inšpektorica za sistem javnih uslužbenecv predlaga direktorici Centra za socialno delo Krško, da naj kot predstojnica poskrbi:

- da bodo javne uslužbenke/strokovne delavke, ki bodo opravljale delo v regijski interventni službi, natančno izpolnile obrazec/Poročilo o dogajanju v času opravljanja intervencijske službe, tako da bo iz poročila za posamezni mesec razvidno dejansko število opravljenih ur v stalni pripravljenosti in število opravljenih ur v intervenciji (število nadur);
- da bo regijska koordinatorka vsak mesec javnim uslužbenkam/strokovnim delavkam (ki so opravljale delo v intervencijski službi), odobrila/potrdila število opravljenih ur v stalni pripravljenosti in število opravljenih nadur (ki bodo obračunane in izplačane pri plači);
- da bo iz obračuna plače direktorice razvidno, da sta ji dodatek za stalno pripravljenost (C130) in dodatek za delo preko polnega delovnega časa (E010) obračunana in izplačana za delovno mesto strokovni delavec za področje/eno ali več-šifra F017015, v višini 42. plačnega razreda (ki ga je dosegla z napredovanjem na tem delovnem mestu, v nazivu višji svetovalec).

1.4. Delo preko polnega delovnega časa/nadurno delo – določitev in izplačilo dodatka za delo preko polnega delovnega časa (E010)

1.4.1. Normativne podlage za nadurno delo ter za določitev in izplačilo dodatka preko polnega delovnega časa

V prvem odstavku 144. člena **Zakona o delovnih razmerjih** (Uradni list RS, št. 21/13 in 52/16) je določeno, da je delavec dolžan na zahtevo delodajalca opravljati delo preko polnega delovnega časa/nadurno delo:

- v primerih izjemoma povečanega obsega dela;
- če je potrebno nadaljevanje delovnega ali proizvodnega procesa, da bi se preprečila materialna škoda ali nevarnost za življenje in zdravje ljudi;
- če je nujno, da se odvrne okvara na delovnih sredstvih, ki bi povzročila prekinitev dela;
- če je potrebno, da se zagotovi varnost ljudi in premoženja ter varnost prometa;
- v drugih izjemnih, nujnih in nepredvidenih primerih, določenih z zakonom ali kolektivno pogodbo na ravni dejavnosti.

V drugem odstavku 144. člena zakona je določeno, da mora delodajalec nadurno delo odrediti delavcu v pisni obliki praviloma pred začetkom dela. Če zaradi narave dela ali nujnosti opravljanja nadurnega dela ni možno odrediti nadurnega dela delavcu pisno pred začetkom dela, se lahko nadurno delo odredi tudi ustno (v tem primeru se pisna odreditev vroči delavcu naknadno, vendar najkasneje do konca delovnega tedna po opravljenem nadurnem delu in v tretjem odstavku 144. člena zakona je določeno, da lahko nadurno delo traja največ 8 ur na dan, največ 20 ur na mesec in največ 170 ur na leto.

V prvem odstavku 23. člena **Zakona o sistemu plač v javnem sektorju** so med "vrstami" dodatkov, ki pripadajo javnim uslužbencem (v 8. alineji) določeni "dodatki za delo v manj ugodnem delovnem času". V četrtem odstavku 23. člena zakona je določeno, da ravnateljem, direktorjem in tajnikom ne pripadajo: položajni dodatek, dodatki za manj ugodne delovne pogoje, dodatki za nevarnost in posebne obremenitve ter dodatki za delo v manj ugodnem delovnem času, da pa lahko direktorji javnih zavodov, ki hkrati opravljajo tudi delo v svojem osnovnem poklicu, izjemoma, s soglasjem pristojnega ministra oziroma rektorja, zaradi nemotenega opravljanja dejavnosti, opravljajo tudi delo preko polnega delovnega časa, delo v dežurstvu in stalni pripravljenosti in da jim za ta čas pripada plača in dodatki za delo v manj ugodnem delovnem času glede na delovno mesto, na katerem se to delo opravlja. Dodatki za delo v manj ugodnem delovnem času so določeni v 32. členu Zakona o sistemu plač v javnem sektorju. Med temi dodatki je v 5. alineji prvega odstavka 32. člena zakona naveden dodatek za delo preko polnega delovnega časa (za katerega je v četrtem odstavku 32. člena zakona določeno, da pripada javnemu uslužbencu ali funkcionarju le za čas, ko dela v času, ki je manj ugoden).

