



REPUBLIKA SLOVENIJA

**MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO**

INŠPEKTORAT ZA JAVNI SEKTOR

Tržaška 21, 1000 Ljubljana

[www.ijs.gov.si](http://www.ijs.gov.si)

E: [gp.ijs@gov.si](mailto:gp.ijs@gov.si)

T: 01 478 83 84

---

## ZAPISNIK O INŠPEKCIJSKEM NADZORU

*Univerza v Ljubljani  
Fakulteta za elektrotehniko*

Inšpektor višji svetnik:  
**mag. Milan Pirman**

Ljubljana, junij 2015

## VSEBINA

<b>I RAZLOG INŠPEKCIJSKEGA NADZORA .....</b>	<b>3</b>
<b>II UGOTOVITVE INŠPEKTORJA .....</b>	<b>3</b>
<b>1 NADZOR NAD DODELITVIJO IN IZPLAČILI DODATKA ZA STALNO PRIPRAVLJENOST (C130).....</b>	<b>3</b>
1.1    NORMATIVNE PODLAGE.....	4
1.2    NAMENI DODELITVE IN IZPLAČIL DODATKA ZA STALNO PRIPRAVLJENOST (C130) .....	4
1.3    SKUPEN OBSEG IZPLAČIL DODATKA ZA STALNO PRIPRAVLJENOST (C130) .....	5
1.4    DODELITVE IN IZPLAČILA DODATKA ZA STALNO PRIPRAVLJENOST (C130) POSAMEZNIM JAVNIM USLUŽBENCEM .....	5
1.4.1    ■ .....	5
1.5    UGOTOVITVE INŠPEKTORJA.....	6
1.6    ODREJENI UKREPI INŠPEKTORJA .....	6
<b>III ODREJENI UKREPI INŠPEKTORJA.....</b>	<b>6</b>

Številka: 0611-104/2015/10

Datum: 24.6.2015

Na podlagi 43. b člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Ur. list RS, št. 108/09-UPB13, 8/10 Odl.US, 13/10, 16/10 Odl.US, 50/10 Odl.US, 59/10, 85/10, 94/10, 107/10, 35/11, 110/11, 27/12 Odl.US, 40/12-ZUJF, 104/12-ZIPRS1314, 20/13 Odl.US, 46/13-ZIPRS1314-A, 101/13-ZIPRS1415, 50/14, 95/14-ZUPPJS15; v nadaljevanju ZSPJS) izdaja inšpektor v postopku inšpekcijskega nadzora na Univerzi v Ljubljani, Fakulteti za elektrotehniko, Tržaška cesta 25, 1000 Ljubljana, ki jo zastopa dekan ■, naslednji

## **Z A P I S N I K** **o opravljenem inšpekcijskem nadzoru**

Inšpektor mag. Milan Pirman, inšpektor višji svetnik (v nadaljevanju: inšpektor), je na Univerzi v Ljubljani, Fakulteti za elektrotehniko (v nadaljevanju: FE) opravil inšpekcijski nadzor na podlagi določil ZSPJS.

Inšpekcijski nadzor je inšpektor opravil 11.6.2015 v času med 9.00 in 10.00 na naslovu FE, Tržaška cesta 25, Ljubljana, ob prisotnosti ■, tajnice fakultete in ■, pomočnice tajnice fakultete za kadrovske zadeve.

### **I Razlog inšpekcijskega nadzora**

Inšpektorat za javni sektor je s strani Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport prejel Pobudo za inšpekcijski nadzor na Univerzi v Ljubljani, in sicer na članicah, ki so izplačevale dodatek za stalno pripravljenost, št. 410-2/2014/27 z dne 29.1.2015. Iz pobude je bilo razvidno, da je dodatek za stalno pripravljenost izplačevala tudi FE.

### **II Ugotovitve inšpektorja**

FE je članica Univerze v Ljubljani, ustanovljena z Odlokom o preoblikovanju Univerze v Ljubljani (Ur. list RS, št. 28/00, 33/03, 79/04, 36/06, 18/09, 83/00). Ustanovitelj Univerze v Ljubljani je Republika Slovenija. Ustanoviteljske pravice in obveznosti izvršuje Vlada Republike Slovenije.

