



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

INŠPEKTORAT ZA JAVNI SEKTOR

Tržaška 21, 1000 Ljubljana

www.ijs.gov.si

E: gp.ijs@gov.si

T: 01 478 83 84

F: 01 478 83 31

Številka: 0611-27/2017/18

Datum: 14.6.2017

Na podlagi četrtega odstavka 181. člena Zakona o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/07-uradno prečiščeno besedilo, 65/08 in 69/08) in na podlagi 43.b člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09-uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 40/12-ZUJF, 46/13, 50/14 in 82/15) izdaja inšpektorica za sistem javnih uslužbencev v postopku inšpekcijskega nadzora v Centru za socialno delo Postojna, Novi trg 6, 6230 Postojna (ki ga zastopa direktorica ■), naslednji

ZAPISNIK

o opravljenem inšpekcijskem nadzoru

Inšpektorica za sistem javnih uslužbencev Duša Pokeržnik, inšpektorica višja svetnica, je v Centru za socialno delo Postojna, Novi trg 6, 6230 Postojna, opravila inšpekcijski nadzor na podlagi določil Zakona o javnih uslužbencih in Zakona o sistemu plač v javnem sektorju.

Inšpekcijski nadzor je inšpektorica opravila dne 19.4.2017, 21.4.2017, 9.5.2017 in 5.6.2017 na sedežu Inšpektorata za javni sektor (na naslovu: Tržaška 21, 1000 Ljubljana) ter dne 5.6.2017 izdelala Osnutek zapisnika o opravljenem inšpekcijskem nadzoru (št. 0611-27/2017/15). Osnutek zapisnika je inšpektorica poslala v vednost direktorici Centra za socialno delo Postojna ■ (po elektronski pošti) dne 6.6.2017, v prilogi dopisa, št. 0611-27/2017/16. Direktorici je bila s tem dana možnost podati pripombe na osnutek zapisnika oziroma podati pripombe na ugotovitve inšpektorice (v petih dneh od prejema osnutka zapisnika). Inšpektorat za javni sektor do dne izdaje tega zapisnika pripomb na osnutek zapisnika ni prejel.

I. Razlog inšpekcijskega nadzora

Inšpektorat za javni sektor je v Načrtu dela za leto 2017 vključil med systemske inšpekcijske nadzore tudi nadzor zakonitosti določitve in izplačila plače direktorici Centra za socialno delo Postojna (s poudarkom na določitvi in izplačilu dodatka za stalno pripravljenost).

II. Ugotovitve inšpektorice za sistem javnih uslužbencev

Inšpektorica za sistem javnih uslužbencev (v nadaljevanju: inšpektorica) je v Centru za socialno delo Postojna opravila systemski inšpekcijski nadzor po Zakonu o javnih uslužbencih in po Zakonu o sistemu plač v javnem sektorju, in sicer:

- nadzor pravilnosti določitve in izplačila plače direktorici Centra za socialno delo Postojna ■ (osnovne plače in dodatkov: za delovno dobo, stalno pripravljenost in delo preko polnega delovnega časa, s poudarkom na določitvi in izplačilu dodatka za stalno pripravljenost) ter nadzor nad določitvijo drugih pravic iz delovnega razmerja direktorici v pogodbi o zaposlitvi.

Inšpektorica je pregledala naslednjo dokumentacijo:

- Odlok o preoblikovanju Centra za socialno delo Postojna v javni socialno varstveni zavod (št. 551-01/92-3 z dne 17.12.1992);

- Odlok o spremembah in dopolnitvah odloka o preoblikovanju Centra za socialno delo Postojna v javni socialno varstveni zavod (štev. 01403-48/2006/4 z dne 14.3.2006);
- Statut Centra za socialno delo Postojna (z dne 9.2.1994), s soglasjem Vlade Republike Slovenije k Statutu (štev. 022-03/93-12/7-8 z dne 20.4.1994);
- Spremembe in dopolnitve Statuta Centra za socialno delo Postojna (štev. 551-2/2006 z dne 5.4.2006);
- Pravilnik o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest Centra za socialno delo Postojna (štev. 100-3/2008 z dne 18.7.2008), s Prilogo 1-Organigram, Prilogo 2-Popisni listi o zahtevnosti delovnih mest in Prilogo 3-Seznam delovnih mest;
- Pravilnik o spremembah in dopolnitvah pravilnika o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest Centra za socialno delo Postojna (štev. 100-3/2008-1 z dne 8.11.2011), s Prilogo 1-Organigram, Prilogo 2-Popisni listi o zahtevnosti delovnih mest in Prilogo 3-Seznam delovnih mest;
- Zakon o preprečevanju nasilja v družini (Uradni list RS, štev. 16/08 in 68/16);
- Pravilnik o sodelovanju organov ter o delovanju centrov za socialno delo, multidisciplinarnih timov in regijskih služb pri obravnavi nasilja v družini (Uradni list RS, štev. 31/09);
- sklep Vlade Republike Slovenije o organiziranosti regijskih služb za koordinacijo in pomoč žrtvam pri centrih za socialno delo (štev. 12200-4/2009/9 z dne 24.12.2009);
- pogodba o financiranju interventne službe za leto 2016 (štev. 4103-216/2016 z dne 28.1.2016), specifikacija vrednosti/Priznana sredstva za Interventno službo CSD;
- pogodba o financiranju interventne službe za leto 2017 (štev. 4103-23/2017 z dne 13.1.2017), specifikacija vrednosti/Priznana sredstva za Interventno službo CSD;
- aneks štev. 1 k pogodbi o financiranju interventne službe za leto 2017 (štev. 4103-23/2017 z dne 13.4.2017), specifikacija vrednosti/Priznana sredstva za Interventno službo CSD;
- razpored regijske interventne službe za leto 2016 (štev. 1225-31/2009 z dne 23.12.2015), ki ga je pripravila/izdelala direktorica CSD Postojna ■ (s Prilogo-Nadomeščanje ■ v letu 2016);
- razpored regijske interventne službe za leto 2017 (štev. 1225-31/2009 z dne 23.12.2016), ki ga je pripravila/izdelala direktorica CSD ■ (s Prilogo-Nadomeščanje ■ v letu 2017);
- poročilo ■ o dežurstvu in opravljenih intervencijah za mesec januar 2016 (z dne 11.1.2016), obračun izvedenih intervencij v mesecu januarju 2016, specifikacija ur stalne pripravljenosti za mesec januar 2016, nalog za izplačilo dodatka za stalno pripravljenost, nadur in potnih stroškov v Interventni službi za mesec januar 2016 (z dne 4.2.2016);
- poročilo ■ o dežurstvu in opravljenih intervencijah za mesec februar 2016 (z dne 1.3.2016), specifikacija ur stalne pripravljenosti za mesec februar 2016, nalog za izplačilo dodatka za stalno pripravljenost, nadur in potnih stroškov v Interventni službi za mesec februar 2016 (z dne 3.3.2016);
- poročilo ■ o dežurstvu in opravljenih intervencijah za mesec marec 2016 (z dne 7.3.2016), obračun izvedenih intervencij v mesecu marcu 2016, specifikacija ur stalne pripravljenosti za mesec marec 2016, nalog za izplačilo dodatka za stalno pripravljenost, nadur in potnih stroškov v Interventni službi za mesec marec 2016 (z dne 4.4.2016);
- poročilo ■ o dežurstvu in opravljenih intervencijah za mesec april 2016 (z dne 11.4.2016), obračun izvedenih intervencij v mesecu aprilu 2016, specifikacija ur stalne pripravljenosti za mesec april 2016, nalog za izplačilo dodatka za stalno pripravljenost, nadur in potnih stroškov v Interventni službi za mesec april 2016 (z dne 4.5.2016);
- poročilo ■ o dežurstvu in opravljenih intervencijah za mesec maj 2016 (z dne 9.5.2016), obračun izvedenih intervencij v mesecu maju 2016, specifikacija ur stalne pripravljenosti za mesec maj 2016, nalog za izplačilo dodatka za stalno pripravljenost, nadur in potnih stroškov v Interventni službi za mesec maj 2016 (z dne 2.6.2016);
- poročilo ■ o dežurstvu in opravljenih intervencijah za mesec junij 2016 (z dne 20.6.2016), obračun izvedenih intervencij v mesecu juniju 2016, specifikacija ur stalne pripravljenosti za mesec junij 2016, nalog za izplačilo dodatka za stalno pripravljenost, nadur in potnih stroškov v Interventni službi za mesec junij 2016 (z dne 4.7.2016);
- poročilo ■ o dežurstvu in opravljenih intervencijah za mesec julij 2016 (z dne 25.7.2016 in 1.8.2016), obračun izvedenih intervencij v mesecu juliju 2016, specifikacija ur stalne pripravljenosti za mesec julij 2016, nalog za izplačilo dodatka za stalno pripravljenost, nadur in potnih stroškov v Interventni službi za mesec julij 2016 (z dne 4.8.2016);
- obračun izvedenih intervencij v mesecu avgustu 2016, specifikacija ur stalne pripravljenosti za mesec avgust 2016, nalog za izplačilo dodatka za stalno pripravljenost, nadur in potnih stroškov v Interventni službi za mesec avgust 2016 (z dne 2.9.2016);
- obračun izvedenih intervencij v mesecu septembru 2016, specifikacija ur stalne pripravljenosti za mesec september 2016, nalog za izplačilo dodatka za stalno pripravljenost, nadur in potnih stroškov v Interventni službi za mesec september 2016 (z dne 4.10.2016);

