



Številka: 0611-26/2017/16

Datum: 14.6.2017

Na podlagi četrtega odstavka 181. člena Zakona o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/07-uradno prečiščeno besedilo, 65/08 in 69/08) in na podlagi 43.b člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09-uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 40/12-ZUJF, 46/13, 50/14 in 82/15) izdaja inšpektorica za sistem javnih uslužbencev v postopku inšpekcijskega nadzora v Centru za socialno delo Cerknica, Partizanska cesta 2/a, 1380 Cerknica (ki ga zastopa direktorica ■■■), naslednji

## **ZAPISNIK**

### **o opravljenem inšpekcijskem nadzoru**

Inšpektorica za sistem javnih uslužbencev Duša Pokeržnik, inšpektorica višja svetnica, je v Centru za socialno delo Cerknica, Partizanska cesta 2/a, 1380 Cerknica, opravila inšpekcijski nadzor na podlagi določil Zakona o javnih uslužbencih in Zakona o sistemu plač v javnem sektorju.

Inšpekcijski nadzor je inšpektorica opravila dne 24.4.2017, 10.5.2017 in 5.6.2017 na sedežu Inšpektorata za javni sektor (na naslovu: Tržaška 21, 1000 Ljubljana) ter dne 5.6.2017 izdelala Osnutek zapisnika o opravljenem inšpekcijskem nadzoru (št. 0611-26/2017/13). Osnutek zapisnika je inšpektorica poslala v vednost direktorici Centra za socialno delo Cerknica ■■■ (po elektronski pošti) dne 6.6.2017, v prilogi dopisa, št. 0611-26/2017/14. Direktorici je bila s tem dana možnost podati pripombe na osnutek zapisnika oziroma podati pripombe na ugotovitve inšpektorice (v petih dneh od prejema osnutka zapisnika). Inšpektorat za javni sektor do dne izdaje tega zapisnika pripomb na osnutek zapisnika ni prejel.

#### **I. Razlog inšpekcijskega nadzora**

Inšpektorat za javni sektor je v Načrtu dela za leto 2017 vključil med systemske inšpekcijske nadzore tudi nadzor zakonitosti določitve in izplačila plače direktorici Centra za socialno delo Cerknica (s poudarkom na določitvi in izplačilu dodatka za stalno pripravljenost).

#### **II. Ugotovitve inšpektorice za sistem javnih uslužbencev**

Inšpektorica za sistem javnih uslužbencev (v nadaljevanju: inšpektorica) je v Centru za socialno delo Cerknica opravila systemski inšpekcijski nadzor po Zakonu o javnih uslužbencih in po Zakonu o sistemu plač v javnem sektorju, in sicer:

- nadzor pravilnosti določitve in izplačila plače direktorici Centra za socialno delo Cerknica ■■■ (osnovne plače in dodatkov: za delovno dobo, stalno pripravljenost in delo preko polnega delovnega časa, s poudarkom na določitvi in izplačilu dodatka za stalno pripravljenost) ter nadzor nad določitvijo drugih pravic iz delovnega razmerja direktorici v pogodbi o zaposlitvi.

Inšpektorica je pregledala naslednjo dokumentacijo:

- Odlok o preoblikovanju Centra za socialno delo Cerknica v javni socialno varstveni zavod (št. 551-01/92-3 z dne 17.12.1992);

- Odlok o spremembah in dopolnitvah odloka o preoblikovanju Centra za socialno delo Cerknica v javni socialno varstveni zavod (štev. 01403-40/2006/4-4 z dne 14.3.2006);
- Statut Centra za socialno delo Cerknica (štev. 112-3/93 z dne 13.10.1993);
- Spremembe in dopolnitve Statuta Centra za socialno delo Cerknica (štev. 0141-1/2006 z dne 15.6.2006);
- Statut Centra za socialno delo Cerknica (štev. 014-1/2016 z dne 1.12.2016);
- Pravilnik o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest (štev. 100-16/2008 z dne 11.7.2008), s Prilogo 1-Organigram, Prilogo 2-Popisni listi o zahtevnosti delovnih mest in Prilogo 3-Seznam delovnih mest;
- Pravilnik o dopolnitvah pravilnika o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest Centra za socialno delo Cerknica (štev. 1000-1/2006 z dne 7.11.2011), s Prilogo 1-Organigram, Prilogo 2-Popisni listi o zahtevnosti delovnih mest in Prilogo 3-Seznam delovnih mest;
- Zakon o preprečevanju nasilja v družini (Uradni list RS, štev. 16/08 in 68/16);
- Pravilnik o sodelovanju organov ter o delovanju centrov za socialno delo, multidisciplinarnih timov in regijskih služb pri obravnavi nasilja v družini (Uradni list RS, štev. 31/09);
- Sklep Vlade Republike Slovenije o organiziranosti regijskih služb za koordinacijo in pomoč žrtvam pri centrih za socialno delo (štev. 12200-4/2009/9 z dne 24.12.2009);
- pogodba o zaposlitvi ■ (štev. 112-6/2002 z dne 3.12.2015) za določen čas – od 8.12.2015 do vključno 7.12.2020, za čas mandata direktorice Centra za socialno delo Cerknica in sklep o imenovanju za direktorico Centra za socialno delo Cerknica (štev. 9000-1/2015 z dne 20.11.2015);
- pogodba o zaposlitvi ■ (štev. 112-6/2002 z dne 24.12.2010) za nedoločen čas, za opravljanje dela na delovnem mestu strokovni delavec za področje/eno ali več v Centru za socialno delo Cerknica, od 1.1.2011 dalje, aneks štev. 2 k pogodbi o zaposlitvi (z dne 8.8.2011), aneks štev. 3 k pogodbi o zaposlitvi (štev. 112-6/2002 z dne 23.3.2015) in soglasje ■ za izvajanje regijske interventne službe za čas treh let (štev. 1225-31/2009 z dne 20.3.2015);
- dokazila ■ o izpolnjevanju pogojev za delovno mesto direktorja:
  - diploma Fakultete ■ (štev. 1520 z dne 21.5.2012), o pridobljenem strokovnem naslovu univerzitetna diplomirana socialna delavka;
  - potrdilo Inštituta za pravne informacije, raziskave in razvoj v Ljubljani (štev. 252/2011 z dne 19.2.2011), o opravljenem strokovnem izpitu iz upravnega postopka;
  - potrdilo Socialne zbornice Slovenije (štev. 352-2332/06 z dne 26.1.2007) o opravljenem strokovnem izpitu, predpisanem za strokovne delavce na področju socialnega varstva;
  - diploma o končanem izobraževalnem programu "Vodenje socialno varstvenih zavodov" (štev. 209 z dne 7.12.2016), izdana s strani družbe ■;
  - potrdilo o delovnih izkušnjah izdano s strani Centra za socialno delo Cerknica (z dne 27.2.2017);
  - delovna knjižica ■ (štev. D361905/9363);
  - potrdilo ■, Izpostava Cerknica (z dne 23.2.2017), o obveznih zdravstvenih zavarovanjih ■;
- soglasje ministrice za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti ■ (štev. 1225-83/2015/2 z dne 3.2.2016) za opravljanje stalne pripravljenosti ■ v obdobju od 1.1.2016 do 31.12.2016, zaradi nemotenega opravljanja dejavnosti interventne službe na CSD Postojna;
- soglasje ministrice za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti ■ (štev. 1225-122/2016/2 z dne 12.1.2017) za opravljanje stalne pripravljenosti ■ v obdobju od 1.1.2017 do 31.12.2017, zaradi nemotenega opravljanja dejavnosti interventne službe CSD Postojna;
- dopis Ministrstva za delo, družino in socialne zadeve, naslovljen na CSD Domžale, Gornja Radgona, Kočevje, Krško in Postojna (štev. 4103-284/2010/3 z dne 10.2.2011), glede obračuna dodatka za čas stalne pripravljenosti;
- obračun plače ■ za naslednje mesece: januar do december 2016, januar do april 2017;
- razpored regijske interventne službe za leto 2016 (štev. 1225-31/2009 z dne 23.12.2015)
- razpored regijske interventne službe za leto 2017 (štev. 1225-31/2009 z dne 23.12.2016);
- poročilo ■ o dežurstvu in opravljenih intervencijah za mesec januar 2016 (z dne 1.2.2016), obračun izvedenih intervencij v mesecu januarju 2016, specifikacija ur stalne pripravljenosti za mesec januar 2016, nalog za izplačilo dodatka za stalno pripravljenost, nadur in potnih stroškov v Interventni službi za mesec januar 2016 (z dne 4.2.2016);