Določilo o upravičenosti do dodatkov direktorjem je vsebovano tudi v drugem odstavku 7. člena **Uredbe o plačah direktorjev v javnem sektorju**, kjer je določeno, da lahko direktorji javnih zavodov, ki hkrati opravljajo tudi delo v svojem osnovnem poklicu, izjemoma, s soglasjem pristojnega ministra oziroma rektorja, opravljajo tudi delo preko polnega delovnega časa, delo v dežurstvu in stalni pripravljenosti, če je tako delo nujno potrebno zaradi nemotenega opravljanja dejavnosti in v tretjem odstavku 7. člena Uredbe je določeno, da za delo preko polnega delovnega časa, dežurno službo in stalno pripravljenost pripada direktorjem plača in dodatki od delovnega mesta, na katerem se tako delo opravlja.

Višina dodatka za delo preko polnega delovnega časa je določena v 45. členu **Kolektivne pogodbe za javni sektor**. V prvem odstavku 45. člena Kolektivne pogodbe je določeno, da znaša dodatek za delo preko polnega delovnega časa 30% urne postavke osnovne plače javnega uslužbenca in v drugem odstavku 45. člena Kolektivne pogodbe je določeno, da se dodatek obračunava le za čas, ko javni uslužbenec dela preko polnega delovnega časa.

1.4.2. Nadurno delo direktorice Centra za socialno delo Krško

Iz obračunov plače direktorice ■ je razvidno, da ji je bil v letu 2016 in 2017 izplačan dodatek za delo preko polnega delovnega časa (E010), v naslednjih mesecih:

Plača za mesec	Število ur	Znesek izplačila v EUR (bruto)	Ugotovitve inšpektorice
Leto 2016			

