



REPUBLIKA SLOVENIJA

MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

INŠPEKTORAT ZA JAVNI SEKTOR

Tržaška 21, 1000 Ljubljana

www.ijs.gov.si

E: gp.ijs@gov.si

T: 01 478 83 84

ZAPISNIK O INŠPEKCIJSKEM NADZORU

*Univerza v Ljubljani
Fakulteta za socialno delo*

Inšpektor višji svetnik:
mag. Milan Pirman

Ljubljana, junij 2015

VSEBINA

| | |
|---|----------|
| I RAZLOG INŠPEKCIJSKEGA NADZORA | 3 |
| II UGOTOVITVE INŠPEKTORJA | 3 |
| 1 NADZOR NAD DODELITVIJO IN IZPLAČILI DODATKA ZA STALNO PRIPRAVLJENOST (C130)..... | 3 |
| 1.1 NORMATIVNE PODLAGE..... | 4 |
| 1.2 NAMENI DODELITVE IN IZPLAČIL DODATKA ZA STALNO PRIPRAVLJENOST (C130) | 4 |
| 1.3 SKUPEN OBSEG IZPLAČIL DODATKA ZA STALNO PRIPRAVLJENOST (C130) | 5 |
| 1.4 DODELITVE IN IZPLAČILA DODATKA ZA STALNO PRIPRAVLJENOST (C130) POSAMEZNIM JAVNIM USLUŽBENCEM | 5 |
| 1.4.1 ■ | 5 |
| 1.4.2 ■ | 6 |
| 1.5 UGOTOVITVE INŠPEKTORJA..... | 7 |
| 1.6 ODREJENI UKREPI INŠPEKTORJA | 7 |
| III ODREJENI UKREPI INŠPEKTORJA..... | 7 |

Številka: 0611-101/2015/10

Datum: 24.6.2015

Na podlagi 43. b člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Ur. list RS, št. 108/09-UPB13, 8/10 Odl.US, 13/10, 16/10 Odl.US, 50/10 Odl.US, 59/10, 85/10, 94/10, 107/10, 35/11, 110/11, 27/12 Odl.US, 40/12-ZUJF, 104/12-ZIPRS1314, 20/13 Odl.US, 46/13-ZIPRS1314-A, 101/13-ZIPRS1415, 50/14, 95/14-ZUPPJS15; v nadaljevanju ZSPJS) izdaja inšpektor v postopku inšpekcijskega nadzora na Univerzi v Ljubljani, Fakulteti za socialno delo, Topniška ulica 31, 1000 Ljubljana, ki jo zastopa dekanja ■, naslednji

Z A P I S N I K

o opravljenem inšpekcijskem nadzoru

Inšpektor mag. Milan Pirman, inšpektor višji svetnik (v nadaljevanju: inšpektor), je na Univerzi v Ljubljani, Fakulteti za socialno delo (v nadaljevanju: FSD) opravil inšpekcijski nadzor na podlagi določil ZSPJS.

Inšpekcijski nadzor je inšpektor opravil 27.5.2015 v času med 10.00 in 11.00 na naslovu FSD, Topniška ulica 31, Ljubljana, ob prisotnosti ■, tajnika fakultete in 11.6.2015 od 12.00 do 13.00 na sedežu Inšpektorata za javni sektor.

I Razlog inšpekcijskega nadzora

Inšpektorat za javni sektor je s strani Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport prejel Pobudo za inšpekcijski nadzor na Univerzi v Ljubljani, in sicer na članicah, ki so izplačevale dodatek za stalno pripravljenost, št. 410-2/2014/27 z dne 29.1.2015. Iz pobude je bilo razvidno, da je dodatek za stalno pripravljenost izplačevala tudi FSD.

II Ugotovitve inšpektorja

FSD je članica Univerze v Ljubljani, ustanovljena z Odlokom o preoblikovanju Univerze v Ljubljani (Ur. list RS, št. 28/00, 33/03, 79/04, 36/06, 18/09, 83/00). Ustanovitelj Univerze v Ljubljani je Republika Slovenija. Ustanoviteljske pravice in obveznosti izvršuje Vlada Republike Slovenije.

Predstojnik FSD je dekanja ■.