- poročilo ■ o dežurstvu in opravljenih intervencijah za mesec februar 2016 (z dne 22.2.2016), specifikacija ur stalne pripravljenosti za mesec februar 2016, nalog za izplačilo dodatka za stalno pripravljenost, nadur in potnih stroškov v Interventni službi za mesec februar 2016 (z dne 3.3.2016);
- poročilo ■ o dežurstvu in opravljenih intervencijah za mesec marec 2016 (z dne 29.3.2016), obračun izvedenih intervencij v mesecu marcu 2016, specifikacija ur stalne pripravljenosti za mesec marec 2016, nalog za izplačilo dodatka za stalno pripravljenost, nadur in potnih stroškov v Interventni službi za mesec marec 2016 (z dne 4.4.2016);
- poročilo ■ o dežurstvu in opravljenih intervencijah za mesec april 2016 (z dne 25.4.2016), obračun izvedenih intervencij v mesecu aprilu 2016, specifikacija ur stalne pripravljenosti za mesec april 2016, nalog za izplačilo dodatka za stalno pripravljenost, nadur in potnih stroškov v Interventni službi za mesec april 2016 (z dne 4.5.2016);
- poročilo ■ o dežurstvu in opravljenih intervencijah za mesec maj 2016 (z dne 16.5.2016 in 30.5.2016), obračun izvedenih intervencij v mesecu maju 2016, specifikacija ur stalne pripravljenosti za mesec maj 2016, nalog za izplačilo dodatka za stalno pripravljenost, nadur in potnih stroškov v Interventni službi za mesec maj 2016 (z dne 2.6.2016);
- obračun izvedenih intervencij v mesecu juniju 2016, specifikacija ur stalne pripravljenosti za mesec junij 2016, nalog za izplačilo dodatka za stalno pripravljenost, nadur in potnih stroškov v Interventni službi za mesec junij 2016 (z dne 4.7.2016);
- poročilo ■ o dežurstvu in opravljenih intervencijah za mesec julij 2016 (z dne 1.8.2016) obračun izvedenih intervencij v mesecu juliju 2016, specifikacija ur stalne pripravljenosti za mesec julij 2016, nalog za izplačilo dodatka za stalno pripravljenost, nadur in potnih stroškov v Interventni službi za mesec julij 2016 (z dne 4.8.2016);
- poročilo ■ o dežurstvu in opravljenih intervencijah za mesec avgust 2016 (z dne 1.8.2016 in 22.8.2016), obračun izvedenih intervencij v mesecu avgustu 2016, specifikacija ur stalne pripravljenosti za mesec avgust 2016, nalog za izplačilo dodatka za stalno pripravljenost, nadur in potnih stroškov v Interventni službi za mesec avgust 2016 (z dne 2.9.2016);
- poročilo ■ o dežurstvu in opravljenih intervencijah za mesec september 2016 (z dne 26.9.2016), obračun izvedenih intervencij v mesecu septembru 2016, specifikacija ur stalne pripravljenosti za mesec september 2016, nalog za izplačilo dodatka za stalno pripravljenost, nadur in potnih stroškov v Interventni službi za mesec september 2016 (z dne 4.10.2016);
- poročilo ■ o dežurstvu in opravljenih intervencijah za mesec oktober 2016 (z dne 2.11.2016), obračun izvedenih intervencij v mesecu oktobru 2016, specifikacija ur stalne pripravljenosti za mesec oktober 2016, nalog za izplačilo dodatka za stalno pripravljenost, nadur in potnih stroškov v Interventni službi za mesec oktober 2016 (z dne 3.11.2016);
- poročilo ■ o dežurstvu in opravljenih intervencijah za mesec november 2016 (z dne 2.11.2016), obračun izvedenih intervencij v mesecu novembru 2016, specifikacija ur stalne pripravljenosti za mesec november 2016, nalog za izplačilo dodatka za stalno pripravljenost, nadur in potnih stroškov v Interventni službi za mesec november 2016 (z dne 2.12.2016);
- poročilo ■ o dežurstvu in opravljenih intervencijah za mesec december 2016 (z dne 28.12.2016), obračun izvedenih intervencij v mesecu decembru 2016, specifikacija ur stalne pripravljenosti za mesec december 2016, nalog za izplačilo dodatka za stalno pripravljenost, nadur in potnih stroškov v Interventni službi za mesec december 2016 (z dne 4.1.2017);
- obračun izvedenih intervencij v mesecu januarju 2017, specifikacija ur stalne pripravljenosti za mesec januar 2017, nalog za izplačilo dodatka za stalno pripravljenost, nadur in potnih stroškov v Interventni službi za mesec januar 2017 (z dne 2.2.2017);
- poročilo ■ o dežurstvu in opravljenih intervencijah za mesec februar 2017 (z dne 24.2.2017), obračun izvedenih intervencij v mesecu februarju 2017, specifikacija ur stalne pripravljenosti za mesec februar 2017, nalog za izplačilo dodatka za stalno pripravljenost, nadur in potnih stroškov v Interventni službi za mesec februar 2017 (z dne 2.3.2017);
- poročilo ■ o dežurstvu in opravljenih intervencijah za mesec marec 2017 (z dne 30.3.2017), obračun izvedenih intervencij v mesecu marcu 2017, specifikacija ur stalne pripravljenosti za mesec marec 2017, nalog za izplačilo dodatka za stalno pripravljenost, nadur in potnih stroškov v Interventni službi za mesec marec 2017 (z dne 4.4.2017);
- poročilo ■ o dežurstvu in opravljenih intervencijah za mesec april 2017 (z dne 30.4.2017), obračun izvedenih intervencij v mesecu aprilu 2017, specifikacija ur stalne pripravljenosti za mesec april 2017, nalog za izplačilo dodatka za stalno pripravljenost, nadur in potnih stroškov v Interventni službi za mesec april 2017 (z dne 4.5.2017);
- mnenje Ministrstva za javno upravo (štev. 0100-355/2017/2 z dne 1.6.2017), v zvezi z določitvijo osnove za plačilo dodatka za stalno pripravljenost direktorjev;

- pojasnilo direktorice Centra za socialno delo Cerknica ■ (v dopisu, številka 061-1/2017 z dne 27.2.2017), v katerem je *glede interventne službe pojasnila*, da delovanje interventne službe natančneje določa Pravilnik o sodelovanju organov ter o delovanju centrov za socialno delo, multidisciplinarnih timov in regijskih služb pri obravnavi nasilja v družini, da je v pravilniku določeno, da interventna služba izvaja naloge posredovanja v vseh nujnih in neodložljivih primerih izven poslovnega časa CSD, da mora v tem času interventna služba poskrbeti za vsa nujna opravila, ki zmanjšujejo ogroženost žrtev nasilja in žrtve takoj krizno namestiti na za njih varne lokacije (če je to potrebno), da naloge v interventni službi izvajajo strokovni sodelavci tistih CSD-jev, ki spadajo v regijo na podlagi podanega soglasja, da vsako leto s strani koordinatorke ■ (direktorice CSD Postojna) dobijo raspored, na osnovni katerega strokovni delavci prevzemajo dežurstva, ki so enotedenska (od ponedeljka od 15.00 ure do naslednjega ponedeljka do 7.00 ure), da je marca 2015 zaradi kadrovskih težav pri izvajanju interventne službe, podala soglasje za vključitev v interventno službo pri CSD Postojna, da je bilo zagotovljeno nemoteno delovanje in da uporabniki niso bili prikrajšani, da v času dežurstva pokriva področja CSD Ilirska Bistrica, CSD Postojna in CSD Cerknica in da se zaradi nemotenega izvajanja interventne službe (ker vse zaposlene ne želijo dežurati pogosto) kot direktorica vključuje v opravljanje teh nalog;
- pojasnilo direktorice ■ (v dopisu, številka 061-1/2017 z dne 5.5.2017), v katerem je *glede opravljanja dela ■ v interventni službi v letu 2016 in 2017* pojasnila, da je delo v interventni službi opravljala na podlagi soglasja Ministrstva za delo, družino in socialne zadeve, da je v dopisih naslovljenih na pristojno ministrstvo (v katerih jih je pozvala za izdajo soglasja) navedla argumente za nujno vključitev direktorice v izvajanje nalog interventne službe, da je bil direktorici za čas dežurstva/stalne pripravljenosti in za čas dela preko polnega delovnega časa obračunan dodatek od 42. plačnega razreda, torej v skladu s 7. členom Uredbe o plačah direktorjev v javnem sektorju (ki določa upravičenost do dodatkov, ki določa, da lahko direktorji javnih zavodov, ki hkrati opravljajo tudi delo v svojem osnovnem poklicu, izjemoma, s soglasjem pristojnega ministra, opravljajo tudi delo preko polnega delovnega časa, delo v dežurstvu in stalni pripravljenosti, če je tako delo nujno potrebno zaradi nemotenega opravljanja dejavnosti in ki v tretjem odstavku določa, da za delo preko polnega delovnega časa, dežurno službo in stalno pripravljenost pripadajo direktorjem plača in dodatki delovnega mesta, na katerem se tako delo opravlja – kar izhaja tudi iz dopisa ministrstva, številka 4103-284/2010/3 z dne 10.2.2011, v zvezi z obračunom dodatka za čas stalne pripravljenosti).