ZAPISNIK O OPRAVLJENEM INŠPEKCIJSKEM NADZORU V CENTRU ZA SOCIALNO DELO KRŠKO

Januar	3,17	54,99	<p>Inšpektorica ugotavlja, da je ministrica za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti dne 3.2.2016 izdala <u>soglasje</u> (štev. 1225-3/2016/2) direktorici Centra za socialno delo Krško, za opravljanje stalne pripravljenosti zaradi nemotenega opravljanja dejavnosti interventne službe (v obdobju od 1.1.2016 do 31.12.2016). Kot pravna podlaga za izdajo soglasja je naveden drugi odstavek 7. člena Uredbe o plačah direktorjev v javnem sektorju (ki določa, da lahko direktorji javnih zavodov, ki hkrati opravljajo tudi delo v svojem osnovnem poklicu, izjemoma, s soglasjem pristojnega ministra, opravljajo tudi delo preko polnega delovnega časa, delo v dežurstvu in stalni pripravljenosti, če je tako delo nujno potrebno zaradi nemotenega opravljanja dejavnosti).</p> <p>Iz Poročila o opravljanju intervencijske službe v mesecu januarju 2016 (ki ga je dne 25.1.2016 pripravila direktorica) in iz tabele/specifikacije ur stalne pripravljenosti in interventnih ur za mesec januar 2016 (ki jo je za vse strokovne delavke CSD Krško, ki so opravljale delo v interventni službi, dne 5.1.2016 izdelala računovodkinja) izhaja, da je v mesecu januarju 2016 opravila 3,17 nadure.</p>
Februar	1,27	21,70	<p>Iz Poročila o opravljanju intervencijske službe v mesecu februarju 2016 (ki ga je dne 22.2.2016 pripravila direktorica) in iz tabele/specifikacije ur stalne pripravljenosti in interventnih ur za mesec februar 2016 (ki jo je za vse strokovne delavke CSD Krško, ki so opravljale delo v interventni službi, dne 4.3.2016 izdelala računovodkinja) izhaja, da je v mesecu februarju 2016 opravila 1,27 nadure.</p>
Marec	2,22	37,95	<p>Iz Poročila o opravljanju intervencijske službe v mesecu marcu 2016 (ki ga je dne 1.4.2016 pripravila direktorica) in iz tabele/specifikacije ur stalne pripravljenosti in interventnih ur za mesec marec 2016 (ki jo je za vse strokovne delavke CSD Krško, ki so opravljale delo v interventni službi, dne 5.4.2016 izdelala računovodkinja) izhaja, da je v mesecu marcu 2016 opravila 2,22 nadure.</p>
April	2,83	48,52	<p>Iz Poročila o opravljanju intervencijske službe v mesecu aprilu 2016 (ki ga je dne 4.4.2016 pripravila direktorica) in iz tabele/specifikacije ur stalne pripravljenosti in interventnih ur za mesec april 2016 (ki jo je za vse strokovne delavke CSD Krško, ki so opravljale delo v interventni službi, dne 5.5.2016 izdelala računovodkinja) izhaja, da je v mesecu aprilu 2016 opravila 2,83 nadure.</p>
Maj	/	/	/
Junij	/	/	/
Julij			
Avgust	0,41	7,13	<p>Iz Poročila o opravljanju intervencijske službe v mesecu avgustu 2016 (ki ga je dne 8.8.2016 pripravila direktorica) in iz tabele/specifikacije ur stalne pripravljenosti in interventnih ur za mesec avgust 2016 (ki jo je za vse strokovne delavke CSD Krško, ki so opravljale delo v interventni službi, dne 5.9.2016 izdelala računovodkinja) izhaja, da je v mesecu avgustu 2016 opravila 0,41 nadure.</p>
September	0,13	2,28	<p>Iz Poročila o opravljanju intervencijske službe v mesecu septembru 2016 (ki ga je dne 19.9.2016 pripravila direktorica) in iz tabele/specifikacije ur stalne pripravljenosti in interventnih ur za mesec september 2016 (ki jo je za vse strokovne delavke CSD Krško, ki so opravljale delo v interventni službi, dne 5.10.2016 izdelala računovodkinja) izhaja, da je v mesecu septembru 2016 opravila 0,13 nadure.</p>
Oktober	5,17	126,13	<p>Iz Poročila o opravljanju intervencijske službe v mesecu oktobru 2016 (ki ga je dne 20.10.2016 in 2.11.2016 pripravila direktorica) in iz tabele/specifikacije ur stalne pripravljenosti in interventnih ur za mesec oktober 2016 (ki jo je za vse strokovne delavke CSD Krško, ki so opravljale delo v interventni službi, dne 4.11.2016 izdelala računovodkinja) izhaja, da je v mesecu oktobru 2016 opravila 5,17 nadure.</p>
November	/	/	/
December	/	/	/
Leto 2017			
Januar	1,40	26,04	<p>Inšpektorica ugotavlja, da je ministrica za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti dne 12.1.2017 izdala <u>soglasje</u> (štev. 1225-127/2016/2) direktorici Centra za socialno delo Krško, za opravljanje stalne pripravljenosti zaradi nemotenega opravljanja dejavnosti interventne službe (v obdobju od 1.1.2017 do 31.12.2017). Kot pravna podlaga za izdajo soglasja je naveden drugi odstavek 7. člena Uredbe o plačah direktorjev v javnem sektorju.</p> <p>Iz Poročila o opravljanju intervencijske službe v mesecu januarju 2017 (ki ga je dne 23.1.2017 in 26.1.2017 pripravila direktorica) in iz tabele/specifikacije ur stalne pripravljenosti in interventnih ur za mesec januar 2017 (ki jo je za vse strokovne delavke CSD Krško, ki so opravljale delo v interventni službi, dne 3.2.2017 izdelala računovodkinja) izhaja, da je v mesecu januarju 2017 opravila 1,40 nadure.</p>
Februar	5,93	130,84	<p>Iz Poročila o opravljanju intervencijske službe v mesecu februarju 2017 (ki ga je dne 20.2.2017 pripravila direktorica) in iz tabele/specifikacije ur stalne pripravljenosti in interventnih ur za mesec februar 2017 (ki jo je za vse strokovne delavke CSD Krško, ki so opravljale delo v interventni službi, dne 3.3.2017 izdelala računovodkinja) izhaja, da je v mesecu februarju 2017 opravila 5,93 nadure.</p>