- poročilo ■ o dežurstvu in opravljenih intervencijah za mesec oktober 2016 (z dne 23.10.2016), obračun izvedenih intervencij v mesecu oktobru 2016, specifikacija ur stalne pripravljenosti za mesec oktober 2016, nalog za izplačilo dodatka za stalno pripravljenost, nadur in potnih stroškov v Interventni službi za mesec oktober 2016 (z dne 3.11.2016);
- poročilo ■ o dežurstvu in opravljenih intervencijah za mesec november 2016 (z dne 14.11.2016 in 1.12.2016), obračun izvedenih intervencij v mesecu novembru 2016, specifikacija ur stalne pripravljenosti za mesec november 2016, nalog za izplačilo dodatka za stalno pripravljenost, nadur in potnih stroškov v Interventni službi za mesec november 2016 (z dne 2.12.2016);
- poročilo ■ o dežurstvu in opravljenih intervencijah za mesec december 2016 (z dne 5.12.2016, 27.12.2016 in 3.1.2017), obračun izvedenih intervencij v mesecu decembru 2016, specifikacija ur stalne pripravljenosti za mesec december 2016, nalog za izplačilo dodatka za stalno pripravljenost, nadur in potnih stroškov v Interventni službi za mesec december 2016 (z dne 4.1.2017);
- poročilo ■ o dežurstvu in opravljenih intervencijah za mesec januar 2017 (z dne 1.2.2017), obračun izvedenih intervencij v mesecu januarju 2017, specifikacija ur stalne pripravljenosti za mesec januar 2017, nalog za izplačilo dodatka za stalno pripravljenost, nadur in potnih stroškov v Interventni službi za mesec januar 2017 (z dne 2.2.2017);
- poročilo ■ o dežurstvu in opravljenih intervencijah za mesec februar 2017 (z dne 6.2.2017), obračun izvedenih intervencij v mesecu februarju 2017, specifikacija ur stalne pripravljenosti za mesec februar 2017, nalog za izplačilo dodatka za stalno pripravljenost, nadur in potnih stroškov v Interventni službi za mesec februar 2017 (z dne 2.3.2017);
- poročilo ■ o dežurstvu in opravljenih intervencijah za mesec marec 2017 (z dne 13.3.2017), specifikacija ur stalne pripravljenosti za mesec marcu 2017, nalog za izplačilo dodatka za stalno pripravljenost, nadur in potnih stroškov v Interventni službi za mesec marec 2017 (z dne 4.4.2017);
- poročilo ■ o dežurstvu in opravljenih intervencijah za mesec april 2017 (z dne 23.4.2017), obračun izvedenih intervencij v mesecu aprilu 2017, specifikacija ur stalne pripravljenosti za mesec april 2017, nalog za izplačilo dodatka za stalno pripravljenost, nadur in potnih stroškov v Interventni službi za mesec april 2017 (z dne 3.5.2017);
- pogodba o zaposlitvi ■ (štev. 100-3/2010 z dne 15.9.2015) za določen čas – od 1.10.2015 do vključno 30.9.2020, za čas mandata direktorice Centra za socialno delo Postojna;
- pogodba o zaposlitvi ■ (štev. 100-3/2010 z dne 1.9.2010) za določen čas – od 1.10.2010 do vključno 30.9.2015, za čas mandata direktorice Centra za socialno delo Postojna;
- dokazila ■ o izpolnjevanju pogojev za delovno mesto direktorja:
 - diploma Fakultete ■ (štev. 2949 z dne 7.5.1999), o pridobljenem strokovnem naslovu univerzitetna diplomirana sociologinja;
 - potrdilo Visoke upravne šole v Ljubljani (štev. 4021-I-189/01 z dne 18.12.2001), o opravljenem strokovnem izpitu iz upravnega postopka;
 - potrdilo Ministrstva za delo, družino in socialne zadeve (štev. 25301-0059/98 z dne 26.3.2002) o opravljenem strokovnem izpitu, predpisanem za strokovne delavce in strokovne sodelavce na področju socialnega varstva;
 - diploma o končanem izobraževalnem programu "Vodenje socialno varstvenih zavodov" (štev. 129 z dne 7.6.2011) in certifikat o udeležbi "Šola za direktorje-vodenje socialno varstvenih organizacij", obe listini izdani s strani družbe ■;
 - potrdilo o delovnih izkušnjah izdano s strani Centra za socialno delo Postojna (z dne 6.2.2017);
 - potrdilo Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije (z dne 6.5.2016), o zavarovanju ■;
- soglasje ministrice za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti ■ (štev. 1225-82/2015/2 z dne 3.2.2016) za opravljanje stalne pripravljenosti ■ v obdobju od 1.1.2016 do 31.12.2016, zaradi nemotenega opravljanja dejavnosti interventne službe;
- soglasje ministrice za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti ■ (štev. 1225-121/2016/2 z dne 12.1.2017) za opravljanje stalne pripravljenosti ■ v obdobju od 1.1.2017 do 31.12.2017, zaradi nemotenega opravljanja dejavnosti interventne službe CSD Postojna;
- dopis Ministrstva za delo, družino in socialne zadeve, naslovljen na CSD Domžale, Gornja Radgona, Kočevje, Krško in Postojna (štev. 4103-284/2010/3 z dne 10.2.2011), glede obračuna dodatka za čas stalne pripravljenosti;
- obračun plače ■ za naslednje mesece: oktober 2010, januar do december 2016, januar do april 2017;