Po pregledu dokumentacije inšpektorica ugotavlja naslednje:

Center za socialno delo Cerknica je javni socialno varstveni zavod, katerega ustanoviteljica je Republika Slovenija (ustanovitelske pravice in obveznosti pa od 1.1.1993 dalje izvršuje Vlada Republike Slovenije). Vlada Republike Slovenije je sprejela Odlok o preoblikovanju Centra za socialno delo Cerknica v javni socialno varstveni zavod (številka 551-01/92-3 z dne 17.12.1992). Odlok je bil spremenjen in dopolnjen z Odlokom o spremembah in dopolnitvah odloka o preoblikovanju Centra za socialno delo Cerknica v javni socialno varstveni zavod (številka 01403-40/2006/4 z dne 14.3.2006). V drugem odstavku 7. člena odloka je določeno, da direktorja imenuje in razrešuje svet zavoda s soglasjem ministra, pristojnega za socialno varstvo, po predhodnem mnenju pristojnega organa lokalne skupnosti (v kateri ima zavod sedež).

Odgovorna oseba v Centru za socialno delo Cerknica je direktorica ■ 8.12.2015 dalje.

V času inšpekcijskega nadzora so v Centru za socialno delo Cerknica uporabljali Pravilnik o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest, številka 100-16/2008 z dne 11.7.2008 (katerega sestavni del so Priloga 1-Organigram, Priloga 2-Popisni listi o zahtevnosti delovnih mest in Priloga 3-Seznam delovnih mest) ter dopolnitve pravilnika, številka 1000-1/2006 z dne 7.11.2011. Delovno mesto direktorja centra za socialno delo, šifra B017345, je sistemizirano v Prilogi-Popisni list delovnega mesta tako, da je za delovno mesto določen 46. plačni razred (kar je v skladu z 2. členom Pravilnika o uvrstitvi delovnih mest direktorjev s področja dela, družine in socialnih zadev v plačne razrede znotraj razponov plačnih razredov, Uradni list RS, številka 106/05, 57/06, 22/07, 81/08, 103/08, 1/11, 35/11, 69/11 in 4/12). Za zasedbo delovnega mesta so določeni naslednji pogoji: strokovna izobrazba v skladu s 56. in 57. členom Zakona o socialnem varstvu, strokovni izpit s področja socialnega varstva, opravljen program za vodenje socialno varstvenega zavoda, izpit iz ZUP, znanje slovenskega jezika, poznavanje računalniških jezikov in orodij, vozniško dovoljenje B kategorije ter delovne izkušnje (5 let oziroma 20 let, od tega najmanj pet let na vodilnih ali vodstvenih delovnih mestih na področju socialnega varstva).

**1. Nadzor pravilnosti določitve in izplačila plače direktorici Centra za socialno delo Cerknica (osnovne plače in dodatkov: za delovno dobo, stalno pripravljenost in delo preko polnega delovnega časa, s poudarkom na določitvi in izplačilu dodatka za stalno pripravljenost)**

V času inšpekcijskega nadzora je delovno mesto direktorja Centra za socialno delo Cerknica zasedala (ki je v Centru za socialno delo Cerknica zaposlena za nedoločen čas od 20.5.2002 dalje, z dnem 8.12.2015 pa je bila imenovana za direktorico Centra za socialno delo Cerknica, za mandatno dobo petih let).

**1.1. Določitev in izplačilo osnovne plače javni uslužbenki na delovnem mestu direktorja CSD**

Z dnem 8.12.2015 je bila imenovana za direktorico Centra za socialno delo Cerknica (za mandatno dobo petih let). Dne 3.12.2015 sta direktorica Centra za socialno delo Cerknica in predsednica Sveta Centra za socialno delo Cerknica sklenili pogodbo o zaposlitvi (štev. 112-6/2002), za določen čas za dobo petih let, za čas mandata direktorice Centra za socialno delo Cerknica od 8.12.2015 do 7.12.2020.

Inšpektorica ugotavlja, da je v 6. členu pogodbe o zaposlitvi direktorici pravilno določena osnovna plača v višini 46. plačnega razreda. V 2. členu Pravilnika o uvrstitvi delovnih mest direktorjev s področja dela, družine in socialnih zadev v plačne razrede znotraj razponov plačnih razredov je namreč delovno mesto direktorja CSD Cerknica (šifra DM B017345) uvrščeno v 46. plačni razred. Iz obračuna plače za mesec januar 2016 pa vse do meseca aprila 2017 je razvidno, da je bila direktorica pravilno uvrščena v 46. plačni razred in da ji je bila osnovna plača izplačana v višini 46. plačnega razreda.

V prvem odstavku 5. člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju je določeno, da je plača sestavljena iz osnovne plače, dela plače za delovno uspešnost in dodatkov. V 15. točki 2. člena zakona pa je določeno, da so dodatki del plače javnega uslužbenca in funkcionarja za posebne pogoje, nevarnost in obremenitve, ki niso upoštevane pri vrednotenju zahtevnosti delovnega mesta, naziva ali funkcije.

**1.2. Določitev in izplačilo dodatka za delovno dobo (C020)**

V 10. točki 6. člena Zakona o javnih uslužbencih je določeno: "delovna doba je doba v delovnem razmerju" in v prvem odstavku 35. člena Kolektivne pogodbe za javni sektor (Uradni list RS, štev. 57/08) je določeno, da javnemu uslužbencu pripada dodatek za delovno dobo v višini 0,33% od osnovne plače za vsako zaključeno leto delovne dobe. Iz dokumentacije izhaja, da je imela na dan imenovanja za direktorico Centra za socialno delo Cerknica (dne 8.12.2015) več kot delovne dobe, na dan 1.1.2017 pa je imela več kot delovne dobe.

V zvezi z dodatkom za delovno dobo inšpektorica ugotavlja naslednje:

- da je v 1. alineji tretjega odstavka 6. člena pogodbe o zaposlitvi (štev. 112-6/2002 z dne 3.12.2015) direktorici napačno določen dodatek za delovno dobo (saj je v pogodbi določeno, da direktorici pripada dodatek za delovno dobo v višini 0,33% osnovne plače za vsako zaključeno leto delovne dobe, ki se poveča za 0,10% za vsako zaključeno leto delovne dobe nad 25 let). V prvem odstavku Kolektivne pogodbe za javni sektor (Uradni list RS, štev. 57/08) je določeno, da javnemu uslužbencu pripada dodatek za delovno dobo v višini 0,33% od osnovne plače za vsako zaključeno leto delovne dobe in v drugem odstavku 35. člena Kolektivne pogodbe za javni sektor pa je bilo določeno, da se dodatek za delovno dobo iz prejšnjega odstavka poveča javnim uslužbenkam za 0,10% za vsako zaključeno leto delovne dobe nad 25 let, vendar je bilo določilo drugega odstavka 35. člena Kolektivne pogodbe za javni sektor črtano z Aneksom štev. 6 h Kolektivni pogodbi za javni sektor (Uradni list RS, štev. 46/13), zato ni več pravne podlage za takšno določitev dodatka za delovno dobo;
- da ne glede na napačno določilo dodatka za delovno dobo v pogodbi o zaposlitvi (štev. 112-6/2002 z dne 3.12.2015) direktorici dodatek za delovno dobo ni bil obračunan in izplačan v takšni višini, kot je določeno v pogodbi o zaposlitvi – ampak ji je bil pri plači za mesec januar, februar, marec in april 2017 dodatek obračunan in izplačan za let v višini % (C020), in sicer let x 0,33% = %.