Predstojnik FE je dekan ■.

Inšpektor je v okviru inšpekcijskega nadzora na FE opravil nadzor nad dodelitvijo in izplačili dodatka za stalno pripravljenost (C130).

#### **1 Nadzor nad dodelitvijo in izplačili dodatka za stalno pripravljenost (C130)**

Za potrebe inšpekcijskega nadzora je FE posredovala Inšpektoratu za javni sektor:

- pojasnilo, v katerih primerih in na kakšni podlagi so izplačevali C130,
- pregled izplačil C130 za leta 2012, 2013 in 2014,
- kopije plačilnih list javnih uslužbencev, ki so pri plači za december 2012, december 2013 in december 2014 prejeli dodatek C130 ter individualne akte, ki so bili podlaga za priznanje in izplačilo C130.

Inšpektor je preveril pravilnost dodelitve in izplačil dodatka za stalno pripravljenost (C130) pri **1 javnem uslužbencu**, ki je pri plačah za december 2012, december 2013 in december 2014 prejel navedeni dodatek. To je bil: ■.

## 1.1 Normativne podlage

Vrste dodatkov določa 23. člen ZSPJS. Mednje, med drugim, uvršča tudi dodatke za delo v manj ugodnem delovnem času.

Četrty odstavek 23. člena ZSPJS pa določa, da ravnateljem, direktorjem in tajnikom dodatki za delo v manj ugodnem delovnem času ne pripadajo. Direktorji javnih zavodov, ki hkrati opravljajo tudi delo v svojem osnovnem poklicu, lahko izjemoma, s soglasjem pristojnega ministra oziroma rektorja, zaradi nemotenega opravljanja dejavnosti, opravljajo tudi delo preko polnega delovnega časa, delo v dežurstvu in stalni pripravljenosti. Za ta čas jim pripada plača in dodatki za delo v manj ugodnem delovnem času glede na delovno mesto, na katerem se tako delo opravlja.

Dodatke za delo v manj ugodnem delovnem času določa 32. člen ZSPJS. Mednje, v skladu s tretjim odstavkom 32. člena ZSPJS, sodi tudi dodatek za stalno pripravljenost. Ta dodatek se izključuje z dodatki za izmensko delo, delo v deljenem delovnem času, delo v neenakomerno razporejenem delovnem času, delo ponoči, v nedeljo in na dan, ki je z zakonom določen kot dela prost dan ali praznik ter za delo preko polnega delovnega časa.

Dodatek za stalno pripravljenost, glede na četrty odstavek 32. člena ZSPJS, pripada javnemu uslužbencu ali funkcionarju le za čas, ko dela v času, ki je manj ugoden.

Višina dodatka je določena v kolektivni pogodbi za javni sektor.

V skladu z 46. členom Kolektivne pogodbe za javni sektor (Ur. list RS, št. 57/08, 23/09, 91/09, 89/10, 40/12; v nadaljevanju KPJS) javnemu uslužbencu pripada dodatek za čas stalne pripravljenosti v višini 20% urne postavke osnovne plače. Javnemu uslužbencu se čas stalne pripravljenosti ne šteje v delovni čas.

Glede na Razlago Kolektivne pogodbe za javni sektor (Ur. list RS, št. 112/08) mora biti stalna pripravljenost pisno odrejena.

Kolektivna pogodba za dejavnost vzgoje in izobraževanja v Republiki Sloveniji (Ur. list RS, št. 52/94, 49/95, 34/96, 45/96 – popr., 51/98, 28/99, 39/99 – ZMPUPR, 39/00, 56/01, 64/01, 78/01 – popr., 56/02, 43/06 – ZKolP, 60/08, 79/11, 40/12 in 46/13; v nadaljevanju KPVZ) dodatke k plači določa v posebnem poglavju 2. Plače, dodatki, nadomestila plače, drugi osebni prejemki in stroški. V 90. členu, ki se nanaša na dežurstvo in stalno pripravljenost je navedeno, da je dežurstvo posebni delovni pogoj, ko mora biti delavec prisoten v zavodu, da bo ob nastopu nujnega dela lahko to delo opravil. Stalne pripravljenosti oziroma dodatka za stalno pripravljenost pa KPVZ ne opredeljuje.