Marec	/	/	/
	Skupaj:	455,58	

1.4.3. Ugotovitve inšpektorice v zvezi z izplačilom dodatka za delo preko polnega delovnega časa direktorici Centra za socialno delo Krško

Inšpektorica ugotavlja, da direktorici ■ nadurno delo (v času od meseca januarja 2016 pa do meseca marca 2017) ni bilo pisno odrejeno in da iz obračuna plače ni razvidno, da ji je bil dodatek za delo preko polnega delovnega časa (E010) v posameznem mesecu obračunan in izplačan za delovno mesto strokovni delavec za področje/eno ali več-šifra F017015, v višini 42. plačnega razreda (saj sta na obračunu plače navedena delovna mesta direktor centra za socialno delo-šifra B017345 in 48. plačni razred).

Po preračunu plače direktorice ■ je inšpektorica ugotovila, da ji je bilo nadurno delo (v obdobju od meseca januarja 2016 do meseca marca 2017) dejansko obračunano in izplačano od 42. plačnega razreda (ki ga je dosegla z napredovanjem na delovnem mestu strokovni delavec za področje/eno ali več, v nazivu višji svetovalec).

2. Nadzor nad določitvijo drugih pravic iz delovnega razmerja direktorici v pogodbi o zaposlitvi

2.1. Določitev pravice do odpravnine, zaradi odpovedi pogodbe o zaposlitvi zaradi nekrivdnih razlogov na strani direktorice (v tretjem odstavku VII. točke pogodbe o zaposlitvi)

V inšpekcijskem nadzoru je bilo ugotovljeno, da je direktorici ■ v tretjem odstavku VII. točke pogodbe o zaposlitvi (z dne 1.12.2016) določena pravica do odpravnine v višini treh povprečnih mesečnih plač, ki jih bo prejela pred odpovedjo pogodbe o zaposlitvi, kadar ji bo pogodbo odpovedal delodajalec, pa za odpoved pogodbe ne bodo obstajali krivdni razlogi na njeni strani. Po mnenju inšpektorice je takšno določilo v pogodbi o zaposlitvi direktorice ■ v nasprotju s tretjim odstavkom 16. člena Zakona o javnih uslužbencih (ki določa, da delodajalec javnemu uslužbencu ne sme zagotavljati pravic v večjem obsegu, kot je to določeno v z zakonom, podzakonskim predpisom ali s kolektivno pogodbo, če bi s tem obremenil javna sredstva).

2.2. Ugotovitve inšpektorice za sistem javnih uslužbencev in predlagani ukrepi predsednici Sveta Centra za socialno delo Krško

Trenutno ni prav nobene pravne podlage za določitev pravice do izplačila odpravnine direktorici Centra za socialno delo ■ v višini treh povprečnih mesečnih plač, ki jih bo prejela pred odpovedjo (kadar ji bo pogodbo odpovedal delodajalec, pa za odpoved pogodbe ne bodo obstajali krivdni razlogi na njeni strani), zato tudi predsednica Sveta Centra za socialno delo Krško ne bi smela določiti takšne pravice direktorici ■ v tretjem odstavku VII. točke pogodbe o zaposlitvi (z dne 1.12.2016).

