



REPUBLIKA SLOVENIJA

**MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO**

INŠPEKTORAT ZA JAVNI SEKTOR

Tržaška 21, 1000 Ljubljana

[www.ijs.gov.si](http://www.ijs.gov.si)

E: [gp.ijs@gov.si](mailto:gp.ijs@gov.si)

T: 01 478 83 84

---

## ZAPISNIK O INŠPEKCIJSKEM NADZORU

*Univerza v Ljubljani  
Fakulteta za računalništvo in informatiko*

Inšpektor višji svetnik:  
**mag. Milan Pirman**

Ljubljana, junij 2015

## VSEBINA

<b>I RAZLOG INŠPEKCIJSKEGA NADZORA .....</b>	<b>3</b>
<b>II UGOTOVITVE INŠPEKTORJA .....</b>	<b>3</b>
<b>1 NADZOR NAD DODELITVIJO IN IZPLAČILI DODATKA ZA STALNO PRIPRAVLJENOST (C130).....</b>	<b>3</b>
1.1 NORMATIVNE PODLAGE.....	4
1.2 NAMENI DODELITVE IN IZPLAČIL DODATKA ZA STALNO PRIPRAVLJENOST (C130) .....	4
1.3 SKUPEN OBSEG IZPLAČIL DODATKA ZA STALNO PRIPRAVLJENOST (C130) .....	5
1.4 DODELITVE IN IZPLAČILA DODATKA ZA STALNO PRIPRAVLJENOST (C130) POSAMEZNIM JAVNIM USLUŽBENCEM .....	5
1.4.1 ■ .....	5
1.4.2 ■ .....	5
1.4.3 ■ .....	6
1.4.4 ■ .....	6
1.4.5 ■ .....	6
1.4.6 ■ .....	7
1.5 UGOTOVITVE INŠPEKTORJA.....	7
1.6 ODREJENI UKREPI INŠPEKTORJA .....	7
<b>III ODREJENI UKREPI INŠPEKTORJA.....</b>	<b>8</b>

Številka: 0611-102/2015/14

Datum: 24.6.2015

Na podlagi 43. b člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Ur. list RS, št. 108/09-UPB13, 8/10 Odl.US, 13/10, 16/10 Odl.US, 50/10 Odl.US, 59/10, 85/10, 94/10, 107/10, 35/11, 110/11, 27/12 Odl.US, 40/12-ZUJF, 104/12-ZIPRS1314, 20/13 Odl.US, 46/13-ZIPRS1314-A, 101/13-ZIPRS1415, 50/14, 95/14-ZUPPJS15; v nadaljevanju ZSPJS) izdaja inšpektor v postopku inšpekcijskega nadzora na Univerzi v Ljubljani, Fakulteti za računalništvo in informatiko, Večna pot 113, 1000 Ljubljana, ki jo zastopa dekan ■, naslednji

## **Z A P I S N I K** **o opravljenem inšpekcijskem nadzoru**

Inšpektor mag. Milan Pirman, inšpektor višji svetnik (v nadaljevanju: inšpektor), je na Univerzi v Ljubljani, Fakulteti za računalništvo in informatiko (v nadaljevanju: FRI) opravil inšpekcijski nadzor na podlagi določil ZSPJS.

Inšpekcijski nadzor je inšpektor opravil 16.6.2015 v času med 13.30 in 14.30 na naslovu FRI, Večna pot 113, Ljubljana, ob prisotnosti ■, tajnice fakultete in ■, vodje kadrovske službe.

### **I Razlog inšpekcijskega nadzora**

Inšpektorat za javni sektor je s strani Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport prejel Pobudo za inšpekcijski nadzor na Univerzi v Ljubljani, in sicer na članicah, ki so izplačevale dodatek za stalno pripravljenost, št. 410-2/2014/27 z dne 29.1.2015. Iz pobude je bilo razvidno, da je dodatek za stalno pripravljenost izplačevala tudi FRI.

