



REPUBLIKA SLOVENIJA

MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

INŠPEKTORAT ZA JAVNI SEKTOR

Tržaška 21, 1000 Ljubljana

www.ijs.gov.si

E: gp.ijs@gov.si

T: 01 478 83 84

ZAPISNIK O INŠPEKCIJSKEM NADZORU

*Univerza v Ljubljani
Veterinarska fakulteta*

Inšpektor višji svetnik:
mag. Milan Pirman

Ljubljana, julij 2015

VSEBINA

I RAZLOG INŠPEKCIJSKEGA NADZORA	3
II UGOTOVITVE INŠPEKTORJA	3
1 NADZOR NAD DODELITVIJO IN IZPLAČILI DODATKA ZA STALNO PRIPRAVLJENOST (C130).....	3
1.1 NORMATIVNE PODLAGE.....	4
1.2 NAMENI DODELITVE IN IZPLAČIL DODATKA ZA STALNO PRIPRAVLJENOST (C130)	5
1.3 SKUPEN OBSEG IZPLAČIL DODATKA ZA STALNO PRIPRAVLJENOST (C130)	5
1.4 DODELITVE IN IZPLAČILA DODATKA ZA STALNO PRIPRAVLJENOST (C130) POSAMEZNIM JAVNIM USLUŽBENCEM	6
1.4.1	6
1.4.2	6
1.4.3	6
1.4.4	7
1.4.5	7
1.4.6	7
1.4.7	8
1.4.8	8
1.4.9	8
1.4.10	8
1.5 UGOTOVITVE INŠPEKTORJA.....	9

Številka: 0611-109/2015/10

Datum: 1.7.2015

Na podlagi 43. b člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Ur. list RS, št. 108/09-UPB13, 8/10 Odl.US, 13/10, 16/10 Odl.US, 50/10 Odl.US, 59/10, 85/10, 94/10, 107/10, 35/11, 110/11, 27/12 Odl.US, 40/12-ZUJF, 104/12-ZIPRS1314, 20/13 Odl.US, 46/13-ZIPRS1314-A, 101/13-ZIPRS1415, 50/14, 95/14-ZUPPJS15; v nadaljevanju ZSPJS) izdaja inšpektor v postopku inšpekcijskega nadzora na Univerzi v Ljubljani, Veterinarski fakulteti, Gerbičeva 60, 1000 Ljubljana, ki jo zastopa dekan ■, naslednji

Z A P I S N I K

o opravljenem inšpekcijskem nadzoru

Inšpektor mag. Milan Pirman, inšpektor višji svetnik (v nadaljevanju: inšpektor), je na Univerzi v Ljubljani, Veterinarski fakulteti (v nadaljevanju: VF) opravil inšpekcijski nadzor na podlagi določil ZSPJS.

Inšpekcijski nadzor je inšpektor opravil 30.6.2015 v času med 9.00 in 11.00 na sedežu Inšpektorata za javni sektor.

I Razlog inšpekcijskega nadzora

Inšpektorat za javni sektor je s strani Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport prejel Pobudo za inšpekcijski nadzor na Univerzi v Ljubljani, in sicer na članicah, ki so izplačevale dodatek za stalno pripravljenost, št. 410-2/2014/27 z dne 29.1.2015. Iz pobude je bilo razvidno, da je dodatek za stalno pripravljenost izplačevala tudi VF.

II Ugotovitve inšpektorja

VF je članica Univerze v Ljubljani, ustanovljena z Odlokom o preoblikovanju Univerze v Ljubljani (Ur. list RS, št. 28/00, 33/03, 79/04, 36/06, 18/09, 83/00). Ustanovitelj Univerze v Ljubljani je Republika Slovenija. Ustanoviteljske pravice in obveznosti izvršuje Vlada Republike Slovenije.

Predstojnik VF je dekan ■.

Inšpektor je v okviru inšpekcijskega nadzora na VF opravil nadzor nad dodelitvijo in izplačili dodatka za stalno pripravljenost (C130).