- mnenje Ministrstva za javno upravo (štev. 0100-355/2017/2 z dne 1.6.2017), v zvezi z določitvijo osnove za plačilo dodatka za stalno pripravljeno direktorjev;
- pojasnilo direktorice Centra za socialno delo Postojna [] ože (v dopisu, štev. 061-1/2017 z dne 9.2.2017), v katerem je *glede interventne službe* pojasnila, da interventna služba deluje na podlagi sklepa o organiziranosti regijskih služb za koordinacijo in pomoč žrtvam pri centrih za socialno delo (štev. 12200-4/2009/9 z dne 24.12.2009) in Pravilnika o sodelovanju organov ter o delovanju centrov za socialno delo, multidisciplinarnih timov in regijskih služb pri obravnavi nasilja v družini (Uradni list RS, štev. 31/09), da je iz sklepa razvidno, da Regijska služba pri CSD Koper vključuje dve interventni službi, da je ena od teh pri CSD Postojna za območje CSD Postojna, CSD Cerknica in CSD Ilirska Bistrica, da delovanje interventne službe natančneje določa pravilnik, da je v pravilniku določeno, da interventna služba izvaja naloge posredovanja v vseh nujnih in neodložljivih primerih izven poslovnega časa CSD, da mora v tem času interventna služba poskrbeti za vsa nujna opravila, ki zmanjšujejo ogroženost žrtev nasilja in žrtve takoj krizno namesti na za njih varne lokacije (če je to potrebno), da naloge v interventni službi izvajajo strokovni delavci tistih CSD, ki spadajo v regijo na podlagi podanega soglasja, da vsako leto pripravijo razpored (na osnovi katerega strokovni delavci prevzamejo dežurstva, ki so enotedenska (od ponedeljka od 15. ure dalje do ponedeljka do 7. ure), da so v letu 2013 na CSD Postojna podale soglasje za izvajanje interventne službe le 3 strokovne delavke (iz CSD Cerknica in CSD Ilirska Bistrica pa nobena), da je prevzemanje dežurstva vsak tretji teden prenaporno, da so bili soočeni s tem, da bodo tudi te tri strokovne delavke umaknile soglasje za izvajanje nalog v interventni službi, da je bila odgovornost direktorice, da interventna služba nemoteno deluje, da po pogovorih z ostalimi delavkami oziroma direktoricami centrov niso pridobili nobene strokovne delavke, ki bi se na podlagi soglasja vključila v izvajanje interventne službe, da je bila direktorica CSD Postojna primorana podati odredbe za izvajanje tega dela in se tudi sama vključiti v izvajanje dežurstev, da so kljub tem, da so tri strokovne delavke pritožile na odredbo in podale tožbo na sodišče, z njimi dosegli sodno poravnavo, da so se za tri leta po trdi tedne vključile v izvajanje interventne službe, da so s koordinatorko za nasilje na CSD Cerknica in CSD Ilirska Bistrica izvedle predstavitev delovanja interventne službe in se trudile pridobiti dodatne strokovne delavke za izvajanje teh nalog (da pa trenutno iz ostalih CSD-jev sodelujejo 3 strokovne delavke), da so žal pri tem ugotavljali sistemsko pomanjkljivost, da naloge interventne službe niso zajete v opisih delovnih mest strokovnih delavcev in da služba deluje le na podlagi soglasja strokovnih delavk, da je bila direktorica (zaradi kadrovske podhranjenosti) primorana izvajati naloge interventne službe, da so zagotovili nemoteno delovanje in da uporabniki niso bili prikrajšani, da so z veliko truda in motiviranja dosegli, da sedaj sodeluje pri opravljanju teh nalog 7 strokovnih delavk, da pa nekatere med njimi ne želijo pogosto dežurati, zato se direktorica še vedno vključuje v opravljanje teh nalog, da so iz poročila o izvajanju nalog direktorice v interventni službi v letu 2016 in 2017 osnova za izplačilo dodatka stalne pripravljenosti in plačila za izvajanje intervencij, da so bolj obsežna vsebinska poročila o izvedbi posameznih intervencij arhivirana in so bila sproti poslana koordinatorki za nasilje in pristojnim centrom za socialno delo, da so pripravili tudi nov Pravilnik o spremembah in dopolnitvah pravilnika o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest CSD Postojna, s katerim med naloge strokovnih delavcev dodajajo naloge v interventni službi in da bo sprememba pravilnika omogočala odreditev dela v interventni službi (v kolikor ne bi bilo dovolj strokovnih delavcev/delavk), ki bi te delovne naloge opravljali na podlagi soglasja;
- pojasnilo direktorice [] (v dopisu, štev. 061-1/2017 z dne 3.5.2017), v katerem je *glede pravilnika o spremembah in dopolnitvah pravilnika o sistemizaciji delovnih mest (s katerim bodo strokovnim delavcem določene dodatne naloge "izvajanja dela v interventni službi")* pojasnila, da je bil pravilnik dne 23.2.2017 obravnavan na seji Sveta CSD Postojna, da pa pravilnik ni bil sprejet in bo ponovno obravnavan na seji Sveta CSD Postojna dne 8.5.2017 in v katerem je *glede opravljanja dela [] v interventni službi v letu 2016 in 2017* pojasnila, da je delo v interventni službi opravljala na podlagi soglasja Ministrstva za delo, družino in socialne zadeve, da je v dopisih naslovljenih na pristojno ministrstvo (v katerih jih je pozvala za izdajo soglasja) navedla argumente za nujno vključitev direktorice v izvajanje nalog interventne službe, da je bil direktorici za čas dežurstva/stalne pripravljenosti in za čas dela preko polnega delovnega časa obračunan dodatek od 42. plačnega razreda, torej v skladu s 7. členom Uredbe o plačah direktorjev v javnem sektorju (ki določa upravičenost do dodatkov, ki določa, da lahko direktorji javnih zavodov, ki hkrati opravljajo tudi delo v svojem osnovnem poklicu, izjemoma, s soglasjem pristojnega ministra, opravljajo tudi delo preko polnega delovnega časa, delo v dežurstvu in stalni pripravljenosti, če je tako delo nujno potrebno zaradi nemotenega opravljanja dejavnosti in ki v tretjem odstavku določa, da za delo preko polnega delovnega časa, dežurno službo in stalno pripravljeno pripadajo direktorjem plača in dodatki delovnega mesta, na katerem se tako delo opravlja – kar izhaja tudi iz dopisa ministrstva, štev. 4103-284/2010/3 z dne 10.2.2011, v zvezi z obračunom dodatka za čas stalne pripravljenosti).

Po pregledu dokumentacije inšpektorica ugotavlja naslednje:

Center za socialno delo Postojna je javni socialno varstveni zavod, katerega ustanoviteljica je Republika Slovenija (ustanoviteljske pravice in obveznosti pa od 1.1.1993 dalje izvršuje Vlada Republike Slovenije). Vlada Republike Slovenije je sprejela Odlok o preoblikovanju Centra za socialno delo Postojna v javni socialno varstveni zavod (štev. 551-01/92-3 z dne 17.12.1992). Odlok je bil spremenjen in dopolnjen z Odlokom o spremembah in dopolnitvah odloka o preoblikovanju Centra za socialno delo Postojna v javni socialno varstveni zavod (štev. 01403-48/2006/4 z dne 14.3.2006). V drugem odstavku 7. člena odloka je določeno, da direktorja imenuje in razrešuje svet zavoda s soglasjem ministra, pristojnega za socialno varstvo, po predhodnem mnenju pristojnega organa lokalne skupnosti (v kateri ima zavod sedež).

Odgovorna oseba v Centru za socialno delo Postojna je direktorica ■, od 1.10.2010 dalje.

V času inšpekcijskega nadzora so v Centru za socialno delo Postojna uporabljali Pravilnik o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest Centra za socialno delo Postojna, štev. 100-3/2008 z dne 18.7.2008 (katerega sestavni del so Priloga 1-Organigram, Priloga 2-Popisni listi o zahtevnosti delovnih mest in Priloga 3-Seznam delovnih mest) ter spremembe in dopolnitve pravilnika, štev. 100-3/2008-1 z dne 8.11.2011. Delovno mesto direktorja centra za socialno delo, šifra B017345, je sistemizirano v Prilogi 2-Popis delovnega mesta tako, da je za delovno mesto določen 48. plačni razred (kar je v skladu z 2. členom Pravilnika o uvrstitvi delovnih mest direktorjev s področja dela, družine in socialnih zadev v plačne razrede znotraj razponov plačnih razredov, Uradni list RS, štev. 106/05, 57/06, 22/07, 81/08, 103/08, 1/11, 35/11, 69/11 in 4/12). Za zasedbo delovnega mesta so določeni naslednji pogoji: univerzitetna ali visoka strokovna izobrazba po 69. členu Zakona o socialnem varstvu oziroma višja strokovna izobrazba po 69. členu Zakona o socialnem varstvu, strokovni izpit za področje socialnega varstva, opravljen program za vodenje socialno varstvenih organizacij, strokovni izpit iz upravnega postopka, poznavanje dela z računalnikom, vozniški izpit B kategorije, 5 let delovnih izkušenj za stopnjo izobrazbe VII/1 in VII/2 oziroma 20 let delovnih izkušenj, od tega najmanj 5 let na vodilnih in vodstvenih delovnih mestih na področju socialnega varstva za VI. stopnjo izobrazbe.

1. Nadzor pravilnosti določitve in izplačila plače direktorici Centra za socialno delo Postojna ■ (osnovne plače in dodatkov: za delovno dobo, stalno pripravljenost in delo preko polnega delovnega časa, s poudarkom na določitvi in izplačilu dodatka za stalno pripravljenost)

V času inšpekcijskega nadzora je delovno mesto direktorja Centra za socialno delo Postojna zasedala ■ (ki je v Centru za socialno delo Postojna zaposlena za določen čas od 1.10.2010 dalje).

1.1. Določitev in izplačilo osnovne plače javni uslužbenki na delovnem mestu direktorja CSD

1.1.1. Prvo imenovanje za direktorico Centra za socialno delo Postojna

■ je bila z dnem 1.10.2010 imenovana za direktorico Centra za socialno delo Postojna (za dobo petih let).

Dne 1.9.2010 sta direktorica Centra za socialno delo Postojna ■ in predsednica Sveta Centra za socialno delo Postojna ■ sklenili pogodbo o zaposlitvi (štev. 100-3/2010), za določen čas za dobo petih let, za čas mandata direktorice Centra za socialno delo Postojna od 1.10.2010 do 30.9.2015.

Inšpektorica ugotavlja, da je bila v 4. členu pogodbe o zaposlitvi direktorici ■ pravilno določena osnovna plača v višini 48. plačnega razreda. V 2. členu Pravilnika o uvrstitvi delovnih mest direktorjev s področja dela, družine in socialnih zadev v plačne razrede znotraj razponov plačnih razredov je namreč delovno mesto direktorja CSD Postojna (šifra DM B017345) uvrščeno v 48. plačni razred. Iz obračuna plače za mesec oktober 2010 je razvidno, da je bila direktorica ■ pravilno uvrščena v 48. plačni razred in da ji je bila osnovna plača izplačana v višini 48. plačnega razreda.

1.1.2. Drugo imenovanje za direktorico Centra za socialno delo Postojna

■ je bila z dnem 1.10.2015 ponovno imenovana za direktorico Centra za socialno delo Postojna (za dobo petih let).