Inšpektor je v okviru inšpekcijskega nadzora na FSD opravil nadzor nad dodelitvijo in izplačili dodatka za stalno pripravljenost (C130).

1 Nadzor nad dodelitvijo in izplačili dodatka za stalno pripravljenost (C130)

Za potrebe inšpekcijskega nadzora je FSD posredovala Inšpektoratu za javni sektor:

- pojasnilo, v katerih primerih in na kakšni podlagi so izplačevali C130,
- pregled izplačil C130 za leta 2012, 2013 in 2014,

- kopije plačilnih list javnih uslužbencev, ki so pri plači za december 2012, december 2013 in december 2014 prejeli dodatek C130 ter individualne akte, ki so bili podlaga za priznanje in izplačilo C130.

Inšpektor je preveril pravilnost dodelitve in izplačil dodatka za stalno pripravljenost (C130) pri **2 javnih uslužbenkah**, ki sta pri plačah za december 2012, december 2013 in december 2014 prejeli navedeni dodatek. To sta bili: ■.

1.1 Normativne podlage

Vrste dodatkov določa 23. člen ZSPJS. Mednje, med drugim, uvršča tudi dodatke za delo v manj ugodnem delovnem času.

Četrty odstavek 23. člena ZSPJS pa določa, da ravnateljem, direktorjem in tajnikom dodatki za delo v manj ugodnem delovnem času ne pripadajo. Direktorji javnih zavodov, ki hkrati opravljajo tudi delo v svojem osnovnem poklicu, lahko izjemoma, s soglasjem pristojnega ministra oziroma rektorja, zaradi nemotenega opravljanja dejavnosti, opravljajo tudi delo preko polnega delovnega časa, delo v dežurstvu in stalni pripravljenosti. Za ta čas jim pripada plača in dodatki za delo v manj ugodnem delovnem času glede na delovno mesto, na katerem se tako delo opravlja.

Dodatke za delo v manj ugodnem delovnem času določa 32. člen ZSPJS. Mednje, v skladu s tretjim odstavkom 32. člena ZSPJS, sodi tudi dodatek za stalno pripravljenost. Ta dodatek se izključuje z dodatki za izmensko delo, delo v deljenem delovnem času, delo v neenakomerno razporejenem delovnem času, delo ponoči, v nedeljo in na dan, ki je z zakonom določen kot dela prost dan ali praznik ter za delo preko polnega delovnega časa.

Dodatek za stalno pripravljenost, glede na četrty odstavek 32. člena ZSPJS, pripada javnemu uslužbencu ali funkcionarju le za čas, ko dela v času, ki je manj ugoden.

Višina dodatka je določena v kolektivni pogodbi za javni sektor.

V skladu z 46. členom Kolektivne pogodbe za javni sektor (Ur. list RS, št. 57/08, 23/09, 91/09, 89/10, 40/12; v nadaljevanju KPJS) javnemu uslužbencu pripada dodatek za čas stalne pripravljenosti v višini 20% urne postavke osnovne plače. Javnemu uslužbencu se čas stalne pripravljenosti ne šteje v delovni čas.

Glede na Razlago Kolektivne pogodbe za javni sektor (Ur. list RS, št. 112/08) mora biti stalna pripravljenost pisno odrejena.

Kolektivna pogodba za dejavnost vzgoje in izobraževanja v Republiki Sloveniji (Ur. list RS, št. 52/94, 49/95, 34/96, 45/96 – popr., 51/98, 28/99, 39/99 – ZMPUPR, 39/00, 56/01, 64/01, 78/01 – popr., 56/02, 43/06 – ZKolP, 60/08, 79/11, 40/12 in 46/13; v nadaljevanju KPVZ) dodatke k plači določa v posebnem poglavju 2. Plače, dodatki, nadomestila plače, drugi osebni prejemki in stroški. V 90. členu, ki se nanaša na dežurstvo in stalno pripravljenost je navedeno, da je dežurstvo posebni delovni pogoj, ko mora biti delavec prisoten v zavodu, da bo ob nastopu nujnega dela lahko to delo opravil. Stalne pripravljenosti oziroma dodatka za stalno pripravljenost pa KPVZ ne opredeljuje.