Inšpektorica za sistem javnih uslužbencev odreja predsednici Sveta Centra za socialno delo Cerknica, da naj z direktorico [ ] čim prej skleneta aneks k pogodbi o zaposlitvi (štev. 112-6/2002 z dne 3.12.2015), v katerem naj pravilno določita dodatek za delovno dobo.

### 1.3. Določitev in izplačilo dodatka za stalno pripravljenost (C130)

#### 1.3.1. Normativne podlage za določitev in izplačilo dodatka za stalno pripravljenost

V prvem odstavku 23. člena **Zakona o sistemu plač v javnem sektorju** so med "vrstami" dodatkov, ki pripadajo javnim uslužbencem (v 8. alineji) določeni "dodatki za delo v manj ugodnem delovnem času". V četrtem odstavku 23. člena zakona je določeno, da ravnateljem, direktorjem in tajnikom ne pripadajo: položajni dodatek, dodatki za manj ugodne delovne pogoje, dodatki za nevarnost in posebne obremenitve ter dodatki za delo v manj ugodnem delovnem času, da pa lahko direktorji javnih zavodov, ki hkrati opravljajo tudi delo v svojem osnovnem poklicu, izjemoma, s soglasjem pristojnega ministra oziroma rektorja, zaradi nemotenega opravljanja dejavnosti, opravljajo tudi delo preko polnega delovnega časa, delo v dežurstvu in stalni pripravljenosti in da jim za ta čas pripada plača in dodatki za delo v manj ugodnem delovnem času glede na delovno mesto, na katerem se to delo opravlja. Dodatki za delo v manj ugodnem delovnem času so določeni v 32. členu Zakona o sistemu plač v javnem sektorju. Med temi dodatki je v tretjem odstavku 32. člena zakona naveden dodatek za stalno pripravljenost (za katerega je v četrtem odstavku 32. člena zakona določeno, da pripada javnemu uslužbencu ali funkcionarju le za čas, ko dela v času, ki je manj ugoden).

Določilo o upravičenosti do dodatkov direktorjem je vsebovano tudi v drugem odstavku 7. člena **Uredbe o plačah direktorjev v javnem sektorju**, kjer je določeno, da lahko direktorji javnih zavodov, ki hkrati opravljajo tudi delo v svojem osnovnem poklicu, izjemoma, s soglasjem pristojnega ministra oziroma rektorja, opravljajo tudi delo preko polnega delovnega časa, delo v dežurstvu in stalni pripravljenosti, če je tako delo nujno potrebno zaradi nemotenega opravljanja dejavnosti in v tretjem odstavku 7. člena Uredbe je določeno, da za delo preko polnega delovnega časa, dežurno službo in stalno pripravljenost pripada direktorjem plača in dodatki od delovnega mesta, na katerem se tako delo opravlja.

Višina dodatka za čas stalne pripravljenosti je določena v 46. členu **Kolektivne pogodbe za javni sektor**. V prvem odstavku 46. člena Kolektivne pogodbe je določeno, da javnemu uslužbencu pripada dodatek za čas stalne pripravljenosti v višini 20% urne postavke osnovne plače in v drugem odstavku 46. člena Kolektivne pogodbe je določeno, da se javnemu uslužbencu čas stalne pripravljenosti ne šteje v delovni čas. Glede na Razlago 46. člena Kolektivne pogodbe za javni sektor "dodatka za čas stalne pripravljenosti" (Uradni list RS, štev. 112/08), pomeni pripravljenost dosegljivost javnega uslužbenca zaradi potrebe prihoda na delo izven njegovega delovnega časa. Stalna pripravljenost mora biti pisno odrejena. Višina dodatka za čas stalne pripravljenosti je enaka ne glede na to, ali je javni uslužbenec v stalni pripravljenosti podnevi, ponoči, na delovni dan, v nedeljo, na praznik ali na dan, ki je z zakonom določen kot dela prost dan.

V prvem odstavku 16. člena **Zakona o preprečevanju nasilja v družini** (Uradni list RS, štev. 16/08 in 68/16) je določeno, da se regijska služba za koordinacijo in pomoč žrtvam oblikuje z namenom zagotavljanja pomoči žrtvam nasilja, izvajanja interventne službe, povezovanja dejavnosti organov in organizacij, spremljanja in analiziranja pojavov nasilja v regiji. V drugem odstavku 16. člena zakona je določeno, da regijska služba vključuje: interventno službo, krizne centre in regijske koordinatorje za preprečevanje nasilja in v tretjem odstavku 16. člena zakona je določeno, da se regijska služba oblikuje pri centru za socialno delo, ki ga določi njegov ustanovitelj in deluje na območju posameznega centra za socialno delo ali več centrov za socialno delo (območje delovanja regijske službe pa določi ustanovitelj).

V prvem odstavku 17. člena **Pravilnika o sodelovanju organov ter o delovanju centrov za socialno delo, multidisciplinarnih timov in regijskih služb pri obravnavi nasilja v družini** (Uradni list RS, štev. 31/09) je določeno, da interventna služba izvaja naloge posredovanja v vseh nujnih in neodložljivih primerih izven poslovnega časa CSD in da mora interventna služba v tistem času poskrbeti za vsa nujna opravila, ki zmanjšujejo ogroženost žrtev nasilja in žrtve takoj krizno namestiti na za njih varne lokacije, če je to potrebno. V drugem odstavku 17. člena pravilnika je določeno, da se za izvajanje interventne službe v posamezni regijski službi pripravi lista delavcev, regijski koordinator pa s temi delavci organizira delo interventne službe (s tem, da se na listo delavcev za izvajanje intervencijske službe vpišejo strokovni delavci tistih CSD-jev, ki spadajo v to regijo, na podlagi danega

ZAPISNIK O OPRAVLJENEM INŠPEKCIJSKEM NADZORU V CENTRU ZA SOCIALNO DELO CERKNICA

soglasja, za dobo treh let, razpored strokovnih delavcev CSD za izvajanje interventne službe na določenem območju pa pripravi regijski koordinator).

Vlada Republike Slovenije je sprejela **Sklep o organiziranosti regijskih služb za koordinacijo in pomoč žrtvam pri centrih za socialno delo** (štev. 12200-4/2009/9 z dne 24.12.2009). Iz sklepa vlade je razvidno, da so se regijske službe organizirale pri 12-ih centrih za socialno delo, da regijska služba pri CSD Koper vključuje regijskega koordinatorja in 2 interventni službi (eno Interventno službo pri CSD Koper in drugo Interventno službo pri CSD Postojna: za območje CSD Postojna, CSD Ilirska Bistrica in CSD Cerknica).

1.3.2. Določitev in izplačilo dodatka za stalno pripravljeno direktorici Centra za socialno delo Cerknica

Iz obračunov plače direktorice [ ] je razvidno, da ji je bil v letu 2016 in 2017 izplačan dodatek za stalno pripravljeno (C130) v naslednjih mesecih:

| Plača za mesec   | Število ur | Znesek izplačila v EUR (bruto) | Ugotovitve inšpektorice   |
|------------------|------------|--------------------------------|---|
| <b>Leto 2016</b> |            |                                |   |
| Januar           | 116,22     | 288,55                         | Inšpektorica ugotavlja, da je ministrica za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti [ ] dne 3.2.2016 izdala <u>soglasje</u> (štev. 1225-83/2015/2) direktorici Centra za socialno delo Cerknica [ ], za opravljanje stalne pripravljenosti zaradi nemotenega opravljanja dejavnosti interventne službe na CSD Postojna (v obdobju od 1.1.2016 do 31.12.2016). Kot pravna podlaga za izdajo soglasja je naveden drugi odstavek 7. člena Uredbe o plačah direktorjev v javnem sektorju.<br><br>V drugem odstavku 7. člena Uredbe o plačah direktorjev v javnem sektorju (Uradni list RS, štev. 73/05, 103/05, 12/06, 36/06, 46/06, 77/06, 128/06, 37/07, 95/07, 112/07, 104/08, 123/08, 21/09, 61/09, 91/09, 3/10, 27/10, 45/10, 62/10, 88/10, 10/11, 45/11, 53/11, 86/11, 26/12, 41/12, 90/12, 24/13, 46/13, 75/13, 79/13, 108/13, 15/14, 43/14, 6/15, 57/15, 98/15, 15/16, 84/16 in 15/17) je določeno, da lahko direktorji javnih zavodov, ki hkrati opravljajo tudi delo v svojem osnovnem poklicu, izjemoma, s soglasjem pristojnega ministra, opravljajo tudi delo preko polnega delovnega časa, delo v dežurstvu in stalni pripravljenosti, če je tako delo nujno potrebno zaradi nemotenega opravljanja dejavnosti.<br><br>Na podlagi razporeda regijske interventne službe za leto 2016 je bila direktorica [ ] v mesecu januarju 2016 v stalni pripravljenosti 116,22 ure. |
| Februar          | 135,00     | 335,18                         | Na podlagi razporeda regijske interventne službe za leto 2016 je bila direktorica [ ] v mesecu februarju 2016 v stalni pripravljenosti 135 ur.  |
| Marec            | 152,00     | 377,39                         | Na podlagi razporeda regijske interventne službe za leto 2016 je bila direktorica [ ] v mesecu marcu 2016 v stalni pripravljenosti 152 ur.  |
| April            | 123,07     | 305,56                         | Na podlagi razporeda regijske interventne službe za leto 2016 je bila direktorica [ ] v mesecu aprilu 2016 v stalni pripravljenosti 123,07 ure.   |
| Maj              | 206,50     | 512,70                         | Na podlagi razporeda regijske interventne službe za leto 2016 je bila direktorica [ ] v mesecu maju 2016 v stalni pripravljenosti 206,50 ure.   |
| Junij            | /          | /                              | /   |
| Julij            | 107,00     | 265,66                         | Na podlagi razporeda regijske interventne službe za leto 2016 je bila direktorica [ ] v mesecu juliju 2016 v stalni pripravljenosti 107 ur.   |
| Avgust           | 134,85     | 334,81                         | Na podlagi razporeda regijske interventne službe za leto 2016 je bila direktorica [ ] v mesecu avgustu 2016 v stalni pripravljenosti 134,85 ure.  |
| September        | 121,19     | 306,30                         | Na podlagi razporeda regijske interventne službe za leto 2016 je bila direktorica [ ] v mesecu septembru 2016 v stalni pripravljenosti 121,19 ure.  |
| Oktober          | 144,55     | 365,34                         | Na podlagi razporeda regijske interventne službe za leto 2016 je bila direktorica [ ] v mesecu oktobru 2016 v stalni pripravljenosti 144,55 ure.  |
| November         | 131,33     | 331,92                         | Na podlagi razporeda regijske interventne službe za leto 2016 je bila direktorica [ ] v mesecu novembru 2016 v stalni pripravljenosti 131,33 ure.   |
| December         | 196,32     | 496,18                         | Na podlagi razporeda regijske interventne službe za leto 2016 je bila direktorica [ ] v mesecu decembru 2016 v stalni pripravljenosti 196,32 ure.   |
| <b>Leto 2017</b> |            |                                |   |
| Januar           | /          | /                              | Inšpektorica ugotavlja, da je ministrica za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti [ ] dne 12.1.2017 izdala <u>soglasje</u> (štev. 1225-122/2016/2) direktorici Centra za socialno delo Cerknica [ ], za opravljanje stalne pripravljenosti zaradi nemotenega opravljanja dejavnosti interventne službe na CSD Postojna (v obdobju od 1.1.2017 do 31.12.2017). Kot pravna podlaga za izdajo soglasja je naveden drugi odstavek 7. člena Uredbe o plačah direktorjev v   |

|         |        |        |  |
|---------|--------|--------|--|
|         |        |        | javnem sektorju.   |
| Februar | 122,00 | 308,34 | Na podlagi razporeda regijske interventne službe za leto 2017 je bila direktorica ■ v mesecu februarju 2017 v stalni pripravljenosti 122 ur. |
| Marec   | 127,00 | 320,98 | Na podlagi razporeda regijske interventne službe za leto 2017 je bila direktorica ■ v mesecu marcu 2017 v stalni pripravljenosti 127 ur.     |
| April   | 129,00 | 326,03 | Na podlagi razporeda regijske interventne službe za leto 2017 je bila direktorica ■ v mesecu aprilu 2017 v stalni pripravljenosti 129 ur.    |

### 1.3.3. Ugotovitve inšpektorice za sistem javnih uslužbencem v zvezi z izplačilom dodatka za stalno pripravljenost direktorici Centra za socialno delo Cerknica in odrejeni ukrepi inšpektorice

Inšpektorica ugotavlja, da je direktorica Centra za socialno delo Cerknica ■ v obdobju od meseca januarja 2016 do meseca aprila 2017 prejela dodatek za stalno pripravljenost (C130) v skupnem znesku 4.874,94 EUR bruto, ki je bil izplačan na podlagi soglasja ministrice za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti ■ (štev. 1225-83/2015/2 z dne 3.2.2016 in štev. 1225-122/2016/2 z dne 12.1.2017, za opravljanje stalne pripravljenosti zaradi nemotenega opravljanja dejavnosti interventne službe na CSD Postojna), na podlagi prvega in drugega odstavka 17. člena Pravilnika o sodelovanju organov ter delovanju centrov za socialno delo, multidisciplinarnih timov in regijskih služb pri obravnavi nasilja v družini, na podlagi razporeda dela strokovnih delavk v regijski interventni službi v letu 2016 in 2017 ter na podlagi poročila direktorice o opravljeni stalni pripravljenosti in intervenciji v posameznem mesecu.

Inšpektorica ugotavlja naslednje pomanjkljivosti oziroma nepravilnosti:

- da iz Poročila o dežurstvu in opravljenih intervencijah, ki ga je za posamezni mesec izdelala/pripravila direktorica ■, ko je kot strokovna delavka opravljala delo v stalni pripravljenosti in v intervenciji – v Interventni službi pri CSD Postojna (poročila pa je naslovila na Računovodstvo CSD Postojna) ni razvidno, koliko ur je v posameznem mesecu dejansko opravila v stalni pripravljenosti in koliko ur je opravila v intervenciji/koliko nadur je opravila;
- da je dejansko število opravljenih ur v stalni pripravljenosti razvidno iz obračuna ur v stalni pripravljenosti, ki ga za vsak mesec izdelata računovodkinja v CSD Postojna za vse strokovne delavke v Interventni službi pri CSD Postojna (ki so v posameznem mesecu opravljale delo v stalni pripravljenosti) ter da je dejansko število opravljenih ur v intervenciji (število nadur) razvidno iz obračuna izvedenih intervencij, ki ga za vsak mesec izdelata računovodkinja v CSD Postojna za vse strokovne delavke v Interventni službi pri CSD Postojna (ki so v posameznem mesecu opravljale delo v interventni službi);
- da direktorica CSD Postojna vsak mesec odobri/potrdi število opravljenih ur v stalni pripravljenosti in število opravljenih nadur (z nalogom za obračun in izplačilo le-teh pri plači, poimenovanim kot "Navodilo za izplačilo dodatka za stalno pripravljenost, nadur in potnih stroškov v Interventni službi") vsem javnim uslužbenkam/strokovnim delavkam v Interventni službi pri CSD Postojna (ki so opravljale delo v interventni službi);
- da je iz obračuna plače direktorice ■ razvidno, da sta ji bila dodatek za stalno pripravljenost (C130) in dodatek za delo preko polnega delovnega časa (E010) v posameznem mesecu (v obdobju od meseca januarja 2016 do meseca aprila 2017) obračunana in izplačana v višini 42. plačnega razreda (na obračunu plače pa ni navedeno delovno mesto, na katerem je direktorica ■ dejansko opravljala delo v svojem osnovnem poklicu v času stalne pripravljenosti in v intervenciji – npr. delovno mesto strokovni delavec za področje/eno ali več-šifra F017015, ampak je na obračunu plače dvakrat navedeno delovno mesto direktor centra za socialno delo, in sicer prvič kot direktor centra za socialno delo s šifro B017345 in z določenim 46. plačnim razredom – od katerega se direktorici obračunavajo: osnovna plača, nadomestila plače, dodatek za delovno dobo ter drugič kot delovno mesto direktor centra za socialno delo/dodatki s šifro B017345 in z določenim 42. plačnim razredom javnega uslužbenca in 44. plačnim razredom delovnega mesta – od katerega se direktorici obračunavata dodatek za stalno pripravljenost in dodatek za delo preko polnega delovnega časa).