Dne 15.9.2015 sta direktorica Centra za socialno delo Postojna [redacted] in predsednica Sveta Centra za socialno delo Postojna [redacted] sklenili pogodbo o zaposlitvi (štev. 100-3/2010), za določen čas za dobo petih let, za čas mandata direktorice Centra za socialno delo Postojna od 1.10.2015 do 30.9.2020.

Inšpektorica ugotavlja, da je v 4. členu pogodbe o zaposlitvi direktorici [redacted] pravilno določena osnovna plača v višini 48. plačnega razreda – saj je v 2. členu Pravilnika o uvrstitvi delovnih mest direktorjev s področja dela, družine in socialnih zadev v plačne razrede znotraj razponov plačnih razredov, delovno mesto direktorja CSD Postojna (šifra DM B017345) uvrščeno v 48. plačni razred. Iz obračunov plače za mesec januar 2016 pa vse do meseca aprila 2017 je razvidno, da je bila direktorica [redacted] pravilno uvrščena v 48. plačni razred in da ji je bila osnovna plača izplačana v višini 48. plačnega razreda.

V prvem odstavku 5. člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju je določeno, da je plača sestavljena iz osnovne plače, dela plače za delovno uspešnost in dodatkov. V 15. točki 2. člena zakona pa je določeno, da so dodatki del plače javnega uslužbenca in funkcionarja za posebne pogoje, nevarnost in obremenitve, ki niso upoštevane pri vrednotenju zahtevnosti delovnega mesta, naziva ali funkcije.

1.2. Določitev in izplačilo dodatka za delovno dobo (C020)

V 10. točki 6. člena Zakona o javnih uslužbencih je določeno: "delovna doba je doba v delovnem razmerju" in v prvem odstavku 35. člena Kolektivne pogodbe za javni sektor (Uradni list RS, štev. 57/08) je določeno, da javnemu uslužbencu pripada dodatek za delovno dobo v višini 0,33% od osnovne plače za vsako zaključeno leto delovne dobe. Iz potrdila Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije (z dne 6.5.2016) izhaja, da je imela [redacted] na dan sklenitve delovnega razmerja v Centru za socialno delo Postojna (dne 1.10.2010) več kot [redacted] delovne dobe.

Inšpektorica ugotavlja, da je bil direktorici [redacted] pri plači za mesec marec in april 2017 obračunan in izplačan dodatek za delovno dobo za [redacted] v višini [redacted] % (C020), in sicer [redacted] x 0,33% = [redacted] %.

1.3. Določitev in izplačilo dodatka za stalno pripravljenost (C130)

1.3.1. Normativne podlage za določitev in izplačilo dodatka za stalno pripravljenost

V prvem odstavku 23. člena **Zakona o sistemu plač v javnem sektorju** so med "vrstami" dodatkov, ki pripadajo javnim uslužbencem (v 8. alineji) določeni "dodatki za delo v manj ugodnem delovnem času". V četrtem odstavku 23. člena zakona je določeno, da ravnatelj, direktorjem in tajnikom ne pripadajo: položajni dodatek, dodatki za manj ugodne delovne pogoje, dodatki za nevarnost in posebne obremenitve ter dodatki za delo v manj ugodnem delovnem času, da pa lahko direktorji javnih zavodov, ki hkrati opravljajo tudi delo v svojem osnovnem poklicu, izjemoma, s soglasjem pristojnega ministra oziroma rektorja, zaradi nemotenega opravljanja dejavnosti, opravljajo tudi delo preko polnega delovnega časa, delo v dežurstvu in stalni pripravljenosti in da jim za ta čas pripada plača in dodatki za delo v manj ugodnem delovnem času glede na delovno mesto, na katerem se to delo opravlja. Dodatki za delo v manj ugodnem delovnem času so določeni v 32. členu Zakona o sistemu plač v javnem sektorju. Med temi dodatki je v tretjem odstavku 32. člena zakona naveden dodatek za stalno pripravljenost (za katerega je v četrtem odstavku 32. člena zakona določeno, da pripada javnemu uslužbencu ali funkcionarju le za čas, ko dela v času, ki je manj ugoden).

Določilo o upravičenosti do dodatkov direktorjem je vsebovano tudi v drugem odstavku 7. člena **Uredbe o plačah direktorjev v javnem sektorju**, kjer je določeno, da lahko direktorji javnih zavodov, ki hkrati opravljajo tudi delo v svojem osnovnem poklicu, izjemoma, s soglasjem pristojnega ministra oziroma rektorja, opravljajo tudi delo preko polnega delovnega časa, delo v dežurstvu in stalni pripravljenosti, če je tako delo nujno potrebno zaradi nemotenega opravljanja dejavnosti in v tretjem odstavku 7. člena Uredbe je določeno, da za delo preko polnega delovnega časa, dežurno službo in stalno pripravljenost pripada direktorjem plača in dodatki od delovnega mesta, na katerem se tako delo opravlja.

Višina dodatka za čas stalne pripravljenosti je določena v 46. členu **Kolektivne pogodbe za javni sektor**. V prvem odstavku 46. člena Kolektivne pogodbe je določeno, da javnemu uslužbencu pripada dodatek za čas stalne pripravljenosti v višini 20% urne postavke osnovne plače in v drugem odstavku 46. člena Kolektivne pogodbe je določeno, da se javnemu uslužbencu čas stalne pripravljenosti ne šteje v delovni čas. Glede na Razlago 46. člena Kolektivne pogodbe za javni sektor "dodatka za čas stalne pripravljenosti" (Uradni list RS, štev. 112/08), pomeni pripravljenost dosegljivost javnega uslužbenca zaradi potrebe prihoda na delo izven njegovega delovnega časa. Stalna pripravljenost mora biti pisno odrejena. Višina dodatka za čas stalne pripravljenosti je enaka ne glede na to, ali je javni uslužbenec v

stalni pripravljenosti podnevi, ponoči, na delovni dan, v nedeljo, na praznik ali na dan, ki je z zakonom določen kot dela prost dan.

V prvem odstavku 16. člena **Zakona o preprečevanju nasilja v družini** (Uradni list RS, št. 16/08 in 68/16) je določeno, da se regijska služba za koordinacijo in pomoč žrtvam oblikuje z namenom zagotavljanja pomoči žrtvam nasilja, izvajanja interventne službe, povezovanja dejavnosti organov in organizacij, spremljanja in analiziranja pojavov nasilja v regiji. V drugem odstavku 16. člena zakona je določeno, da regijska služba vključuje: interventno službo, krizne centre in regijske koordinatorje za preprečevanje nasilja in v tretjem odstavku 16. člena zakona je določeno, da se regijska služba oblikuje pri centru za socialno delo, ki ga določi njegov ustanovitelj in deluje na območju posameznega centra za socialno delo ali več centrov za socialno delo (območje delovanja regijske službe pa določi ustanovitelj).

V prvem odstavku 17. člena **Pravilnika o sodelovanju organov ter o delovanju centrov za socialno delo, multidisciplinarnih timov in regijskih služb pri obravnavi nasilja v družini** (Uradni list RS, št. 31/09) je določeno, da interventna služba izvaja naloge posredovanja v vseh nujnih in neodložljivih primerih izven poslovnega časa CSD in da mora interventna služba v tistem času poskrbeti za vsa nujna opravila, ki zmanjšujejo ogroženost žrtev nasilja in žrtve takoj krizno namestiti na za njih varne lokacije, če je to potrebno. V drugem odstavku 17. člena pravilnika je določeno, da se za izvajanje interventne službe v posamezni regijski službi pripravi lista delavcev, regijski koordinator pa s temi delavci organizira delo interventne službe (s tem, da se na listo delavcev za izvajanje intervencijske službe vpišejo strokovni delavci tistih CSD-jev, ki spadajo v to regijo, na podlagi danega soglasja, za dobo treh let, razpored strokovnih delavcev CSD za izvajanje interventne službe na določenem območju pa pripravi regijski koordinator).

Vlada Republike Slovenije je sprejela **Sklep o organiziranosti regijskih služb za koordinacijo in pomoč žrtvam pri centrih za socialno delo** (št. 12200-4/2009/9 z dne 24.12.2009). Iz sklepa vlade je razvidno, da so se regijske službe organizirale pri 12-ih centrih za socialno delo, da regijska služba pri CSD Koper vključuje regijskega koordinatorja in 2 interventni službi (eno Interventno službo pri CSD Koper in drugo Interventno službo pri CSD Postojna: za območje CSD Postojna, CSD Ilirska Bistrica in CSD Cerknica).