1 Nadzor nad dodelitvijo in izplačili dodatka za stalno pripravljenost (C130)

Za potrebe inšpekcijskega nadzora je VF posredovala Inšpektoratu za javni sektor:

- pojasnilo, v katerih primerih in na kakšni podlagi so izplačevali C130,
- pregled izplačil C130 za leta 2012, 2013 in 2014,
- kopije plačilnih list javnih uslužbencev, ki so pri plači za december 2012 (65 javnih uslužbencev), december 2013 (65 javnih uslužbencev) in december 2014 (59 javnih uslužbencev) prejeli dodatek C130 ter individualne akte, ki so bili podlaga za priznanje in izplačilo C130.

Inšpektor je preveril pravilnost dodelitve in izplačil dodatka za stalno pripravljenost (C130) pri **10 javnih uslužbencih**, ki so pri plačah za december 2012, december 2013 in december 2014 prejeli navedeni dodatek. To so bili: ■.

1.1 Normativne podlage

Vrste dodatkov določa 23. člen ZSPJS. Mednje, med drugim, uvršča tudi dodatke za delo v manj ugodnem delovnem času.

Četrty odstavek 23. člena ZSPJS pa določa, da ravnateljem, direktorjem in tajnikom dodatki za delo v manj ugodnem delovnem času ne pripadajo. Direktorji javnih zavodov, ki hkrati opravljajo tudi delo v svojem osnovnem poklicu, lahko izjemoma, s soglasjem pristojnega ministra oziroma rektorja, zaradi nemotenega opravljanja dejavnosti, opravljajo tudi delo preko polnega delovnega časa, delo v dežurstvu in stalni pripravljenosti. Za ta čas jim pripada plača in dodatki za delo v manj ugodnem delovnem času glede na delovno mesto, na katerem se tako delo opravlja.

Dodatke za delo v manj ugodnem delovnem času določa 32. člen ZSPJS. Mednje, v skladu s tretjim odstavkom 32. člena ZSPJS, sodi tudi dodatek za stalno pripravljenost. Ta dodatek se izključuje z dodatki za izmensko delo, delo v deljenem delovnem času, delo v neenakomerno razporejenem delovnem času, delo ponoči, v nedeljo in na dan, ki je z zakonom določen kot dela prost dan ali praznik ter za delo preko polnega delovnega časa.

Dodatek za stalno pripravljenost, glede na četrty odstavek 32. člena ZSPJS, pripada javnemu uslužbencu ali funkcionarju le za čas, ko dela v času, ki je manj ugoden.

Višina dodatka je določena v kolektivni pogodbi za javni sektor.

V skladu z 46. členom Kolektivne pogodbe za javni sektor (Ur. list RS, št. 57/08, 23/09, 91/09, 89/10, 40/12; v nadaljevanju KPJS) javnemu uslužbencu pripada dodatek za čas stalne pripravljenosti v višini 20% urne postavke osnovne plače. Javnemu uslužbencu se čas stalne pripravljenosti ne šteje v delovni čas.

Glede na Razlago Kolektivne pogodbe za javni sektor (Ur. list RS, št. 112/08) mora biti stalna pripravljenost pisno odrejena.

V skladu s 53. členom Zakona o veterinarstvu (Ur. list RS, št. 33/01 s spremembami in dopolnitvami; ZVet-1) mrežo javne veterinarske službe sestavljajo, NVI¹ Veterinarske fakultete Univerze v Ljubljani (v nadaljnjem besedilu: NVI) in veterinarske ter druge organizacije, ki imajo koncesijo po tem zakonu, pooblaščen laboratoriji drugih organizacij in Veterinarska zbornica.

ZVet-1 v 56. členu določa, da kadar veterinarske dejavnosti iz strokovnih ali organizacijskih razlogov ni mogoče organizirati v rednem delovnem času, v izmenah ali kako drugače ali takrat, ko je treba opravljati nujne veterinarske storitve, veterinarji in veterinarski pomočniki zagotovijo neprekinjeno veterinarsko službo z dežurstvom ali s stalno pripravljenostjo. Stalna pripravljenost je poseben delovni pogoj, ko mora biti veterinar vsak čas dosegljiv zaradi opravljanja nujnih veterinarskih storitev.

¹ NVI – Nacionalni veterinarski inštitut.