### **II Ugotovitve inšpektorja**

FRI je članica Univerze v Ljubljani, ustanovljena z Odlokom o preoblikovanju Univerze v Ljubljani (Ur. list RS, št. 28/00, 33/03, 79/04, 36/06, 18/09, 83/00). Ustanovitelj Univerze v Ljubljani je Republika Slovenija. Ustanoviteljske pravice in obveznosti izvršuje Vlada Republike Slovenije.

Predstojnik FRI je dekan ■, od 1.10.2010 dalje.

Inšpektor je v okviru inšpekcijskega nadzora na FRI opravil nadzor nad dodelitvijo in izplačili dodatka za stalno pripravljenost (C130).

#### **1 Nadzor nad dodelitvijo in izplačili dodatka za stalno pripravljenost (C130)**

Za potrebe inšpekcijskega nadzora je FRI posredovala Inšpektoratu za javni sektor:

- pojasnilo, v katerih primerih in na kakšni podlagi so izplačevali C130,
- pregled izplačil C130 za leta 2012, 2013 in 2014,
- kopije plačilnih list javnih uslužbencev, ki so pri plači za december 2012, december 2013 in december 2014 prejeli dodatek C130 ter individualne akte, ki so bili podlaga za priznanje in izplačilo C130.

Inšpektor je preveril pravilnost dodelitve in izplačil dodatka za stalno pripravljenost (C130) pri **6 javnih uslužbencih**, ki so pri plačah za december 2012, december 2013 in december 2014 prejeli navedeni dodatek. To so bili: ■.

## 1.1 Normativne podlage

Vrste dodatkov določa 23. člen ZSPJS. Mednje, med drugim, uvršča tudi dodatke za delo v manj ugodnem delovnem času.

Četrty odstavek 23. člena ZSPJS pa določa, da ravnateljem, direktorjem in tajnikom dodatki za delo v manj ugodnem delovnem času ne pripadajo. Direktorji javnih zavodov, ki hkrati opravljajo tudi delo v svojem osnovnem poklicu, lahko izjemoma, s soglasjem pristojnega ministra oziroma rektorja, zaradi nemotenega opravljanja dejavnosti, opravljajo tudi delo preko polnega delovnega časa, delo v dežurstvu in stalni pripravljenosti. Za ta čas jim pripada plača in dodatki za delo v manj ugodnem delovnem času glede na delovno mesto, na katerem se tako delo opravlja.

Dodatke za delo v manj ugodnem delovnem času določa 32. člen ZSPJS. Mednje, v skladu s tretjim odstavkom 32. člena ZSPJS, sodi tudi dodatek za stalno pripravljenost. Ta dodatek se izključuje z dodatki za izmensko delo, delo v deljenem delovnem času, delo v neenakomerno razporejenem delovnem času, delo ponoči, v nedeljo in na dan, ki je z zakonom določen kot dela prost dan ali praznik ter za delo preko polnega delovnega časa.

Dodatek za stalno pripravljenost, glede na četrty odstavek 32. člena ZSPJS, pripada javnemu uslužbencu ali funkcionarju le za čas, ko dela v času, ki je manj ugoden.

Višina dodatka je določena v kolektivni pogodbi za javni sektor.

V skladu z 46. členom Kolektivne pogodbe za javni sektor (Ur. list RS, št. 57/08, 23/09, 91/09, 89/10, 40/12; v nadaljevanju KPJS) javnemu uslužbencu pripada dodatek za čas stalne pripravljenosti v višini 20% urne postavke osnovne plače. Javnemu uslužbencu se čas stalne pripravljenosti ne šteje v delovni čas.

Glede na Razlago Kolektivne pogodbe za javni sektor (Ur. list RS, št. 112/08) mora biti stalna pripravljenost pisno odrejena.