Dne 28.1.2016 sta ministrica za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti in direktorica Centra za socialno delo Postojna sklenili **pogodbo o financiranju interventne službe za leto 2016** (št. 4103-2016/2016). V 2. členu pogodbe je določeno, da je predmet pogodbe financiranje nalog interventne službe, ki jih CSD kot javni socialno varstveni zavod opravlja na podlagi Zakona o preprečevanju nasilja v družini in v skladu z Zakonom o socialnem varstvu. V 3. členu pogodbe je določeno, da sredstva za delovanje in opravljanje nalog iz prejšnjega člena pogodbe obsegajo: sredstva za stalno pripravljenost in sredstva za izvedene intervencije, v 4. členu pogodbe je določeno, da sredstva za stalno pripravljenost obsegajo: sredstva za dodatek za čas stalne pripravljenosti v skladu s Kolektivno pogodbo za javni sektor in sredstva za prispevke delodajalca za namene, ki so določeni s predpisi in v 5. členu pogodbe je določeno, da sredstva za izvedene intervencije obsegajo: sredstva za dodatke za opravljeno število ur izvedene intervencije v skladu s Kolektivno pogodbo za javni sektor, sredstva za prispevke delodajalca za namene, ki so določeni s predpisi ter sredstva za izdatke za blago in storitve, ki so nastali zaradi izvedene intervencije.

Dne 13.1.2017 sta ministrica za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti in direktorica Centra za socialno delo Postojna sklenili **pogodbo o financiranju interventne službe za leto 2017** (št. 4103-23/2017). V 2. členu pogodbe je določeno, da je predmet pogodbe financiranje nalog interventne službe, ki jih CSD kot javni socialno varstveni zavod opravlja na podlagi Zakona o preprečevanju nasilja v družini in v skladu z Zakonom o socialnem varstvu. Dne 13.4.2017 pa je bil sklenjen aneks št. 1 k pogodbi o financiranju interventne službe za leto 2017 (št. 4103-23/2017/3).

1.3.2. Določitev in izplačilo dodatka za stalno pripravljenost direktorici Centra za socialno delo Postojna

Iz obračunov plače direktorice je razvidno, da ji je bil v letu 2016 in 2017 izplačan dodatek za stalno pripravljenost (C130) v naslednjih mesecih:

Plača za mesec	Število ur	Znesek izplačila v EUR (bruto)	Ugotovitve inšpektorice
Leto 2016			

ZAPISNIK O OPRAVLJENEM INŠPEKCIJSKEM NADZORU V CENTRU ZA SOCIALNO DELO POSTOJNA

Januar	124,50	309,11	<p>Inšpektorica ugotavlja, da je ministrica za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti dne 3.2.2016 izdala <u>soglasje</u> (štev. 1225-82/2015/2) direktorici Centra za socialno delo Postojna, za opravljanje stalne pripravljenosti zaradi nemotenega opravljanja dejavnosti interventne službe (v obdobju od 1.1.2016 do 31.12.2016). Kot pravna podlaga za izdajo soglasja je naveden drugi odstavek 7. člena Uredbe o plačah direktorjev v javnem sektorju.</p> <p>V drugem odstavku 7. člena Uredbe o plačah direktorjev v javnem sektorju (Uradni list RS, štev. 73/05, 103/05, 12/06, 36/06, 46/06, 77/06, 128/06, 37/07, 95/07, 112/07, 104/08, 123/08, 21/09, 61/09, 91/09, 3/10, 27/10, 45/10, 62/10, 88/10, 10/11, 45/11, 53/11, 86/11, 26/12, 41/12, 90/12, 24/13, 46/13, 75/13, 79/13, 108/13, 15/14, 43/14, 6/15, 57/15, 98/15, 15/16, 84/16 in 15/17) je določeno, da lahko direktorji javnih zavodov, ki hkrati opravljajo tudi delo v svojem osnovnem poklicu, izjemoma, s soglasjem pristojnega ministra, opravljajo tudi delo preko polnega delovnega časa, delo v dežurstvu in stalni pripravljenosti, če je tako delo nujno potrebno zaradi nemotenega opravljanja dejavnosti.</p> <p>Na podlagi razporeda regijske interventne službe za leto 2016 je bila direktorica v mesecu januarju 2016 v stalni pripravljenosti 124,50 ure.</p>
Februar	9,00	22,35	Na podlagi razporeda regijske interventne službe za leto 2016 je bila direktorica v mesecu februarju 2016 v stalni pripravljenosti 9 ur.
Marec	133,75	332,08	Na podlagi razporeda regijske interventne službe za leto 2016 je bila direktorica v mesecu marcu 2016 v stalni pripravljenosti 133,75 ure.
April	121,25	301,04	Na podlagi razporeda regijske interventne službe za leto 2016 je bila direktorica v mesecu aprilu 2016 v stalni pripravljenosti 121,25 ure.
Maj	135,00	335,18	Na podlagi razporeda regijske interventne službe za leto 2016 je bila direktorica v mesecu maju 2016 v stalni pripravljenosti 135 ur.
Junij	127,75	317,18	Na podlagi razporeda regijske interventne službe za leto 2016 je bila direktorica v mesecu juniju 2016 v stalni pripravljenosti 127,75 ure.
Julij	138,58	344,07	Na podlagi razporeda regijske interventne službe za leto 2016 je bila direktorica v mesecu juliju 2016 v stalni pripravljenosti 141,75 ure.
Avgust	3,17 PORAČUN ZA MESEEC JULIJ	7,87 PORAČUN ZA MESEEC JULIJ	Pri plači za mesec avgust 2016 je bil opravljen poračun ur stalne pripravljenosti za mesec julij 2016.
September	/	/	/
Oktober	123,00	310,87	Na podlagi razporeda regijske interventne službe za leto 2016 je bila direktorica v mesecu oktobru 2016 v stalni pripravljenosti 123 ur.
November	144,50	365,21	Na podlagi razporeda regijske interventne službe za leto 2016 je bila direktorica v mesecu novembru 2016 v stalni pripravljenosti 144,50 ure.
December	178,75	451,77	Na podlagi razporeda regijske interventne službe za leto 2016 je bila direktorica v mesecu decembru 2016 v stalni pripravljenosti 178,75 ure.
Leto 2017			
Januar	80,00	202,19	<p>Inšpektorica ugotavlja, da je ministrica za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti dne 12.1.2017 izdala <u>soglasje</u> (štev. 1225-121/2016/2) direktorici Centra za socialno delo Postojna, za opravljanje stalne pripravljenosti zaradi nemotenega opravljanja dejavnosti interventne službe na CSD Postojna (v obdobju od 1.1.2017 do 31.12.2017). Kot pravna podlaga za izdajo soglasja je naveden drugi odstavek 7. člena Uredbe o plačah direktorjev v javnem sektorju.</p> <p>Na podlagi razporeda regijske interventne službe za leto 2017 je bila direktorica v mesecu januarju 2017 v stalni pripravljenosti 80 ur.</p>
Februar	103,00	260,32	Na podlagi razporeda regijske interventne službe za leto 2017 je bila direktorica v mesecu februarju 2017 v stalni pripravljenosti 103 ure.
Marec	125,00	315,93	Na podlagi razporeda regijske interventne službe za leto 2017 je bila direktorica v mesecu marcu 2017 v stalni pripravljenosti 125 ur.
April	109,00	275,49	Na podlagi razporeda regijske interventne službe za leto 2017 je bila direktorica v mesecu aprilu 2017 v stalni pripravljenosti 109 ur.

1.3.3. Ugotovitve inšpektorice za sistem javnih uslužbencem v zvezi z izplačilom dodatka za stalno pripravljenost direktorici Centra za socialno delo Postojna in odrejeni ukrepi inšpektorice

Inšpektorica ugotavlja, da je direktorica Centra za socialno delo Postojna v obdobju od meseca januarja 2016 do meseca aprila 2017 prejela dodatek za stalno pripravljenost (C130) v skupnem znesku 4.150,66 EUR bruto, ki je bil izplačan na podlagi soglasja ministrice za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (štev. 1225-82/2015/2 z dne 3.2.2016 in štev. 1225-121/2016/2 z dne 12.1.2017,

za opravljanje stalne pripravljenosti zaradi nemotenega opravljanja dejavnosti interventne službe na CSD Postojna), na podlagi prvega in drugega odstavka 17. člena Pravilnika o sodelovanju organov ter delovanju centrov za socialno delo, multidisciplinarnih timov in regijskih služb pri obravnavi nasilja v družini, na podlagi razporeda dela strokovnih delavk v regijski interventni službi v letu 2016 in 2017 ter na podlagi poročila direktorice o opravljeni stalni pripravljenosti in intervenciji v posameznem mesecu.