## 1.2 Nameni dodelitve in izplačil dodatka za stalno pripravljenost (C130)

*Pojasnilo FE*

Dodatek za stalno pripravljenost izplačuje samo enemu javnemu uslužbencu – Vodji tehnično vzdrževalne službe ■. Stavba FE ima več kot 17.000 m<sup>2</sup> notranjih in več kot 18.000 m<sup>2</sup> zunanjih površin. Delo Vodje tehnično vzdrževalne službe zajema poleg organizacije in vodenja sodelavcev tudi stalno skrb za vzdrževanje in tehnično brezhibnost opreme (vodovod, elektroinstalacije, toplotna postaja, trafo postaja, delovanje varnostnih kamer in alarmnih naprav) ter sodelovanje s službo za fizično in tehnično varovanje stavbe.

### 1.3 Skupen obseg izplačil dodatka za stalno pripravljenost (C130)

FŠ je v letih 2012, 2013 in 2014 javnemu uslužbencu izplačala naslednji skupen obseg izplačil:

Leto	Skupen znesek € bruto	Skupen znesek € bruto (kontrolni podatek iz ISPAP)
2012	3.465,99	3.465,99
2013	2.821,62	2.821,62
2014	3.184,49	3.184,49
<b>Skupaj</b>	<b>9.472,10</b>	<b>9.472,10</b>

### 1.4 Dodelitve in izplačila dodatka za stalno pripravljenost (C130) posameznim javnim uslužbencem

#### 1.4.1 ■ ■

Javni uslužbenec, na delovnem mestu J016980 Vodja enostavnejšega področja/enote I (z več kot 5 zaposlenimi), je dodatek za stalno pripravljenost (C130) prejemal na podlagi Sklepa o odreditvi časa stalne pripravljenosti z dne 21.4.2008. Stalna pripravljenost časovno ni bila opredeljena, sklep je veljal od 1.4.2009 do preklica, stalna pripravljenost pa je bila odrejena zaradi nemotenega izvajanja delovnega procesa v tehnično-vzdrževalni službi. V posameznih nadzorovanih mesecih pa je iz tega naslova prejel:

Plača za mesec	Število ur	Znesek izplačila v € (bruto)
december 2012	174	285,67
december 2013	144	234,06
december 2014	168	295,01

Na vprašanje v katerem obdobju v delovnem tednu je bil javni uslužbenec v stalni pripravljenosti, glede na to, da je v posameznih mesecih prejel plačilo za stalno pripravljenost, ki je bilo po obsegu obračunanih ur enako uram rednega dela za katerega je bila obračunana plača, je FE pojasnila:

#### Pojasnilo FE

Javni uslužbenec je bil v stalni pripravljenosti na domu in dosegljiv vse dni v tednu, zaradi potrebe prihoda na delo izven njegovega rednega delovnega časa, podnevi in ponoči, na delovni dan, v soboto in nedeljo ter med prazniki oziroma na dan, ki je z zakonom določen za dela prost dan.

Do 1.1.2013 so plače obračunavali vsak mesec po 174 delovnih ur, po povprečni mesečni delovni obveznosti, po 1.1.2013 so prešli na obračun plač po dejanskih urah v posameznem mesecu. Od tu razlika v obračunu dodatka za stalno pripravljenost med decembrom 2012 (ko plače še niso bile obračunane po vrstah prometa) in decembrom 2013 in 2014, ko smo plače obračunavali po vrstah prometa.

## 1.5 Ugotovitve inšpektorja

Inšpektor je ugotovil, da FE za odreditev in izplačilo stalne pripravljenosti ni imela pravne podlage, zato je ne bi smela odrediti, tudi sama odreditev pa je bila posplošena in se je nanašala na celotno obdobje od odreditve do preklica.