Zakon o veterinarskih merilih skladnosti (Ur. list RS, št. 93/05; ZVMS) v 26. členu določa, da morajo imetniki živali oziroma druge fizične in pravne osebe na predpisan način prijaviti pogin živali oziroma truplo živali organizaciji, ki izvaja veterinarsko higiensko službo (v nadaljnjem besedilu: VHS) kot javno službo v skladu s predpisi, ki urejajo veterinarske dejavnosti, in ji truplo poginule živali predati. Organizacija, ki izvaja veterinarsko higiensko službo mora zagotoviti stalno pripravljenost za ugotavljanje vzroka pogina.

1.2 Nameni dodelitve in izplačil dodatka za stalno pripravljenost (C130)

Pojasnilo VF

Dodatek za stalno pripravljenost se zaposlenim na VF odreja v zvezi z opravljanjem veterinarske dejavnosti, ki jo VF opravlja v skladu z določili Zakona o veterinarstvu (Ur. list RS, št. 33/11 s spremembami in dopolnitvami, v nadaljevanju ZVet-1) ter Zakona o veterinarskih merilih skladnosti (Ur. list RS, št. 93/05 s spremembami in dopolnitvami, v nadaljevanju ZVMS). Gre za primere, ko nujnih veterinarskih storitev iz strokovnih in organizacijskih razlogov ni mogoče drugače organizirati v rednem delovnem času in ko se varujejo najpomembnejše vrednote življenja in zdravja živali ter ljudi.

Stalna pripravljenost se odreja pisno z izdanim razporedom o stalni pripravljenosti ter z individualnimi pisnimi odredbami. Podlaga za odrejanje stalne pripravljenosti s strani delodajalca je izrecno določena v četrtem odstavku Pravilnika o delovnem času delavcev Veterinarske fakultete Univerze v Ljubljani z dne 24.11.2003, ki pravi: »Za potrebe zagotavljanja neprekinjene diagnostike oziroma zdravstvenega varstva živali in ljudi lahko dekan odredi redno pripravljenost, to je dosegljivost na telefonu in, če je potrebno, prihod na delovno mesto.« ZVet-1 v tretjem odstavku 56. člena določa, da je stalna pripravljenost poseben delovni pogoji, ko mora biti veterinar vsak čas dosegljiv zaradi opravljanja nujnih veterinarskih storitev. V zvezi s trupli poginulih živali in delovanjem Veterinarsko higienske službe Nacionalnega veterinarskega inštituta (NVI) v okviru VF je v petem odstavku 26. člena ZVMS določeno, da mora kot organizacija, ki izvaja to dejavnost, zagotavljati stalno pripravljenost za zagotavljanje vzroka pogina.

Odrejanje stalne pripravljenosti je tudi posledica zavez po sklenjeni Koncesijski pogodbi o izvajanju javne veterinarske službe z Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano., Upravo za varno hrano, varstvo rastlin in veterinarstvo (UVHVVR), po določbah katere VF v okviru posebne organizacijske enote NVI kot koncesionar zagotavlja neprekinjeno izvajanje javne službe neodložljivih dejavnosti, ki bi lahko povzročili širjenje kužnih bolezni ali ogrožali zdravje ljudi in živali. Gre za izvajanje raznih laboratorijskih preiskav, diagnostičnih terenskih preiskav ob sumu določenih kužnih bolezni, zagotavljanje veterinarsko higienske službe ter nalog nacionalnega referenčnega laboratorija. Iz Pravilnika o ukrepih za zagotavljanje in zatiranje določenih kužnih bolezni živali (Ur. list RS, št. 122/07, 42/10) izhajajo načrti ukrepov, ki jih določi UVHVVR in pri katerih sodeluje NVI. Poleg navedenega stalno pripravljenost za zdravstveno varstvo čebel določi UVHVVR z vsakoletnim protokolom o medsebojnem obveščanju UVHVVR in NVI v primeru prijave pomora čebel.