Inšpektorica ugotavlja naslednje pomanjkljivosti oziroma nepravilnosti:

- da iz Poročila o dežurstvu in opravljenih intervencijah, ki ga je za posamezni mesec izdelala/pripravila direktorica ■, ko je opravljala delo v stalni pripravljenosti in v intervenciji – v Interventni službi pri CSD Postojna (poročila pa je naslovila na Računovodstvo CSD Postojna) ni razvidno, koliko ur je v posameznem mesecu dejansko opravila v stalni pripravljenosti in koliko ur je opravila v intervenciji/oziroma koliko nadur je opravila;
- da je dejansko število opravljenih ur v stalni pripravljenosti razvidno iz obračuna ur v stalni pripravljenosti, ki ga za vsak mesec izdelata računovodkinja v CSD Postojna za vse strokovne delavke v Interventni službi pri CSD Postojna (ki so v posameznem mesecu opravljale delo v stalni pripravljenosti) ter da je dejansko število opravljenih ur v intervenciji (število nadur) razvidno iz obračuna izvedenih intervencij, ki ga za vsak mesec izdelata računovodkinja v CSD Postojna za vse strokovne delavke v Interventni službi pri CSD Postojna (ki so v posameznem mesecu opravljale delo v interventni službi);
- da direktorica CSD Postojna vsak mesec odobri/potrdi število opravljenih ur v stalni pripravljenosti in število opravljenih nadur (z nalogo za obračun in izplačilo le-teh pri plači, poimenovanim kot "Navodilo za izplačilo dodatka za stalno pripravljenost, nadur in potnih stroškov v Interventni službi") vsem javnim uslužbenkam/strokovnim delavkam v Interventni službi pri CSD Postojna (ki so opravljale delo v interventni službi);
- da je iz obračuna plače direktorice ■ razvidno, da sta ji bila dodatek za stalno pripravljenost (C130) in dodatek za delo preko polnega delovnega časa (E010) v posameznem mesecu (v obdobju od meseca januarja 2016 do meseca aprila 2017) obračunana in izplačana v višini 42. plačnega razreda (na obračunu plače pa ni navedeno delovno mesto, na katerem je direktorica ■ dejansko opravljala delo v svojem osnovnem poklicu v času stalne pripravljenosti in intervenciji, ampak je na obračunu plače dvakrat navedeno delovno mesto direktor centra za socialno delo, in sicer prvič kot direktor centra za socialno delo s šifro B017345 in z določenim 48. plačnim razredom – od katerega se direktorici obračunavajo: osnovna plača, nadomestila plače, dodatek za delovno dobo ter drugič kot delovno mesto direktor centra za socialno delo s šifro B017345 in z določenim 42. plačnim razredom javnega uslužbenca in 44. plačnim razredom delovnega mesta – od katerega se direktorici obračunavata dodatek za stalno pripravljenost in dodatek za delo preko polnega delovnega časa).

Po preračunu plače direktorice ■ pa je inšpektorica ugotovila, da ji je bil dodatek za stalno pripravljenost (v obdobju od meseca januarja 2016 do meseca aprila 2017) obračunan in izplačan od 42. plačnega razreda (čeprav pred imenovanjem za direktorico CSD Postojna ni bila zaposlena v javnem sektorju in čeprav takšnega plačnega razreda še ni dosegla z napredovanjem – zato bi ji moral biti dodatek za stalno pripravljenost obračunan in izplačan od izhodiščnega plačnega razreda delovnega mesta, na katerem je opravljala delo v Interventni službi pri CSD Postojna, in v kolikor je to delovno mesto strokovni delavec za področje/eno ali več-šifra F017015 – bi ji moral biti dodatek obračunan od 30. plačnega razreda in v kolikor je to delovno mesto koordinator lokalne mreže-šifra F017003 – bi ji moral biti dodatek obračunan od 30. plačnega razreda). Takšno je tudi stališče Ministrstva za javno upravo-Direktorata za javni sektor (razvidno iz dopisa, št. 0100-355/2017/2 z dne 1.6.2017), v katerem je ministrstvo glede določitve osnove za plačilo dodatka za stalno pripravljenost direktorjev pojasnilo, da se direktorjem plača in dodatki določijo glede na delovno mesto, na katerem opravljajo delo v svojem osnovnem poklicu (v primeru, da direktor pred nastopom mandata ni bil zaposlen v javnem sektorju, je osnova za plačilo plačni razred, v katerega je uvrščeno delovno mesto, na katerem opravlja delo v svojem osnovnem poklicu, torej izhodiščni plačni razred delovnega mesta).

Glede na ugotovljene nepravilnosti pri obračunu in izplačilu dodatka za stalno pripravljenost direktorici Centra za socialno delo Postojna ■ (in sicer od 42. plačnega razreda, namesto od 30. plačnega razreda), inšpektorica za sistem javnih uslužbencev odreja direktorici Centra za socialno delo Postojna:

- da naj kot odgovorna oseba v prihodnje poskrbi za pravilno obračunavanje in izplačevanje dodatka za stalno pripravljenost direktorici Centra za socialno delo Postojna ■, in sicer od 30. plačnega razreda;

- da naj v zvezi z nepravilnim izplačilom dodatka za stalno pripravljenost direktorici Centra za socialno delo Postojna ■, kot odgovorna oseba ustrezno ukrepa v skladu s 3.a členom Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (skladno z ugotovitvami inšpektorice).

1.4. Delo preko polnega delovnega časa/nadurno delo – določitev in izplačilo dodatka za delo preko polnega delovnega časa (E010)

1.4.1. Normativne podlage za nadurno delo ter za določitev in izplačilo dodatka preko polnega delovnega časa

V prvem odstavku 144. člena **Zakona o delovnih razmerjih** (Uradni list RS, številki 21/13 in 52/16) je določeno, da je delavec dolžan na zahtevo delodajalca opravljati delo preko polnega delovnega časa/nadurno delo:

- v primerih izjemoma povečanega obsega dela;
- če je potrebno nadaljevanje delovnega ali proizvodnega procesa, da bi se preprečila materialna škoda ali nevarnost za življenje in zdravje ljudi;
- če je nujno, da se odvrne okvara na delovnih sredstvih, ki bi povzročila prekinitev dela;
- če je potrebno, da se zagotovi varnost ljudi in premoženja ter varnost prometa;
- v drugih izjemnih, nujnih in nepredvidenih primerih, določenih z zakonom ali kolektivno pogodbo na ravni dejavnosti.

V drugem odstavku 144. člena zakona je določeno, da mora delodajalec nadurno delo odrediti delavcu v pisni obliki praviloma pred začetkom dela. Če zaradi narave dela ali nujnosti opravljanja nadurnega dela ni možno odrediti nadurnega dela delavcu pisno pred začetkom dela, se lahko nadurno delo odredi tudi ustno (v tem primeru se pisna odreditev vroči delavcu naknadno, vendar najkasneje do konca delovnega tedna po opravljenem nadurnem delu in v tretjem odstavku 144. člena zakona je določeno, da lahko nadurno delo traja največ 8 ur na dan, največ 20 ur na mesec in največ 170 ur na leto.

V prvem odstavku 23. člena **Zakona o sistemu plač v javnem sektorju** so med "vrstami" dodatkov, ki pripadajo javnim uslužbencem (v 8. alineji) določeni "dodatki za delo v manj ugodnem delovnem času". V četrtem odstavku 23. člena zakona je določeno, da ravnateljem, direktorjem in tajnikom ne pripadajo: položajni dodatek, dodatki za manj ugodne delovne pogoje, dodatki za nevarnost in posebne obremenitve ter dodatki za delo v manj ugodnem delovnem času, da pa lahko direktorji javnih zavodov, ki hkrati opravljajo tudi delo v svojem osnovnem poklicu, izjemoma, s soglasjem pristojnega ministra oziroma rektorja, zaradi nemotenega opravljanja dejavnosti, opravljajo tudi delo preko polnega delovnega časa, delo v dežurstvu in stalni pripravljenosti in da jim za ta čas pripada plača in dodatki za delo v manj ugodnem delovnem času glede na delovno mesto, na katerem se to delo opravlja. Dodatki za delo v manj ugodnem delovnem času so določeni v 32. členu Zakona o sistemu plač v javnem sektorju. Med temi dodatki je v 5. alineji prvega odstavka 32. člena zakona naveden dodatek za delo preko polnega delovnega časa (za katerega je v četrtem odstavku 32. člena zakona določeno, da pripada javnemu uslužbencu ali funkcionarju le za čas, ko dela v času, ki je manj ugoden).

Določilo o upravičenosti do dodatkov direktorjem je vsebovano tudi v drugem odstavku 7. člena **Uredbe o plačah direktorjev v javnem sektorju**, kjer je določeno, da lahko direktorji javnih zavodov, ki hkrati opravljajo tudi delo v svojem osnovnem poklicu, izjemoma, s soglasjem pristojnega ministra oziroma rektorja, opravljajo tudi delo preko polnega delovnega časa, delo v dežurstvu in stalni pripravljenosti, če je tako delo nujno potrebno zaradi nemotenega opravljanja dejavnosti in v tretjem odstavku 7. člena Uredbe je določeno, da za delo preko polnega delovnega časa, dežurno službo in stalno pripravljenost pripada direktorjem plača in dodatki od delovnega mesta, na katerem se tako delo opravlja.