Zakon o javnih uslužbencih (Ur. list RS, št. 63/07 – ZJU-UPB3, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E in 40/12 – ZUJF; v nadaljevanju ZJU) v tretjem odstavku 16. člena določa, da delodajalec javnemu uslužbencu ne sme zagotavljati pravic v večjem obsegu, kot je to določeno z zakonom, podzakonskim predpisom ali s kolektivno pogodbo, če bi s tem obremenil javna sredstva. To pomeni, da bi dodatek za stalno pripravljenost pripadal zaposlenim na FE le v primeru, da bi bila ta pravica določena v enem od pravnih aktov, ki so navedeni v tretjem odstavku 16. člena ZJU. Dodatek za stalno pripravljenost je sicer naveden v ZSPJS in v KPJS, vendar navedena akta vsebine tega instituta ne določata, niti ne določata razlogov za uvedbo stalne pripravljenosti<sup>1</sup>. KPVS ne ureja stalne pripravljenosti, ampak v 90. členu ureja le dežurstvo. Prav tako stalna pripravljenost ni urejena v Zakonu o visokem šolstvu niti v kakšnem drugem predpisu, ki bi veljal za FE.

Dodatek za stalno pripravljenost je bil javnemu uslužbencu ■ sicer konkretno pisno odrejen, pri čemer pa iz pisne odreditve – sklepa ni bil razviden čas stalne pripravljenosti, zato je bil dodatek za stalno pripravljenost javnemu uslužbencu izplačan od ur rednega dela, ki ga je opravil v posameznem mesecu, ne pa od časa dejanskega opravljanja stalne pripravljenosti, ker je v nasprotju s četrnim odstavkom 32. člena ZSPJS, ki določa, da pripada javnemu uslužbencu dodatek le za čas, ko dela v času, ki je manj ugoden.

## 1.6 Odrejeni ukrepi inšpektorja

Inšpektor odreja dekanu:

- da zagotovi izplačila plač v skladu s predpisi ne glede na pogodbo o zaposlitvi, odločbo ali sklepom skladno s petim odstavkom 3. člena tega zakona (preneha odrediti stalno pripravljenost in izplačevati dodatek za stalno pripravljenost),
- da ukrepa v skladu s 3.a členom ZSPJS.

## III Odrejeni ukrepi inšpektorja

Inšpektor na podlagi prvega odstavka 43.č člena ZSPJS dekanu

### O D R E J A

- 1 Dekan je dolžan izvesti ukrep, odrejen v II. poglavju.
- 2 Dekan je o izvedenih ukrepih in finančnih učinkih izvedenih ukrepov dolžan poročati v 90 dneh od prejema tega zapisnika.

**Pouk o pravnem sredstvu:** Predstojnik Fakultete za elektrotehniko lahko poda ugovor zoper ta zapisnik v roku osmih dni po vročitvi zapisnika. Pisni ugovor se lahko vloži neposredno pri

<sup>1</sup> Tudi Višje delovno in socialno sodišče je v sodbi Pdp 376/2010 zavzelo stališče, da ZSPJS in KPJS nista pravna podlaga za odrejanje stalne pripravljenosti, ker vsebine tega instituta ne določata.

Inšpektoratu za javni sektor, Tržaška 21, 1000 Ljubljana ali pošlje priporočeno po pošti, lahko se poda tudi ustno na zapisnik.

Na podlagi 23. člena Zakona o upravnih taksah (Ur. list RS, št. 106/10 – ZUT-UPB5) za ugovor zoper ta zapisnik ni potrebno plačati upravne takse.

mag. Milan Pirman  
Inšpektor višji svetnik

Vročiti:

- ■, dekan, Univerza v Ljubljani, Fakulteta za elektrotehniko, Tržaška cesta 25, 1000 Ljubljana, osebno po ZUP,
- Boris Koprivnikar, Ministrstvo za javno upravo, [gp.mju@gov.si](mailto:gp.mju@gov.si), po e-pošti,
- Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport, [gp.mizs@gov.si](mailto:gp.mizs@gov.si), po e-pošti,
- Univerza v Ljubljani, [glavni.tajnik@uni-lj.si](mailto:glavni.tajnik@uni-lj.si), po e-pošti.