Kolektivna pogodba za dejavnost vzgoje in izobraževanja v Republiki Sloveniji (Ur. list RS, št. 52/94, 49/95, 34/96, 45/96 – popr., 51/98, 28/99, 39/99 – ZMPUPR, 39/00, 56/01, 64/01, 78/01 – popr., 56/02, 43/06 – ZKolP, 60/08, 79/11, 40/12 in 46/13; v nadaljevanju KPVZ) dodatke k plači določa v posebnem poglavju 2. Plače, dodatki, nadomestila plače, drugi osebni prejemki in stroški. V 90. členu, ki se nanaša na dežurstvo in stalno pripravljenost je navedeno, da je dežurstvo posebni delovni pogoj, ko mora biti delavec prisoten v zavodu, da bo ob nastopu nujnega dela lahko to delo opravil. Stalne pripravljenosti oziroma dodatka za stalno pripravljenost pa KPVZ ne opredeljuje.

## 1.2 Nameni dodelitve in izplačil dodatka za stalno pripravljenost (C130)

*Pojasnilo FRI*

FRI je predložila Pravilnik o stalni pripravljenosti delavcev Fakultete za računalništvo in informatiko Univerze v Ljubljani z dne 1.7.2012, ki ga je izdal dekan FRI. Po pravilniku se stalna pripravljenost lahko odredi dekanu in prodekanu (odredi jo Upravi odbor FRI) in delavcem plačne skupine J (odredi jo dekan). Stalna pripravljenost poteka na delovni dan od 16.00 do 7.00 ure, ob sobotah, nedeljah in praznikih pa od 7.00 do 7.00. Dodatek se obračuna za čas, ko je bil javni uslužbenec v stalni pripravljenosti. Termin izvajanja stalne pripravljenosti se določi s sklepom.

### 1.3 Skupen obseg izplačil dodatka za stalno pripravljenost (C130)

FŠ je v letih 2012, 2013 in 2014 javnim uslužbencem izplačala naslednji skupen obseg izplačil:

Leto	Skupen znesek € bruto	Skupen znesek € bruto (kontrolni podatek iz ISPAP)
2012	1.696,30	1.696,30
2013	-	-
2014	3.523,50	3.523,51
<b>Skupaj</b>	<b>5.219,80</b>	<b>5.219,81</b>

### 1.4 Dodelitve in izplačila dodatka za stalno pripravljenost (C130) posameznim javnim uslužbencem

#### 1.4.1 ■■

Javna uslužbenka, na delovnem mestu J017100 Samostojni strokovni delavec VII/1, je dodatek za stalno pripravljenost (C130) prejela na podlagi Sklepa o odreditvi stalne pripravljenosti, št. 04-196/45-mš z dne 5.11.2012. Stalna pripravljenost po obsegu ni bila določena, sklep je veljal od 1.11.2012 do 31.12.2012, stalna pripravljenost pa je bila odrejena z namenom zagotavljanja nemotene in pravočasno izvedene dejavnosti fakultete. V posameznih nadzorovanih mesecih pa je iz tega naslova prejela:

Plača za mesec	Število ur	Znesek izplačila v € (bruto)
december 2012	174	253,97
december 2013	-	-
december 2014	-	-

#### 1.4.2 ■■

Javni uslužbenec, na delovnem mestu J035067 Tehnični delavec V (I), je dodatek za stalno pripravljenost (C130) prejel na podlagi Sklepa o odreditvi stalne pripravljenosti z dne 30.10.2014. Stalna pripravljenost po obsegu ni bila določena, sklep je veljal od 1.11.2014 do preklica, stalna pripravljenost pa je bila odrejena z namenom zagotavljanja nemotene in pravočasno izvedene dejavnosti fakultete. V posameznih nadzorovanih mesecih pa je iz tega naslova prejel:

Plača za mesec	Število ur	Znesek izplačila v € (bruto)
december 2012	-	-
december 2013	-	-

december 2014

184

195,19

## 1.4.3 ■■

Javna uslužbenka, na delovnem mestu J017103 Samostojni strokovni delavec VII/2 (II), je dodatek za stalno pripravljenost (C130) prejela na podlagi Sklepa o odreditvi stalne pripravljenosti z dne 1.12.2014. Stalna pripravljenost po obsegu ni bila določena, sklep je veljal od 1.12.2014 do 31.3.2015, stalna pripravljenost pa je bila odrejena z namenom zagotavljanja nemotene in pravočasno izvedene dejavnosti fakultete. V posameznih nadzorovanih mesecih pa je iz tega naslova prejela:

Plača za mesec	Število ur	Znesek izplačila v € (bruto)
december 2012	-	-
december 2013	-	-
december 2014	184	287,74

## 1.4.4 ■■

Javni uslužbenec, na delovnem mestu J035067 Tehnični delavec V (I), je dodatek za stalno pripravljenost (C130) prejel na podlagi Sklepa o odreditvi stalne pripravljenosti z dne 30.10.2014. Stalna pripravljenost po obsegu ni bila določena, sklep je veljal od 1.11.2014 do preklica, stalna pripravljenost pa je bila odrejena z namenom zagotavljanja nemotene in pravočasno izvedene dejavnosti fakultete. V posameznih nadzorovanih mesecih pa je iz tega naslova prejel:

Plača za mesec	Število ur	Znesek izplačila v € (bruto)
december 2012	-	-
december 2013	-	-
december 2014	184	195,19

## 1.4.5 ■■

Javna uslužbenka, na delovnem mestu D010003 Organizator praktičnega usposabljanja v nazivi Organizator praktičnega usposabljanja z magisterijem, je dodatek za stalno pripravljenost (C130) prejela na podlagi Sklepa o odreditvi stalne pripravljenosti z dne 1.12.2014. Stalna pripravljenost po obsegu ni bila določena, sklep je veljal od 1.12.2014 do 31.12.2014, stalna pripravljenost pa je bila odrejena z namenom zagotavljanja nemotene in pravočasno izvedene dejavnosti fakultete. V posameznih nadzorovanih mesecih pa je iz tega naslova prejela:

Plača za mesec	Število ur	Znesek izplačila v € (bruto)
december 2012	-	-
december 2013	-	-
december 2014	184	377,13

Na vprašanje ali je, glede na Pravilnik o stalni pripravljenosti delavcev Fakultete za računalništvo in informatiko Univerze v Ljubljani z dne 1.7.2012, ki določa, da se stalna pripravljenost lahko odredi delavcem plačne skupine J, javni uslužbenki dodatek za stalno pripravljenost sploh pripadal, je FRI pojasnila:

■ je dejansko v skupini D, a je bila pripravljenost vezana na delo, ki ga opravljajo zaposleni v skupini J. Ker ni bilo druge možnosti in je delo morala opraviti ■ namesto zaposlene v skupini J, je temu ustrezno prejela dodatek za čas pripravljenosti. Šlo je za izjemno situacijo, ki jo je bilo treba rešiti.

#### 1.4.6 ■■

Javni uslužbenec, na delovnem mestu J035067 Tehnični delavec V (I), je dodatek za stalno pripravljenost (C130) prejemal na podlagi Sklepa o odreditvi stalne pripravljenosti z dne 30.10.2014. Stalna pripravljenost po obsegu ni bila določena, sklep je veljal od 1.11.2014 do preklica, stalna pripravljenost pa je bila odrejena z namenom zagotavljanja nemotene in pravočasno izvedene dejavnosti fakultete. V posameznih nadzorovanih mesecih pa je iz tega naslova prejel:

Plača za mesec	Število ur	Znesek izplačila v € (bruto)
december 2012	-	-
december 2013	-	-
december 2014	184	195,19

#### 1.5 Ugotovitve inšpektorja

Inšpektor je ugotovil, da FRI za odreditev in izplačilo stalne pripravljenosti ni imela pravne podlage, zato je ne bi smela odrediti, tudi sama odreditev pa je bila posplošena in ni določala konkretnega časa stalne pripravljenosti.