Višina dodatka za delo preko polnega delovnega časa je določena v 45. členu **Kolektivne pogodbe za javni sektor**. V prvem odstavku 45. člena Kolektivne pogodbe je določeno, da znaša dodatek za delo preko polnega delovnega časa 30% urne postavke osnovne plače javnega uslužbenca in v drugem odstavku 45. člena Kolektivne pogodbe je določeno, da se dodatek obračunava le za čas, ko javni uslužbenec dela preko polnega delovnega časa.

1.4.2. Nadurno delo direktorice Centra za socialno delo Postojna

Iz obračunov plače direktorice ■ je razvidno, da ji je bil v letu 2016 in 2017 izplačan dodatek za delo preko polnega delovnega časa (E010) oziroma dodatek za delo preko polnega delovnega časa/ponoči

ZAPISNIK O OPRAVLJENEM INŠPEKCIJSKEM NADZORU V CENTRU ZA SOCIALNO DELO POSTOJNA

(E020) oziroma dodatek za delo preko polnega delovnega časa/v nedeljo (E030) oziroma dodatek za delo preko polnega delovnega časa/ponoči v nedeljo (E040), v naslednjih mesecih:

Plača za mesec	Število ur	Znesek izplačila v EUR (bruto)	Ugotovitve inšpektorice
Leto 2016			
Januar	3,50	58,92	<i>Inšpektorica ugotavlja, da je ministrica za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti dne 3.2.2016 izdala <u>soglasje</u> (štev. 1225-82/2015/2) direktorici Centra za socialno delo Postojna, za opravljanje stalne pripravljenosti zaradi nemotenega opravljanja dejavnosti interventne službe (v obdobju od 1.1.2016 do 31.12.2016). Kot pravna podlaga za izdajo soglasja je naveden drugi odstavek 7. člena Uredbe o plačah direktorjev v javnem sektorju (ki določa, da lahko direktorji javnih zavodov, ki hkrati opravljajo tudi delo v svojem osnovnem poklicu, izjemoma, s soglasjem pristojnega ministra, opravljajo tudi delo preko polnega delovnega časa, delo v dežurstvu in stalni pripravljenosti, če je tako delo nujno potrebno zaradi nemotenega opravljanja dejavnosti).</i> <i>Iz Poročila o dežurstvu in opravljenih intervencijah za mesec januar 2016 (ki ga je dne 11.1.2016 pripravila direktorica) ter iz tabele/specifikacije ur stalne pripravljenosti in iz tabele/specifikacije ur izvedenih intervencij (ki jih je za vse strokovne delavke CSD, ki so v mesecu januarju 2016 opravljale delo v interventni službi, izdelala računovodkinja) izhaja, da je v mesecu januarju 2016 opravila 3,50 nadure.</i>
Februar	/	/	/
Marec	1,25	21,04	<i>Iz Poročila o dežurstvu in opravljenih intervencijah za mesec marec 2016 (ki ga je dne 7.3.2016 pripravila direktorica) ter iz tabele/specifikacije ur stalne pripravljenosti in iz tabele/specifikacije ur izvedenih intervencij (ki jih je za vse strokovne delavke CSD, ki so v mesecu marcu 2016 opravljale delo v interventni službi, izdelala računovodkinja) izhaja, da je v mesecu marcu 2016 opravila 1,25 nadure.</i>
April	6,75	138,77	<i>Iz Poročila o dežurstvu in opravljenih intervencijah za mesec april 2016 (ki ga je dne 11.4.2016 pripravila direktorica) ter iz tabele/specifikacije ur stalne pripravljenosti in iz tabele/specifikacije ur izvedenih intervencij (ki jih je za vse strokovne delavke CSD, ki so v mesecu aprilu 2016 opravljale delo v interventni službi, izdelala računovodkinja) izhaja, da je v mesecu aprilu 2016 opravila 6,75 nadur.</i>
Maj	/	/	/
Junij	0,25	4,22	<i>Iz Poročila o dežurstvu in opravljenih intervencijah za mesec junij 2016 (ki ga je dne 20.6.2016 pripravila direktorica) ter iz tabele/specifikacije ur stalne pripravljenosti in iz tabele/specifikacije ur izvedenih intervencij (ki jih je za vse strokovne delavke CSD, ki so v mesecu juniju 2016 opravljale delo v interventni službi, izdelala računovodkinja) izhaja, da je v mesecu juniju 2016 opravila 0,25 nadure.</i>
Julij	3,42	57,71	<i>Iz Poročila o dežurstvu in opravljenih intervencijah za mesec julij 2016 (ki ga je dne 25.7.2016 pripravila direktorica) ter iz tabele/specifikacije ur stalne pripravljenosti in iz tabele/specifikacije ur izvedenih intervencij (ki jih je za vse strokovne delavke CSD, ki so v mesecu juliju 2016 opravljale delo v interventni službi, izdelala računovodkinja) izhaja, da je v mesecu juliju 2016 opravila 0,25 nadure.</i>
Avgust	-3,17 PORAČUN ZA MESEC JULIJ	-53,49 PORAČUN ZA MESEC JULIJ	<i>Pri plači za mesec avgust 2016 je bil opravljen poračun nadur za mesec julij 2016.</i>
September	/	/	/
Oktober	5,00	133,28	<i>Iz Poročila o dežurstvu in opravljenih intervencijah za mesec oktober 2016 (ki ga je dne 23.10.2016 pripravila direktorica) ter iz tabele/specifikacije ur stalne pripravljenosti in iz tabele/specifikacije ur izvedenih intervencij (ki jih je za vse strokovne delavke CSD, ki so v mesecu oktobru 2016 opravljale delo v interventni službi, izdelala računovodkinja) izhaja, da je v mesecu oktobru 2016 opravila 5 nadur.</i>
November	6,50	125,87	<i>Iz Poročila o dežurstvu in opravljenih intervencijah za mesec november 2016 (ki ga je dne 14.11.2016 in 1.12.2016 pripravila direktorica) ter iz tabele/specifikacije ur stalne pripravljenosti in iz tabele/specifikacije ur izvedenih intervencij (ki jih je za vse strokovne delavke CSD, ki so v mesecu novembru 2016 opravljale delo v interventni službi, izdelala računovodkinja) izhaja, da je v mesecu novembru 2016 opravila 6,50 nadure.</i>
December	4,25	86,28	<i>Iz Poročila o dežurstvu in opravljenih intervencijah za mesec december 2016 (ki ga je dne 5.12.2016 in 27.12.2016 pripravila direktorica) ter iz tabele/specifikacije ur stalne pripravljenosti in iz tabele/specifikacije ur izvedenih intervencij (ki jih je za vse strokovne delavke CSD, ki so v mesecu decembru 2016 opravljale delo v interventni službi, izdelala računovodkinja) izhaja, da je v mesecu decembru 2016 opravila 4,25 nadure.</i>
Leto 2017			
Januar	/	/	/
Februar	/	/	/
Marec	/	/	/

ZAPISNIK O OPRAVLJENEM INŠPEKCIJSKEM NADZORU V CENTRU ZA SOCIALNO DELO POSTOJNA

April	3,00	51,66	<p>Inšpektorica ugotavlja, da je ministrica za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti [] dne 12.1.2017 izdala <u>soglasje</u> (štev. 1225-121/2016/2) direktorici Centra za socialno delo Postojna [] za opravljanje stalne pripravljenosti zaradi nemotenega opravljanja dejavnosti interventne službe (v obdobju od 1.1.2017 do 31.12.2017). Kot pravna podlaga za izdajo soglasja je naveden drugi odstavek 7. člena Uredbe o plačah direktorjev v javnem sektorju.</p> <p>Iz Poročila o dežurstvu in opravljenih intervencijah za mesec april 2017 (ki ga je dne 23.4.2017 pripravila direktorica []) ter iz tabele/specifikacije ur stalne pripravljenosti in iz tabele/specifikacije ur izvedenih intervencij (ki jih je za vse strokovne delavke CSD, ki so v mesecu aprilu 2017 opravljale delo v interventni službi, izdelala računovodkinja) izhaja, da je v mesecu aprilu 2017 opravila 3 nadure.</p>
-------	------	-------	---

1.4.3. Ugotovitve inšpektorice v zvezi z izplačilom dodatka za delo preko polnega delovnega časa direktorici Centra za socialno delo Postojna ter odrejeni in predlagani ukrepi inšpektorice

Inšpektorica ugotavlja, da direktorici [] nadurno delo (v obdobju od meseca januarja 2016 pa do meseca aprila 2017) ni bilo nikoli pisno odrejeno in da iz obračuna plače ni razvidno, da ji je bil dodatek za delo preko polnega delovnega časa (E010) v posameznem mesecu obračunan in izplačan v višini 42. plačnega razreda (na obračunu plače pa tudi ni navedeno delovno mesto, na katerem je direktorica [] dejansko opravljala delo v svojem osnovnem poklicu v času intervencije/nadurno delo, ampak je na obračunu plače dvakrat navedeno delovno mesto direktor centra za socialno delo, in sicer prvič kot direktor centra za socialno delo s šifro B017345 in z določenim 48. plačnim razredom – od katerega se direktorici obračunavajo: osnovna plača, nadomestila plače, dodatek za delovno dobo ter drugič kot delovno mesto direktor centra za socialno delo s šifro B017345 in z določenim 42. plačnim razredom javnega uslužbenca in 44. plačnim razredom delovnega mesta – od katerega se direktorici obračunavata dodatek za stalno pripravljenost in dodatek za delo preko polnega delovnega časa).