1.2 Nameni dodelitve in izplačil dodatka za stalno pripravljenost (C130)

Pojasnilo FSD

Dodatek C130 je izplačevala v letih od 2009 do konca leta 2012. V tem obdobju je bilo na FSD letno, poleg 500 redno vpisanih študentov, vpisanih še 500 izrednih študentov in 130 študentov na izrednem diferencialnem študiju. Izredni študij in izvedbo diferencialnega študija je FSD izvajala ob koncih tedna do sobot zvečer. Da bi delo nemoteno potekalo, je na FSD za tekoče pedagoško delo skrbela dekanja. V okviru svojih del in nalog je v času stalne pripravljenosti poskrbela, da so predavanja nemoteno tekla. Tajnik fakultete in vodja računovodstva sta skrbela za administrativno, logistično in tehnično plat izvedbe. Vsem delavcem je bila stalna pripravljenost pisno odrejena s sklepom na podlagi 46. in 47. člena KPJS. V letu 2013, ko se je izvedba izrednega študija več kot prepolovila in se je ukinil diferencialni študij so ukinili tudi stalno pripravljenost.

FSD je 10.6.2015 posredovala dodatno pojasnilo, v katerem je navedla, da je bila stalna pripravljenost potrebna zaradi nemotenega opravljanja javne službe, ki jo je fakulteta izvajala čez cel dan. KPVZ kot specialni predpis v 90. členu ureja dežurstvo in stalno pripravljenost. Ker ni opredeljen dodatek za stalno pripravljenost so dodatek obračunali v skladu z določbami KPJS in v skladu z Uredbo o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju (Ur. list RS, št. 63/07 s spremembami in dopolnitvami). Na podlagi navedenega ne morejo tolmačiti izplačevanja dodatka za stalno pripravljenost v smislu določb tretjega odstavka 16. člena ZJU, ki navaja, da delodajalec javnemu uslužbencu ne sme zagotoviti pravic v večjem obsegu, kot je to določeno z zakonom, podzakonskim predpisom ali s kolektivno pogodbo, če bi s tem obremenil javna sredstva. Dodatek za stalno pripravljenost tudi ni bil izplačan iz proračunskih sredstev, temveč iz neproračunskih sredstev od prodaje blaga in storitev iz naslova javne službe in zato ta strošek ni bremenil javnih sredstev, kljub temu, da je bila stalna pripravljenost potrebna za izvajanje javne službe.

1.3 Skupen obseg izplačil dodatka za stalno pripravljenost (C130)

FF je v letih 2012, 2013 in 2014 javnim uslužbencem izplačala naslednji skupen obseg izplačil:

| Leto | Skupen znesek € bruto | Skupen znesek € bruto (kontrolni podatek iz ISPAP) |
|---------------|-----------------------|--|
| 2012 | 8.274,45 | 8.274,45 |
| 2013 | - | - |
| 2014 | - | - |
| Skupaj | 8.274,45 | 8.274,45 |

1.4 Dodelitve in izplačila dodatka za stalno pripravljenost (C130) posameznim javnim uslužbencem

1.4.1 ■■

Javna uslužbenka, na delovnem mestu D019001 Izredni profesor, od 1.10.2011 do 30.9.2013 dekanja fakultete, je dodatek za stalno pripravljenost (C130) prejela na podlagi Sklepa o odreditvi časa stalne pripravljenosti z dne 28.9.2011, ki ga je izdal prejšnji dekan ■. Stalna pripravljenost je obsegala čas od ponedeljka do petka od 17.00 do 20.00, ob sobotah pa od 8.00 do 16.00, sklep je veljal od 1.10.2011 do preklica, stalna pripravljenost pa je bila odrejena zaradi potreb delovnega procesa v procesu oblikovanja odločitev poslovnega organa, ki zahtevajo posvetovanja, tekoče posredovanje informacij v zvezi s tokom dokumentacije ter

posameznih dokumentov, tehnično-administrativno podporo za realizacijo izvedbe odločitev poslovnega organa. V posameznih nadzorovanih mesecih pa je iz tega naslova prejela:

| Plača za mesec | Število ur | Znesek izplačila v € (bruto) |
|-----------------------|-------------------|-------------------------------------|
| december 2012 | 94 | 312,64 |
| december 2013 | - | - |
| december 2014 | - | - |

Na vprašanje, kje je bila podlaga za izplačilo dodatka za stalno pripravljenost, glede na določbo četrtega odstavka 23. člena ZSPJS, ki določa, da ravnateljem, direktorjem in tajnikom dodatki za delo v manj ugodnem delovnem času ne pripadajo, je FSD pojasnila:

Pojasnilo FSD

Sprememba tega člena je bila objavljena v Ur. listu RS, št. 59/10, dne 23.7.2010 in je začela veljati 24.7.2010. V skladu s 7. členom ZSPJS so ravnatelji, direktorji in tajniki poslovnih organov pri uporabnikih proračuna in spadajo v plačno skupino B.