1.3 Skupen obseg izplačil dodatka za stalno pripravljenost (C130)

FF je v letih 2012, 2013 in 2014 javnim uslužbencem izplačala naslednji skupen obseg izplačil:

Leto	Skupen znesek € bruto	Skupen znesek € bruto (kontrolni
------	-----------------------	----------------------------------

podatek iz ISPAP)		
2012	101.784,51	94.952,26
2013	99.304,52	92.713,76
2014	100.156,39	100.156,39
Skupaj	301.245,42	287.822,41

Pojasnilo VF

VF je v zvezi z neujemanjem podatkov v zgornji tabeli pojasnila, da je neujemanje podatkov za leti 2012 in 2013 posledica napake pri poročanju v sistem ISPAP, na katero jih je opozoril AJPES v letu 2013. Po opozorilu so napako odpravili, vendar le za tekoče poročanje. Podatki, ki so jih poslali z dopisom so pravilni.

1.4 Dodelitve in izplačila dodatka za stalno pripravljenost (C130) posameznim javnim uslužbencem

1.4.1 ■■

Javna uslužbenka, na delovnem mestu J018005 Veterinar specialist VIII, je dodatek za stalno pripravljenost (C130) prejela na podlagi seznamov osebja v stalni pripravljenosti za posamezno obdobje ter posameznih odredb, v posameznih nadzorovanih mesecih pa je iz tega naslova prejela:

Plača za mesec	Število ur	Znesek izplačila (bruto)	v €	% urne postavke
december 2012	173	529,78		20%
december 2013	185	528,99		20%
december 2014	169	480,21		20%

1.4.2 ■■

Javni uslužbenec, na delovnem mestu J035079 Veterinarski higienik V, je dodatek za stalno pripravljenost (C130) prejel na podlagi seznamov osebja v stalni pripravljenosti za posamezno obdobje ter posameznih odredb, v posameznih nadzorovanih mesecih pa je iz tega naslova prejel:

Plača za mesec	Število ur	Znesek izplačila (bruto)	v €	% urne postavke
december 2012	91	137,56		20%
december 2013	106	151,66		20%
december 2014	94	128,64		20%

1.4.3 ■■

Javni uslužbenec, na delovnem mestu D019001 Visokošolski učitelj in J019006 Veterinar specialist IX, je dodatek za stalno pripravljenost (C130) prejel na podlagi seznamov osebja v stalni pripravljenosti za posamezno obdobje ter posameznih odredb, v posameznih nadzorovanih mesecih pa je iz tega naslova prejel:

Plača za mesec	Število ur	Znesek izplačila (bruto)	v €	% urne postavke
december 2012	68	208,24		20%
december 2013	37	105,80		20%
december 2014	80	254,77		20%

1.4.4 ■■

Javna uslužbenka, na delovnem mestu J017161 Veterinar VII/2, je dodatek za stalno pripravljenost (C130) prejela na podlagi seznamov osebja v stalni pripravljenosti za posamezno obdobje ter posameznih odredb, v posameznih nadzorovanih mesecih pa je iz tega naslova prejela:

Plača za mesec	Število ur	Znesek izplačila (bruto)	v €	% urne postavke
december 2012	100	183,91		20%
december 2013	41	71,18		20%
december 2014	-	-		-

1.4.5 ■■

Javni uslužbenec, na delovnem mestu J018005 Veterinar specialist VIII, je dodatek za stalno pripravljenost (C130) prejel na podlagi seznamov osebja v stalni pripravljenosti za posamezno obdobje ter posameznih odredb, v posameznih nadzorovanih mesecih pa je iz tega naslova prejel:

Plača za mesec	Število ur	Znesek izplačila (bruto)	v €	% urne postavke
december 2012	84	247,34		20%
december 2013	94	258,72		20%
december 2014	94	257,10		20%

1.4.6 ■■

Javni uslužbenec, na delovnem mestu H019006 Višji znanstveni sodelavec, je dodatek za stalno pripravljenost (C130) prejel na podlagi seznamov osebja v stalni pripravljenosti za posamezno obdobje ter posameznih odredb, v posameznih nadzorovanih mesecih pa je iz tega naslova prejel:

Plača za mesec	Število ur	Znesek izplačila (bruto)	v €	% urne postavke
december 2012	80	264,98		20%
december 2013	41	126,53		20%
december 2014	41	121,03		20%