Po preračunu plače direktorice ■ pa je inšpektorica ugotovila, da ji je bil dodatek za stalno pripravljenost (v obdobju od meseca januarja 2016 do meseca aprila 2017) obračunan in izplačan od 42. plačnega razreda (čeprav je iz njenih individualnih aktov razvidno, da je na delovnem mestu strokovni delavec za področje/eno ali več, v nazivu samostojni svetovalec, z napredovanjem dosegla 37. plačni razred – kar pomeni, da ni upravičena do obračuna dodatka za stalno pripravljenost od 42. plačnega razreda, ampak od 37. plačnega razreda). Takšno je tudi



*stališče Ministrstva za javno upravo-Direktorata za javni sektor (razvidno iz dopisa, št. 0100-355/2017/2 z dne 1.6.2017), v katerem je ministrstvo glede določitve osnove za plačilo dodatka za stalno pripravljenost direktorjev pojasnilo, da se direktorjem plača in dodatki določijo glede na delovno mesto, na katerem opravljajo delo v svojem osnovnem poklicu (v primeru, da je direktor pred nastopom mandata že opravljal delo strokovnega delavca in je že napredoval v višji naziv oziroma višji plačni razred, se mu na delovnem mestu plača določi v skladu s pridobljenim višjim nazivom in z upoštevanjem plačnih razredov napredovanja).*

*Glede na ugotovljene nepravilnosti pri obračunu in izplačilu dodatka za stalno pripravljenost direktorici Centra za socialno delo Cerknica ■ (in sicer od 42. plačnega razreda, namesto od 37. plačnega razreda), inšpektorica za sistem javnih uslužbencev odreja direktorici Centra za socialno delo Cerknica:*

- *da naj kot odgovorna oseba v prihodnje poskrbi za pravilno obračunavanje in izplačevanje dodatka za stalno pripravljenost direktorici Centra za socialno delo Cerknica, in sicer od 37. plačnega razreda;*
- *da naj v zvezi z nepravilnim izplačilom dodatka za stalno pripravljenost direktorici Centra za socialno delo Cerknica ■, kot odgovorna oseba ustrezno ukrepa v skladu s 3.a členom Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (skladno z ugotovitvami inšpektorice).*

#### **1.4. Delo preko polnega delovnega časa/nadurno delo – določitev in izplačilo dodatka za delo preko polnega delovnega časa (E010)**

##### **1.4.1. Normativne podlage za nadurno delo ter za določitev in izplačilo dodatka preko polnega delovnega časa**

V prvem odstavku 144. člena **Zakona o delovnih razmerjih** (Uradni list RS, št. 21/13 in 52/16) je določeno, da je delavec dolžan na zahtevo delodajalca opravljati delo preko polnega delovnega časa/nadurno delo:

- v primerih izjemoma povečanega obsega dela;
- če je potrebno nadaljevanje delovnega ali proizvodnega procesa, da bi se preprečila materialna škoda ali nevarnost za življenje in zdravje ljudi;
- če je nujno, da se odvrne okvara na delovnih sredstvih, ki bi povzročila prekinitev dela;
- če je potrebno, da se zagotovi varnost ljudi in premoženja ter varnost prometa;
- v drugih izjemnih, nujnih in nepredvidenih primerih, določenih z zakonom ali kolektivno pogodbo na ravni dejavnosti.

V drugem odstavku 144. člena zakona je določeno, da mora delodajalec nadurno delo odrediti delavcu v pisni obliki praviloma pred začetkom dela. Če zaradi narave dela ali nujnosti opravljanja nadurnega dela ni možno odrediti nadurnega dela delavcu pisno pred začetkom dela, se lahko nadurno delo odredi tudi ustno (v tem primeru se pisna odreditev vroči delavcu naknadno, vendar najkasneje do konca delovnega tedna po opravljenem nadurnem delu in v tretjem odstavku 144. člena zakona je določeno, da lahko nadurno delo traja največ 8 ur na dan, največ 20 ur na mesec in največ 170 ur na leto.

V prvem odstavku 23. člena **Zakona o sistemu plač v javnem sektorju** so med "vrstami" dodatkov, ki pripadajo javnim uslužbencem (v 8. alineji) določeni "dodatki za delo v manj ugodnem delovnem času". V četrtem odstavku 23. člena zakona je določeno, da ravnateljem, direktorjem in tajnikom ne pripadajo: položajni dodatek, dodatki za manj ugodne delovne pogoje, dodatki za nevarnost in posebne obremenitve ter dodatki za delo v manj ugodnem delovnem času, da pa lahko direktorji javnih zavodov, ki hkrati opravljajo tudi delo v svojem osnovnem poklicu, izjemoma, s soglasjem pristojnega ministra oziroma rektorja, zaradi nemotenega opravljanja dejavnosti, opravljajo tudi delo preko polnega delovnega časa, delo v dežurstvu in stalni pripravljenosti in da jim za ta čas pripada plača in dodatki za delo v manj ugodnem delovnem času glede na delovno mesto, na katerem se to delo opravlja. Dodatki za delo v manj ugodnem delovnem času so določeni v 32. členu Zakona o sistemu plač v javnem sektorju. Med temi dodatki je v 5. alineji prvega odstavka 32. člena zakona naveden dodatek za delo preko polnega delovnega časa (za katerega je v četrtem odstavku 32. člena zakona določeno, da pripada javnemu uslužbencu ali funkcionarju le za čas, ko dela v času, ki je manj ugoden).

Določilo o upravičenosti do dodatkov direktorjem je vsebovano tudi v drugem odstavku 7. člena **Uredbe o plačah direktorjev v javnem sektorju**, kjer je določeno, da lahko direktorji javnih zavodov, ki hkrati opravljajo tudi delo v svojem osnovnem poklicu, izjemoma, s soglasjem pristojnega ministra oziroma rektorja, opravljajo tudi delo preko polnega delovnega časa, delo v dežurstvu in stalni pripravljenosti, če je tako delo nujno potrebno zaradi nemotenega opravljanja dejavnosti in v tretjem odstavku 7. člena Uredbe je določeno, da za delo preko polnega delovnega časa, dežurno službo in stalno pripravljenost pripada direktorjem plača in dodatki od delovnega mesta, na katerem se tako delo opravlja.

Višina dodatka za delo preko polnega delovnega časa je določena v 45. členu **Kolektivne pogodbe za javni sektor**. V prvem odstavku 45. člena Kolektivne pogodbe je določeno, da znaša dodatek za delo preko polnega delovnega časa 30% urne postavke osnovne plače javnega uslužbenca in v drugem odstavku 45. člena Kolektivne pogodbe je določeno, da se dodatek obračunava le za čas, ko javni uslužbenec dela preko polnega delovnega časa.

#### 1.4.2. Nadurno delo direktorice Centra za socialno delo Cerknica

Iz obračunov plače direktorice ■ je razvidno, da ji je bil v letu 2016 in 2017 izplačan dodatek za delo preko polnega delovnega časa (E010) oziroma dodatek za delo preko polnega delovnega časa/ponoči (E020) oziroma dodatek za delo preko polnega delovnega časa/v nedeljo (E030) oziroma dodatek za delo preko polnega delovnega časa/dela prost dan (E031) oziroma dodatek za delo preko polnega delovnega časa/ponoči v nedeljo (E040), v naslednjih mesecih:

| Plača za mesec   | Število ur | Znesek izplačila v EUR (bruto) | Ugotovitve inšpektorice  |
|------------------|------------|--------------------------------|--|
| <b>Leto 2016</b> |            |                                |  |
| Januar           | 4,78       | 83,41                          | <i>Inšpektorica ugotavlja, da je ministrica za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti ■ dne 3.2.2016 izdala soglasje (štev. 1225-83/2015/2) direktorici Centra za socialno delo Cerknica ■, za opravljanje stalne pripravljenosti zaradi nemotenega opravljanja dejavnosti interventne službe (v obdobju od 1.1.2016 do 31.12.2016). Kot pravna podlaga za izdajo soglasja je naveden drugi odstavek 7. člena Uredbe o plačah direktorjev v javnem sektorju (ki določa, da lahko direktorji javnih zavodov, ki hkrati opravljajo tudi delo v svojem osnovnem poklicu, izjemoma, s soglasjem pristojnega ministra, opravljajo tudi delo preko polnega delovnega časa, delo v dežurstvu in stalni pripravljenosti, če je tako delo nujno potrebno zaradi nemotenega opravljanja dejavnosti).</i><br><br><i>Iz Poročila o dežurstvu in opravljenih intervencijah za mesec januar 2016 (ki ga je dne 1.2.2016 pripravila direktorica ■) ter iz tabele/specifikacije ur stalne pripravljenosti in iz tabele/specifikacije ur izvedenih intervencij (ki jih je za vse strokovne delavke CSD, ki so v mesecu januarju 2016 opravljale delo v interventni službi, izdelala računovodkinja) izhaja, da je v mesecu januarju 2016 opravila 4,78 nadur.</i> |
| Februar          | /          | /                              | /  |
| Marec            | /          | /                              | /  |
| April            | 4,93       | 86,02                          | <i>Iz Poročila o dežurstvu in opravljenih intervencijah za mesec april 2016 (ki ga je dne 25.4.2016 pripravila direktorica ■) ter iz tabele/specifikacije ur stalne pripravljenosti in iz tabele/specifikacije ur izvedenih intervencij (ki jih je za vse strokovne delavke CSD, ki so v mesecu aprilu 2016 opravljale delo v interventni službi, izdelala računovodkinja) izhaja, da je v mesecu aprilu 2016 opravila 4,93 nadur.</i>   |
| Maj              | 3,50       | 68,52                          | <i>Iz Poročila o dežurstvu in opravljenih intervencijah za mesec maj 2016 (ki ga je dne 16.5.2016 in 30.5.2016 pripravila direktorica ■) ter iz tabele/specifikacije ur stalne pripravljenosti in iz tabele/specifikacije ur izvedenih intervencij (ki jih je za vse strokovne delavke CSD, ki so v mesecu maju 2016 opravljale delo v interventni službi, izdelala računovodkinja) izhaja, da je v mesecu maju 2016 opravila 3,50 nadur.</i>  |
| Junij            | /          | /                              | /  |
| Julij            | /          | /                              | /  |
| Avgust           | 7,15       | 197,49                         | <i>Iz Poročila o dežurstvu in opravljenih intervencijah za mesec avgust 2016 (ki ga je dne 1.8.2016 in 22.8.2016 pripravila direktorica ■) ter iz tabele/specifikacije ur stalne pripravljenosti in iz tabele/specifikacije ur izvedenih intervencij (ki jih je za vse strokovne delavke CSD, ki so v mesecu avgustu 2016 opravljale delo v interventni službi, izdelala računovodkinja) izhaja, da je v mesecu avgustu 2016 opravila 7,15 nadur.</i>  |
| September        | 6,81       | 193,39                         | <i>Iz Poročila o dežurstvu in opravljenih intervencijah za mesec september 2016 (ki ga je dne 26.9.2016 pripravila direktorica ■) ter iz tabele/specifikacije ur stalne pripravljenosti in iz tabele/specifikacije ur izvedenih intervencij (ki jih je za vse strokovne delavke CSD, ki so v mesecu septembru 2016 opravljale delo v interventni službi, izdelala računovodkinja) izhaja, da je v mesecu septembru 2016 opravila 6,81 nadur.</i>   |

ZAPISNIK O OPRAVLJENEM INŠPEKCIJSKEM NADZORU V CENTRU ZA SOCIALNO DELO CERKNICA

|           |      |        |  |
|-----------|------|--------|--|
| Oktober   | 0,45 | 8,01   | Iz Poročila o dežurstvu in opravljenih intervencijah za mesec oktober 2016 (ki ga je dne 2.11.2016 pripravila direktorica ■) ter iz tabele/specifikacije ur stalne pripravljenosti in iz tabele/specifikacije ur izvedenih intervencij (ki jih je za vse strokovne delavke CSD, ki so v mesecu oktobru 2016 opravljale delo v interventni službi, izdelala računovodkinja) izhaja, da je v mesecu oktobru 2016 opravila 0,45 nadur.  |
| November  | 0,17 | 4,64   | Iz Poročila o dežurstvu in opravljenih intervencijah za mesec november 2016 (ki ga je dne 2.11.2016 pripravila direktorica ■) ter iz tabele/specifikacije ur stalne pripravljenosti in iz tabele/specifikacije ur izvedenih intervencij (ki jih je za vse strokovne delavke CSD, ki so v mesecu novembru 2016 opravljale delo v interventni službi, izdelala računovodkinja) izhaja, da je v mesecu novembru 2016 opravila 0,17 nadur.   |
| December  | 8,68 | 158,53 | Iz Poročila o dežurstvu in opravljenih intervencijah za mesec december 2016 (ki ga je dne 28.12.2016 pripravila direktorica ■) ter iz tabele/specifikacije ur stalne pripravljenosti in iz tabele/specifikacije ur izvedenih intervencij (ki jih je za vse strokovne delavke CSD, ki so v mesecu decembru 2016 opravljale delo v interventni službi, izdelala računovodkinja) izhaja, da je v mesecu decembru 2016 opravila 8,68 nadur.  |
| Leto 2017 |      |        |  |
| Januar    | /    | /      | Inšpektorica ugotavlja, da je ministrica za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti ■ dne 12.1.2017 izdala <u>soglasje</u> (štev. 1225-122/2016/2) direktorici Centra za socialno delo Cerknica ■, za opravljanje stalne pripravljenosti zaradi nemotenega opravljanja dejavnosti interventne službe na CSD Postojna (v obdobju od 1.1.2017 do 31.12.2017). Kot pravna podlaga za izdajo soglasja je naveden drugi odstavek 7. člena Uredbe o plačah direktorjev v javnem sektorju. |
| Februar   | /    | /      | /  |
| Marec     | /    | /      | /  |
| April     | /    | /      | /  |

**1.4.3. Ugotovitve inšpektorice v zvezi z izplačilom dodatka za delo preko polnega delovnega časa direktorici Centra za socialno delo Cerknica ter odrejeni in predlagani ukrepi inšpektorice**

Inšpektorica ugotavlja, da direktorici ■ nadurno delo (v obdobju od meseca januarja 2016 pa do meseca aprila 2017) ni bilo nikoli pisno odrejeno in da iz obračuna plače ni razvidno, da ji je bil dodatek za delo preko polnega delovnega časa (E010) v posameznem mesecu obračunan in izplačan v višini 42. plačnega razreda (na obračunu plače pa tudi ni navedeno delovno mesto, na katerem je direktorica ■ dejansko opravljala delo v svojem osnovnem poklicu v času intervencije/nadurno delo – npr. delovno mesto strokovni delavec za področje/eno ali več-šifra F017015, ampak je na obračunu plače dvakrat navedeno delovno mesto direktor centra za socialno delo, in sicer prvič kot direktor centra za socialno delo s šifro B017345 in z določenim 46. plačnim razredom – od katerega se direktorici obračunavajo: osnovna plača, nadomestila plače, dodatek za delovno dobo ter drugič kot delovno mesto direktor centra za socialno delo/dodatki s šifro B017345 in z določenim 42. plačnim razredom javnega uslužbenca in 44. plačnim razredom delovnega mesta – od katerega se direktorici obračunavata dodatek za stalno pripravljenost in dodatek za delo preko polnega delovnega časa).

Po preračunu plače direktorice ■ pa je inšpektorica ugotovila, da ji je bil dodatek za delo preko polnega delovnega časa obračunan in izplačan od 42. plačnega razreda (čeprav je iz njenih individualnih aktov razvidno, da je na delovnem mestu strokovni delavec za področje/eno ali več, v nazivu samostojni svetovalec, z napredovanjem dosegla 37. plačni razred – kar pomeni, da ni upravičena do obračuna dodatka za delo preko polnega delovnega časa od 42. plačnega razreda, ampak od 37. plačnega razreda).