Dekanja zaposlena na FSD v skladu z 8. členom Pravilnika o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest na Univerzi v Ljubljani zaseda delovno mesto visokošolskega učitelja v ustreznem nazivu v plačni skupini D (D019001 Visokošolski učitelj).

Tajnik fakultete pa je sistemiziran in zaposlen v plačni skupini J (J017908 Tajnik članice).

V skladu z navedenim je Univerza v Ljubljani leta 2007 pozvala vse dekane, da se lahko opredelijo ali bodo opravljali delo na delovnih mestih dekana kot funkcijo v plačni skupini B ali bodo ostali zaposleni na podlagi sklenjene pogodbe na delovnem mestu visokošolskega učitelja.

Dekanja FSD ■ je ostala na delovnem mestu visokošolskega učitelja v plačni skupini D in tako ne spada v plačno skupino B na katerega se nanaša četrty odstavek 23. člena ZSPJS.

Inšpektor je upošteval zgoraj navedeno pojasnilo FSD preveril ali je imela dekanja ■, ki je bila v obdobju od 1.10.2011 do 30.9.2013 imenovana za dekanjo FSD, v skladu z določbo četrtega odstavka 23. člena ZSPJS, ki določa »direktorji javnih zavodov, ki hkrati opravljajo tudi delo v svojem osnovnem poklicu, lahko izjemoma, s soglasjem pristojnega ministra oziroma rektorja, zaradi nemotenega opravljanja dejavnosti, opravljajo tudi delo preko polnega delovnega časa, delo v dežurstvu in stalni pripravljenosti«, soglasje rektorja za delo v stalni pripravljenosti, in ugotovil, da dekanja navedenega soglasja ni pridobila.

1.4.2 ■■

Javna uslužbenka, na delovnem mestu J017932 Vodja področja/enote II (z do 5 zaposlenimi) VII/2, je dodatek za stalno pripravljenost (C130) prejela na podlagi Sklepa o odreditvi časa stalne pripravljenosti z dne 28.9.2011. Stalna pripravljenost je obsegala čas od ponedeljka do petka od 16.00 do 19.00, ob sobotah pa od 8.00 do 16.00, sklep je veljal od 1.10.2009 do preklica, stalna pripravljenost pa je bila odredjena zaradi potreb delovnega procesa v procesu oblikovanja odločitev poslovnega organa, ki zahtevajo posvetovanja, tekoče posredovanje informacij v zvezi s tokom dokumentacije ter posameznih dokumentov, tehnično-administrativno podporo za realizacijo izvedbe odločitev poslovnega organa. V posameznih nadzorovanih mesecih pa je iz tega naslova prejela:

| Plača za mesec | Število ur | Znesek izplačila v € (bruto) |
|----------------|------------|------------------------------|
| december 2012 | 77 | 153,80 |
| december 2013 | - | - |
| december 2014 | - | - |

1.5 Ugotovitve inšpektorja

Inšpektor je ugotovil, da FSD za odreditev in izplačilo stalne pripravljenosti ni imela pravne podlage, zato je ne bi smela odrediti, tudi sama odreditev pa je bila posplošena in se je nanašala na celotno obdobje od odreditve do preklica.