Zakon o javnih uslužbencih (Ur. list RS, št. 63/07 – ZJU-UPB3, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E in 40/12 – ZUJF; v nadaljevanju ZJU) v tretjem odstavku 16. člena določa, da delodajalec javnemu uslužbencu ne sme zagotavljati pravic v večjem obsegu, kot je to določeno z zakonom, podzakonskim predpisom ali s kolektivno pogodbo, če bi s tem obremenil javna sredstva. To pomeni, da bi dodatek za stalno pripravljenost pripadal zaposlenim na FRI le v primeru, da bi bila ta pravica določena v enem od pravnih aktov, ki so navedeni v tretjem odstavku 16. člena ZJU. Dodatek za stalno pripravljenost je sicer naveden v ZSPJS in v KPJS, vendar navedena akta vsebine tega instituta ne določata, niti ne določata razlogov za uvedbo stalne pripravljenosti<sup>1</sup>. KPVS ne ureja stalne pripravljenosti, ampak v 90. členu ureja le dežurstvo. Prav tako stalna pripravljenost ni urejena v Zakonu o visokem šolstvu niti v kakšnem drugem predpisu, ki bi veljal za FRI.

Dodatek za stalno pripravljenost je bil javnim uslužbencem sicer konkretno pisno odrejen, pri čemer pa iz pisne odreditve – sklepa ni bil razviden čas stalne pripravljenosti, zato je bil dodatek za stalno pripravljenost javnim uslužbencem izplačan od ur rednega dela, ki so ga opravili v posameznem mesecu, ne pa od časa dejanskega opravljanja stalne pripravljenosti, ker je v nasprotju s četrnim odstavkom 32. člena ZSPJS, ki določa, da pripada javnemu uslužbencu dodatek le za čas, ko dela v času, ki je manj ugoden.

#### 1.6 Odrejeni ukrepi inšpektorja

Inšpektor odreja dekanu:

<sup>1</sup> Tudi Višje delovno in socialno sodišče je v sodbi Pdp 376/2010 zavzelo stališče, da ZSPJS in KPJS nista pravna podlaga za odrejanje stalne pripravljenosti, ker vsebine tega instituta ne določata.

- da zagotovi izplačila plač v skladu s predpisi ne glede na pogodbo o zaposlitvi, odločbo ali sklepom skladno s petim odstavkom 3. člena tega zakona (preneha izplačevati dodatek za stalno pripravljeno),
- da ukrepa v skladu s 3.a členom ZSPJS.

### III Odrejeni ukrepi inšpektorja

Inšpektor na podlagi prvega odstavka 43.č člena ZSPJS dekanu

#### O D R E J A

- 1 Dekan je dolžan izvesti ukrep, odrejen v II. poglavju.
- 2 Dekan je dolžan odredjene ukrepe izvesti tudi pri odpravi nepravilnosti pri vseh preostalih javnih uslužbencih, zaposlenih na FRI, ki niso bili pregledani v okviru tega inšpekcijskega nadzora, pa jim dodatek za stalno pripravljeno ni pripadal.
- 3 Dekan je o izvedenem ukrepu dolžan poročati v 90 dneh od prejema tega zapisnika.

**Pouk o pravnem sredstvu:** Predstojnik Fakultete za računalništvo in informatiko lahko poda ugovor zoper ta zapisnik v roku osmih dni po vročitvi zapisnika. Pisni ugovor se lahko vloži neposredno pri Inšpektoratu za javni sektor, Tržaška 21, 1000 Ljubljana ali pošlje priporočeno po pošti, lahko se poda tudi ustno na zapisnik.

Na podlagi 23. člena Zakona o upravnih taksah (Ur. list RS, št. 106/10 – ZUT-UPB5) za ugovor zoper ta zapisnik ni potrebno plačati upravne takse.

mag. Milan Pirman  
Inšpektor višji svetnik

Vročiti:

- ■, dekan, Univerza v Ljubljani, Fakulteta za računalništvo in informatiko, Večna pot 113, 1000 Ljubljana, osebno po ZUP,
- Boris Koprivnikar, Ministrstvo za javno upravo, [gp.mju@gov.si](mailto:gp.mju@gov.si), po e-pošti,
- Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport, [gp.mizs@gov.si](mailto:gp.mizs@gov.si), po e-pošti,
- Univerza v Ljubljani, [glavni.tajnik@uni-lj.si](mailto:glavni.tajnik@uni-lj.si), po e-pošti.