Glede na ugotovljene nepravilnosti pri obračunu in izplačilu dodatka za delo preko polnega delovnega časa direktorici Centra za socialno delo Cerknica ■ (in sicer od 42. plačnega razreda, namesto od 37. plačnega razreda), inšpektorica za sistem javnih uslužbencev odreja direktorici Centra za socialno delo Cerknica:

- da naj kot odgovorna oseba v prihodnje poskrbi za pravilno obračunavanje in izplačevanje dodatka za delo preko polnega delovnega časa direktorici Centra za socialno delo Cerknica, in sicer od 37. plačnega razreda;
- da naj v zvezi z nepravilnim izplačilom dodatka za delo preko polnega delovnega časa direktorici Centra za socialno delo Cerknica ■, kot odgovorna oseba ustrežno ukrepa v skladu s 3.a členom Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (skladno z ugotovitvami inšpektorice).

Inšpektorica za sistem javnih uslužbencev pa direktorici Centra za socialno delo Cerknica istočasno predlaga:

- da naj poskrbi, da bodo javne uslužbenke/strokovne delavke, ki bodo opravljale delo v regijski interventni službi, natančno izpolnile obrazec/Poročilo o dežurstvu in opravljenih intervencijah, tako da bo iz poročila za posamezni mesec razvidno dejansko število opravljenih ur v stalni pripravljenosti in število opravljenih ur v intervenciji (število nadur);
- da naj poskrbi, da bo na obračunu plače/plačilni listi direktorice navedeno delovno mesto (na katerem direktorica opravlja delo v stalni pripravljenosti in intervenciji/nadurno delo v svojem osnovnem poklicu – npr. delovno mesto strokovni delavec za področje/eno ali več-šifra F017015) in 37. plačni razred, od katerega se ji bosta v prihodnje obračunavala in izplačevala dodatek za stalno pripravljenost (C130) in dodatek za delo preko polnega delovnega časa (E010).

## **2. Nadzor nad določitvijo drugih pravic iz delovnega razmerja direktorici v pogodbi o zaposlitvi**

**2.1. Določitev pravice do prejemanje nadomestila plače po izteku mandata direktorice (v 10. členu pogodbe o zaposlitvi) in določitev pravice do odpravnine, zaradi odpovedi pogodbe o zaposlitvi zaradi nekrivdnih razlogov na strani direktorice (v 13. členu pogodbe o zaposlitvi)**

V inšpekcijskem nadzoru je bilo ugotovljeno:

- da je direktorici ■ v 10. členu pogodbe o zaposlitvi (štev. 112-6/2002 z dne 3.12.2015) določena pravica do prejemanje nadomestila plače v višini zadnje plače, še največ tri mesece po izteku mandata direktorice. Po mnenju inšpektorice je takšno določilo v pogodbi o zaposlitvi direktorice ■ v nasprotju s tretjim odstavkom 16. člena Zakona o javnih uslužbencih (ki določa, da delodajalec javnemu uslužbencu ne sme zagotavljati pravic v večjem obsegu, kot je to določeno v z zakonom, podzakonskim predpisom ali s kolektivno pogodbo, če bi s tem obremenil javna sredstva);
- da je direktorici ■ v 13. členu pogodbe o zaposlitvi (štev. 112-6/2002 z dne 3.12.2015) določena pravica do odpravnine v višini treh povprečnih mesečnih plač, ki jih bo prejela pred odpovedjo pogodbe o zaposlitvi, kadar ji bo pogodbo odpovedal delodajalec, pa za odpoved pogodbe ne bodo obstajali krivdni razlogi na njeni strani. Po mnenju inšpektorice je takšno določilo v pogodbi o zaposlitvi direktorice ■ v nasprotju s tretjim odstavkom 16. člena Zakona o javnih uslužbencih.

## **2.2. Ugotovitve inšpektorice za sistem javnih uslužbencev in predlagani ukrepi predsednici Sveta Centra za socialno delo Cerknica**

Trenutno ni prav nobene pravne podlage za določitev pravice do mesečnega nadomestila plače v višini zadnje plače direktorici Centra za socialno delo Cerknica ■, še tri mesece po izteku mandata direktorice (v kolikor ne bo ponovno imenovana za direktorico), zato predsednica Sveta Centra za socialno delo Cerknica ne bi smela določiti takšne pravice direktorici ■ v 10. členu pogodbe o zaposlitvi (štev. 112-6/2002 z dne 3.12.2015).

Prav tako ni nobene pravne podlage za določitev pravice do izplačila odpravnine direktorici Centra za socialno delo Cerknica ■ v višini treh povprečnih mesečnih plač, ki jih bo prejela pred odpovedjo pogodbe o zaposlitvi (kadar ji bo pogodbo odpovedal delodajalec, pa za odpoved ne bodo obstajali krivdni razlogi na njeni strani), zato tudi predsednica Sveta Centra za socialno delo Cerknica ne bi smela določiti takšne pravice direktorici ■ v 13. členu pogodbe o zaposlitvi (štev. 112-6/2002 z dne 3.12.2015).

Inšpektorica za sistem javnih uslužbencev predlaga predsednici Sveta Centra za socialno delo Cerknica, da naj z direktorico ■ čim prej skleneta aneks k pogodbi o zaposlitvi (štev. 112-6/2002 z dne 3.12.2015), s katerim naj glede na določilo tretjega odstavka 16. člena Zakona o javnih uslužbencih, črtata določilo 10. in 13. člena pogodbe o zaposlitvi ■.

## **III. Predlagani in odrejeni ukrepi inšpektorice za sistem javnih uslužbencev**

Na podlagi prvega odstavka 182. člena Zakona o javnih uslužbencih inšpektorica predlaga direktorici Centra za socialno delo Cerknica in predlaga predsednici Sveta Centra za socialno delo Cerknica ter na podlagi 43.č člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju inšpektorica odreja direktorici in odreja

predsednici Sveta Centra za socialno delo Cerknica potrebne ukrepe za odpravo ugotovljenih nepravilnosti, kot so razvidni iz točke II tega zapisnika o opravljenem inšpekcijskem nadzoru, in sicer **v roku 30 dni po vročitvi tega zapisnika** (s tem, da naj direktorica poskrbi, da bodo v tem roku Inšpektoratu za javni sektor predložena vsa listinska dokazila o odpravljenih nepravilnostih).

#### **IV. Opozorilo inšpektorice**

Inšpektorica opozarja direktorico Centra za socialno delo Cerknica:

- da se za nespoštovanje odrejenih ukrepov inšpektorice odgovorna oseba kaznuje za prekršek z globo 500 EUR, ki se lahko izreče večkrat zaporedoma (2. alineja prvega odstavka 44. člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju);
- da je skladno s 145. členom Zakona o kazenskem postopku Inšpektorat za javni sektor dolžan naznaniti kaznivo dejanje zlorabe uradnega položaja ali uradnih pravic (257. člen Kazenskega zakonika), oškodovanja javnih sredstev (257.a člen Kazenskega zakonika), nevestnega dela v službi (258. člen Kazenskega zakonika) in druga kazniva dejanja, za katera se storilec preganja po uradni dolžnosti, če je o njih obveščen ali kako drugače zve zanje.

#### **Pouk o pravnem sredstvu:**

Direktorica Centra za socialno delo Cerknica lahko poda ugovor zoper ta zapisnik v roku osmih dni po vročitvi zapisnika. Pisni ugovor se lahko vloži neposredno pri Inšpektoratu za javni sektor, Tržaška 21, 1000 Ljubljana ali pošlje priporočeno po pošti, lahko pa se poda tudi ustno na zapisnik.

Na podlagi 23. člena Zakona o upravnih taksah (Uradni list RS, št. 106/10-uradno prečiščeno besedilo in 32/16) za ugovor zoper ta zapisnik ni potrebno plačati upravne takse.

Duša Pokeržnik, univ. dipl. prav.  
INŠPEKTORICA VIŠJA SVETNICA  
Inšpektorica za sistem javnih uslužbencev

Vročiti:

- Center za socialno delo Cerknica, Gospa ■, Direktorica, Partizanska cesta 2/a, 1380 Cerknica, osebno
- Center za socialno delo Cerknica, Gospa ■, Predsednica Sveta centra za socialno delo Cerknica, Partizanska cesta 2/a, 1380 Cerknica, osebno
- Ministrstvo za javno upravo, Kabinet ministra, Tržaška 21, 1000 Ljubljana, po e-pošti na naslov: [gp.mju@gov.si](mailto:gp.mju@gov.si)
- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Kotnikova 28, 1000 Ljubljana, po e-pošti na naslov: [gp.mdds@gov.si](mailto:gp.mdds@gov.si)