Zakon o javnih uslužbencih (Ur. list RS, št. 63/07 – ZJU-UPB3, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E in 40/12 – ZUJF; v nadaljevanju ZJU) v tretjem odstavku 16. člena določa, da delodajalec javnemu uslužbencu ne sme zagotavljati pravic v večjem obsegu, kot je to določeno z zakonom, podzakonskim predpisom ali s kolektivno pogodbo, če bi s tem obremenil javna sredstva. To pomeni, da bi dodatek za stalno pripravljenost pripadal zaposlenim na FSD le v primeru, da bi bila ta pravica določena v enem od pravnih aktov, ki so navedeni v tretjem odstavku 16. člena ZJU. Dodatek za stalno pripravljenost je sicer naveden v ZSPJS in v KPJS, vendar navedena akta vsebine tega instituta ne določata, niti ne določata razlogov za uvedbo stalne pripravljenosti¹. KPVZ ne ureja stalne pripravljenosti, ampak v 90. členu ureja le dežurstvo. Prav tako stalna pripravljenost ni urejena v Zakonu o visokem šolstvu niti v kakšnem drugem predpisu, ki bi veljal za FSD.

Dodatek za stalno pripravljenost je bil dekanji ■, pri plači za december 2012, odrejen in izplačan tudi v nasprotju s četrtim odstavkom 23. člena ZSPJS, ki določa, da ravnatelj, direktor in tajnik dodatki za delo v manj ugodnem delovnem času ne pripadajo. Direktorji javnih zavodov, ki hkrati opravljajo tudi delo v svojem osnovnem poklicu, lahko izjemoma, s soglasjem pristojnega ministra oziroma rektorja, zaradi nemotenega opravljanja dejavnosti, opravljajo tudi delo preko polnega delovnega časa, delo v dežurstvu in stalni pripravljenosti. Dekanja soglasja rektorja ni pridobila. V zvezi s pojasnilom FSD, da dekanja ne spada v plačno skupino B, ker se je opredelila, da bo ostala na delovnem mestu visokošolskega učitelja, inšpektor ugotavlja, da ni sporno, da je bila ■ imenovana za dekanjo, zato določba četrtega odstavka 23. člena ZSPJS zanjo velja.

1.6 Odrejeni ukrepi inšpektorja

Inšpektor odreja dekanji:

- **da zagotovi izplačila plač v skladu s predpisi ne glede na pogodbo o zaposlitvi, odločbo ali sklepom skladno s petim odstavkom 3. člena tega zakona (preneha odrediti stalno pripravljenost in izplačevati dodatek za stalno pripravljenost),**
- **da ukrepa v skladu s 3.a členom ZSPJS.**

III Odrejeni ukrepi inšpektorja

Inšpektor na podlagi prvega odstavka 43.č člena ZSPJS dekanji

O D R E J A

¹ Tudi Višje delovno in socialno sodišče je v sodbi Pdp 376/2010 zavzelo stališče, da ZSPJS in KPJS nista pravna podlaga za odrejanje stalne pripravljenosti, ker vsebine tega instituta ne določata.

- 1 Dekanja je dolžna izvesti vse ukrepe, ki so odrejeni v II. poglavju.
- 2 Dekanja je dolžna odrejene ukrepe izvesti tudi pri odpravi nepravilnosti pri vseh preostalih javnih uslužbencih, zaposlenih na FSD, ki niso bili pregledani v okviru tega inšpekcijskega nadzora, pa jim dodatek za stalno pripravljenost ni pripadal.
- 3 Dekanja je o izvedenih ukrepih in finančnih učinkih izvedenih ukrepov dolžna poročati v 90 dneh od prejema tega zapisnika.

Pouk o pravnem sredstvu: Predstojnik Fakultete za socialno delo lahko poda ugovor zoper ta zapisnik v roku osmih dni po vročitvi zapisnika. Pisni ugovor se lahko vloži neposredno pri Inšpektoratu za javni sektor, Tržaška 21, 1000 Ljubljana ali pošlje priporočeno po pošti, lahko se poda tudi ustno na zapisnik.

Na podlagi 23. člena Zakona o upravnih taksah (Ur. list RS, št. 106/10 – ZUT-UPB5) za ugovor zoper ta zapisnik ni potrebno plačati upravne takse.

mag. Milan Pirman
Inšpektor višji svetnik

Vročiti:

- ■, dekanja, Univerza v Ljubljani, Fakulteta za socialno delo, Topniška ulica 31, 1000 Ljubljana, osebno po ZUP,
- Boris Koprivnikar, Ministrstvo za javno upravo, gp.mju@gov.si, po e-pošti,
- Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport, gp.mizs@gov.si, po e-pošti,
- Univerza v Ljubljani, glavni.tajnik@uni-lj.si, po e-pošti.