Pojasnilo VF

V konkretnem primeru gre za odreditev stalne pripravljenosti za opravljanje zaščite in reševanja po sklenjeni pogodbi z RS Ministrstvom za obrambo, ki določa, da bo VF za izvajala naloge svetovanja in ukrepanja v primeru napada z orožji ali sredstvi za množično uničenje ter s

klasičnim terorističnimi sredstvi, in sicer biološkim orožjem. Te naloge VF izvaja v skladu s predpisi o varstvu pred naravnimi nesrečami in drugimi nesrečami ter letnim programom dela. Med drugim je VF izrecno zavezana za zagotavljanje stalne pripravljenosti za aktiviranje in operativno sposobnost za ukrepanje ob terorističnem napadu z biološkimi agenski, katerih diagnostika spada v njeno področje dela. Glede na sklenjeno pogodbo zatrjujejo, da gre za opravljanje veterinarske dejavnosti, ki je ni mogoče drugače organizirati.

1.4.7 ■■

Javni uslužbenec, na delovnem mestu J019006 Veterinar specialist IX, je dodatek za stalno pripravljenost (C130) prejemal na podlagi seznamov osebja v stalni pripravljenosti za posamezno obdobje ter posameznih odredb, v posameznih nadzorovanih mesecih pa je iz tega naslova prejel:

Plača za mesec	Število ur	Znesek izplačila v €	% urne postavke (bruto)
december 2012	104	283,13	20%
december 2013	80	204,01	20%
december 2014	56	136,60	20%

1.4.8 ■■

Javni uslužbenec, na delovnem mestu J035079 Veterinarski higienik V, je dodatek za stalno pripravljenost (C130) prejemal na podlagi seznamov osebja v stalni pripravljenosti za posamezno obdobje ter posameznih odredb, v posameznih nadzorovanih mesecih pa je iz tega naslova prejel:

Plača za mesec	Število ur	Znesek izplačila v €	% urne postavke (bruto)
december 2012	88	133,02	20%
december 2013	64	91,57	20%
december 2014	94	128,64	20%

1.4.9 ■■

Javna uslužbenka, na delovnem mestu D019001 Visokošolski učitelj in J019006 Veterinar specialist IX, je dodatek za stalno pripravljenost (C130) prejemala na podlagi seznamov osebja v stalni pripravljenosti za posamezno obdobje ter posameznih odredb, v posameznih nadzorovanih mesecih pa je iz tega naslova prejela:

Plača za mesec	Število ur	Znesek izplačila v €	% urne postavke (bruto)
december 2012	35	107,18	20%
december 2013	-	-	-
december 2014	-	-	-

1.4.10 ■■

Javna uslužbenka, na delovnem mestu J019006 Veterinar specialist IX, je dodatek za stalno pripravljenost (C130) prejemala na podlagi seznamov osebja v stalni pripravljenosti za

posamezno obdobje ter posameznih odredb, v posameznih nadzorovanih mesecih pa je iz tega naslova prejela:

Plača za mesec	Število ur	Znesek izplačila v € (bruto)	% urne postavke
december 2012	36	114,65	20%
december 2013	-	-	-
december 2014	-	-	-

1.5 Ugotovitve inšpektorja

Inšpektor, glede na določbe ZVet-1 in ZVMS, ni ugotovil nepravilnosti, zato ne odreja popravljalnih ukrepov.

Pouk o pravnem sredstvu: Predstojnik Veterinarske fakultete lahko poda ugovor zoper ta zapisnik v roku osmih dni po vročitvi zapisnika. Pisni ugovor se lahko vloži neposredno pri Inšpektoratu za javni sektor, Tržaška 21, 1000 Ljubljana ali pošlje priporočeno po pošti, lahko se poda tudi ustno na zapisnik.

Na podlagi 23. člena Zakona o upravnih taksah (Ur. list RS, št. 106/10 – ZUT-UPB5) za ugovor zoper ta zapisnik ni potrebno plačati upravne takse.

mag. Milan Pirman
Inšpektor višji svetnik

Vročiti:

- ■, dekan, Univerza v Ljubljani, Veterinarska fakulteta, Gerbičeva 60, 1000 Ljubljana, osebno po ZUP,
- Boris Koprivnikar, Ministrstvo za javno upravo, gp.mju@gov.si, po e-pošti,
- Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport, gp.mizs@gov.si, po e-pošti,
- Univerza v Ljubljani, glavni.tajnik@uni-lj.si, po e-pošti.