Po preračunu plače direktorice [] pa je inšpektorica ugotovila, da ji je bil dodatek za delo preko polnega delovnega časa obračunan in izplačan od 42. plačnega razreda (čeprav pred imenovanjem za direktorico CSD Postojna ni bila zaposlena v javnem sektorju in čeprav takšnega plačnega razreda še ni dosegla z napredovanjem – zato bi ji moral biti dodatek za delo preko polnega delovnega časa obračunan in izplačan od izhodiščnega plačnega razreda delovnega mesta, na katerem je opravljala delo v Interventni službi pri CSD Postojna, in v kolikor je to delovno mesto strokovni delavec za področje/eno ali več-šifra F017015 – bi ji moral biti dodatek obračunan od 30. plačnega razreda in v kolikor je to delovno mesto koordinator lokalne mreže-šifra F017003 – bi ji moral biti dodatek obračunan od 30. plačnega razreda).

Glede na ugotovljene nepravilnosti pri obračunu in izplačilu dodatka za delo preko polnega delovnega časa direktorici Centra za socialno delo Postojna [] (in sicer od 42. plačnega razreda, namesto od 30. plačnega razreda), inšpektorica za sistem javnih uslužbencev odreja direktorici Centra za socialno delo Postojna:

- da naj kot odgovorna oseba v prihodnje poskrbi za pravilno obračunavanje in izplačevanje dodatka za delo preko polnega delovnega časa direktorici Centra za socialno delo Postojna, in sicer od 30. plačnega razreda;
- da naj v zvezi z nepravilnim izplačilom dodatka za delo preko polnega delovnega časa direktorici Centra za socialno delo Postojna [], kot odgovorna oseba ustrežno ukrepa v skladu s 3.a členom Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (skladno z ugotovitvami inšpektorice).

Inšpektorica za sistem javnih uslužbencev pa direktorici Centra za socialno delo Postojna istočasno predlaga:

- da naj poskrbi, da bodo javne uslužbenke/strokovne delavke, ki bodo opravljale delo v regijski interventni službi, natančno izpolnile obrazec/Poročilo o dežurstvu in opravljenih intervencijah, tako da bo iz poročila za posamezni mesec razvidno dejansko število opravljenih ur v stalni pripravljenosti in število opravljenih ur v intervenciji (število nadur);
- da naj poskrbi, da bo na obračunu plače/plačilni listi direktorice navedeno delovno mesto (na katerem direktorica opravlja delo v stalni pripravljenosti in intervenciji/nadurno delo v svojem osnovnem poklicu – npr. delovno mesto strokovni delavec za področje/eno ali več-šifra F017015 oziroma delovno mesto koordinator lokalne mreže-šifra F017003) in 30. plačni razred, od katerega se ji bosta v prihodnje obračunavala in izplačevala dodatek za stalno pripravljenost (C130) in dodatek za delo preko polnega delovnega časa (E010).

2. Nadzor nad določitvijo drugih pravic iz delovnega razmerja direktorici v pogodbi o zaposlitvi

2.1. Določitev pravice do prejemanje nadomestila plače po izteku mandata direktorice (v 7. členu pogodbe o zaposlitvi)

V inšpekcijskem nadzoru je bilo ugotovljeno, da je direktorici ■ v 7. členu pogodbe o zaposlitvi (štev. 100-3/2010 z dne 15.9.2015) določena pravica do prejemanje nadomestila plače v višini zadnje plače, še največ tri mesece po izteku mandata direktorice. Po mnenju inšpektorice je takšno določilo v pogodbi o zaposlitvi direktorice ■ v nasprotju s tretjim odstavkom 16. člena Zakona o javnih uslužbencih (ki določa, da delodajalec javnemu uslužbencu ne sme zagotavljati pravic v večjem obsegu, kot je to določeno v z zakonom, podzakonskim predpisom ali s kolektivno pogodbo, če bi s tem obremenil javna sredstva).

2.2. Ugotovitve inšpektorice za sistem javnih uslužbencev in predlagani ukrepi predsednici Sveta Centra za socialno delo Postojna

Trenutno ni prav nobene pravne podlage za določitev pravice do mesečnega nadomestila plače v višini zadnje plače direktorici Centra za socialno delo Postojna ■, še tri mesece po izteku mandata direktorice (v kolikor ne bo ponovno imenovana za direktorico), zato predsednica Sveta centra za socialno delo Postojna ne bi smela določiti takšne pravice direktorici ■ v 7. členu pogodbe o zaposlitvi (štev. 100-3/2010 z dne 15.9.2015).

Inšpektorica za sistem javnih uslužbencev predlaga predsednici Sveta Centra za socialno delo Postojna, da naj z direktorico ■ čim prej skleneta aneks k pogodbi o zaposlitvi (štev. 100-3/2010 z dne 15.9.2015), s katerim naj glede na določilo tretjega odstavka 16. člena Zakona o javnih uslužbencih, črtata določilo 7. člena pogodbe o zaposlitvi ■.

III. Predlagani in odrejeni ukrepi inšpektorice za sistem javnih uslužbencev

Na podlagi prvega odstavka 182. člena Zakona o javnih uslužbencih inšpektorica predlaga direktorici Centra za socialno delo Postojna in predlaga predsednici Sveta Centra za socialno delo Postojna ter na podlagi 43.č člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju inšpektorica odreja direktorici in odreja predsednici Sveta potrebne ukrepe za odpravo ugotovljenih nepravilnosti, kot so razvidni iz točke II tega zapisnika o opravljenem inšpekcijskem nadzoru, in sicer **v roku 30 dni po vročitvi tega zapisnika** (s tem, da naj direktorica poskrbi, da bodo v tem roku Inšpektoratu za javni sektor predložena vsa listinska dokazila o odpravljenih nepravilnostih).

IV. Opozorilo inšpektorice

Inšpektorica opozarja direktorico Centra za socialno delo Postojna:

- da se za nespoštovanje odrejenih ukrepov inšpektorice odgovorna oseba kaznuje za prekršek z globo 500 EUR, ki se lahko izreče večkrat zaporedoma (2. alineja prvega odstavka 44. člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju);
- da je skladno s 145. členom Zakona o kazenskem postopku Inšpektorat za javni sektor dolžan naznaniti kaznivo dejanje zlorabe uradnega položaja ali uradnih pravic (257. člen Kazenskega zakonika), oškodovanja javnih sredstev (257.a člen Kazenskega zakonika), nevestnega dela v službi (258. člen Kazenskega zakonika) in druga kazniva dejanja, za katera se storilec preganja po uradni dolžnosti, če je o njih obveščen ali kako drugače zve zanje.

Pouk o pravnem sredstvu:

Direktorica Centra za socialno delo Postojna lahko poda ugovor zoper ta zapisnik v roku osmih dni po vročitvi zapisnika. Pisni ugovor se lahko vloži neposredno pri Inšpektoratu za javni sektor, Tržaška 21, 1000 Ljubljana ali pošlje priporočeno po pošti, lahko pa se poda tudi ustno na zapisnik.

Na podlagi 23. člena Zakona o upravnih taksah (Uradni list RS, šte. 106/10-uradno prečiščeno besedilo in 32/16) za ugovor zoper ta zapisnik ni potrebno plačati upravne takse.

Duša Pokeržnik, univ. dipl. prav.
INŠPEKTORICA VIŠJA SVETNICA
Inšpektorica za sistem javnih uslužbencev

Vročiti:

- Center za socialno delo Postojna, Gospa [REDACTED], Direktorica, Novi trg 6, 6230 Postojna, osebno
- Center za socialno delo Postojna, Gospa [REDACTED], Predsednica Sveta Centra za socialno delo Postojna, Novi trg 6, 6230 Postojna, osebno
- Ministrstvo za javno upravo, Kabinet ministra, Tržaška 21, 1000 Ljubljana, po e-pošti na naslov: gp.mju@gov.si
- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Kotnikova 28, 1000 Ljubljana, po e-pošti na naslov: gp.mdds@gov.si