Inšpektorica za sistem javnih uslužbencev predlaga predsednici Sveta Centra za socialno delo Krško, da naj z direktorico ■ čim prej skleneta aneks k pogodbi o zaposlitvi (z dne 1.12.2016), s katerim naj glede na določilo tretjega odstavka 16. člena Zakona o javnih uslužbencih, črtata določilo tretjega odstavka VII. točke pogodbe o zaposlitvi ■.

III. Predlagani in odrejeni ukrepi inšpektorice za sistem javnih uslužbencev

Na podlagi prvega odstavka 182. člena Zakona o javnih uslužbencih inšpektorica predlaga direktorici Centra za socialno delo Krško in predlaga predsednici Sveta Centra za socialno delo Krško potrebne ukrepe za odpravo ugotovljenih nepravilnosti, kot so razvidni iz točke II tega zapisnika o opravljenem inšpekcijskem nadzoru ter na podlagi 43.č člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju inšpektorica odreja direktorici in odreja predsednici Sveta potrebne ukrepe za odpravo ugotovljenih nepravilnosti, kot so razvidni iz točke II tega zapisnika o opravljenem inšpekcijskem nadzoru, in sicer v roku 30 dni po vročitvi tega zapisnika (s tem, da naj direktorica in predsednica sveta centra poskrbita, da bodo v tem roku Inšpektoratu za javni sektor predložena vsa listinska dokazila o odpravljenih nepravilnostih).

IV. Opozorilo inšpektorice

Inšpektorica opozarja direktorico Centra za socialno delo Krško:

- da se za nespoštovanje odrejenih ukrepov inšpektorice odgovorna oseba kaznuje za prekršek z globo 500 EUR, ki se lahko izreče večkrat zaporedoma (2. alineja prvega odstavka 44. člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju);
- da je skladno s 145. členom Zakona o kazenskem postopku Inšpektorat za javni sektor dolžan naznaniti kaznivo dejanje zlorabe uradnega položaja ali uradnih pravic (257. člen Kazenskega zakonika), oškodovanja javnih sredstev (257.a člen Kazenskega zakonika), nevestnega dela v službi (258. člen Kazenskega zakonika) in druga kazniva dejanja, za katera se storilec preganja po uradni dolžnosti, če je o njih obveščen ali kako drugače zve zanje.

Pouk o pravnem sredstvu:

Direktorica Centra za socialno delo Krško lahko poda ugovor zoper ta zapisnik v roku osmih dni po vročitvi zapisnika. Pisni ugovor se lahko vloži neposredno pri Inšpektoratu za javni sektor, Tržaška 21, 1000 Ljubljana ali pošlje priporočeno po pošti, lahko pa se poda tudi ustno na zapisnik.

Na podlagi 23. člena Zakona o upravnih taksah (Uradni list RS, št. 106/10-uradno prečiščeno besedilo in 32/16) za ugovor zoper ta zapisnik ni potrebno plačati upravne takse.

Duša Pokeržnik, univ. dipl. prav.
INŠPEKTORICA VIŠJA SVETNICA
Inšpektorica za sistem javnih uslužbencev

Vročiti:

- Center za socialno delo Krško, Gospa [REDACTED], Direktorica, Cesta krških žrtev 11, 8270 Krško, osebno
- Center za socialno delo Krško, Gospa [REDACTED], Predsednica Sveta Centra za socialno delo Krško, Cesta krških žrtev 11, 8270 Krško, osebno
- Ministrstvo za javno upravo, Kabinet ministra, Tržaška 21, 1000 Ljubljana, po e-pošti na naslov: gp.mju@gov.si
- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Kotnikova 28, 1000 Ljubljana, po e-pošti na naslov: gp.mdds@gov.si